



人权理事会  
普遍定期审议工作组  
第三十八届会议  
2021年5月3日至14日

## 尼日尔资料汇编

### 联合国人权事务高级专员办事处的报告

#### 一. 背景

1. 本报告根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议编写，同时考虑到普遍定期审议的周期。报告汇编了条约机构和特别程序报告及其他相关的联合国文件所载资料。因受字数限制，仅摘录相关内容。

#### 二. 国际义务的范围以及与国际人权机制和机构的合作<sup>1 2</sup>

2. 移民人权问题特别报告员建议尼日尔政府批准旨在废除死刑的《〈公民权利和政治权利国际公约〉第二项任择议定书》和《〈联合国打击跨国有组织犯罪公约〉关于打击陆、海、空偷运移民的补充议定书》。<sup>3</sup>

3. 保护所有移民工人及其家庭成员权利委员会建议尼日尔加入 2011 年国际劳工组织(劳工组织)《家庭工人公约》(第 189 号)。<sup>4</sup>

4. 消除对妇女歧视委员会建议尼日尔加快批准《〈非洲人权和人民权利宪章〉关于非洲妇女权利的议定书》。<sup>5</sup>

5. 该委员会还建议尼日尔与传统领导人和妇女民间社会团体协商，加快审查其对《消除对妇女一切形式歧视公约》的所有保留，以便在既定的时限内撤回这些保留或缩小其范围。<sup>6</sup>

#### 三. 国家人权框架<sup>7</sup>

6. 禁止酷刑委员会建议尼日尔加快通过将酷刑定为刑事犯罪的法律，确保遵守《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》，并根据《公约》第 1、第 2 和第 4 条对酷刑作出界定并将其定为犯罪。缔约国还应根据《公



约》第 4 条，确保酷刑罪不受时效限制，不被赦免，并按其严重程度受到适当处罚。加快建立国家预防机制，确保其拥有符合《公约任择议定书》的预防任务授权，并具备有效履行任务授权所需的独立性、工作人员、资源和预算。<sup>8</sup>

7. 人权事务委员会建议尼日尔：(a) 采取措施增加妇女在国家人权委员会中的代表性；(b) 根据《关于促进和保护人权国家机构地位的原则》(《巴黎原则》)，向国家人权委员会提供充足的资源，使其能够充分履行职责。<sup>9</sup>

## 四. 参照适用的国际人道法履行国际人权义务的情况

### A. 贯穿各领域的问题

#### 1. 平等和不歧视<sup>10</sup>

8. 人权事务委员会建议尼日尔采取适当步骤：(a) 颁布全面立法，提供充分和有效的保护，防止所有领域的歧视，提出一份详尽的禁止歧视理由清单，包括性取向和性别认同；(b) 修订《刑法》第 282 条，使同性成年人之间的自愿性关系合法化。<sup>11</sup>

9. 残疾人权利委员会建议尼日尔采取措施，解决对残疾人的歧视问题，特别是：(a) 在国家法律中纳入拒绝给予合理便利作为一种被禁止的歧视残疾形式的规定；(b) 通过相关法律，包括关于残疾人机会平等和重新融入社会的法律草案，确保这些法律符合《残疾人权利公约》，明确保护残疾人免受多重和交叉形式的歧视；(c) 为遭受歧视的残疾人提供无障碍信息，以便获得补救和制裁肇事者。<sup>12</sup>

#### 2. 发展、环境及工商业与人权<sup>13</sup>

10. 儿童权利委员会注意到气候变化对尼日尔的重大影响，影响的方式包括毁林、荒漠化、缺水 and 缺粮，同时提请注意可持续发展目标下的具体目标 13.b(促进提高与气候变化有关的有效规划和管理能力的机制)，并建议缔约国采取措施，加强处理气候变化和灾害风险管理问题的政策和方案，包括植树造林、恢复土地和增加太阳能。<sup>14</sup>

11. 该委员会建议尼日尔：(a) 为在该国经营的业界，特别是采矿业，制定明确的监管框架，以确保其活动不会对人权产生负面影响，亦不会危害环境和其他标准，特别是与儿童权利有关的标准；(b) 确保公司，特别是工业公司，有效执行国际和国家环境和健康标准，有效监测这类标准的执行情况，在发生违规行为时妥当制裁并提供补救措施，确保争取适当的国际认证；(c) 要求各公司就其业务活动对环境、健康和人权的影响及其应对这些影响的计划进行评估和磋商，并全面公开披露这类评估、磋商和计划。<sup>15</sup>

#### 3. 人权与反恐<sup>16</sup>

12. 禁止酷刑委员会承认尼日尔在打击在其领土上发动袭击的非国家武装团伙的斗争中面临的跨境困难，但感到关切的是，目前在迪法、蒂拉贝里和塔瓦大区实施且经常延长的紧急状态影响太大。该委员会还感到关切的是，尼日尔是否有能力确保经同意在其领土上活动的外国武装部队能够遵守《禁止酷刑公约》。<sup>17</sup>

13. 人权事务委员会对 2011 年 1 月 27 日修订《刑法》的第 2011-12 号法令中的恐怖主义定义表示关切。该定义提到旨在扰乱公共服务正常运作的行为，措辞含糊不清，可能导致与行使言论自由、结社自由和集会自由权有关的和平活动受到处罚。该委员会还感到关切的是，与恐怖主义有关的立法修正案可能导致在正当法律程序方面偏离普通法。委员会建议尼日尔采取必要步骤，审查其关于恐怖主义的立法，使其符合《公民及政治权利国际公约》。<sup>18</sup>

14. 该委员会还建议尼日尔确保为打击恐怖主义所采取的措施完全符合《公约》第四条，特别是将克减《公约》规定的措施仅严格限于紧急情况要求的范围内，并符合相称性原则的要求。<sup>19</sup>

15. 联合国国家工作队指出，在稳定项目框架内，在反恐司法领域采取了行动，针对博科圣地犯下的侵权案件进行了若干调查，并抽调了 7 名治安法官和 24 名律师对科洛和库图卡勒的监狱开展调查，因而使 187 起涉嫌实施恐怖主义行动的案件得到处理。<sup>20</sup>

## B. 公民权利和政治权利

### 1. 生命权、人身自由和安全权<sup>21</sup>

16. 人权事务委员会建议尼日尔：(a) 在法律上正式废除死刑，并废除《刑法》中规定适用死刑的条款；(b) 迅速通过 2014 年 10 月 23 日的法律草案，它授权尼日尔加入旨在废除死刑的《〈公民权利和政治权利国际公约〉第二项任择议定书》，并加入该文书。<sup>22</sup>

17. 联合国国家工作队指出，数年来，尼日尔面临的安全环境令人担忧。非国家武装团伙的存在是蒂拉贝里和迪法大区不安全和不稳定的主要原因，并日益影响到塔瓦、多索和马拉迪大区。非国家武装团伙的致命袭击和绑架仍在继续，特别是在蒂拉贝里和迪法大区。<sup>23</sup> 这种局势导致政府宣布这三个大区进入紧急状态，即自 2015 年 2 月 10 日以来迪法大区和自 2017 年 3 月 3 日以来塔瓦和蒂拉贝里大区。为了有效打击恐怖主义和有组织犯罪，政府定期将此种非常措施延长 3 个月。<sup>24</sup>

18. 强迫失踪问题委员会请尼日尔说明是否已采取具体的法律或行政措施，以保证在特殊情况下不允许减损不被强迫失踪的权利，无论是战争状态还是战争威胁、国内政治不稳定或任何其他公共紧急状态，如 COVID-19 大流行引发的危机。它还请尼日尔解释如何确保在反恐斗争中采取的措施，包括在阿加德兹、迪法、塔瓦和蒂拉贝里大区宣布进入紧急状态不会对有效执行这一禁令产生影响。<sup>25</sup>

19. 防止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚小组委员会建议尼日尔当局采取措施，改善警察局和宪兵哨所的拘留条件，并确保：(a) 每间牢房夜里只关押一名被拘留者(根据《联合国囚犯待遇最低限度标准规则》(《纳尔逊·曼德拉规则》)规则 12.1)，反恐大队 2.59 平方米的牢房设施只使用若干小时；(b) 警察局的牢房拥有良好的通风，并有充足的自然光或人工采光(规则 14)；(c) 警察拘留设施中的个人和环境卫生条件得到改善(规则 17)；(d) 向在警察局中的被拘留者提供床垫、床上用品(规则 19-21)和蚊帐；(e) 警察局和宪兵队有食品预算(规则 22)；(f) 被拘留者在监禁区内可获得安全饮用水以及厕所、淋浴和个人卫生用

品：(g) 每个被拘留者每天至少能够在户外从事一小时的体育锻炼(规则 23.1)；  
(h) 为妇女和儿童提供了单独的牢房，特别是在扬塔拉区和司法警察局。<sup>26</sup>

## 2. 司法(包括有罪不罚问题)和法治<sup>27</sup>

20. 人权事务委员会建议尼日尔坚持《宪法》第 16 条保障的司法独立原则，并确保法官和检察官的任命以客观和透明的标准为基础，允许根据所需的技能、能力和廉正来评估候选人的资格。该委员会还建议尼日尔保护司法工作不受任何干涉，从而保障法官的任期和独立性以及检察官的公正性。<sup>28</sup>

21. 儿童权利委员会感到关切的是，禁止《〈儿童权利公约〉关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》所列罪行的法律尚未得到执行，原因是儿童受害者的投诉数量很少，而且缺乏专注儿童的司法系统。该委员会还感到遗憾的是，缺乏对《任择议定书》所列罪行的肇事者进行调查、起诉和定罪的数据。它建议尼日尔采取一切必要措施，鼓励包括儿童在内的广大公众举报《任择议定书》规定的罪行，并确保对这些举报进行有效的调查，对肇事者进行起诉，并根据其罪行的严重程度给予恰当制裁。它还建议尼日尔收集关于对这类罪行的肇事者进行调查、起诉和定罪的数据。<sup>29</sup>

22. 残疾人权利委员会感到关切的是，残疾人在诉诸司法方面遇到种种障碍，包括无法进入司法场所，缺乏程序方面的便利，特别是没有专业手语翻译、盲文和易读材料。<sup>30</sup>

## 3. 基本自由以及公共和政治生活参与权<sup>31</sup>

23. 人权事务委员会对根据反恐立法逮捕人权维护者并定罪的指控感到关切。它建议尼日尔确保防止根据反恐立法对媒体和人权维护者言论自由的任何不公正或不相称的侵犯。<sup>32</sup>

24. 该委员会建议尼日尔：(a) 确保对新闻和媒体活动的任何限制完全符合《公民及政治权利国际公约》第十九条第三款的规定；(b) 确保国家工作人员避免对媒体言论自由进行任何不必要或不相称的干预，保护新闻工作者不受任何形式的虐待，并调查、起诉和判决这类行为的肇事者；(c) 采取一切必要措施保护人权维护者不受威胁和恐吓，并调查、起诉和判决此类行为的肇事者；(d) 加快通过关于保护人权维护者的法案；(e) 取消对集会和示威自由的任何不必要限制；(f) 迅速、公正和有效地调查所有涉及过度使用武力驱散示威的案件，并将肇事者绳之以法；(g) 澄清并酌情修订授权示威的监管和立法框架以及高等通讯委员会的作用和职权范围，以确保遵守《公约》第十九条的规定。<sup>33</sup>

## 4. 禁止一切形式的奴役<sup>34</sup>

25. 人权事务委员会注意到尼日尔努力打击贩运人口和奴役，特别是根据《刑法》第 270.1 至 270.5 条和 2010 年 12 月 16 日第 2010-86 号法令，但关切地注意到奴役做法持续存在。委员会还对上述法律规定的适用率低表示关切，报告的起诉案件只有五起，据说其中两起最后定了罪。委员会还感到关切的是，这两起案件的处罚与奴役罪的严重性不相称。委员会感到遗憾的是，缺乏关于基于血统的奴役情况的现有资料，包括奴役儿童、强迫劳动、强迫乞讨和贩运人口。委员会还感到遗憾的是，为打击这些做法和使受害者康复拨出的资源有限。<sup>35</sup>

26. 委员会建议尼日尔继续努力，特别是：(a) 确保收集按受害者年龄、性别和原籍分列的统计数据；(b) 确保传播将奴役和贩运人口定为刑事犯罪的立法，并使寻求正义的个人以及警察、检察官和法官了解这一立法；(c) 加强财政和人力资源方面的体制机制，特别是国家打击贩运人口的机构；(d) 确保对所有奴役和贩运人口的案件，包括涉及儿童的案件进行系统调查，并根据相关刑事立法起诉犯罪嫌疑人，倘若认定有罪，即按照罪行的严重程度判处相应的刑罚；(e) 采取一切措施，确保向受害者提供医疗、心理、社会和法律援助，使其全面康复。<sup>36</sup>

27. 消除对妇女歧视委员会关切地注意到，尼日尔仍然是贩运的原籍国、过境国和目的地国，受害者易遭受性剥削、强迫婚姻和强迫劳动。它还关切地注意到贩运妇女和女童案件的起诉率和定罪率很低，缺乏适当的机制来识别贩运受害者，并将她们转介到适当的服务部门，如系统的康复和重返社会服务，包括咨询、医疗、心理支持和补救，包括赔偿。<sup>37</sup>

## C. 经济、社会和文化权利

### 1. 工作权和公正良好工作条件权<sup>38</sup>

28. 消除对妇女歧视委员会建议尼日尔：(a) 通过各种措施，包括临时特别措施，改善妇女进入正规劳动力市场的机会，如激励公共和私营部门雇主雇用女工、实行灵活的工作安排和加强对妇女的专业培训；(b) 确保社会保护计划适用于所有女性，包括在非正规部门工作的女性；(c) 进行检查，包括在有合理理由相信侵权行为发生在私人住宅时，打击剥削妇女劳动的做法，并确保犯罪者受到适当的制裁；(d) 修订《劳动法》第 45 条，扩大性骚扰的定义和适用范围，提高对受害者可采取的补救措施的认识，并修订《劳动法》关于保护产妇的第 109 条，将其适用范围限定于产妇，而不是一般妇女。<sup>39</sup>

### 2. 适当生活水准权<sup>40</sup>

29. 联合国国家工作队强调，多年来，消除粮食不安全、饥饿和营养不良一直是政府的优先事项。为此，尼日尔通过了《国家粮食安全政策》(2017-2025 年)。然而，粮食不安全和营养不良现象持续存在，营养不良率在过去十年急剧攀升，并且没有显著变化。有 270 万人面临严重的粮食不安全，占人口的 13%(大大低于 2016 年报告的 23%)。尽管《尼日尔宪法》中载有食物权，但没有关于食物权的具体法律。<sup>41</sup>

30. 联合国国家工作队指出，COVID-19 危机的社会经济影响正在加剧本已脆弱的局势。除了对有关家庭产生直接健康影响外，其间接影响可能会波及整个国家。2020 年 4 月进行的 COVID-19 对粮食安全和生计潜在影响的建模估计，全国可能有 560 万人受到影响。在这 560 万人中，约有 270 万人在 2020 年 6 月至 8 月期间可能严重缺乏粮食安全，比萨赫勒国家间抗旱常设委员会制定的协调框架分析最初所预测的数字增加了 70 万。某些人口群体，特别是那些已经处于严重粮食不安全状态的人、那些依赖乞讨或社会支持的人、依赖成员在外糊口的家庭，甚至是贫苦地区的个体放牧者，均会比其他人受到更大的影响。<sup>42</sup>

31. 联合国国家工作队指出，尽管政府及其合作伙伴在过去十年中进行了改革和努力，包括通过了《水法》，更新了公共供水服务，设立了水部门管理局，但尼日尔的饮用水获取率仍然很低，在农村地区尤为明显。根据水和卫生部的《2019

年水和卫生指标报告》，只有 47.4%的尼日尔人能够起码获得基本的饮用水服务（农村地区仅为 39.5%）。<sup>43</sup>

### 3. 健康权<sup>44</sup>

32. 联合国国家工作队指出，该国卫生政策普遍针对优质卫生服务的供求关系，重点放在优先卫生问题上，并特别关注弱势群体。但是，其实施仍远远不足以有效地确保所有公民的健康权。卫生部门资金不足，业务能力薄弱，护理质量差。只有 47.8%的人口能够获得医疗保健。卫生机构通常只提供部分优先干预措施。死亡率和发病率仍然居高不下：孕产妇死亡率为每 10 万名活产 535 人，婴儿死亡率为每千名活产 127 名，新生儿死亡率为每千名活产 24 名。<sup>45</sup>

33. 人权事务委员会建议尼日尔修订立法，提供安全堕胎的机会，以保护孕妇和少女的生命和健康，特别是在以下情况下：怀孕至足月将导致孕妇承受巨大痛苦，或者怀孕是由强奸或乱伦所致，或胎儿无法存活。此外，该委员会建议确保接受人工流产的妇女和少女以及协助她们的医生免受刑事处罚。缔约国还应确保为该国所有男女和青少年提供适当的性健康和生殖健康服务、避孕和教育。此外，它建议尼日尔继续努力促进生殖健康，特别是落实《2017-2021 年健康发展计划》，包括在农村和偏远地区，并为此拨出足够的资源。<sup>46</sup>

### 4. 受教育权<sup>47</sup>

34. 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)强调，应鼓励尼日尔：(a) 充分执行《公约》中有关在教学领域与歧视作斗争的规定；(b) 参加有关《公约》和《反对教育歧视建议》执行情况的成员国第十次磋商，并提交一份国家报告；(c) 使法定最低工作年龄与义务教育结束时的年龄相一致，以确保儿童能够充分实现受教育的权利；(d) 考虑修订教育立法，使初级和中等教育 12 年免费，其中 9 年为义务教育，并采取措施，实行一年学前免费义务教育；(e) 考虑对 1998 年 6 月 1 日第 98-12 号法律(关于尼日尔教育系统的定位)进行修订，以便使人人都享有受教育的合法权利，并且不再仅局限于尼日尔公民。<sup>48</sup>

35. 教科文组织还强调，应该鼓励尼日尔：(a) 打击基于前奴隶后裔所遭受的血统歧视，以便使他们充分享有受教育的权利；(b) 确保通过提高认识行动对女童和妇女进行教育，并确保所有学校基础设施都拥有足够的水和恰当的卫生设施，包括为女孩和男孩提供单独的卫生设施；(c) 加强措施，以确保真正的全面包容教育，并使普通教育优先于专门教育；(d) 如期提交关于教科文组织文书执行情况的定期报告；(e) 与教科文组织分享任何有关信息，以便使教科文组织受教育权观察站能及时更新其编写的国家概况。<sup>49</sup>

## D. 特定个人或群体的权利

### 1. 妇女<sup>50</sup>

36. 消除对妇女歧视委员会建议尼日尔：(a) 确保适用符合《消除对妇女一切形式歧视公约》第一条的歧视妇女定义，涵盖公共和私人领域的直接和间接歧视，并承认交叉形式的歧视，从而加强妇女在法律和实践中的实质性平等；(b) 使成文法和习惯法与《公约》的规定相一致，废除所有不符合男女平等原则和禁止性别歧视的立法；(c) 就个人习惯法和惯例的意见和解释的多样性发起公开和包容

性的公众辩论，并在妇女民间社会组织的参与下，提高议员、传统领袖和公众对全面、一致和连贯的法律改革的重要性的认识，实现男女实质性平等，以期就通过一项非歧视性的个人地位法达成共识。<sup>51</sup>

37. 该委员会特别感到关切的是，尼日尔仍然存在“瓦哈亚”习俗，其性质为奴役，包括性奴役，尼日尔持续存在女性外阴残割做法。委员会关切地注意到，根据《刑法》中禁止奴役的条款对犯有“瓦哈亚”罪的人进行起诉的数量很少，女性外阴残割案的定罪率也很低。根据关于消除童婚、强迫婚姻和女性外阴残割等一切有害习俗的可持续发展目标 5.3，委员会建议尼日尔：(a) 明确将“瓦哈亚”做法定为刑事犯罪，其处罚应与其他形式的奴役相同；(b) 确保严格执行《刑法》中禁止女性外阴残割的第 232.1-232.3 条。<sup>52</sup>

38. 该委员会根据关于妇女在预防冲突、冲突中及冲突后局势中的作用的第 30 号一般性建议(2013 年)和关于难民地位、庇护、国籍和无国籍女性性别相关方面的第 32 号一般性建议(2014 年)，建议尼日尔：(a) 加快通过一项政策和立法框架，保障寻求庇护者、难民、返回者或流离失所者中妇女和女童的安全，并确保她们获得食物供应、清洁水和卫生设施、住所、保健和教育，并为她们获得身份证件提供便利；(b) 收集关于尼日尔境内发生的针对妇女和女童基于性别的暴力事件，特别是性暴力事件，以及童婚、强迫婚姻、贩运人口、强迫卖淫和绑架事件的数据；(c) 成立专门机制，调查关于安全部队和恐怖团伙侵犯人权和暴力行为的指控，特别关注针对妇女和女童的基于性别的暴力和其他侵权行为，将肇事者绳之以法，并确保受害者得到赔偿和康复。<sup>53</sup>

## 2. 儿童<sup>54</sup>

39. 儿童权利委员会深感关切的是，有报告称，继续存在基于血统的奴役儿童做法，儿童被主人视为财产，可以出租、出借、赠予或由主人的子女继承。委员会还感到关切的是，对奴役案的起诉有限，处罚较轻，与国家法并存的习惯法对原奴隶的后裔进行歧视。委员会呼吁尼日尔通过一项打击奴役的国家行动计划，包括采取有效措施解放传统奴役行为的受害者，为儿童提供康复、心理康复服务并帮助他们重新融入家庭，同时开展提高认识运动，宣传禁止奴役法的规定。<sup>55</sup>

40. 该委员会严重关切：(a) 基于性别的暴力侵害女童的行为，包括性侵犯、强奸和家庭暴力；(b) 普遍存在有罪不罚现象，以及系统利用社区调解处理女童遭强奸问题；(c) 对司法系统缺乏信心，对儿童受害者的援助、保护或补救手段有限；(d) 缺乏将婚内强奸定为犯罪的具体法律；(e) 由于没有同意性行为的法定最低年龄，国家立法中缺乏法定强奸的定义。<sup>56</sup>

41. 该委员会敦促尼日尔对残疾问题采取立足人权的方针，应当：(a) 组织收集关于残疾儿童的数据；(b) 制定一项包容残疾儿童的全面战略；(c) 开发有效的残疾诊断系统(实为残疾儿童制定妥善的政策和方案以及专项预算所必需)；(d) 加强包容性教育措施，确保包容性教育优先于将残疾儿童安置在专门机构或班级中；(e) 立即采取措施，确保所有残疾儿童都能获得医疗保健，包括早期诊断和干预方案，以及优质外科整形设备，特别是在农村地区；(f) 向教师和专业人员提供专门培训，包括手语培训，并指派专门教师和专业人员到混编班为学习有困难的儿童提供个人支持和应有的关注；(g) 建立机制，防止对残疾儿童进行经济剥削，特别是通过乞讨进行剥削。<sup>57</sup>

### 3. 残疾人<sup>58</sup>

42. 委员会感到关切的是：(a) 未经残疾人自由知情同意而剥夺他们的自由，包括在医院、机构、家庭环境和精神病院中，他们经常处于不人道和有辱人格的环境下，以及对社会心理或智力障碍者的非自愿和未经同意的托付；(b) 缺乏对机构或其他滞留场所针对残疾人条件的监测。<sup>59</sup>

43. 该委员会感到关切的是，在残疾女童和妇女中继续存在女性外阴残割的做法，而且未采取措施防止在未经残疾人自由知情同意的情况下对残疾人进行残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚，包括进行医学试验。<sup>60</sup>

### 4. 移民、难民、寻求庇护者和境内流离失所者<sup>61</sup>

44. 保护所有移民工人及其家庭成员权利委员会建议尼日尔采取一切适当措施，特别是修改其立法并加紧努力：(a) 确保其领土上或受其管辖的所有移民工人及其家庭成员，不论是否有证件，根据《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》第 1 条第 1 款和第 7 条，不受歧视地享有所承认的权利；(b) 明确禁止和消除对妇女的一切形式歧视，除其他外，尽快制定一项具有明确目标和时间表的全面战略。<sup>62</sup>

45. 移民人权问题特别报告员建议尼日尔政府，促进区域内和区域之间移民和劳动力流动的合法渠道，以确保有正常、安全、可用且负担得起的移民通道，对于非法过境脱罪化，解决与非正常移民相关的污名化和歧视问题。<sup>63</sup>

46. 联合国难民事务高级专员办事处(难民署)注意到，截至 2020 年 7 月 1 日，尼日尔收容了难民署关注的 532,794 人，包括 225,665 名难民、3,790 名寻求庇护者、265,522 名境内流离失所者、34,300 名回返者和 3,517 名其他关注者。在全部难民和寻求庇护者总人数中，5-11 岁的儿童占大多数(30%)。共有 122,060 名女性、107,395 名男性和 3,467 名残疾人。<sup>64</sup> 难民署建议政府：(a) 加强难民收容区的预防和安全措施，以确保庇护者的平民性质；(b) 确保人道主义准入，以便人道主义行为者能够对平民提供保护、干预和援助。<sup>65</sup>

47. 国内流离失所者人权问题特别报告员关切地注意到，在蒂拉贝里大区新的流离失所群体中，近 300 名孕妇的状况急需关注。特别报告员获悉，无法充分利用保健设施导致一些妇女在困难的条件下分娩，包括在流离失所途中。<sup>66</sup>

### 5. 无国籍人

48. 难民署指出，尼日尔的无国籍问题是由迪法大区的局势所引起的。在尼日尔公民和尼日利亚公民为躲避尼日利亚东北部的暴力事件而涌入的混杂人群中，约 80% 的人没有任何身份证件。蒂拉贝里和塔瓦大区的情况也是如此，由于布基纳法索和尼日尔边界地带的不安全和争端的后果，导致人们被迫流离失所，使无证人口面临无国籍的风险。<sup>67</sup>

#### 注

<sup>1</sup> Tables containing information on the scope of international obligations and cooperation with international human rights mechanisms and bodies for the Niger will be available at [www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/NEindex.aspx](http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/NEindex.aspx).



- <sup>2</sup> For the relevant recommendations, see A/HRC/32/5, paras. 120.1–120.5, 120.6–120.27, 120.78–120.80 and 120.85.
- <sup>3</sup> A/HRC/41/38/Add.1, para. 72 (a).
- <sup>4</sup> CMW/C/NER/CO/1, para. 29.
- <sup>5</sup> CEDAW/C/NER/CO/3-4, para. 13.
- <sup>6</sup> *Ibid.*, para. 9.  
For the relevant recommendations, see A/HRC/32/5, paras. 120.5, 120.15, 120.28, 120.31–120.34, 120.40, 120.57, 120.66–120.68, 120.79–120.80, 120.84–120.86, 120.91, 120.106–120.107, 120.110 and 120.123.
- <sup>8</sup> CAT/C/NER/CO/1, paras. 8 and 23–24.
- <sup>9</sup> CCPR/C/NER/CO/2, para. 9.
- <sup>10</sup> For the relevant recommendations, see A/HRC/32/5, paras. 120.23, 120.64–120.66, 120.68–120.71, 120.75, 120.91, 120.93, 120.114 and 120.141.
- <sup>11</sup> CCPR/C/NER/CO/2, para. 19.
- <sup>12</sup> CRPD/C/NER/CO/1, para. 8.
- <sup>13</sup> For the relevant recommendations, see A/HRC/32/5, paras. 120.31 and 120.163–120.164.
- <sup>14</sup> CRC/C/NER/CO/3-5, para. 36.
- <sup>15</sup> *Ibid.*, para. 13.
- <sup>16</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/32/5, paras. 120.53–120.59, 120.134 and 121.1.
- <sup>17</sup> CAT/C/NER/CO/1, para. 31.
- <sup>18</sup> CCPR/C/NER/CO/2, paras. 14–15.
- <sup>19</sup> *Ibid.*, para. 17.
- <sup>20</sup> United Nations country team submission for the universal periodic review of the Niger, p. 8.
- <sup>21</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/32/5, paras. 120.88–120.90 and 120.135.
- <sup>22</sup> CCPR/C/NER/CO/2, para. 27.
- <sup>23</sup> United Nations country team submission, p. 7.
- <sup>24</sup> *Ibid.*, pp. 7–8.
- <sup>25</sup> CED/C/NER/Q/1, para. 4.
- <sup>26</sup> CAT/OP/NER/1, para. 37.
- <sup>27</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/32/5, paras. 120.29, 120.48–120.49, 120.87, 120.107, 120.113 and 120.125–120.129.
- <sup>28</sup> CCPR/C/NER/CO/2, para. 41.
- <sup>29</sup> CRC/C/OPSC/NER/CO/1, paras. 24–25.
- <sup>30</sup> CRPD/C/NER/CO/1, para. 21.
- <sup>31</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/32/5, paras. 120.134–120.136 and 120.139.
- <sup>32</sup> CCPR/C/NER/CO/2, paras. 14–15.
- <sup>33</sup> *Ibid.*, para. 43.
- <sup>34</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/32/5, paras. 120.104–120.114, 120.56, 120.67 and 120.120–120.124.
- <sup>35</sup> CCPR/C/NER/CO/2, para. 34.
- <sup>36</sup> *Ibid.*, para. 35.
- <sup>37</sup> CEDAW/C/NER/CO/3-4, para. 24.
- <sup>38</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/32/5, paras. 120.2, 120.14 and 120.27.
- <sup>39</sup> CEDAW/C/NER/CO/3-4, para. 31.
- <sup>40</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/32/5, paras. 120.108, 120.142–120.147 and 120.161.
- <sup>41</sup> United Nations country team submission, p. 10.
- <sup>42</sup> *Ibid.*, p. 11.
- <sup>43</sup> *Ibid.*
- <sup>44</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/32/5, paras. 120.149, 120.151–120.152, 120.158 and 120.163.
- <sup>45</sup> United Nations country team submission, p. 9.
- <sup>46</sup> CCPR/C/NER/CO/2, para. 25.
- <sup>47</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/32/5, paras. 120.153–120.155 and 120.157.
- <sup>48</sup> UNESCO submission for the universal periodic review of the Niger, para. 12.
- <sup>49</sup> *Ibid.*
- <sup>50</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/32/5, paras. 120.38, 120.72–120.74, 120.92, 120.94–120.103 and 120.150.

- <sup>51</sup> CEDAW/C/NER/CO/3-4, para. 13.
- <sup>52</sup> Ibid., paras. 20–21.
- <sup>53</sup> Ibid., para. 11.
- <sup>54</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/32/5, paras. 120.35–120.37, 120.39, 120.54, 120.115–120.119, 120.130–120.133 and 120.156.
- <sup>55</sup> CRC/C/NER/CO/3-5, paras. 20–21.
- <sup>56</sup> Ibid., para. 23.
- <sup>57</sup> Ibid., para. 30.
- <sup>58</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/32/5, paras. 120.51–120.52.
- <sup>59</sup> CRPD/C/NER/CO/1, para. 23.
- <sup>60</sup> Ibid., para. 25.
- <sup>61</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/32/5, paras. 120.2, 120.14 and 120.162.
- <sup>62</sup> CMW/C/NER/CO/1, para. 23.
- <sup>63</sup> A/HRC/41/38/Add.1, para. 72 (n).
- <sup>64</sup> UNHCR submission for the universal periodic review of the Niger, p. 1.
- <sup>65</sup> Ibid., p. 5.
- <sup>66</sup> A/HRC/38/39/Add.3, para. 55.
- <sup>67</sup> UNHCR submission, pp. 2–3.
-