



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
6 November 2020
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тридцать седьмая сессия
18–29 января 2021 года

Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета по правам человека*

Австрия

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в каком он был получен. Его содержание не подразумевает выражения какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

GE.20-14782 (R) 181120 191120



* 2 0 1 4 7 8 2 *

Просьба отправить на вторичную переработку



I. Методология — подход к подготовке доклада¹

1. Основное внимание в докладе уделяется мерам по выполнению рекомендаций, принятых Австрией в ходе второго УПО.

II. Осуществление рекомендаций и изменения со времени проведения последнего обзора²

2. Наиболее важными субъектами контроля за соблюдением Конституции Австрии являются австрийские суды³. Конституционный суд Австрии (КСА) рассматривает правовые нормы, отменяя неконституционные законы и незаконные постановления. Осуществляемый им обзор включает соблюдение гарантированных Конституцией прав, в том числе всех прав, гарантированных Европейской конвенцией по правам человека (ЕКПЧ) и дополнительными протоколами к ней. Кроме того, с 2012 года в качестве эталона при применении законодательства Европейского союза Конституционный суд использует также Хартию основных прав Европейского союза.

A. Защита и поощрение прав человека, международный уровень

1. Международные обязательства, ратификация, оговорки

3. В целях укрепления защиты прав человека Австрия со времени ее последнего УПО ратифицировала **Протокол 2014 года к Конвенции о принудительном труде 1930 года**; рекомендация 2014 года о принудительном труде (дополнительные меры) (№ 203) была признана парламентом⁴.

4. В настоящее время ведется подготовка к ратификации **Протокола Совета Европы о внесении изменений в Конвенцию о защите частных лиц в отношении автоматизированной обработки данных личного характера**. Прежде чем подойти к вопросу ратификации **Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося процедуры сообщений**⁵, продолжается анализ прецедентного права Комитета по правам ребенка. Необходимость сохранения **оговорок и заявлений** Австрии к международным договорам по правам человека постоянно пересматривается⁶: со времени первого УПО Австрии все оговорки, касающиеся КЛДЖ, КПР, а также оговорка к статье 5 КПП были сняты.

2. Сотрудничество с международными механизмами защиты, международное сотрудничество

5. В последние годы Австрия продолжает тесно сотрудничать со всеми международными и региональными механизмами и органами по защите прав человека, а также с наблюдательными органами, при этом приглашение всем Специальным докладчикам ООН остается в силе. Австрия серьезно относится к своим **обязательствам по представлению периодических докладов** правозащитным механизмам, стремится обеспечить высокий уровень их качества и весьма заинтересована в конструктивном обмене мнениями с механизмами мониторинга. **Решения ЕСПЧ** выполняются полностью и в кратчайшие сроки, **рекомендации** других органов по наблюдению за выполнением договоров анализируются и соответствующим образом принимаются во внимание.

6. В рамках сотрудничества в целях развития Австрия вместе со странами-партнерами ведет работу по улучшению защиты прав человека и положения в области прав человека. В нынешней правительственной программе⁷ Австрия взяла обязательство постепенно увеличивать объем бюджетных ассигнований на государственное сотрудничество в целях развития (с 0,27 % ВВП в 2019 году) до 0,7 % ВВП⁸.

7. **Австрийское сотрудничество в целях развития (АСР)** направлено на борьбу с нищетой, поддержание мира и безопасности человека и охрану окружающей среды. Трехлетняя программа АСР на 2019–2021 годы, направленная на содействие

достижению целей в области устойчивого развития, поставленных в Повестке дня на период до 2030 года, определяет в качестве руководящего принципа обязательство постоянно применять **правозащитный подход**. Особое внимание уделяется интеграции инвалидов. В настоящее время проводится оценка правозащитного подхода. Через «Систему управления экологическим, гендерным и социальным воздействием» Австрийского агентства развития, пересмотренную в 2018 году, эти аспекты включаются в программы и проекты АСР и соответствующим образом контролируются⁹. Одной из ключевых задач АСР является обеспечение эффективного участия заинтересованных сторон. Кроме того, для соответствующих заинтересованных сторон был создан механизм рассмотрения жалоб¹⁰.

8. Что касается **защиты прав крестьян и других лиц, работающих в сельских районах**, то по инициативе Австрии в 2017 году была проведена конференция, посвященная роли женщин в горных районах, по итогам которой была принята декларация «Региональные решения глобальных проблем». На протяжении многих лет проекты в области лесоводства в Азии, Африке и Южной Америке получали поддержку на местном уровне в сотрудничестве с мелкими землевладельцами и общинами коренного населения¹¹.

9. Одним из **направлений внешней политики Австрии является поощрение межкультурного и межрелигиозного диалога** на двустороннем и многостороннем уровнях¹² путем предоставления экспертных знаний и содействия развитию соответствующих национальных и международных сетей. В 2014 году была учреждена премия за межкультурные достижения, которая присуждается проектам диалога, отвечающим современным вызовам путем привлечения внимания средств массовой информации благодаря их инновационному, устойчивому вкладу в межкультурный и межрелигиозный диалог и, таким образом, в укрепление доверия и сотрудничества на глобальном и национальном уровнях.

В. Защита и поощрение прав человека, национальный уровень

1. Институциональная и правовая основа

10. С июля 2012 года **Совет омбудсмена Австрии (СОА)** вместе со своими шестью комиссиями сформировал НПМ в соответствии с ФПКПП, а также осуществляет мониторинг учреждений и программ для инвалидов в соответствии с КПИ. Кандидатуры трех членов СОА выдвигаются тремя крупнейшими политическими партиями, представленными в Парламенте, и избираются большинством голосов членов Парламента. Члены, шестилетний срок полномочий которых может быть продлен один раз, выполняют свои функции в условиях полной независимости и не могут быть ни временно отстранены от должности, ни смещены с должности, ни уволены. Несмотря на то, что процедура назначения (в частности, выдвижение кандидатов от трех крупнейших политических партий, представленных в парламенте) вызывает определенную критику, она все же гарантирует демократическую легитимность. Правительственная программа предусматривает дальнейшее укрепление СОА¹³.

11. **Совершенствование законодательных механизмов**¹⁴: при разработке своих законопроектов правительство консультируется с многочисленными государственными и частными учреждениями, которым предлагается представить свои замечания. Они публикуются и, таким образом, становятся общедоступными.

2. Образование в области прав человека, повышение осведомленности, поощрение диалога и терпимости

12. За последние годы были усилены меры, касающиеся образования в области прав человека, повышения осведомленности и поощрения диалога и терпимости в **секторе образования**. В общем постановлении «Гражданское воспитание в школах», обновленном в 2015 году, образование в области прав человека упоминается в качестве основного элемента междисциплинарного образовательного принципа «Гражданское воспитание» для всей системы образования Австрии¹⁵. Образование в области прав

человека было включено в системы общего и профессионально-технического образования, и соответствующие материалы, связанные с образованием в области прав человека, были включены в учебные программы¹⁶. **Повышение осведомленности** о дискриминации, расизме, включая антисемитизм, и радикализации является ключевой задачей политического образования в школах; Австрийский центр воспитания гражданственности в школах «Polis», как ключевое образовательное учреждение, и ассоциация `_erinnern.at_` предлагают множество услуг и учебных материалов¹⁷.

3. Права человека и государственные органы — неправомерные действия государства и обеспечение соблюдения прав

13. Для дальнейшего улучшения соблюдения стандартов в области прав человека на постоянной основе проводится и постоянно совершенствуется **обучение** сотрудников судебных и правоохранительных органов. Академия пенитенциарной системы предлагает **сотрудникам пенитенциарных учреждений**¹⁸ обязательную углубленную подготовку по вопросам прав человека; для **судей и государственных прокуроров** продолжается (углубленная) подготовка по вопросам прав человека и дискриминации.

14. Большое значение в **правоохранительной деятельности** придается защите прав человека; критика со стороны международных и региональных механизмов мониторинга воспринимается со всей серьезностью и способствует структурным улучшениям¹⁹.

15. С декабря 2016 года осуществляется новый план профессиональной подготовки, обеспечивающий базовую подготовку сотрудников полиции и базовую подготовку (старших) специальных сотрудников; вводится модульная профессиональная подготовка, в рамках которой права человека являются руководящим принципом на протяжении всего периода подготовки. Уже в ходе **базовой подготовки** будущих сотрудников полиции информируют об их ответственности за защиту прав человека: среди прочего, рассматривается значение прав человека в работе полиции и этические аспекты деятельности полиции. Ключевым моментом является умение критически воспринимать свои действия и задумываться о профессиональном имидже сотрудников полиции²⁰.

16. Для всех сотрудников полиции проводятся семинары по повышению квалификации в области прав человека (например, обязательная серия семинаров «Мир различий», организованная совместно с Лигой по борьбе с диффамацией: участники учатся распознавать дискриминацию, анализировать свое отношение к этой теме и тем самым подходить к своим действиям с профессиональной точки зрения в качестве сотрудников полиции; они также проходят обучение работе с меньшинствами)²¹.

17. Вся (углубленная) подготовка также направлена на обеспечение того, чтобы работа полиции основывалась только на фактах — в следственной работе нет места предрассудкам, стереотипам или **этническому профилированию**²². При получении жалоб на действия сотрудников полиции проводится расследование, и, в случае необходимости, к таким сотрудникам применяются санкции в соответствии с уголовным и дисциплинарным законодательством. Кроме того, более активно ведется работа по набору большего числа австрийских граждан с миграционным прошлым для прохождения базовой полицейской подготовки, с тем чтобы отразить разнообразие австрийского общества в сфере правоприменения и противодействовать предрассудкам и стереотипам в самой этой сфере.

18. В ответ на давно звучавшие требования о **создании национального органа по расследованию и рассмотрению жалоб на неправомерные действия полиции**²³ правительственная программа предусматривает создание независимого подразделения в составе представителей различных профессий, которому будет поручено проводить всеобъемлющее расследование утверждений о неправомерных действиях полиции. Реализация этих мер началась весной 2020 года, первые результаты ожидаются в конце 2020 года.

19. Кроме того, с 2016 года расследования по заявлениям о пытках являются предметом специальных обязательств в отношении отчетности²⁴ и нормативного мониторинга. Результаты оценки утверждений о жестоком обращении доводятся до сведения «Центра приема сообщений о мерах принуждения и жестоком обращении», существующего при МВД Австрии²⁵. В 2017–2018 годах была проведена оценка процессуальных действий прокуроров и уголовной полиции, после чего были оптимизированы соответствующие внутренние инструкции²⁶.

20. В целях улучшения **сбора данных**, касающихся жалоб на действия сотрудников полиции²⁷, в сентябре 2016 года²⁸ в рамках МВД был создан отдельный департамент²⁹, которому с сентября 2018 года поручено регистрировать и распределять по категориям заявления о злоупотреблениях³⁰.

4. Права человека и предпринимательская деятельность

21. Сознвая растущее значение соблюдения прав человека частными экономическими субъектами, Австрия принимает меры по дальнейшему улучшению соблюдения стандартов в области прав человека предприятиями, действующими из Австрии³¹.

22. Австрия взяла на себя обязательство по осуществлению Руководящих принципов ОЭСР для многонациональных предприятий. Австрийский национальный контактный центр (НКЦ) по Руководящим принципам ОЭСР оказывает поддержку предприятиям в их эффективной реализации; это площадка для диалога и примирения, на которой можно задавать вопросы и подавать жалобы в связи с предполагаемыми нарушениями указанных Руководящих принципов, а также реализовывать проекты, связанные с ответственным ведением бизнеса.

23. Поддержка оказывается также соответствующим проектам и исследованиям в области КСО и — в сфере АСР — работе Австрийской сети в рамках Глобального договора ООН.

С. Недискриминация и равенство

1. Общие замечания³²

24. В обществе, которое становится все более разнообразным, государство призвано создавать структурные предпосылки для толерантного и равноправного сосуществования в обществе и бороться с дискриминацией и нетерпимостью. В Австрии все еще существуют экстремистские и дискриминационные подходы и поведение; Австрия осознает свою особую ответственность в этом контексте и применяет превентивные и репрессивные меры при решении этих проблем.

25. Проведенная в 2016 году **оценка законодательства и инструментов в области равного обращения** показала, что существующая нормативная база в целом считается эффективной для затронутых лиц, однако ее эффективность можно повысить (например, путем принятия мер по ускорению судопроизводства, снижению риска судебных издержек, введению минимального размера ущерба). Кроме того, многочисленные информационные меры, касающиеся законодательства о равном обращении, способствовали изменению общественного сознания. Что касается упорядочения мер защиты от дискриминации по всем признакам, то ожидаются результаты рассмотрения этого вопроса на уровне ЕС. Постепенно расширяется антидискриминационное законодательство на региональном уровне^{33, 34}.

26. Раз в год федеральный министр, отвечающий за вопросы равного обращения, проводит встречу-диалог с НПО³⁵. В 2015 году была создана телефонная линия помощи по вопросам борьбы с дискриминацией и нетерпимостью; необходимо **улучшить доступ к правосудию** для жертв дискриминации на основе получения ими более подробной информации об антидискриминационном законодательстве и полномочиях.

27. В качестве репрессивной меры³⁶ по борьбе с дискриминацией и нетерпимостью важную роль играет статья 283 УК (**Ненавиственные высказывания**): уже в 2012 году **группа защищаемых лиц была существенно расширена**; с 2016 года³⁷ применяются дополнительные **усовершенствования** (единообразный порог «публичного совершения» правонарушения — достаточно заявления в присутствии примерно 30 человек; публичное отрицание, преуменьшение, оправдание геноцида или преступления против человечности или попустительство им в качестве наказуемого преступления; вынесение более суровых приговоров при совершении преступления таким образом, когда это поведение становится доступным для общественности или когда ненавиственные высказывания приводят к насилию; новые преступления по статутному праву, касающиеся распространения письменных материалов, изображений или других иллюстраций ненавиственного содержания). Для борьбы с подстрекательскими высказываниями в Интернете были разработаны «Руководящие принципы в отношении действий, представляющих собой преступление ненавиственной риторики» (статья 283 УК) (2017 год, пересмотренный вариант 2019 года). Кроме того, была расширена статья 33(1)(5) УК (**отягчающее обстоятельство в случае преступлений на почве ненависти**), согласно которой отягчающим обстоятельством является совершение преступления по расовым, ксенофобским или другим особо предосудительным мотивам, особенно тем, которые направлены против одной из групп лиц, перечисленных в статье 283(1)(1) УК, или любого члена такой группы конкретно по причине их принадлежности к этой группе.

28. Был принят ряд мер в целях **пересмотра и повышения эффективности правовых норм**, касающихся борьбы с расизмом, преступлениями на почве ненависти и человеконенавиственными высказываниями³⁸. Имел место рост числа случаев ненавиственных высказываний (удвоение с 516 до 1003 в период с 2015 по 2018 год), в основном обусловленный более активным использованием Интернета и большей готовностью сообщать о таких случаях, в противоположность некоторому сокращению числа обвинительных заключений и приговоров после 2018 года, что можно объяснить увеличением числа мер по замене уголовной ответственности. В 2019 году проект, разработанный в отношении авторов провокационных сообщений³⁹, осуществлявшийся на экспериментальной основе, стал постоянно действующим. Этот проект, предложенный ассоциацией службы пробации⁴⁰, направлен на повышение осведомленности о дискриминации и стимулирование обсуждения вопроса о подстрекательском поведении.

29. В целях полного выполнения рекомендаций по **совершенствованию расследования и уголовного преследования** в связи с ненавиственными высказываниями и преступлениями на почве ненависти⁴¹ прокуратуре было прямо разрешено создавать специальные подразделения по преступлениям экстремистского характера (2017 год). Кроме того, уже более десяти лет действуют специальные подразделения по «политическим преступлениям»⁴². Наблюдается повышение эффективности и стандартизации судопроизводства.

30. Защиту от ненавиственных высказываний также должно улучшить заключенное с Facebook в 2016 году соглашение, в соответствии с которым Facebook в течение 24 часов должно найти и удалить или заблокировать потенциально незаконное содержание сообщений; старшие прокуроры и должностные лица Министерства юстиции Австрии⁴³ имеют специальные каналы для информирования о наказуемых ненавиственных высказываниях. С самого начала проводилась работа по решению технических проблем, возникающих при передаче запросов на удаление информации. В этом контексте реализации правительственной программы разрабатываются положения, призванные повысить подотчетность платформ и облегчить подачу жалоб пользователями⁴⁴.

31. Создание комплексной системы **статистического учета и мониторинга** событий, связанных с ксенофобией и дискриминацией⁴⁵. Ежегодный доклад БВТ⁴⁶ содержит раздел, посвященный «правому экстремизму», с подкатегориями «правоэкстремистский», «ксенофобский/расистский», «антисемитский» и «исламофобский» (антимусульманский)⁴⁷. Разбирательство, проводимое в

соответствии со статьей 283 УК или в случаях, когда имеет место отягчающее обстоятельство, предусмотренное статьей 33(1)(5) УК, должно доводиться до сведения Министерства юстиции — обвинительные заключения, меры по замене уголовной ответственности и судебные решения в соответствии со статьей 283 УК регистрируются Министерством юстиции⁴⁸.

32. На основе проекта «Систематическая регистрация предвзятых мотивов в уголовных жалобах (преступления на почве ненависти)» Минюст и МВД с середины 2019 года сотрудничают в деле совершенствования регистрации предвзятых мотивов в базе данных полиции и в системе автоматизации судебных процессов. В 2019 году состоялся обмен мнениями относительно общего определения *преступлений на почве ненависти* (преступления на почве предубеждений); в 2020 году началась реализация технических мер по осуществлению.

33. **Ненавистнические высказывания и расизм в средствах массовой информации и в политическом дискурсе.** Дискуссионные форумы в Интернете вносят важный вклад в проведение открытого обсуждения в плюралистической, демократической общественной сфере. Однако право на свободу выражения мнений заканчивается там, где его осуществление ставит под угрозу общественный мир и причиняет вред другим. Для противодействия **разжиганию ненависти и преступлениям на почве ненависти в Интернете** были приняты многочисленные меры⁴⁹; этому вопросу посвящена правительственная программа, и в настоящее время разрабатывается пакет мер. На 2020/21 год запланировано специальное обучение прокуроров и судей; участие в нем также примут сотрудники полиции, которые выступят с сообщениями.

34. В 2016 году была принята инициатива по борьбе с насилием в Интернете, включающая в себя: руководящие принципы по борьбе с ненавистническими сообщениями и получению компенсации за ущерб; создание возможностей для небюрократической отчетности; повышение осведомленности и последующая подготовка сотрудников полиции/прокуратуры и персонала судов в целях обеспечения последовательного уголовного преследования; создание контактного центра. Созданы **многочисленные сайты для информирования** о ненавистнических высказываниях в Интернете, что позволяет без бюрократических проволочек сообщать об этом⁵⁰. В 2017 году перед организацией «ЗАРА»⁵¹ была поставлена задача выполнять функции основного контактного центра для жертв ненавистнических сообщений и киберзапугивания. Организация оценивает сообщения с точки зрения уголовного и гражданского права, оказывает помощь в удалении сообщений и в получении доступа к психологической поддержке.

35. Для обеспечения судам возможности бороться с ненаказуемым размещением ненавистнических сообщений были организованы сетевые мероприятия и семинары⁵² в целях совершенствования коммуникационной культуры в Интернете и передачи знаний. Специальные «курсы самозащиты в Интернете для девочек и молодых женщин» учат тому, как можно противостоять ненавистническим высказываниям в Интернете. Дальнейшие меры будут основываться на результатах исследования «Насилие в Интернете в отношении женщин и девочек в Австрии» (2018 год). Результаты проводимого в настоящее время исследования «Кибер-насилие в отношении женщин со стороны их (прежних) партнеров» должны быть учтены при концептуальной разработке приложения для мобильных телефонов, предназначенного для оказания помощи пострадавшим женщинам.

36. С 2016 года австрийский комитет «Против ненавистнических высказываний»⁵³ служит для обмена мнениями между членами различных федеральных министерств, НПО и центров информирования, а также для повышения осведомленности о проблеме ненавистнических высказываний в Интернете. С 2013 года портал по безопасности ИКТ⁵⁴ предлагает обзор эффективных превентивных мер и мер первой помощи, предварительную правовую информацию, а также информацию о центрах информирования и консультирования по вопросам, касающимся ненавистнических сообщений и киберзапугивания⁵⁵.

37. В 2016 году вступило в силу⁵⁶ положение о **киберзапугивании**⁵⁷; оно было распространено на случаи, когда соответствующее деяние совершается только один раз. С 2019 года стало возможным введение временных судебных запретов для защиты жертв киберзапугивания⁵⁸.

38. Недавно созданный в 2010 году Австрийский совет по делам прессы опубликовал кодекс поведения для журналистов, включающий положение о борьбе с дискриминацией. С 2014 года ежедневные или еженедельные газеты, осужденные за ненавистнические высказывания или за нарушение Закона о запрещении, в соответствующем году были исключены из числа получателей финансирования печатных изданий⁵⁹.

39. Что касается наказуемых расистских высказываний **в политических выступлениях**⁶⁰, то просьбы государственных прокуроров об отмене парламентского иммунитета направляются Председателю Национального совета (или Председателю ландтага). Национальный совет или ландтаг принимает решения по таким запросам. Суды осознают свою ответственность и ограничивают право на свободу выражения мнений, если это оправдано и необходимо. В 2011 году гражданин Австрии, который близок к одной из политических партий и выступал на партийном митинге, был приговорен к штрафу за диффамацию религий⁶¹.

40. Важное значение для Австрии имеет **борьба с антисемитизмом**⁶²; причинами для беспокойства являются рост числа документально подтвержденных случаев антисемитизма и недостаточная информированность. Поэтому в настоящее время Австрия активно работает над национальной стратегией предотвращения любых форм антисемитизма и борьбы с ними, разработка которой должна быть завершена во второй половине 2020 года и будет включать в себя следующие — уже осуществляемые — меры: создание национального контактного центра по инцидентам, связанным с антисемитизмом; укрепление сотрудничества с «Форумом против антисемитизма»; регулярный мониторинг антисемитских тенденций среди населения; политика абсолютной нетерпимости к антисемитским проявлениям ненависти; активизация деятельности по повышению осведомленности в отношении антисемитского онлайн-контента; повышение эффективности соответствующих мер в области образования и политики в школах. Австрия является активным членом Международного альянса памяти жертв Холокоста и приняла утвержденное Альянсом рабочее определение антисемитизма (2018 год) с рекомендацией использовать его, в частности, в процессе обучения и профессиональной подготовки (для взрослых) сотрудников судебных и правоохранительных органов. Осенью 2020 года будет представлена национальная стратегия по борьбе с антисемитизмом и поощрению еврейской жизни, включая меры в области безопасности, правосудия, образования и сосуществования в обществе.

41. В целях борьбы с **дискриминацией рома**⁶³ в 2018 году была организована конференция экспертов по вопросам антигипсизма с участием представителей гражданского общества рома; результаты отражены во внешней политике (например, увеличение числа рекомендаций по УПО по этой теме в 2019 году) и на национальном уровне (усиление внимания в стратегии Австрии вопросам интеграции рома).

42. Инициатива «ВМЕСТЕ МЫ — АВСТРИЯ»⁶⁴ является ярким примером мер по борьбе с **дискриминацией и нетерпимостью в отношении мигрантов**⁶⁵. С 2011 года «послы интеграции» — интегрированные мигранты, служащие ролевыми моделями для детей и молодежи — посещают школы и ассоциации, охватывая порядка 60 000 молодых людей. К числу других мер по борьбе с дискриминацией в отношении мигрантов относятся информационно-просветительские проекты, касающиеся средств массовой информации⁶⁶.

2. Дети и молодежь

43. В целях **защиты прав детей**⁶⁷ уже в 2011 году был принят конституционный закон⁶⁸, гарантирующий конституционную защиту отдельных прав детей и приоритет благосостояния ребенка; благодаря этому права и наилучшие интересы детей все чаще рассматриваются законодателями, исполнительными органами власти и, в частности,

Конституционным судом. Общая оценка воздействия Федерального конституционного закона о правах детей является частью правительственной программы. 12 критериев, включенные в 2013 году в статью 138 Гражданского кодекса, служат основой для оценки благосостояния ребенка в сфере гражданского права. В целях дальнейшего **согласования национального законодательства о детях** с КПР и протоколами к ней⁶⁹, оценка нормативных последствий, обязательная для предлагаемого законодательства с 2013 года, должна включать оценку предполагаемых и возможных побочных последствий для интересов детей и подростков⁷⁰.

44. Введение запрета на ношение прикрывающих голову предметов одежды в начальных школах в 2019 году и детских садах в 2018 году является предметом широких общественных обсуждений. Австрия осознает хрупкое равновесие между обязанностью государства уважать свободу религии и правом родителей обеспечивать образование в соответствии с их религией, а также обязанностью государства защищать развитие детей и обеспечивать защиту от дискриминации; любое воздействие запрета подлежит тщательному отслеживанию. В настоящее время Конституционный суд пересматривает конституционность этого запрета; вынесение решения ожидается до конца 2020 года.

45. **Право на здоровье.** В 2011 году была представлена стратегия здоровья детей и молодежи; состояние здоровья детей и молодежи улучшается, о чем подробно говорится в докладе Австрии о здоровье детей и молодежи с 2015 года. С 2019 года в законах земель о защите несовершеннолетних в основном применяются единообразные положения о покупке и потреблении алкоголя и табачных изделий, а также о комендантском часе; вступил в силу общенациональный запрет на продажу табачных изделий и сопутствующих товаров лицам моложе 18 лет и запрет на курение в барах и ресторанах.

46. **Право на достаточный жизненный уровень.** В правительственной программе особое внимание уделяется борьбе с нищетой и социальным отчуждением детей в Австрии и прямо признается повышенный риск нищеты для одиноких родителей и их детей. Поскольку возможности детей в значительной степени зависят от социально-экономического положения родителей, важное значение имеют всеобъемлющие меры по борьбе с нищетой и социальной изоляцией. Начиная с осени 2020 года при разработке национальной стратегии по предотвращению нищеты внимание также будет уделяться борьбе с нищетой среди детей.

47. Одним из приоритетных направлений в борьбе с нищетой среди несовершеннолетних являются меры по повышению занятости и интеграции трудоспособного населения в рынок труда.

48. С момента вступления в силу в 2017 году Закона об обязательном образовании и профессиональной подготовке все молодые люди в возрасте до 18 лет обязаны продолжать образование или профессиональную подготовку после завершения обязательного школьного обучения. Была разработана сопроводительная программа «Образование/подготовка до 18 лет»⁷¹, предусматривающая широкий круг мер. Главная цель заключается в сокращении числа лиц, досрочно прекращающих учебу в школе/подготовку, а также в повышении уровня образования молодежи и тем самым — в устойчивом снижении для нее риска безработицы и нищеты. В 2019 году академический мониторинг реализации программы показал положительное влияние на количество лиц, досрочно прекращающих учебу в школе/подготовку.

49. В соответствии с **гарантией образования и профессиональной подготовки** для молодых людей, не имеющих возможностей для производственного обучения, предусмотрено предоставление таких возможностей. В 2017 году для безработной молодежи в возрасте 19–25 лет, закончившей обязательное школьное образование, была введена гарантия образования и профессиональной подготовки (бесплатные меры по получению квалификации и обучению, направленные на прохождение производственного обучения). Консультирование учеников и поставщиков образовательных услуг, начатое в 2015 году, способствует снижению уровня отсева учеников.

50. Для усиления **борьбы с насилием в отношении детей**⁷² были, в частности, приняты нижеследующие меры. В 2016 году Австрия приняла у себя межправительственную конференцию высокого уровня, на которой была принята резолюция «На пути к детству, свободному от телесных наказаний», обязывающая государства улучшить сбор данных и содействовать проведению исследований по этой теме. Исследование о запрещении телесных наказаний и форм психологического насилия в отношении детей («Право на детство, свободное от насилия 1977–2014–2019 годы») показывает, что знания о запрете насилия широко распространены в Австрии и что жестокие формы насилия повсеместно отвергаются. Однако исследование также показывает, что принижение значимости «менее жестоких» форм и психологического насилия все еще сохраняется. Закон о защите от насилия 2019 года⁷³ привел к улучшению защиты детей от насилия: например, были введены «мобильная зона защиты» в радиусе 100 метров от жертв насилия в семье; обязательное консультирование по вопросам предупреждения насилия для некоторых лиц, представляющих угрозу⁷⁴ (начиная с 2021 года); более позднее начало срока исковой давности для предъявления определенных исков (с 18 лет жертвы)⁷⁵; улучшение сетевого взаимодействия между органами власти; обязательное для служб по охране детства и юношества направление ходатайств о наложении временных запретов.

51. Была дополнительно укреплена защита прав **детей, содержащихся под стражей и в заключении**⁷⁶. В целях приведения **пенитенциарной системы для несовершеннолетних в полное соответствие с международными требованиями**⁷⁷ следует, в частности, упомянуть Закон 2015 года о внесении изменений в Закон о суде по делам несовершеннолетних⁷⁸. В число инициатив по сокращению сроков досудебного содержания под стражей или тюремного заключения входит проведение так называемых «социальных сетевых конференций», направленных на вовлечение семьи и друзей молодого человека в процесс преодоления кризиса. Одним из важных моментов является **включение в Закон о суде по делам несовершеннолетних категории молодых людей**, несмотря на то, что в 2020 году диапазон наказаний в одной из подобластей был приведен в соответствие с уголовным законодательством для взрослых. Кроме того, была создана правовая база для формирования общенациональной службы **помощи в судах по делам несовершеннолетних**, а также введена обязанность при рассмотрении всех уголовных дел получать от этой службы информацию об условиях жизни молодежи и подростков.

52. Что касается **улучшения условий содержания под стражей**⁷⁹, то в настоящее время показатель заполняемости тюрем значительно ниже, в том числе в результате мер по охране здоровья и безопасности, связанных с пандемией COVID-19, а также применением домашнего ареста с электронным мониторингом (ДАЭМ)⁸⁰. Если планируемое продление продолжительности ДАЭМ (до 18 или 24 месяцев) будет реализовано, то следует ожидать дальнейших позитивных изменений. В пенитенциарной системе для несовершеннолетних количество заключенных в камере ограничено двумя лицами, при этом условия содержания улучшились⁸¹. С 2016 года стало возможным получить отсрочку исполнения приговора до завершения текущего процесса образования/обучения.

53. В отношении **содержания под стражей несовершеннолетних беженцев и просителей убежища**⁸² применяются специальные правила: несовершеннолетние младшего возраста (лица моложе 14 лет) не должны помещаться под стражу в ожидании своей депортации⁸³. В отношении несовершеннолетних (в возрасте от 14 до 18 лет)⁸⁴ власти должны, по возможности, применять более мягкие меры: предписание проживать в определенном месте, обязанность отчитываться, внесение залога⁸⁵. Решения о предварительном заключении под стражу до высылки должны быть обоснованы в каждом конкретном случае и могут быть приняты только в том случае, если обеспечено соответствующее размещение и уход. Как правило, несовершеннолетние, ожидающие депортации, содержатся отдельно от взрослых.

54. С 2020 года⁸⁶ расширились процессуальные обязанности, касающиеся обращения с подозреваемыми, обвиняемыми и подсудимыми несовершеннолетними и отчасти также — с молодыми совершеннолетними: появились новые положения об

определении возраста; специальные требования о безотлагательном рассмотрении уголовных дел несовершеннолетних; более широкие обязанности по проведению расследований; обязательное присутствие сопровождающих лиц на всех допросах.

55. **Равное обращение с детьми, рожденными вне брака, в плане получения австрийского гражданства**⁸⁷ было достигнуто в 2013 году путем внесения поправок в Закон о гражданстве⁸⁸ (возможность для детей, рожденных вне брака, получить гражданство по происхождению от своего отца-австрийца; при определенных обстоятельствах предусматривается ретроактивное приобретение гражданства (на дату рождения))⁸⁹.

56. Положение детей и молодежи также рассматривается в других частях настоящего доклада.

3. Женщины и равенство

57. Подлинное равенство между женщинами и мужчинами во всех сферах жизни общества закреплено в Федеральной конституции и — благодаря курсу на достижение конкретных результатов (с учетом цели фактического равенства между женщинами и мужчинами) — во всех областях политики⁹⁰. Для разработки общей стратегии обеспечения равенства проводилась координация действий со всеми высшими федеральными органами.

58. Для дальнейшего поощрения равенства принимаются многочисленные меры. Одним из ключевых элементов политики по достижению равенства женщин и гендерного равенства являются **общенациональные консультативные услуги** для женщин и девочек; в 2019 году ими были охвачены 88 % территории Австрии⁹¹. Особое внимание уделяется образованию в целях расширения возможностей для действий, повышения профессиональной квалификации и привлечения внимания девушек к более разнообразным вариантам карьеры при выборе профессии.

59. Одной из ключевых проблем по-прежнему остается обеспечение **гендерного равенства на рынке труда**⁹²: гендерный разрыв в оплате труда (средняя почасовая заработная плата брутто) сократился с 25,1 % (2008 год) до 19,6 % (2018 год) — медианная разница в годовом доходе женщин, работающих полный рабочий день, составила 15,2 % (2018 год)⁹³; для федеральных гражданских служащих разница в годовом доходе женщин и мужчин, работающих полный рабочий день, несколько уменьшилась — с 13,3 % (2012 год) до 10,3 % (2018 год). В продолжение основных тем НПД по гендерному равенству на рынке труда (2010–2013 годы) были приняты и/или продолжены многочисленные меры в 2013–2019 годах: **устранение барьеров на пути к занятости в течение полного рабочего дня и поощрение перспектив карьерного роста женщин** во всех профессиях; введение знака «Равной оплаты» как стандарта качества для предприятий, создающих равные возможности (2020 год; «equalitA» — знак качества для внутреннего продвижения женщин); совершенствование сектора ухода в целях облегчения (в частности для женщин) профессиональной деятельности в течение полного рабочего дня⁹⁴; в рамках правительственной программы предусматривается общенациональное и учитывающее потребности расширение высококачественного ухода за детьми⁹⁵; целенаправленные меры по информированию, повышению квалификации и поддержке женщин; проводимая Государственной службой занятости (ГСЗ) профессиональная ориентация, учитывающая гендерные аспекты; акцент на соответствие необходимым критериям в проводимой политике в области финансирования на рынке труда для женщин; непропорционально высокие ассигнования средств ГСЗ на нужды женщин; поддержка **женщин-мигрантов** со стороны ГСЗ, направленная на интеграцию на рынке труда (курсы немецкого языка, (продвинутое) профессиональное обучение, специализированные консультации и вспомогательные услуги); продолжение финансирования проектов по улучшению интеграции женщин-мигрантов на рынке труда, например, проверка компетентности⁹⁶ женщин⁹⁷; создание по инициативе правительства форума по вопросам занятости, ориентированного конкретно на лиц, имеющих право на убежище или вспомогательную защиту (2020 год).

60. Решающее значение для сокращения гендерного разрыва в оплате труда имеет **повышение прозрачности доходов**. В 2015 году был рассмотрен вопрос об обязанности раскрывать минимальную заработную плату (согласно соответствующему коллективному договору) в объявлениях о вакансиях, а также о введенной в 2011 году обязанности предприятий с численностью работников более 150 человек отчитываться о доходах. Результаты послужили основой для принятия дальнейших мер: в целях повышения осведомленности был реализован проект «Справедливая заработная плата»; для подготовки руководящих указаний был разработан «Отчет о доходах»⁹⁸. В 2018 году были определены ключевые показатели и перспективные виды практики, направленные на повышение прозрачности и достоверности доходов. С 2011 года ожидаемую заработную плату по любой отрасли/региону/позиции/профессиональному опыту можно рассчитать с помощью «онлайн-калькулятора заработной платы». «Компас заработной платы» ГСЗ содержит обзор заработной платы начального уровня в соответствии с профессиями; женщины получают всестороннюю информацию о возможных неблагоприятных факторах, связанных с длительной неполной занятостью или поздним выходом на рынок труда после перерыва в профессиональной деятельности по семейным причинам.

61. В период с 2017 по 2020 год в соответствии с коллективными договорами практически по всей стране была введена минимальная валовая заработная плата в размере 1500 евро, что, в частности, улучшило положение с доходами женщин. Для повышения налоговых стимулов к работе применяются результаты исследования по вопросу о гендерно-ориентированном регулировании налогов и сборов (например, предоставление с 2018 года налоговых льгот для малообеспеченных). В целях укрепления независимых и справедливых социальных гарантий⁹⁹ для женщин брошюра «Женщины и пенсии» информирует женщин о последствиях неполной занятости и отпусков для их пенсии, а также показывает возможности для повышения их пенсии. Проект «ГРАПЕЗ»¹⁰⁰ направлен на повышение экономической независимости пожилых женщин путем проведения исследований, повышения осведомленности и информирования. В 2017 году была введена повышенная компенсационная доплата для лиц, уплачивающих взносы по социальному страхованию в течение не менее 30 лет (само)занятости; ее основными целевыми бенефициарами являются женщины, занятые неполный рабочий день. С 2018 года при расчете пособия по безработице больше не учитываются доходы партнера, что способствует более автономному социальному обеспечению, особенно для женщин.

62. **Устранению гендерных стереотипов в образовании и на рынке труда** способствуют многочисленные инициативы по диверсификации карьерных и образовательных возможностей во всех профессиях и в системе школьного и высшего образования; в **секторе образования** реализуется новый педагогический принцип «образование и равенство¹⁰¹, отражающие гендерные аспекты»¹⁰². Дополнительные меры включают в себя профессиональную ориентацию и подготовку учителей с учетом гендерных аспектов: включение гендерной компетентности в качестве требования к учителям¹⁰³; создание отдельной кафедры по гендерному образованию¹⁰⁴; создание федерального центра по гендерной педагогике и исследованиям (2016 год), обеспечивающего дальнейшую подготовку для целевых групп в секторе образования; финансируемый государством проект IMST¹⁰⁵, в рамках которого преподавателям предметов НТИМ¹⁰⁶, в частности, предлагаются конкретные вопросы для обсуждения во избежание гендерных стереотипов; организация мероприятий для различных целевых групп с целью обсуждения педагогических концепций для расширения масштабов деятельности и самоопределения девочек и мальчиков. Дополнительные инициативы включают ежегодное проведение Дня девочек и Дня девочек МИНИ в федеральной гражданской службе, что открывает перед девочками возможность получения образования и карьерного роста в областях НТИМ. На ежегодном Дне мальчиков мальчики могут ознакомиться с возможностями карьеры в социальных учреждениях. С 2015 года действует онлайн-платформа¹⁰⁷, предоставляющая информацию по вопросам НТИМ, особенно для девочек и женщин. Детей знакомят с нетипичными карьерными возможностями¹⁰⁸.

63. Для улучшения представленности женщин на руководящих должностях¹⁰⁹ необходимо с 2018 года соблюдать квоту в 30 % (применяемую к женщинам и мужчинам) при назначении новых членов наблюдательных советов в зарегистрированных на бирже и крупных компаниях (представителей работников и акционеров). С момента введения этой квоты доля женщин в наблюдательных советах зарегистрированных на бирже компаний, подпадающих под действие этой квоты, увеличилась с 22,4 % до 31,7 %; одна треть соответствующих компаний еще не достигла этой квоты. Решением Совета министров от 3 июня 2020 года федеральное правительство Австрии взяло на себя обязательство (в соответствии с правительственной программой) увеличить до 40 % долю женщин в надзорных органах государственных и связанных с государством компаний, в которых доля государства в акционерном капитале составляет более 50 %. В 2019 году средняя доля женщин на федеральной гражданской службе составляла 43,3 %. В 35 из 54 компаний квота женщин превышала 35 %, а в 12 компаниях она составляла от 25 % до 35 %. В семи компаниях квота женщин в 2019 году была ниже 25 %. Правительственная программа также предусматривает оценку мер, направленных на повышение квоты женщин в компаниях, зарегистрированных на бирже.

64. На протяжении более 20 лет увеличивается доля женщин на федеральной гражданской службе и на руководящих должностях¹¹⁰. Усилия по **преодолению недостаточной представленности женщин на гражданской службе**¹¹¹ включают целенаправленное привлечение женщин для работы в полиции – в настоящее время доля нанятых на работу женщин и мужчин приблизительно одинакова.

65. **Расширение участия женщин в политике**¹¹²: впервые в истории Австрии в период с июня 2019 года по январь 2020 года федеральным канцлером была женщина, а также впервые в тот период половину австрийских министров составляли женщины; в настоящее время доля женщин в федеральном правительстве составляет около 53 %. В 2019 году размер субсидий политическим партиям, которые более чем на 40 % представлены женщинами в Национальном совете и/или Федеральном совете, был увеличен на 3 %¹¹³.

66. В последние годы одной из приоритетных задач остается **предупреждение насилия в отношении женщин и защита женщин от насилия**¹¹⁴; в 2020 году бюджет отдела по делам женщин был увеличен на 2 млн евро¹¹⁵, и в основном эти средства идут на меры по борьбе с насилием в отношении женщин. Австрия осуществляет многочисленные меры, особенно в области борьбы с насилием в семье¹¹⁶, для обеспечения эффективного уголовного преследования и создания всеобъемлющей системы поддержки жертв. Ратификация Стамбульской конвенции в 2013 году повлекла за собой, в частности, принятие НПД по защите женщин от насилия на 2014–2016 годы. За редкими исключениями все его меры были осуществлены; в 2018 году был подготовлен доклад об осуществлении¹¹⁷. Было значительно расширено законодательство о **сексуальном насилии**, включая сексуальные домогательства¹¹⁸: было включено преступление «нарушение права на сексуальное самоопределение»¹¹⁹, расширена¹²⁰ защита от сексуальных домогательств¹²¹. В настоящее время обсуждается законопроект о том, чтобы сделать апскертинг (скрытую съемку снизу области половых органов) наказуемым преступлением. Осенью 2019 года на всей территории Австрии были созданы консультационные центры для женщин, пострадавших от сексуального насилия¹²²; однако доступ к этим услугам по-прежнему затруднен для женщин, относящихся к группам особого риска¹²³. Продолжается проведение информационной кампании об опасности наркотиков, используемых для изнасилования.

67. Изменения, внесенные **Законом о защите от насилия 2019 года**¹²⁴, включают: ужесточение материального уголовного права и улучшение защиты жертв в уголовно-процессуальном праве (например, более длительные сроки наказания, сроки исковой давности; введение новых и уточнение существующих прав жертв); проведение совещаний по новым делам в соответствии с Законом о полиции безопасности для уязвимых лиц в делах, связанных с повышенным риском; выдача приказа о запрете приближаться ближе чем на 100 метров от уязвимого лица («мобильная защитная зона»); расширение перечня лиц, представляющих угрозу (продление срока

хранения данных до трех лет); введение обязательного консультирования лиц, представляющих угрозу, экспертами, работающими в так называемых центрах предупреждения насилия, которые должны создаваться с 2021 года, и регулирование передачи данных в эти центры; повышение осведомленности и меры по подготовке кадров для органов безопасности и правоохранительных органов. В 2020 году были увеличены бюджетные ассигнования на **оказание консультационных услуг**¹²⁵.

68. **Расширение услуг по оказанию поддержки и психологической помощи жертвам**¹²⁶: в период 2017–2019 годов 100 % женщин, пострадавших от насилия, получали поддержку в центрах защиты от насилия. В 88 % всех политических округов Австрии имеется по крайней мере один финансируемый консультационный центр для женщин. Планируется создание новых женских приютов. С 2011 года больницы обязаны создавать группы защиты жертв, предназначенные для лиц, пострадавших от насилия в семье; это должно способствовать раннему выявлению домашнего насилия и повышению осведомленности среди медицинских работников и обслуживающего персонала. Финансируются **новые учебные и информационно-просветительские меры**¹²⁷ по содействию предупреждению насилия и защите жертв, в число которых входят семинары по предупреждению насилия в школах и тренинги для директоров детских садов; подготовка в рамках поощрения сопровождаемых посещений, направленная на повышение осведомленности и урегулирование ситуаций, связанных с (предполагаемыми) случаями насилия в семье, сексуальными надругательствами и другими трудными ситуациями; семинары по предотвращению насилия для персонала сестринских и патронажных учреждений; бесплатные общенациональные семинары и презентации полиции по вопросам предотвращения сексуальных и/или физических нападений в общественных местах; проект «Делфи — профилактика насилия в контексте транскультурности и гендера», с уделением внимания известным и новым формам насилия, например, сексуальной деградации, насилию на почве расизма, конфликтам, связанным с защитой чести семьи, насилию в принудительных браках, моделям отношений, предполагающим угнетение девочек/молодых женщин, и формам насилия в цифровом пространстве. Для улучшения поддержки, оказываемой системой здравоохранения в случае насилия, финансируется проект¹²⁸ по разработке конкретных стандартов для учебных программ всех медицинских профессий и по корректировке правил обучения. В 2015 году в одном из регионов был осуществлен экспериментальный проект¹²⁹, предусматривающий меры по интеграции женщин, пострадавших от насилия, в обычный рынок труда в целях содействия их экономической и социальной независимости; в 2020 году ГСЗ приняла меры в рамках своей регулярной политики, и в настоящее время ведется подготовка к распространению этих мер на другой регион.

69. Принимаются многочисленные меры по оказанию поддержки женщинам, пострадавшим и подверженным риску **калечения женских половых органов** (КЖПО) и принудительных браков: тема борьбы с КЖПО¹³⁰ была рассмотрена целевой группой по реформе уголовного права, калечение половых органов было определено в качестве отдельного преступления, была создана расширенная система отчетности больниц и повышены меры наказания¹³¹. Кроме того, в рамках АСР женщинам и девочкам в различных африканских странах оказывается поддержка в осуществлении мер по борьбе с КЖПО, а также в области сексуальных и репродуктивных прав. В целях борьбы с **принудительными браками** государственные учреждения и гражданское общество тесно сотрудничают в принятии мер по защите жертв, имеются¹³² помещения для чрезвычайных ситуаций¹³³, вступило в силу положение уголовного законодательства о принудительных браках, срок давности в соответствии с уголовным законодательством теперь начинается после того, как жертве исполняется 28 лет, и существует возможность аннулировать принудительные браки в Австрии. Правительственная программа также предусматривает повышение возраста вступления в брак до 18 лет и рассмотрение вопроса о запрете браков между двоюродными братьями и сестрами.

70. Первоочередное внимание на протяжении многих лет уделяется вопросу **интеграции женщин**. С 2017 года лица, имеющие право на убежище и дополнительную защиту, в соответствии с Законом об интеграции обязаны посещать не только курсы немецкого языка, но и консультации и курсы по вопросам ценностей

и жизненных ориентиров; эта мера особенно способствует поддержке женщин. После обязательного включения этих мер в Закон об интеграции 2017 года доля женщин, обучающихся на этих курсах, удвоилась¹³⁴. В 2019 году на меры по борьбе с насилием в отношении женщин в контексте интеграции и КЖПО было выделено 1 млн евро. В бюджете на 2020 год предусмотрены специальные ассигнования в размере 2 млн евро на цели укрепления **самоопределения девочек и женщин с миграционным прошлым**, поощрения их участия в жизни общества, предоставления информации и предотвращения насилия в отношении женщин и девочек, а также оказания поддержки жертвам насилия. Кроме того, следует укреплять структуры принимающего общества для поддержки целевой группы и поощрения инновационных подходов в интересах улучшения существующей системы. На всей территории Австрии женщинам и мужчинам из числа бывших мигрантов¹³⁵ предоставляются консультации по вопросам гендерного равенства, принудительных браков, свободного выбора партнера, ненасилия, самоопределения, КЖПО и совмещения трудовой деятельности и семейной жизни. С октября 2015 года осуществлялись различные инициативы, направленные на улучшение конкретного положения женщин-беженок¹³⁶, были получены и приняты во внимание предложения женских организаций и организаций беженцев, касающиеся улучшения защиты от насилия и перспектив карьерного роста и образования женщин из числа бывших мигрантов/беженцев¹³⁷.

4. ЛГБТИК

71. Важное значение в борьбе с дискриминацией по признаку сексуальной ориентации имело решение КСА¹³⁸, давшее однополым парам в 2019 году возможность заключения брака и регистрации партнерства¹³⁹. В 2018 году КСА¹⁴⁰ постановил, что лица с **различиями в развитии половых признаков** (интерсексы) имеют право на регистрацию в соответствии с их половыми признаками в центральном регистре актов гражданского состояния и в официальных документах. В 2020 году были выпущены первые официальные документы с указанием категории «интерсекс». После принятия решения КСА была начата замена терминов «мужчина» и «женщина» в имеющихся правовых документах с целью включения в них также категории «интерсекс»¹⁴¹.

72. С 2013 года однополые пары могут усыновлять детей; с 2016 года **совместное усыновление** возможно как для однополых, так и разнополых пар.

73. Недавно Национальный совет Австрии рассмотрел вопрос об учете преступлений на почве ненависти, основанных на гендерной или сексуальной ориентации, и принял резолюцию (июль 2020 года), в которой поручил министру внутренних дел сообщить о результатах реализации проекта «Систематическая регистрация предвзятых мотивов в уголовных делах (преступления на почве ненависти)» и о принятых в связи с этим мерах.

5. Инвалиды

74. По рекомендации Комитета по КПИ был подготовлен новый перевод КПИ¹⁴² на немецкий язык и — совместно с представителями инвалидов — упрощенный для чтения вариант¹⁴³.

75. С 2014 года рабочая группа в сотрудничестве с организацией, представляющей инвалидов, занимается внесением изменений в соответствующие законы, с тем чтобы лучше отразить концепцию инвалидности, как она определена в социальной модели инвалидности КПИ¹⁴⁴.

76. Осенью 2019 года реализация **Национального плана действий по инвалидности** (НПД-И) на 2012–2020 годы была продлена до 2021 года. По состоянию на конец 2019 года 70,4 % мер были реализованы или осуществлялись в соответствии с графиком; 26,4 % были реализованы частично или находились на стадии подготовки; 3,2 % не были реализованы¹⁴⁵. Научная оценка НПД-И имеется с июня 2020 года и будет принята во внимание в материалах (подготовленных группами экспертов) для нового НПД-И (на 2022–2030 годы), который должен быть принят федеральным правительством. Таким образом, следует содействовать повышению согласованности законодательства и политики, обеспечивая инвалидам возможность

жить полноценной жизнью¹⁴⁶. Для обеспечения независимости Федерального комитета по мониторингу за осуществлением КПИ¹⁴⁷ ему в 2017 году был выделен годовой бюджет¹⁴⁸.

77. НПД-И на 2012–2021 годы содержит меры по **борьбе со стереотипным отношением** к инвалидам¹⁴⁹. По итогам исследования, касающегося представления инвалидов в австрийских средствах массовой информации (2015/16 год), были выработаны соответствующие рекомендации и создана интернет-платформа www.barrierefreiemedien.at для их недискриминационного представления при освещении событий.

78. Ключевое значение в законодательстве и политике, связанных с инвалидностью, имеет **уделение более пристального внимания гендерной проблематике**, поскольку женщины-инвалиды сталкиваются с многочисленными формами дискриминации по признаку пола и инвалидности и рискуют подвергнуться сексуальному насилию.

79. В 2018 году¹⁵⁰ **в прежний закон об опеке были внесены широкие изменения**, подготовленные на основе широкого участия всех заинтересованных сторон и с учетом основных принципов КПИ¹⁵¹. Согласно новому закону, суды могут выносить постановления о представительстве по правовым вопросам только в тех случаях, когда затронутые лица не в состоянии решать эти вопросы самостоятельно, даже при наличии у них помощи. «Избирательное представительство» позволяет взрослым лицам, не обладающим полной правоспособностью принимать решения, выбрать своего представителя и принять решение о том, что представитель может принимать меры только с их одобрения («совместное решение»). Ключевым аспектом является предоставление представляемым лицам возможности в максимально возможной степени формировать свои жизненные условия в соответствии со своими пожеланиями¹⁵².

80. Для облегчения **доступа инвалидов на рынок труда**¹⁵³ в 2017 году в Закон о занятости инвалидов были внесены поправки, направленные на улучшение их защиты от безработицы. Инвалиды имеют доступ ко всем мерам Министерства социальных дел¹⁵⁴ и мерам в рамках общей политики на рынке труда. В 2018 году был увеличен объем средств на проведение активной политики в отношении инвалидов. Совместно с ключевыми заинтересованными сторонами был разработан пакет мер, который постепенно реализуется. Поддержка, оказываемая компаниям, принимающим на работу инвалидов, включает в себя комплексную помощь, увеличение выплачиваемых ранее субсидий на заработную плату, уменьшение бюрократической волокиты в отношении получения субсидий, расширение поддержки учеников-инвалидов, а также меры по информированию и повышению осведомленности о преимуществах приема на работу инвалидов.

81. **Доступ к инклюзивному образованию**¹⁵⁵. НПД-И на 2012–2021 годы включает цели для сектора образования и планы развития инклюзивной школьной системы. Охват обучением детей с особыми образовательными потребностями регулируется законом: учащиеся с особыми образовательными потребностями имеют доступ ко всем средствам, позволяющим им неограниченно участвовать в системе образования; они проходят обучение в специальных школах или в инклюзивных условиях в обычных школах. Родители имеют право выбрать вид школьного образования для своего ребенка; муниципалитет при необходимости должен принимать все меры для содействия образованию в обычных школах. Доля детей с особыми образовательными потребностями, обучающихся в инклюзивной среде, продолжает расти и в 2018/19 году составила около 63,1 %. Одной из недавних ключевых мер в отношении инклюзивного образования является создание начиная с 2015 года **«регионов инклюзивной модели»** в землях Штирия, Каринтия и Тироль; первоначальная цель заключалась в обеспечении общенациональной реализации до 2020 года.

82. С 2019 года региональные советы по вопросам образования (департаменты инклюзивного образования, многообразия и специального образования) предоставляют междисциплинарные экспертные услуги по поддержке учащихся. Цель заключается в том, чтобы учащиеся могли более успешно завершить свое образование

независимо от социального происхождения, пола, талантов, миграционного происхождения, родного языка или инвалидности. С 2013 года¹⁵⁶ инклюзивное образование включено во все программы подготовки учителей. Как Закон о педагогическом образовании, так и Закон об университетах содержат четкие положения в отношении учащихся-инвалидов¹⁵⁷.

83. **Доступ к общественной жизни.** Одной из ключевых задач НПД-И на 2012–2021 годы является обеспечение **доступности**¹⁵⁸, которая, в частности, направлена на предоставление инвалидам доступа к общественной жизни¹⁵⁹. В каждом федеральном министерстве был назначен один представитель по вопросам доступа. В 2015 и 2016 годах были проведены мероприятия по повышению осведомленности о проблеме доступности. Доступность была улучшена во многих областях, в частности связанных со средствами массовой информации, общественными зданиями и общественным транспортом.

6. Пожилые люди

84. В целях создания **более справедливой пенсионной системы по старости для женщин и мужчин**¹⁶⁰ и хотя бы частичного уравнивания финансовых потерь, вызванных неравномерным распределением обязанностей по уходу за детьми, в 2005 году было введено (добровольное) «разделение пенсионных отчислений»: это позволяет родителям делать соответствующие отчисления (до 50 % в течение первых семи лет) на пенсионный счет того родителя, который преимущественно занимается уходом за ребенком. Правительственная программа предусматривает две новые модели разделения пенсионных отчислений (автоматическая модель для родителей совместных детей и добровольная модель для всех пар).

85. Для расширения **участия пожилых людей на рынке труда**¹⁶¹ предпринимателям предлагаются более широкие стимулы (например, временная поддержка для покрытия расходов на заработную плату и неоплачиваемую рабочую силу; дополнительные выплаты к заработной плате сотрудников; субсидируемая занятость на социальных предприятиях с целью получения опыта работы); ГСЗ предоставляет конкретные предложения ищущим работу пожилым людям. Для пожилых работников, которым в ближайшее время предстоит выход на пенсию, предусмотрены дополнительные меры, такие как программа неполного рабочего дня для пожилых работников, программа неполного выхода на пенсию, переходные пособия после программы неполного рабочего дня и расширенные пособия по безработице. В 2017 году появилась возможность постепенного повторного выхода на рынок труда после продолжительного и тяжелого заболевания. Программа «Демографический консалтинг»¹⁶² оказывает поддержку предприятиям в создании рабочей среды, подходящей для пожилых людей.

86. Что касается рекомендации о ликвидации дискриминации в отношении пожилых людей в связи с доступом к финансовым услугам¹⁶³, то следует отметить, что соответствующие австрийские законы почти полностью основаны на европейском законодательстве. В отдельных случаях возможны небольшие отличия¹⁶⁴.

7. Религиозные меньшинства/религиозная свобода

87. Свобода мысли, совести и религии гарантируется конституционным законом и поэтому должна учитываться при принятии всех государственных мер. Во всех случаях, когда эти свободы вступают в противоречие с другими правами, защищаемыми конституционным законом, соответствующие интересы оцениваются в рамках тщательной проверки на соразмерность¹⁶⁵.

88. Закон об исламе, прямо запрошенный исламским сообществом в Австрии¹⁶⁶ и разработанный совместно со всеми исламскими религиозными обществами, действует с 2015 года. До настоящего времени в КСА было подано две жалобы, касающиеся Закона об исламе (в отношении положения о роспуске ассоциации с 1 марта 2016 года, в случае, если цель ассоциации не была соответствующим образом адаптирована, — эта жалоба была признана неприемлемой; в отношении запрета на финансирование из-за рубежа¹⁶⁷ — в этом случае КСА постановил, что вмешательство в свободу

вероисповедания было соразмерным, поскольку именно в общественных интересах юридически признанные религиозные учреждения и общества сохраняют свою автономию и независимость)¹⁶⁸.

8. Мигранты

89. В 2019 году в Австрии проживало около 2,07 млн бывших мигрантов (примерно на 34 % больше по сравнению с 2010 годом), т. е. почти четверть (23,7 %) от общей численности населения. Поэтому успешная интеграция мигрантов является одним из ключевых приоритетов. НПД-И 2010 года осуществляется на постоянной основе¹⁶⁹, принятые меры представлены в ежегодных докладах об интеграции¹⁷⁰, примеры передовой практика собраны в базе данных «Интеграционные проекты в Австрии».

90. С 2017 года **Закон об интеграции**¹⁷¹ регулирует процесс интеграции лиц, законно проживающих в Австрии (лица, имеющие право на убежище или дополнительную защиту, законно проживающие граждане третьих стран). Он предполагает двусторонний процесс: государство должно систематически предлагать возможности в отношении интеграции (языковая подготовка и ориентация), а заинтересованные лица должны активно пользоваться этими предложениями. На структурном уровне **внедрение мониторинга интеграции**, направленного на предоставление информации о ходе интеграционных процессов, и **создание органа по координации исследований** способствуют повышению прозрачности и улучшению обмена данными, обеспечивая проведение обоснованной интеграционной политики.

91. В настоящее время **приоритеты** Австрии в отношении интеграционной политики включают: 1) поощрение языковых курсов, особенно для беженцев и детей со слабым знанием немецкого языка; 2) ознакомительные курсы для беженцев, в частности, с акцентом на верховенство права и ценности; 3) дальнейшее совершенствование интеграции на рынке труда (Закон об интеграции и Закон о признании и оценке¹⁷²) и 4) межкультурный и межрелигиозный диалог.

92. Приоритеты 1) и 2). Австрийским интеграционным фондом предлагаются обязательные курсы по ценностным ориентирам для беженцев по всей стране. С 2020 года для лиц в возрасте старше 15 лет, имеющих право на убежище или вспомогательную защиту, организуются языковые курсы до уровня не ниже B1 (ранее A2). В 2016 году¹⁷³ законом было закреплено специальное обучение на немецком языке для учащихся, у которых немецкий язык не является родным языком¹⁷⁴. По возможности и при необходимости ученики проходят интенсивное обучение немецкому языку в небольших группах, после чего присоединяются к обычным занятиям со всеми учащимися. Первоначально это положение было ограничено тремя учебными годами (2016–2019 годы), и впоследствии была проведена оценка полученных результатов.

93. Кроме того, Австрия поощряет языковое разнообразие посредством **обучения на родном языке**¹⁷⁵: будучи составной частью обычной австрийской школьной системы это является важным инструментом для совершенствования навыков владения первым языком и содействия развитию личности и формированию идентичности у детей и подростков, которые проходят обучение на нескольких языках.

94. Приоритет 3). Программа наставничества¹⁷⁶ оказывает содействие в доступе к австрийскому рынку труда бывшим мигрантам, которые не имеют ограничений в таком доступе и которые по крайней мере прошли обучение. Предусматриваются меры по подготовке лиц, имеющих право на убежище или вспомогательную защиту, к выходу на рынок труда.

95. Приоритет 4). Правительственная программа в качестве цели системы образования предусматривает формирование свободных, образованных, просвещенных людей. Приоритетными задачами интеграции являются содействие межкультурной компетентности педагогического персонала и поддержка вспомогательного школьного персонала (социальных работников, школьных психологов, социальных педагогов) в межкультурном контексте. Ежегодно

финансируются многочисленные проекты в области «межкультурного диалога»¹⁷⁷. В секторе культуры были приняты различные меры по поощрению межкультурного диалога и разнообразия форм культурного самовыражения¹⁷⁸. Многочисленные учреждения культуры и искусства ставят своей задачей привлечь новую аудиторию и стремятся иметь более разнообразный персонал, чтобы лучше отражать общество.

9. Просители убежища и беженцы

96. Ратифицировав Конвенцию о беженцах 1951 года, Австрия взяла на себя обязательство защищать всех преследуемых лиц и соблюдает требования международного и европейского права. Австрия гарантирует доступ к процедуре предоставления убежища и стремится обеспечить международную защиту лиц, которые в ней нуждаются; на практике это зачастую сопряжено с определенными трудностями¹⁷⁹. Одной из ключевых проблем для Австрии являются процедуры и решения, отвечающие международным стандартам, поэтому сотрудники, ведущие конкретные дела, в течение нескольких месяцев проходят программу обучения, после чего для них также регулярно организуется дополнительная подготовка. Проводятся тренинги с участием опытных специалистов-практиков и экспертов в области права, а ряд конкретных тем освещается внешними партнерами. Для обеспечения и повышения качества процедур и решений регулярно проводятся опросы и оценки решений; информация о плохом качестве принимаемых решений становится предметом серьезного внимания и изучения.

97. Меры по дальнейшему улучшению **условий жизни** просителей убежища и беженцев в Австрии¹⁸⁰ касались главным образом следующих областей: в 2015 году были расширены возможности для размещения в **центрах поддержки**¹⁸¹ для решения значительных проблем, вызванных огромным притоком людей, нуждающихся в помощи и защите. В связи с существенным сокращением в последние годы количества ходатайств о предоставлении убежища федеральные центры поддержки были закрыты; были разработаны альтернативные концепции их использования в случае необходимости (в качестве меры предосторожности). На уровне земель успешно завершен проект по согласованию минимальных стандартов размещения.

98. На новое **Австрийское агентство по оказанию услуг по уходу и поддержке**¹⁸² возложена задача обеспечения размещения и ухода для просителей убежища, получающих федеральную поддержку, юридическое консультирование, консультации и помощь в связи с репатриацией, а также обеспечения работы наблюдателей за положением в области прав человека и устных и письменных переводчиков. Это позволит преодолеть существующую зависимость от внешних поставщиков услуг, повысить экономическую эффективность ухода за беженцами и число добровольных возвращенцев, а также обеспечить высокий уровень контроля качества. Для решения проблем, поднятых, в частности, организациями гражданского общества, принимаются меры по обеспечению независимого юридического консультирования.

99. Поскольку просители убежища, получающие федеральную поддержку, включены в систему обязательного медицинского страхования (в соответствии с нормативными актами), их доступ к приемлемому по цене **медицинскому обслуживанию** гарантирован¹⁸³. Признанные беженцы также имеют медицинское страхование в соответствии с установленной законом схемой на основе оплачиваемой работы или получения социальной помощи. В **секторе образования**¹⁸⁴ в период с апреля 2016 года по июнь 2019 года осуществлялся проект «Мобильные группы по межкультурным вопросам», направленный на интеграцию детей беженцев в школах, оказание помощи школам и учителям, а также консультирование и помощь семьям, предотвращение отчуждения и (этнических) конфликтов, оказание адекватной (на немецком языке) поддержки детям-беженцам в школах и оказание помощи и/или дополнение систем поддержки школ.

100. Правительственная программа предусматривает **улучшение защиты и правового статуса несопровождаемых несовершеннолетних (ННС)**, в частности их скорейшее помещение под опеку¹⁸⁵. Специальная группа обеспечивает круглосуточную поддержку ННС; на ранней стадии обеспечиваются специальная психологическая и/или психосоциальная помощь и консультирование;

первостепенное значение имеют учитывающие культурные особенности меры по предотвращению насилия и/или деэскалации конфликтов, а также меры, предшествующие реинтеграции. За ННС моложе 14 лет закреплен так называемый «оплачиваемый родитель»¹⁸⁶, который оказывает им поддержку в повседневной жизни. Как правило, ННС размещаются отдельно от взрослых в специальных федеральных центрах поддержки.

10. Национальные меньшинства

101. Австрия привержена защите своих шести коренных национальных меньшинств (хорваты, словенцы, венгры, чехи, словаки и рома), являющихся ключевым компонентом австрийской самобытности, и своим обязательствам по международному и конституционному праву в отношении обеспечения дальнейшего существования национальных меньшинств и сохранения их **языков и культур**¹⁸⁷. Правительственная программа предусматривает многочисленные меры по постоянному улучшению ситуации в соответствии с получаемыми на протяжении десятилетий просьбами от представителей национальных меньшинств. В октябре 2020 года федеральное правительство приняло решение о внесении в парламент предложения об удвоении размера финансовой поддержки национальных меньшинств.

102. Законы о школах для меньшинств применяются к **словенскому меньшинству в Каринтии**, а также к хорватскому, венгерскому и цыганскому меньшинствам в Бургенланде, обеспечивая тем самым обучение на двух языках для национальных меньшинств в районах автохтонных поселений¹⁸⁸. Недавно началось осуществление многочисленных инициатив, направленных на повышение качества и привлекательности двуязычного образования (например, установленные законом обязательства по организации дополнительных курсов для преподавателей словенского, хорватского и венгерского языков).

103. В рамках Закона о школах для меньшинств в Каринтии с 2016/17 учебного года число начальных школ и/или филиалов школ немного возросло. В связи с демографическими изменениями в Каринтии внедряется новая стратегия размещения обязательных школ (более крупные образовательные центры) с уделением должного внимания предложениям по двуязычному образованию во всем районе. В небольших муниципалитетах начальные школы, подпадающие под действие Закона о школах для меньшинств, могут продолжать существовать при наличии как минимум семи учащихся (вместо обычного минимального количества в десять человек)¹⁸⁹. С 2015 года предусмотрены меры по поощрению использования языка меньшинств в двуязычных школах¹⁹⁰.

104. Имеются также возможности школьного и внеклассного обучения на языках меньшинств вне рамок законов о школах для меньшинств. Закон о реформе образования 2017 года предоставил школам еще больше возможностей для самостоятельной организации образования. В соответствии с разделом 8 Закона об организации школ¹⁹¹ каждая школа может определить минимальное количество зарегистрированных заявок, необходимых для того, чтобы предложить альтернативный обязательный предмет и/или факультативный предмет или факультативный курс.

105. Австрия поддерживает меры по защите словенского меньшинства в Штирии, такие как создание классов словенского языка в соответствии с международно-правовыми обязательствами Австрии¹⁹². Школы регистрируют все большее число учащихся, желающих проходить обучение на словенском языке. В последние годы были расширены возможности образования для словенского меньшинства в Штирии.

106. Австрия активно поощряет интеграцию **рома**, особенно в том, что касается равенства, участия и борьбы с антигипсизмом. С 2015 года в тесном сотрудничестве с гражданским обществом рома проводится обновление Национальной стратегии интеграции рома (до 2020 года), в которой основное внимание уделяется образованию и рынку труда; борьбе с антигипсизмом; укреплению мер в интересах женщин и девочек рома; укреплению гражданского общества рома; расширению возможностей

подростков из числа рома. Планируется провести оценку этой стратегии, результаты которой будут учтены при ее обновлении.

D. Специальные вопросы

1. Борьба с торговлей людьми

107. Созданная в 2004 году Целевая группа по борьбе с торговлей людьми отвечает за разработку и осуществление национальных планов действий по борьбе с торговлей людьми (НПД-ТЛ). В НПД-ТЛ V (на 2018–2020 годы), в котором учтены рекомендации международных процессов мониторинга и доклад об осуществлении НПД-ТЛ IV, по-прежнему применяется всеобъемлющий подход (национальная и международная координация и сотрудничество, предупреждение, защита жертв, уголовное преследование и оценка). В настоящее время идет подготовка НПД-ТЛ VI (на 2021–2023 годы).

108. Была укреплена инфраструктура для жертв торговли людьми. Финансируемые государством учреждения по защите жертв обеспечивают уход в нескольких приютах и оказывают психосоциальную помощь и поддержку в ходе судебных разбирательств¹⁹³. Регулярная информация о финансировании проектов и помощь в представлении проектных предложений служат **дальнейшему обеспечению реализации ориентированных на жертв программ по борьбе с торговлей людьми**¹⁹⁴.

109. НПД-ТЛ V (на 2018–2020 годы) предусматривает обязательную и факультативную **подготовку и меры по повышению осведомленности**¹⁹⁵, в частности для сотрудников полиции, пограничной службы, судебных и консульских работников, лиц, ведущих дела в Федеральном управлении по вопросам иммиграции и убежища, военнослужащих, сотрудников финансовой полиции и инспекторов труда. Большинство учебных мероприятий проводится в сотрудничестве с НПО с использованием многостороннего подхода. В целях развития общенациональной системы признания и поддержки жертв **торговли детьми**¹⁹⁶ и обеспечения им всесторонней помощи¹⁹⁷ был создан Национальный механизм перенаправления жертв и подготовлено руководство для выявления потенциальных жертв торговли детьми и работы с ними^{198, 199}. В настоящее время разрабатывается концепция общенационального приюта (межрегионального центра приема и поддержки) для жертв торговли детьми.

110. **Доступ к эффективной правовой помощи и психологической поддержке для жертв торговли детьми**²⁰⁰. Жертвы торговли людьми имеют право на психосоциальную и правовую поддержку во время судебного разбирательства (включая перевод, если необходимо). С 2016 года особая потребность жертв в защите должна оцениваться и определяться как можно скорее²⁰¹: несовершеннолетние всегда считаются в особой степени нуждающимися в такой защите и пользуются дополнительными правами (в том числе правом находится в сопровождении доверенного лица; быть опрошенным лицом того же пола с уделением ему должного внимания и, по возможности, с предоставлением устного перевода; правом на проведение закрытых слушаний). В случае необходимости прокуратура и уголовный суд должны предложить назначить опекуна для несовершеннолетних жертв, если законный представитель не может в достаточной степени защитить интересы жертвы.

111. **Более эффективное расследование и уголовное преследование**²⁰². В 2016 году вступило в силу новое положение уголовного законодательства, направленное против нарушения принципа сексуального самоопределения; среди прочего, клиенты сексуальных услуг могут быть наказуемы, если половой акт совершается против воли жертвы или с использованием затруднительного положения или в результате запугивания.

112. Принудительные браки и передача жертвы в иностранное государство для принудительного вступления в брак были выделены в качестве уголовных преступлений²⁰³. Начиная с 2016 года полицейские расследования и сбор информации

в отношении принуждения к попрошайничеству основаны на «Концепции и руководящих принципах борьбы с организованным в целях эксплуатации попрошайничеством»²⁰⁴. Во внутренней инструкции для судебных органов (2017 года) разъясняется принцип ненаказания жертв торговли людьми. В 2018 году для более эффективного судебного преследования введено положение о сохранении («быстрое замораживание»)²⁰⁵ данных: при наличии изначальных оснований для подозрений в совершении тех или иных преступных деяний, прокуратура может обязать операторов связи хранить данные конкретных клиентов; были усилены и/или уточнены существующие следственные меры.

113. Пострадавшие имеют право требовать выплаты компенсации за счет активов, полученных государством; были расширены возможности конфискации имущества преступников (внесены изменения в законодательство²⁰⁶; с 2017 года во всех крупных прокуратурах созданы специальные подразделения по обеспечению сохранности, конфискации и аресту доходов от преступлений) с целью его использования для **выплаты компенсации жертвам торговли людьми**. В настоящее время компенсация для жертв торговли людьми в отдельных случаях довольно незначительна, и обсуждаются возможности для улучшения ситуации.

2. Борьба с терроризмом и насильственным экстремизмом

114. Для Австрии уважение и защита прав человека имеют основополагающее значение также и в борьбе с терроризмом. Меры вмешательства проверяются на предмет их необходимости и соразмерности и применяются только на законном основании.

115. Новое законодательство, регулирующее деятельность БВТ²⁰⁷, стало предметом широких парламентских обсуждений и было рассмотрено КСА на предмет его конституционности²⁰⁸. КСА не разделяет выраженную озабоченность, считая, что рассмотренные положения являются достаточно определенными, соразмерными и объективно обоснованными²⁰⁹.

116. Австрия ввела уголовную ответственность за финансирование терроризма²¹⁰; для предотвращения финансирования терроризма предусмотрены обязанности кредитных и финансовых учреждений, а также некоторых субъектов нефинансового сектора, связанные с проявлением должной осмотрительности и представлением отчетности.

117. Большое значение имеет устранение причин терроризма; **в борьбе с насильственным экстремизмом** любого рода были, в частности, приняты следующие меры.

118. В 2017 году в Австрии была создана общенациональная сеть по предотвращению насильственного экстремизма и поощрению мер по дерадикализации, главная цель которой заключается в улучшении коммуникации и сотрудничества между всеми соответствующими заинтересованными сторонами. Основное внимание в обучении сотрудников полиции уделяется «ранним признакам насильственного экстремизма»; сотрудники полиции, занимающиеся вопросами предупреждения преступности с ориентацией на молодежь, проводят тематические семинары-практикумы; правоохранительные органы поддерживают постоянные контакты с местными молодежными центрами, также налажено сотрудничество по проектам; власти тесно сотрудничают с агентствами по трудоустройству и организациями по вопросам интеграции с целью устранения потенциальной причины радикализации, связанной с отсутствием жизненных перспектив. Информационный центр по проблеме экстремизма — общественно-политический субъект, занимающийся предотвращением насильственного экстремизма, — тесно сотрудничает с государственными органами власти. Кроме того, оказывается поддержка семьям радикально настроенных лиц, особенно со стороны финансируемого государством Консультационного центра по вопросам экстремизма, а также со стороны порядка 400 семейных информационных пунктов и молодежных центров по всей стране.

III. Текущие вызовы

119. НПД и стратегии играют центральную роль в **улучшении осуществления всех прав, защищаемых международными конвенциями**²¹¹. Основное внимание в правозащитной деятельности Австрии в последующие годы будет уделяться осуществлению существующих **тематических НПД**, которые, возможно, нуждаются в обновлении, например НПД по вопросам инвалидности, торговли людьми, осуществления резолюции 1325, интеграции, борьбы с насилием в отношении женщин и, в частности, разработке — как это предусмотрено в правительственной программе — **всеобъемлющей стратегии** предупреждения любых форм антисемитизма и борьбы с ними, а также всеобъемлющей стратегии предупреждения любых форм расизма, ксенофобии, радикализации и насильственного экстремизма и борьбы с ними, плана действий против правого экстремизма и против религиозно мотивированного политического экстремизма (политического ислама), а также НПД по борьбе с расизмом и дискриминацией. Еще одним направлением деятельности является **работа над национальным планом действий в области прав человека (НПД-ПЧ)**, которая, несмотря на активный процесс подготовки, оставалась незавершенной в период действия законодательства 2013–2017 годов. Правительственная программа вновь предусматривает разработку такого НПД-ПЧ, включая план действий по образованию в области прав человека²¹². НПД-ПЧ может, в частности, определить дальнейшие возможности для улучшения положения в области прав человека и способствовать более эффективному сочетанию различных процессов осуществления (и представления докладов), связанных с правами человека.

120. **Осуществление прав человека** является системной, постоянной задачей как на федеральном, так и **на местном и региональном уровнях**. В этом контексте важными заинтересованными субъектами являются правозащитные города Грац, Зальцбург и Вена; созданный в Граце (2020 год) Международный центр по поощрению прав человека на местном и региональном уровнях также будет уделять внимание этой теме.

121. Кроме того, **серьезным вызовом для полного обеспечения прав человека является борьба с пандемией COVID-19**. Необходимо постоянно отслеживать влияние государственных мер по сдерживанию пандемии на реализацию прав человека с целью своевременного выявления соответствующих рисков и принятия надлежащих контрмер, в частности, в отношении уязвимых групп населения. С конца февраля 2020 года были приняты многочисленные законы и нормативные акты, направленные на борьбу с пандемией и ее социальными и экономическими последствиями. Предусмотренные (конституционным) законом законодательные процессы соблюдались; однако, учитывая значительную нехватку времени, пришлось пренебречь некоторыми обычными процедурами общих консультаций. Принятые меры также подлежат пересмотру (верховными) судами: любое вмешательство в конституционные права должно быть не только законным, но и соразмерным и недискриминационным²¹³. Уже в июле 2020 года КСА принял первые знаковые решения, касающиеся законодательства и правил в отношении COVID-19.

122. Федеральное правительство уделяет особое внимание ожидаемым долгосрочным последствиям ограничений, введенных для борьбы с пандемией COVID-19, которые создают проблемы, в частности в отношении **социальных прав**: например, опасность роста безработицы и более высокий риск бедности, вызванный экономическими проблемами, а также негативное воздействие домашнего обучения на равный доступ к образованию для всех и на равные возможности для детей в целом. ЕКПЧ и Хартия основных прав ЕС, которая включает в себя социальные права, а также связанная с ней прецедентная практика ЕСПЧ и Европейского суда содержат многочисленные руководящие указания по этим вопросам.

123. Помимо этих неотложных задач, связанных с пандемией COVID-19, необходимо решать и другие важные проблемы, в число которых, в частности, входят следующие:

- гарантирование всех прав человека в связи с **применением искусственного интеллекта (ИИ)**. В настоящее время ведется активная работа над национальной стратегией в области ИИ, в которой также будут учтены основополагающие этические принципы. Австрия создаст общенациональную правовую базу и стандарты для разработки и использования систем ИИ с учетом международных нормативных стандартов — особенно существующих обязательств в области прав человека и МГП — и осуществления Европейских этических принципов для обеспечения надежного ИИ;
- **защита персональных данных**, обеспечение эффективных возможностей правоприменения и проверка соответствия нормам со стороны Управления по защите данных;
- обеспечение равного (возможностей для) доступа к **качественному образованию** для всех детей и молодежи в Австрии.

Примечания

- ¹ This report was prepared by the Federal Ministry for European and International Affairs (BMEIA) based on contributions from the respective responsible departments, relying on close inter-ministerial coordination and involving the human rights coordinators of the Federal Ministries and the regions. A draft report was published on the BMEIA's website in June 2020, and transmitted to a wide range of civil-society organisations with a request for written comments – where possible, the comments received were taken into account in the final report, contributing to its improvement.
- ² Information contained in Austria's 1st and 2nd National Report regarding the normative and institutional framework for the protection of human rights in Austria, which is based on constitutional and ordinary legislation, continue to apply.
- ³ Civil, criminal and administrative courts, as well as the supreme courts (Supreme Court, Administrative Court, Constitutional Court).
- ⁴ cf. recommendation 139.1
- ⁵ cf. recommendations 141.7, 141.8, 141.10, 141.11.
- ⁶ cf. recommendations 141.13, 141.14, 141.15, 141.16, 141.17.
- ⁷ Hereafter: Government Programme.
- ⁸ cf. recommendations 139.130, 139.131, 139.132, 139.133.
- ⁹ cf. recommendation 139.135.
- ¹⁰ cf. recommendation 139.134.
- ¹¹ cf. recommendation 139.21.
- ¹² cf. recommendations 139.59, 139.60, 139.61, 139.62, 139.65.
- ¹³ cf. recommendations 139.7, 139.8, 139.9, 139.10, 139.11, 141.27.
- ¹⁴ cf. recommendation 139.2.
- ¹⁵ *'Political education significantly contributes to the survival and continued development of democracy and human rights; (...) it is based on democratic principles and on basic values such as peace, freedom, equality, justice and solidarity; overcoming prejudice, stereotypes, racism, xenophobia and antisemitism as well as sexism and homophobia must be a particularly important goal in this context.'*
- ¹⁶ cf. recommendations 139.113, 141.29.
- ¹⁷ cf. recommendations 139.46, 139.48, 139.59, 139.60, 139.61, 139.62, 139.63, 139.64, 139.66, 139.119.
- ¹⁸ cf. recommendations 139.22, 139.82, 139.46, 139.66, 139.119.
- ¹⁹ cf. recommendations 139.22, 139.82, 139.46, 139.66, 139.119, 139.100, 139.84.
- ²⁰ (Texts available in German only).
- ²¹ cf. recommendation 139.100.
- ²² cf. recommendations 139.104, 139.106.
- ²³ cf. recommendations 139.101, 139.103, 141.50.
- ²⁴ Pursuant to Section 8(1) in conjunction with Section 8a(2) Public Prosecutor's Act (*Staatsanwaltschaftsgesetz*).
- ²⁵ Ministry of Interior.
- ²⁶ For the judiciary: internal instruction BMVRDJ-S880.014/0013-IV/2018. For the police sector: internal instruction BMI-OA1305/0147-II/1/c/2019.
- ²⁷ cf. recommendation 141.71.
- ²⁸ Internal instruction BMI-OA1305/0001-II/1/c/2016.

- ²⁹ Department II/1/c – main reporting point for allegations of ill-treatment; recording, categorisation and assessment of allegations of ill-treatment or of allegations of excessive use of coercive measures, or of violations of Article 3 ECHR; main reporting point for ill-treatment and the use of coercive measures, including recording, categorization and assessment.
- ³⁰ As at 30/03/2020, the internal instructions which had been revised regarding the use of coercive measures (2020-0.011.361) and the handling of allegations of ill-treatment (2020-0.011.317) were re-announced. In this context, some clarifications with regard to responsibilities and quality of evaluation reports as well as a reporting form were introduced on the basis of previous experience.
- ³¹ cf. recommendation 141.70.
- ³² cf. recommendations 139.40, 139.41, 139.42, 139.45, 139.47, 139.50.
- ³³ For instance, the regional parliament of Lower Austria passed a new, extensive anti-discrimination act in 2017, the 2017 Lower Austrian Anti-discrimination Act (*NÖ Antidiskriminierungsgesetz 2017*), RLG No 24/2017. In doing so, Lower Austria has caught up with other regions and now discrimination on all grounds (gender, ethnic background, age, religion or belief, disability and sexual orientation) is prohibited in all areas within Lower Austria's competence.
- ³⁴ cf. recommendations 139.43, 139.80.
- ³⁵ <https://www.bundeskanzleramt.gv.at/agenda/frauen-und-gleichstellung/gleichbehandlung/ngo-dialoge-im-anti-diskriminierungsbereich.html> (Text available in German only).
- ³⁶ cf. recommendations 139.67, 139.70, 139.71, 139.72, 139.73, 139.74, 139.56, 139.105, 139.76, 141.49, 139.73, 139.76, 141.49.
- ³⁷ FLG I No 154/2015.
- ³⁸ cf. recommendations 139.49, 139.52.
- ³⁹ *Dialog statt Hass* (Dialogue instead of Hate).
- ⁴⁰ Neustart, <https://www.neustart.at/at/en>.
- ⁴¹ cf. recommendations 139.56, 139.105, 139.76, 141.49.
- ⁴² Amendment of Section 4(3) of the Public Prosecutor's Act-Implementing Regulation (*Staatsanwaltschaftsgesetz-Durchführungsverordnung*).
- ⁴³ Ministry of Justice.
- ⁴⁴ Draft legislation on Combating Hate on the Internet.
- ⁴⁵ cf. recommendations 139.55, 139.79, 139.102.
- ⁴⁶ Federal Office for the Protection of the Constitution and Counterterrorism.
- ⁴⁷ Statistics 2017–2019

<i>Motive</i>	<i>2017</i>	<i>2018</i>	<i>2019</i>
Infringement of Prohibition Act (<i>Verbotsgesetz</i>)	660 (62.1%)	732 (68.1%)	797 (83.6%)
Xenophobia/racism	227 (21.3%)	236 (22.0%)	89 (9.3%)
Antisemitism	39 (3.7%)	49 (4.6%)	30 (3.1%)
Islamophobia	36 (3.4%)	22 (2.0%)	6 (0.6%)
Non-specific	101 (9.5%)	36 (3.3%)	32 (3.4%)

- ⁴⁸ Statistics regarding Section 283 Criminal Code (Hate Speech) 2015 – March 2020

<i>Nationwide</i>	<i>2015</i>	<i>2016</i>	<i>2017</i>	<i>2018</i>	<i>2019</i>	<i>2020 (1/1–31/3)</i>
Number	516	679	892	1 003	465	97
Indictments	80	114	187	154	99	18
Diversional measures offered (including court)	19	25	76	115	74	15
Convictions	49	52	108	72	43	8
Acquittals	9	23	27	32	6	2
Proceedings discontinued	254	233	197	245	229	28
Non-initiation of investigations for lack of initial suspicion (Section 35c Public Prosecutor's Act (<i>Staatsanwaltschaftsgesetz</i>))	89	153	141	215	140	32

- ⁴⁹ cf. recommendations 139.68, 139.73, 139.76, 139.77, 139.78, 141.49.
- ⁵⁰ *Meldestelle NS-Wiederbetätigung* (reporting point re-engagement in national-socialist activities) for reporting neo-Nazi, racist or antisemitic content on the internet or in messenger groups; *Meldestelle extremistische und radikale Videos* (reporting point for radical Islamist videos of terror organisations or extremists); *Stopline*, the reporting point against child pornography and national socialism on the internet; documentation of racism by ZARA (reporting racist incidents such as vituperations and insults or discrimination in the field of work or housing, in restaurants and shops, during contact with authorities, private persons, in the public sphere and also by the media).
- ⁵¹ <http://zara.or.at> (Texts available in German only).
- ⁵² #GegenHassimNetz (#againsthateontheinternet).
- ⁵³ <http://www.nohatespeech.at> (Texts available in German only).
- ⁵⁴ www.onlinesicherheit.gv.at (Texts available in German only).
- ⁵⁵ <https://www.onlinesicherheit.gv.at/service/news/366256.html> (Texts available in German only).
- ⁵⁶ According to that legal provision, any person who defames another in a way that can be perceived by a larger group of people (i.e. 10 or more people) (para. 1(1)), or makes facts or visual material of the personal sphere of another available to a larger number of people without the consent of the other person (para. 1(2)) is guilty of an offence. This must be done by means of a telecommunication and continuously over a longer period of time and in a manner that can cause unreasonable interference with the lifestyle of the victim.
- ⁵⁷ Section 107c CC.
- ⁵⁸ Section 382g Enforcement Code (*Exekutionsordnung*) in the version of the 2019 Protection Against Violence Act (*Gewaltschutzgesetz 2019*).
- ⁵⁹ cf. Press Funding Act (*Presseförderungsgesetz*).
- ⁶⁰ cf. recommendations 139.44, 139.69, 139.75, 141.47.
- ⁶¹ In 2018, the ECtHR confirmed the Austrian court decisions and considered the restriction of the right to freedom of expression in conformity with human rights: ECtHR judgement of 25/10/2018, *E.S. v. Austria*, no. 38450/12.
- ⁶² cf. recommendation 139.58.
- ⁶³ cf. recommendations 139.51, 139.53, 139.57.
- ⁶⁴ TOGETHER:AUSTRIA.
- ⁶⁵ cf. recommendations 139.54, 139.81. Integration measures on local level are described on the website of The Austrian Association of Cities and Towns (Der Österreichische Städtebund), e.g. integration concepts of various Austrian cities/towns, partially with further references: <https://www.staedebund.gv.at/themen/integration-und-migration/integrationskonzepte-leitbilder-leitlinien/> (Text available in German only).
- ⁶⁶ e.g. the Biber academy (training for young journalists with an international background) or the JournalistInnenpreis Integration (a prize for journalists who contribute to an objective discourse regarding integration).
- ⁶⁷ cf. recommendation 139.6.
- ⁶⁸ Federal Constitutional Act on the Rights of Children, FLG No 2011/4.
- ⁶⁹ cf. recommendation 139.4.
- ⁷⁰ Section 3(2)(1) Regulation on assessing effects of proposed legislation on children and youths (*WFA-Kinder-und-Jugend-Verordnung*, WFA-KJV), FLG II No 495/2012.
- ⁷¹ *Ausbildung bis 18*.
- ⁷² cf. recommendations 139.85, 139.88, 139.92, 139.93.
- ⁷³ FLG I No 105/2019.
- ⁷⁴ *GefährderInnen*.
- ⁷⁵ This has to be applied also to old cases unless they became time-barred by 1 January 2020. For further improvements by the 2019 Protection Against Violence Act see C.3.
- ⁷⁶ cf. recommendations 139.6, 139.99.
- ⁷⁷ cf. recommendation 139.107.
- ⁷⁸ *Jugendgerichtsgesetz-Änderungsgesetz 2015*, FLG I No 154/2015.
- ⁷⁹ cf. recommendations 139.6, 139.107.
- ⁸⁰ Occupancy rate of prisons – second quarter 2019: 98.88%; second quarter 2020: 88.34%.
- ⁸¹ Further improvements consist in a relaxed-regime of detention and living-groups concepts, employment of social pedagogues, extended leisure time, efforts to integrate foreign youths via video-interpretation, expansion of training, education, employment and coaching offers.
- ⁸² cf. recommendation 139.108.
- ⁸³ Section 76(1) Aliens Police Act (*Fremdenpolizeigesetz*).
- ⁸⁴ By passing the Aliens Legislation Amending Act (*Fremdenrechtsänderungsgesetz*) FLG I No 70/2015, the age limit was raised from 16 to 18 years.
- ⁸⁵ Section 77(3) Aliens Police Act.

- ⁸⁶ 2019 Act Adjusting Penal Provisions to EU Law (*Strafrechtliches EU-Anpassungsgesetz 2019*), FLG I 20/2020; entered into force 01/06/2020.
- ⁸⁷ cf. recommendation 139.5.
- ⁸⁸ FLG I No 136/2013.
- ⁸⁹ Section 7(1) Nationality Act (*Staatsbürgerschaftsgesetz*): ‘Children acquire Austrian nationality at birth if at this time (1) the mother pursuant to Section 143 Civil Code, collection of judicial acts (JGS) 946/1811 is an Austrian citizen; (2) the father pursuant to Section 144(1)(1) Civil Code is an Austrian citizen; (3) the father is an Austrian citizen and acknowledged his paternity pursuant to Section 144(1)(2) Civil Code or (4) the father is an Austrian citizen and his paternity pursuant to Section 144(1)(3) Civil Code was determined by court. Acknowledgments of paternity pursuant to (3) or determinations of paternity by court pursuant to (4), which took place within eight weeks after the child’s birth, shall for the purposes of (3) and (4) have effect as from the time of the child’s birth.’
- ⁹⁰ cf. recommendations 139.31, 139.38.
- ⁹¹ Share of political districts with at least one funded counselling centre for women.
- ⁹² cf. recommendations 139.24, 139.25, 139.26, 139.27, 139.28, 139.29, 139.30, 139.31, 139.32, 139.33, 139.34, 139.35, 139.36, 139.37, 139.38, 141.37.
- ⁹³ https://www.statistik.at/web_de/statistiken/menschen_und_gesellschaft/soziales/gender-statistik/einkommen/index.html (Texts available in German only).
- ⁹⁴ Since 1 January 2020, employees of companies with more than five staff members are legally entitled to carer’s leave or part-time work to care for close relatives; the initial duration of two weeks can be extended.
- ⁹⁵ cf. recommendations 139.25, 141.37.
- ⁹⁶ This project initiated by abz*austria and the AMS was honoured with the UN Public Service Award: <https://www.abzaustria.at/veranstaltungen/winner-of-the-united-nations-public-service-award-2019-kompetenzcheck-frauen> (Text available in German only).
- ⁹⁷ See <https://www.bundeskanzleramt.gv.at/agenda/integration/projektfoerderung/foerderschwerpunkte.html> (Texts available in German only).
- ⁹⁸ For preparing and evaluating income reports. For details see: <http://www.fairer-lohn.gv.at/toolbox/> (Texts available in German only).
- ⁹⁹ cf. recommendation 139.110.
- ¹⁰⁰ Transparent Pension Future (Transparente Pensionszukunft), www.trapez-frauen-pensionen.at/english.html.
- ¹⁰¹ Unterrichtsprinzip Reflexive Geschlechterpädagogik und Gleichstellung.
- ¹⁰² https://www.bmbwf.gv.at/Themen/schule/schulrecht/rs/2018_21.html (Texts available in German only).
- ¹⁰³ In the Act on the Organisation of University Colleges of Teacher Education (Hochschulgesetz 2005), hereafter: Teacher Education Act.
- ¹⁰⁴ At the University of Education in Salzburg.
- ¹⁰⁵ <https://www.imst.ac.at/> (Texts available in German only).
- ¹⁰⁶ Science, Technology, Engineering, Mathematics.
- ¹⁰⁷ Meine-Technik.at (Texts available in German only).
- ¹⁰⁸ e.g. in the book ‘*Mein Berufe ABC*’. (My ABC of Professions).
- ¹⁰⁹ cf. recommendations 139.27, 139.39.
- ¹¹⁰ The share of females in all Federal Civil Service areas was 42.5% in 2019. Among the different professional groups, the shares of women vary (all data from 2019): administrative service 53.0%, law enforcement 18.5%, judges and public prosecutors 54.4%, teachers 60.1% and military service 3.2%. The percentage of females in leadership positions amounted to 36.2% (2019).
- ¹¹¹ cf. recommendations 139.27, 139.39.
- ¹¹² cf. recommendations 139.29, 139.32, 139.38.
- ¹¹³ 1985 Parliamentary Groups Funding Act (*Klubfinanzierungsgesetz 1985*).
- ¹¹⁴ cf. recommendations 139.19, 139.85, 139.86, 139.87, 139.89, 139.91, 139.92, 139.93, 139.14.
- ¹¹⁵ cf. recommendations 139.91, 139.92.
- ¹¹⁶ cf. recommendations 139.86, 139.87, 139.89.
- ¹¹⁷ cf. recommendation 139.14. Implementation report available at: https://www.frauen-familien-jugend.bka.gv.at/dam/jcr:eaad6b5f-902f-484c-903b-a59ab6792b22/NAP_2014-2016_Umsetzungsbericht_M%C3%A4rz_2018.pdf (Texts available in German only).
- ¹¹⁸ cf. recommendations 139.91, 139.92.
- ¹¹⁹ Section 205a CC.
- ¹²⁰ 2015 Criminal Law Amendment Act (*Strafrechtsänderungsgesetz 2015*).
- ¹²¹ Section 218(1a) CC.
- ¹²² cf. recommendation 139.86.
- ¹²³ e.g. women with physical or learning disabilities, or with a migration background with unsettled residence status.

- 124 FLG I No 105/2019.
- 125 cf. recommendations 139.91, 139.92.
- 126 cf. recommendation 139.86.
- 127 cf. recommendation 139.93.
- 128 ‘*Häusliche und sexualisierte Gewalt: Schwerpunkt Frauen und mit-betroffene Kinder – Standards für Curricula der Gesundheitsberufe*’ (Domestic and sexual violence: Focus on women and affected children – Standards for the curricula of health professions).
- 129 *PERSPEKTIVE:ARBEIT* (PROSPECT:EMPLOYMENT).
- 130 cf. recommendation 139.90.
- 131 2019 Protection Against Violence Act: Genital mutilation is regarded to have severe permanent consequences within the meaning of Section 85(1) CC; penalty between one year (or two years, especially in case of minors) and 15 years of imprisonment, Section 87(2) CC.
- 132 cf. recommendations 139.19, 139.86.
- 133 Between 2013 and 2019, protection, counselling and support was provided there to 190 women at risk of/ affected by forced marriage.
- 134 *Integrationsbericht 2020* (Integration Report 2020), p. 40, <https://www.bundeskanzleramt.gv.at/agenda/integration/integrationsbericht.html> (Text available in German only).
- 135 cf. recommendations 139.86, 139.87.
- 136 cf. recommendations 139.19, 139.93.
- 137 cf. recommendation 139.19.
- 138 VfGH on 05/12/2017, G 258/2017 and others.
- 139 cf. recommendations 141.53, 141.54, 141.55, 141.56, 141.57 (not supported).
- 140 VfGH on 29/06/2018, G 77/2018.
- 141 See for example the consultation of the Regulation amending the 1985 Citizenship-Regulation (*Staatsbürgerschaftsverordnung* 1985), https://www.ris.bka.gv.at/Dokument.wxe?Abfrage=Begut&Dokumentnummer=BEGUT_COO_2026_100_2_1778533 (Texts available in German only).
- 142 Published on 15 June 2016 in the Federal Law Gazette, can be downloaded on the website of the Federal Ministry of Social Affairs, Health, Care and Consumer Protection (<https://broschuerenservice.sozialministerium.at/Home/Download?publicationId=19>) (Texts available in German only).
- 143 Since mid-March 2019, it can be found on the website of the Federal Ministry of Social Affairs, Health, Care and Consumer Protection (<https://broschuerenservice.sozialministerium.at/Home/Download?publicationId=214>) (Texts available in German only).
- 144 cf. recommendation 139.114.
- 145 cf. recommendation 139.115.
- 146 cf. recommendation 139.115.
- 147 Inclusion package FLG I No 155/2017.
- 148 Legal basis in 2017, budget has been provided since 2018.
- 149 cf. recommendation 138.83.
- 150 Second Protection of Adults Act (2. *Erwachsenenschutz-Gesetz*) FLG I No 59/2017.
- 151 cf. recommendation 141.60.
- 152 Section 241(1) Civil Code (*Allgemeines Bürgerliches Gesetzbuch*).
- 153 cf. recommendation 139.116.
- 154 <https://www.sozialministeriumservice.at/> (Texts available in German only).
- 155 cf. recommendations 139.116, 141.28, 141.59.
- 156 Federal Framework Act on the Introduction of a New Teacher Training Scheme (*Bundesrahmengesetz zur Einführung einer neuen Ausbildung für Pädagoginnen und Pädagogen*), FLG I No 124/2013.
- 157 Teacher Education Act: adjustments of the requirements of curricula Section 42(10) and (11); admission and aptitude assessment procedures Section 52e(3), right to an alternative examination method Section 63(1)(11); exemption from tuition fees Section 71(1)(7). With the amendment of the Universities Act and the Teacher Education Act, FLG I No 129/2017, the exact wording of Section 42(10) and (11) as well as of Section 52e(3) Teacher Education Act was included in the 2002 Universities Act (*Universitätsgesetz 2002*); thus the requirements concerning students with disabilities stipulated in these provisions apply to all degree courses.
- 158 cf. recommendation 139.117.
- 159 cf. recommendation 139.116.
- 160 cf. recommendation 139.110.
- 161 cf. recommendation 139.111.
- 162 www.demografieberatung.at (Texts available in German only).
- 163 cf. recommendation 139.112.

- 164 Differentiations in individual cases have to be based on objective reasons (e.g. on a mandatory risk assessment).
- 165 cf. recommendation 139.3.
- 166 *Islamische Glaubensgemeinschaft in Österreich*.
- 167 According to the VfGH, the ban refers to funding from other countries, but not to payments of private foreigners not suited to impair the autonomy and independence of the church or religious society.
- 168 cf. recommendations 139.109, 141.58.
- 169 cf. recommendation 139.54.
- 170 <https://www.bundeskanzleramt.gv.at/en/agenda/integration/integration-report.html>.
- 171 Integration Act (*Integrationsgesetz*), FLG I No 68/2017.
- 172 Recognition and Assessment Act (*Anerkennungs- und Bewertungsgesetz*, AuBG), FLG I No 55/2016.
- 173 Act Amending School Law (*Schulrechtsänderungsgesetz*) FLG I No 56/2016.
- 174 Section 8e of the School Organisation Act (*Schulorganisationsgesetz*). *Sprachstartgruppen* are provided for absolute beginners and *Sprachförderkurse* for those needing assistance with improving their German-language skills.
- 175 cf. recommendation 139.118.
- 176 ‘Mentoring for Migrants’.
- 177 A general overview of the funding provided from 2016 to 2019 is available on the website of the Federal Chancellery:
<https://www.bundeskanzleramt.gv.at/agenda/integration/projektfoerderung/foerderschwerpunkte.html>
(Texts available in German only).
- 178 cf. recommendations 139.59, 139.60, 139.61, 139.62, 139.63.
- 179 cf. recommendations 139.120, 139.122; 141.68; right to asylum: 139.123; 139.126.
- 180 cf. recommendations 139.124, 139.125, 139.126, 139.127, 139.129, 141.69.
- 181 cf. recommendations 139.124, 139.125, 139.126, 139.127, 139.129.
- 182 *Bundesagentur für Betreuungs- und Unterstützungsleistung*.
- 183 cf. recommendation 139.124.
- 184 cf. recommendations 139.121, 141.28.
- 185 cf. recommendations 139.128, 139.20.
- 186 Such a ‘mother’ (*Remunerantenmutter*) or ‘father’ (*Remunerantenvater*) is an asylum seeker who lives in the same accommodation and assumes the task of accompanying the child to various appointments (e.g. doctor’s appointment or legal counselling) and keeping an eye on the child. That person is entitled to a remuneration.
- 187 cf. recommendations 141.63, 141.65.
- 188 cf. recommendation 141.65.
- 189 Section 11(4) last sentence of the School Act for Carinthia (*Kärntner Schulgesetz*) in conjunction with Section 3(3)(3) of the Minorities-School Implementation Act (*Minderheitenschulwesen-Ausführungsgesetz*), RLG No 44/1959 as amended by RLG No 10/2019.
- 190 FLG 2015/II/174 Article 4.
- 191 School Organisation Act (*Schulorganisationsgesetz*).
- 192 cf. recommendation 141.63.
- 193 cf. recommendation 139.96.
- 194 cf. recommendation 139.94.
- 195 cf. recommendation 139.95.
- 196 cf. recommendation 139.96.
- 197 cf. recommendation 139.97.
- 198 https://www.kinderrechte.gv.at/wp-content/uploads/2018/06/National_Referral_Mechanism.pdf.
- 199 cf. recommendations 139.96, 139.99.
- 200 cf. recommendation 139.94.
- 201 Section 66a Code of Criminal Procedure (CCP) (Special need for protection of victims).
- 202 cf. recommendations 139.97, 139.98.
- 203 cf. recommendations 139.92, 139.93.
- 204 Within the meaning of Section 104a CC (Human Trafficking).
- 205 *Anlassdatenspeicherung*.
- 206 See Section 19a CC; Section 409 CCP.
- 207 Act concerning Police Protection of the State, entry into force in July 2016.
- 208 Based on a complaint of opposition parties alleging violations of the basic right to data protection, the right to respect for private and family life pursuant to Article 8 of the ECHR, the right to freedom of expression pursuant to Article 10 of the ECHR, the right to an effective remedy pursuant to Article 13 of the ECHR, the requirement of determinateness and the principle of the rule of law, both resulting from Article 18 of the Federal Constitutional Law (*Bundes-Verfassungsgesetz*, B-VG) as well as the requirement of equal treatment of Article 7 of the B-VG and Article 2 of the Basic Act on the General Rights of Nationals (*Staatsgrundgesetz*).
- 209 cf. recommendation 141.51.
- 210 Section 278d CC.

²¹¹ cf. recommendation 141.26.

²¹² cf. recommendations 139.12, 139.13, 139.14, 139.15, 139.16, 139.17.

²¹³ An extensive country report of the European Union Agency for fundamental rights is available at:
https://fra.europa.eu/sites/default/files/fra_uploads/austria-report-covid-19-april-2020_en_0.pdf.
