

**DOMINICA (2014-2018)**

**INFORMACIÓN DE LA COMISIÓN INTERAMERICANA PARA EL EXÁMEN PERIÓDICO UNIVERSAL (EPU)**

**A- INFORME ANUAL 2015**

**I. CAPÍTULO IV.A USO DE LA FUERZA / F. Control del uso de la fuerza / 3. Procesos judiciales**

Respecto a la vigencia de legislación que contemple eximentes de responsabilidad respecto a funcionarios del orden, la CIDH expresa su preocupación por ser un gran obstáculo en la determinación de responsabilidades y aplicación de sanciones, de corresponder. En particular, la Comisión observa que las Constituciones de Barbados y Dominica justifican la privación de la vida con el propósito de suprimir un disturbio<sup>1</sup>. Además, según los Riot Acts de Antigua y Barbuda, Jamaica, y Trinidad y Tobago, las autoridades autorizadas a suprimir disturbios, no resultarán responsables frente a la privación de la vida, mutilación o daño a las personas que cometan actos “desenfrenados”<sup>2</sup>. De conformidad con el Código Penal de Bahamas, por ejemplo, en la “dispersión de tumultos”, los funcionarios a cargo de la fuerza o personas autorizadas por la ley estarán exentos de “cualquier proceso penal o civil por causar daño o muerte a cualquier persona”<sup>3</sup>. [Pág. 606; Punto 246; Capítulo IV-A]

**II. ANEXO – VIOLENCIA CONTRA PERSONAS LGBTI EN AMÉRICA / Capítulo 5. Violencia e intersección con otros grupos / E. Defensores y defensoras de derechos humanos**

Por otra parte, la CIDH ha recibido información de que organizaciones LGBT en Las Bahamas<sup>4</sup> y Dominica<sup>5</sup> sienten temor de realizar su trabajo de defensa de los derechos humanos por la discriminación y violencia generalizada que existe contra personas LGBT en sus países. En Santa Lucía, una de las lideresas de la organización *United & Strong* informó a la CIDH que había recibido varias amenazas de muerte, incluso que dos hombres amenazaron con matarla si no dejaba de hacer su labor de defensa. Las oficinas de *United & Strong* fueron incendiadas, y el caso continúa bajo investigación.<sup>6</sup> De acuerdo a la información recibida, la participación en litigios estratégicos contra leyes y estatutos que discriminan o tienen un efecto negativo en personas LGBT ante los tribunales nacionales en la región del Caribe Anglófono ha expuesto a las defensoras y los defensores a niveles de violencia preocupantes, que incluyen amenazas de muerte, intimidación, y ataques violentos. En Belice, el activista gay Caleb Orozco ha recibido numerosas amenazas de muerte luego de que interpusiera un recurso judicial ante la Corte

<sup>1</sup> Section 2(2)(c) of the Dominica Constitution (1978), available at: <http://pdba.georgetown.edu/Constitutions/Dominica/constitution.pdf>; Section 12(2)(c) of the Barbados Constitution (2002), available at: [http://www.oas.org/dil/The\\_Constitution\\_of\\_Barbados.pdf](http://www.oas.org/dil/The_Constitution_of_Barbados.pdf);

<sup>2</sup> Sections 6, 4 and 12 of the Riot Acts of Antigua and Barbuda, Jamaica, and Trinidad and Tobago, respectively.

<sup>3</sup> Section 81(1) of the Bahamas Penal Code (2010), available at: [http://laws.bahamas.gov.bs/cms/images/LEGISLATION/PRINCIPAL/1873/1873-0015/PenalCode\\_1.pdf](http://laws.bahamas.gov.bs/cms/images/LEGISLATION/PRINCIPAL/1873/1873-0015/PenalCode_1.pdf)

<sup>4</sup> The Bahamas Journal, “Gay Activist Fears Violence” [Activista Gay Teme Violencia], 2 de septiembre de 2014; Tribune 242, “I Have Been Discriminated Against For My Sexuality” [He sido discriminado por mi sexualidad], 12 de junio de 2013; The Nassau Guardian, “Death Threats over GB gay pride event” [Amenazas de muerte por evento de orgullo gay GB], 1 de septiembre de 2014.

<sup>5</sup> Minority Rights Dominica (MiRiDom) and Sexual Rights Initiative, Stakeholder Submission on Lesbian, Gay, Bisexual and Transgender (LGBT) Rights in Dominica for the 19th Session of the Universal Periodic Review, mayo 2014, párr. 17.

<sup>6</sup> The Star Newspaper, “Gays Say ‘We Are Here to Stay’”, 8 de marzo de 2012.

---

Suprema en contra de la disposición legal que criminaliza las relaciones sexuales consensuales entre adultos del mismo sexo en dicho país.<sup>7</sup> [Pág. 208; Punto 354; Anexo]

**III. INFORME ANUAL DE LA RELATORÍA ESPECIAL PARA LA LIBERTAD DE EXPRESIÓN 2015 /  
Capítulo II. Evaluación sobre el estado de la libertad de expresión en el hemisferio / B.  
Evaluación sobre la situación de la libertad de expresión en los Estados miembros / 11.  
Dominica**

La policía antidisturbios de Dominica habría hecho un uso desproporcionado de la fuerza durante una protesta en mayo protagonizada por residentes de Salisbury, quienes reclamaban por las condiciones de las carreteras y la presunta falta de atención al tema por parte del gobierno. En ese episodio habría habido intentos de arresto durante y después de finalizada la manifestación. Un mes después, el 12 de junio, una nueva movilización a raíz de la disconformidad con los hechos previos tuvo lugar en la carretera principal conecta la capital del país, Roseau, con Portsmouth, la segunda ciudad más importante de la isla. El congresista Hector John, miembro del partido de la oposición United Workers Party, dijo que la policía atacó a los manifestantes con gas lacrimógeno y otras municiones a pesar de que la movilización era pacífica<sup>8</sup>. [Pág. 143; Punto 448; Anexo]

**B- INFORME ANUAL 2016**

**I. INFORME ANUAL DE LA RELATORÍA ESPECIAL PARA LA LIBERTAD DE EXPRESIÓN 2016 /  
Capítulo II. Evaluación sobre el estado de la libertad de expresión en el hemisferio / B.  
Evaluación sobre la situación de la libertad de expresión en los Estados miembros / 12.  
Dominica / 1. Ataques, amenazas y hostigamiento contra periodistas y medios de  
comunicación.**

Dos periodistas recibieron una amenaza de muerte después de informar sobre un escándalo. El periodista Carlisle John Baptiste y el presentador de programas de radio, Matt Peltier, informaron en la radio local Q95 de un presunto escándalo sexual que involucró a tres empresarios y un ministro de gobierno<sup>9</sup>. El 1 de marzo de 2016, Baptiste y Peltier presentaron una denuncia formal ante la policía sobre una amenaza contra sus vidas hechas presuntamente por un empresario. La policía estaría adelantando las investigaciones del caso<sup>10</sup>. [Pág. 179; Punto 467; Anexo]

**C- INFORME ANUAL 2017**

---

<sup>7</sup> Respuesta al cuestionario de la CIDH sobre violencia contra personas LGBTI en América, presentada por Amnistía Internacional, recibida por la Secretaría Ejecutiva de la CIDH el 25 de noviembre de 2013.

<sup>8</sup> News Online. 11 de junio de 2015. UWP calls for end of “politically motivated attack” in Salisbury; Caribbean News Now! 12 de junio de 2015. Riot police confront another major protest in Dominica.

<sup>9</sup> WinnFM. 3 de marzo de 2016. Dominican Government Minister Resigns Over Alleged Sex Scandal; Mas in the Cemetery. 4 de marzo de 2016. Roseau South MP Joshua Francis assisting police.

<sup>10</sup> Dominica News Online. 2 de marzo de 2016. Journalists Threatened; CBN4. 3 de marzo de 2016. Matt says, “Journalists don’t be intimidated”; Winn FM. 9 de septiembre de 2016. St Vincent’s Cybercrime Law Comes Into Effect.

---

**I. ANEXO - INFORME ANUAL DE LA RELATORÍA ESPECIAL PARA LA LIBERTAD DE EXPRESIÓN 2017 / Capítulo II. Evaluación sobre el estado de la libertad de expresión en el hemisferio / B. Evaluación sobre la situación de la libertad de expresión en los Estados miembros / 13. Dominica / A. Avances**

El 18 de marzo, la Eastern Caribbean Telecommunications Authority (ECTEL), del cual Dominica es parte junto con Grenada, St. Kitts & Nevis, Santa Lucía y San Vicente, habría aprobado el proyecto de ley de comunicaciones electrónicas<sup>11</sup> [Electronic Communication Bill] (ECB), que tiene por finalidad reemplazar la ley de telecomunicaciones vigente. La ley contaría con una serie de objetivos como la ausencia de discriminación entre las licencias que no cuenten con circunstancias similares o el acceso de clientes minoristas a la información y a su difusión. [Pág. 167; Punto 406; Anexo]

Además, cuando surge del análisis de mercado que una licencia tiene un “poder significativo”, la ECB, a través de una comisión creada a tal efecto, garantizaría el acceso justo e igualitario a la red pública de comunicaciones electrónicas o de estaciones de cables submarinos, garantizando la interconexión con dicha red o el acceso a su infraestructura (torres, propiedad o instalación subterránea) y favoreciendo así la participación de otras licencias. Asimismo, la ECTEL podría recomendar a la referida comisión que obligue a los medios en cuestión a proporcionar servicios mayoristas a otros concesionarios para la reventa y, cuando sea necesario, para ofrecer funciones o atributos prescritos a otras licencias. [Pág. 167; Punto 407; Anexo]

Por lo demás, la ECB tendría entre sus cometidos favorecer el acceso abierto a internet y precisar las pautas que deben guiar la defensa al consumidor de comunicaciones electrónicas. De acuerdo con la información disponible, cada Estado miembro de ECTEL deberá adoptar en su legislación interna la ley de comunicaciones electrónicas<sup>12</sup>. [Pág. 167; Punto 408; Anexo]

**B. Ataques, agresiones e intimidaciones a periodistas y medios de comunicación**

El 5 de octubre, el periodista Kenton Chance habría sido agredido por un miembro de la Fuerza de Defensa de Barbados [Barbados Defence Force] (BDF) que participaba en las actividades de la Agencia Caribeña de Manejo de Emergencias por Desastres [Caribbean Disaster Emergency Management Agency] (CDEMA). Chance se hallaba reportando para la Caribbean News Commission, los trabajos de auxilio que se llevaban a cabo en el puerto de Dominica luego del paso del huracán María cuando el agente le habría quitado la cámara con la cual registraba los acontecimientos. [Pág. 167; Punto 409; Anexo]

Después, instruido por una tercera persona, habría procedido a borrar los registros fílmicos. Minutos más tarde le habría sido devuelta la cámara. El 6 de octubre, la BDF emitió un comunicado

---

<sup>11</sup> Eastern Caribbean Telecommunications Authority (ECTEL). Revised Draft Electronic Communication Bill. 8 de septiembre de 2017.

<sup>12</sup> TeleGeography. 29 de marzo de 2017. ECTEL states introduce new Electronic Communications Bill: Caribbean News Now!. 24 de agosto de 2017. ECTEL member states to undertake a process of telecommunications reform.

mediante el cual se disculpó públicamente por lo sucedido e informó que llevaría a cabo una investigación para hallar al responsable de lo ocurrido<sup>13</sup>. [Pág. 167; Punto 410; Anexo]

### **C. Responsabilidades ulteriores**

El 8 de febrero, el Primer Ministro Roosevelt Skerrit habría demandado por difamación y daños agravados al líder de la oposición, Lennox Linton, y a la estación de radio Q95. De acuerdo con la información disponible, la demanda fue presentada ante el Tribunal Superior [High Court] y solicitó una "cantidad significativa [de dinero] en daños y perjuicios", como consecuencia de las declaraciones hechas por Linton en varias entrevistas, artículos y en una reunión pública, donde presuntamente indicó que el Primer Ministro estaría vendiendo pasaportes diplomáticos o desviando dinero de un programa estatal denominado CBI. Por su parte, el abogado de Roosevelt Skerrit, Tony Astaphan, detalló que los dichos de Linton causan "daños al país simplemente porque [...] están empeñados en hacerlos circular en los blogs regionales e internacionales" y brindan información errónea para manchar al Primer Ministro. Además, Astaphan habría señalado que le escribirían cartas a los responsables de los diferentes medios de comunicación para recordarles que no deben "publicar información inadvertidamente, intencionadamente o con negligencia"<sup>14</sup>. [Pág. 168; Punto 412; Anexo]

El 27 de abril, el Consejo de Apelación [Privy Council Appeal] sentenció al líder de la oposición, Lennox Linton, a pagar la suma de £25 mil 992 (aproximados US\$ 34 mil 390) a Kieron Pinard-Byrne, luego de encontrarlo responsable por difamación. Al respecto, el asunto se remontaría a 2002, cuando Pinard-Byrne demandó a Linton por un artículo que éste habría publicado en un sitio web y por las declaraciones en su contra en un programa de radio, al cual Linton, que en ese entonces era periodista, habría sido invitado. De acuerdo con la información disponible, el asunto habría sido tratado por los tribunales locales, el Tribunal de Apelaciones del Caribe Oriental y finalmente el Consejo de Apelaciones que dictaminó que Linton difamó a Pinard-Byrne<sup>15</sup>. [Pág. 168; Punto 413; Anexo]

### **D. Acceso a la información pública y restricción de la cobertura periodística**

El 23 de mayo, periodistas y comunicadores de diferentes medios de comunicación se habrían constituido en la Asamblea [House of Assembly] (HOA) para informar acerca de la tercera reunión del noveno parlamento de Dominica. De acuerdo con la información disponible, a pesar de que los comunicadores presentaron sus respectivas credenciales de prensa, los agentes de seguridad que prestaban servicios en la HOA habrían procedido a expulsarlos del recinto, tras asegurar que sólo el

<sup>13</sup> Barbados Today. 6 de octubre de 2017. BDF issues apology over incident in Dominica; iWitness News/Facebook. 6 de octubre de 2017. iWN's Kenton X. Chance has made headline news in #Barbados.; iWitness News. 8 de octubre de 2017. Press statement of the Caribbean Media Corporation (CMC). iWitness News. 8 de octubre de 2017. C'bean press group concerned at treatment of Vincy journalist in Dominica.

<sup>14</sup> Dominica News Online. 9 de febrero de 2017. PM Skerrit sues Linton, Q95; WiredJa. 10 de febrero de 2017. Dominica: Prime Minister files lawsuit against opposition leader.

<sup>15</sup> Dominica News Online. 27 de abril de 2017. Privy Council orders Linton to pay court cost of over £45,000 to Pinard-Byrne; Q95 FM. 10 de julio de 2017. Lennox Linton offers to pay \$300 monthly to Kieron Pinard Byrne with respect to a defamation lawsuit; Dominica News Online. 31 de agosto de 2017. Linton served with 'bankruptcy notice' in libel court matter

---

Servicio Informativo del Gobierno [Government Information Service] (GIS) tenía permitida la cobertura de la reunión. Sin embargo, los periodistas y comunicadores de los distintos medios de prensa indicaron que habían recibido una invitación para participar en ella<sup>16</sup>. [Pág. 168; Punto 416; Anexo]

El 22 de junio, se habría prohibido el ingreso a la HOA al periodista Carlisle Jno-Baptiste. De acuerdo con la información disponible, la Portavoz de la HOA, Alix Boyd Knights, le habría impedido el acceso al edificio hasta tanto el periodista se disculpase públicamente por “haberle faltado el respeto a la santidad de esta Casa”. Por su parte, Jno-Baptiste habría indicado que nunca recibió un justificativo para no acceder a la HOA, y que lo que eventualmente pudo molestar a la Portavoz habría sido un evento ocurrido dos semanas antes del episodio, en que Knights presuntamente pensó que el periodista tenía un micrófono dentro de una reunión, extremo que el periodista negó. [Pág. 169; Punto 417; Anexo]

---

<sup>16</sup> Dominica News Online. 23 de mayo de 2017. Journalists kicked out of Parliament;