



**Совет по правам человека**  
**Рабочая группа по универсальному**  
**периодическому обзору**  
**Тридцать третья сессия**  
6–17 мая 2019 года

## **Подборка информации по Эфиопии**

### **Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека**

#### **I. Справочная информация**

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека, принимая во внимание периодичность проведения универсального периодического обзора. Он представляет собой подборку информации, которая содержится в докладах договорных органов и специальных процедур и других соответствующих документах Организации Объединенных Наций и излагается в сжатой форме в связи с ограничениями в отношении объема документов.

#### **II. Объем международных обязательств и сотрудничество с международными правозащитными механизмами и органами<sup>1,2</sup>**

2. В 2015 году Комитет по правам ребенка рекомендовал Эфиопии ратифицировать основные договоры по правам человека, участником которых она пока не является, в частности Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений, Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни, Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и Факультативный протокол к Конвенции о правах инвалидов<sup>3</sup>.



3. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) рекомендовало Эфиопии рассмотреть вопрос о присоединении к Конвенции о статусе апатридов 1954 года и Конвенции о сокращении безгражданства 1961 года<sup>4</sup>.
4. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) призвала Эфиопию ратифицировать Конвенцию о борьбе с дискриминацией в области образования<sup>5</sup>.
5. Комитет по правам ребенка отметил, что некоторые из его предыдущих рекомендаций, касающихся, в частности, выделения ресурсов, сбора данных, дискриминации в отношении детей, находящихся в уязвимом положении, регистрации рождения, торговли людьми, вредной традиционной практики и отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, выполнены не полностью<sup>6</sup>.
6. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что доклады четырех договорным органам просрочены. Одна из основных проблем при представлении докладов правозащитным механизмам и выполнении их рекомендаций заключается в нехватке специальных людских ресурсов в Генеральной прокуратуре<sup>7</sup>.
7. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что 12 просьб о посещении Эфиопии мандатариями специальных процедур остаются без ответа<sup>8</sup>.
8. В апреле 2018 года Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека заявил, что после его просьбы в 2017 году о предоставлении доступа в Оромию и Амхару – два региона, наиболее пострадавших от протестов, – он был приглашен для проведения последующей миссии<sup>9</sup>.

### **III. Национальная правозащитная система<sup>10</sup>**

9. ЮНЕСКО отметила, что право на образование не признано в Конституции Федеративной Демократической Республики Эфиопия, и призвала Эфиопию разработать свои законодательные рамки в области образования, с тем чтобы гарантировать право на образование для всех<sup>11</sup>.
10. ЮНЕСКО призвала Эфиопию принять законодательство, предусматривающее свободу информации, для обеспечения прогресса в решении задачи 16.10 Целей в области устойчивого развития<sup>12</sup>.
11. Комитет по правам инвалидов обеспокоен тем, что права инвалидов не получают должного учета в национальных мероприятиях по претворению в жизнь и мониторингу осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и рекомендовал обеспечить учет этих прав<sup>13</sup>.
12. Тот же комитет выразил обеспокоенность в связи с отсутствием мер по преодолению гуманитарных кризисов, особенно в связи с инвалидами и их особыми потребностями. Он рекомендовал Эфиопии принять стратегию реагирования на риски и чрезвычайные ситуации и обеспечить учет в этой стратегии проблем инвалидности, как это предусмотрено в Сендайской рамочной программе по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы<sup>14</sup>.
13. Страновая группа Организации Объединенных Наций выразила обеспокоенность по поводу отсутствия у Комиссии по правам человека Эфиопии потенциала для отслеживания предполагаемых нарушений прав человека<sup>15</sup>.

## **IV. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права**

### **A. Сквозные вопросы**

#### **1. Равенство и недискриминация<sup>16</sup>**

14. Комитет по правам ребенка выразил обеспокоенность в связи с продолжающейся дискриминацией в отношении девочек, детей-инвалидов, детей, принадлежащих к этническим меньшинствам, нищих и бездомных детей, детей, живущих с ВИЧ/СПИДом, и детей, больных номой<sup>17</sup>.

#### **2. Развитие, окружающая среда, предпринимательская деятельность и права человека**

15. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что правительство добивается значительного прогресса на пути к экологически безопасному устойчивому развитию благодаря таким инициативам в области развития, как повышение устойчивости к изменению климата и проекты в области лесного хозяйства<sup>18</sup>.

#### **3. Права человека и борьба с терроризмом<sup>19</sup>**

16. Страновая группа Организации Объединенных Наций выразила обеспокоенность по поводу того, что Постановление 652/2009 о борьбе с терроризмом несовместимо с международными стандартами в области прав человека, в частности с Глобальной контртеррористической стратегией Организации Объединенных Наций (2006 год), и региональными нормами, такими как Принципы и руководящие положения о правах человека и народов в условиях борьбы с терроризмом в Африке, принятые Африканской комиссией по правам человека и народов<sup>20</sup>.

17. Комитет по правам ребенка выразил обеспокоенность по поводу негативных последствий принятия в 2009 году Постановления о борьбе с терроризмом для права ребенка на свободу выражения мнений. Он настоятельно призвал Эфиопию отменить все положения этого постановления, которые ущемляют право ребенка на свободу выражения мнений<sup>21</sup>.

### **B. Гражданские и политические права**

#### **1. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность<sup>22</sup>**

18. Страновая группа Организации Объединенных Наций выразила обеспокоенность по поводу сообщений о том, что действия сотрудников правоохранительных органов и сил безопасности привели к ранениям и гибели людей, принимавших участие в общенациональных протестах и демонстрациях. Она выразила обеспокоенность в связи с отсутствием конкретных мер по привлечению к ответственности сотрудников правоохранительных органов и сил безопасности за эти действия<sup>23</sup>.

19. Страновая группа Организации Объединенных Наций серьезно обеспокоена сообщениями о том, что более миллиона человек погибли, подверглись физическим нападениям или перемещению в контексте этнических конфликтов, вспыхнувших в зонах Гедо и Западного Гудзи в региональном штате наций, национальностей и народов Юга, региональном штате Оромия и региональном штате Сомали<sup>24</sup>. Страновая группа была также обеспокоена убийствами, ранениями и перемещением людей во время беспорядков в городе Бураю и Аддис-Абебе 14–16 сентября 2018 года и во время демонстрации в Аддис-Абебе 17 сентября 2018 года<sup>25</sup>.

20. Комитет по правам инвалидов выразил глубокую обеспокоенность в связи с неэффективной защитой права на жизнь инвалидов, особенно лиц, страдающих альбинизмом, и детей с психосоциальными и интеллектуальными отклонениями, в законодательстве и на практике<sup>26</sup>.

21. Комитет выразил обеспокоенность по поводу допустимости принудительного содержания лиц под стражей ввиду наличия у них каких-либо отклонений. Он рекомендовал Эфиопии упразднить законы, допускающие лишение свободы ввиду наличия каких-либо отклонений, и подготовить новое законодательство, запрещающее такую практику<sup>27</sup>.

22. Комитет выразил обеспокоенность по поводу применения принудительных мер, включая физическое воздействие и изоляцию, в отношении взрослых и детей с интеллектуальными и психосоциальными отклонениями. Он настоятельно призвал Эфиопию запретить все виды принудительного обращения со взрослыми и детьми из числа инвалидов, включая физическое воздействие и изоляцию, которые считаются жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство обращением<sup>28</sup>.

23. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что Уголовный кодекс не содержит всеобъемлющего определения пытки в соответствии с Конвенцией против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания<sup>29</sup>. Кроме того, не было принято никаких конкретных мер для предотвращения случаев пыток, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения в местах содержания под стражей<sup>30</sup>.

24. Ссылаясь на соответствующую рекомендацию, получившую поддержку в ходе предыдущего обзора, УВКБ заявило, что вредная традиционная практика применяется в общинах как беженцев, так и жителей Эфиопии, причем ранние и принудительные браки и калечащие операции на женских половых органах являются наиболее распространенными формами насилия в общинах беженцев<sup>31</sup>.

25. Комитет по правам ребенка выразил обеспокоенность в связи с тем, что соответствующие правовые положения, запрещающие вредную традиционную практику и устанавливающие уголовную ответственность за нее, не соблюдаются надлежащим образом, о чем свидетельствует очень большое число детей, особенно девочек, подвергающихся калечащим операциям на женских половых органах и обрезанию во всех его формах (клитеродектомия, эксцизия, инфибуляция, каутеризация или выскабливание), а также страдающих от принудительных, ранних браков, предварительных соглашений о вступлении в брак и браках путем похищения. Он выразил обеспокоенность в связи с отсутствием уголовного преследования лиц, практикующих такие действия<sup>32</sup>.

## **2. Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права<sup>33</sup>**

26. Комитет по правам инвалидов выразил обеспокоенность в связи с тем, что подготовка сотрудников судебных органов, адвокатов, судебных органов и полиции по вопросам прав инвалидов не является обязательной и не проводится на регулярной основе. Он выразил обеспокоенность в связи с тем, что в законодательстве и на практике не обеспечиваются процессуальные коррективы<sup>34</sup>.

27. Комитет выразил озабоченность по поводу того, что, согласно законодательству, лица с интеллектуальными и психосоциальными отклонениями могут признаваться неспособными участвовать в судебном разбирательстве без надлежащего осуществления правовых процедур. Он также обеспокоен тем, что к таким лицам, признанным неспособными участвовать в судебном разбирательстве, применяются меры пресечения в виде содержания под стражей. Он рекомендовал Эфиопии отменить такое законодательство<sup>35</sup>.

28. Приветствуя создание удобных для детей судов и подразделений по защите детей, осуществление общинной программы исправительных учреждений и принятие Национальной политики в области уголовного правосудия, Комитет по правам ребенка по-прежнему испытывает глубокую обеспокоенность по поводу того, что минимальный возраст уголовной ответственности все еще составляет 9 лет, что дети в

возрасте от 15 до 18 лет подвергаются судебному преследованию как взрослые и что несовершеннолетние правонарушители не содержатся отдельно от взрослых заключенных. Он также обеспокоен отсутствием дезагрегированных данных о детях, находящихся в конфликте с законом, ограниченностью психологических и юридических консультаций и недостаточностью услуг по реабилитации и реинтеграции детей<sup>36</sup>.

29. Комитет настоятельно призвал Эфиопию привести свою систему отправления правосудия в отношении несовершеннолетних в соответствие с Конвенцией о правах ребенка и другими надлежащими нормами. В этой связи он настоятельно призвал Эфиопию повысить минимальный возраст наступления уголовной ответственности до международно приемлемого уровня; принять срочные меры по разработке и осуществлению всеобъемлющей стратегии отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, уделяя особое внимание детям в возрасте от 15 до 18 лет; принять срочные меры по обеспечению раздельного содержания несовершеннолетних правонарушителей и взрослых заключенных, а также по поддержке и надлежащему обращению с детьми, содержащимися в тюрьмах вместе со своими матерями; обеспечить, чтобы содержание под стражей детей-правонарушителей оставалось крайней мерой, а также повысить доступность и качество альтернатив содержанию под стражей, включая просвещение, реабилитацию и реинтеграцию; собирать систематические дезагрегированные данные о числе детей, находящихся в конфликте с законом и содержащихся в центрах для задержанных лиц; устранить географические различия в плане доступа к правосудию и принять все надлежащие меры для расширения услуг по психологическому и юридическому консультированию и социальному обеспечению и реабилитации во всех регионах страны, в том числе в сельских и отдаленных районах, уделяя особое внимание уязвимым детям, находящимся в конфликте с законом; продолжать расширять региональное присутствие Бюро по проектам в области правосудия в отношении детей и обеспечивать выделение надлежащих людских, технических и финансовых ресурсов; создать доступные и конфиденциальные механизмы рассмотрения жалоб<sup>37</sup>.

### 3. Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни<sup>38</sup>

30. ЮНЕСКО заявила, что диффамация является уголовным преступлением, и рекомендовала декриминализировать ее<sup>39</sup>.

31. Комитет по правам ребенка выразил обеспокоенность по поводу крайне ограничительных условий для деятельности неправительственных организаций и организаций гражданского общества, обусловленных введением административных барьеров для регистрации, низкими пороговыми уровнями иностранной финансовой поддержки местных неправительственных организаций и строгой делимитацией санкционированной деятельности международных неправительственных организаций путем запрещения их участия во многих областях, затрагивающих детей, таких как сексуальное надругательство над детьми и их эксплуатация, калечащие операции на женских половых органах, обрезание и другая наносящая ущерб здоровью традиционная практика, права детей-инвалидов и права детей, находящихся в конфликте с законом. Комитет выразил глубокое сожаление в связи с информацией о вмешательстве правительства в работу Агентства благотворительных и общественных организаций, введении жестких ограничений в отношении доступа неправительственных организаций и организаций гражданского общества к затронутым конфликтом районам, центрам содержания под стражей и учреждениям альтернативного ухода, а также о случаях запугивания, ареста и судебного преследования активистов-правозащитников<sup>40</sup>.

32. Страновая группа Организации Объединенных Наций выразила обеспокоенность в связи с тем, что Постановление о благотворительных и общественных организациях оказывает негативное воздействие на осуществление права на свободу выражения мнений и ассоциации<sup>41</sup>.

33. В июне 2018 года Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека заявило, что оно с удовлетворением отмечает отмену чрезвычайного положения за три месяца до его истечения, и

приветствовало освобождение 26 мая 2018 года ряда политических заключенных, блогеров и других лиц, которые были задержаны после их участия в протестах в последние годы. Оно отметило указание Генерального прокурора на то, что эти освобождения были произведены с намерением расширить политическое пространство<sup>42</sup>.

#### 4. Запрещение всех форм рабства

34. Комитет по правам ребенка выразил сожаление в связи с тем, что торговля детьми не определена и не криминализована в Уголовном и Уголовно-процессуальном кодексах и что соответствующие положения Уголовного кодекса, касающиеся торговли людьми, не соответствуют международным нормам, установленным в соответствии с Протоколом о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющим Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности<sup>43</sup>. Комитет настоятельно призвал Эфиопию пересмотреть все соответствующие положения Уголовного кодекса и Уголовно-процессуального кодекса, с тем чтобы четко запретить и криминализовать торговлю детьми и привести эти положения в соответствие с международными нормами, включая Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии<sup>44</sup>.

35. Комитет настоятельно призвал Эфиопию разработать и осуществить стратегии и политику по ликвидации внутренних потоков торговли людьми между сельскими и городскими районами и на международном уровне, уделяя особое внимание уязвимым детям, включая девочек, детей, живущих в бедности, детей, не посещающих школу, детей, бросивших школу, детей из числа мигрантов, беженцев и внутренне перемещенных лиц, а также несопровождаемых и разлученных детей<sup>45</sup>.

36. Комитет был глубоко обеспокоен отсутствием реабилитационных и реинтеграционных центров для оказания детям, ставшим жертвами торговли людьми и коммерческой сексуальной эксплуатации, адекватной, учитывающей их возраст медицинской и психологической помощи<sup>46</sup>.

37. Комитет настоятельно призвал Эфиопию осуществлять эффективный контроль за выполнением двусторонних и многосторонних соглашений по вопросу о торговле людьми, уделяя особое внимание детям, которые были возвращены в страну происхождения, при неизменном соблюдении принципа наилучшего обеспечения интересов ребенка<sup>47</sup>.

#### 5. Право на неприкосновенность частной жизни и семейную жизнь<sup>48</sup>

38. Комитет по правам инвалидов выразил обеспокоенность в связи с тем, что статьи 34, 51 и 220 Семейного кодекса допускают дискриминацию по признаку инвалидности применительно к правам семьи, и рекомендовал Эфиопии отменить эти положения<sup>49</sup>.

39. Комитет по правам ребенка выразил обеспокоенность по поводу положения Семейного кодекса, допускающего усыновление/удочерение детей в утробе матери, и рекомендовал Эфиопии отменить это положение<sup>50</sup>.

40. Комитет выразил обеспокоенность в связи с тем, что наилучшие интересы ребенка не учитываются должным образом при принятии решений, касающихся усыновления/удочерения, процессов и судопроизводства в отношении воссоединения семей, альтернативного ухода и ранних браков<sup>51</sup>.

41. Комитет рекомендовал Эфиопии разработать и внедрить всеобъемлющие рамки для внутреннего и международного усыновления/удочерения, уделяя особое внимание наилучшему обеспечению интересов ребенка. Он также рекомендовал ратифицировать Гаагскую конвенцию о защите детей и сотрудничестве в области международного усыновления/удочерения<sup>52</sup>.

42. Комитет выразил обеспокоенность по поводу значительного числа детей, лишенных семейного окружения, и отсутствия национальной стратегии и плана действий, в которых основное внимание уделялось бы альтернативным вариантам решения проблем таких детей в семье и общине<sup>53</sup>. Он рекомендовал Эфиопии, в частности, оказывать поддержку неполным и уязвимым семьям и разработать политику и инструменты в целях сокращения зависимости от ухода в специализированных учреждениях. Он также рекомендовал Эфиопии разработать всеобъемлющую стратегию в области семейного и общинного альтернативного ухода за детьми, лишенными семейного окружения, с должным учетом наилучших интересов ребенка<sup>54</sup>.

## **С. Экономические, социальные и культурные права**

### **1. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда<sup>55</sup>**

43. Комитет по правам инвалидов выразил обеспокоенность по поводу низкого уровня занятости инвалидов. Он выразил обеспокоенность в связи с отсутствием позитивных мер по расширению занятости инвалидов как в государственном, так и в частном секторах. Он рекомендовал Эфиопии, в частности, принять эффективные позитивные меры по обеспечению занятости среди инвалидов на открытом рынке труда, в том числе посредством расширения возможностей для профессиональной подготовки<sup>56</sup>.

### **2. Право на социальное обеспечение<sup>57</sup>**

44. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что Эфиопия приняла национальную политику и стратегию социальной защиты в целях обеспечения защиты уязвимых домашних хозяйств<sup>58</sup>.

### **3. Право на достаточный жизненный уровень<sup>59</sup>**

45. Комитет по правам инвалидов выразил обеспокоенность в связи с отсутствием общинных служб поддержки для обеспечения интеграции инвалидов в общество. Он выразил обеспокоенность в связи с недостаточным уровнем наличия и доступности служб по оказанию инвалидам персональной помощи. Он рекомендовал Эфиопии повысить уровень наличия, доступности и инклюзивности существующих государственных служб и далее развивать общинные службы для инвалидов, чтобы обеспечить им возможность выбирать место проживания, а также с кем им проживать, в том числе в сельских районах. Он также рекомендовал Эфиопии обеспечить наличие и доступность служб по оказанию инвалидам персональной помощи<sup>60</sup>.

46. Комитет по правам ребенка выразил обеспокоенность по поводу высоких показателей нищеты среди детей, особенно в сельских районах. Он настоятельно призвал Эфиопию эффективно применять многоаспектный подход к сокращению масштабов нищеты среди детей, в том числе путем ликвидации серьезных пробелов в базовых социальных услугах для детей, находящихся в наиболее уязвимом положении<sup>61</sup>.

47. Комитет по правам инвалидов выразил обеспокоенность в связи с тем, что 95% инвалидов живут в условиях нищеты и что лишь несколько программ непосредственно ориентированы на инвалидов и обеспечивают покрытие расходов в связи с инвалидностью. Он рекомендовал Эфиопии обеспечить, чтобы стратегии сокращения масштабов нищеты и социальной защиты были ориентированы на инвалидов<sup>62</sup>.

### **4. Право на здоровье<sup>63</sup>**

48. Комитет по правам ребенка выразил обеспокоенность по поводу того, что расходы на базовое медицинское обслуживание в расчете на душу населения значительно ниже международно признанных уровней. Он выразил глубокое сожаление в связи с сохранением региональных различий в предоставлении

медицинских услуг и высоких показателей недоедания, младенческой смертности, смертности детей в возрасте до пяти лет, материнской смертности и заболеваемости номой<sup>64</sup>.

49. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что показатели материнской смертности в Эфиопии являются одними из самых высоких в мире<sup>65</sup>.

50. Комитет по правам ребенка рекомендовал Эфиопии разработать и осуществить просветительские программы по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья для подростков с целью сокращения распространенности подростковой беременности; устранить барьеры в плане доступа к адекватным услугам в области охраны психического и репродуктивного здоровья, уделяя особое внимание уязвимым подросткам; обеспечить выделение достаточных людских, технических и финансовых ресурсов для осуществления Национальной стратегии охраны репродуктивного здоровья подростков и молодежи и создать в рамках Федерального министерства здравоохранения специализированный орган, отвечающий за координацию и мониторинг осуществления программ и политики в области охраны здоровья подростков; укреплять потенциал служб здравоохранения на всех уровнях для предоставления качественных услуг, учитывающих особенности подростков, включая консультации по вопросам развития, охраны психического и репродуктивного здоровья<sup>66</sup>.

51. Комитет по правам инвалидов выразил обеспокоенность в связи с тем, что медицинские работники, занимающиеся инвалидами, не ознакомлены надлежащим образом с правами инвалидов, в частности с их правом на свободное, предварительное и осознанное согласие. Он рекомендовал Эфиопии обеспечить подготовку таких медицинских работников<sup>67</sup>.

## 5. Право на образование<sup>68</sup>

52. Комитет по правам ребенка выразил обеспокоенность по поводу отсутствия национального законодательства о бесплатном и обязательном образовании, сохраняющихся региональных различий в показателях охвата образованием, большого числа детей школьного возраста, особенно девочек, не посещающих школу, высоких показателей отсева и весьма низких показателей зачисления в дошкольные учреждения и средние учебные заведения. Комитет выразил обеспокоенность в связи с нехваткой школьных помещений для удовлетворения образовательных потребностей детей, особенно детей-беженцев, детей перемещенных лиц из числа коренных народов и этнических меньшинств, девочек-подростков и детей-инвалидов. Он также выразил обеспокоенность по поводу отсутствия подробной информации о программах профессиональной подготовки детей и подростков, оставивших школу<sup>69</sup>.

53. Отмечая создание ресурсных центров по инклюзивному образованию, Комитет по правам инвалидов выразил обеспокоенность в связи с отсутствием всеобъемлющей стратегии создания инклюзивной системы образования и политики, направленной на обеспечение учащимся-инвалидам эффективного доступа к образованию. Он рекомендовал Эфиопии, в частности, принять всеобъемлющую стратегию с «дорожной картой» для обеспечения инклюзивного и качественного образования. Он также рекомендовал Эфиопии гарантировать в законодательном порядке юридически защищенное право на инклюзивное образование<sup>70</sup>.

54. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что значительная доля детей не закончила начальное образование и что лишь немногие дети проходят обучение на минимально приемлемом уровне<sup>71</sup>.

55. ЮНЕСКО призвала Эфиопию развивать надлежащую инфраструктуру в школах, с тем чтобы гарантировать детям безопасную учебную среду<sup>72</sup>. Она также призвала Эфиопию принять всеобъемлющие меры для расширения образовательных возможностей беженцев и обеспечения для них доступа к безопасной учебной среде<sup>73</sup>.

## D. Права конкретных лиц или групп

### 1. Женщины<sup>74</sup>

56. Комитет по правам инвалидов выразил обеспокоенность в связи с тем, что права женщин-инвалидов не учитываются и не соблюдаются эффективным образом в законодательстве и на практике. Он рекомендовал Эфиопии учитывать в законодательстве и на практике права женщин-инвалидов<sup>75</sup>.

57. Комитет выразил обеспокоенность по поводу существования такой вредной практики, как калечащие операции на женских половых органах, и рекомендовал Эфиопии принять эффективные меры по искоренению этой практики как в законодательстве, так и на практике<sup>76</sup>.

58. Страновая группа Организации Объединенных Наций выразила обеспокоенность по поводу того, что Эфиопия еще не признала изнасилование в браке уголовным преступлением<sup>77</sup>.

59. Отмечая различные инициативы по содействию социально-экономическому развитию женщин, страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что женщины по-прежнему сталкиваются с экономическими трудностями из-за отсутствия доступа к кредитам и опыта в сбыте своей продукции<sup>78</sup>.

### 2. Дети<sup>79</sup>

60. Комитет по правам инвалидов выразил обеспокоенность по поводу отсутствия конкретного законодательства, обеспечивающего защиту прав детей-инвалидов от оставления, отсутствия заботы, жестокого обращения и телесных наказаний во всех сферах жизни. Комитет рекомендовал принять соответствующее законодательство<sup>80</sup>.

61. Комитет по правам ребенка выразил обеспокоенность по поводу высокого уровня сексуального надругательства над детьми и отсутствия информации о конкретных стратегиях и инициативах, которые рассчитаны на детей, подвергающихся особой опасности стать жертвами сексуального надругательства. Он выразил обеспокоенность в связи с тем, что многие девочки принуждаются к вступлению в половые отношения, особенно в условиях ранних браков и сексуальных домогательств. Он выразил сожаление в связи с весьма небольшим числом сообщений о случаях жестокого обращения с детьми, включая сексуальные надругательства, отсутствием механизмов оценки и мониторинга масштабов таких нарушений, отсутствием судебного преследования предполагаемых правонарушителей и неадекватностью услуг по реабилитации и реинтеграции жертв<sup>81</sup>.

62. Страновая группа Организации Объединенных Наций выразила обеспокоенность по поводу широкого распространения детских браков<sup>82</sup>. Она отметила, что на саммите, состоявшемся в Лондоне в 2014 году, Эфиопия публично подтвердила свое обязательство к 2025 году положить конец детским бракам и калечащим операциям на женских половых органах и обрезаниям<sup>83</sup>.

63. Комитет по правам ребенка выразил обеспокоенность в связи с тем, что насилие в отношении детей по-прежнему имеет место в школах, семьях и учреждениях альтернативного ухода<sup>84</sup>. Он рекомендовал Эфиопии принять срочные меры, в частности, с целью создать эффективные процедуры и механизмы получения сообщений о случаях жестокого обращения с детьми и безнадзорности, их мониторинга и расследования, обеспечить надлежащее преследование предполагаемых виновных и гарантировать, чтобы пострадавшие от насилия дети не подвергались виктимизации в ходе судебного разбирательства, обучить учителей, сотрудников правоохранительных органов, социальных работников, судей и медицинских работников методам эффективного выявления случаев жестокого обращения и надругательства, сообщения о них и преодоления их последствий<sup>85</sup>.

64. Комитет по-прежнему обеспокоен большим числом детей, живущих и/или работающих на улице, особенно в городских районах. Он выразил обеспокоенность в связи с отсутствием конкретных программ, направленных на облегчение доступа к

образованию и здравоохранению для беспризорных детей, отсутствием программ для беспризорных детей-инвалидов, девочек и лиц, инфицированных ВИЧ/СПИДом, а также отсутствием приютов и реабилитационных центров<sup>86</sup>.

65. Комитет выразил обеспокоенность по поводу сохраняющейся высокой распространенности детского труда, включая его наихудшие формы, отсутствия дезагрегированных данных о детях, занятых наихудшими формами детского труда, и того факта, что существующая правовая база позволяет детям старше 14 лет заниматься опасной работой, когда эта работа является частью программы профессиональной подготовки. Комитет также обеспокоен положением детей, работающих в качестве домашней прислуги, известных под названием «сератени», и сирот, беспризорных детей и молодых девушек, которые переезжают в другие страны и подвергаются экономической эксплуатации и надругательствам<sup>87</sup>.

66. Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что традиции и культурные установки продолжают препятствовать полному осуществлению права ребенка быть заслушанным. Кроме того, за исключением конкретного положения пересмотренного Семейного кодекса, касающегося процесса усыновления/удочерения, отсутствует информация о других законодательных положениях, гарантирующих уважение права ребенка быть заслушанным в школах, в ходе судебных и административных разбирательств, в учреждениях альтернативного ухода и в семьях<sup>88</sup>.

### 3. Инвалиды

67. Комитет по правам инвалидов выразил обеспокоенность по поводу отсутствия эффективных механизмов для подачи жалоб и средств правовой защиты от дискриминации по признаку инвалидности, а также того, что множественные и межсекторальные формы дискриминации не признаны и не наказуемы в законодательстве и на практике. Он рекомендовал Эфиопии обеспечить правовую защиту от дискриминации по признаку инвалидности и ввести в действие эффективные средства правовой защиты. Он также рекомендовал принять национальную стратегию просветительно-воспитательной работы по проблеме инвалидности для эффективного предупреждения и пресечения стереотипов, связанных с инвалидностью<sup>89</sup>.

68. Комитет по правам ребенка выразил крайнюю обеспокоенность в связи с сохранением негативного отношения и дискриминации в отношении детей-инвалидов и тем фактом, что подавляющее большинство детей-инвалидов лишены возможности получать образование и сталкиваются с препятствиями в получении надлежащих социальных и медицинских услуг<sup>90</sup>.

69. Комитет по правам инвалидов выразил обеспокоенность в связи с тем, что в законодательстве и политике при обозначении инвалидов продолжают употребляться уничижительные термины, такие как «умственно отсталый», «немогущий» и «глухонемой». Он рекомендовал Эфиопии изъять из употребления все эти уничижительные термины и принять меры к тому, чтобы все существующие и новые законы и регулирующие положения в соответствии с требованиями Конвенции о правах инвалидов согласовывались с такой моделью инвалидности, в основу которой заложено уважение прав человека<sup>91</sup>. Комитет также рекомендовал Эфиопии обеспечить проведение систематических и значимых консультаций с организациями инвалидов в процессе разработки законов и стратегий<sup>92</sup>.

70. Комитет выразил обеспокоенность в связи с тем, что законодательные положения Гражданского кодекса противоречат статье 12 Конвенции и не позволяют лицам с психосоциальными и интеллектуальными отклонениями в полной мере пользоваться своими правами и осуществлять их. Он рекомендовал Эфиопии отменить те законодательные положения, которые не соответствуют статье 12 Конвенции<sup>93</sup>.

71. Комитет с удовлетворением отметил, что Эфиопия приняла Национальный план действий в интересах инвалидов (на 2012–2021 годы). Он приветствовал включение обязательства обеспечивать разумное приспособление в Постановление о занятости инвалидов и в Федеральное постановление о гражданских служащих, а также намеченный на ближайшее время пересмотр Гражданского кодекса<sup>94</sup>. Наряду с этим

Комитет выразил обеспокоенность в связи с тем, что концепция разумного приспособления не связана с другими областями, охватываемыми Конвенцией, и рекомендовал Эфиопии принять всеобъемлющее определение разумного приспособления в законодательстве, которое применялось бы ко всем правам<sup>95</sup>.

#### 4. **Меньшинства и коренные народы**<sup>96</sup>

72. Комитет по правам ребенка выразил обеспокоенность по поводу насильственного переселения семей коренных народов, включая ануак и нуэр, которое имело место в 2010 году, в частности в регионах Гамбела, Бенишангул-Гумуз, Сомали и Афар, в результате осуществления стратегий сельскохозяйственного планирования и инвестиций<sup>97</sup>.

#### 5. **Мигранты, беженцы, просители убежища и внутренне перемещенные лица**

73. УВКБ сослалось на соответствующую рекомендацию, получившую поддержку в ходе предыдущего обзора, и заявило, что на рассмотрении Совета народных представителей находится новое постановление о беженцах, которое после его принятия расширит права беженцев и просителей убежища. Вместе с тем в Конституции отсутствуют положения, посвященные различным аспектам перемещения, а национальный план действий в области прав человека и политика управления рисками стихийных бедствий не охватывают потребности внутренне перемещенных лиц. Меры реагирования на перемещение носят разовый характер и не являются достаточными<sup>98</sup>.

74. Комитет по правам ребенка выразил обеспокоенность по поводу отсутствия безопасности и защиты детей-беженцев, детей из числа просителей убежища и внутренне перемещенных лиц от насилия, эксплуатации и злоупотреблений в лагерях беженцев и за их пределами. Он выразил серьезную обеспокоенность по поводу сообщений об исчезновениях детей-беженцев и детей из числа просителей убежища из лагерей беженцев, а также условий жизни в этих лагерях. Он также выразил обеспокоенность в связи с тем, что дети беженцев не регистрируются при рождении. Он с сожалением отметил отсутствие информации о положении внутренне перемещенных лиц, особенно детей, после стихийных бедствий, а также о положении просителей убежища, включая большое число несопровождаемых детей<sup>99</sup>.

75. Ссылаясь на соответствующую рекомендацию, получившую поддержку в ходе предыдущего обзора, УВКБ заявило, что в октябре 2017 года национальная система регистрации актов гражданского состояния и демографической статистики стала доступной для беженцев, что позволило регистрировать рождение детей, браки, разводы и случаи смерти<sup>100</sup>. Вместе с тем доступу к ней препятствуют трудности, связанные с ограниченным техническим потенциалом и нехваткой персонала в соответствующих учреждениях, а также слабые места в системе управления данными<sup>101</sup>.

#### 6. **Лица без гражданства**

76. УВКБ заявило, что, несмотря на региональное обязательство, вытекающее из статьи 6 Африканской хартии прав и благополучия ребенка, которая была ратифицирована Эфиопией в 2002 году, в Постановлении о гражданстве Эфиопии не содержится никаких положений, гарантирующих предоставление эфиопского гражданства детям, родившимся в Эфиопии, которые в противном случае не имели бы гражданства<sup>102</sup>.

77. Приветствуя меры, принятые в отношении регистрации рождений, Комитет по правам ребенка вновь выражает обеспокоенность по поводу высокой доли незарегистрированных детей и того, что в сельских районах свидетельства о рождении имеют только 5% детей<sup>103</sup>. Он настоятельно призвал Эфиопию принять всеобъемлющую политику регистрации рождений и выделить людские, финансовые и технические ресурсы, необходимые для ее эффективного осуществления, особенно в сельских районах<sup>104</sup>.

78. Комитет по правам инвалидов выразил обеспокоенность в связи с тем, что по всей стране регистрация рождений детей-инвалидов проводится не в полном объеме. Он рекомендовал государству-участнику укрепить систему регистрации рождений, с тем чтобы обеспечить регистрацию всех новорожденных детей-инвалидов во всех районах страны, особенно в отдаленных и сельских районах и в лагерях беженцев, непосредственно после рождения<sup>105</sup>.

### Примечания

- <sup>1</sup> Tables containing information on the scope of international obligations and cooperation with international human rights mechanisms and bodies for Ethiopia will be available at [www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/ETIndex.aspx](http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/ETIndex.aspx).
- <sup>2</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/27/14, paras. 155.1–155.9, 155.33–155.34, 155.36, 155.47, 155.49–155.51, 155.88, 155.139, 155.160, 155.169, 156.6, 157.1–157.6, 157.8–157.9, 158.1–158.15, 158.18–158.22, 158.30 and 158.48.
- <sup>3</sup> CRC/C/ETH/CO/4-5, para. 74. See also United Nations country team submission for the universal periodic review of Ethiopia, para. 1.
- <sup>4</sup> UNHCR submission for the universal periodic review of Ethiopia, p. 5.
- <sup>5</sup> UNESCO submission for the universal periodic review of Ethiopia, para. 10.
- <sup>6</sup> CRC/C/ETH/CO/4-5, para. 6.
- <sup>7</sup> United Nations country team submission, para. 2.
- <sup>8</sup> *Ibid.*, para. 4.
- <sup>9</sup> See [www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=22990&LangID=E](http://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=22990&LangID=E).
- <sup>10</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/27/14, paras. 155.10–155.32, 155.35, 155.37, 155.39–155.46, 155.67–155.69, 155.75, 155.89, 155.94–155.95, 155.109–155.112, 155.119, 155.123, 155.150, 155.155–155.156, 155.159, 155.161, 155.167, 155.170, 156.6, 157.7, 157.11, 158.17 and 158.23–158.25.
- <sup>11</sup> UNESCO submission, paras. 1 and 11.
- <sup>12</sup> *Ibid.*, para. 20.
- <sup>13</sup> CRPD/C/ETH/CO/1, paras. 67–68.
- <sup>14</sup> *Ibid.*, paras. 23–24.
- <sup>15</sup> United Nations country team submission, para. 27.
- <sup>16</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/27/14, para. 155.52, 155.64–155.66, 155.98–155.99, 155.101–155.102, 155.144, 155.154 and 157.17.
- <sup>17</sup> CRC/C/ETH/CO/4-5, para. 23.
- <sup>18</sup> United Nations country team submission, para. 51.
- <sup>19</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/27/14, paras. 155.162–155.166, 156.11, 157.18, 158.50 and 158.52–158.53.
- <sup>20</sup> United Nations country team submission, para. 52.
- <sup>21</sup> CRC/C/ETH/CO/4-5, paras. 35–36.
- <sup>22</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/27/14, paras. 155.70–155.74, 155.77, 155.79–155.83, 155.85–155.87, 155.90, 156.1, 156.4–156.5, 157.10, 158.26–158.29, 158.31 and 158.33.
- <sup>23</sup> United Nations country team submission, paras. 19–20.
- <sup>24</sup> *Ibid.*, para. 22.
- <sup>25</sup> *Ibid.*, para. 23.
- <sup>26</sup> CRPD/C/ETH/CO/1, para. 21.
- <sup>27</sup> *Ibid.*, paras. 31–32.
- <sup>28</sup> *Ibid.*, paras. 33–34.
- <sup>29</sup> United Nations country team submission, para. 17.
- <sup>30</sup> *Ibid.*, para. 18.
- <sup>31</sup> UNHCR submission, p. 3, referring to A/HRC/27/14, para. 155.78 (Japan).
- <sup>32</sup> CRC/C/ETH/CO/4-5, para. 47.
- <sup>33</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/27/14, paras. 155.91–155.93, 156.3 and 157.12.
- <sup>34</sup> CRPD/C/ETH/CO/1, para. 29.
- <sup>35</sup> *Ibid.*, paras. 31–32.
- <sup>36</sup> CRC/C/ETH/CO/4-5, para. 71.
- <sup>37</sup> *Ibid.*, para. 72. See also United Nations country team submission, para. 29.
- <sup>38</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/27/14, paras. 155.100, 155.103–155.108, 155.113, 155.115–155.116, 156.7–156.8, 157.13–157.14, 158.32, 158.34–158.49 and 158.51.
- <sup>39</sup> UNESCO submission, paras. 3, 5 and 19.
- <sup>40</sup> CRC/C/ETH/CO/4-5, para. 19.
- <sup>41</sup> United Nations country team submission, para. 34.
- <sup>42</sup> See [www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=23174&LangID=E](http://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=23174&LangID=E).

- 43 CRC/C/ETH/CO/4-5, para. 69.
- 44 Ibid., para. 70 (a).
- 45 Ibid., para. 70 (b).
- 46 Ibid., para. 69.
- 47 Ibid., para. 70 (c).
- 48 For relevant recommendations, see A/HRC/27/14, paras. 155.62 and 155.96–155.97.
- 49 CRPD/C/ETH/CO/1, paras. 49–50.
- 50 CRC/C/ETH/CO/4-5, paras. 51 and 52 (e).
- 51 Ibid., para. 25.
- 52 Ibid., para. 52 (a) and (f).
- 53 Ibid., para. 49.
- 54 Ibid., para. 50 (a)–(b).
- 55 For relevant recommendations, see A/HRC/27/14, paras. 155.121–155.122, 155.168 and 157.15.
- 56 CRPD/C/ETH/CO/1, paras. 59–60.
- 57 For the relevant recommendation, see A/HRC/27/14, para. 155.138.
- 58 United Nations country team submission, para. 38.
- 59 For relevant recommendations, see A/HRC/27/14, paras. 155.124–155.129, 155.131–155.135 and 155.138.
- 60 CRPD/C/ETH/CO/1, paras. 43–44.
- 61 CRC/C/ETH/CO/4-5, paras. 27–28.
- 62 CRPD/C/ETH/CO/1, paras. 61–62.
- 63 For relevant recommendations, see A/HRC/27/14, paras. 155.136–155.137, 155.140–155.143, 155.152, 155.157 and 156.9.
- 64 CRC/C/ETH/CO/4-5, para. 55. See also United Nations country team submission, para. 40.
- 65 United Nations country team submission, para. 15.
- 66 CRC/C/ETH/CO/4-5, para. 60.
- 67 CRPD/C/ETH/CO/1, paras. 37–38. See also paras. 53–54.
- 68 For relevant recommendations, see A/HRC/27/14, paras. 155.144–155.149, 155.151, 156.10 and 157.16.
- 69 CRC/C/ETH/CO/4-5, para. 61.
- 70 CRPD/C/ETH/CO/1, paras. 51–52. See also UNESCO submission, para. 13.
- 71 United Nations country team submission, para. 43.
- 72 UNESCO submission, para. 12. See also pp. 4–5.
- 73 Ibid., para. 14.
- 74 For relevant recommendations, see A/HRC/27/14, paras. 155.53–155.61, 155.63, 155.76, 155.78, 155.117–155.118, 155.120 and 156.2.
- 75 CRPD/C/ETH/CO/1, paras. 13–14.
- 76 Ibid., paras. 39–40.
- 77 United Nations country team submission, para. 30.
- 78 Ibid., para. 9.
- 79 For relevant recommendations, see A/HRC/27/14, paras. 155.38, 155.84 and 155.153.
- 80 CRPD/C/ETH/CO/1, paras. 15–16.
- 81 CRC/C/ETH/CO/4-5, para. 43.
- 82 United Nations country team submission, para. 31.
- 83 Ibid., para. 11.
- 84 CRC/C/ETH/CO/4-5, para. 45.
- 85 Ibid., para. 46.
- 86 Ibid., para. 65.
- 87 Ibid., para. 63.
- 88 Ibid., para. 31.
- 89 CRPD/C/ETH/CO/1, paras. 11–12 and 18.
- 90 CRC/C/ETH/CO/4-5, para. 53.
- 91 CRPD/C/ETH/CO/1, paras. 5–6.
- 92 Ibid., para. 8.
- 93 Ibid., paras. 25–26.
- 94 Ibid., para. 4.
- 95 Ibid., paras. 9–10.
- 96 For the relevant recommendation, see A/HRC/27/14, para. 155.158.
- 97 CRC/C/ETH/CO/4-5, para. 21.
- 98 UNHCR submission, pp. 2–3, referring to A/HRC/27/14, para. 155.55 (South Africa).
- 99 CRC/C/ETH/CO/4-5, para. 67.
- 100 UNHCR submission, p. 2, referring to A/HRC/27/14, para. 155.154 (Argentina).
- 101 UNHCR submission, p. 4.
- 102 Ibid., p. 5.

<sup>103</sup> CRC/C/ETH/CO/4-5, para. 33.

<sup>104</sup> Ibid., para. 34 (a).

<sup>105</sup> CRPD/C/ETH/CO/1, paras. 41–42.

---