



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тридцать третья сессия
6–17 мая 2019 года

Подборка информации по Эфиопии

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека, принимая во внимание периодичность проведения универсального периодического обзора. Он представляет собой подборку информации, которая содержится в докладах договорных органов и специальных процедур и других соответствующих документах Организации Объединенных Наций и излагается в сжатой форме в связи с ограничениями в отношении объема документов.

II. Объем международных обязательств и сотрудничество с международными правозащитными механизмами и органами^{1,2}

2. В 2015 году Комитет по правам ребенка рекомендовал Эфиопии ратифицировать основные договоры по правам человека, участником которых она пока не является, в частности Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений, Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни, Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и Факультативный протокол к Конвенции о правах инвалидов³.



3. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) рекомендовало Эфиопии рассмотреть вопрос о присоединении к Конвенции о статусе апатридов 1954 года и Конвенции о сокращении безгражданства 1961 года⁴.
4. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) призвала Эфиопию ратифицировать Конвенцию о борьбе с дискриминацией в области образования⁵.
5. Комитет по правам ребенка отметил, что некоторые из его предыдущих рекомендаций, касающихся, в частности, выделения ресурсов, сбора данных, дискриминации в отношении детей, находящихся в уязвимом положении, регистрации рождения, торговли людьми, вредной традиционной практики и отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, выполнены не полностью⁶.
6. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что доклады четырех договорным органам просрочены. Одна из основных проблем при представлении докладов правозащитным механизмам и выполнении их рекомендаций заключается в нехватке специальных людских ресурсов в Генеральной прокуратуре⁷.
7. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что 12 просьб о посещении Эфиопии мандатариями специальных процедур остаются без ответа⁸.
8. В апреле 2018 года Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека заявил, что после его просьбы в 2017 году о предоставлении доступа в Оромию и Амхару – два региона, наиболее пострадавших от протестов, – он был приглашен для проведения последующей миссии⁹.

III. Национальная правозащитная система¹⁰

9. ЮНЕСКО отметила, что право на образование не признано в Конституции Федеративной Демократической Республики Эфиопия, и призвала Эфиопию разработать свои законодательные рамки в области образования, с тем чтобы гарантировать право на образование для всех¹¹.
10. ЮНЕСКО призвала Эфиопию принять законодательство, предусматривающее свободу информации, для обеспечения прогресса в решении задачи 16.10 Целей в области устойчивого развития¹².
11. Комитет по правам инвалидов обеспокоен тем, что права инвалидов не получают должного учета в национальных мероприятиях по претворению в жизнь и мониторингу осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и рекомендовал обеспечить учет этих прав¹³.
12. Тот же комитет выразил обеспокоенность в связи с отсутствием мер по преодолению гуманитарных кризисов, особенно в связи с инвалидами и их особыми потребностями. Он рекомендовал Эфиопии принять стратегию реагирования на риски и чрезвычайные ситуации и обеспечить учет в этой стратегии проблем инвалидности, как это предусмотрено в Сендайской рамочной программе по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы¹⁴.
13. Страновая группа Организации Объединенных Наций выразила обеспокоенность по поводу отсутствия у Комиссии по правам человека Эфиопии потенциала для отслеживания предполагаемых нарушений прав человека¹⁵.

IV. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права

A. Сквозные вопросы

1. Равенство и недискриминация¹⁶

14. Комитет по правам ребенка выразил обеспокоенность в связи с продолжающейся дискриминацией в отношении девочек, детей-инвалидов, детей, принадлежащих к этническим меньшинствам, нищих и бездомных детей, детей, живущих с ВИЧ/СПИДом, и детей, больных номой¹⁷.

2. Развитие, окружающая среда, предпринимательская деятельность и права человека

15. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что правительство добивается значительного прогресса на пути к экологически безопасному устойчивому развитию благодаря таким инициативам в области развития, как повышение устойчивости к изменению климата и проекты в области лесного хозяйства¹⁸.

3. Права человека и борьба с терроризмом¹⁹

16. Страновая группа Организации Объединенных Наций выразила обеспокоенность по поводу того, что Постановление 652/2009 о борьбе с терроризмом несовместимо с международными стандартами в области прав человека, в частности с Глобальной контртеррористической стратегией Организации Объединенных Наций (2006 год), и региональными нормами, такими как Принципы и руководящие положения о правах человека и народов в условиях борьбы с терроризмом в Африке, принятые Африканской комиссией по правам человека и народов²⁰.

17. Комитет по правам ребенка выразил обеспокоенность по поводу негативных последствий принятия в 2009 году Постановления о борьбе с терроризмом для права ребенка на свободу выражения мнений. Он настоятельно призвал Эфиопию отменить все положения этого постановления, которые ущемляют право ребенка на свободу выражения мнений²¹.

B. Гражданские и политические права

1. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность²²

18. Страновая группа Организации Объединенных Наций выразила обеспокоенность по поводу сообщений о том, что действия сотрудников правоохранительных органов и сил безопасности привели к ранениям и гибели людей, принимавших участие в общенациональных протестах и демонстрациях. Она выразила обеспокоенность в связи с отсутствием конкретных мер по привлечению к ответственности сотрудников правоохранительных органов и сил безопасности за эти действия²³.

19. Страновая группа Организации Объединенных Наций серьезно обеспокоена сообщениями о том, что более миллиона человек погибли, подверглись физическим нападениям или перемещению в контексте этнических конфликтов, вспыхнувших в зонах Гедео и Западного Гудзи в региональном штате наций, национальностей и народов Юга, региональном штате Оромия и региональном штате Сомали²⁴. Страновая группа была также обеспокоена убийствами, ранениями и перемещением людей во время беспорядков в городе Бураю и Аддис-Абебе 14–16 сентября 2018 года и во время демонстрации в Аддис-Абебе 17 сентября 2018 года²⁵.

20. Комитет по правам инвалидов выразил глубокую обеспокоенность в связи с неэффективной защитой права на жизнь инвалидов, особенно лиц, страдающих альбинизмом, и детей с психосоциальными и интеллектуальными отклонениями, в законодательстве и на практике²⁶.

21. Комитет выразил обеспокоенность по поводу допустимости принудительного содержания лиц под стражей ввиду наличия у них каких-либо отклонений. Он рекомендовал Эфиопии упразднить законы, допускающие лишение свободы ввиду наличия каких-либо отклонений, и подготовить новое законодательство, запрещающее такую практику²⁷.

22. Комитет выразил обеспокоенность по поводу применения принудительных мер, включая физическое воздействие и изоляцию, в отношении взрослых и детей с интеллектуальными и психосоциальными отклонениями. Он настоятельно призвал Эфиопию запретить все виды принудительного обращения со взрослыми и детьми из числа инвалидов, включая физическое воздействие и изоляцию, которые считаются жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство обращением²⁸.

23. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что Уголовный кодекс не содержит всеобъемлющего определения пытки в соответствии с Конвенцией против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания²⁹. Кроме того, не было принято никаких конкретных мер для предотвращения случаев пыток, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения в местах содержания под стражей³⁰.

24. Ссылаясь на соответствующую рекомендацию, получившую поддержку в ходе предыдущего обзора, УВКБ заявило, что вредная традиционная практика применяется в общинах как беженцев, так и жителей Эфиопии, причем ранние и принудительные браки и калечащие операции на женских половых органах являются наиболее распространенными формами насилия в общинах беженцев³¹.

25. Комитет по правам ребенка выразил обеспокоенность в связи с тем, что соответствующие правовые положения, запрещающие вредную традиционную практику и устанавливающие уголовную ответственность за нее, не соблюдаются надлежащим образом, о чем свидетельствует очень большое число детей, особенно девочек, подвергающихся калечащим операциям на женских половых органах и обрезанию во всех его формах (клитеродектомия, эксцизия, инфибуляция, каутеризация или выскабливание), а также страдающих от принудительных, ранних браков, предварительных соглашений о вступлении в брак и браках путем похищения. Он выразил обеспокоенность в связи с отсутствием уголовного преследования лиц, практикующих такие действия³².

2. Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права³³

26. Комитет по правам инвалидов выразил обеспокоенность в связи с тем, что подготовка сотрудников судебных органов, адвокатов, судебных органов и полиции по вопросам прав инвалидов не является обязательной и не проводится на регулярной основе. Он выразил обеспокоенность в связи с тем, что в законодательстве и на практике не обеспечиваются процессуальные коррективы³⁴.

27. Комитет выразил озабоченность по поводу того, что, согласно законодательству, лица с интеллектуальными и психосоциальными отклонениями могут признаваться неспособными участвовать в судебном разбирательстве без надлежащего осуществления правовых процедур. Он также обеспокоен тем, что к таким лицам, признанным неспособными участвовать в судебном разбирательстве, применяются меры пресечения в виде содержания под стражей. Он рекомендовал Эфиопии отменить такое законодательство³⁵.

28. Приветствуя создание удобных для детей судов и подразделений по защите детей, осуществление общинной программы исправительных учреждений и принятие Национальной политики в области уголовного правосудия, Комитет по правам ребенка по-прежнему испытывает глубокую обеспокоенность по поводу того, что минимальный возраст уголовной ответственности все еще составляет 9 лет, что дети в

возрасте от 15 до 18 лет подвергаются судебному преследованию как взрослые и что несовершеннолетние правонарушители не содержатся отдельно от взрослых заключенных. Он также обеспокоен отсутствием дезагрегированных данных о детях, находящихся в конфликте с законом, ограниченностью психологических и юридических консультаций и недостаточностью услуг по реабилитации и реинтеграции детей³⁶.

29. Комитет настоятельно призвал Эфиопию привести свою систему отправления правосудия в отношении несовершеннолетних в соответствие с Конвенцией о правах ребенка и другими надлежащими нормами. В этой связи он настоятельно призвал Эфиопию повысить минимальный возраст наступления уголовной ответственности до международно приемлемого уровня; принять срочные меры по разработке и осуществлению всеобъемлющей стратегии отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, уделяя особое внимание детям в возрасте от 15 до 18 лет; принять срочные меры по обеспечению раздельного содержания несовершеннолетних правонарушителей и взрослых заключенных, а также по поддержке и надлежащему обращению с детьми, содержащимися в тюрьмах вместе со своими матерями; обеспечить, чтобы содержание под стражей детей-правонарушителей оставалось крайней мерой, а также повысить доступность и качество альтернатив содержанию под стражей, включая просвещение, реабилитацию и реинтеграцию; собирать систематические дезагрегированные данные о числе детей, находящихся в конфликте с законом и содержащихся в центрах для задержанных лиц; устранить географические различия в плане доступа к правосудию и принять все надлежащие меры для расширения услуг по психологическому и юридическому консультированию и социальному обеспечению и реабилитации во всех регионах страны, в том числе в сельских и отдаленных районах, уделяя особое внимание уязвимым детям, находящимся в конфликте с законом; продолжать расширять региональное присутствие Бюро по проектам в области правосудия в отношении детей и обеспечивать выделение надлежащих людских, технических и финансовых ресурсов; создать доступные и конфиденциальные механизмы рассмотрения жалоб³⁷.

3. Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни³⁸

30. ЮНЕСКО заявила, что диффамация является уголовным преступлением, и рекомендовала декриминализировать ее³⁹.

31. Комитет по правам ребенка выразил обеспокоенность по поводу крайне ограничительных условий для деятельности неправительственных организаций и организаций гражданского общества, обусловленных введением административных барьеров для регистрации, низкими пороговыми уровнями иностранной финансовой поддержки местных неправительственных организаций и строгой делимитацией санкционированной деятельности международных неправительственных организаций путем запрещения их участия во многих областях, затрагивающих детей, таких как сексуальное надругательство над детьми и их эксплуатация, калечащие операции на женских половых органах, обрезание и другая наносящая ущерб здоровью традиционная практика, права детей-инвалидов и права детей, находящихся в конфликте с законом. Комитет выразил глубокое сожаление в связи с информацией о вмешательстве правительства в работу Агентства благотворительных и общественных организаций, введении жестких ограничений в отношении доступа неправительственных организаций и организаций гражданского общества к затронутым конфликтом районам, центрам содержания под стражей и учреждениям альтернативного ухода, а также о случаях запугивания, ареста и судебного преследования активистов-правозащитников⁴⁰.

32. Страновая группа Организации Объединенных Наций выразила обеспокоенность в связи с тем, что Постановление о благотворительных и общественных организациях оказывает негативное воздействие на осуществление права на свободу выражения мнений и ассоциации⁴¹.

33. В июне 2018 года Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека заявило, что оно с удовлетворением отмечает отмену чрезвычайного положения за три месяца до его истечения, и

приветствовало освобождение 26 мая 2018 года ряда политических заключенных, блогеров и других лиц, которые были задержаны после их участия в протестах в последние годы. Оно отметило указание Генерального прокурора на то, что эти освобождения были произведены с намерением расширить политическое пространство⁴².

4. Запрещение всех форм рабства

34. Комитет по правам ребенка выразил сожаление в связи с тем, что торговля детьми не определена и не криминализована в Уголовном и Уголовно-процессуальном кодексах и что соответствующие положения Уголовного кодекса, касающиеся торговли людьми, не соответствуют международным нормам, установленным в соответствии с Протоколом о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющим Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности⁴³. Комитет настоятельно призвал Эфиопию пересмотреть все соответствующие положения Уголовного кодекса и Уголовно-процессуального кодекса, с тем чтобы четко запретить и криминализовать торговлю детьми и привести эти положения в соответствие с международными нормами, включая Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии⁴⁴.

35. Комитет настоятельно призвал Эфиопию разработать и осуществить стратегии и политику по ликвидации внутренних потоков торговли людьми между сельскими и городскими районами и на международном уровне, уделяя особое внимание уязвимым детям, включая девочек, детей, живущих в бедности, детей, не посещающих школу, детей, бросивших школу, детей из числа мигрантов, беженцев и внутренне перемещенных лиц, а также несопровождаемых и разлученных детей⁴⁵.

36. Комитет был глубоко обеспокоен отсутствием реабилитационных и реинтеграционных центров для оказания детям, ставшим жертвами торговли людьми и коммерческой сексуальной эксплуатации, адекватной, учитывающей их возраст медицинской и психологической помощи⁴⁶.

37. Комитет настоятельно призвал Эфиопию осуществлять эффективный контроль за выполнением двусторонних и многосторонних соглашений по вопросу о торговле людьми, уделяя особое внимание детям, которые были возвращены в страну происхождения, при неизменном соблюдении принципа наилучшего обеспечения интересов ребенка⁴⁷.

5. Право на неприкосновенность частной жизни и семейную жизнь⁴⁸

38. Комитет по правам инвалидов выразил обеспокоенность в связи с тем, что статьи 34, 51 и 220 Семейного кодекса допускают дискриминацию по признаку инвалидности применительно к правам семьи, и рекомендовал Эфиопии отменить эти положения⁴⁹.

39. Комитет по правам ребенка выразил обеспокоенность по поводу положения Семейного кодекса, допускающего усыновление/удочерение детей в утробе матери, и рекомендовал Эфиопии отменить это положение⁵⁰.

40. Комитет выразил обеспокоенность в связи с тем, что наилучшие интересы ребенка не учитываются должным образом при принятии решений, касающихся усыновления/удочерения, процессов и судопроизводства в отношении воссоединения семей, альтернативного ухода и ранних браков⁵¹.

41. Комитет рекомендовал Эфиопии разработать и внедрить всеобъемлющие рамки для внутреннего и международного усыновления/удочерения, уделяя особое внимание наилучшему обеспечению интересов ребенка. Он также рекомендовал ратифицировать Гаагскую конвенцию о защите детей и сотрудничестве в области международного усыновления/удочерения⁵².

42. Комитет выразил обеспокоенность по поводу значительного числа детей, лишенных семейного окружения, и отсутствия национальной стратегии и плана действий, в которых основное внимание уделялось бы альтернативным вариантам решения проблем таких детей в семье и общине⁵³. Он рекомендовал Эфиопии, в частности, оказывать поддержку неполным и уязвимым семьям и разработать политику и инструменты в целях сокращения зависимости от ухода в специализированных учреждениях. Он также рекомендовал Эфиопии разработать всеобъемлющую стратегию в области семейного и общинного альтернативного ухода за детьми, лишенными семейного окружения, с должным учетом наилучших интересов ребенка⁵⁴.

С. Экономические, социальные и культурные права

1. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда⁵⁵

43. Комитет по правам инвалидов выразил обеспокоенность по поводу низкого уровня занятости инвалидов. Он выразил обеспокоенность в связи с отсутствием позитивных мер по расширению занятости инвалидов как в государственном, так и в частном секторах. Он рекомендовал Эфиопии, в частности, принять эффективные позитивные меры по обеспечению занятости среди инвалидов на открытом рынке труда, в том числе посредством расширения возможностей для профессиональной подготовки⁵⁶.

2. Право на социальное обеспечение⁵⁷

44. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что Эфиопия приняла национальную политику и стратегию социальной защиты в целях обеспечения защиты уязвимых домашних хозяйств⁵⁸.

3. Право на достаточный жизненный уровень⁵⁹

45. Комитет по правам инвалидов выразил обеспокоенность в связи с отсутствием общинных служб поддержки для обеспечения интеграции инвалидов в общество. Он выразил обеспокоенность в связи с недостаточным уровнем наличия и доступности служб по оказанию инвалидам персональной помощи. Он рекомендовал Эфиопии повысить уровень наличия, доступности и инклюзивности существующих государственных служб и далее развивать общинные службы для инвалидов, чтобы обеспечить им возможность выбирать место проживания, а также с кем им проживать, в том числе в сельских районах. Он также рекомендовал Эфиопии обеспечить наличие и доступность служб по оказанию инвалидам персональной помощи⁶⁰.

46. Комитет по правам ребенка выразил обеспокоенность по поводу высоких показателей нищеты среди детей, особенно в сельских районах. Он настоятельно призвал Эфиопию эффективно применять многоаспектный подход к сокращению масштабов нищеты среди детей, в том числе путем ликвидации серьезных пробелов в базовых социальных услугах для детей, находящихся в наиболее уязвимом положении⁶¹.

47. Комитет по правам инвалидов выразил обеспокоенность в связи с тем, что 95% инвалидов живут в условиях нищеты и что лишь несколько программ непосредственно ориентированы на инвалидов и обеспечивают покрытие расходов в связи с инвалидностью. Он рекомендовал Эфиопии обеспечить, чтобы стратегии сокращения масштабов нищеты и социальной защиты были ориентированы на инвалидов⁶².

4. Право на здоровье⁶³

48. Комитет по правам ребенка выразил обеспокоенность по поводу того, что расходы на базовое медицинское обслуживание в расчете на душу населения значительно ниже международно признанных уровней. Он выразил глубокое сожаление в связи с сохранением региональных различий в предоставлении

медицинских услуг и высоких показателей недоедания, младенческой смертности, смертности детей в возрасте до пяти лет, материнской смертности и заболеваемости номой⁶⁴.

49. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что показатели материнской смертности в Эфиопии являются одними из самых высоких в мире⁶⁵.

50. Комитет по правам ребенка рекомендовал Эфиопии разработать и осуществить просветительские программы по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья для подростков с целью сокращения распространенности подростковой беременности; устранить барьеры в плане доступа к адекватным услугам в области охраны психического и репродуктивного здоровья, уделяя особое внимание уязвимым подросткам; обеспечить выделение достаточных людских, технических и финансовых ресурсов для осуществления Национальной стратегии охраны репродуктивного здоровья подростков и молодежи и создать в рамках Федерального министерства здравоохранения специализированный орган, отвечающий за координацию и мониторинг осуществления программ и политики в области охраны здоровья подростков; укреплять потенциал служб здравоохранения на всех уровнях для предоставления качественных услуг, учитывающих особенности подростков, включая консультации по вопросам развития, охраны психического и репродуктивного здоровья⁶⁶.

51. Комитет по правам инвалидов выразил обеспокоенность в связи с тем, что медицинские работники, занимающиеся инвалидами, не ознакомлены надлежащим образом с правами инвалидов, в частности с их правом на свободное, предварительное и осознанное согласие. Он рекомендовал Эфиопии обеспечить подготовку таких медицинских работников⁶⁷.

5. Право на образование⁶⁸

52. Комитет по правам ребенка выразил обеспокоенность по поводу отсутствия национального законодательства о бесплатном и обязательном образовании, сохраняющихся региональных различий в показателях охвата образованием, большого числа детей школьного возраста, особенно девочек, не посещающих школу, высоких показателей отсева и весьма низких показателей зачисления в дошкольные учреждения и средние учебные заведения. Комитет выразил обеспокоенность в связи с нехваткой школьных помещений для удовлетворения образовательных потребностей детей, особенно детей-беженцев, детей перемещенных лиц из числа коренных народов и этнических меньшинств, девочек-подростков и детей-инвалидов. Он также выразил обеспокоенность по поводу отсутствия подробной информации о программах профессиональной подготовки детей и подростков, оставивших школу⁶⁹.

53. Отмечая создание ресурсных центров по инклюзивному образованию, Комитет по правам инвалидов выразил обеспокоенность в связи с отсутствием всеобъемлющей стратегии создания инклюзивной системы образования и политики, направленной на обеспечение учащимся-инвалидам эффективного доступа к образованию. Он рекомендовал Эфиопии, в частности, принять всеобъемлющую стратегию с «дорожной картой» для обеспечения инклюзивного и качественного образования. Он также рекомендовал Эфиопии гарантировать в законодательном порядке юридически защищенное право на инклюзивное образование⁷⁰.

54. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что значительная доля детей не закончила начальное образование и что лишь немногие дети проходят обучение на минимально приемлемом уровне⁷¹.

55. ЮНЕСКО призвала Эфиопию развивать надлежащую инфраструктуру в школах, с тем чтобы гарантировать детям безопасную учебную среду⁷². Она также призвала Эфиопию принять всеобъемлющие меры для расширения образовательных возможностей беженцев и обеспечения для них доступа к безопасной учебной среде⁷³.

D. Права конкретных лиц или групп

1. Женщины⁷⁴

56. Комитет по правам инвалидов выразил обеспокоенность в связи с тем, что права женщин-инвалидов не учитываются и не соблюдаются эффективным образом в законодательстве и на практике. Он рекомендовал Эфиопии учитывать в законодательстве и на практике права женщин-инвалидов⁷⁵.

57. Комитет выразил обеспокоенность по поводу существования такой вредной практики, как калечащие операции на женских половых органах, и рекомендовал Эфиопии принять эффективные меры по искоренению этой практики как в законодательстве, так и на практике⁷⁶.

58. Страновая группа Организации Объединенных Наций выразила обеспокоенность по поводу того, что Эфиопия еще не признала изнасилование в браке уголовным преступлением⁷⁷.

59. Отмечая различные инициативы по содействию социально-экономическому развитию женщин, страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что женщины по-прежнему сталкиваются с экономическими трудностями из-за отсутствия доступа к кредитам и опыта в сбыте своей продукции⁷⁸.

2. Дети⁷⁹

60. Комитет по правам инвалидов выразил обеспокоенность по поводу отсутствия конкретного законодательства, обеспечивающего защиту прав детей-инвалидов от оставления, отсутствия заботы, жестокого обращения и телесных наказаний во всех сферах жизни. Комитет рекомендовал принять соответствующее законодательство⁸⁰.

61. Комитет по правам ребенка выразил обеспокоенность по поводу высокого уровня сексуального надругательства над детьми и отсутствия информации о конкретных стратегиях и инициативах, которые рассчитаны на детей, подвергающихся особой опасности стать жертвами сексуального надругательства. Он выразил обеспокоенность в связи с тем, что многие девочки принуждаются к вступлению в половые отношения, особенно в условиях ранних браков и сексуальных домогательств. Он выразил сожаление в связи с весьма небольшим числом сообщений о случаях жестокого обращения с детьми, включая сексуальные надругательства, отсутствием механизмов оценки и мониторинга масштабов таких нарушений, отсутствием судебного преследования предполагаемых правонарушителей и неадекватностью услуг по реабилитации и реинтеграции жертв⁸¹.

62. Страновая группа Организации Объединенных Наций выразила обеспокоенность по поводу широкого распространения детских браков⁸². Она отметила, что на саммите, состоявшемся в Лондоне в 2014 году, Эфиопия публично подтвердила свое обязательство к 2025 году положить конец детским бракам и калечащим операциям на женских половых органах и обрезаниям⁸³.

63. Комитет по правам ребенка выразил обеспокоенность в связи с тем, что насилие в отношении детей по-прежнему имеет место в школах, семьях и учреждениях альтернативного ухода⁸⁴. Он рекомендовал Эфиопии принять срочные меры, в частности, с целью создать эффективные процедуры и механизмы получения сообщений о случаях жестокого обращения с детьми и безнадзорности, их мониторинга и расследования, обеспечить надлежащее преследование предполагаемых виновных и гарантировать, чтобы пострадавшие от насилия дети не подвергались виктимизации в ходе судебного разбирательства, обучить учителей, сотрудников правоохранительных органов, социальных работников, судей и медицинских работников методам эффективного выявления случаев жестокого обращения и надругательства, сообщения о них и преодоления их последствий⁸⁵.

64. Комитет по-прежнему обеспокоен большим числом детей, живущих и/или работающих на улице, особенно в городских районах. Он выразил обеспокоенность в связи с отсутствием конкретных программ, направленных на облегчение доступа к

образованию и здравоохранению для беспризорных детей, отсутствием программ для беспризорных детей-инвалидов, девочек и лиц, инфицированных ВИЧ/СПИДом, а также отсутствием приютов и реабилитационных центров⁸⁶.

65. Комитет выразил обеспокоенность по поводу сохраняющейся высокой распространенности детского труда, включая его наихудшие формы, отсутствия дезагрегированных данных о детях, занятых наихудшими формами детского труда, и того факта, что существующая правовая база позволяет детям старше 14 лет заниматься опасной работой, когда эта работа является частью программы профессиональной подготовки. Комитет также обеспокоен положением детей, работающих в качестве домашней прислуги, известных под названием «сератении», и сирот, беспризорных детей и молодых девушек, которые переезжают в другие страны и подвергаются экономической эксплуатации и надругательствам⁸⁷.

66. Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что традиции и культурные установки продолжают препятствовать полному осуществлению права ребенка быть заслушанным. Кроме того, за исключением конкретного положения пересмотренного Семейного кодекса, касающегося процесса усыновления/удочерения, отсутствует информация о других законодательных положениях, гарантирующих уважение права ребенка быть заслушанным в школах, в ходе судебных и административных разбирательств, в учреждениях альтернативного ухода и в семьях⁸⁸.

3. Инвалиды

67. Комитет по правам инвалидов выразил обеспокоенность по поводу отсутствия эффективных механизмов для подачи жалоб и средств правовой защиты от дискриминации по признаку инвалидности, а также того, что множественные и межсекторальные формы дискриминации не признаны и не наказуемы в законодательстве и на практике. Он рекомендовал Эфиопии обеспечить правовую защиту от дискриминации по признаку инвалидности и ввести в действие эффективные средства правовой защиты. Он также рекомендовал принять национальную стратегию просветительно-воспитательной работы по проблеме инвалидности для эффективного предупреждения и пресечения стереотипов, связанных с инвалидностью⁸⁹.

68. Комитет по правам ребенка выразил крайнюю обеспокоенность в связи с сохранением негативного отношения и дискриминации в отношении детей-инвалидов и тем фактом, что подавляющее большинство детей-инвалидов лишены возможности получать образование и сталкиваются с препятствиями в получении надлежащих социальных и медицинских услуг⁹⁰.

69. Комитет по правам инвалидов выразил обеспокоенность в связи с тем, что в законодательстве и политике при обозначении инвалидов продолжают употребляться уничижительные термины, такие как «умственно отсталый», «немогущий» и «глухонемой». Он рекомендовал Эфиопии изъять из употребления все эти уничижительные термины и принять меры к тому, чтобы все существующие и новые законы и регулирующие положения в соответствии с требованиями Конвенции о правах инвалидов согласовывались с такой моделью инвалидности, в основу которой заложено уважение прав человека⁹¹. Комитет также рекомендовал Эфиопии обеспечить проведение систематических и значимых консультаций с организациями инвалидов в процессе разработки законов и стратегий⁹².

70. Комитет выразил обеспокоенность в связи с тем, что законодательные положения Гражданского кодекса противоречат статье 12 Конвенции и не позволяют лицам с психосоциальными и интеллектуальными отклонениями в полной мере пользоваться своими правами и осуществлять их. Он рекомендовал Эфиопии отменить те законодательные положения, которые не соответствуют статье 12 Конвенции⁹³.

71. Комитет с удовлетворением отметил, что Эфиопия приняла Национальный план действий в интересах инвалидов (на 2012–2021 годы). Он приветствовал включение обязательства обеспечивать разумное приспособление в Постановление о занятости инвалидов и в Федеральное постановление о гражданских служащих, а также намеченный на ближайшее время пересмотр Гражданского кодекса⁹⁴. Наряду с этим

Комитет выразил обеспокоенность в связи с тем, что концепция разумного приспособления не связана с другими областями, охватываемыми Конвенцией, и рекомендовал Эфиопии принять всеобъемлющее определение разумного приспособления в законодательстве, которое применялось бы ко всем правам⁹⁵.

4. Меньшинства и коренные народы⁹⁶

72. Комитет по правам ребенка выразил обеспокоенность по поводу насильственного переселения семей коренных народов, включая ануак и нуэр, которое имело место в 2010 году, в частности в регионах Гамбела, Бенишангул-Гумуз, Сомали и Афар, в результате осуществления стратегий сельскохозяйственного планирования и инвестиций⁹⁷.

5. Мигранты, беженцы, просители убежища и внутренне перемещенные лица

73. УВКБ сослалось на соответствующую рекомендацию, получившую поддержку в ходе предыдущего обзора, и заявило, что на рассмотрении Совета народных представителей находится новое постановление о беженцах, которое после его принятия расширит права беженцев и просителей убежища. Вместе с тем в Конституции отсутствуют положения, посвященные различным аспектам перемещения, а национальный план действий в области прав человека и политика управления рисками стихийных бедствий не охватывают потребности внутренне перемещенных лиц. Меры реагирования на перемещение носят разовый характер и не являются достаточными⁹⁸.

74. Комитет по правам ребенка выразил обеспокоенность по поводу отсутствия безопасности и защиты детей-беженцев, детей из числа просителей убежища и внутренне перемещенных лиц от насилия, эксплуатации и злоупотреблений в лагерях беженцев и за их пределами. Он выразил серьезную обеспокоенность по поводу сообщений об исчезновениях детей-беженцев и детей из числа просителей убежища из лагерей беженцев, а также условий жизни в этих лагерях. Он также выразил обеспокоенность в связи с тем, что дети беженцев не регистрируются при рождении. Он с сожалением отметил отсутствие информации о положении внутренне перемещенных лиц, особенно детей, после стихийных бедствий, а также о положении просителей убежища, включая большое число несопровождаемых детей⁹⁹.

75. Ссылаясь на соответствующую рекомендацию, получившую поддержку в ходе предыдущего обзора, УВКБ заявило, что в октябре 2017 года национальная система регистрации актов гражданского состояния и демографической статистики стала доступной для беженцев, что позволило регистрировать рождение детей, браки, разводы и случаи смерти¹⁰⁰. Вместе с тем доступу к ней препятствуют трудности, связанные с ограниченным техническим потенциалом и нехваткой персонала в соответствующих учреждениях, а также слабые места в системе управления данными¹⁰¹.

6. Лица без гражданства

76. УВКБ заявило, что, несмотря на региональное обязательство, вытекающее из статьи 6 Африканской хартии прав и благополучия ребенка, которая была ратифицирована Эфиопией в 2002 году, в Постановлении о гражданстве Эфиопии не содержится никаких положений, гарантирующих предоставление эфиопского гражданства детям, родившимся в Эфиопии, которые в противном случае не имели бы гражданства¹⁰².

77. Приветствуя меры, принятые в отношении регистрации рождений, Комитет по правам ребенка вновь выражает обеспокоенность по поводу высокой доли незарегистрированных детей и того, что в сельских районах свидетельства о рождении имеют только 5% детей¹⁰³. Он настоятельно призвал Эфиопию принять всеобъемлющую политику регистрации рождений и выделить людские, финансовые и технические ресурсы, необходимые для ее эффективного осуществления, особенно в сельских районах¹⁰⁴.

78. Комитет по правам инвалидов выразил обеспокоенность в связи с тем, что по всей стране регистрация рождений детей-инвалидов проводится не в полном объеме. Он рекомендовал государству-участнику укрепить систему регистрации рождений, с тем чтобы обеспечить регистрацию всех новорожденных детей-инвалидов во всех районах страны, особенно в отдаленных и сельских районах и в лагерях беженцев, непосредственно после рождения¹⁰⁵.

Примечания

- ¹ Tables containing information on the scope of international obligations and cooperation with international human rights mechanisms and bodies for Ethiopia will be available at www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/ETIndex.aspx.
- ² For relevant recommendations, see A/HRC/27/14, paras. 155.1–155.9, 155.33–155.34, 155.36, 155.47, 155.49–155.51, 155.88, 155.139, 155.160, 155.169, 156.6, 157.1–157.6, 157.8–157.9, 158.1–158.15, 158.18–158.22, 158.30 and 158.48.
- ³ CRC/C/ETH/CO/4-5, para. 74. See also United Nations country team submission for the universal periodic review of Ethiopia, para. 1.
- ⁴ UNHCR submission for the universal periodic review of Ethiopia, p. 5.
- ⁵ UNESCO submission for the universal periodic review of Ethiopia, para. 10.
- ⁶ CRC/C/ETH/CO/4-5, para. 6.
- ⁷ United Nations country team submission, para. 2.
- ⁸ *Ibid.*, para. 4.
- ⁹ See www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=22990&LangID=E.
- ¹⁰ For relevant recommendations, see A/HRC/27/14, paras. 155.10–155.32, 155.35, 155.37, 155.39–155.46, 155.67–155.69, 155.75, 155.89, 155.94–155.95, 155.109–155.112, 155.119, 155.123, 155.150, 155.155–155.156, 155.159, 155.161, 155.167, 155.170, 156.6, 157.7, 157.11, 158.17 and 158.23–158.25.
- ¹¹ UNESCO submission, paras. 1 and 11.
- ¹² *Ibid.*, para. 20.
- ¹³ CRPD/C/ETH/CO/1, paras. 67–68.
- ¹⁴ *Ibid.*, paras. 23–24.
- ¹⁵ United Nations country team submission, para. 27.
- ¹⁶ For relevant recommendations, see A/HRC/27/14, para. 155.52, 155.64–155.66, 155.98–155.99, 155.101–155.102, 155.144, 155.154 and 157.17.
- ¹⁷ CRC/C/ETH/CO/4-5, para. 23.
- ¹⁸ United Nations country team submission, para. 51.
- ¹⁹ For relevant recommendations, see A/HRC/27/14, paras. 155.162–155.166, 156.11, 157.18, 158.50 and 158.52–158.53.
- ²⁰ United Nations country team submission, para. 52.
- ²¹ CRC/C/ETH/CO/4-5, paras. 35–36.
- ²² For relevant recommendations, see A/HRC/27/14, paras. 155.70–155.74, 155.77, 155.79–155.83, 155.85–155.87, 155.90, 156.1, 156.4–156.5, 157.10, 158.26–158.29, 158.31 and 158.33.
- ²³ United Nations country team submission, paras. 19–20.
- ²⁴ *Ibid.*, para. 22.
- ²⁵ *Ibid.*, para. 23.
- ²⁶ CRPD/C/ETH/CO/1, para. 21.
- ²⁷ *Ibid.*, paras. 31–32.
- ²⁸ *Ibid.*, paras. 33–34.
- ²⁹ United Nations country team submission, para. 17.
- ³⁰ *Ibid.*, para. 18.
- ³¹ UNHCR submission, p. 3, referring to A/HRC/27/14, para. 155.78 (Japan).
- ³² CRC/C/ETH/CO/4-5, para. 47.
- ³³ For relevant recommendations, see A/HRC/27/14, paras. 155.91–155.93, 156.3 and 157.12.
- ³⁴ CRPD/C/ETH/CO/1, para. 29.
- ³⁵ *Ibid.*, paras. 31–32.
- ³⁶ CRC/C/ETH/CO/4-5, para. 71.
- ³⁷ *Ibid.*, para. 72. See also United Nations country team submission, para. 29.
- ³⁸ For relevant recommendations, see A/HRC/27/14, paras. 155.100, 155.103–155.108, 155.113, 155.115–155.116, 156.7–156.8, 157.13–157.14, 158.32, 158.34–158.49 and 158.51.
- ³⁹ UNESCO submission, paras. 3, 5 and 19.
- ⁴⁰ CRC/C/ETH/CO/4-5, para. 19.
- ⁴¹ United Nations country team submission, para. 34.
- ⁴² See www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=23174&LangID=E.

- 43 CRC/C/ETH/CO/4-5, para. 69.
- 44 Ibid., para. 70 (a).
- 45 Ibid., para. 70 (b).
- 46 Ibid., para. 69.
- 47 Ibid., para. 70 (c).
- 48 For relevant recommendations, see A/HRC/27/14, paras. 155.62 and 155.96–155.97.
- 49 CRPD/C/ETH/CO/1, paras. 49–50.
- 50 CRC/C/ETH/CO/4-5, paras. 51 and 52 (e).
- 51 Ibid., para. 25.
- 52 Ibid., para. 52 (a) and (f).
- 53 Ibid., para. 49.
- 54 Ibid., para. 50 (a)–(b).
- 55 For relevant recommendations, see A/HRC/27/14, paras. 155.121–155.122, 155.168 and 157.15.
- 56 CRPD/C/ETH/CO/1, paras. 59–60.
- 57 For the relevant recommendation, see A/HRC/27/14, para. 155.138.
- 58 United Nations country team submission, para. 38.
- 59 For relevant recommendations, see A/HRC/27/14, paras. 155.124–155.129, 155.131–155.135 and 155.138.
- 60 CRPD/C/ETH/CO/1, paras. 43–44.
- 61 CRC/C/ETH/CO/4-5, paras. 27–28.
- 62 CRPD/C/ETH/CO/1, paras. 61–62.
- 63 For relevant recommendations, see A/HRC/27/14, paras. 155.136–155.137, 155.140–155.143, 155.152, 155.157 and 156.9.
- 64 CRC/C/ETH/CO/4-5, para. 55. See also United Nations country team submission, para. 40.
- 65 United Nations country team submission, para. 15.
- 66 CRC/C/ETH/CO/4-5, para. 60.
- 67 CRPD/C/ETH/CO/1, paras. 37–38. See also paras. 53–54.
- 68 For relevant recommendations, see A/HRC/27/14, paras. 155.144–155.149, 155.151, 156.10 and 157.16.
- 69 CRC/C/ETH/CO/4-5, para. 61.
- 70 CRPD/C/ETH/CO/1, paras. 51–52. See also UNESCO submission, para. 13.
- 71 United Nations country team submission, para. 43.
- 72 UNESCO submission, para. 12. See also pp. 4–5.
- 73 Ibid., para. 14.
- 74 For relevant recommendations, see A/HRC/27/14, paras. 155.53–155.61, 155.63, 155.76, 155.78, 155.117–155.118, 155.120 and 156.2.
- 75 CRPD/C/ETH/CO/1, paras. 13–14.
- 76 Ibid., paras. 39–40.
- 77 United Nations country team submission, para. 30.
- 78 Ibid., para. 9.
- 79 For relevant recommendations, see A/HRC/27/14, paras. 155.38, 155.84 and 155.153.
- 80 CRPD/C/ETH/CO/1, paras. 15–16.
- 81 CRC/C/ETH/CO/4-5, para. 43.
- 82 United Nations country team submission, para. 31.
- 83 Ibid., para. 11.
- 84 CRC/C/ETH/CO/4-5, para. 45.
- 85 Ibid., para. 46.
- 86 Ibid., para. 65.
- 87 Ibid., para. 63.
- 88 Ibid., para. 31.
- 89 CRPD/C/ETH/CO/1, paras. 11–12 and 18.
- 90 CRC/C/ETH/CO/4-5, para. 53.
- 91 CRPD/C/ETH/CO/1, paras. 5–6.
- 92 Ibid., para. 8.
- 93 Ibid., paras. 25–26.
- 94 Ibid., para. 4.
- 95 Ibid., paras. 9–10.
- 96 For the relevant recommendation, see A/HRC/27/14, para. 155.158.
- 97 CRC/C/ETH/CO/4-5, para. 21.
- 98 UNHCR submission, pp. 2–3, referring to A/HRC/27/14, para. 155.55 (South Africa).
- 99 CRC/C/ETH/CO/4-5, para. 67.
- 100 UNHCR submission, p. 2, referring to A/HRC/27/14, para. 155.154 (Argentina).
- 101 UNHCR submission, p. 4.
- 102 Ibid., p. 5.

¹⁰³ CRC/C/ETH/CO/4-5, para. 33.

¹⁰⁴ Ibid., para. 34 (a).

¹⁰⁵ CRPD/C/ETH/CO/1, paras. 41–42.
