



人权理事会  
普遍定期审议工作组  
第三十三届会议  
2019年5月6日至17日

根据人权理事会第16/21号决议附件第5段提交的国家报告\*

多米尼克

\* 本文件按原件照发。其内容并不意味着联合国秘书处表示任何意见。



## 概述

1. 多米尼克国政府为实现公民基本权利过程中，努力遵守并符合国际上维护的标准，承认这些人权。但是，尽管多米尼克在确保保护和维护所有多米尼克人权利方面作出了巨大努力，在执行这项任务时却不断面临新出现的挑战。挑战之一就是受到自然灾害的严重破坏，特别是 2015 年的热带风暴埃丽卡和 2017 年的飓风玛丽亚。这两次风暴造成的损失分别相当于国内生产总值的 90% 和 226%。玛丽亚是一场五级飓风，夺去了许多人的生命，并使这个国家实际上关闭了数周。它摧毁或损坏了 90% 的住宅、企业、农场和公共基础设施，促使总理罗斯福·斯凯里特 2017 年 9 月在联合国的讲话中宣布，多米尼克将采取行动建设世界上第一个具有气候适应能力的国家。

2. 政府将继续努力加强现有的立法和行政框架，深化与人权机构、组织和宣传团体的协作与合作，努力保护其管辖范围内的所有人。

### 一. 方法和协商进程

3. 本报告根据准备普遍定期审议资料的一般准则编写。外交和加共体事务部负责编写本报告。有鉴于此，设立了一个全国委员会，由相关人员组成，将协助提供所需的必要信息。已举行几次会议，向有关各方简要介绍普遍定期审议的过程以及收集信息的方法。向教会事务、家庭和性别平等事务部、卫生和社会服务部、卡里纳戈事务部、司法部、移民和国家安全部(包括劳工司和警察司)以及教育和人力资源部、社会福利司和其他主要利益攸关方和民间社会组织征求了意见。

### 二. 上一轮审议所提建议的落实情况

93.1、93.2、93.3、93.4、93.5、93.6、93.7、93.8、93.9、93.10、93.11、93.12、93.13、93.14、93.15、93.16、93.17、93.18、93.19、93.20、93.21、93.22、93.24、93.25

4. 许多国家建议多米尼克国批准仍未批准的主要人权公约。为了履行其保护个人权利的义务和意愿，政府已经开始批准其中一些条约。虽然政府认识到有人建议设立国家人权机构，但由于财政和技术限制，特别是考虑到最近自然灾害造成的经济挫折，这一点尚未实现。然而，这并不妨碍政府继续与人权维护者合作并维护现有国际机制的承诺。将寻求获得内阁的同意以批准以下公约，预计多米尼克将在 2019 年实际审议开始之前批准这些公约：

- 《消除一切形式种族歧视国际公约》
- 《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》及其任择议定书
- 《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》
- 《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》
- 《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》

5. 国际原子能机构国家对应委员会现已设立，为决策者提供指导方针，以期最终批准那些仍未批准的条约和公约。委员会定期举行磋商，最近一次磋商于 2019 年 1 月举行。

### 三. 专题领域

#### A. 特定个人或群体的权利

93.48、93.51、93.52、93.54、93.55、93.56、93.57、93.58、93.59、93.62

##### 1. 妇女与性别暴力

6. 多米尼克国政府致力于加强预防和应对性别暴力的体系。教会事务、家庭和性别平等事务部继续促进针对相关机构(社会福利司、多米尼克警察部队等)一线服务提供者的多项培训，并加强机制帮助受影响者。值得一提的还有，飓风玛丽亚过后，人口基金和性别平等事务局为 63 名一线工作者举办了三次不同的培训班，包括多米尼克青年理事会成员、巴斯房产灾难委员会成员、妇女权利活动人士、社会工作者和护士，培训主题是性别暴力介绍、性别暴力指导原则、以性别暴力幸存者为中心的办法以及心理急救。应该指出，性别平等事务局增加了人员配备；自 2015 年以来，该局增加了一名合格的顾问。该部门的人力资源数据库也已完成。正在开展工作，以填补必要的职位。

7. 《2018-2028 年国家性别平等政策草案》目前正在更新中，并倡导制定和实施综合措施，以预防、处理和缓解社会中的性别暴力和更广泛形式的暴力行为，包括家庭暴力、性暴力。该政策草案还寻求促进政治和社会参与，增加人们获得性健康和生殖健康服务的机会。该政策主张将妇女在内阁、议会和地方政府中的代表人数提高到 30%(如果已经实现了这一目标，则争取达到 50%)，例如通过在议会中为妇女保留参议员席位。此外，该政策主张政党应该：规定在议会和地方政府选举候选人名单上至少有 30%的妇女(如果已经实现了这一目标，则设为 50%)。性别平等事务局继续为对政治感兴趣的妇女举办培训。目前，内阁中妇女比例为 27%，议会中为 21.9%。值得注意的是，84.6%的政府职能部委常务秘书是妇女。

在处理暴力侵害妇女问题方面取得的进展

8. 2016 年修正了《性犯罪法》。迄今取得的进展包括：

- 将婚内强奸定为刑事罪；
- 对性暴力犯罪者作出更严厉的判决；
- 性诱骗 16 岁以下未成年人会受法律惩罚。犯有本节所述罪行者一经定罪，可判处 14 年监禁；
- 对涉嫌虐待未成年人的情况实行强制举报。

9. 目前正在修订《禁止家庭暴力法》。东加勒比国家组织(东加组织)正在寻求统一各种家庭法案,包括《家庭暴力法》,以便修正案考虑到当前的问题和与该问题相关的趋势。

10. 性别平等事务局一直与岛上的媒体机构合作,就性别暴力和《家庭暴力法》的相关性开展公共宣传方案。以下是过去两年针对公共部门官员的活动:

- 让公共部门和民间社会的参与者了解家庭暴力问题;
- 将举报性别暴力行为主流化;
- 性别暴力的危机管理;
- 灾害后性别暴力的应急管理;
- 对戏剧从业人员进行关于性别暴力的培训。

11. 《最新国家性别平等政策和行动计划》草案于 2014 年完成,目的是在国家发展背景下促进性别平等。但是,过去五年中多米尼克遭遇不利的气候状况,特别是热带风暴埃丽卡(2015 年)和飓风玛丽亚(2017 年),因此需要更新政策以反映其中部分变化。该政策必须在《2030 年可持续发展议程》的背景下考虑这些变化。更具体而言,审查后的政策必须符合政府的《2018-2030 年国家复原力发展战略》。2018 年期间,举行了三次会议以审查该政策。审查现已进入最后阶段,不久将提交内阁。

12. 2015 年至 2018 年期间,性别平等事务局和妇女署实施了“东加勒比制止性别暴力社会动员”项目。在该项目下已采取了重要步骤,以提高公众对性别问题的敏感性,支持受害者和倡导者应对性别暴力,特别是家庭暴力的负面影响,争取更多盟友参与促进性别平等。促成这些成果的主要成就和活动包括:

(a) 采取各种提高认识的干预措施后,学校(小学、中学、国立大学)的反暴力学生俱乐部和活动显著增加,这些干预措施包括学校的反暴力壁画、青年和平营、性别自我探索之旅、焦点小组、性别平等和性别暴力意识会议、集会和路演,400 多名学生参加。

(b) 通过国际纪念活动(行动 16 天、国际妇女节、农村妇女节等)提高对包括性别暴力和暴力侵害妇女行为在内的不平等的认识,举办了超过 25 项活动,参与人数约 1,000 人。

(c) 通过性别平等事务局获得咨询服务的人数(主要是妇女)显著增加(2016 年同比增加 68%)。

(d) 为相关非政府组织、倡导者和政府机构开展主要能力建设干预措施,涉及宣传、性别平等规划和预算编制、增强受害者权能、针对男子和妇女的各种协商、神职人员培训等领域。

(e) 支持改善妇女和受害者的法律环境,包括支持审查《性犯罪法》和《家庭暴力法案》。

13. 性别平等事务局和人口基金在飓风玛丽亚过后实施了一个项目,即“应对受飓风玛丽亚影响的妇女和女童性命攸关的性健康和生殖健康需求,并加强系统防止性别暴力侵害妇女和女童的行为”。

14. 灾害后性别暴力事件往往会增加，尽管向性别平等事务局报告的性别暴力事件不多，但政府的灾后评估呼吁为受害者提供能力建设和心理社会支助，因为飓风玛丽亚过后导致暴力的原因非常普遍，包括失业对家庭的影响、无性别考虑的庇护所以及吸毒和酗酒现象增多。据报道，妇女和女童越来越容易受到不同形式性别暴力的侵害，这是因为社会结构崩溃、缺乏隐私(特别是在飓风庇护所)、有些情况下缺乏安全保障以及飓风玛丽亚刚过后照明不足。性别平等事务局和人口基金试图通过上述项目加强防止性别暴力侵害妇女和女童行为的系统。该项目的成就包括：

- 为 63 名一线工作者举办三次培训班，包括多米尼克青年理事会成员、巴斯房产灾难委员会成员、妇女权利活动人士、社会工作者和护士，培训主题是性别暴力介绍、性别暴力指导原则、以性别暴力幸存者为中心的解决办法以及心理急救。
- 加强性别暴力幸存者转诊途径，有 15 个组织接受了关于性别暴力转诊途径的培训。转诊路径是一种灵活的机制，可以使幸存者安全地获得优质的支助服务。
- 制定标准操作程序草案，在多米尼克国紧急情况期间和之后用此程序预防和应对性别暴力。
- 向社区分发信息、教育和通信材料，包括小册子、海报、T 恤衫、背包等。
- 向流离失所的妇女和男子分发“卫生包”。

15. 多米尼克全国妇女理事会作为主要的民间社会伞式妇女组织，任务是努力增强妇女权能并使她们融入社会。该组织制定方案的一个主旨是消除性别暴力，包括培训、宣传、为受害者提供咨询以及为面临暴力风险的人提供庇护所。

“Lifeline Ministries”是一个侧重保护儿童的非政府机构，在私人住宅中提供紧急临时住所，并协助提供咨询。过去几年，出现了一个名为“Women Working for Women”的组织，旨在解决儿童性犯罪问题，并倡导立法改革。现在更多的女童遭受性虐待。另一个机构间团体“非政府组织联盟”一直积极倡导反对性别暴力，特别是支持儿童和其他弱势群体。

## 2. 儿童权利

16. 多米尼克的儿童受到《儿童和青年法》的保护。由少年法庭处理儿童案件，与成年人分开审判。该法第五节涉及儿童色情制品的问题。对暴力侵害儿童行为的犯罪者判处最高刑罚。该法规定拨款帮助儿童脱离虐待环境，其中许多儿童被安置在寄养机构。Jimmit 的“机遇”之家提供了安全的环境，被遗弃、忽视或虐待的儿童在这里可以过上舒适的生活。

## 3. 土著人民

93.64、93.79

17. 多米尼克国批准了《独立国家土著和部落人民公约》，正在努力确保充分执行该公约。提议将多米尼克土著居民的名称从“加勒比”改为“卡里纳戈”，就此进行了磋商。2015 年议会成功通过了立法，批准改名为“卡里纳戈”。因

此，已更新法律，以反映这一新的发展。人们居住的保护区名称也发生了变化，现在被称为“卡里纳戈领土”。

18. 成立了一个卡里纳戈事务部，由卡里纳戈事务部长领导，工作人员都来自卡里纳戈领土。

19. 卡里纳戈人现在有更多的受教育机会和更好的生活方式，完全融入了多米尼克社会。政府继续向高等教育学生提供援助。卡里纳戈人在多米尼克担任律师、地方法官、主要医院的顶级外科医生等高级职位，并担任常务秘书。

20. 在中华人民共和国、委内瑞拉玻利瓦尔共和国和大韩民国等发展援助伙伴的帮助下，多米尼克政府在整个卡里纳戈领土的所有村庄成功完成了多个住房计划，极大地扩大了该地区的住房部门，改善了领土的美感。飓风玛丽亚过后，设立了一个新的住房开发项目，帮助满足无家可归者的需求。向居民提供了几笔赠款，帮助他们支付重建家园相关费用，开发署与多米尼克政府合作，也向有幼儿的家庭提供赠款。

21. 在飓风玛丽亚过后，政府通过卡里纳戈理事会继续向手工艺制造商提供援助，包括一次性赠款。手工艺行业是一个可持续的途径，为从事这一行业的全职经营者提供急需的收入。农民特别是木薯生产者可获得补贴，有助于这种作物的种植。

22. 设立了模范村卡里纳戈文化村，旨在提高多米尼克人和游客对多米尼克文化和遗产的认识。文化村人员配备齐全，以监督其日常运作。文化村继续带来急需的资金，从篮子编织者到娱乐提供者和食品行业等多个部门都感受到了涓滴效应。

23. 值得注意的是，小企业基金已经开始在卡里纳戈事务部内运作，其总体目标是改善人民的社会经济生活。有可行商业计划的潜在受助者无法通过金融机构获得资金，现在可以在该方案下获得急需的资金。

#### 4. 移民

24. 大量移民继续涌入多米尼克，特别是来自海地和多米尼加共和国(圣多明各)的移民。2018年12月，多米尼克对所有入境的海地人取消了强制性签证限制，作为对其所属的加共体单一市场和经济体的承诺的一部分。

25. 这些移民完全融入多米尼克社会的各个领域，为经济做出贡献。他们在学校、教堂、文化等方面享有与其他多米尼克人相同的权利。他们在建设和建筑、农业、理发、服装和纺织品等行业积极作出贡献。

### B. 经济、社会及文化权利

93.65、93.66

#### 1. 减贫和社会保障

26. 多米尼克政府履行职责，为所有公民提供安全的环境，没有人被排除在外，所有人都有食物、水和基本生活必需品。在这方面，有多个公共援助方案已运作

了几年，由财政部下设各司管理，向贫困者提供急需的公共支助，领域包括国内外医疗援助、住房、教育、食物和日常开支。

27. 政府非常重视满足老年人、残疾人和其他弱势群体的需要。其中一个外联项目名为“是的，我们关心”，继续为老年人提供支助和免费家庭护理。根据“是的，我们关心”方案，每个月向达到领取养老金年龄(65岁及以上)的个人发放300东加元津贴，否则根据现行社会保障计划，他们无法受益。残疾人和其他弱势群体(失业者、社会经济地位低者等)一旦被视为有资格，也可受益于该方案。2018年12月，政府向这类人员一次性发放500东加元津贴。还每月向70岁以上的贫困老人分发一罐家用燃气。

## 2. 教育

93.69、93.70、93.71、93.72、93.73、93.74

28. 受教育权是任何个人的一项基本权利，因此多米尼克政府完全支持这项权利。多米尼克政府继续为所有儿童提供优质教育。接受教育是免费的，政府提供从幼儿园到小学到中学的普及教育。“儿童友好学校倡议”是多米尼克政府的一个方案，旨在确保所有儿童不论性别都能在良好环境中成长，使所有儿童都有成功的机会。在农村地区，不仅为所有人提供免费教育，还为所有学生提供往返学校的交通。进入中学时，需要支助的新生可得到一笔500美元的赠款。政府向大学生提供的援助包括：(一) 学费补助，(二) 卡里纳戈领土的一些学生通勤到罗索的国立大学的交通费，(三) 试点实施“每个孩子一个平板电脑”方案，所有中学生和大学生，无论其社会经济地位如何，都可得到一个平板电脑，有助于他们研究和学习。

29. 政府继续推行“每户一名大学毕业生”政策，为多米尼克人出国深造提供奖学金，并与古巴、中华人民共和国、墨西哥、西印度群岛大学等伙伴合作。许多卡里纳戈学生也抓住机会通过这些媒介接受教育，特别是去西印度群岛大学学习，过去几年在那里设立了一项专门的年度奖学金计划。

30. 教师和学生继续遵循《教育法》(1997年第11号法)，该法规定应以公正和不偏不倚的方式实施学校纪律，不得采取有辱人格和伤害性的处罚。

## 3. 保健

93.66、93.67、93.68

31. 在全岛，保健中心继续为人们提供免费的医疗保健服务。政府继续为接受二级和三级保健服务的人们提供有补贴的医疗服务，无论他们的社会经济地位如何。

32. 多米尼克政府目前正在重建该国的主要医院玛格丽特公主医院，资金来自中华人民共和国。在墨西哥政府的协助下，东北部地区马里戈特医院的重建工作将很快启动。为发展成为有气候适应能力的国家，多米尼克将拉普兰卫生区保健中心升级为“智能保健中心”，引入了太阳能照明等便利设施，以拥有更强的复原力。

33. 护士和助理护士进行家访，为老年人或危重病人提供照料，特别是在农村地区。

34. 国家继续通过公共援助方案向癌症患者提供援助和药物治疗，其中许多患者在国外寻求进一步的医疗照顾。越来越多的多米尼克人被癌症夺去了生命，多米尼克癌症协会每天都在努力提高人们对癌症的认识和敏感性。经常组织许多多米尼加人充分参与步行马拉松，向癌症患者及其家人提供支持。电台节目也一直在宣传，希望消除与癌症相关的污名化。

35. 卫生和社会服务部国家艾滋病毒/艾滋病预防股成立于 2003 年，服务于一系列旨在提高对艾滋病毒/艾滋病的认识、护理、理解、尊重和容忍的方案和活动。向所有艾滋病毒/艾滋病患者提供咨询、药物治疗和其他治疗，不论其性取向如何。彻底消除与该疾病相关的污名化是一项挑战，但教育公众的努力仍在继续，通过宣传运动、步行马拉松、脱口秀节目、在学校和工作场所发行传单/小册子等方式提高公众认识和接受程度。艾滋病毒/艾滋病预防股继续在全国范围内举办免费的“了解你的状况”检测，鼓励个人接受艾滋病检测。最近一次“了解你的状况”检测于 2018 年底举行。

36. 为了纪念世界卫生组织和其他联合国系统宣布的国际纪念日组织和举办了全国活动。

#### 4. 住房

37. 在当前住房革命形势下，特别是在摧毁经济、基础设施和生活条件的飓风玛丽亚过后，多米尼克政府开始致力于为其公民提供安全、有复原力和舒适的生活条件。起源是热带风暴埃丽卡，该风暴使整个社区流离失所，人们认为这些社区无法让人类安全居住。这促使该国重新审查建筑法规，以纳入更安全、更坚固、抗震和抗飓风的建筑结构。因此，公民必须遵守更严格的程序，确保他们的建筑计划和结构符合现行法规。

38. 政府作出反应，着手改革住房部门，迁移认为不安全的社区，重建和修复被灾难摧毁的房屋。在该国“投资公民计划”的资助下，全岛正在建造新型、现代化、最先进的抗飓风和抗震建筑。

39. 2015 年热带风暴埃丽卡过后，小萨凡纳社区有 800 多名居民被疏散，现在已迁移到贝尔维尤社区。在该项目下，340 套住宅(公寓式和独立式)即将完工，一个包含 28 套住房的商业综合体将建成，设有日托中心、儿童早期教育中心、商店和精品店以及体育和娱乐设施。迄今已有 100 多名居民搬进他们的新家。该项目计划于 2019 年 5 月全部完成。

40. 在跨越四个选区的东部和东南部住房项目下，目前正在建造 400 套公寓。这些建筑还将包含一个商业综合体，有商店和精品店。该项目目前已完成三分之二。

41. 在朴茨茅斯镇，乔治敦和科顿山的北方住房项目正全速推进。在这个项目下，将建设 226 个住所、新的警察局、新的消防站、行政大楼、商业综合体和体育设施，包括篮球、网球和室内运动场所。

42. 多米尼克政府在世界银行的额外资助下，通过贷款 1.15 亿美元(其中 5,000 万美元是赠款)并通过其“投资入籍计划”获得的资金，继续致力于实现为其公民建造 5,000 套新住房的目标。

## C. 公民权利和政治权利

### 1. 司法，包括有罪不罚问题和法治

43. 多米尼克《宪法》保障所有人不受基于种族、出生地、政治见解、肤色、信仰或性别的歧视。《宪法》规定了言论自由和结社自由的权利。

44. 个人和团体表达的意见不能违反关于诽谤和中伤的法律规定。广泛鼓励负责任的新闻报道。政府不阻止任何捍卫者行使他们的权利，也没有法律要求个人在交往时表明他们的性取向或良心立场。在公域进行的特定性行为被定为刑事犯罪，但不包括可能被视为身体表现或接触的行为。多米尼克政府目前不准备向议会提交立法，将同性成年人之间在公共场合的性关系非刑罪化。

45. 多米尼克的司法受《宪法》和各种法案制约，包括 2016 年《性犯罪法》、《家庭暴力法》、《儿童和青少年法》等。

### 2. 基本自由以及对公共和政治生活的参与

46. 多米尼克是一个民主国家，所有多米尼克人都享有赋予他们的全部权利和特权。他们可以自由参加自己选择的政党和活动，没有恐惧和偏向。

47. 多年来，妇女越来越多地参与政治领域，担任总理、部长、总检察长和众议院议长等高级职位。在当前议会中，妇女占总数的 21.9%，政府方面有 27% 的代表是妇女，就是说政府有 6 名妇女代表，反对党有 1 名，众议院议长也是女性。多米尼克政府和其他政党继续支持和鼓励渴望在多米尼克社会中发挥领导作用的妇女。

## D. 需要国际支助的挑战

48. 多米尼克政府正在努力建设一个更好的“有气候适应能力的国家”，感谢所有为实现这一目标提供协助并继续提供协助的国家，并寻求进一步的支持与合作。

49. 人力和财政资源有限，使多米尼克很难履行所有国际人权承诺，特别是关于批准条约和公约，所涉财政支出骤增，并在其他方面也有影响，包括需要审查和起草新的立法。对于人力有限的国家而言，起草报告和履行其他义务通常是一种负担。可以通过专门的法律起草和其他技术援助提供支持。多米尼克感谢人权高专办多年来提供的援助，特别是在编写报告方面，并继续呼吁人权高专办和其他组织为其履行未来义务提供技术支持和培训。