



人权理事会
普遍定期审议工作组
第三十三届会议
2019年5月6日至17日

根据人权理事会第 16/21 号决议附件第 5 段提交的国家报告*

哥斯达黎加

* 本文件接收到的文本翻译印发。文件内容并不意味着联合国秘书处表示任何意见。



目录

章次	页次
一. 编制方法和协商过程.....	3
二. 法律和体制框架.....	3
A. 法律框架.....	3
B. 体制框架.....	4
三. 促进和保护人权.....	4
A. 特定群体的权利.....	4
B. 公民权利和政治权利.....	11
C. 经济、社会和文化权利.....	13
D. 性权利和生殖权利.....	15
E. 人权与环境.....	16
四. 结语	17

一. 编制方法和协商过程

1. 促进和保护人权是哥斯达黎加政治制度的主线之一。人权标准甚至具有超越宪法的属性，这一点在《宪法》中被明确，并在判例法中被再次确认。
2. “国际人权义务后续跟进和贯彻落实工作机构间委员会”是为遵守世界和区域人权体系产生的各种国际人权义务而设立的主要机制之一。该委员会是作为行政机关的咨询机构设立的，目的是协调国家层面国际人权承诺的落实工作，从而加强对这些权利的促进和保护。哥斯达黎加根据第 36776-RE 号行政令设立了该委员会。
3. 在准备第三轮普遍定期审议的过程中，国际人权义务后续跟进和贯彻落实工作机构间委员会是负责收集人权方面成就或倡议的主要机构之一，这是因为该委员会是由在保护人权方面发挥一定作用的国家机构的代表组成的。
4. 与各机构的协商过程以确定第二轮普遍定期审议(2014 年)期间接受的各项建议为基础，这些建议当时已分发给这些机构，并要求这些机构随后提供建议的执行情况报告。本报告中，组织、分析和反映了所收集的材料。报告草稿完成后，即与各民间社会组织进行了分享，希望它们能就文件所涉及的不同情况提出各自的标准、建议和关切。
5. 2019 年 1 月 23 日，哥斯达黎加举行了一次活动，向公众介绍报告并征求意见。政府机构、监察员办公室和民间社会的代表参加了此次活动。此次活动鼓励参与，并促请参与者以书面形式发表意见。

二. 法律和体制框架

A. 法律框架

6. 哥斯达黎加坚决维护国际法。因此，迄今为止，哥斯达黎加已批准了人权领域的绝大多数国际文书和区域文书。在过去五年中，哥斯达黎加通过批准国际劳工组织(劳工组织)《家庭工人公约》(第 189 号)(该公约于 2015 年 1 月 20 日生效¹)和 2014 年批准《经济、社会及文化权利国际公约任择议定书》²，体现了哥斯达黎加的言行一致。
7. 2015 年，对《宪法》第 1 条进行了修正，确定了国家的多民族和多文化属性。这一修正的目的是确立对文化多样性的尊重。
8. 在向联合国人权条约机构提交报告方面，哥斯达黎加在 2014-2019 年期间向经济、社会及文化权利委员会提交了第五次报告；向人权事务委员会提交了第六次定期报告³；向消除对妇女歧视委员会提交了第七次定期报告；并提交了《儿童权利公约》第五和第六次报告。目前，向禁止酷刑委员会提交的报告和关于强迫失踪问题的报告正在最终审议中，预计将于 2019 年提交。
9. 2015 年，为了加强国际刑事法院在侵略罪方面的管辖权，哥斯达黎加通过第 3889 号行政令，批准了《国际刑事法院罗马规约坎帕拉修正案》⁴。
10. 2017 年，劳动诉讼改革生效，使哥斯达黎加的劳动立法更现代化。劳动诉讼改革强化了哥斯达黎加特有的社会保障，因为这一改革的一大支柱是禁止工作

场所所有类型的歧视，无论是出于年龄、族裔、性别、宗教、种族或其他原因和条件。除了建立一个尊重的工作环境，这一改革还寻求迅速和充分地执行劳动司法。

11. 哥斯达黎加是世界上第一个重申实现可持续发展目标高级别集体承诺的国家。2016年9月9日，在包容性发展和实现环境可持续性的目标下，签署了一项国家契约，以便“不让任何一个人掉队”，为哥斯达黎加建立一个包容、多样化和多利益攸关方的治理架构，从而在国内落实《2030年议程》奠定了基础。在2017年的高级别政治论坛中，哥斯达黎加提交了第一份可持续发展目标自愿国别评估报告；具体涉及可持续发展目标1(消除贫困)、目标2(零饥饿)、目标3(健康与福祉)、目标5(性别平等)、目标9(产业、创新和基础设施)和目标14(水下生物)。

B. 体制框架

12. 为了保护居民的权益，监察员办公室是负责监督公共部门的运作是否符合道德、司法、国家法律和国际承诺的机构。因此，尽管该办公室隶属于立法机关，但开展工作时享有职能和行政自主权，并独立作出判断。⁵ 监察员办公室同时还作为国家防范酷刑机制开展工作。^{6 7}

13. 2018年，哥斯达黎加通过第40.932号行政令，批准了“土著人民一般协商机制”。该机制遵循联合国土著人民问题特别报告员的建议。该文件提议，与该国内八个土著民族开展参与性对话，并重申在某项措施或方案可能会影响土著人民的集体权利时，国家有义务开展协商。

14. 在国际人权义务后续跟进和贯彻落实工作机构间委员会的框架内，哥斯达黎加一直在寻求为民间社会组织提供重要的空间，以便它们能对委员会的运作和在各项人权公约的框架内编写的报告产生影响。⁸

15. 2018年，哥斯达黎加发布了《2019-2022年国家公共发展和投资计划》。该计划首次将公民参与纳入其中，作为指导该国政府和决策者在人民真正需求方面所依据的一项创新要素。同样，《国家公共发展和投资计划》是根据可持续发展方法编制的。该计划有138项指标与哥斯达黎加制定的可持续发展目标指标直接或间接相关。⁹

16. 2019年，哥斯达黎加将启动《脱碳计划：哥斯达黎加2018-2050年战略规划》。该计划提出，在实现经济包容性增长以及与环境和谐发展的原则下，使经济实现脱碳，从而创造高质量的就业机会，并降低贫困和不平等的程度。¹⁰

三. 促进和保护人权

A. 特定群体的权利

1. 妇女、平等和不歧视

17. 目前，《2018-2030年国家男女事实平等政策》构成了该国旨在实现《2030年议程》各项可持续发展目标，尤其是实现性别平等，增强所有妇女和女童的权

能的可持续发展目标 5 这项国家战略的基石。¹¹《2018-2030 年国家男女事实平等政策》有四个重点：平等权利的文化、时间分配、财富分配和权力分配。

18. 为了促进和强化平等、尊重和保障所有人，尤其是妇女人权的文化，哥斯达黎加针对公众开展了宣传运动，并对公职人员实施了性别平等方面的培训计划。¹²

19. 在 2018 年的选举进程中，哥斯达黎加开展了诸如由最高选举法院推动开展的名为“你准备好了”的运动和“我是女政治家”运动。这些运动旨在增加妇女领导人的政治参与，并在政治舞台上确立妇女议程的地位。在这些运动中，还包括“我们行动起来打击性骚扰：此事对我们至关重要”。该运动得到了公共工程和交通部的支持，目的是告知妇女如何在公共交通工具上识别性骚扰并投诉。¹³

20. 从 2015 年起，全国妇女协会一直在性健康和生殖健康方面为医疗卫生工作人员开展培训，尤其是在分娩和产后护理与人道待遇方面，其纲领和方针已被纳入方案、指南和手册。¹⁴ 此外，全国妇女协会还有一个特定领域，专门对女政治家和领导人进行跟踪，并提供定期培训。¹⁵ 在教育方面，2015 年之前由全国妇女协会领导，旨在进一步推动平等和文化转变的《学校变革计划》已被移交给公共教育部，以便将该计划制度化，并扩展到全国所有初级教育机构。¹⁶

21. 经过全国妇女协会和哥斯达黎加社会保障局的谈判，哥斯达黎加于 2017 年 7 月 21 日颁布了雇主登记条例和有偿家政工人保险缴费条例。该条例的受益者为兼职女工。在不到一年的时间里，她们的保险缴费将提高 25%。

22. 在关注和寻求改善农村地区妇女状况方面，农村发展协会的《2017-2022 年国家农村地区发展计划》将性别观点纳入其五个工作领域。¹⁷ 在这方面已经开展了不同的项目，其中之一是将性别观点纳入农业部门的营销、信贷和技术支持服务的主流。

23. 此外，土地分配和所有权方面发生了变化，这有利于女户主的利益，¹⁸ 并调整了土地治理模式，建立农村土地发展委员会来推进农村和务农妇女的领导权。¹⁹

24. 关于《国家男女事实平等政策》的第四个重点妇女权力分配和政治自主权，通过组建共和国历史上第一个性别平衡的内阁，现任总统卡洛斯阿尔瓦拉多·克萨达当局表明了其对性别平等的承诺。在这届内阁的 25 位部长中，有 12 名女性，即女性在部长级领导中的比例达到了 48%。此外，根据申明省级领导人平级轮换原则的最高选举法院第 3603-E8-2016 号裁决，2018 年立法选举结束后，女性在立法大会中的席位创历史新高，达到了 45.6%。²⁰

25. 另一方面，我们制定了《关注和防范针对各年龄段妇女的暴力行为的国家政策(2017-2032 年)》。该政策关注以下方面：推进非大男子主义的文化；促进基于平等和非暴力的男子气概；制定公私合作社会发展倡议；有效保护、真正获得、尽职调查、制裁，同时防止再次受害；预防和全面关注。在推进非大男子主义文化这一主线方面，我们的各项努力将重点突出和反对象征性暴力，将其视作为国民中基于非暴力、平等、平等关系、尊重女性身体、尊严及承认和欣赏差异原则促进建设对男女的非陈规定型观念的关键因素。²¹ 该政策还有一条专门预防杀害女性的方针，该方针的基础是通过各种机制和立法方面的努力，发现和处理的杀害女性的行为。同时，该政策还体现了风险情境下的防范机制。²²

26. 根据该政策确定的治理模式，“国家关注和预防暴力侵害妇女和家庭暴力系统”协调和阐明国家在防范、制裁和根除暴力侵害妇女行为方面的行动。2018年，行政部门签署了法令和指令，宣布预防和关注暴力侵害妇女行为是国家优先事项。该法令和指令包含了约 40 项行动，并要求所有的国家机构签署或强化旨在预防和关注暴力侵害妇女行为的方案，包括为妇女及其子女建立新的综合护理和收容中心，扩充杀害女性高风险情境即时关注和跟踪地方委员会，在风险领域新成立社会监察专员办公室。^{23 24}

2. 儿童和青少年

27. 在儿童问题上，重要的是根据国际承诺和国家法律，在多部门和参与性分析的基础上，重新对《2009-2021 年国家儿童和青少年政策》²⁵ 这样的公共政策进行复核与修订。²⁶ 该政策的主要目的是将男孩、女孩和青少年的状况视为完全权利主体。《2015-2019 年国家儿童和青少年议程》提出了该政策的行动计划。为明确这方面的方案和行动，该议程制定了具体的目标和时间。

28. 为确保降低辍学率和失学率战略的全面覆盖和有效实施，2015 年至 2017 年期间，公共教育部通过诸如“自我提升”²⁷ 这样的机构战略和在 80 家教育机构中实施的“PROEDUCA”项目，使哥斯达黎加的学校失学率在近年中达到最低值。同样，技校和夜校的失学率也从 13.5% 下降到 9.2%。

29. 值得一提的是，通过“PROEDUCA”项目，哥斯达黎加具备了支持教育调解和改善教学氛围的基础设施、设备和材料。此外，该项目还满足了位于社会脆弱性高的地区且辍学率高的教育机构的需求。根据 2016 年的数据，该项目取得的成果显著降低了辍学率，并推动进一步执行旨在促进包容性和重返校园的教育项目。²⁸

30. 在努力保证儿童的表达和意见自由方面，国家儿童福利院制定了一系列重点关注土著和非洲人后裔人口的项目。²⁹ 根据针对学生群体的非歧视政策，自 2015 年以来，该国政府对教育进程进行了调整。这一调整称之为“培养新公民”，优先培养承认和尊重文化、种族、性别、性取向和宗教差异的关键和创新型人才。³⁰

31. 关于在暴力、强迫劳动和性剥削的情况下保护未成年人方面，哥斯达黎加将根据于 2020 年结束的行动计划，继续执行《使哥斯达黎加成为无童工及其最恶劣形式的国家的路线图》。³¹

32. 2017 年，第 9406 号法生效，该法加强在与虐待关系有关的性暴力情况下对女童和少女的法律保护，对《刑法典》、《家庭法典》、《最高选举法院组织法》、《民事登记》和《民法典》修订。这部新法将与不满 15 岁的女童之间的性关系界定为犯罪行为，并禁止与不满 18 岁人士结婚。该法允许各机构和民间社会组织采取有意义的努力，以制定旨在保护女童和青少年免遭虐待关系的公共行动。

33. 值得一提的是，2017 年隶属检察官办公室的负责打击贩运人口和非法贩运移民副检察官办公室起草了关爱贩运人口的未成年受害者和幸存者的机构协议，从而为这些机构的介入和干预制定了法律框架和流程。

34. 在司法方面，哥斯达黎加对《刑法典》和《打击贩运人口法》进行了修订，并成立了打击非法贩运移民和贩运人口国家联盟³²。上述修订意见规定，涉及未成年人的犯罪将被视为加重情节。³³ 该法律的一个重要方面，是在第 42 条“对未成年人的特别照顾措施”中，提到了应对受害者、尤其是未成年受害者采取的处置和应对条件或措施。

3. 土著人民

35. 在保护土著人民权利方面，《独立国家土著和部落人民公约》(第 169 号)、《联合国土著人民权利宣言》等国际承诺推动哥斯达黎加建立“土著人民总体协商机制”。该机制的主要目的是规范行政机关在提出可能影响土著人民的措施或项目时通过官方机制与土著人民进行协商的义务。³⁴

36. 除了联合国土著人民问题特别报告员的建议，另有超过 5,000 名土著人参与了该机制。为强化该机制的执行，哥斯达黎加指定司法部建立该机制，并监督该机制的执行。³⁵

37. 国家承认目前由非土著人占用的土地应归还给土著居民。为此，INDER 制定了《2016-2022 年哥斯达黎加土著领地恢复国家计划》，目的是重新确定对土著人口土地权作出规定的第 6172 号土著法。《2016-2022 年哥斯达黎加土著领地恢复国家计划》目前处于执行的第一阶段，正在确定土著领地和预计恢复时间。³⁶

38. 面向土著人口的教育是通过土著教育子系统实施的，其目的是确定其目标、语言、重点和组织方面的独特性。³⁷ 该子系统确保土著人民能接受优质教育，并保证完全尊重他们的风俗习惯、语言和信仰。例如，该系统会推进将教材翻译成他们的母语和西班牙语。³⁸ 在子系统的规定中，包括推广跨文化观点和大学专业的职业发展。³⁹ 同样在这方面，公共教育部已发布了一系列手册和参考文件。这些手册和参考文件承认每个居住在哥斯达黎加的土著群体的特性。⁴⁰ 对司法机关的土著人民诉诸司法问题小组委员会而言，其目的是制定政策、准则和方针，以确保土著人民获得司法救助并确保遵守和执行这方面的国内法律和国际公约。

39. 2019 年，哥斯达黎加批准了《2019-2024 年土著人民公共政策参与建设和跨文化进程》。该进程的主要目的是采取立足于性别平等的跨文化和代际方法，促进实现土著人民个人和集体权利所必须的条件。

4. 种族主义、歧视和其他相关不容忍行为

40. 在上一轮普遍定期审议中，哥斯达黎加报告其已颁布了《建设无种族主义、种族歧视和仇外心理社会的国家政策》。需要承认，该政策的执行和数据收集是一项挑战：这点很重要。尽管该政策是针对土著、非洲人后裔和移民或难民群体的，但该政策的政策框架基于所有人无区别的人权。⁴¹ 由于在获取数据方面没有明确的方法，所以在评估该政策在不同机构中的执行情况时将面临挑战。为此，哥斯达黎加对《2015-2018 年行动计划》的各项指标进行了修订，目的是在制定下一期《2020-2025 年行动计划》时，能用更好的方式来识别这些行动和结果。另一方面，哥斯达黎加通过国际人权义务后续跟进和贯彻落实工作机构间委员会，对该政策进行长期审查和宣传。

41. 哥斯达黎加制定了教育法规和政策，规定教师也有责任创造无歧视的环境。2018 年，为了强化反对歧视方面的承诺，公共教育部发布了第 DM-45-08-2018-MEP 号指导方针。该方针的主线之一，是绝对禁止任何歧视性的表述或行为，以及推进教育机构成为无歧视现象的空间。⁴² 同样，该方针重申了所有未成年人接受免费公共教育的权利，并且在任何情况下，这一权利的行使不会因其社会经济条件、移民身份、外国学生身份、社会地位或居住地点、残疾状况或其他情况而受到区别对待。⁴³

42. 2016 年 4 月，哥斯达黎加通过指导委员会第 048-2016 号协议，颁布了统计数据的制作和发布工作纳入民族一种族观点的体制政策。⁴⁴

43. 同样，司法机关的非洲人后裔诉诸司法问题小组委员会于 2015 年制定了《司法机关非洲人后裔诉诸司法问题体制政策》及其行动计划，目的是改善非洲人后裔人群获得司法救助的条件，并提供优质服务。上述行动具体体现在对他们司法审判、司法和行政援助方面需求的关注。⁴⁵ 在这方面，哥斯达黎加制定了《2018-2021 年非洲人后裔国家卫生政策》，其主要目的是通过跨部门和跨机构的条款，促进改善这一人群的生活质量。值得一提的是，该政策同样采用了跨文化观点和方法。

44. 目前，移民和外国侨民总局正在开展“宣传活动以减轻和消除歧视、仇外心理和种族主义对移民和难民的影响，并促进他们融入哥斯达黎加社会”。该活动的主要目的是，提高哥斯达黎加社会对移民和难民的权利与义务以及使他们充分融入该国的重要性的认知。

5. 男女同性恋、双性恋、跨性别者和双性者

45. 在过去五年中，哥斯达黎加努力采取了各种重要措施，来确保在性取向方面对人的平等和不歧视。2016 年，哥斯达黎加请美洲人权法院提出一项咨询意见，以使其获得可表明与性取向和性别认同有关的某些权利是否受《美洲人权公约》⁴⁶ 保护的判断标准，并希望说明其国内法规符合该公约。协商达成一致后，美洲人权法院于 2018 年通知哥斯达黎加应制定强制执行的标准，从而保障《公约》下男女同性恋、双性恋、跨性别者和双性者的权利不受任何歧视。

46. 之后，该国政府发布了第 41173-MP 号行政令和第 015-P 号总统令，要求所有国家机构修改希望变更其姓名、照片或性别的跨性别人的文件、程序和内部记录。

47. 此外，为确保男女同性恋、双性恋、跨性别者和双性者的平等和平等权利，该国政府提出了一系列法令和准则，目的是消除针对这些人群的歧视来源。在这些法令和准则中比较重要的有：“设立男女同性恋、双性恋、跨性别者和双性者相关事务总统专员”⁴⁷，关于同性伴侣移民权⁴⁸ 的法规和在“外国人移民身份证”中承认性别认同的规定。这些法令和准则的目的是，根据自己的性别身份规范身份证件⁴⁹ 中的姓名、形象(照片)和性别进行规范。哥斯达黎加还对第 41313-S 号行政令进行了修订，将双性恋恐惧的概念作为一种歧视形式纳入其中。关于这些准则，哥斯达黎加为同性伴侣设立了家庭住房补助金，并取消了对在登记处为同性伴侣登记结婚的公证员设置的禁令和处罚。⁵⁰

48. 关于在平等条件下保护最弱势群体的健康权，哥斯达黎加制定了《保障男女同性恋、双性恋、跨性别者和双性者健康权准则》。这些准则的目的是，明确责任并指导旨在保障男女同性恋、双性恋、跨性别者和双性者健康权的工作。⁵¹

49. 在教育领域，哥斯达黎加提出了“针对男女同性恋、双性恋、跨性别者和双性者的人权教育方案”，目的是增强男女同性恋、双性恋、跨性别者和双性者学生融入教育体系的权能，并对工作人员进行性和多样性方面的教育。通过与学生之间的会议和教师参加的研讨会、讲习班，希望创造条件，使教育机构成为安全空间，从而让男女同性恋、双性恋、跨性别者和双性者能表达自己的观点，而不必担心受歧视和在教育系统中受到排斥而成为弱势群体。此外，哥斯达黎加还制定了反对欺凌男女同性恋、双性恋、跨性别者和双性者学生群体的协议。

6. 移民、难民和无国籍者

50. 《2013-2023 年总体移民政策》的主要目标是建立跨机构协调系统，按照发展需求和尊重人权促进对移民现状的有效管理。为此，该政策制定了各种方法，但这些方法的基础始终是人本原则，如多样性、一体化、人的安全、跨文化等。

51. 在《2013-2023 年总体移民政策》后，哥斯达黎加还制定了《2018-2022 年国家一体化计划》。该计划成为了一个旨在指导可强化哥斯达黎加的移民、难民和难民申请人一体化进程的标准的工具和行动计划。该计划估计，移民人口约为 65 万，约占哥斯达黎加总居住人口的 13%。在经过近几次过渡性迁徙现象后，移民构成的差异化和复杂程度有所提升。⁵²

52. 哥斯达黎加签署了 2016 年的《纽约宣言》，重申了哥斯达黎加在难民和移民方面的愿景和公共政策。《宣言》签署后，哥斯达黎加政府和社会在 2018 年通过了《国家难民问题全面响应框架》(MINARE 是其在当地的西班牙语名称《关注和响应难民问题国家综合框架》的缩写)，用以处理所有与难民相关的问题。这是一种在中等收入国家中根据国际法和最佳做法保护和融合难民的模式，也是哥斯达黎加对《区域难民问题全面响应框架》和《难民问题全球契约》的贡献。

53. 据估计，2018 年 1 月至 9 月，约有 52,000 名移民进入并留在哥斯达黎加，他们的国籍主要是尼加拉瓜。2018 年全年，有 27,933 人通过向哥斯达黎加移民主管部门提交完整表格正式确定了他们的难民申请，其中 23,138 人为尼加拉瓜人。

54. 哥斯达黎加有下列公共政策，可以用全面的方式处理移民和难民人口问题：《建设无种族主义、种族歧视和仇外心理社会的国家政策》、《青年公共政策》、《国家儿童和青少年政策》、《老年人公共政策》、《国家性问题政策》、《国家性别公平和平等政策》、《国家残疾人政策》和《司法机关移民政策》。对于哥斯达黎加发布的公共政策，其方案和项目适用于移民和难民；同时，人权问题覆盖全部人口，与其身份是本国国民还是外国人无关。根据社会发展和家庭津贴基金的数据，有分类数据显示，2017 年共有 46,836 人从诸如国家住房补助、国家账户投保、儿童城、全国残疾人理事会、FONABE、社会援助联合研究所和 CENCINAI 等中受益。⁵³

55. 2016 年期间，哥斯达黎加向司法工作人员发布了如何实现移民、尤其是那些没有有效证件的移民获取司法服务权利的准则。⁵⁴

56. 国家儿童福利院、移民和外国侨民总局、外交和宗教事务部组成的三方委员会制定了一系列协议，目的是照顾和保护目前在国内且处于任何一种类型移民情况下的未成年人。⁵⁵

57. 为了保障外国人获得医疗保险和养恤金，并与移民和外国侨民总局在移民管理进程中开展合作，哥斯达黎加社会保障局发布了不止针对这一人群的工人自愿参与保险过渡性条款。在外国工资收入者的强制保险方面，在监察局确认是否存在雇用关系时，无论工人的移民状况如何，都应依据实际情况并根据雇主的申请、处理投诉的结果或监察员的正式处理结果，将其酌情纳入雇主的付薪名单中。通过上述方式，外国劳动者可以获得哥斯达黎加社会保障局管理和实施的保障。

58. 在打击贩运人口机制的框架内，值得一提的是哥斯达黎加根据第 9095 号法制定了各种机制，来加强对贩运受害者及其家属进行保护和援助的特别和补充框架。⁵⁶ 为了强化第 9095 号法，哥斯达黎加设立了打击贩运人口和非法贩运移民国家基金。根据 2016 年的数据，该基金预算约为 200 万美元，用于加强机构建设、解决社区安全、收集情报信息和绘制犯罪活动地图。此外，哥斯达黎加参加了“打击贩运人口的蓝色爱心”行动，该行动的目的是在如何打击这类犯罪方面达成共识。

59. 在无国籍者问题上，哥斯达黎加是拉丁美洲大陆上第一个为无国籍者入籍制定程序和建立设施的国家，因此成为了拉丁美洲的参考基准。根据 2016 年第 39620-RE-G 号法令的规定，哥斯达黎加制定了确定无国籍状况的流程。

7. 残疾人

60. 全国残疾人理事会通过 2015 年制定的第 9303 号法开始运作。该法规定，该机构是最大的分权机构，并具有法人资格。全国残疾人理事会是哥斯达黎加残疾人问题的领导机构之一，其社会愿景的基础是为人民(残疾人)争取尊严和人权而努力。在全国残疾人理事会的规章制度中，规定这个新机构应分别代表身体残疾者、听觉残障者、视力障碍者、认知障碍者和社会心理障碍者。

61. 全国残疾人理事会强调与残疾人的人的发展相关的行动体之间协调和合作的重要性，以及根据人权方面获得有效支持的概念制定政策的重要性。但从根本上来说，这些概念是基于人的尊严、保护这些权利的法律法规和哥斯达黎加作出的国际承诺，尤其是通过《残疾人权利公约》作出的承诺。⁵⁷

62. 在哥斯达黎加监督《公约》执行及强化旨在改善残疾人权利行使情况的举措中，值得一提的另一项行动是颁布促进残疾人自治的第 9379 号法。该法的目的是推进和确保残疾人在和其他人平等的条件下，充分行使个人自主权。同样，《2011-2021 年国家残疾人政策》继续执行。该政策基于四种基本方法：人权、基于社区的包容性发展、性别平等和按结果分列的社会管理。

63. 在教育和学生方面，公共教育部批准了《在学前教育和普通基础教育的第一和第二周期提供特殊教育的教育援助服务行动方针》。这些行动方针的目的是，教育支持特殊教育的教师推进与残疾社会模式相一致的做法。因此，这些行动要

使残疾学生不被视为病人，而是把他们作为普通学生，并向他们提供支助，以消除或减少生活环境中存在的学习和参与障碍。通过这种方式，哥斯达黎加遵守和实现了《2030年议程》中的可持续发展目标4：确保包容和公平的优质教育，让全民终身享有学习机会。⁵⁸

8. 老年人

64. 哥斯达黎加通过2016年9月8日的第9394号法和2016年10月12日的第39973号行政令，批准了《美洲保护老年人人权公约》，从而在承认老年人人权方面迈出了重要的一步。该条例已经开始适用于相应的司法和行政案件，尤其是宪法法院的判例中。

65. 为处理涉及处于社会风险状态的老人、暴力行为受害老人、处于被遗弃状态、贫困或无经济来源状态和流浪街头老人的案件，全国老年人理事会是这方面的领导机构之一，并负责规划国家在这方面的处理方法。

66. 哥斯达黎加不同地区出现的遗弃老人事件越来越多，这个问题令人担忧。收留和处置这些被遗弃老人的哥斯达黎加社会保障局的医院、法院、执法机构甚至个人，都在寻找地方重新安置这些老人。国家通过制定机构方案，建立了一系列机制，目的是对收到的每一项重新安置申请采取后续行动并及时关注。2015年底以来，哥斯达黎加设立了《被侵犯或被遗弃人士方案》。通过该方案可以直接使用资源转让协议的签约机构批准和认可的空间。此外，哥斯达黎加还设立了名为哥斯达黎加老年人全面照料推进关怀网络的方案，其目的是满足老年人的多种需求。

B. 公民权利和政治权利

1. 生命权、人身自由和安全权

67. 关于反对家庭暴力方面的进展，司法机关建立了“受害者综合服务平台”。这是一个涉及机构利益的项目，将司法机构的各种办事处整合在一个地方或物理空间。该平台集中和协调各种免费的心理、司法、医疗法律和社会援助服务，以及其他可以保障有效诉诸司法的机构和体制服务，从而避免或减少再次受害。⁵⁹

68. 在向家庭暴力受害者提供法律援助和支助方面，“关注和预防暴力侵害妇女行为和家庭暴力国家体系”⁶⁰在八个地区设立了七十七个国家一级的地方网络，这些网络由政府和非政府机构代表及民间参与者组成。它们致力于加强和巩固部门间的协调空间，从而制定预防、阻止和关注家庭暴力和家庭外性虐待的地方性政策。⁶¹

2. 法治：司法和监狱系统

69. 2017年，哥斯达黎加批准了《公开司法政策》。因此，哥斯达黎加司法机关在该地区是第一个制定政策并致力于将透明、公民参与和合作的主线作为司法管理新形式纳入的司法机关。这些进程所面临的挑战之一是司法机关的文化转变，即通过开放倾听和对话渠道使决策空间民主化。与文化转变并存的另一项挑战是改善民间社会融入政策所建立的参与空间的机制，并使它们不仅能共存，而且能随着时间的推移实现可持续发展。

70. 关于遭受暴力侵害的妇女立即诉诸司法的问题，哥斯达黎加的立法有两项文书，即家庭暴力法庭起诉中使用的《家庭暴力法》和刑事定罪中使用的《暴力侵害妇女行为刑事定罪法》。哥斯达黎加有下列咨询机制：全国妇女协会的法律咨询顾问办公室、社会监察员办公室和受害者与证人保护办公室。在司法机关中，设有性别委员会(由男女审判官各三名组成)和性别问题技术秘书处。

71. 在通过司法机制保护家庭暴力受害者方面，妇女可以向司法体系申请保护措施，这些措施可能包括：下令离开共同住所或限制接近受害者、授权使用不同住所、搜查住所、禁止拥有武器或锐器、没收武器、暂停监护、抚养和教育、暂停探视权、派驻保护人员、禁止骚扰或侵犯、确定赡养费、冻结财产、清查财产、单独使用家庭用品、为伤害和损害支付赔偿金、保护令和警方协助。⁶²

72. 哥斯达黎加为被剥夺自由者制定了重要的重返社会和融合方案。2018 年，被剥夺自由者参加各种形式教育的人数有所增加。⁶³

73. 在大学层面取得的一项重要成就是与国家远程大学签订了延期协议。该协议允许半开放机构模式的学生参加季度奖学金分配，并可以使用这一优惠注册参加免费课程。根据规划，要求所有拥有合法登记学习人员的机构都拥有配备了可上网的计算机实验室，这将推动这些人员教育进程的发展。大家认识到，改善各个监狱的基础设施条件和增加监狱的教室数量是一项挑战，这对于保障任何人群的受教育权而言至关重要。

74. 对青少年人口，哥斯达黎加已经签订了协议，解决行政或司法机关中工作人员对少年犯实施的一切形式暴力行为和侵犯权利行为，包括构成酷刑的任何行为。同样，这些协议纳入了与恢复司法相关的措施，目的是提出实施替代措施，并有助于减少拘留中心中的未成年人人数。⁶⁴

75. 在医疗保健服务方面，所有监狱中都有免费医疗服务，服务质量与共和国公民所享受的一致。如有需要，所有的被剥夺自由者均能接受免费治疗。慢性病患者不会中止治疗，并对他们的治疗进行严格的跟踪与监控。⁶⁵

76. 为尊重被剥夺自由人口的人权，作为拘留措施的执行者，司法与和平部推动制定和执行监狱替代措施，其中需要特别指出的有：推进对半开放机构层面的被剥夺自由人口进行定位⁶⁶；电子监控股；初步评估；对第 82014 号法第 77 条(第 77 条之二)进行修订；通过对《刑法典》第 56 条之二的修订，提供公共事业服务。这些行动实施后，监狱的超员率从 2016 年 5 月的 48.1% 下降到 2018 年 7 月的 31.1%。2016 年 6 月的绝对超员人数为 3,866 人，而 2018 年 7 月则为 3,411 人。

77. 关于女子监狱，数据显示目前没有超员。2019 年，已有预算对二至四个地区性的监狱进行扩容。今年，一家专门为关押在监狱内的妇女服务的诊所投入运作。最后，在两个关押妇女的监狱中设立了母婴机构：Vilma Curling 成年女性机构照料中心和 Zurquí 未成年女性教育中心。其中，后者是针对未成年女性的，为与其母亲生活在一起的、不足 3 岁的儿童专门设置了与监狱内其他人员分开的生活空间。

C. 经济、社会和文化权利

1. 工作权和公正良好工作条件权

78. 通过《国家就业计划》，哥斯达黎加提出了旨在创造就业的各项行动，例如：基础设施建设；劳动技能培训和生产性创意补贴。此外，通过名为“雇用他”的方案，推进处于失业和社会弱势情况下的、17至24岁的年轻人实现就业：该项目共有7,944人受益。另一方面，社会团结经济局参与了89个项目。2017年，这些项目共使75个组织受益。同期内，《小型和微型企业国家扶持方案》共向处于贫穷状态的个人或家庭提供了1,014笔小额信贷。⁶⁷

79. 同样，哥斯达黎加在《2014-2018年国家发展计划》中列入了旨在将“难民人口纳入哥斯达黎加经济发展”的战略目标。该模式开展了结构化的技术支持行动，并以此作为改善难民经济状况的手段。⁶⁸

80. 此外，《国家男女事实平等政策的行动计划》推进了家政工人的保险保障模式，并以此作为推进这个行业保护措施的战略，保护对象涵盖移民妇女。

81. 同样，根据《难民条例》，移民和外国侨民总局可以发布授权，以便由下属部门或单位、或亲自向具备难民身份的申请人开展有偿办理活动。为解决和办理申请，申请人有三个月的延长期。⁶⁹ 同样通过移民和外国侨民总局，旨在推进难民融入的“融入生活”项目得以实施。⁷⁰

82. 劳动诉讼改革也十分重要，因为它通过口述原则加快了司法进程，并减少了司法处理中的延误现象。此外，改革还促进了对参加工会活动的工人、孕妇、青少年、受歧视人员、举报性骚扰者等的保护。改革还通过向收入在最低工资线以下的工人提供免费法律援助，保障获得司法救助。

2. 社会保障权和适当生活水准权

83. 为了重新思考国家应将什么视为废水安全管理的范式，哥斯达黎加制定了《2016-2045年国家废水净化处理政策》，该政策是根据可持续发展目标而制定的机构间努力措施，寻求确保个体或集体废水处理系统不会影响环境，继续履行国家承诺，解决对哥斯达黎加卫生状况所作分析中确定为优先事项的问题。⁷¹

84. 关于加强保障获取水资源的法律，哥斯达黎加制定了旨在“授权利用水供人类使用，以及在国家级自然遗产中建设相关工程”的第9590号法。该法希望规范关注和照顾公共服务提供者的方式，并针对如何利用来自地面水源的水制定要求，以便进行供水系统的建设、运营和优化。即便如此，也无法批准一项明确以水权为基础的法律。但是，的确存在一个明确而广泛的、可涵盖包括健康权在内的基本生命权利的法规和监管框架，从而使人们获得饮用水。⁷²

85. 为确保对所有土著和移民儿童进行出生登记，移民和外国侨民总局的融合与发展司与最高选举法院官员协调开展了“移动的迁移”，目的是推进新生儿和儿童的登记，告知其父母相应的后续流程，以及实现相应的登记。该司与联合国难民事务高级专员公署共同执行了“Chiriquitos”项目，并通过该项目开展了各种活动，从而便于土著人口通过事后程序进行出生登记，该司也能通过这一程序发放登记文件。⁷³

86. 关于旨在消除贫困和改善人民生活质量的公共项目或政策，哥斯达黎加通过这方面的领导机构、即综合社会援助协会开展了各种干预措施，满足了各种需求，改善了受到重点关注的个人、家庭、群体和社区的生活条件。

87. 衡量贫困程度的一个基本要素是多维贫困指数。除了通过收入不足或贫困线来衡量贫困，该指数还监测本国的贫困状况，并能让我们看到国家的社会政策所产生的效果。多维贫困指数能使国家基于技术面的信息制定完整和重点突出的政策，并使国家在消除和减少贫困与赤贫过程中面临的挑战更加透明。

88. 特别值得一提的是《2015-2018 年减少贫困国家战略》。它又被称之为“发展之桥”。该战略是根据第 38954 号行政令制定的，其主要目的是通过多部门和跨机构的方法来关注和解决家庭贫困问题，减少赤贫，确保赤贫人口能享受到明确、持续和完整的跨机构项目和服务等。⁷⁴

89. 哥斯达黎加从“发展之桥战略”的方法论出发，通过家庭支持、家庭和主管机构的共同责任，解决就业和收入问题，从而在整体上创造条件，将就业和收入与生产或就业过程关联起来。这方面的跨机构联系和协调，也寻求劳动和社会保障部的领导地位，实现公私伙伴关系，以便在境内进行各种干预。⁷⁵

90. “发展之桥战略”也会处理社会保护、医疗健康、家庭动态、教育与培训、住房、就业与收入方面的问题。该战略的建议和承诺的依据是这些家庭能够实现提升，并通过自身努力实现经济独立，从而提高他们的生活质量。⁷⁶

91. 必须强调的是，在将可持续发展目标纳入《国家公共发展和投资计划》时，哥斯达黎加优先纳入那些旨在消除贫困的方案和项目。此外，国家规划和经济政策部将可持续发展目标各项指标纳入了《国家公共发展和投资计划》，从而确保实现该领域的国家目标，其最终目的是消除贫困和确保包容性的可持续发展。

92. 在获得医疗保健服务方面，《2016-2020 年国家医疗保健计划》将工作主线确定为公平、机会和医疗保健的质量、缩小差距、社会凝聚力和系统的可持续性。该计划与其《2014-2018 年政策》一道确立了一点，即国家有责任保障获取优质医疗卫生系统。

93. 癌症是国家层面上一个公共卫生问题。在所有癌症中，宫颈癌是持续造成哥斯达黎加女性过早死亡的病因之一。2000 年至 2011 年期间，宫颈癌的患病率下降了 1.85 倍；2000 年至 2013 年期间，死亡率下降了 1.58 倍。2014 年获得的数据显示，宫颈癌登记患病率为十万分之 29.3，死亡率为十万分之 5.42。另一方面，2002 年至 2015 年期间，宫颈癌的死亡率基本保持稳定，年均变异率为 0.2%。因此，2018 年 6 月 14 日，哥斯达黎加批准将人类乳头瘤病毒疫苗纳入国家疫苗接种计划。为此，哥斯达黎加指示社会保障局开展相应的程序和宣传活动，使大众了解对十岁女性人群接种人类乳头瘤病毒疫苗的益处。社会保障局将在 2019 年 5 月至 6 月期间开始对该人群进行疫苗接种。

94. 2018 年，哥斯达黎加社会保障局的预算和计划中包含了《单一数字健康档案》的实施。该档案的目的是促进普遍获得优质医疗服务，并向患者提供完整的病史电子文档。⁷⁷ 特别值得一提的是，《单一数字健康档案》具有法律属性，因此会涉及传统医院体系的转型。⁷⁸

95. 关于旨在降低艾滋病毒流行率和改善获得优质治疗途径的方案，目前有《2016-2021 年艾滋病毒和艾滋病国家战略计划》。该计划是作为确定抗击病毒

的主要行动方针的一种工具和手段而制定的。《2016-2021 年艾滋病毒和艾滋病国家战略计划》建议对背景、司法框架和国家应对国际范围内达成协议的执行的可能性进行分析。⁷⁹

3. 受教育权和参与社区文化生活的权利

96. 为确保获得优质教育，《国家公共发展和投资计划》确定了目前的数据、挑战以及旨在促进发展人们在社会中有效共存和融入劳动力市场所需技能的战略。⁸⁰ 在该方针中，将下列行动确定为重大挑战：减少第三周期和多元化教育中学生的失学率，提高学生在能力不足领域的成绩与能力(可能为语文或数学)，降低 15 至 24 岁的青年中既不就业、也不入学的比例，提升处于社会经济条件弱势人士接受高等教育的机会。

97. 从整体教育方法来说，职业技术学院还计划在农牧业、工业、商业和服务业等领域购买专业设备，以便提供与劳动力市场需求有关的教育。方针还包括培养学生和教师的多语种能力。⁸¹

98. 人权教育被纳入了在研究方案尤其是公民教育方案中。主题包括：无暴力空间权、生命权、人身完整权、无自然灾害空间权、包含个人和社会认同的对人的认可权、文化多样性权利、包含尊重法律法规的民主和政治参与权。⁸²

99. 此外，哥斯达黎加还制定了旨在通过“我们向前进”等社会项目减少辍学现象的行动。“我们向前进”项目通过有条件的资金转移，在教育支出方面对家庭收入进行补充，为中学生提供进入和留在正规教育系统中的机会。同样，向进入初级教育系统的、来自贫困和赤贫家庭的未成年人提供了一整套就学支持手段，帮助他们留在正规教育系统中接受教育。⁸³

D. 性权利和生殖权利

100. 近年来，由于关怀青少年母亲跨机构理事会和中美洲健康倡议所开展的各项工作，青少年怀孕率有所下降。根据卫生部的数据，20 岁以下的青少年母亲分娩率，2013 年为 18.4%，2017 年下降到 14.8%。即便如此，根据国家统计局的数据，育有两个及以上子女的 20 岁以下青少年母亲的分娩率从 2013 年的 18.4% 上升至 2017 年的 19.6%，这仍是一项挑战。

101. 降低 20 岁以下青少年母亲分娩率是《2010-2018 年青少年健康国家战略计划》的一部分，目的是防止少女怀孕和改善青少年的性健康和生殖健康状况。这项工作的目的，是通过预防和关怀少女怀孕的跨机构和跨部门法规框架，持续推进包括继续在教育系统中接受教育、以性健康和生殖健康为重点的综合关怀和护理等保护措施，从而在地方层面改善所有机构对青少年的综合与全面响应。⁸⁴

102. 《2010-2021 年性问题国家政策》提供了概念和法规框架，并对确定方法、关键问题和干预领域所需的情况进行了分析。在其政策和体制框架内，与《2010-2021 年国家医疗保健计划》建立了关联。该计划的目的是在医疗卫生方面满足一般大众和最弱势和受排斥群体的需求。

103. 2016 年，哥斯达黎加社会保障局指示其管理人员将“在妇女医院内建立体外受精实验室”纳入机构计划。在这一阶段中，还决定建立一个高度复杂的生殖

医学单位，来整合确保医疗实践所需的各种条件的基础设施、医疗用品、材料和人力资源。高度复杂生殖医学机构的首要目标是关注需要人类辅助生殖技术的夫妇和单身女性。

104. 该政策还将由于生殖和疾病原因限制性健康的概念、缺乏预防和护理包括艾滋病毒/艾滋病在内的性传播感染、缺乏适用于残疾人的技术与设备、与医疗卫生工作人员的价值观和道德观相关的障碍、无法广泛获得适用于男性和女性的高质量避孕信息与技术等列为重大薄弱环节。⁸⁵ 同样，还启动了男用和女用安全套普遍获取战略，其目的是在全国范围内保障获取和推广使用安全套，从而推动行使安全、共同负责和满意的性行为的权利。

105. 为了对免于刑罚的流产(又称治疗性流产)的范围进行规范，哥斯达黎加从2015年5月开始制定具体的规范(技术规范)，目的是执行《刑法典》中确定的内容，并保障其在哥斯达黎加卫生系统中的有效执行。

106. 在此期间，名为“哥斯达黎加，一种可持续综合预防和关爱男男性行为者和跨性别妇女”的项目又名艾滋病毒—哥斯达黎加项目，由全球基金资助，该项目通过各种不同的性健康和生殖健康方面的预防和咨询活动，惠及超过10,000名男男性行为者和400名跨性别妇女。这些活动还会促进在尊重和保密的情况下，提供免费艾滋病毒快速检测。在很多情况下，这些人群出于羞耻和歧视原因，无法或没信心到医疗中心检测。因此，这一措施对这些人群是非常有益的。通过这种方式，在三年内，共为4,425名男男性行为者和310名跨性别妇女提供了艾滋病毒快速检测。

E. 人权与环境

107. 根据《宪法》，所有人都有权享有健康和生态平衡的环境。因此，环境质量是生活质量的一项参数。在这方面，哥斯达黎加在不同的论坛上强调环境与权人的联系。在《巴黎协定工作方案》的谈判中，哥斯达黎加与秘鲁和挪威等国在多个方面合作，将人权参数保留作为各国应在2020年新版国家自主贡献中报告的参数之一。同样，哥斯达黎加在人权理事会推进了一项决议。该决议认为，“可持续发展和保护环境包括生态系统，能促进人类的福祉，促进享有各种人权，包括生命权、能达到的最高标准身心健康权、适当生活水准权、充足食物权、安全饮用水和卫生设施权、住房权和文化权利。”在这项决议中，还要求“采取性别公平观，尤其是顾及妇女和女童的特殊处境，查明性别歧视和性别弱势，并总结妇女和女童作为保护和可持续管理环境方面的变革推动者的良好做法”。

108. 哥斯达黎加还推进了“造福所有人联盟”倡议。该倡议旨在支持各国和谈判小组强化在所有国际环境文书中与性别平等和人权相关的承诺，并通过倡议使这些文书中对这些主题的处理方式保持一致。按照这一主题，在2018年11月17日至29日在埃及举行的生物多样性公约缔约方大会和2018年12月3日至14日在波兰举行的联合国气候变化框架公约缔约方大会(同时作为《巴黎协定》缔约方会议)的框架内，哥斯达黎加举办了一些活动。

四. 结语

109. 哥斯达黎加在充分确保促进和保护其人民的人权方面仍面对诸多挑战。例如，在立法方面，仍有必要界定种族歧视罪和强迫失踪罪。土著少女妈妈等最弱势群体应该是国家今后几年工作目标的重中之重，从而缩小最弱势者与社会其他群体的差距。

注

- ¹ Cf. Recomendación. 127.1, 127.2, 127.3, 128.144.
- ² Cf. Recomendación 128.7, 128.8.
- ³ En referencia a la Convención de Derechos Civiles y Políticos.
- ⁴ Cf. Recomendación 128.20.
- ⁵ Cf. Recomendación 128.19.
- ⁶ Informe de Costa Rica de la Convención sobre los Derechos Civiles y Políticos: Financiación de la Defensoría de los Habitantes.
- ⁷ La DHR recibió en el año 2017, la acreditación tipo A, luego de ser evaluada por el Subcomité de Acreditación de la Alianza Global de las Instituciones Nacionales para la Promoción y Protección de los Derechos Humanos (GANRHI).
- ⁸ El Mecanismo de Participación surge de una subcomisión la cual se dedica exclusivamente a las conversaciones con la Sociedad Civil. El mismo Decreto que rige la CIIDDHH, crea un Ente Permanente de Consulta plantea la participación de estos grupos en procesos de discusión, elaboración de políticas y planes que atiendan obligaciones internacionales en materia de Derechos Humanos.
- ⁹ Plan Nacional de Desarrollo y de Inversión Pública 2019-2022.
- ¹⁰ Principios del Acuerdo de París.
- ¹¹ Cf. Recomendación 128.39.
- ¹² Cf. Recomendación 128.45. Impulsadas principalmente por la Instituto Nacional de las Mujeres (INAMU).
- ¹³ Cf. Recomendación. 128.94. Esta campaña se lanzó el día de hoy, su divulgación será en redes sociales y en 450 pantallas electrónicas que poseen 200 unidades de buses que circulan por el Gran Área Metropolitana. En una segunda etapa, se lanzarán mupis, partes traseras de buses y se divulgará en salas de cine.
- ¹⁴ Cf. Recomendación 128.101. En el 2015 y el 2016 se atendieron 7085 mujeres, por parte del Centro de Información y Orientación de INAMU. En el Poder Judicial se capacitaron 11.462 mujeres y 14.480 hombres, en el resto de instituciones. del Estado se reportan 4769 personas. Entre los manuales y guías se encuentran los siguientes. entre ellas la actualización de la Guía de Atención Integral a las Mujeres, Niños y Niñas en el Periodo Perinatal Parto y Post Parto se aplicó en el 2016); Elaboración del Manual de Educación Perinatal para Mujeres Gestantes y sus Familias (en implementación del I Nivel de Atención), actualización de la Historia Clínica Perinatal (en revisión en Gerencia Médica para implementar 1° semestre 2016), atención prioritaria al proceso de coordinación nacional del Ministerio de Salud para la actualización de la Norma de Alto Riesgo Obstétrico; actualización de la norma de Bajo Riesgo Obstétrico y elaboración de la Norma sobre Pérdidas Gestacionales Tempranas (en proceso bajo coordinación del Ministerio de Salud), entre otros.
- ¹⁵ Cf. Recomendación 128.143. El INAMU cuenta con un departamento llamado Área de Ciudadanía Activa, Liderazgo y Gestión Local. Algunas de sus acciones pueden consultarse en: <https://www.inamu.go.cr/gestion-de-actividad-local>
- ¹⁶ Cf. Recomendación 128.89. En conjunto del INAMU, con el Ministerio de Educación Pública y la Caja Costarricense del Seguro Social (CCSS).
- ¹⁷ Cf. Recomendación 128.42, 128.43.
- ¹⁸ Según el registro de información del INDER durante los años 2014–2016 se han dado un total 303 asignaciones de parcelas a mujeres a nivel nacional y durante el mismo período se han realizado 740 titulaciones de propiedad también a nivel nacional.

- ¹⁹ Proceso en el que han participado 9.873 mujeres rurales representando un 46 % del total de personas participantes, (11.434 hombres, 54 %). Los 28 territorios tienen una representación fija dentro del Comité Directivo del Consejo Territorial, para impulsar los temas de las Mujeres Rurales, para fortalecer su trabajo se ha creado la Red de representantes de las mujeres rurales.
- ²⁰ Los partidos políticos deberán definir, en su normativa interna, los mecanismos que den cumplimiento a este régimen paritario. En caso de que se presente nóminas de candidatos que incumplan este requerimiento, por la razón que sea, el Registro Electoral, previo sorteo de rigor, realizará los reordenamientos que resulten necesarios en esas nóminas. Existen dos proyectos de Ley en esta materia proyecto de Ley No. 20.001 “Adición del artículo 5 bis a la ley de la promoción de la igualdad social de la mujer” y No. 18719, “Contra el Acoso Político” los cuales actualmente se encuentran en discusión.
- ²¹ Cf. Recomendación. 128.46. En concordancia con lo que establece la Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujerr. 128.94. 128.96, 128.97.
- ²² En Costa Rica existen dos clasificaciones de femicidio: una que responde al artículo 21 de la LPVcM, cuyo ámbito de aplicación está restringido al matrimonio y a la unión de hecho; y la otra definida como “femicidio ampliado”, que abarca las muertes violentas de mujeres en contextos, manifestaciones y escenarios definidos por la Convención de Belém do Pará.
- ²³ Decreto Ejecutivo No 40846-MCM-JP-S-MSP. http://planovicr.org/sites/default/files/documentos/decreto_40846-mcm-jp-s-msp.pdf
- ²⁴ Cf. Recomendación 128.141. Protocolo Interinstitucional de Intervención y Valoración de riesgo en situaciones de Violencia contra las mujeres, Circular 197-2014, aprobado mediante sesión número 76-14 celebrada el 26 de agosto del 2014. Convenio Marco Normativo entre el Poder Judicial y la Caja Costarricense del Seguro Social, Convenio N° 06-2014. Protocolo de Actuación de Abordaje de Justicia Restaurativa en delitos de violencia de Género: Violencia Doméstica, Violencia intrafamiliar, Delitos Sexuales, contenido en la Circular del Ministerio Público N° 09-ADM-2015.
- ²⁵ El organismo gubernamental responsable de coordinar la aplicación de la Convención y sus Protocolos facultativos en Costa Rica, es el Consejo Nacional de la Niñez y la Adolescencia (CNNA).
- ²⁶ Cf. Recomendación 128.34. V y VI Informe Periódico de Costa Rica. Pág. 8.
- ²⁷ El cual fue dirigido a estudiantes del 3er ciclo y Educación Diversificada para que permanecieran o se reintegraran al Sistema Educativo Público.
- ²⁸ Cf. Recomendación 128.32, 128.158.
- ²⁹ Cf. Recomendación 128.33. En el 2016, la elaboración de una Guía para Facilitadores, Trabajo con niños y adolescentes para la Promoción de derechos de niños, niñas y adolescentes indígenas, Modulo I y II.
“Metodologías para el diagnóstico y definición de estrategias para fortalecer los derechos de niñas, niños y adolescentes indígenas” (2017), entre otros.
- ³⁰ Educar para una Nueva Ciudadanía Fundamentación Pedagógica de la Transformación Curricular. Ministerio de Educación Pública. Pág. 8.
- ³¹ Cf. Recomendación 128.35. 128.02 128.05 128.113., 128.111, 128.113. El Protocolo fue elaborado en conjunto con el ACNUR, la DGME, PANI y la Asociación de Consultores y Asesores Internacionales. Protocolo Nacional de Alerta y Procedimiento para la Coordinación y Reacción Inmediata entre las Instituciones Públicas y Privadas ante la Desapariciones o Sustracción de PME (2015).
- ³² Cf. Recomendación 128.07. Mediante la Ley N° 954. Cf. Recomendación 128.06, 128.121, 128.126, 128.129. Además de los Protocolos presentados por el CONATT en años anteriores.
- ³³ Cf. Recomendación 128.117, 128.119, 128.22.
- ³⁴ Decreto Ejecutivo No. 40932-MP-MPJ. “Mecanismo General de Consulta a Pueblos Indígenas”. Artículo 1.
- ³⁵ Cf. Recomendación 128.30, 129.142, 128.176, 128.177, 128.180, 128.181.
- ³⁶ Cf. Recomendación 128.12, 128.11, 128.179.
- ³⁷ Reforma al Subsistema de Educación Indígena Decreto Ejecutivo No. 37801. Artículo 1.
- ³⁸ Decreto Ejecutivo No. 37801. Artículo 3: Idiomas maternos vigentes. Se reconocen como idiomas maternos vigentes en los territorios indígenas reconocidos sin perjuicio de que otros puedan ser también incorporados en planes y programas del Ministerio de Educación Pública, el Cabécar, el Bribri, el Ngöbe, el Buglé y el Maleku. En proceso de revitalización el Teribe y el Boruca.
- ³⁹ Cf. Recomendación 128.161.

- ⁴⁰ Cf. Recomendación 128.159, 128.161 <https://www.mep.go.cr/educatico/modulos-educacion-intercultural><https://www.mep.go.cr/educatico/minienciclopedias-pueblos-indigenas>
- ⁴¹ Política Nacional para una Sociedad Libre de Racismo, Discriminación Racial y Xenofobia. Enfoques de la Política.
- ⁴² Directriz No. DM-45-08-2018-MEP. Ministerio de Educación Pública.
- ⁴³ Cf. Recomendación 128.47. Reglamento de matrícula y de traslados de los estudiantes No. 40529-MEP.
- ⁴⁴ La Política se crea finalidad de brindar orientaciones para la producción y divulgación de estadísticas pertinentes y oportunas que permitan dar cuenta de la situación de las poblaciones afrodescendientes, indígenas y otros grupos étnicos, y por tanto, facilite la adecuada planificación, diseño y evaluación de políticas públicas orientadas a eliminar todo tipo de desigualdad y discriminación, lo que a su vez fortalezca la igualdad de oportunidades y la mejora de las condiciones de vida de la población en su diversidad.
- ⁴⁵ Cf. Recomendación 128.53.
- ⁴⁶ Instrumento vinculante para Costa Rica.
- ⁴⁷ DECRETO EJECUTIVO N° 41158-MP.
- ⁴⁸ Decreto Ejecutivo No. 41329-MGP.
- ⁴⁹ Documento de identidad y Migratorio para Extranjeros (DIMEX). Decreto Ejecutivo No. 41337.
- ⁵⁰ DIRECTRIZ N° 038-MIVAH-MP.
- ⁵¹ También se elabora el documento “Acciones en el marco de la Rectoría en Salud para la garantía del derecho a la Salud de personas LGTBI”. Este documento busca trazar la ruta que como Ministerio de Salud vamos a seguir para asumir nuestras responsabilidades rectoras en salud en la lucha contra las diferentes formas de discriminación. Norma Nacional para la Atención en salud libre de estigma y discriminación a personas Lesbianas, gays, bisexuales, trans, intersex (LGTBI) y otros hombres que tienen sexo con hombres. Ministerio de Salud.
- ⁵² En cuanto los instrumentos nacionales utilizados para la integración de la población migrantes y refugiada, se reconoce el Artículo 19 de la Constitución Política el cual reconoce que las personas extranjeras cuentan con los mismos deberes y derechos individuales y sociales que los costarricenses. Al igual con el Artículo 33: que garantiza que toda persona es igual ante la ley y no podrá practicarse discriminación alguna contraria a la dignidad humana.
- ⁵³ Incluye migrantes de Nicaragua, Centroamérica, Colombia y otros.
- ⁵⁴ Cf. Recomendación 128.183. La subcomisión cuenta con su propia política “Política Institucional para el acceso a la justicia por parte de la población migrante y refugiada”.
- ⁵⁵ El protocolo para la atención y protección de las PME extranjeras no acompañadas o separadas de su familia., El protocolo de regularización de la permanencia de las PME extranjeras bajo la protección del PANI., El protocolo para la atención de las PME extranjeras, cuyos padres se encuentran sometidos a un proceso de deportación. El protocolo para la detección, atención y protección integral de las PME que requieren protección internacional, sean solicitantes de la condición de refugiado, refugiadas o apátridas, Protocolo de actuación de los y las funcionarias de la DGME-INA-PANI, para atender a las P.M.E estudiantes extranjeros que requieren regularizar su situación migratoria.
- ⁵⁶ Cf. Recomendación 128.114. Capítulo 1 de la Ley 9095.128.135.
- ⁵⁷ Cf. Recomendación 128.170.
- ⁵⁸ Cf. Recomendación 128.169. Además del Decreto Ejecutivo N°40955-MEP “Establecimiento de la inclusión y la accesibilidad en el sistema educativo costarricense”, el cual fue explicado en el derecho a la educación.
- ⁵⁹ Cf. Recomendación 128.87.
- ⁶⁰ Cf. Recomendación 128.99. 128.104. Sistema Nacional para la Atención y al Prevención de la Violencia contra las Mujeres y la Violencia Intrafamiliar, cuya Secretaría Técnica está a cargo del INAMU.
- ⁶¹ Política Nacional para la Atención y la Prevención de la Violencia contra las Mujeres 2017-2032. Pág. 17.
- ⁶² Cf. Recomendación 128.135.
- ⁶³ Cf. Recomendación 128.140.
- ⁶⁴ Cf. Recomendación 128.104. Justicia Restaurativa en los Centros Cívicos por la Paz.
- ⁶⁵ Cf. Recomendación 128.73 Incluyendo el tamizaje por VIH, para promover la detección y manejo oportuno de esa enfermedad.
- ⁶⁶ Modalidades de cárceles abiertas.

- ⁶⁷ Cf. Recomendación 128.145, 128.149.
- ⁶⁸ Cf. Recomendación 128.188.”. Este modelo está operacionalizado por el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados, en coordinación con la Dirección General de Migración y Extranjería.
- ⁶⁹ Contándose a partir de llenar el formulario.
- ⁷⁰ Este es un programa de Responsabilidad Social Empresarial, dirigido por el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), la Asociación Empresarial para el Desarrollo (AED), la Oficina de Migración y en su momento ACAI.
- ⁷¹ Cf. Recomendación 128.27. Política Nacional de Saneamiento de Aguas Residuales 2016. Ministerio de Ambiente y Energía, Ministerio de Salud, Instituto Costarricense de Acueductos y Alcantarillados.
- ⁷² Cf. Recomendación 128.26. 128.153 artículo 21 de la Constitución Política. Política Nacional de Agua Potable 2017-2030.
- ⁷³ Cf. Recomendación 128.67. El proyecto Chiriquitos fue dirigido para las poblaciones Ngäbe – Buglé. Igualmente existe el programa.
- ⁷⁴ Decreto Ejecutivo No. 38954-MTSS-MDHIS-MIDEPLAN. Implementación y articulación de la estrategia puente al desarrollo. Artículo 3 y 4.
- ⁷⁵ Cf. Recomendación 128.146, 128.147, 128.148, 128.151.
- ⁷⁶ En el periodo 2015-2017 la Estrategia Puente al Desarrollo logró sacar de la pobreza a 30.800 personas pasando de 22.3% hogares en condición de pobreza en el 2014 a un 20.5% en el año 2016.
- ⁷⁷ Cf. Recomendación 128.154.
- ⁷⁸ Ley No. 9162. Expediente Digital Único de Salud.
- ⁷⁹ Cf. Recomendación 128.156. Plan Estratégico Nacional PEN en VIH y SIDA 2016-2021.
- ⁸⁰ Capítulo 5 “Educación para el desarrollo sostenible y la Convivencia”. Plan Nacional de Desarrollo y de Inversión Pública 2019-2022.
- ⁸¹ Cf. Recomendación 128.40, 128.162, 128.163, 128.166.
- ⁸² Cf. Recomendación 128.60.
- ⁸³ Cf. Recomendación 128.167, 128.168.
- ⁸⁴ Comunicado del Ministerio de Salud.
- ⁸⁵ Áreas de Intervención de la Política Nacional de Sexualidad.
-