



人权理事会  
普遍定期审议工作组  
第三十一届会议  
2018年11月5日至16日

## 刚果资料汇编

### 联合国人权事务高级专员办事处的报告

#### 一. 背景

1. 本报告根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议编写，并考虑到普遍定期审议的周期。本报告汇编了条约机构和特别程序报告及其他相关的联合国文件所载资料。因受字数限制，报告以摘要方式编写。

#### 二. 国际义务的范围以及与国际人权机制和机构的合作<sup>1, 2</sup>

2. 刚果在宣布参选连任人权理事会成员时，重申了对人权保护机制和普遍定期审议的承诺。它保证落实普遍定期审议和条约机构提出的建议。<sup>3</sup>

3. 禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚委员会<sup>4</sup> 和儿童权利委员会<sup>5</sup> 请刚果批准《旨在废除死刑的公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》。

4. 联合国难民事务高级专员公署(难民署)<sup>6</sup>、禁止酷刑委员会<sup>7</sup> 和儿童权利委员会建议刚果批准 1954 年《关于无国籍人地位的公约》和 1961 年《减少无国籍状态公约》。<sup>8</sup>

5. 禁止酷刑委员会请刚果考虑加速批准《禁止酷刑公约任择议定书》、《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》、《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》和《经济、社会及文化权利国际公约任择议定书》。<sup>9</sup> 儿童权利委员会提出了类似的建议，并建议刚果批准《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》<sup>10</sup> 和《跨国收养方面保护儿童及合作海牙公约》。<sup>11</sup> 强迫或非自愿失踪问题工作组吁请刚果政府毫无保留地批准《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》。<sup>12</sup>



6. 儿童权利委员会<sup>13</sup> 和禁止酷刑委员会<sup>14</sup> 建议刚果批准《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》和《西非和中非打击贩运人口特别是妇女和儿童行为多边合作协定》。
7. 禁止酷刑委员会请刚果作出《禁止酷刑公约》第 22 条规定的声明，从而确认委员会有权接受和审议在该缔约国管辖下声称因该国违反本《公约》条款而受害的个人或其代表所送交的来文。<sup>15</sup>
8. 儿童权利委员会促请刚果履行《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》和《关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》规定的报告义务。<sup>16</sup>
9. 委员会还建议刚果考虑批准国际劳工组织(劳工组织)《2011 年家政工人公约》(第 189 号)。<sup>17</sup>

### 三. 国家人权框架<sup>18</sup>

10. 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)指出，一项新宪法在 2015 年 10 月 25 日经全民投票通过后，于 2015 年 11 月 6 日颁布。该宪法旨在保证受教育权利、平等获得教育和培训，同时规定，“任何人都不得因其家庭、族裔、社会地位、政治、宗教、哲学或其他信仰而处于有利或不利地位”，并在法律中规定男女平等。<sup>19</sup>
11. 禁止酷刑委员会建议刚果在《刑法典》中增加对酷刑的具体定义，其中涵盖《公约》第 1 条定义中的所有要件，并在《刑法典》中规定酷刑罪不适用法定时效。<sup>20</sup>
12. 该委员会指出，刚果尚未制定确立对酷刑的普遍刑事管辖权的立法。委员会请刚果在其国内立法中纳入符合《公约》第 5 条的确立普遍刑事管辖权的条款。<sup>21</sup>
13. 强迫或非自愿失踪问题工作组建议，考虑到国家持续不稳定和紧张局势，刚果政府应考虑设立一个旨在寻求和平与和解的委员会。<sup>22</sup>
14. 禁止酷刑委员会注意到，2013 年，作为普遍定期审议的一部分，刚果接受了关于加强全国人权委员会职能的建议，当时该委员会还未达到《关于促进和保护人权的国家机构的地位的原则》(《巴黎原则》)之下的 A 级资格认证标准。委员会建议刚果使全国委员会符合《巴黎原则》并为其运作提供足够的预算，保证机构独立性，并赋予其诉诸司法的权限。<sup>23</sup>
15. 儿童权利委员会促请刚果在国家人权委员会内部或之外建立儿童权利监督专门机制，该机制应具备下列能力：以为儿童着想的方式受理、调查并处理儿童的申诉。它还建议刚果完全遵守《巴黎原则》，确保此类监督机制的独立性。<sup>24</sup>

## 四. 参照适用的国际人道主义法履行国际人权义务的情况

### A. 贯穿各领域的问题

#### 1. 平等和不歧视<sup>25</sup>

16. 儿童权利委员会感到关切的是，土著群体儿童普遍受到以族裔为由的歧视；居住在偏远、农村地区的儿童在享受自身权利方面遭到歧视，特别是在利用卫生服务、食品、水、上学和出生登记方面；街头儿童和难民儿童遭到歧视；患白化病的儿童遭到多种形式的歧视和偏见；以及女童遭到多种基于性别的歧视。委员会建议刚果作出系统、充分和有效的努力解决这些歧视模式。<sup>26</sup>

17. 难民署建议刚果确保为出生登记系统的运作提供充足的人力和物力资源，并确保取消该过程任何阶段要求的所有费用，以执行关于免费出生登记的现行立法。<sup>27</sup>

#### 2. 发展、环境及工商业与人权<sup>28</sup>

18. 劳工组织与刚果政府合作在《促进体面工作国家方案》框架内拟订一项战略，以便在就业、社会保护、基本工作权利和社会对话领域执行国家政策和方案。<sup>29</sup>

19. 儿童权利委员会建议刚果确保公司，特别是工业公司执行国际和国家环境卫生标准；确保有效监督这些标准的执行，发生侵权行为时适当惩处并提供补救；并要求公司公开披露其业务活动所涉环境、健康及人权影响以及应对这些影响的计划。<sup>30</sup>

### B. 公民权利和政治权利

#### 1. 生命、自由和人身安全权<sup>31</sup>

20. 2018 年，联合国人权事务高级专员欢迎刚果政府与武装团体达成停火协议，以结束普尔地区的危机。自 2015 年以来，联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)一直在与该政府讨论是否需要一个真正独立和有效的国家调查委员会来调查法外处决和其他严重侵权行为的指控，它在评估和后续访问中一再建议这样做。<sup>32</sup> 2017 年，高级专员欢迎刚果政府承诺解决许多据称被非法拘留的人的处境。预计该国政府将迅速采取行动推动这些问题的解决。<sup>33</sup>

21. 羁押场所，尤其是警察局、国家安全局和宪兵队被指存在大量酷刑和虐待行为，禁止酷刑委员会对此深表关切。委员会建议立即采取有效措施调查所有酷刑行为，起诉和惩治责任人，并确保不使用酷刑，特别是明确重申绝对禁止酷刑。<sup>34</sup>

22. 2017 年，任意拘留问题工作组认为剥夺三名刚果国民的自由违反了《公民权利和政治权利国际公约》第七、第九和第十四条，因此属于任意剥夺自由。工作组要求该国政府采取必要步骤，立即对这些人的状况进行补救，立即将其释放，并根据国际法赋予他们可强制执行的获得补偿和其他赔偿的权利。<sup>35</sup>

23. 禁止酷刑委员会感到震惊的是，收到大量指控内容涉及任意拘留和羁押、超期羁押、记录保管不规范、不允许在押人员告知亲属被捕情况。<sup>36</sup>

24. 委员会建议刚果采取有效措施，确保落实旨在保护被执法者拘捕的人的基本法律保障，特别是：这些人有权在羁押之初即以本人通晓的语言被迅速书面告知被拘捕的理由和享有的权利；从被拘捕之时即有权会见律师且在需要时获得有效的免费法律援助机制；有权在法定期限内接受法官审查；有权接受独立医生的免费检查；保存正式羁押记录的义务；所有在押人员有权告知家属被羁押状况。<sup>37</sup>

25. 委员会关切目前缺少具体法律规定，要求在紧急状态或其他特殊状态下也不得克减严禁酷刑的准则。委员会建议刚果将此规定纳入《宪法》，并在立法制度中明确规定绝对禁止酷刑原则。<sup>38</sup>

26. 委员会也对刚果自身描述的拘留条件表示震惊，建议刚果加大力度减少监狱人满为患的现象，为监狱拨付适当资源，以提供卫生保健服务并确保所有在押人员都能得到医疗援助，向监狱提供适当资源以消除营养不良，继续落实关于改善和开发监狱基础设施的计划，为未成年犯罪者和妇女提供单独的羁押设施，并为囚犯设立重返社会方案。<sup>39</sup>

27. 难民署建议刚果为执法人员提供人权培训，并确保警察行动符合人权原则和标准以及该国的国际承诺。<sup>40</sup>

## 2. 司法(包括有罪不罚问题)和法治<sup>41</sup>

28. 禁止酷刑委员会吁请刚果努力满足一切条件，保障任何遭受酷刑或残忍、不人道或有辱人格待遇或处罚的人的申诉权利，并采取一切必要的法律和行政措施，确保遭受酷刑或残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚的受害者、受害者家人及证人得到保护。<sup>42</sup>

29. 强迫或非自愿失踪问题工作组指出，刚果的有罪不罚现象似乎仍继续存在，刚果好像未曾出台过任何规定来打击这一现象并在发生强迫失踪时开展调查。工作组重申其建议，即必须采取一切有效措施，防止和打击强迫失踪责任人无罪不罚现象。工作组还重申，建议刚果当局通过有能力在刚果境内对强迫失踪受害者的下落开展调查的合格和独立的机构开展有效调查，并与联合国各特别报告员和工作组合作。<sup>43</sup>

30. 禁止酷刑委员会关切有报告称在强迫失踪、酷刑或虐待案件中存在有罪不罚现象。委员会建议刚果采取适当措施，确保所有关于强迫失踪、酷刑、虐待或羁押期间死亡的指控得到及时、彻底和公正调查，并确保这些罪行的责任人被起诉，且在被判有罪的情况下被处以与犯罪情节相当的刑罚。<sup>44</sup>

31. 儿童权利委员会重申其关切，即并非随时能联系到儿童法官，且儿童和成人被关同一拘留场所，通常条件恶劣。委员会还关切的是，儿童在利用法律援助方面面临困难。<sup>45</sup>

32. 委员会还表示关切的是，刚果没有设定最低刑事责任年龄，法官根据单案情况决定儿童是否应受刑事处罚，触法儿童，甚至是低龄儿童被拘留，而没有制订替代措施。它敦促刚果改革《刑事诉讼法》，规定一个国际上接受的承担刑事责任的最低年龄，建立专门的少年法院设施和程序并配备充足的资源，确保全国各地都有专事儿童问题的法官，所有从事少年司法问题的公职人员接受适当的教育和培训。<sup>46</sup>

### 3. 基本自由以及公共和政治生活参与权

33. 2016年4月13日，联合国人权事务高级专员指出，自2016年3月20日举行总统选举以来，有报告称刚果对反对派领导人和支持者采取了安全行动，包括大规模逮捕和拘留期间实施酷刑，以及杀害布拉柴维尔南部的人民并致使其流离失所。高级专员呼吁刚果政府、政治领导人及其支持者努力在法律范围内和平解决所有分歧，在行使言论、结社和和平集会自由权利时避免暴力。<sup>47</sup>

### 4. 禁止一切形式的奴役<sup>48</sup>

34. 儿童权利委员会仍然感到关切的是，影响儿童，特别是13岁以下女童的剥削和性暴力仍然存在，剥削和性暴力案件未得到系统调查，未对犯罪者进行起诉。<sup>49</sup> 它还感到关切的是，某些形式的奴役和贩运持续存在，主要影响到土著儿童。它建议刚果采取一切必要措施，在国内消除奴役和贩运。<sup>50</sup>

35. 委员会还敦促刚果强化防止和监控贩运人口及剥削儿童的机制，包括在地方层面这样做，同时开展预防行动，改善生活条件 and 经济机会，并努力开展打击贩运儿童的跨国合作。<sup>51</sup>

### 5. 隐私权和家庭生活权

36. 同一委员会感到关切的是，在法律中和实际上母亲和父亲责任不平等。它促请刚果加大努力，修订《家庭法》，确保撤销所有歧视妇女的条款。它还建议刚果为家庭提供必要支助，使他们能够履行对儿童的义务，确保儿童的身心健康和发育。<sup>52</sup>

## C. 经济、社会及文化权利

37. 委员会注意到，尽管刚果努力反腐，但腐败仍然猖獗，委员会还对预算监督和问责机制方面缺乏资料表示关切。它建议刚果强化打击腐败的措施，并加强有效侦查、调查和起诉腐败的机构能力。<sup>53</sup>

### 1. 工作权和公正良好的工作条件权<sup>54</sup>

38. 劳工组织公约和建议执行问题专家委员会请刚果政府采取必要措施，确保在法律和实践中和平参加罢工的人不会受到被判处监禁这种刑事制裁。<sup>55</sup>

### 2. 社会保障权<sup>56</sup>

39. 儿童权利委员会关切地注意到，尽管该国有石油行业的收益，但其社会指标未见改善，对社会部门的投资，仍然不足以满足所有儿童的需要。<sup>57</sup>

### 3. 适足生活水准权<sup>58</sup>

40. 同一委员会敦促刚果执行其以往的建议，采取适当措施减轻贫困和短缺程度，让儿童能够享有适足生活水平，特别是在安全饮用水和卫生设施、住房及教育方面。委员会鼓励刚果在这些领域制定普遍的长期的公共政策，并保障所有儿童免费获得保健服务和学校教育。<sup>59</sup>

#### 4. 健康权<sup>60</sup>

41. 难民署建议刚果强化其卫生和教育系统，特别是在偏远地区，确保充足的物质和人力资源，包括为教师和医疗专业人员提供设备和培训。<sup>61</sup>

42. 儿童权利委员会欢迎刚果为降低孕产妇和儿童高死亡率、控制儿童疾病、改善营养不良的治疗和减少疟疾发病率采取的战略。它敦促刚果确保为所有孕妇和儿童提供初级保健服务，其中应包括获得卫生设施和清洁饮用水，并加强所有孕妇和儿童获得预防保健和治疗服务。<sup>62</sup>

43. 委员会感到关切的是，艾滋病毒/艾滋病是刚果的主要死因之一。它呼吁刚果改善感染艾滋病毒/艾滋病母亲及其婴儿的后续治疗，以确保早期诊断并立即开始治疗，并改善获得优质、与年龄相应的艾滋病毒/艾滋病、性健康和生殖健康服务，特别是面向青少年的服务。<sup>63</sup>

#### 5. 受教育权<sup>64</sup>

44. 教科文组织建议刚果强化与教育有关的宪法规定，特别是免费教育，并确保人人享有平等和包容的教育机会，禁止歧视、特别是教育领域的歧视。此外，刚果应继续努力，确保男童和女童平等接受各级教育。<sup>65</sup>

45. 儿童权利委员会仍然感到关切的是，父母仍必须支付考试报名费和课堂笔记费以及其他非官方收费。它建议刚果保障接受免费义务教育的权利，采取必要措施，确保所有儿童入校上学，并特别重视性别和社会经济、族裔和区域因素造成的上学方面的差异。<sup>66</sup>

46. 鉴于义务教育是打击童工现象的最有效手段之一，劳工组织专家委员会敦促刚果政府加紧努力，确保将允许工作或就业的最低年龄即 14 岁以下的儿童纳入教育系统，并确保免费提供优质教育。<sup>67</sup>

47. 儿童权利委员会仍然感到关切的是，弱势儿童群体，特别是土著和贫困儿童、女童和残疾儿童在获得教育方面仍面临困难。它建议刚果提供更多学校设施，特别是在农村地区，并将土著儿童学校纳入国家预算，以增加所有儿童接受教育的机会。<sup>68</sup>

### D. 特定个人或群体的权利

#### 1. 妇女<sup>69</sup>

48. 禁止酷刑委员会呼吁刚果通过一部全面的法律，惩治一切形式针对妇女的暴力，包括婚内强奸、残割女性生殖器官以及对狱中和冲突地区妇女实行性虐待和性剥削。<sup>70</sup>

49. 儿童权利委员会仍然感到关切的是，刚果境内居住的一些西非社区仍实行残割女性生殖器官习俗。它重申以往的建议，即刚果应通过立法，禁止此类有害传统习俗，并采取有针对性的措施，确保在本国境内居住的所有社区根除残割女性生殖器官习俗，包括为此开展广泛的提高认识活动。它还建议将残割女性生殖器官做法定为刑事犯罪。<sup>71</sup>

50. 教科文组织建议刚果继续努力打击残割女性生殖器官习俗，特别是通过在学开展提高认识活动。<sup>72</sup>

## 2. 儿童<sup>73</sup>

51. 儿童权利委员会鼓励刚果制定程序和标准，指导所有相关主管人员在各领域决定儿童的最大利益，并将这些利益作为一种首要考虑给予适当权重。应向公众，包括传统领袖、公共和私营社会福利机构、法院、行政机关和立法机构，传播这些程序和标准。<sup>74</sup>

52. 委员会表示关切的是，暴力侵害儿童，特别是女童的行为普遍存在，据刚果自己评价，虐待和忽视儿童的犯罪分子在很大程度上不受惩处。委员会建议刚果鼓励旨在防止和解决家庭暴力、虐待和忽视儿童问题的社区方案，包括有前受害者、志愿者和社区成员参与的方案，并为他们提供培训支持。它还建议制定一项综合国家战略，防止并处理一切形式的暴力侵害儿童行为。<sup>75</sup>

53. 委员会注意到刚果为保护患白化病的儿童采取的措施，但仍严重关切的是，患白化病的儿童仍经常面临威胁生命的处境。它建议刚果规划并开展提高认识活动，消除对患白化病的儿童的迷信看法，并调查、起诉和酌情惩罚以患白化病的儿童为谋杀目标的犯罪分子。<sup>76</sup>

54. 委员会对在主要城市中心街头工作和生活的儿童的处境感到关切。它建议刚果制定国家战略，以防止儿童在街头生活和/或工作，支助街头儿童，并确保为他们提供适当的援助方案。它还建议采取措施消除对街头儿童的歧视。<sup>77</sup>

55. 劳工组织专家委员会请刚果政府立即采取有效措施，确保有效适用《刑法典》第 334 条，处罚拉皮条或提供儿童从事卖淫活动。<sup>78</sup>

56. 儿童权利委员会重申以往的建议，即刚果应采取有效措施，保护儿童免遭酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇。它促请刚果调查所有举报的案件，并起诉对此类行为负责的军方人员、法官或任何以官方身份行事的人员，并确保所有酷刑或残忍、不人道或有辱人格待遇的儿童受害者都能获得身心康复、重新融入社会并获得赔偿。它还建议建立为儿童着想的机制，受理可能由执法人员施行的酷刑或残忍、不人道或有辱人格待遇的儿童受害者的投诉。<sup>79</sup>

57. 委员会欢迎关于保护儿童的第 4-2010 号法律规定禁止体罚惩戒儿童，但仍关切的是，儿童在家庭和学校仍遭到暴力体罚。它呼吁刚果确保彻底执行第 4-2010 号法律，并确保对所有体罚案件进行调查和起诉。<sup>80</sup>

58. 劳工组织专家委员会敦促刚果政府提供资料，说明为适用《儿童保护法》第 68 条采取的措施。它还请该国政府采取具体措施，调整并加强劳动监察服务，以确保 14 岁以下自营职业儿童或在非正规经济部门工作的儿童，特别是农村地区的儿童，享有劳工组织《1973 年最低年龄公约》(第 138 号)提供的保护。<sup>81</sup> 儿童权利委员会关切的是，尽管有禁止童工现象，特别是禁止最恶劣形式童工现象的法律文书，但执法机制很少得到落实。它促请刚果立即采取有效措施消除最恶劣形式童工现象。<sup>82</sup>

59. 该委员会建议采取实际措施，执行禁止童婚和强迫婚姻的法律。<sup>83</sup>

60. 此外，它敦促刚果制定明确的家庭支助综合政策，以便增加普遍的基本预防和早期干预服务，用于处理儿童的非家庭安置和在街头工作儿童的处境。<sup>84</sup>

61. 委员会表示关切的是，国家对儿童的非正式家庭安置未进行登记或监督。它促请刚果确保所有照料机构和儿童庇护所得到充分登记，并符合丧失家庭环境的儿童保护和身心健康工作的现行规范和标准。<sup>85</sup>

62. 委员会仍感到关切的是，仍有大量儿童未登记，偏远地区民事登记处数量不足，对登记的重要性认识也不足。它促请刚果设立覆盖整个领土的高效且方便使用的出生登记系统，以便所有儿童出生后立即登记，并确保不乱收逾期登记费等不适当的费用。<sup>86</sup>

63. 委员会还呼吁刚果制定一项关于收养的全面的国家政策和指导原则，并建立中央监管机制，依照《儿童权利公约》确保国内和跨国收养完全符合儿童的最大利益和相应的法律保障。<sup>87</sup>

64. 劳工组织专家委员会请刚果政府采取有效和有时限的措施，确保已经加入或将要脱离武装团体的儿童兵，特别是女童，在社会康复和重返社会方面得到充分援助，酌情包括重返学校系统或接受职业培训。<sup>88</sup>

### 3. 残疾人<sup>89</sup>

65. 儿童权利委员会感兴趣地注意到《残疾人国家行动计划》和《残疾儿童在校和重返校园战略框架》，但对其执行缓慢感到关切。它建议刚果采取实际措施，鼓励在教育系统和社会中将残疾儿童纳入主流。<sup>90</sup>

66. 教科文组织建议刚果采取切实措施，一方面向教师提供专门培训，另一方面在学校设施配置方面加强对残疾人的考虑，以此促进残疾儿童融入教育系统。<sup>91</sup>

### 4. 少数群体和土著人民<sup>92</sup>

67. 劳工组织专家委员会再次请刚果政府提供资料，说明为确保土著人民获得教育、土地和资源而采取的措施，特别是那些允许他们从事传统活动的措施。委员会还请刚果政府采取步骤，打击土著人民遭受的歧视、陈规定型观念和偏见，更好地告知他们自己的权利，包括诉诸司法的权利，并促进各阶层民众之间相互尊重和相互容忍的风气。<sup>93</sup>

68. 儿童权利委员会欢迎关于增进和保护土著人民的第 5-2011 号法律，但感到关切的是，该法律的执行令尚未定稿，且该法律仍鲜为人知。委员会还感到关切的是，土著儿童在利用自身权利，包括出生登记、教育、司法救助和生活免遭劳动剥削的权利时继续遭受排斥、暴力和歧视。委员会还关切地注意到，土著女童遭受虐待、剥削和贩运的风险更大。<sup>94</sup>

69. 委员会促请刚果加大努力，保证土著儿童的人身安全，执行平权措施并制定一项新的国家行动计划，以确保土著儿童在实际上享有自身的权利，特别是在出生登记、卫生和教育领域。<sup>95</sup>

### 5. 移民、难民、寻求庇护者和境内流离失所者<sup>96</sup>

70. 难民署指出，自 2011 年 12 月以来，刚果迟迟不通过专门针对庇护的立法。对现有文书进行限制性适用和解释，加上国家难民援助委员会对难民权利缺乏关注，破坏了难民和寻求庇护者的保护框架。获得给予替代身份的身份证件并不是难民面临限制的唯一领域。事实上，还缺乏管制提供服务和资源以促进难民自力更生的具体规定，例如进入劳动力市场和经济部门。<sup>97</sup>

71. 难民署指出，刚果在管理具有政治根源的流离失所危机方面面临挑战，这一危机已在普尔地区造成 107 000 多名境内流离失所者。2017 年启动了一项人道主义应急计划，旨在支持刚果政府努力应对这一局势。2017 年 12 月 23 日，刚果政府与在该地区活动的民兵代表签署了一项和平协议。鉴于和平进程已经触发，2018 年 3 月启动的 2018 年人道主义应急计划中有一项考虑到最终回归的早期恢复内容。<sup>98</sup>

72. 禁止酷刑委员会欢迎刚果继续努力确保难民和寻求庇护者入境。然而，委员会关切地注意到，目前缺乏关于庇护和难民的全面法律。委员会关切的是，有消息称，2014 年 4 月警方行动之后，警察机关对大量外国侨民实施了殴打、虐待和性暴力。<sup>99</sup>

73. 委员会建议刚果确保对寻求庇护者和难民的羁押仅作为最后手段使用，如需羁押，则尽可能缩短羁押时间。<sup>100</sup>

74. 儿童权利委员会赞扬刚果对难民，其中包括众多儿童展示出的合作态度。然而，它仍然关切的是，难民和寻求庇护者的生活条件，特别是难民和寻求庇护儿童的生活条件，对儿童，主要是女童的性虐待和基于性别的虐待和有辱人格的待遇事件，以及难民儿童，特别是女童，辍学率高。委员会建议刚果采取一切必要措施，改善寻求庇护儿童和难民儿童的生活条件。<sup>101</sup>

75. 难民署建议刚果采取具体步骤，通过庇护法草案并发布实施法令，具体关注难民儿童和难民获得劳动的机会，以促进他们的自力更生。它还建议取消对有意融入当地社会的难民获得五年居留许可的限制。<sup>102</sup>

## 注

- <sup>1</sup> Tables containing information on the scope of international obligations and cooperation with international human rights mechanisms and bodies for the Congo will be available at [www.ohchr.org/EN/Countries/AfricaRegion/Pages/CGIndex.aspx](http://www.ohchr.org/EN/Countries/AfricaRegion/Pages/CGIndex.aspx).
- <sup>2</sup> For the relevant recommendations, see A/HRC/25/16, paras.111.1–111.19, 111.21–111.24, 111.26–111.28, 111.51, 111.66–111.67, 111.73–111.77, 111.80 and 111.2. See also A/HRC/25/16/Add.1, paras. 7–17 and 23–28.
- <sup>3</sup> A/69/377, p. 5.
- <sup>4</sup> See CAT/C/COG/CO/1, para. 7.
- <sup>5</sup> See CRC/C/COG/CO/2-4, para. 83.
- <sup>6</sup> UNHCR submission for the universal periodic review of the Congo, p. 4.
- <sup>7</sup> See CAT/C/COG/CO/1, para. 18.
- <sup>8</sup> See CRC/C/COG/CO/2-4, para. 71.
- <sup>9</sup> See CAT/C/COG/CO/1, para. 24.
- <sup>10</sup> See CRC/C/COG/CO/2-4, para. 83.
- <sup>11</sup> *Ibid.*, para. 54.
- <sup>12</sup> See A/HRC/33/51/Add.7, para. 7.
- <sup>13</sup> See CRC/C/COG/CO/2-4, para. 78.
- <sup>14</sup> See CAT/C/COG/CO/1, para. 19.
- <sup>15</sup> *Ibid.*, para. 25.
- <sup>16</sup> See CRC/C/COG/CO/2-4, para. 84.
- <sup>17</sup> *Ibid.*, para. 75.
- <sup>18</sup> For the relevant recommendations, see A/HRC/25/16, paras. 111.25, 111.30–111.46, 111.48–111.50, 111.59 and 111.84. See also A/HRC/25/16/Add.1, paras. 18–22.
- <sup>19</sup> See UNESCO submission for the universal periodic review of the Congo, para. 1.
- <sup>20</sup> See CAT/C/COG/CO/1, para. 8.

- 21 Ibid., para. 14.
- 22 See A/HRC/33/51/Add.7, para. 17.
- 23 See CAT/C/COG/CO/1, para. 9.
- 24 See CRC/C/COG/CO/2-4, para. 21.
- 25 For the relevant recommendations, see A/HRC/25/16, paras. 111.78 and 114.1–114.2.
- 26 See CRC/C/COG/CO/2-4, paras. 28–29.
- 27 UNHCR submission, p. 4.
- 28 For the relevant recommendation, see A/HRC/25/16, para. 111.70.
- 29 See [www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed\\_mas/---program/documents/genericdocument/wcms\\_560918.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_mas/---program/documents/genericdocument/wcms_560918.pdf).
- 30 See CRC/C/COG/CO/2-4, para. 27.
- 31 For relevant recommendations, see A/HRC/25/16, paras. 111.62, 111.71, 111.91–111.92 and 111.105–111.110.
- 32 Human Rights Council, thirty-seventh session, oral statement of the High Commissioner for Human Rights, 7 March 2018.
- 33 Human Rights Council, thirty-sixth session, oral statement of the High Commissioner for Human Rights, 11 September 2017.
- 34 See CAT/C/COG/CO/1, para. 10.
- 35 See A/HRC/WGAD/2017/25, paras. 37–39.
- 36 See CAT/C/COG/CO/1, para. 11.
- 37 Ibid.
- 38 Ibid., para. 12.
- 39 Ibid., para. 13.
- 40 UNHCR submission, p. 5.
- 41 For relevant recommendations, see A/HRC/25/16, paras. 111.20, 111.60 and 111.111–111.115.
- 42 See CAT/C/COG/CO/1, para. 15.
- 43 See A/HRC/33/51/Add.7, paras. 9 and 12.
- 44 See CAT/C/COG/CO/1, para. 16.
- 45 See CRC/C/COG/CO/2-4, para. 80.
- 46 Ibid., paras. 80–81.
- 47 See [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=19812&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=19812&LangID=E).
- 48 For relevant recommendations, see A/HRC/25/16, paras. 111.53–111.54, 111.63, 111.93–111.94 and 114.3.
- 49 See CRC/C/COG/CO/2-4, para. 46.
- 50 Ibid., paras. 74–75.
- 51 Ibid., para. 79.
- 52 Ibid., paras. 50–51.
- 53 Ibid., paras. 16–17.
- 54 For relevant recommendations, see A/HRC/25/16, paras. 111.20 and 111.26.
- 55 See [www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100\\_COMMENT\\_ID:3339029:NO](http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3339029:NO).
- 56 For relevant recommendations, see A/HRC/25/16, paras. 111.108 and 111.128.
- 57 See CRC/C/COG/CO/2-4, para. 16.
- 58 For relevant recommendations, see A/HRC/25/16, paras. 111.64, 111.69, 111.121–111.125 and 111.127–111.129.
- 59 See CRC/C/COG/CO/2-4, paras. 64–65.
- 60 For relevant recommendations, see A/HRC/25/16, paras. 111.65 and 111.130–111.132.
- 61 UNHCR submission, p. 5.
- 62 See CRC/C/COG/CO/2-4, paras. 58–59.
- 63 Ibid., paras. 60–61.
- 64 For relevant recommendations, see A/HRC/25/16, paras. 111.17–111.18, 111.52, 111.55, 111.57, 111.61, 111.71, 112.6–112.16 and 112.22.
- 65 See UNESCO submission, paras. 11 and 13.
- 66 See CRC/C/COG/CO/2-4, paras. 66–67.
- 67 See [www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100\\_COMMENT\\_ID:3340203:NO](http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3340203:NO).
- 68 See CRC/C/COG/CO/2-4, paras. 66–67.

- <sup>69</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/25/16, paras. 111.47, 111.53–111.54, 111.56, 111.58, 111.63, 111.79, 111.81–111.83, 111.85–111.90, 111.95–111.104, 111.116, 111.133, 111.138–111.139, 112.2–112.5 and 114.3.
- <sup>70</sup> See CAT/C/COG/CO/1, para. 20.
- <sup>71</sup> See CRC/C/COG/CO/2-4, paras. 62–63.
- <sup>72</sup> UNESCO submission, p. 6.
- <sup>73</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/25/16, paras. 111.117–111.119.
- <sup>74</sup> See CRC/C/COG/CO/2-4, para. 31.
- <sup>75</sup> *Ibid.*, paras. 44–45 and 48–49.
- <sup>76</sup> *Ibid.*, paras. 34–35.
- <sup>77</sup> *Ibid.*, paras. 76–77.
- <sup>78</sup> See  
[www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100\\_COMMENT\\_ID:3339104:NO](http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3339104:NO).
- <sup>79</sup> See CRC/C/COG/CO/2-4, paras. 42–43.
- <sup>80</sup> *Ibid.*, paras. 40–41.
- <sup>81</sup> See  
[www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100\\_COMMENT\\_ID:3340203:NO](http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3340203:NO).
- <sup>82</sup> See CRC/C/COG/CO/2-4, paras. 74–75.
- <sup>83</sup> *Ibid.*, paras. 62–63.
- <sup>84</sup> *Ibid.*, paras. 52–53.
- <sup>85</sup> *Ibid.*
- <sup>86</sup> *Ibid.*, paras. 36–37.
- <sup>87</sup> *Ibid.*, para. 54.
- <sup>88</sup> See  
[www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100\\_COMMENT\\_ID:3339104:NO](http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3339104:NO).
- <sup>89</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/25/16, paras. 112.19–112.20 and 112.29.
- <sup>90</sup> See CRC/C/COG/CO/2-4, para. 57.
- <sup>91</sup> See UNESCO submission, para. 15.
- <sup>92</sup> For the relevant recommendation, see A/HRC/25/16, para. 112.21.
- <sup>93</sup> See  
[www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100\\_COMMENT\\_ID:3340209:NO](http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3340209:NO).
- <sup>94</sup> See CRC/C/COG/CO/2-4, para. 72.
- <sup>95</sup> *Ibid.*, para. 73.
- <sup>96</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/25/16, paras. 111.135–111.137.
- <sup>97</sup> UNHCR submission, pp. 2–3.
- <sup>98</sup> *Ibid.*, p. 1.
- <sup>99</sup> See CAT/C/COG/CO/1, para. 18.
- <sup>100</sup> *Ibid.*, para. 18.
- <sup>101</sup> See CRC/C/COG/CO/2-4, paras. 70–71.
- <sup>102</sup> UNHCR submission, p. 3.