



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
15 September 2017
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Тридцать шестая сессия

11–29 сентября 2017 года

Пункт 6 повестки дня

Универсальный периодический обзор

Доклад Рабочей группы по универсальному периодическому обзору*

Польша

Добавление

**Соображения в отношении выводов и/или рекомендаций,
добровольные обязательства и ответы, представленные
государством – объектом обзора**

* Настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

GE.17-16215 (R) 280917 021017



* 1 7 1 6 2 1 5 *



**Позиция Польши в отношении рекомендаций,
полученных на двадцать седьмой сессии Рабочей
группы по универсальному периодическому обзору
Совета Организации Объединенных Наций
по правам человека**

120.1. В настоящее время польское правительство (правительство) не может представить свою окончательную позицию относительно этой рекомендации; оправданность подписания и ратификации Протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах станет предметом будущего обзора.

120.2. См. 120.1.

120.3. В настоящее время правительство не может представить свою окончательную позицию относительно этой рекомендации; оправданность подписания и ратификации Протокола к Конвенции о правах ребенка станет предметом будущего обзора.

120.4. См. 120.3.

120.5. См. 120.3.

120.6. См. 120.3.

120.7. Принято частично. Польша принимает и разрабатывает меры в поддержку инвалидов (см. 120.3).

120.8. Не принято. И нет никаких ближайших планов по ратификации Конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей; однако следует подчеркнуть, что правительство по-прежнему привержено защите прав мигрантов.

120.9. См. 120.8.

120.10. См. 120.8.

120.11. См. 120.8.

120.12. Принято.

120.13. Принято.

120.14. Принято.

120.15. Принято.

120.16. В настоящее время правительство не может представить свою окончательную позицию относительно этой рекомендации; оправданность подписания и ратификации Протокола к Конвенции о правах инвалидов станет предметом будущего обзора.

120.17. См. 120.16.

120.18. См. 120.16.

120.19. См. 120.16.

120.20. Не принято. Польская правовая система уже имеет положения о защите апатридов, включая Закон о польском гражданстве, который эффективно не допускает, чтобы дети, рожденные или найденные в Польше, становились апатридами.

120.21. См. 120.20.

120.22. См. 120.20.

120.23. Не принято. И нет никаких планов подписать и ратифицировать Конвенцию. Польша не населена группами, которые по определению, изложенному в Конвенции, квалифицировались бы как коренные и племенные народы.

120.24. Принято. Осуществление всех ратифицированных конвенций гарантируется.

120.25. Принято и осуществлено.

120.26. Принято. Рекомендации, вынесенные Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам, были представлены компетентным министерствам и другими учреждениям на предмет применения при разработке политики.

120.27. Принято и осуществлено. Бюджет Управления Уполномоченного по правам человека сопоставим с бюджетами других бюджетных подразделений.

120.28. См. 120.27.

120.29. См. 120.27.

120.30. См. 120.27.

120.31. Принято и осуществлено. Уполномоченный способен разбирать жалобы.

120.32. Принято. Рекомендации, вынесенные Международным институтом омбудсменов, уже осуществляются.

120.33. Принято и осуществлено. Механизм имеется в Польше с 2010 года.

120.34. Не принято. В то же время правительство активно работает над предупреждением расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.

120.35. См. 120.34.

120.36. См. 120.34.

120.37. См. 120.34.

120.38. См. 120.34.

120.39. См. 120.34.

120.40. См. 120.34.

120.41. Принято; находится в стадии осуществления. Предотвращение и пресечение всех форм дискриминации является текущей задачей публичных ведомств.

120.42. Принято (см. 120.41). Меры по борьбе с преступлениями на почве ненависти реализуются и будут реализовываться и далее.

120.43. Принято; находится в стадии осуществления (см. 120.41).

120.44. Принято и осуществлено. Польское антидискриминационное право как система предоставляет адекватную правовую защиту от дискриминации по любым признакам.

120.45. Принято; находится в стадии осуществления. Информационно-пропагандистские и просветительские меры рассматриваются как постоянные.

120.46. Принято.

120.47. Принято.

120.48. Принято и осуществлено (см. 120.44).

120.49. Принято частично; находится в стадии осуществления. Запрещение дискриминации в политической, социальной и экономической жизни воплощено в пункте 2 статьи 32 Конституции. Польская правовая система, рассматриваемая в целом, гарантирует широкую защиту на предмет соблюдения принципа равного обращения на многих уровнях.

120.50. Принято частично; находится в стадии осуществления (см. 120.49).

120.51. Принято. Меры по борьбе с расовыми и ксенофобскими преступлениями уже реализуются и будут реализовываться и далее.

120.52. См. 120.51.

120.53. См. 120.51.

120.54. См. 120.51.

120.55. Принято.

120.56. Принято.

120.57. Принято; находится в стадии осуществления. Польша поощряет межрелигиозную терпимость: каждый год президентская чета присоединяется к представителям еврейской общины при зажигании ханукальной свечи в президентском дворце; польский президент публично призывает к осуждению антисемитизма (например, в связи с 70-й годовщиной еврейского погрома в Кельце); правительственные должностные лица посещают мероприятия в память о погроме в Едбавне. Программы подготовки по борьбе с расизмом и нетерпимостью.

120.58. Принято.

120.59. Принято и осуществлено. Статья 13 Конституции запрещает политические партии и другие организации, программы или мероприятия которых среди прочего основываются на расовой или национальной ненависти или сопряжены с ее одобрением.

120.60. Принято (см. 120.51).

120.61. Принято.

120.62. Принято (см. 120.51).

120.63. Принято.

120.64. Принято (см. 120.51).

120.65. Принято. Полицией предпринимаются соответствующие действия.

120.66. Принято и осуществлено. Соответствующие меры реализованы в рамках программы развития спорта на период до 2020 года, а также Министерством спорта и польскими спортивными федерациями.

120.67. Принято. Эффективным инструментом коммуникации и просвещения общественности являются и помогают бороться с дискриминационными установками публичные просветительские кампании. Много лет ромская община в Польше является адресатом многих специализированных мер. В настоящее время в Польше находится в стадии осуществления Программа по интеграции ромской общины на 2014–2020 годы.

120.68. Принято.

120.69. Принято; находится в стадии осуществления. Полицией, Министерством внутренних дел и администрации и правительственным Уполномоченным по вопросам равного обращения уже реализуются соответствующие меры.

120.70. См. 120.69.

120.71. См. 120.69.

120.72. Принято.

120.73. Принято.

120.74. Принято.

120.75. Не принято. У Польши нет ближайших планов по введению новых регламентов относительно партнерств.

120.76. Принято частично (см. 120.75). Предотвращение и пресечение всех форм дискриминации является текущей задачей публичных ведомств.

120.77. Принято частично (см. 120.75 и 120.76); польское право определяет брак как союз между женщиной и мужчиной. Для вступления в брак за рубежом польским гражданам выдаются справки о том, что им это позволено по польским законам. Документ, который свидетельствует об отсутствии препятствий к вступлению в брак, применяется только к мужчине и женщине, ибо, как указано выше, по польскому праву вступать в брак могут только разнополые лица.

120.78. Принято; находится в стадии осуществления. Средства, ассигнуемые на сотрудничество в целях развития, неуклонно возрастают.

120.79. Принято. Реализация планируется в рамках принятого правительством 29 мая 2017 года польского Национального плана действий на 2017–2020 годы по осуществлению Руководящих принципов Организации Объединенных Наций в отношении предпринимательской деятельности в аспекте прав человека и рекомендации Совета Европы СМ/Рес 3 (2016) по вопросам прав человека и бизнеса.

120.80. Принято частично. Закон о мерах борьбы с терроризмом сообразуется с принципами законности, необходимости и соразмерности. В русле конституционных стандартов Закон наделяет Генерального прокурора и в определенной мере суды полномочиями на тот счет, чтобы осуществлять надзор над конкретными правовыми инструментами, связанными с оперативной разведывательной деятельностью. Совет министров решил, что Закон станет предметом обзора после того, как он будет в силе на протяжении двух лет. И поэтому в дополнительном обзоре нет необходимости.

120.81. Принято.

120.82. Принято; находится в стадии осуществления. Администрация пенитенциарной службы осуществляет текущие меры по улучшению пенитенциарных условий и условий предварительного заключения.

120.83. Принято (см. 120.82).

120.84. Принято.

120.85. Принято.

120.86. Принято.

120.87. Принято.

120.88. Принято.

120.89. Принято.

120.90. Принято.

120.91. Принято и осуществлено. В Польше Конституционный трибунал (КТ) является независимым институтом. Регламенты относительно его функционирования, принятые парламентом в конце 2016 года, сообразуются с соответствующими европейскими стандартами. Эти регламенты всеобъемлю-

щим образом регулируют действия КТ и принимают в расчет многие рекомендации Венецианской комиссии.

120.92. См. 120.91.

120.93. См. 120.91.

120.94. См. 120.91.

120.95. См. 120.91.

120.96. Принято. Принципы, указываемые в рекомендации, являются краеугольным камнем польского правового порядка, и они будут наверняка гарантированы даже в случае корректировки Конституции.

120.97. Принято и осуществлено. В процессе корректировки польского Закона о КТ принято в расчет мнение Венецианской комиссии. Приняты многие рекомендации Венецианской комиссии, и в их числе рекомендации относительно необходимого числа судей КТ для полного пленума и необходимого большинства для принятия постановления.

120.98. Принято. Польские судебные реформы соотносятся с соответствующими европейскими стандартами. При составлении нового законодательства принимаются в расчет мнения международных институтов относительно этих реформ.

120.99. Не принято. Европейская комиссия «Демократия через закон» не исключает смычки прокуратуры с исполнительной ветвью власти. Смычка прокуратуры с исполнительной ветвью власти укрепляет способность правительства осуществлять меры на предмет внутренней безопасности.

120.100. Не принято (см. 120.99).

120.101. Принято.

120.102. Принято и осуществлено. Дошкольные учреждения и школы обязаны организовывать уроки религиозного образования (любых вероисповеданий) для групп в составе по крайней мере семи учеников данного класса или ступени (малые группы могут посещать занятия в виде комбинированных классов; классов в составе учеников разных школ или в духовном учебном заведении вне школы). Полученная оценка по религиозному предмету фигурирует в школьном аттестате.

120.103. Принято.

120.104. Принято и осуществлено. Правительство не имеет влияния на содержание программ, которое распространяется публичными или частными средствами массовой информации.

120.105. Принято. Свобода и независимость средств массовой информации гарантируется Конституцией, Законом о вещании и Законом о печати. Как государство – член Европейского союза Польша должна обеспечивать, чтобы национальное законодательство полностью соотносилось с регламентами по европейскому праву. И поэтому составляемые ныне регламенты будут вполне совместимы с европейским правом.

120.106. Принято. Министерство культуры и национального наследия и Национальный совет по телерадиовещанию совместно рассматривают возможные способы назначения и смещения руководящих органов публичного радио и телевидения, – способы, которые обеспечивали бы соответствие закона Конституции. Соответствующие меры должны быть готовы к концу этого года.

120.107. Принято и осуществлено. Действующие правовые регламенты (как установлено в Конституции, Законе о вещании и Законе о печати) обеспечивают доступ к информации и свободу печати и использования средств массовой информации.

120.108. Принято частично и осуществлено. Правовые положения, принятые в 2015 году, не ограничивают свободу средств массовой информации и плюрализм. Эти положения временно наделяют министра финансов полномочиями назначать и смещать руководящие органы публичных средств массовой информации. Что касается защиты приватности, то следует отметить, что использование механизма судебного надзора, как изложено в поправке к Закону о внутренней безопасности и Агентстве внешней разведки, совместимо с конституционными стандартами и обеспечивает надзорный инструмент со стороны независимого органа.

120.109. Принято и осуществлено. Свобода выражения мнений и свобода собраний гарантируется по Конституции. Детальные моменты, связанные с организацией собраний, предусмотрены в Законе о собраниях от 24 июля 2015 года.

120.110. Не принято (см. 120.109).

120.111. Принято; находится в стадии осуществления. Правовая и институциональная инфраструктура Польши дает НПО возможность функционировать и определяет условия их финансирования. Имеются также транспарентные механизмы финансовой поддержки, которые предоставляют ресурсы для НПО и гражданского общества.

120.112. Принято (см. 120.111).

120.113. Принято; находится в стадии осуществления. Правительство предпринимает много инициатив и мер по упрочению правовых, институциональных и финансовых условий, в которых функционирует гражданское общество.

120.114. Принято и осуществлено. Борьба с торговлей людьми и организованной нелегальной миграцией входит в число основных задач пограничной службы, и ей отведен приоритет в Законе о пограничной службе.

120.115. Принято.

120.116. Принято.

120.117. Принято.

120.118. Принято.

120.119. Принято.

120.120. Принято.

120.121. Принято.

120.122. Принято частично (см. 120.80). Закон о внесении поправок в Закон о полиции, принятый 15 января 2016 года, связан с реализацией постановления КТ относительно оперативного наблюдения и сохранения данных соответствующими службами. Меры, принятые в Законе, подлежат ожидаемому надзорному производству в КТ. Возможные регламентационные изменения должны быть предметом постановлений КТ.

120.123. Принято частично (см. 120.80, 120.122).

120.124. Принято. С ноября 2016 года ведет работу Группа экспертов по поощрению участия семей в общественной жизни и по борьбе с их дискриминацией. Члены группы ратуют за более широкое участие организаций, представляющих интересы семьи, и в том числе тех, которые представляют семьи, имеющие детей-инвалидов и взрослых-инвалидов, в публичных дебатах и в разработке публичных директив на центральном и местном уровнях. Защита человеческого эмбриона гарантируется законом.

120.125. Принято и осуществлено.

120.126. Принято и осуществлено (см. 120.125).

120.127. Принято; находится в стадии осуществления. Реализованы соответствующие меры.

120.128. Принято и осуществлено.

120.129. Принято и осуществлено.

120.130. Принято и осуществлено.

120.131. Принято и осуществлено.

120.132. Принято и осуществлено.

120.133. Принято и осуществлено.

120.134. Принято и осуществлено. Главной мерой, внедренной в польскую правовую систему с целью реализации постановлений, является право пациента опротестовать врачебное заключение или сертификат.

120.135. Принято и осуществлено (см. 120.134).

120.136. Принято.

120.137. Принято.

120.138. Принято.

120.139. Принято.

120.140. Принято.

120.141. Принято.

120.142. Принято.

120.143. Принято.

120.144. Принято и осуществлено.

120.145. Принято.

120.146. Принято и осуществлено.

120.147. Принято и осуществлено.

120.148. Принято.

120.149. Принято.

120.150. Принято.

120.151. Принято и осуществлено.

120.152. Принято и осуществлено.

120.153. Принято.

120.154. Принято.

120.155. Принято и осуществлено.

120.156. Принято.

120.157. Принято.

120.158. Принято; находится в стадии осуществления.

120.159. Принято; находится в стадии осуществления.

120.160. Принято.

120.161. Принято.

120.162. Принято. Следует отметить, что недавние законодательные поправки расширяют защиту детей от насилия и других форм жестокого обращения. Введено более суровое наказание за физическое и моральное насилие над уязвимыми молодыми людьми. Кроме того, существует юридическая обязан-

ность сообщать информацию о приготовлении, покушении или исполнении в том, что касается сексуальных преступлений в отношении несовершеннолетних. Вышеупомянутые положения вступили в силу 13 июля 2017 года.

120.163. Принято.

120.164. Принято.

120.165. Принято.

120.166. Принято.

120.167. Принято. Соответствующие решения уже имеются; и надлежит продолжать их осуществление.

120.168. Принято.

120.169. Принято.

120.170. Принято.

120.171. Принято. Соответствующие меры реализуются и будут реализовываться и далее.

120.172. Принято.

120.173. Принято.

120.174. Принято и осуществлено. Иностранцы, в отношении которых были вынесены решения о возвращении, могут выполнять такие решения самостоятельно или ожидать их исполнения на свободе либо в центре содержания под стражей. Иностранцы, которые пребывают в охраняемых центрах, имеют право связываться с неправительственными и международными организациями. Когда им назначается адвокат, они также имеют право связываться и встречаться с таким адвокатом в условиях, которые не нарушают их право на приватность.

120.175. Принято и осуществлено. Многие законодательные акты устанавливают правила и условия вербовки иностранцев. Национальная трудовая инспекция уделяет внимание защите прав иностранных работников. Следует подчеркнуть, что в 2016 году Польша не выдавала рабочих виз северокорейским гражданам.

120.176. Принято и осуществлено.

120.177. Принято.

120.178. Не принято. Польша решительно выступает против любых механизмов автоматического и обязательного перераспределения. Такие инструменты не являются легким ответом на нынешние миграционные вызовы. Наоборот, они побуждают новые волны мигрантов проникать в ЕС, интенсифицируя тем самым миграционное давление.

120.179. Принято и осуществлено.

120.180. Принято и осуществлено.

120.181. Принято частично. В охраняемых центрах для семей с детьми гарантируется обязательное образование. Созданы бригады по образовательной работе и попечению детей с целью организации и проведения культурно-образовательных занятий, а также коррекционных классов для детей, которые в них нуждаются. Каждому иностранцу, и в том числе каждому несовершеннолетнему, не имеющему опекуна, назначается социальный попечитель. Кроме того, несовершеннолетние, не имеющие опекунов и ищущие международной защиты, не могут помещаться в охраняемый центр, а должны быть устроены в приемные семьи. Вместе с тем нет и планов запретить размещение семей с детьми в охраняемых центрах.

120.182. Отмечено (см. пункт 121.129).

120.183. Принято и уже осуществлено. По Закону о предоставлении защиты иностранцам в пределах территории Польши в рамках попечения лиц, ищущих в Польше международную защиту, включено медико-санитарное обслуживание. Условия, которым должны отвечать иностранцы, желающие записаться в польские школы, изложены в статье 94 а) Закона об образовательной системе от 7 сентября 1991 года.

120.184. Принято; находится в стадии осуществления. Некоторые из давних проектов в Польше в память о Холокосте включают ежегодные мероприятия по случаю Международного дня памяти жертв Холокоста (27 января) и мероприятия в память о восстании в Варшавском гетто (19 апреля) в сочетании с акциями «Нарциссы».

120.185. Принято. Каждый случай вандализма в отношении памятника или осквернения захоронения или мемориального комплекса подлежит предварительному дознанию или расследованию со стороны полиции в качестве мелкого правонарушения на предмет идентификации исполнителей и предъявления им соответствующих обвинений. Ответственность за тщательное разбирательство таких действий лежит на полицейских работниках, занимающихся расследованием под надзором и при оценке со стороны прокуроров.
