



人权理事会

普遍定期审议工作组

第二十六届会议

2016年10月31日至11月11日

联合国人权事务高级专员办事处根据人权理事会第 5/1 号决议附件第 15(b)段和理事会第 16/21 号决议附件第 5 段汇编的资料

南苏丹

本报告汇编了条约机构和特别程序报告中所载资料(包括所涉国家的意见和评论)以及人权事务高级专员办事处(人权高专办)报告和其他相关的联合国正式文件所载资料。因受字数限制,报告采用提要的方式。有关资料全文请查阅注释标明的文件。除人权高专办对外发布的报告和声明中所载意见、看法或建议外,本报告不含人权高专办任何其他意见、看法或建议。本报告根据人权理事会第 17/119 号决定通过的一般准则编写。所载资料均在尾注中注明出处。编写本报告时考虑到普遍定期审议的周期及周期内发生的变化。



一. 背景和框架

A. 国际义务范围¹

1. 世界人权条约²

上一轮审议时的情况	审议后的行动	尚未批准/接受的人权文书
批准、加入或继承	<p>《消除对妇女一切形式歧视公约》(2015 年)</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(2015 年)</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》(2015 年)</p> <p>《儿童权利公约》(2015 年)</p>	<p>《消除一切形式种族歧视国际公约》</p> <p>《经济、社会及文化权利国际公约》</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约》</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》</p> <p>《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》</p> <p>《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》</p> <p>《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》</p> <p>《残疾人权利公约》</p> <p>《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》</p>
保留、声明和/或谅解		
申诉程序、调查和紧急行动 ³	<p>《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》，第八条(2015 年)</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》，第 20 条(2015 年)</p>	<p>《消除一切形式种族歧视国际公约》</p> <p>《经济、社会及文化权利国际公约任择议定书》</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约》</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约第一项任择议定书》</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》，第 21 和 22 条</p> <p>《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》</p> <p>《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》</p> <p>《残疾人权利公约任择议定书》</p> <p>《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》</p>

2. 其他相关主要国际文书⁴

上一轮审议后的情况	审议后的行动	尚未批准的文书
批准、加入 或继承		《防止及惩治灭绝种族罪公约》
		《国际刑事法院罗马规约》
		《巴勒莫议定书》 ⁵
		关于难民和无国籍人的公约 ⁶
	1949年8月12日日内瓦四 公约及其第一、第二和第三 附加议定书 ⁷	
	劳工组织基本公约，第87 号除外 ⁸	劳工组织第87号公约 ⁹
		劳工组织第169号和第189号公约 ¹⁰
		《取缔教育歧视公约》

1. 联合国人权事务高级专员建议南苏丹批准主要国际和区域人权文书，包括《公民权利和政治权利国际公约》、《经济、社会及文化权利国际公约》和《非洲人权和人民权利宪章》。¹¹
2. 联合国国家工作队建议南苏丹完成批准《儿童权利公约》关于儿童卷入武装冲突问题和关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的两项任择议定书的进程，¹² 批准《非洲人权和人民权利宪章关于非洲妇女权利的议定书》。¹³
3. 联合国难民事务高级专员办事处(难民署)、国家工作队和境内流离失所者人权问题特别报告员建议南苏丹批准《非洲联盟保护和援助非洲境内流离失所者公约》。¹⁴
4. 国家工作队和难民署还建议南苏丹批准 1951 年《关于难民地位的公约》及其 1967 年议定书(无保留)、1969 年《非洲统一组织(非统组织)难民公约》、1954 年《关于无国籍人地位的公约》和 1961 年《减少无国籍状态公约》。¹⁵
5. 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)建议大力鼓励南苏丹批准《取缔教育歧视公约》。¹⁶

B. 宪法和法律框架

6. 秘书长指出,民族团结过渡政府必须大胆地率先实行《关于解决南苏丹共和国冲突的协议》中提出的根本改革措施,包括起草和批准一项永久宪法,并设立必要的正义与和解机构。¹⁷ 秘书长还敦促南苏丹让民间社会、妇女团体和其他关键利益攸关方参与改革,这对于和平进程落地生根十分必要。¹⁸

7. 人权事务高级专员指出,需要审查现行法律,使之与过渡宪法中的人权条款和国际人权标准相一致。¹⁹ 她建议南苏丹确保国家立法(包括永久宪法)完全符合国际人权标准,并改进习惯法的适用情况,以确保遵守国际人权标准。²⁰

C. 体制和人权基础设施以及政策措施

8. 高级专员指出,由于预算削减,南苏丹人权委员会未能有效地执行其任务。²¹ 她还指出,委员会应首先独立于政府并使人们认识到这一点,更加积极主动地调查涉嫌违规的行为和开展公众宣传。²² 由于 2013 年 12 月爆发的冲突,人权委员会在所有 10 个州的工作全部中断。²³

9. 国家工作队指出,南苏丹仍有待设立独立的儿童委员会,调查侵犯儿童权利的行为,监测 2008 年《儿童法》的执行情况。²⁴

二. 与人权机制的合作

10. 人权理事会在第 31/20 号决议中决定设立南苏丹人权状况委员会,由三名成员组成,任期一年,任务包括:监测和报告人权状况;评价过去关于 2013 年 12 月以来的人权状况的报告;就向民族团结过渡政府提供技术援助提出建议,以支持实现过渡期正义、追究责任、和解和消除创伤工作。在同一决议中,理事会确认,南苏丹政府承诺为委员会履行任务提供合作。²⁵ 委员会已于 2016 年 7 月开始运作。²⁶

11. 人权理事会在第 29/13 号决议中请联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)紧急派团与南苏丹政府互动协作,监测并报告人权状况,对指称的严重侵犯和践踏人权行为开展全面评估,以确保追究责任。²⁷ 随后,高级专员于 2015 年 10 月至 2016 年 1 月派出一个评估团,评估团于 2016 年 3 月向安理会进行了报告。²⁸

12. 人权理事会在第 26/31 号决议中决定召开一次关于南苏丹人权状况的小组讨论会,并请高级专员提交一份临时报告,供小组讨论。²⁹

A. 与条约机构的合作

报告提交情况

条约机构	上次审议的 结论性意见	上次审议后 提交的最新 报告	最近的结论性 意见	报告提交情况
消除对妇女 歧视委员会				初次报告应于 2016 年提交
禁止酷刑 委员会				初次报告应于 2016 年提交
儿童权利 委员会				初次报告应于 2017 年提交

B. 与特别程序的合作³⁰

	上一轮审议时的情况	目前情况
长期有效邀请		无
已经进行的访问		境内流离失所者
原则上同意的访问		失踪
已提出请求的访问		歧视妇女
对指控信和紧急呼吁的回复	在所审议的时期内发文九次。政府没有对来文作出回复。	

C. 与联合国人权事务高级专员办事处的合作

13. 人权高专办由安全理事会 2011 年 7 月设立的联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)人权处代表。³¹ 根据安全理事会第 2155(2014)号决议, 南苏丹特派团的任务重点重新调整为保护平民、监测和调查人权情况、为送交人道主义援助创造条件、支持执行 2014 年 1 月停止敌对行动协议。³² 安全理事会此后的第 2252(2015)和 2304(2016)号决议重申了上述重新调整过重点的任务。³³ 南苏丹特派团人权处监测人权状况, 调查可能违反人权的行, 并向安全理事会报告严重侵犯人权行为。³⁴

14. 高级专员 2012 年 5 月访问了南苏丹, 在 2014 年 4 月发生本提乌和博尔大屠杀后再次进行访问。³⁵ 主管人权事务的助理秘书长也于 2014 年 1 月³⁶ 和 2015 年 2 月³⁷ 访问了南苏丹。

三. 参照适用的国际人道主义法履行国际人权义务的情况

A. 平等和不歧视

15. 高级专员指出，南苏丹在消除歧视和虐待妇女和女童的行为方面，进展缓慢。妇女仍然经常面临歧视，包括在婚姻、土地和财产所有权、继承和教育等基本事项上面临歧视。有害的传统习俗也是导致妇女在社区内长期处于不平等地位的一个因素，在农村地区尤为如此。³⁸

16. 高级专员指出，妇女文盲率高达 86%。由于教育不足和缺乏获得卫生服务的机会，再加上早婚，导致婴幼儿死亡率和孕产妇死亡率极高。性暴力和基于性别的暴力依然存在，而肇事者大多不受惩罚。³⁹ 国家工作队提出了类似的意见。⁴⁰

17. 根据安全理事会第 2206(2015)号决议设立的专家小组指出，2013 年 12 月开始的武装冲突已经由精英之间的政治冲突演变为一场部落战争，再次引发宿怨，鼓励军事机会主义和复仇。⁴¹

18. 秘书长防止灭绝种族罪行问题特别顾问指出，认为支持里克·马夏尔的主要是努维尔人、支持南苏丹总统萨尔瓦·基尔的主要是丁卡人的这种看法，加剧了个人因族裔受到蓄意攻击的风险。有关基于族裔的排斥和歧视行为的报告进一步加剧了这种两极分化。⁴²

19. 防止灭绝种族罪行问题特别顾问表示关切的是，有些地区利用电台传播构成煽动暴力的信息。据报告称，与里克·马夏尔结盟的作战人员在本提乌煽动平民袭击丁卡人，甚至鼓励其支持者对妇女实施性暴力。⁴³

20. 高级专员指出，双方麾下的队伍均曾根据族裔——努尔族、丁卡族或希鲁克族——挑出平民施加暴行或虐待。⁴⁴

21. 境内流离失所者问题特别报告员呼吁国家和地方各级政府确保以非军事化和非政治化的方式应对所有境内流离失所者，无论其族裔背景如何；他回顾说，这些人是平民，因此必须受到保护。⁴⁵

22. 国家工作队称，对艾滋病毒感染者和艾滋病毒感染高危人群，即女性性工作者和男男性行为者的羞辱和歧视，依然妨碍这些人员获得和利用防治艾滋病毒的服务。⁴⁶

B. 生命权、人身自由和安全权

23. 高级专员指出，尽管 2012 年 11 月南苏丹在大会投票赞成全球暂停执行死刑，⁴⁷ 但据报告称仍然有人被判处死刑。⁴⁸

24. 2016年7月10日，秘书长、安全理事会和南苏丹特派团在苏丹人民解放军(苏人解)和苏人解反对派在朱巴爆发新的冲突后，谴责再次爆发暴力行为，并敦促各方保持冷静。安全理事会提醒冲突各方平民保护点的平民性质，并强调指出，袭击平民及联合国驻地和人员可能构成战争罪。⁴⁹

25. 负责南苏丹问题的秘书长特别代表呼吁各方允许平民自由前往避难场所。她还敦促政府开放通道，允许联合国和人道主义行为方为受影响的平民提供生活必需品和其他援助，并允许医疗后送。⁵⁰

26. 境内流离失所者问题特别报告员呼吁当局尊重《关于解决南苏丹共和国冲突的协议》，并提醒冲突各方根据国际人道主义法承担保护武装冲突中的平民的义务。⁵¹

27. 2016年8月，高级专员指出，联合国对最近发生的战斗及其后果的初步调查表明，政府安全部队实施了杀戮和强奸，并且抢劫和损毁财物。在战斗初期，数百名作战人员和平民被杀。一些平民在作战部队的交火中被打死，还有些人据称是被政府军(苏人解)士兵即决处决，这些士兵似乎专门针对努埃尔族人。高级专员呼吁安全理事会采取更有力的行动。⁵²

28. 南苏丹特派团报告说，发生了侵犯和践踏人权的行径，以及违反国际人道主义法的行径，可能构成战争罪和危害人类罪。这些行径包括：法外处决和定点清除、绑架和强迫失踪、强奸等性暴力和基于性别的暴力、平民大规模流离失所、通过蓄意焚烧毁坏房屋和作物及抢劫牲畜破坏生计手段，以及强迫征兵，包括儿童兵。此外，自2013年12月以来，还发生了针对和袭击联合国人员、驻地和人道主义资产的情况。⁵³

29. 南苏丹特派团强调，冲突所有各方都犯下了严重侵犯和践踏人权和严重违反国际人道主义法的行径，所有发生战斗的地区也都出现了这种行径。上尼罗大区的马拉卡勒和本提乌等城镇均被完全摧毁。几乎没有地方是安全的，因为冲突各方蓄意袭击传统的安全避难所，如礼拜场所和医院。一些受冲突影响的地区已经遭遇惊人的食品短缺和贫困。⁵⁴

30. 南苏丹特派团报告称，在几个地区发生了小部族之间的族群间暴力。据南苏丹特派团称，战斗的最初阶段主要是丁卡族和努埃尔族群体之间的争斗，后来越来越多的武装团体和社群卷入暴力行径。族群间暴力特别是争夺资源和牧场的争端一直以来都普遍存在，但是有迹象表明，族群间暴力的规模和强度可能受到冲突态势的影响。⁵⁵

31. 高级专员建议冲突所有各方：(a) 立即停止违反国际人权法和国际人道主义法以及践踏人权的行径，特别是根据国际法构成犯罪的行径，具体包括袭击平民和杀戮、强奸及性暴力和基于性别的暴力、任意拘留、绑架以及大肆劫掠行径；(b) 宣布并确保违反国际人权法和国际人道主义法以及践踏人权的行径不会被姑息，而涉嫌犯有此类行径者在调查结果出台前将被解除职务，或者免于任命。⁵⁶

32. 高级专员对于安全机构、特别是国家安全局和苏人解实施逮捕和拘留表示关切。个人“因国家安全”遭到逮捕和拘留。除了超越其法律和宪法权力外，国家安全局还实施了其他侵权行为，包括任意逮捕，特别是不告知理由对个人实施逮捕和拘留，以及将个人关押在其家人和律师不能探访的不公开地点。⁵⁷

33. 南苏丹特派团指出，《国家安全局法令》可能已经生效。这项法令赋予国家安全局广泛的逮捕权，不经司法授权搜查和扣押私人财产的权力，以及广泛的通信监控权力，且没有独立的监督或正当程序保障措施。没有相关的政府公报，仍不清楚法令是否已经生效。⁵⁸

34. 南苏丹特派团指出，尽管苏丹政府和苏丹人民解放运动/解放军(反对派)2014年10月在南苏丹特派团和负责武装冲突中性暴力问题的秘书长特别代表的主持下，签署了有关公报，但冲突双方都没有停止使用性暴力。⁵⁹ 2016年8月，特别代表在再次爆发暴力事件后对双方仍在实施这些罪行表示失望。⁶⁰

35. 秘书长指出，性暴力仍然被作为战术使用，其野蛮性质带有族裔和政治色彩。所有各方均在军事进攻和反击中广泛地、大规模地使用性暴力。⁶¹

36. 国家工作队称，由于卫生、法律和社会心理服务部门的能力低下，在应对基于性别的暴力方面，服务的质量和覆盖面在危机爆发前就十分有限；现在这些服务又进一步削弱，在一些地方甚至荡然无存。⁶²

37. 自从2016年7月8日朱巴地区爆发战斗以来，南苏丹特派团收到了令人不安的报告，报告称普遍存在性暴力行为，包括身着军装的士兵和身着便衣的身份不明的武装团伙成员强奸和轮奸妇女和幼女的行为。⁶³ 高级专员指出，受害最严重的是流离失所的努埃尔族妇女和女童，责任人似乎主要来自苏人解。⁶⁴

38. 境内流离失所者问题特别报告员指出，家庭离散和儿童保护问题不断出现。⁶⁵ 国家工作队提出了类似的意见，并补充说，流离失所造成了大量的社会心理问题。可能有80多万儿童需要社会心理支助。⁶⁶

39. 负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表办公室指出，2013年12月爆发的冲突抹杀了苏人解在执行与联合国签署的终止招募和在武装冲突中使用儿童行动计划方面取得的所有进展。⁶⁷

40. 负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表办公室对冲突所有各方持续侵犯儿童权利的行为表示深为关切，特别是杀害和致残儿童、招募和在冲突中使用儿童、以及性暴力。办公室强调，苏人解、政府安全部队和联盟民兵对2015年发生的绝大多数侵权行为负有责任。⁶⁸

41. 高级专员建议民族团结过渡政府通过积极防止和打击冲突各方征募儿童入伍和使用儿童参与敌对行动等手段，制止并防止侵犯和践踏儿童权利的行径。⁶⁹

C. 司法(包括有罪不罚问题)和法治

42. 高级专员指出, 2013 年 12 月爆发的武装冲突削弱了整个国家的法治, 造成检察官和法官的明显短缺。结果, 包括谋杀在内的重案继续由传统的习惯法法院处理, 这些法院能力不足而且不符合国际人权标准。习惯法法院经常实施非法拘留或做出其他判决, 缺乏适当的程序性保障。⁷⁰

43. 高级专员指出, 妇女和女童在司法方面仍受到严重歧视。妇女经常由于非刑事性的习惯法“罪行”如通奸而遭到拘留, 她们在通奸方面受到的指控往往偏多。⁷¹

44. 高级专员表示, 需要对弱势被拘留者, 包括妇女、少年和残疾人予以特别关注, 由于刑事调查和审判程序的拖延、适用的刑法和程序方面的知识空白、刑事司法机构之间缺乏协调、受害人和证人不出庭、缺乏适当的交通、基础设施、记录和案件管理, 以及缺乏权利意识和法律援助服务等, 他们在审判前可能会被拘留几个星期甚至几个月。⁷²

45. 高级专员指出, 被定罪者, 包括被判处死刑的人在内, 在审判中很少有法律代理。繁琐而不明确的程序要求也妨碍行使上诉权。⁷³

46. 高级专员建议民族团结过渡政府: (a) 确保权利曾遭到侵犯和践踏的所有人员均能逐渐获得切实的补救; (b) 确保策划了暴力行为的所有责任者, 即冲突各方的政治和军事领导人, 不担任政府职务, 而且据称曾犯下侵犯和践踏人权行径者不得参与竞选; (c) 作为优先事项, 实施一项符合正当程序标准的综合审查方案, 将有合理理由认为曾参与违反国际人权法或国际人道主义法或践踏人权的人员从国家机关尤其是高级职位中清除, 不予聘用。⁷⁴

47. 高级专员建议民族团结过渡政府支持进行真正的磋商, 以使受害人、妇女团体和所有利益攸关方能做到知情参与; 还要支持开展需求评估, 为致力于查明真相、落实赔偿、实现和解和保证永不再犯的各项工提供信息。⁷⁵

48. 高级专员建议南苏丹确保对违反国际人道主义法和国际人权法的指控进行迅速、可靠、透明、独立、公正和全面调查, 包括 2013 年 12 月中冲突初期在朱巴和 2014 年 4 月对本提乌和博尔平民的袭击中据称犯下的国际罪行。⁷⁶

49. 高级专员指出, 和解进程也许是和平努力必不可少的组成内容, 但若不能确保问责, 包括不能迅速组建混合法庭和不能落实《关于解决南苏丹共和国冲突的协议》规定的其他措施, 无疑会助长新一轮又一轮的暴力行径。⁷⁷ 副高级专员强调, 《协议》第五章载有条款, 规定设立一个记录侵犯人权行为的真相、和解和消除创伤委员会, 并设立南苏丹问题混合法庭, 以审理灭绝种族罪、战争罪、危害人类罪和其他违反国际法和南苏丹法律的严重罪行。⁷⁸

50. 主管人权事务的助理秘书长指出, 鉴于该国国家机构和司法系统受到破坏, 且混合法庭只会调查和审判数量有限的高层军事和政治领导人, 所以需要制定一个补充机制, 在当地起诉和审判更多与冲突有关的罪行的肇事者。⁷⁹

51. 高级专员建议民族团结过渡政府：(a) 以协助调查和服从裁决的方式，向混合法庭提供全面的合作与支持；(b) 考虑在南苏丹法庭内设立一个专门的司法机构，集中处理构成国际罪行的侵犯和践踏人权行径。该机构在专门任命的法官、检察官、律师和执法官员的支持下运作，并有可能安排法律领域的国际人员与南苏丹人员一道工作；该机构的司法权限将对混合法庭的司法权限予以补充。⁸⁰

52. 高级专员指出，司法机构、检察官和执法官员需要制定弱势群体综合政策框架，包括少年司法规定。需要继续对这些官员进行少年司法方面的能力建设，并需建立由专门法官主持的少年法庭。⁸¹

D. 言论自由、结社自由、和平集会自由以及公共和政治生活参与权

53. 教科文组织指出，《刑法》规定对诽谤的量刑由 20 年以下徒刑到罚款不等，或两项并处。⁸² 教科文组织建议南苏丹废除诽谤罪，将其纳入《民法》范畴。⁸³

54. 高级专员指出，三项媒体法案已签署为法律：《媒体管理局法》、《信息获取权法》和《广播合作法》。他感到关切的是，《媒体管理局法》保留了《刑法》对诽谤的刑事定罪。高级专员指出，由于上述法律所设机构成员任免的权力属于行政部门，因此这些法律规定的保护记者和媒体从业人员的措施似乎是名义上的。⁸⁴

55. 国家工作队指出，自 2013 年 12 月爆发武装冲突以来，新闻自由、信息获取和记者安全问题已经恶化。⁸⁵ 2015 年反复发生记者受到殴打、骚扰、威胁、恐吓和未经审判被拘留的事件，而没收报纸、关闭媒体机构和杀害记者的行为使情况更为复杂，导致记者和媒体机构的自我审查达到前所未有的水平。⁸⁶ 高级专员指出，这些行为主要由国家安全局实施。⁸⁷ 他还指出，2016 年 7 月发生暴力行为之后，政府严格限制言论自由权，并对记者进行镇压。⁸⁸

56. 副高级专员指出，2015 年至少有 7 名记者遇害。⁸⁹ 教科文组织指出，到 2015 年底，当局仍未应教科文组织的正式要求，提供信息说明对杀害记者的行为开展司法调查的情况。⁹⁰

57. 2016 年 7 月，增进和保护见解和言论自由权特别报告员敦促南苏丹政府立即释放知名记者、英文日报“Juba Monitor”主编 Alfred Taban。他于 2016 年 7 月 16 日被国家安全局人员逮捕，被捕前一天他发表社论，呼吁撤销总统和第一副总统的职务，批评他们没有成功执行 2015 年 8 月的和平协议。他在未经指控的情况下被拘押。⁹¹

58. 副高级专员还指出，寻求与人权理事会合作的人权维护者一直受到威胁和报复。⁹²

59. 高级专员建议民族团结过渡政府尊重并增进民间社会的作用，包括确保意见和表达自由及和平集会自由得到保障，以及确保人权维护者和记者的权利受到保护。⁹³

60. 秘书长指出，2016年2月通过了《非政府组织法》和《救济和恢复委员会法》。⁹⁴ 人权理事会感到关切的是，这些新法可能会干扰国际和国内非政府组织的工作，包括目前提供人道主义援助的非政府组织的工作。⁹⁵

61. 高级专员建议南苏丹加强宣传工作，通过能力建设和让妇女参与和平与和解进程，提高妇女在各级决策中的代表性和参与性。⁹⁶

E. 社会保障权和适足生活水准权

62. 高级专员指出，南苏丹估计有90%以上的人口生活在贫困线以下。⁹⁷ 大多数数人生活在贫困和欠发达状态中，这不利于他们享受经济、社会和文化权利。⁹⁸

63. 高级专员指出，冲突期间发生的大量焚烧庄稼、抢夺牛只以及洗劫和破坏粮食供应的事件，已经对平民的食物供应并进而对其健康产生了严重的影响。他指出，在团结州至少有3万人生活在极端条件下，面临着饥饿和死亡。⁹⁹

64. 2016年8月，主管人道主义事务的副秘书长兼紧急救济协调员在访问南苏丹后表示，全国有480万人面临严重的粮食无保障风险，约25万儿童严重营养不良。¹⁰⁰

F. 健康权

65. 国家工作队指出，在2012年采取紧缩措施和2013年12月爆发武装冲突之后，卫生开支占政府总支出的比例(独立时为4%)继续急剧缩减。非政府组织继续负责提供近80%的卫生保健服务。此外，对卫生工作者的培训投资不足，导致提供基本保健服务所需的工作人员严重短缺。¹⁰¹

66. 国家工作队指出，许多年轻妇女因早婚而加剧了孕产期死亡的风险。大量妇女因为处于一夫多妻的家庭，也更容易感染性传播疾病。获得计划生育服务的机会仍然有限。¹⁰²

67. 国家工作队指出，南苏丹少女怀孕率极高，原因在于童婚和强迫婚姻比例高(45%的女童在18岁前结婚)，以及青年接受便于其使用的性健康和生殖健康服务的机会有限。青少年是受艾滋病毒影响最大的年龄组，56.9%的新感染病例发生在10岁至34岁的人群中。¹⁰³

G. 受教育权

68. 国家工作队指出，全国各地的学校继续被冲突各方用于军事目的。¹⁰⁴

69. 高级专员指出，至少 50%的儿童没有上学，而上学的儿童中只有 39%是女童。¹⁰⁵

70. 高级专员指出，2012 年《普通教育法》规定人人可以获得免费基础教育。由于识字率极低且获得基础教育的机会很少，因此，执行这项法律十分重要。¹⁰⁶ 劳工组织公约和建议书执行问题专家委员会提出了类似建议，并请南苏丹采取必要措施，提高小学阶段的入学率，降低辍学率。¹⁰⁷

H. 移民、难民和寻求庇护者

71. 截至 2016 年 7 月，南苏丹收容了超过 272,000 名来自邻国的难民。¹⁰⁸

72. 难民署指出，总体的难民保护情况，特别是在团结州、上尼罗州和伊达定居点，仍然受到武装人员和战斗人员的影响。这些人员的存在，与保障难民的人身安全(尤其是保护儿童)、确保维护法律和秩序、阻止自愿和强迫入伍及性暴力和基于性别的暴力方面的各项挑战息息相关。¹⁰⁹

73. 难民署指出，南苏丹法律中没有任何关于确定无国籍人地位和应对其具体保护需要的安排。无国籍的风险持续存在，原因包括：国家继承、推迟或/和错误执行《国籍法》、历史移徙、在未定边界附近居住的人、普遍缺乏证件、民事登记不足、没有开展人口普查和其他因素。¹¹⁰

I. 境内流离失所者

74. 2016 年 6 月，秘书长指出，南苏丹特派团继续在全国 6 个保护点为大约 17 万名境内流离失所者提供保护。¹¹¹

75. 南苏丹特派团指出，持续不断的战斗使大部分人口陷入动荡。虽然无法确定某些情况下强迫社群流离失所是蓄意采用的战略，但是确有这种可能。¹¹²

76. 南苏丹特派团称，冲突各方经常无视安全避难所。随着成千上万的平民为了安全离开他们的家园和所属社群，冲突各方袭击医院、宗教机构和境内流离失所者聚集的区域。学校和诊所被军事部队占领。¹¹³

77. 难民署指出，武装冲突使数百万南苏丹人难以获得保健和教育等基本服务，并造成大规模的境内和境外流离失所。几十万境内流离失所者在平民保护点和被认为较安全地带的收容社区内找到了相对的安全，除此之外，还有数十万人由于直接面临安全威胁和缺乏粮食和药品等基本支助，多次流离失所和/或继续移徙。平民保护点内的境内流离失所者在很大程度上缺乏行动自由，不愿离开南苏丹特派团基地。¹¹⁴

78. 难民署建议南苏丹按照《关于解决南苏丹共和国冲突的协议》重申的要求，赋予并保障境内流离失所者能够享有作为南苏丹公民拥有的所有权利，例如在政府控制的地区不受阻碍地获得服务，包括获得人道主义援助。¹¹⁵

79. 再次考虑到南苏丹政府负有援助和保护境内流离失所者的首要责任，境内流离失所者问题特别报告员强烈敦促文职权力机构规划和执行一项进程，以便按照区域和国际标准制订关于国内流离失所问题的综合政策框架。¹¹⁶

80. 境内流离失所者问题特别报告员指出，南苏丹政府，包括其武装部队和警察部队及冲突所有其他各方，在任何情况下均应避免为境内流离失所及侵犯人权和违反国际人道主义法的行为创造条件，并对已实施的侵权行为追究责任。各方还应避免一切任意造成流离失所的军事活动或其他活动，使平民免遭一切暴力行为，避免对平民进行不加区分的攻击，也不以平民为目标。各方不应直接或间接地煽动社群出于政治原因或其他原因彼此对立。¹¹⁷

81. 境内流离失所者问题特别报告员强调，一旦南苏丹的普遍局势有所好转，应立即解决境内流离失所问题，而且必须采用持久的解决办法。¹¹⁸

注

¹ Unless indicated otherwise, the status of ratification of instruments listed in the table may be found on the official website of the United Nations Treaty Collection database, Office of Legal Affairs of the United Nations Secretariat, <http://treaties.un.org/>.

² The following abbreviations have been used in the present document:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment
OP-CAT	Optional Protocol to CAT
CRC	Convention on the Rights of the Child
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography
OP-CRC-IC	Optional Protocol to CRC on a communications procedure
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities
OP-CRPD	Optional Protocol to CRPD
ICPPED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance

- ³ Individual complaints: ICCPR-OP 1, art. 1; OP-CEDAW, art. 1; OP-CRPD, art. 1; OP-ICESCR, art. 1; OP-CRC-IC, art. 5; ICERD, art. 14; CAT, art. 22; ICRMW, art. 77; and ICPPED, art. 31. Inquiry procedure: OP-CEDAW, art. 8; CAT, art. 20; ICPPED, art. 33; OP-CRPD, art. 6; OP-ICESCR, art. 11; and OP-CRC-IC, art. 13. Inter-State complaints: ICCPR, art. 41; ICRMW, art. 76; ICPPED, art. 32; CAT, art. 21; OP-ICESCR, art. 10; and OP-CRC-IC, art. 12. Urgent action: ICPPED, art. 30.
- ⁴ Information relating to other relevant international human rights instruments, including regional instruments, may be found in the pledges and commitments undertaken by South Sudan before the Human Rights Council, as contained in the note verbale dated 31 October 2013 sent by the Permanent Mission of South Sudan to the United Nations addressed to the President of the General Assembly.
- ⁵ Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.
- ⁶ 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol, 1954 Convention relating to the Status of Stateless Persons, and 1961 Convention on the Reduction of Statelessness.
- ⁷ Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention); Geneva Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Geneva Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Convention); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts (Protocol II); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III). For the official status of ratifications, see International Committee of the Red Cross, www.icrc.org/ihl.
- ⁸ International Labour Organization (ILO) Forced Labour Convention, 1930 (No. 29); Abolition of Forced Labour Convention, 1957 (No. 105); Right to Organise and Collective Bargaining Convention, 1949 (No. 98); Equal Remuneration Convention, 1951 (No. 100); Discrimination (Employment and Occupation) Convention, 1958 (No. 111); Minimum Age Convention, 1973 (No. 138); Worst Forms of Child Labour Convention, 1999 (No. 182).
- ⁹ ILO Freedom of Association and Protection of the Right to Organise Convention, 1948 (No. 87).
- ¹⁰ ILO Indigenous and Tribal Peoples Convention, 1989 (No. 169), and Domestic Workers Convention, 2011 (No. 189).
- ¹¹ See A/HRC/23/31, para. 74 (i) and A/HRC/21/34, para. 64 (d) (i).
- ¹² See the United Nations country team submission for the universal periodic review of South Sudan, para. 40.
- ¹³ See country team submission for the universal periodic review of South Sudan, paras. 37 and 41.
- ¹⁴ See UNHCR submission for the universal periodic review of South Sudan, p. 7; and A/HRC/26/33/Add.3, para. 44.
- ¹⁵ See country team submission for the universal periodic review of South Sudan, para. 38; and UNHCR submission for the universal periodic review of South Sudan, p. 7.
- ¹⁶ See UNESCO submission for the universal periodic review of South Sudan, para. 39 (i).
- ¹⁷ See S/2016/552, para. 59.
- ¹⁸ See S/2016/341, para. 77.
- ¹⁹ See A/HRC/23/31, para. 39.
- ²⁰ *Ibid.*, para. 74 (e) (ii) and (iii); and A/HRC/21/34, para. 64 (d) (ii) and (iii).
- ²¹ See A/HRC/23/31, paras. 18, 47 and 61.
- ²² See A/HRC/21/34, para. 59.
- ²³ OHCHR, "OHCHR in the field: Africa" (2014), p. 173.
- ²⁴ See country team submission for the universal periodic review of South Sudan, para. 15.
- ²⁵ See Human Rights Council resolution 31/20, paras. 18 (a), (b) and (c) and 21.

- ²⁶ OHCHR, “HRC-mandated Commission on Human Rights in South Sudan begins operations”, news release, 22 July 2016, available from www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=20296&LangID=E.
- ²⁷ See Human Rights Council resolution 29/13, para. 14 (a).
- ²⁸ See A/HRC/31/49.
- ²⁹ See Human Rights Council resolution 26/31, para. 9. For the report on the panel discussion, see A/HRC/28/53.
- ³⁰ For the titles of special procedure mandate holders, see www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Welcomepage.aspx.
- ³¹ OHCHR Management Plan 2012-2013, “OHCHR in the field: Africa”, p. 147.
- ³² See Security Council resolution 2155 (2014).
- ³³ See Security Council resolutions 2252 (2015) and 2304 (2016).
- ³⁴ OHCHR Management Plan 2014-2017, Implementing at the country level, Africa, South Sudan, p. 148.
- ³⁵ OHCHR, “OHCHR in the field: Africa” (2014), p. 146.
- ³⁶ Ibid.
- ³⁷ OHCHR, “OHCHR in the field: Africa” (2015), p. 142.
- ³⁸ See A/HRC/23/31, para. 33.
- ³⁹ Ibid., para. 69.
- ⁴⁰ See country team submission for the universal periodic review of South Sudan, para. 17.
- ⁴¹ See S/2016/70, p. 2.
- ⁴² Meeting of the Security Council on the situation in South Sudan, statement by the Special Adviser of the Secretary-General on the Prevention of Genocide, Adama Dieng, 2 May 2014, available from www.un.org/en/preventgenocide/adviser/pdf/2014-05-14%20Statement%20of%20USG%20Adama%20Dieng%20to%20the%20Security%20Council%20on%20South%20Sudan.pdf.
- ⁴³ Ibid.
- ⁴⁴ See A/HRC/31/49, para. 22.
- ⁴⁵ See A/HRC/26/33/Add.3, para. 47.
- ⁴⁶ See country team submission for the universal periodic review of South Sudan, para. 25.
- ⁴⁷ See General Assembly resolution 67/176.
- ⁴⁸ See A/HRC/23/31, para. 24.
- ⁴⁹ “Security Council condemns fighting in Juba, demands South Sudan’s leaders prevent spread of violence”, news release, 10 July 2016, available from www.un.org/apps/news/story.asp?NewsID=54426#.
- ⁵⁰ “South Sudan ceasefire ‘largely holding’; UN urges safe passage for fleeing civilians”, news release, 12 July 2016, available from www.un.org/apps/news/story.asp?NewsID=54440#.V4YV8o9OJdh.
- ⁵¹ “South Sudan: UN expert appalled by attacks on IDPs and civilians and urges for cessation of hostilities”, news release, 11 July 2016, available from <http://ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=20256&LangID=E>.
- ⁵² “SPLA committed widespread violations during and after July fighting in South Sudan — Zeid”, news release, 4 August 2016, available from www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=20339&LangID=E.
- ⁵³ UNMISS, “The state of human rights in the protracted conflict in South Sudan”, 4 December 2015, p. 5.
- ⁵⁴ Ibid., pp. 5 and 6.
- ⁵⁵ Ibid., pp. 6, 25 and 26.
- ⁵⁶ See A/HRC/31/49, para. 73 (a) and (b).
- ⁵⁷ See A/HRC/28/49, para. 37.
- ⁵⁸ UNMISS, “The state of human rights in the protracted conflict in South Sudan”, 4 December 2015, p. 31.

- ⁵⁹ Ibid., p. 21.
- ⁶⁰ “Perpetrators of sexual violence in South Sudan ‘will be held accountable’ — UN envoy”, news release, 8 August 2016, available from www.un.org/apps/news/story.asp?NewsID=54643#.V62SrE1f3cs.
- ⁶¹ See S/2016/361/Rev.1, para. 58.
- ⁶² See country team submission for the universal periodic review of South Sudan, para. 18.
- ⁶³ UNMISS statement on incidents of sexual violence in the July 2016 conflict in Juba, South Sudan, news release, 1 August 2016, available from <http://unmiss.unmissions.org/unmiss-statement-incidents-sexual-violence-july-2016-conflict-juba-south-sudan-0>.
- ⁶⁴ “SPLA committed widespread violations during and after July fighting in South Sudan — Zeid”, news release, 4 August 2016, available from www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=20339&LangID=E.
- ⁶⁵ See A/HRC/26/33/Add.3, para. 24.
- ⁶⁶ See country team submission for the universal periodic review of South Sudan, para. 11.
- ⁶⁷ See submission from the Office of the Special Representative of the Secretary-General for Children and Armed Conflict for the universal periodic review of South Sudan, p. 1.
- ⁶⁸ Ibid.
- ⁶⁹ See A/HRC/31/49, para. 74 (d).
- ⁷⁰ See A/HRC/28/49, para. 36.
- ⁷¹ See A/HRC/23/31, para. 34.
- ⁷² Ibid., para. 60.
- ⁷³ Ibid., para. 24.
- ⁷⁴ See A/HRC/31/49, paras. 74 (a), (b) and (c).
- ⁷⁵ Ibid., para. 74 (g).
- ⁷⁶ See A/HRC/28/49, para. 61; and A/HRC/28/53, para. 32 (c).
- ⁷⁷ See A/HRC/31/49, para. 70.
- ⁷⁸ Address by the United Nations Deputy High Commissioner for Human Rights, Kate Gilmore, to the Human Rights Council at its 32nd session, for the interactive dialogue on South Sudan, 22 June 2016, available from www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=20155&LangID=E.
- ⁷⁹ Remarks by the Assistant Secretary-General for Human Rights, Ivan Šimonović, to the Human Rights Council, on the report of the High Commissioner for Human Rights pursuant to Human Rights Council resolution 29/13, Geneva, 22 March 2016, available from www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=18525&LangID=E.
- ⁸⁰ See A/HRC/31/49, paras. 75 (a) and (b).
- ⁸¹ See A/HRC/23/31, para. 56.
- ⁸² UNESCO submission for the universal periodic review of South Sudan, para. 32.
- ⁸³ Ibid., para. 41.
- ⁸⁴ See A/HRC/28/49, para. 44.
- ⁸⁵ See country team submission for the universal periodic review of South Sudan, para. 28.
- ⁸⁶ Ibid., para. 29.
- ⁸⁷ See A/HRC/31/49, para. 48; and A/HRC/28/49, para. 41.
- ⁸⁸ “SPLA committed widespread violations during and after July fighting in South Sudan — Zeid”, news release, 4 August 2016, available from www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=20339&LangID=E.
- ⁸⁹ Address by the United Nations Deputy High Commissioner for Human Rights, Kate Gilmore, to the Human Rights Council at its 32nd session, for the interactive dialogue on South Sudan, 22 June 2016, available from www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=20155&LangID=E.
- ⁹⁰ UNESCO submission for the universal periodic review of South Sudan, para. 36.

- ⁹¹ “South Sudan: UN expert on freedom of expression calls for the release of journalist Alfred Taban”, news release, 21 July 2016, available from www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=20292&LangID=E.
- ⁹² Address by the United Nations Deputy High Commissioner for Human Rights, Kate Gilmore, to the Human Rights Council at its 32nd session, for the interactive dialogue on South Sudan, 22 June 2016, available from www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=20155&LangID=E.
- ⁹³ See A/HRC/31/49, para. 74 (f).
- ⁹⁴ See S/2016/341, para. 11.
- ⁹⁵ See Human Rights Council resolution 31/20.
- ⁹⁶ See A/HRC/23/31, para. 74 (h).
- ⁹⁷ *Ibid.*, para. 10.
- ⁹⁸ *Ibid.*, para. 35.
- ⁹⁹ See A/HRC/31/49, para. 52.
- ¹⁰⁰ “South Sudan crisis deepens as once-stable areas fall into violence — UN relief chief”, news release, 10 August 2016, available from www.un.org/apps/news/story.asp?NewsID=54662#.V62TBU1f3cs.
- ¹⁰¹ See country team submission for the universal periodic review of South Sudan, paras. 19 and 20.
- ¹⁰² *Ibid.*, para. 21.
- ¹⁰³ *Ibid.*, para. 23.
- ¹⁰⁴ *Ibid.*, para. 14.
- ¹⁰⁵ See A/HRC/23/31, para. 10.
- ¹⁰⁶ *Ibid.*, para. 37.
- ¹⁰⁷ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, direct request concerning ILO Minimum Age Convention, 1973 (No. 138) – South Sudan, adopted in 2015, published 105th ILC session (2016), available from www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3237478:NO.
- ¹⁰⁸ UNHCR, “On eve of South Sudan fifth anniversary, forced displacement continues to rise”, briefing note, 8 July 2016.
- ¹⁰⁹ UNHCR submission for the universal periodic review of South Sudan, p. 5.
- ¹¹⁰ *Ibid.*, p. 5.
- ¹¹¹ See S/2016/552, para. 28.
- ¹¹² UNMISS, “The state of human rights in the protracted conflict in South Sudan”, 4 December 2015, p. 12.
- ¹¹³ *Ibid.*, p. 14.
- ¹¹⁴ UNHCR submission for the universal periodic review of South Sudan, p. 7.
- ¹¹⁵ *Ibid.*, p. 8.
- ¹¹⁶ See A/HRC/26/33/Add.3, para. 44.
- ¹¹⁷ *Ibid.*, para. 45 (a), (b) and (c).
- ¹¹⁸ *Ibid.*, para. 49.