



Asamblea General

Distr. general
6 de enero de 2016
Español
Original: inglés

Consejo de Derechos Humanos
Grupo de Trabajo sobre el Examen Periódico Universal
24º período de sesiones
18 a 29 de enero de 2016

Informe nacional presentado con arreglo al párrafo 5 del anexo de la resolución 16/21 del Consejo de Derechos Humanos*

Letonia

* El presente documento se reproduce tal como se recibió. Su contenido no entraña la expresión de opinión alguna por parte de la Secretaría de las Naciones Unidas.



I. Metodología

1. El informe presentado por Letonia en el marco del segundo ciclo del Examen Periódico Universal (EPU) se ha preparado de conformidad con las directrices que figuran en el párrafo 5 del anexo de la resolución 16/21 del Consejo de Derechos Humanos de las Naciones Unidas.
2. El primer informe de Letonia en el marco del EPU fue examinado el 11 de mayo de 2011. Letonia recibió 122 recomendaciones en total, de las cuales aceptó 71¹.
3. El Ministerio de Relaciones Exteriores se encargó de preparar y coordinar el informe. Se creó un grupo de trabajo interinstitucional para su elaboración². El proyecto de informe se transmitió a la Defensoría de los Derechos Humanos y las organizaciones no gubernamentales (ONG), que presentaron sus opiniones y observaciones.
4. El informe contiene información sobre los logros, las buenas prácticas y los retos más destacados de Letonia en el ámbito de los derechos humanos desde el primer ciclo del EPU³.

II. Logros, buenas prácticas y retos

Igualdad de género

5. Letonia ha hecho grandes progresos en cuanto a la participación de la mujer en la adopción de decisiones, sobre todo en el ámbito económico. Una tercera parte de las empresas letonas pertenece a mujeres. En 2014, el 31,44% de los miembros de las juntas o consejos de administración de las empresas eran mujeres. Además, el 31% de las sociedades que cotizaban en bolsa estaban administradas por mujeres, lo cual representa el segundo valor más elevado de ese indicador en la Unión Europea (UE)⁴. Sin embargo, persiste la desigualdad salarial por razón de género y se han adoptado diversas medidas para atajar las causas que la originan y sensibilizar a la población al respecto.
6. Se observa una tendencia a que las mujeres tengan más estudios que los hombres en lo que respecta a la educación superior: en 2009, el 71% de los graduados eran mujeres y en 2014 los eran el 65%. Ahora bien, las mujeres están menos representadas en las disciplinas científicas y técnicas en todos los niveles de la educación, lo cual se refleja también en el mercado laboral. A fin de reducir la segregación educativa, en 2013 el grupo de trabajo establecido por el Comité para la Igualdad de Género (véase el párrafo 119) formuló recomendaciones para la incorporación de aspectos de igualdad de género en el proceso y el contenido de todos los niveles educativos hasta 2020. Debe seguir prestándose atención al desempeño académico de los niños a fin de atenuar las diferencias en el rendimiento escolar en relación con la lectura, las matemáticas y las ciencias naturales y reducir el número de niños, en especial de varones, que han “salido” del sistema de educación.

Violencia doméstica

7. El 31 de marzo de 2014 entró en vigor una serie compleja de modificaciones de los instrumentos jurídicos que introducía una protección temporal contra la violencia. Aunque las modificaciones son recientes, existe ya bastante jurisprudencia sobre la aplicación de esas disposiciones. Letonia continúa mejorando su marco jurídico con miras a adherirse al Convenio del Consejo de Europa sobre Prevención y Lucha contra la Violencia contra la Mujer y la Violencia Doméstica.

Trata de personas

8. En 2013-2014, se realizaron varias mejoras en el marco normativo para la lucha contra la trata de personas, por ejemplo reconociendo el derecho de las víctimas de trata a recibir una indemnización del Estado. Las víctimas que participan en procesos penales relacionados con la trata de personas en calidad de víctimas o testigos tienen derecho a servicios de apoyo adicionales por un total de hasta 150 horas al año⁵.

9. La financiación pública destinada a la rehabilitación social de las víctimas de trata ha aumentado de manera considerable⁶. Letonia garantiza que las víctimas de trata de personas tengan acceso a servicios de rehabilitación social, indemnizaciones del Estado, un período de recuperación, un permiso de residencia, protección especial, atención médica, educación y acceso al mercado laboral.

10. Uno de los retos ha sido combatir los estereotipos sobre los hombres víctimas de trata, a los que resulta difícil convencer para que reciban apoyo. La tendencia actual apunta a que el número de hombres que solicitan servicios de rehabilitación social está aumentando progresivamente (1 hombre en 2011; 3 en 2012; ninguno en 2013 y 8 en 2014).

Salud maternoinfantil

11. En los últimos años, se ha prestado especial atención a mejorar la salud maternoinfantil. El año 2012 fue declarado Año de la Salud Maternoinfantil y fue testigo de la adopción de numerosas medidas al respecto. Además, ese año se aprobó el Plan de Mejora de la Salud Maternoinfantil (2012-2014)⁷.

Integración social

12. Letonia ha avanzado considerablemente en la facilitación del proceso de naturalización⁸ al reducir el número de no ciudadanos⁹ de 29% (730.000) en 1995 a 12,2% (262.622) en enero de 2015. Desde la entrada en vigor de las enmiendas a la Ley de Ciudadanía en 2013 (véase el párrafo 20), el número de recién nacidos (de padre y madre no ciudadanos) inscritos en el registro como nacionales de Letonia ha aumentado de 52% a 82,3%. En total, el 99% de los niños nacidos en Letonia en 2014 son nacionales del país (frente al 96,7% en 2011).

13. En los últimos años, ha mejorado de forma notable el conocimiento del letón entre las personas que pertenecen a minorías nacionales, sobre todo entre los jóvenes. Según el estudio *The Sense of Belonging to Latvia* (Sentimiento de pertenencia a Letonia), de 2014, más del 94% de las personas pertenecientes a minorías nacionales conocen la lengua letona en mayor o menor medida. Si en 1996 solo el 49% de las personas entre 18 y 24 años de edad consideraban que tenían un buen conocimiento de la lengua, en 2014 ya hay un 77% que lo consideran bueno o excelente. El número de estudiantes pertenecientes a minorías nacionales que han escogido el letón como lengua de examen también ha registrado un importante aumento (79% en 2014, 76% en 2015; y 60% en 2010 y 2011).

14. En 2012, la Fundación para la Integración Social repitió el programa “Enseñanza del Letón para Adultos” y, en el año académico 2012/13, 1.625 personas siguieron cursos de letón (presupuesto estatal: 231.217 euros). La Oficina Nacional de Empleo también organiza cursos de letón, lo que contribuye significativamente al conocimiento de la lengua nacional. En el período 2010-2014, 36.688 personas recibieron formación (financiación: 13.426.984 euros; financiación prevista para 2015: 1.131.131 euros).

Gobierno electrónico

15. Entre 2009 y 2013, el porcentaje de particulares que utilizaban Internet con regularidad ha aumentado un 20% (50% en 2009 y 70% en 2013). La gama de servicios electrónicos se está ampliando constantemente. En junio de 2015, se prestaba un total de 99 servicios electrónicos en cooperación con las instituciones públicas nacionales y locales a través del portal www.latvija.lv. En 2011 se inauguró el portal ManaBalss.lv. Se trata de una plataforma de iniciativas públicas en que todos los nacionales de 16 años o más pueden proponer iniciativas legislativas. Cada iniciativa firmada por 10.000 ciudadanos o más se remite al Saeima (Parlamento). En 2013, se aprobaron las Directrices para el Desarrollo de la Sociedad de la Información (2014-2020), que tienen entre sus principios fundamentales garantizar el acceso a la información, de modo que se facilite el respeto de los derechos humanos, la igualdad de género, la educación, la participación ciudadana y la transparencia pública.

16. El 11 de marzo de 2011, se aprobó el marco jurídico para la ciber salud —Decreto núm. 134 del Consejo de Ministros sobre un Sistema Único de Información Electrónica en el Sector de la Salud—, que establece que las instituciones sanitarias deberían comenzar a utilizar, antes de 2016, soluciones de ciber salud como la emisión de recetas electrónicas y licencias de enfermedad electrónicas.

III. Mejoras en el marco normativo e institucional

17. El marco normativo e institucional para la promoción y la protección de los derechos humanos se describió detalladamente en el informe presentado por Letonia en el primer ciclo del EPU.

A. Instrumentos jurídicos internos

Preámbulo de la Satversme (Constitución)

18. El 19 de junio de 2014, tras un examen largo y exhaustivo en el que participaron los ciudadanos, además de expertos y juristas, el Saeima aprobó el Preámbulo de la Satversme (Constitución). Este no modifica las normas y los principios de la Satversme, sino que los refuerza al reflejar los objetivos y los principios fundamentales del Estado de Letonia y la esencia de la identidad constitucional del país. En el Preámbulo se reafirman reiteradamente los principios de democracia, pluralismo y derechos humanos consagrados en la Satversme, que determinan y garantizan de manera clara e irrevocable el derecho de las personas pertenecientes a minorías nacionales a conservar y desarrollar su idioma y su identidad étnica y cultural.

Enmiendas a la Ley de Ciudadanía

19. El 9 de mayo de 2013, tras dos años de exhaustivos debates, el Saeima aprobó varias enmiendas a la Ley de Ciudadanía que entraron en vigor el 1 de octubre de 2013. En primer lugar, teniendo en cuenta el contexto histórico de Letonia, que está fomentando la movilidad de las personas, y la necesidad de mantener los lazos con los letones en todo el mundo, las enmiendas ampliaron considerablemente las posibilidades de tener una doble nacionalidad. De conformidad con las enmiendas, la doble nacionalidad supone que los nacionales de determinados países pueden adquirir la nacionalidad letona y conservar su nacionalidad de origen, y viceversa. En segundo lugar, las enmiendas han simplificado aún más el procedimiento para la obtención de la nacionalidad. Por ejemplo, si los padres de un recién nacido son apátridas o no ciudadanos en el momento de inscribirlo en el registro de Letonia, basta el

consentimiento del padre o de la madre para efectuar ese trámite. Además, si un niño menor de 15 años no fue inscrito como ciudadano de Letonia en el momento de su nacimiento, puede adquirir la nacionalidad mediante solicitud de uno de los progenitores (anteriormente debían presentarla ambos). Los niños entre 15 y 18 años de edad pueden solicitar ellos mismos la nacionalidad. Por otra parte, se han simplificado los requisitos relativos a un período de residencia permanente para los aspirantes a la naturalización y se han definido con mayor precisión el requisito de una prueba de conocimiento del idioma y las exenciones a esta. Por ejemplo, los alumnos que han cursado más de la mitad del programa de educación básica en lengua letona están exentos de la totalidad de los exámenes para la naturalización.

B. Marco institucional

Reforma de la Oficina de Seguridad Interna de la Policía del Estado

20. A fin de velar por una investigación eficaz, objetiva e independiente de los delitos cometidos por agentes del orden, el 17 de diciembre de 2014 el Saeima aprobó la Ley relativa a la Oficina de Seguridad Interna, que prevé el establecimiento de una nueva institución bajo la supervisión del Ministro del Interior que asumirá las funciones de la Oficina de Seguridad Interna de la Policía del Estado relativas a la investigación de los delitos cometidos por los agentes de ese cuerpo¹⁰. La nueva institución entrará en funcionamiento el 1 de noviembre de 2015.

21. En sus observaciones sobre el proyecto de informe, el Defensor de los Derechos Humanos sugirió que se prestase atención al fortalecimiento de la capacidad de esa institución a través de la contratación de personal y la formación de sus empleados.

Institución nacional de derechos humanos (91.5 a 91.7; 92.1 a 92.4; 93.17 a 93.20)

22. La Defensoría de los Derechos Humanos es la institución nacional de derechos humanos de Letonia y desempeña sus funciones con arreglo a los Principios de París, aprobados por las Naciones Unidas. La Ley del Defensor de los Derechos Humanos establece que el Defensor es independiente y solo está sujeto a la ley. La Defensoría examina las solicitudes de particulares y resuelve los problemas sistémicos en el ámbito de los derechos humanos. También se ocupa de asuntos relacionados con los derechos del niño y ha creado la Dependencia de los Derechos del Niño a tal efecto.

23. En 2010, la Defensoría de los Derechos Humanos recibió 1.359 solicitudes de particulares; en 2011, 2.246, en 2012, 2.633; en 2013, 2.563; y en 2014, 1.877¹¹. El número de solicitudes ha disminuido progresivamente porque algunos particulares han optado por hacer consultas en persona o recibir una respuesta por medios electrónicos. También se responde a las solicitudes presentadas en otros idiomas.

24. El Defensor de los Derechos Humanos está facultado para presentar una denuncia al Tribunal Constitucional y dar a conocer su opinión al Saeima y a ese Tribunal en relación con la modificación de la legislación. En 2014, el Defensor transmitió 17 opiniones al Tribunal Constitucional y 35 opiniones a las autoridades públicas acerca de proyectos de instrumentos jurídicos.

25. Debido a la crisis económica, en 2011 el Gobierno asignó 788.378 euros a la Defensoría de los Derechos Humanos para el desempeño de sus funciones. En los años posteriores, se incrementó esa dotación, que ascendió a 1.126.296 euros en 2014¹². A fin de que la Defensoría funcione de manera más eficaz, el Gobierno le ha otorgado fondos complementarios en varias ocasiones; en 2014, el Consejo de Ministros le concedió 92.169 euros adicionales.

26. Aunque el nivel de financiación actual no permite establecer oficinas regionales, los representantes de la Defensoría de los Derechos Humanos organizan reuniones periódicas fuera de la sede para favorecer la accesibilidad a la Defensoría en las distintas regiones de Letonia.

27. Una importante función de la Defensoría de los Derechos Humanos es dar a conocer los derechos humanos y los mecanismos para protegerlos. La Defensoría organiza una conferencia anual sobre cuestiones generales de derechos humanos, campañas, seminarios de formación, debates y consultas, y publica informes temáticos¹³, así como material diverso de carácter informativo.

28. En marzo de 2015, la Defensoría de los Derechos Humanos recibió la acreditación del Comité Internacional de Coordinación de las Instituciones Nacionales de Derechos Humanos, que le otorgó la categoría A.

Cooperación con las organizaciones no gubernamentales (92.7)

29. En enero de 2014, el Gobierno aprobó un nuevo memorando sobre la cooperación entre las ONG y el Consejo de Ministros. Su propósito es mejorar la participación de la sociedad civil en todos los niveles y etapas de la adopción de decisiones. El memorando ha sido firmado por más de 350 ONG. La Junta de Aplicación del Memorando promueve el cumplimiento de los objetivos y principios de este en la administración pública.

30. Muchas autoridades públicas han creado consejos consultivos en los que participan ONG y expertos en derechos humanos. Entre 2011 y 2014, el número de ONG que participaban en los consejos consultivos aumentó progresivamente de 830 a 1.128 organizaciones. Los grupos de trabajo interministeriales que preparan los proyectos de instrumentos legislativos y los documentos de planificación de políticas suelen contar con representantes de las ONG entre sus miembros. Las ONG pueden formular propuestas durante la coordinación de los proyectos de ley y participar en las reuniones de los comités del Saeima, donde exponen su opinión y proponen proyectos de ley.

31. En sus observaciones sobre el proyecto de informe, el Defensor de los Derechos Humanos recordó que ha recomendado el fortalecimiento de las ONG a fin de facilitar la participación de la población en la defensa de sus propios intereses. Por lo tanto, el Defensor ha respaldado la propuesta relativa a la financiación de las ONG con cargo al presupuesto del Estado.

C. Compromisos internacionales (91.1 a 91.4, 91.15 y 91.16, 93.35 a 93.38)

32. Letonia se ha adherido a los principales instrumentos de derechos humanos de las Naciones Unidas y presenta periódicamente informes a sus mecanismos de vigilancia¹⁴.

33. El 19 de abril de 2013, Letonia se adhirió al Segundo Protocolo Facultativo del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, destinado a abolir la pena de muerte. De hecho, desde septiembre de 1996, ya existía una moratoria sobre la pena de muerte en Letonia y, desde entonces, no se ha impuesto la pena de muerte ni ejecutado a nadie. Además, el 1 de enero de 2012 entraron en vigor las enmiendas a la Ley Penal y se excluyó la pena de muerte como tipo de sanción.

34. El 18 de agosto de 2014, Letonia ratificó el Convenio del Consejo de Europa para la Protección de los Niños contra la Explotación y el Abuso Sexual.

35. En el futuro, Letonia evaluará la posibilidad de adherirse a otros instrumentos internacionales. Asimismo, Letonia destaca la labor del Tribunal Europeo de Derechos Humanos y su dilatada experiencia en el ámbito de la promoción y la protección de los derechos humanos en lo que se refiere a la recepción y el examen de denuncias de particulares. Cualquier persona puede presentar una denuncia ante el Tribunal Europeo si considera que Letonia ha vulnerado los derechos enunciados en el Convenio Europeo para la Protección de los Derechos Humanos y de las Libertades Fundamentales. Las sentencias del Tribunal son jurídicamente vinculantes y el Estado demandado tiene la obligación de impedir que se produzca una violación similar en el futuro, entre otras cosas modificando el marco jurídico vigente si fuera necesario.

36. Letonia mantiene una estrecha colaboración con los titulares de mandatos de los procedimientos especiales de las Naciones Unidas. En 2012, el Experto Independiente de las Naciones Unidas sobre las consecuencias de la deuda externa y las obligaciones financieras internacionales conexas de los Estados para el pleno goce de todos los derechos humanos visitó Letonia. Letonia sigue invitando a los Estados a cooperar estrechamente con los procedimientos especiales, entre otras cosas cursando invitaciones permanentes.

37. Letonia ha trabajado intensamente, tanto en el plano nacional como en el internacional, a fin de promover la observancia y la protección de los derechos humanos. Así lo confirma su condición de miembro del Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas (2011-2013) y de la Junta Ejecutiva de ONU-Mujeres (2013-2015), además de su elección como miembro del Consejo de Derechos Humanos de las Naciones Unidas para el período 2015-2017.

IV. Aplicación de las recomendaciones formuladas en el primer ciclo del EPU

A. Eliminación de todas las formas de discriminación (91.22; 92.5 a 92.9; 93.2 a 93.29; 92.34)

38. El marco jurídico vigente en Letonia y las obligaciones internacionales contraídas por el país prevén el ejercicio de los derechos humanos sin discriminación alguna. La legislación interna contempla la responsabilidad administrativa y penal en caso de vulneración del principio de no discriminación. El Estado asume la responsabilidad de mejorar el bienestar de todos los habitantes de Letonia y ofrecerles seguridad social. Los habitantes de Letonia reciben asistencia y garantías sociales basadas en los mismos principios y cantidades.

39. El 29 de octubre de 2014, entraron en vigor las enmiendas al artículo 149¹ de la Ley Penal que establecen la responsabilidad penal en caso de discriminación por motivos de origen étnico o racial, nacionalidad o afiliación religiosa, o de violación de la prohibición de cualquier otro tipo de discriminación, si se causa un perjuicio importante¹⁵. La responsabilidad es mayor si esos delitos los comete un funcionario público, el responsable de una empresa u organización o un grupo de personas, o si se comenten utilizando un sistema de tratamiento automatizado de datos.

40. El 2 de enero de 2013 entró en vigor la Ley de Prohibición de la Discriminación de las Personas Físicas que Desempeñan una Actividad Económica. La nueva Ley mejora el marco jurídico vigente al prohibir todo trato diferente en las esferas pública y privada en relación con una persona física que desempeñe o esté dispuesta a desempeñar una actividad independiente remunerada no solo a causa del género y el origen étnico o racial de esa persona, sino también de la discapacidad, la orientación sexual y las creencias políticas, religiosas o de otra índole.

41. El 22 de mayo de 2013, entraron en vigor las enmiendas a la Ley de Medios Electrónicos de Comunicación de Masas que, en su artículo 35, prohíbe que, en los anuncios publicitarios, se incite al odio y se invite a discriminar a una persona o grupo de personas por motivos de sexo, edad, creencias religiosas, políticas o de otro tipo, orientación sexual, discapacidad, origen étnico o racial, nacionalidad u otros motivos.
42. Una de las líneas de acción incluidas en las Directrices de Política sobre la Identidad Nacional, la Sociedad Civil y la Integración (2012-2018), aprobadas en 2011, es el fomento de la inclusión de los grupos marginados en la sociedad y la eliminación de la discriminación. Para alcanzar ese objetivo, se está aplicando una serie de medidas desde 2012¹⁶, como la realización de actividades de sensibilización y educación.
43. La Defensoría de los Derechos Humanos también tiene un papel importante en la eliminación de todo tipo de discriminación. La Defensoría presta asesoramiento jurídico a las víctimas de discriminación y adopta medidas con regularidad para concienciar a la opinión pública. En 2012, en colaboración con la ONG Asociación de Personas con Discapacidad y sus Amigos (Apeirons), la Defensoría organizó la campaña “Aquí uno puede trabajar” para eliminar la discriminación en el lugar de trabajo.
44. En 2013, la Facultad de Derecho de Riga organizó, en colaboración con el Ministerio de Relaciones Exteriores, la conferencia titulada “Promoción de la Tolerancia en Letonia: Legislación, Política y Práctica”¹⁷. En la conferencia se analizó la experiencia internacional y del país en tres ámbitos: los delitos motivados por prejuicios como circunstancia agravante en la Ley Penal, la elaboración y aplicación de políticas de promoción de la tolerancia en Letonia y el papel de los políticos en el contexto del discurso de odio y las sociedades inclusivas.
45. En 2012 se prestó especial atención a la eliminación de la discriminación por motivos de edad en el mercado laboral. En el contexto del Año Europeo del Envejecimiento Activo y de la Solidaridad Intergeneracional, se adoptaron varias medidas¹⁸ en Letonia.
46. En 2013-2014, en el marco de la sección “Diversidad y Lucha contra la Discriminación” del Programa Comunitario para el Empleo y la Solidaridad (PROGRESS) 2007-2013, la Fundación para la Integración Social, en colaboración con el Centro de Derechos Humanos de Letonia y el Centro de Formación Judicial de Letonia, llevó a cabo el proyecto “Personas Diferentes. Experiencias Diversas. Una Letonia”. Durante la ejecución del proyecto se realizó una gama muy amplia de actividades¹⁹.
47. En 2014, se puso en marcha el proyecto “Personas Diferentes. Experiencias Diversas. Una Letonia II” con el propósito de sensibilizar a la opinión pública y mejorar las aptitudes profesionales de los empleados del sector público mediante el fomento de la gestión de la diversidad en el lugar de trabajo, la no discriminación y la igualdad de oportunidades.
48. La Fundación para la Integración Social está realizando el programa “Fondo para las ONG”, cofinanciado por el Espacio Económico Europeo, en que las ONG pueden presentar solicitudes para proyectos de desarrollo de la sociedad civil y apoyo a la justicia social, la democracia, el desarrollo sostenible y el diálogo intercultural, además de la eliminación del racismo, la xenofobia y la discriminación.
49. En junio 2015, el EuroPride se celebró en Riga²⁰.
50. En 2012-2013, el proyecto “Combatir la Discriminación basada en la Orientación Sexual y la Identidad de Género”, del Consejo de Europa, se realizó en Letonia. En el marco de ese proyecto, la ONG Asociación de Personas Lesbianas,

Gais, Bisexuales y Transgénero y sus Amigos “Mozaika” elaboró un proyecto de plan de acción titulado “Desarrollo de una Sociedad Igualitaria y Respetuosa (2015-2017)”, que se ha presentado al Gobierno. Asimismo, se realizaron más de 20 actividades relacionadas con los derechos de las personas lesbianas, gais, bisexuales y transgénero, como el examen del marco jurídico, la organización de seminarios, debates y actividades de formación.

51. En sus observaciones sobre el proyecto de informe, el Centro de Recursos para las Personas con Discapacidad Mental “ZELDA” (en adelante, Centro de Recursos ZELDA) hizo hincapié en la necesidad de mejorar la aplicación práctica de las normas contra la discriminación, por ejemplo las que figuran en la Ley Penal, especialmente en relación con la interpretación del concepto de “perjuicio importante”.

B. Educación en materia de derechos humanos (92.6)

52. Las cuestiones relacionadas con el respeto de los derechos humanos —tolerancia, prohibición de la discriminación, diversidad cultural e igualdad de género— están integradas en el contenido de varias materias de la enseñanza básica y la enseñanza secundaria general. El material didáctico aborda también temas relacionados con el riesgo de trata de personas y los matrimonios de complacencia.

53. Los derechos humanos se abordan en los programas de educación y formación profesional de las instituciones de la administración pública, la Academia de Policía del Estado, la Academia de Guardia de Fronteras y la Policía del Estado²¹. También se organizan cursos y seminarios periódicos para los funcionarios de la Administración Penitenciaria y la Oficina de Asuntos de Ciudadanía y Migración (OACM). A menudo se imparte formación para personal especializado en colaboración con las ONG y la Defensoría de los Derechos Humanos.

54. Desde 1995, el Centro de Formación Judicial de Letonia ofrece formación continua y actividades de perfeccionamiento para jueces y personal judicial, fiscales y abogados. El objetivo del Centro es mejorar la calidad de las sentencias judiciales y preparar a los profesionales para que realicen un trabajo de calidad en el sistema judicial de la UE. Cada cierto tiempo se organizan actividades educativas sobre cuestiones de derechos humanos²².

55. A fin de mejorar la calificación de los fiscales en el ámbito de los derechos humanos, se imparten con frecuencia cursos y seminarios, entre otras cosas sobre los principios de la igualdad y la no discriminación, la trata de personas y los derechos del niño.

C. Lucha contra los delitos motivados por prejuicios (91.24 y 91.25; 92.10; 93.30 a 93.33)

56. El 29 de octubre de 2014 entraron en vigor las enmiendas a la Ley Penal (artículos 48, 78, 149¹ y 150). Esas enmiendas modifican sustancialmente el marco normativo para la lucha contra los delitos motivados por prejuicios²³.

57. En el artículo 78 de la Ley Penal se prevé la responsabilidad penal por incitación al odio o la animadversión nacional, étnica, racial o religiosa²⁴. En el artículo 48 de la Ley Penal se reconoce que la comisión de un delito por motivos racistas, nacionales, étnicos o religiosos es una circunstancia agravante.

58. El artículo 150 de la Ley Penal establece la responsabilidad penal por todo acto que incite al odio o la animadversión en razón del género, la edad, la discapacidad de

una personas o cualquier otra característica (incluida la orientación sexual), si se ha causado un perjuicio importante.

59. El 15 de mayo de 2015, se aclaró el artículo 74¹ de la Ley Penal, que actualmente prevé la responsabilidad penal por apología pública del genocidio, los crímenes de lesa humanidad, los crímenes contra la paz o los crímenes de guerra, o la apología, negación, exculpación o trivialización flagrante de genocidios, crímenes de lesa humanidad, crímenes contra la paz o crímenes de guerra que se hayan cometido, incluidos el genocidio, los crímenes de lesa humanidad, los crímenes contra la paz o los crímenes de guerra cometidos por la Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas (URSS) o la Alemania nazi contra la República de Letonia y sus habitantes.

60. En Letonia, el número de delitos basados en el odio o los prejuicios se reducido²⁵. Desde 1991, no se ha registrado ningún homicidio, ni ningún otro delito con consecuencias graves, por motivos racistas. Cualquier persona puede denunciar los delitos motivados por prejuicios²⁶.

61. En 2011-2014, se adoptaron varias medidas para impartir formación al personal de la Policía del Estado y sensibilizar a la opinión pública acerca de los delitos motivados por prejuicios. Los aspectos de la lucha contra ese tipo de delitos figuran en el programa de capacitación en derechos humanos de la Academia de Policía del Estado. Esa Academia ha realizado investigaciones y preparado diversas publicaciones sobre este tema.

62. En 2012-2013, algunos agentes de la Academia de Policía, la Policía del Estado y la Policía de Seguridad participaron en una formación sobre el fenómeno de la radicalización y los métodos para identificarlo que se organizó en el marco del programa de la Comisión Europea “Prevención y Lucha contra la Delincuencia”²⁷.

63. El 23 de diciembre 2014, la Policía del Estado y la Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa (OSCE) firmaron un memorando sobre la introducción de formación sobre los delitos motivados por prejuicios en los programas de las fuerzas del orden. En 2015, la OSCE impartirá dos cursos de formación para los instructores de la Academia de Policía del Estado y los jefes de las unidades estructurales de ese cuerpo. En el futuro, esa formación se incluirá de forma permanente en el proceso de capacitación de los efectivos de la Policía del Estado.

64. La identificación y la erradicación de las manifestaciones de delitos motivados por prejuicios y el discurso de odio en el entorno virtual guardan una estrecha relación con la ciberdelincuencia. A nivel nacional, esta cuestión se aborda en las directrices “Estrategia de Ciberseguridad de Letonia (2014-2018)” porque podría utilizarse un sistema de tratamiento de datos como medio para difundir información ilegal y que atente contra el honor y la dignidad.

65. Las ONG contribuyen de forma notable a la eliminación del discurso de odio. En el período que va del 1 de julio al 31 de octubre de 2014, la ONG Centro de Derechos Humanos de Letonia llevó a cabo el proyecto “Fortalecimiento de la Capacidad de las ONG para Luchar contra el Odio en Internet”, en el que se hizo un seguimiento de los contenidos y comentarios publicados en versiones electrónicas de periódicos y revistas en Internet y en las redes sociales con el propósito de detectar contenidos hostiles, denunciarlos y examinar la eficacia de los distintos métodos de denuncia.

66. Letonia participa activamente en el grupo de trabajo de la Agencia de los Derechos Fundamentales de la Unión Europea sobre los delitos motivados por el odio. Durante la Presidencia del Consejo de la UE por Letonia, Riga acogió la segunda reunión de ese grupo de trabajo.

D. Integración social

1. Promoción de los derechos de las personas pertenecientes a minorías nacionales (91.23; 91.46; 92.15; 93.41)

Educación y cultura

67. La Satversme dispone que “las personas pertenecientes a minorías étnicas tienen derecho a preservar y desarrollar su lengua y su identidad étnica y cultural”. De conformidad con la *Ley relativa al desarrollo sin restricciones y al derecho a la autonomía cultural de los grupos nacionales y étnicos de Letonia*, se garantiza a todas las personas que residen permanentemente en el país el derecho a establecer sus propias sociedades, sindicatos y asociaciones nacionales. El Estado tiene la obligación de facilitar sus actividades y prestarles apoyo financiero.

68. Actualmente conviven en Letonia más de 150 etnias. Las minorías nacionales y su cultura son un componente integrante y esencial de la sociedad y el espacio cultural del país. La política de integración de Letonia garantiza la protección de los derechos de las personas pertenecientes a minorías nacionales y el disfrute de su cultura, idioma y tradiciones.

69. En octubre de 2011, se aprobaron las Directrices de la Política sobre Identidad Nacional, Sociedad Civil e Integración (2012-2018), que subrayan la importancia de preservar la individualidad de las minorías nacionales. En 2014, comenzó la aplicación del Plan de Acción conexo, que se prolongará hasta 2016. El Plan prevé fomentar la educación cívica, fortalecer sus formas tradicionales y no tradicionales, promover la inclusión social de los grupos marginados y eliminar la discriminación.

70. Una de las tareas incluidas en las Directrices para el Desarrollo de la Educación en Letonia (2014-2020) es promover el desarrollo del multilingüismo mediante el aprendizaje de lenguas extranjeras y facilitar el aprendizaje de la lengua materna y la lengua del Estado. Letonia se sitúa en segundo lugar en el indicador de multilingüismo de la UE.

71. El Gobierno ofrece programas de educación para las minorías financiados por el Estado en siete lenguas minoritarias: ruso, polaco, bielorruso, ucraniano, estonio, lituano y hebreo. Durante el año académico 2014/15, el Estado financió 109 centros de enseñanza que imparten programas de educación para minorías (99 escuelas imparten programas bilingües y en ruso; 4 escuelas, programas bilingües y en polaco; 1 escuela, programas bilingües y en ucraniano; 2 escuelas, en hebreo; 1 escuela, en letón y lituano; y 1 escuela en letón y estonio) y 75 centros docentes disponen de programas en letón y lenguas minoritarias.

72. Periódicamente se organizan programas de perfeccionamiento profesional en materia de educación bilingüe y formación para los profesores de letón que trabajan en las escuelas con programas de educación para las minorías nacionales²⁸.

73. En la aplicación de las Directrices se presta especial atención a los niños y jóvenes. En total, 17.344 alumnos (55% letones y 45% personas pertenecientes a minorías nacionales) han participado en los proyectos organizados como beneficiarios directos. En el marco de esos proyectos, se han adoptado medidas educativas que han mejorado el conocimiento del letón y de la cultura e historia de las minorías. Además, se han organizado campamentos, talleres, manifestaciones deportivas y culturales, así como otras actividades.

Adopción de decisiones

74. El Gobierno garantiza la participación de las minorías en el proceso de planificación de políticas y adopción de decisiones. Existen varios órganos de asesoramiento y supervisión²⁹ en que están representados los intereses de las minorías nacionales.

75. La colaboración del Ministerio de Cultura y el Consejo Consultivo sobre las Minorías Nacionales ha dado lugar a los siguientes programas y proyectos en 2014: el programa de apoyo a las ONG del Ministerio de Cultura, campamentos creativos, el proyecto para estudiantes titulado “Vestigios de Europa en Letonia”, el programa de formación “Embajadores de Cultura” y el Foro de Minorías Nacionales.

76. El Foro de Minorías Nacionales se celebró por primera vez en 2013. El 14 de noviembre de 2014 se celebró el segundo Foro con el tema “Polifonía, Escuchar y Crear Juntos: Minorías Nacionales en Letonia”. El evento se centró en la participación de las minorías, cuestiones relativas a la carrera de los jóvenes de distintas nacionalidades, programas educativos de calidad para las minorías y los medios de comunicación de masas.

Idioma del Estado

77. Los principios básicos de la política relativa al idioma del Estado, que están consagrados en los instrumentos jurídicos y enunciados en las Directrices sobre la Política relativa al Idioma del Estado (2005-2014), son preservar, proteger y desarrollar el letón como lengua oficial, al tiempo que se garantiza el derecho a utilizar las lenguas minoritarias. Letonia respeta la diversidad de idiomas y culturas de todos los habitantes del país y vela por que se preserven y desarrollen las lenguas de las minorías nacionales.

78. Una de las prioridades del Gobierno es ofrecer cursos gratuitos de enseñanza del idioma, entre otras cosas proporcionando recursos financieros adicionales. Las Directrices también prevén actividades para popularizar el letón (principio de política: “Identidad Nacional: Lengua y Espacio Cultural”). La política relativa al idioma del Estado trata de garantizar la accesibilidad del aprendizaje del letón y mejorar el conocimiento del idioma por las personas pertenecientes a minorías, los letones que residen en el extranjero y los nuevos inmigrantes.

79. La Agencia de la Lengua Letona, la Fundación para la Integración Social y la Oficina Nacional de Empleo organizan cursos gratuitos del idioma nacional financiados con cargo al presupuesto del Estado (véase el párrafo 14). En 2012-2014, el Ministerio de Educación y Ciencia contribuyó a mejorar los conocimientos del letón de 574 profesores de centros de enseñanza preescolar³⁰. Periódicamente se organizan actividades destinadas a mejorar las aptitudes lingüísticas de los profesores de los centros de enseñanza preescolar y primaria, que también suelen abarcar el perfeccionamiento de los conocimientos del letón del personal docente de los centros de educación para minorías. Se trata de cursos basados en la metodología del aprendizaje integrado del contenido y la lengua³¹ para los profesores de educación bilingüe en forma de enseñanza a distancia, cursos de maestría, tutorías y seminarios para los profesores de preescolar, y del curso de 36 horas de duración titulado “Proceso de Educación Bilingüe en Preescolar”. Entre 2012 y 2014, un total de 1.945 profesores participaron en esas actividades en la Agencia de la Lengua Letona y se ha previsto apoyar a 1.041 profesores en 2015.

80. A fin de garantizar la accesibilidad de enseñanza del letón para distintos grupos de beneficiarios, la Agencia de la Lengua Letona ha creado el portal <http://maciunmacies.valoda.lv>. Este recurso ofrece una amplia gama de material didáctico gratuito que pueden emplear tanto los profesores para enseñar el idioma

como las personas que quieran dominarlo, incluidos los nacionales de terceros países. Además, en ese sitio web se divulga material de apoyo a la enseñanza con juegos interactivos para los niños.

81. En sus observaciones sobre el proyecto de informe, el Defensor de los Derechos Humanos señaló que en su estudio *Educación Bilingüe* (2014) se analizaba la autoevaluación de los conocimientos de la lengua del Estado por los estudiantes de programas de educación para las minorías nacionales. Según el estudio, el 50% de los estudiantes respondió que tenía un buen conocimiento del idioma, el 33% lo evaluó como “ni bueno ni malo”, mientras que el 11% de los estudiantes indicó que su dominio del idioma era muy bueno. Solo el 5% señaló que su conocimiento del idioma era malo y el 1% consideró que era muy malo.

82. El Defensor de los Derechos Humanos precisó que la investigación había revelado una correlación entre el conocimiento del idioma y la motivación. El 15,5% de los estudiantes tiene una actitud positiva respecto de la necesidad y la utilización de la competencia lingüística en letón, conoce bien el idioma, hace una autoevaluación positiva y se muestra favorable al aprendizaje de la lengua oficial. Por otra parte, el 13,85% de los estudiantes comprende sin dificultad las lecciones impartidas en letón, hace una autoevaluación positiva del conocimiento de esa lengua, pero no desea realizar sus estudios en letón. Las causas de ello son diversas: protesta, opinión de la familia, repercusión de la retórica política o los medios de comunicación de masas.

83. En sus observaciones sobre el proyecto de informe, el Centro de Recursos ZELDA destacó que aún no hay ningún programa de enseñanza del letón dirigido a las personas con discapacidad intelectual.

Integración de los romaníes

84. Según los datos de la OACM de 1 de enero de 2015, hay 7.883 romaníes inscritos en el censo nacional; de ellos, el 94,4% son nacionales de Letonia. En 2011, se preparó un conjunto de medidas de política nacional para la integración de los romaníes con arreglo al Marco Europeo de Estrategias Nacionales de Integración de los Gitanos hasta 2020. Ese conjunto forma parte de las Directrices. Se presta especial atención a la educación de los niños romaníes perfeccionando la práctica del personal romaní que asiste a los profesores en los centros de enseñanza preescolar y enseñanza general y proporcionando a los profesores material didáctico e informativo sobre la cultura romaní.

85. En 2012 se creó la Junta Consultiva para la Aplicación de la Política de Integración de los Romaníes³². Para velar por un intercambio permanente de información y experiencia entre los especialistas de la administración local en relación con la integración de los romaníes y fortalecer la cooperación entre el Ministerio de Cultura, las instituciones de la administración local y la comunidad romaní en aras de una aplicación más eficaz de la política de integración de los romaníes, en 2014 se creó la Red de Expertos Regionales en Integración de los Romaníes.

86. A fin de fomentar la integración de los estudiantes romaníes en el sistema educativo, desde el año académico 2013/14 no se organizan clases separadas para los estudiantes romaníes.

87. En el marco de un concurso abierto de proyectos, el Ministerio de Cultura suministra financiación pública con regularidad para llevar a la práctica las iniciativas de integración propuestas por las ONG romaníes.

2. Ciudadanía y naturalización (91.46 a 91.49; 93.40; 93.42 a 93.44)

88. Tras el restablecimiento de la independencia de Letonia, y con arreglo al principio de continuidad jurídica, el 15 de octubre de 1991 el Consejo Supremo tomó la decisión de devolver la ciudadanía a las personas residentes en Letonia que tenían la nacionalidad letona antes de la ocupación del país el 17 de junio de 1940, cualquiera que fuera su origen étnico, así como a sus descendientes. Sobre la base de este principio, en 1994 se aprobó una nueva Ley de Ciudadanía. Esta Ley se modificó por *referendum* en 1998, simplificando el procedimiento para la adquisición de la ciudadanía por naturalización.

89. Paralelamente al estatuto de ciudadano letón, en 1995 se creó el estatuto de no ciudadano³³ como estatuto temporal especial para los antiguos ciudadanos de la URSS y sus descendientes residentes en la República de Letonia que no tenían la nacionalidad letona ni la de ningún otro Estado³⁴.

90. Letonia sigue aplicando una política coherente en el ámbito de la integración social y la promoción de la naturalización invitando a los no ciudadanos a solicitar la naturalización y aprobando instrumentos jurídicos para facilitar aún más el proceso de naturalización (por ejemplo, las enmiendas a la Ley de Ciudadanía mencionadas en el párrafo 19) y llevando a cabo campañas de información. Las Directrices buscan facilitar una naturalización más rápida utilizando formas no tradicionales de colaboración y medidas de sensibilización.

91. El proceso de naturalización se ha simplificado reiteradamente de conformidad con las normas internacionales: se han adaptado la estructura y el contenido de los exámenes de naturalización al idioma empleado efectivamente en la vida diaria. Se ha aumentado la accesibilidad del proceso de naturalización: por ejemplo, la solicitud de naturalización puede presentarse en cualquiera de las 30 dependencias de la OACM, se ha reducido la tasa de naturalización para las personas con bajos ingresos, los desempleados, los pensionistas y los miembros de grupos socialmente vulnerables y se ha exonerado de su pago a las personas perseguidas por motivos políticos, las personas con discapacidad, los huérfanos y las personas atendidas en instituciones de asistencia social. Las enmiendas a la Ley de Ciudadanía de 2013 han simplificado el procedimiento para otorgar la ciudadanía.

92. La OACM organiza periódicamente jornadas de información sobre las posibilidades y las condiciones de naturalización. Se ha publicado material informativo sobre el procedimiento de naturalización como medio de apoyo para preparar el proceso. En el marco del Fondo Europeo para la Integración de Nacionales de Terceros Países y la Fundación para la Integración Social, se organizan cursos para no ciudadanos, en colaboración con las instituciones de enseñanza de idiomas y las ONG, a fin de prepararlos para los exámenes de naturalización.

93. En 2013 se elaboró una guía de consulta interactiva³⁵ sobre la obtención de la ciudadanía letona junto con el proyecto del Fondo Europeo para la Integración de Nacionales de Terceros Países. Además, se preparó y publicó material de presentación de diversas cuestiones relacionadas con el proceso de naturalización en el sitio web de la OACM y se publicó un folleto titulado “El camino hacia la ciudadanía letona” en letón, ruso e inglés.

3. Derechos de los extranjeros, los refugiados y los solicitantes de asilo (91.51 a 91.54; 92.16 y 92.17)

94. El aumento del número de solicitantes de asilo en 2011 puso de relieve la necesidad de facilitar la cooperación interinstitucional, fortalecer la capacidad del sistema de asilo de Letonia y abordar la cuestión de la capacidad del país para ofrecer las garantías sociales previstas en los instrumentos jurídicos en relación con los

solicitantes de asilo, los refugiados y los beneficiarios del estatuto de protección subsidiaria³⁶.

95. El 24 de octubre de 2013, se aprobaron varias enmiendas a la Ley de Asilo con miras a mejorar el procedimiento de asilo, velar por su eficacia en caso de que el número de solicitantes aumentase de manera considerable e incorporar los requisitos de asilo previstos en la legislación de la UE a su ordenamiento jurídico. En virtud de esas enmiendas, se sufragan los gastos asociados al aprendizaje del idioma oficial de los beneficiarios del estatuto de protección subsidiaria. Las enmiendas han completado la Ley al disponer que los solicitantes de asilo pueden ser alojados fuera de los centros previstos a tal efecto si se rebasa su capacidad, se especifican las normas relacionadas con la detención de solicitantes de asilo y se optimiza el proceso de adopción de decisiones³⁷.

96. De conformidad con las enmiendas a la Ley de Inmigración que entraron en vigor el 1 de enero de 2014, todo solicitante de asilo que no haya recibido una decisión de la OACM otorgándole el estatuto de refugiado u otro estatuto alternativo o denegándole ese estatuto en los nueve meses siguientes a la presentación de la solicitud, sin que el retraso sea atribuible al interesado, tendrá derecho a trabajar sin restricciones hasta que entre en vigor la decisión definitiva sobre el estatuto de refugiado o un estatuto alternativo y esa decisión no pueda recurrirse.

97. Las enmiendas a la Ley de Inmigración de 1 de septiembre de 2014 mejoran las condiciones para los nacionales de terceros países en relación con el empleo al introducir un permiso único de residencia y trabajo.

98. A fin de mejorar el procedimiento de asilo mediante un sistema unificado de registro y documentación para los solicitantes, el 1 de julio de 2014 el Consejo de Ministros aprobó el Decreto núm. 356 sobre el Registro de los Solicitantes de Asilo. En virtud de ese Decreto, el Registro dará a los funcionarios de la OACM y los agentes de la Guardia Estatal de Fronteras que participen en el procedimiento de asilo un acceso unificado a la información. En 2014, 30 funcionarios de la Guardia Estatal de Fronteras recibieron formación sobre la introducción de datos en el Registro³⁸.

99. En 2013, comenzó la elaboración del nuevo Documento Conceptual sobre la Inmigración, cuya aprobación está prevista en 2015. A fin de facilitar la participación activa de la sociedad letona en el proceso de integración, los días 7 y 8 de junio de 2014 se organizó una serie de "Debates Ciudadanos sobre la Inmigración" en Riga, en que se formularon propuestas sobre cómo debería hacer frente Letonia a la inmigración y maximizar los beneficios de esta. Las propuestas se tendrán en cuenta en la elaboración del Documento Conceptual sobre la Inmigración.

100. Las condiciones de alojamiento de los solicitantes de asilo en las instalaciones de la Guardia Estatal de Fronteras están mejorando permanentemente. El 2 de abril de 2013, el Consejo de Ministros apoyó la creación de un nuevo centro adaptado para el alojamiento de extranjeros detenidos con el fin de mejorar las condiciones de acogida de los solicitantes de asilo.

101. Letonia ofrece a los solicitantes de asilo menores de edad la posibilidad de recibir educación, lo cual incluye seguir cursos de enseñanza básica y general, proseguir la enseñanza general ya iniciada en el caso de las personas mayores de 18 años, recibir clases particulares de asignaturas concretas, letón y la lengua materna si los hijos de los solicitantes de asilo estudian en centros de enseñanza que imparten programas de educación para minorías y recibir ayudas financieras para adquirir libros de texto.

102. En el marco del programa del Fondo Europeo para los Refugiados para 2012 y 2013, el 1 de julio de 2013 la Guardia Estatal de Fronteras puso en marcha el proyecto

“Fomento de la Capacidad de la Guardia Estatal de Fronteras”, que finalizó el 30 de junio de 2015. El proyecto permitió mejorar las instalaciones para trabajar con los solicitantes de asilo y proporcionarles asistencia social, material y sanitaria.

103. Letonia sigue colaborando con la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR). En 2011, la Guardia Estatal de Fronteras y la Representación Regional del ACNUR para Europa Septentrional firmaron un memorando de entendimiento que prevé el fortalecimiento de la cooperación entre las dos instituciones.

104. Se presta mucha atención a la capacitación y el perfeccionamiento del personal de la Guardia Estatal de Fronteras, por ejemplo para mejorar los métodos de entrevista y el conocimiento de lenguas extranjeras.

105. El Gobierno y las ONG que trabajan en este ámbito realizan proyectos, organizan debates y llevan a cabo campañas de sensibilización pública³⁹ con regularidad para que se comprendan mejor los derechos de los extranjeros, los refugiados y los solicitantes de asilo.

E. Protección de las personas con discapacidad (91.12 y 91.13; 91.44)

106. El 1 de enero de 2013, entraron en vigor las enmiendas al Código Civil, la Ley de Procedimiento Civil y la Ley de Tribunales de Huérfanos que abolieron la supresión completa de la capacidad de obrar y la sustituyeron por una capacidad de obrar restringida⁴⁰.

107. La autorización futura es un marco jurídico alternativo en caso de que un tribunal no necesite restringir la capacidad de obrar de una persona; está consagrada en el Código Civil y entró en vigor el 1 de enero de 2013⁴¹.

108. El 27 de octubre de 2013 entraron en vigor las enmiendas al artículo 11 de la Ley de Procedimiento Penal que establecen que el derecho a utilizar un idioma que comprenda la persona durante los procedimientos penales y a ser asistida gratuitamente por un intérprete también se aplica a las personas con deficiencias auditivas, visuales o del habla. Cuando se emita documentación procesal para esas personas, en los casos previstos por la ley, se velará por que los documentos estén disponibles en un idioma o sistema que esas personas puedan percibir.

109. El 20 de mayo de 2014, se promulgó el *Decreto núm. 252 del Consejo de Ministros sobre el procedimiento por el que la policía puede determinar si un niño tiene necesidades especiales, invitar a un especialista competente y crear las condiciones para abordar esas necesidades especiales*.

110. Letonia no ha cejado en sus esfuerzos para promover un sistema de trabajo integrado y bien coordinado para las instituciones que se ocupan de garantizar los derechos de las personas con discapacidad, creando un sistema de educación inclusiva y facilitando la accesibilidad del entorno y la participación en proyectos sociales, entre otros. Desde 2011, se han creado varios servicios⁴², por ejemplo psicológicos, de asistentes y de interpretación en lengua de señas, tanto para niños como para adultos, a fin de reducir las consecuencias de la discapacidad y promover el acceso a los servicios y las actividades cotidianas.

111. Actualmente hay varios proyectos en curso⁴³ destinados a fomentar una mayor movilidad de las personas con discapacidad y sus familiares.

112. El número de programas y películas con subtítulos e interpretación en lengua de señas ha aumentado progresivamente mediante la publicación de contenido accesible

en el sitio web de la Televisión Letona. El sitio web de la Radio Letona ofrece la transcripción de las emisiones más actuales y populares para las personas con discapacidad auditiva. Se ha prestado especial atención a la sensibilización de la población acerca de cuestiones relacionadas con la discapacidad mediante la inclusión de temas relativos a los derechos y las necesidades de las personas con discapacidad en las emisiones de las empresas Radio Letona y Televisión Letona.

113. Desde el 1 de julio de 2014, Letonia ha introducido varias prestaciones nuevas o aumentado algunas de las existentes con el fin de prestar apoyo a las personas con discapacidad y mejorar su situación material⁴⁴.

114. El 22 de mayo de 2014, se aprobaron las Directrices para el Desarrollo de la Educación (2014-2020) con el objetivo principal de garantizar una educación de calidad e inclusiva para el desarrollo de la personalidad y aumentar el bienestar y el crecimiento sostenible velando por la aplicación del principio de la educación inclusiva y reduciendo el riesgo de exclusión social. En sus observaciones sobre el proyecto de informe, el Defensor de los Derechos Humanos hizo hincapié en la necesidad de mejorar la aplicación práctica del principio de la educación inclusiva.

115. En sus observaciones sobre el proyecto de informe, el Centro de Recursos ZELDA señaló algunas deficiencias en la práctica judicial en relación con la introducción de restricciones a la capacidad de obrar y propuso que se examinara y completara el marco jurídico a fin de ofrecer mecanismos alternativos a la restricción de la capacidad de obrar y eliminar el concepto de sustitución en la capacidad de decidir. El Centro de Recursos ZELDA subrayó la necesidad de mejorar la aplicación práctica del principio de la educación inclusiva, entre otras cosas facilitando la posibilidad de que las personas con discapacidad asistan a escuelas de enseñanza general, y señaló algunas deficiencias en los servicios sociales ofrecidos por las administraciones locales, en especial a las personas con trastornos mentales.

F. Promoción de la igualdad de género (91.18 a 93.22)

116. La política de igualdad de género de Letonia se aplica mediante un enfoque integrado, lo que significa que se tienen en cuenta los principios de igualdad de género en todas las etapas de la formulación de políticas, así como en la elaboración de instrumentos jurídicos y la preparación y aplicación de documentos de planificación de políticas. Los principios de igualdad y prohibición de un trato desigual están consagrados en los principales instrumentos jurídicos⁴⁵.

117. El Documento Conceptual sobre la Igualdad de Género (2001) constituye el marco conceptual para la igualdad de género en Letonia. Ha servido de base para la elaboración de varios documentos de planificación de políticas como el Plan de Acción Nacional para la Igualdad de Género (2012-2014)⁴⁶.

118. El 12 de mayo de 2015 se aprobaron las Directrices sobre el Empleo Inclusivo (2015-2020)⁴⁷. El principal objetivo de esas directrices es establecer un mercado laboral equilibrado e inclusivo y un entorno propicio al empleo.

119. La política de igualdad de género de Letonia se formula en estrecha colaboración con las ONG. El Comité para la Igualdad de Género, institución coordinadora en ese ámbito, facilita la cooperación entre los ministerios, las ONG, los interlocutores sociales, los municipios y otras partes.

120. Se han adoptado medidas específicas para fomentar la conciliación del trabajo y la vida familiar⁴⁸. Se ha prestado especial atención a las actividades encaminadas a lograr la participación activa de los padres de niños recién nacidos en su cuidado, lo que contribuye a fortalecer las relaciones familiares. Ha aumentado el número de

licencias por paternidad: en 2004 las disfrutó el 22% de los padres, mientras que en 2014 lo hizo el 45%, lo que indica un incremento de la participación de los padres en el cuidado de los hijos.

121. En 2013-2014, se puso en marcha el proyecto “La Igualdad de Género en la Adopción de Decisiones Económicas – Instrumento para Promover la Competitividad Económica y el Valor Igual” bajo la dirección de la Fundación para la Integración Social. En el marco de ese proyecto, se llevó a cabo una campaña de sensibilización ciudadana que resaltaba los principios de igualdad en relación con una remuneración igual, la elección de la profesión y las perspectivas profesionales. Además, el Índice de Desarrollo Sostenible mejoró gracias a la atención prestada a la igualdad de género en la actividad empresarial y se recompensó a las empresas con mejores resultados en ese aspecto.

122. Desde 2009, el Organismo de Inversión y Desarrollo de Letonia está llevando a cabo el Programa de Tutoría para, entre otras cosas, promover la iniciativa empresarial de las mujeres. Desde su lanzamiento, se han realizado 15 proyectos en los que han participado 524 personas: 240 tutores (76,7% mujeres, 23,3% hombres) y 284 beneficiarios (70,8% mujeres y 29,2% hombres).

123. En sus observaciones sobre el proyecto de informe, el Defensor de los Derechos Humanos señaló que su oficina se ocupa a menudo de casos relativos a violaciones de la prohibición de discriminar por motivos de sexo en las relaciones laborales porque los empleadores no respetan los derechos asociados a la maternidad de conformidad con el marco jurídico de la UE y Letonia. En 2012, la Defensoría realizó una encuesta entre las mujeres con hijos y los empleadores para estudiar la situación real cuando estas se reincorporan al trabajo tras una licencia por maternidad o parental. La encuesta reveló que, en la mayoría de los casos, cuando esas mujeres se enfrentan a una actitud discriminatoria, prefieren no denunciarla ante la Defensoría ni ante un tribunal porque temen que se las tache de “protestonas” y les resulte más difícil encontrar un nuevo empleo en el futuro. Además, no todos los empleadores conocen los derechos asociados a la maternidad y las madres no siempre saben cómo defender sus derechos.

G. Eliminación de la violencia doméstica (91.32 a 91.34; 91.43; 92.11 y 92.12)

124. La interpretación del concepto de violencia doméstica en el sistema de justicia penal se basa en el artículo 48 1) 15) de la Ley Penal, que prevé la existencia de una circunstancia agravante⁴⁹. Según se dispone en ese artículo, si se comete un delito que entrañe violencia o la amenaza de violencia (como la violación, la agresión sexual o las lesiones físicas), el tribunal debe tener en cuenta la circunstancia agravante a la hora de imponer la pena.

125. El 14 de junio de 2014 entraron en vigor las enmiendas a la Ley Penal relacionadas con los delitos contra la moral pública y la inviolabilidad sexual de la persona⁵⁰. En virtud de la Ley Penal, se prevé la responsabilidad penal en caso de violación por el cónyuge, es decir, que el delito es más grave a tenor de lo dispuesto en el apartado pertinente del artículo 159 de la Ley Penal, mientras la situación a que se hace referencia en el artículo 48 1) 15) de la Ley Penal puede reconocerse como una circunstancia agravante que se tendrá en cuenta al decidir la sanción.

126. El marco jurídico se ha completado también con una norma que establece que si los cónyuges han vivido separados durante menos de tres años, el matrimonio podrá ser disuelto por un tribunal cuando la causa de la ruptura de la pareja sea un acto de violencia física, sexual, psicológica o económica contra la persona que solicita la

disolución del matrimonio por parte de su cónyuge, o bien contra un hijo de esta o de ambos.

127. En 2013 se elaboró el Documento Conceptual sobre Medidas Coercitivas Preventivas, que establecía un nuevo instrumento multifuncional para la prevención temprana de la delincuencia. Su objetivo es conseguir una reducción a largo plazo del número y nivel de reaparición de los casos de violencia, incluidos los delitos relacionados con la violencia doméstica. En la actualidad, Letonia trabaja activamente en la aplicación de ese documento.

128. El 31 de marzo de 2014 entró en vigor una serie compleja de enmiendas legislativas que establecían el derecho de una persona objeto de violencia o acecho insistente a pedir a un tribunal, por iniciativa propia o por conducto de la policía, que adoptase medidas adecuadas de protección contra el autor de esos actos en el marco de un proceso civil. En caso de que exista un peligro inminente de que una persona que reside en una vivienda o cerca de esta pueda atentar contra la libertad o la salud de otras personas que también residen en ella, la policía puede (previa solicitud por escrito) obligar a la primera a abandonar la vivienda sin posibilidad de retorno y prohibirle permanecer en las proximidades (decisión policial de separación) durante un período de hasta ocho días⁵¹.

129. Letonia continúa mejorando el marco jurídico a fin de adherirse al Convenio del Consejo de Europa sobre Prevención y Lucha contra la Violencia contra la Mujer y la Violencia Doméstica. Se espera que esté en situación de ratificar ese Convenio en 2018. Entre otras cosas, desde el 11 de enero de 2015, cabe la posibilidad de un proceso acelerado para el reconocimiento de medidas de protección en asuntos de carácter civil entre Estados miembros de la UE⁵².

130. Las medidas para la eliminación y la reducción de la violencia doméstica están plasmadas en las Directrices Estatales sobre Política Familiar (2011-2017) y su Plan de Acción (2012-2014).

131. Desde 2011, la rehabilitación social de los niños que han sufrido violencia doméstica se financia con cargo al presupuesto del Estado. El 23 de diciembre de 2014, el Consejo de Ministros apoyó la introducción de servicios de rehabilitación social financiados por el Estado para los adultos víctimas o autores de violencia⁵³ a partir de 2015. Los ciudadanos pueden solicitar la asistencia en los centros de crisis, los centros de apoyo familiar o cualquier otra institución de rehabilitación social que preste asistencia a las víctimas, así como los servicios sociales municipales. Se ofrecen consultas con abogados, psicólogos, asistentes sociales y, si es necesario, se sufragan los gastos de alojamiento de esa persona y sus hijos.

132. El 22 de mayo de 2014, el Ministerio de Bienestar Social, en colaboración con otros asociados⁵⁴, organizó una conferencia internacional titulada “Prevención, Protección y Respuesta a la Violencia contra la Mujer: de los Instrumentos Jurídicos a su Aplicación Efectiva” en la que participaron 150 expertos de distintos ámbitos. En diciembre de 2014, el Centro de Recursos para la Mujer “Marta”, en colaboración con el Ministerio de Bienestar Social, la Policía del Estado y la Asociación Médicos Rurales de Letonia, organizó seminarios de formación para expertos sobre casos de violencia doméstica a los que asistieron 70 personas⁵⁵. Durante los seminarios, se analizaron los conocimientos prácticos de los expertos que trabajaban con mujeres que habían sufrido violencia y se llegó a la conclusión de que debía prestarse más atención a la formación de estos.

133. El 29 de mayo de 2014, los ministerios competentes organizaron, en colaboración con la Embajada de los Estados Unidos, una conferencia titulada “Respuesta Institucional Coordinada a la Violencia Doméstica” con el fin de compartir buenas prácticas. El acto se centró en temas como la responsabilidad de los infractores

y las consecuencias del delito, las dinámicas y los tipos de violencia doméstica y la aplicación de medidas temporales de protección. En la conferencia participaron representantes de la Policía del Estado, la policía municipal y los servicios sociales, así como algunos jueces.

H. Protección de los derechos del niño (91.9 a 91.11; 91.45; 92.14; 92.17; 93.21)

134. El sistema de protección de los derechos del niño se rige por la Ley de Protección de los Derechos del Niño. Esta Ley fue enmendada en 2013 y 2014 para enunciar las categorías de especialistas que necesitan formación en el ámbito de la protección de los derechos del niño.

135. A fin de asegurar que los instrumentos jurídicos nacionales son conformes con el Convenio del Consejo de Europa para la Protección de los Niños contra la Explotación y el Abuso Sexual y transponer al ordenamiento jurídico la Directiva 2011/92/UE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 13 de diciembre de 2011, relativa a la lucha contra los abusos sexuales y la explotación sexual de los menores y la pornografía infantil, se han introducido modificaciones en varios instrumentos jurídicos⁵⁶.

136. El 21 de agosto de 2013 el Consejo de Ministros aprobó las Directrices sobre la Prevención de la Delincuencia Juvenil y la Protección de los Niños contra los Delitos (2013-2019), cuyo propósito es prevenir la delincuencia juvenil, eliminar los factores que favorecen una conducta delictiva y mejorar la seguridad de los niños protegiéndolos contra las amenazas para su vida y su salud.

137. El 2 de enero de 2013, se aprobó el Programa de Mejora de la Situación de los Niños y la Familia para 2013, que posteriormente volvió a aprobarse para 2014. Su objetivo es mejorar la situación de los niños y sus familias y poner en práctica medidas en el ámbito de la protección de los derechos del niño.

138. La capacidad de la principal institución en ese ámbito —la Inspección del Estado para la Protección de los Derechos del Niño, que depende del Ministerio de Bienestar Social— se refuerza constantemente organizando actividades de formación para los inspectores, aumentando la dotación de personal y mejorando las tecnologías de la información y las comunicaciones. En 2013, se asignó una nueva función a la Inspección, a saber, la supervisión de los servicios de guardería.

139. El Gobierno destina fondos de manera sistemática al fortalecimiento del sistema de protección de los derechos del niño. En 2014, el Gobierno asignó 262.518 euros a la ejecución de las medidas del Programa de Mejora de la Situación de los Niños y la Familia de ese año. Además, Letonia incrementa la ayuda financiera para las familias con hijos⁵⁷.

140. Desde 2013, el Consejo de Ministros ha establecido el monto mínimo de los pagos de manutención que debe aportar cada progenitor para los hijos y que no puede ser inferior al 25% del salario mínimo mensual determinado por el Estado. Esta obligación persiste aunque el niño esté separado de su familia o no resida con uno de los progenitores o con ninguno de ellos. Si uno de los progenitores no paga la manutención del hijo, los montos correspondientes los desembolsará el Estado por conducto del Fondo de Garantía de Manutención que, a su vez, recuperará la deuda del progenitor que proceda en nombre del Estado.

141. La fiscalía continúa sus esfuerzos e incoa procesos penales, y lleva ante los tribunales los casos relativos a delitos perpetrados contra menores de edad⁵⁸.

142. Letonia promueve la concienciación de los expertos y la opinión pública acerca de diversas cuestiones relacionadas con la promoción de los derechos del niño

organizando actividades de formación para especialistas, eventos educativos para padres y campañas sociales. Periódicamente se organizan, por ejemplo, actividades de formación para fiscales. En 2011-2014, participaron en esas actividades 178 fiscales.

I. Violación de los derechos humanos en los lugares de privación de libertad (91.26)

143. La Oficina de Seguridad Interna de la Policía del Estado examina las denuncias relativas a infracciones cometidas por funcionarios de la Policía del Estado⁵⁹. En colaboración con las ONG, se ha creado, en el sitio web de la Policía del Estado, una sección informativa en letón e inglés sobre el procedimiento para presentar una denuncia.

144. Cuando la Administración Penitenciaria recibe información sobre el posible maltrato de un recluso (violencia ejercida por personal penitenciario o violencia entre reclusos), realiza un examen interno. Después, se decide si se incoan o no actuaciones penales y se informa a la persona que presentó la información inicial de la decisión, de conformidad con el procedimiento que prescribe la ley. Asimismo, se le explica el modo de recurrir la decisión. La fiscalía supervisa la investigación de la causa antes del juicio que realiza la Administración Penitenciaria, lo que garantiza su objetividad y eficacia (véase también el párrafo 21 sobre la Oficina de Seguridad Interna).

145. En 2014, se entabló un proceso penal por actos deliberados de un funcionario público que exceden manifiestamente los derechos y la autoridad otorgados por ley o las tareas encomendadas si tales actos guardan relación con la violencia o la amenaza de violencia o están motivados por la codicia. El proceso ya ha terminado. En 2014, se iniciaron cuatro procesos penales en el marco de los delitos enunciados en el capítulo XXIV de la Ley Penal (Delitos cometidos en representación de la autoridad del Estado); dos de los procesos ya han terminado y dos de ellos siguen en fase de instrucción.

J. Mejora de las condiciones en los lugares de privación de libertad (91.27 a 91.31)

146. El 1 de abril de 2013 entraron en vigor las enmiendas a la Ley Penal que introducen modificaciones conceptuales en el sistema de sanciones penales de Letonia. Esas enmiendas han aumentado considerablemente las posibilidades de imponer penas alternativas a la privación de libertad aumentando el porcentaje de multas y servicios comunitarios, lo que ha disminuido la imposición de penas privativas de libertad. Además, las enmiendas redujeron los límites máximo y mínimo de las penas, sobre todo en relación con los delitos contra la propiedad.

147. El 1 de febrero de 2015 entraron en vigor las enmiendas a varias leyes⁶⁰ de modo que se incluyó la vigilancia electrónica como medida de control estrecho decretada por un tribunal en caso de que se conceda a un recluso la libertad condicional anticipada. De ese modo, existe la posibilidad de liberar a un recluso que aún no ha terminado de cumplir su condena antes de lo que se prevé en los instrumentos jurídicos. La aplicación de esta norma comenzó el 1 de julio de 2015.

148. El 18 de junio de 2015, se aprobaron las enmiendas a la Ley relativa al Código de Ejecución de Sentencias de Letonia, según las cuales el espacio vital por recluso no puede ser inferior a 4 m², aunque en las celdas de aislamiento no puede ser inferior a 9 m²; y las enmiendas a la Ley sobre los Procedimientos relativos a las Condiciones de Detención, que disponen que el espacio vital por detenido no puede ser inferior a 4 m².

149. El 14 de noviembre de 2011 entraron en vigor las enmiendas a la Ley sobre los Procedimientos relativos a las Condiciones de Detención que prevén que, en todos los centros de detención de corta duración, las instalaciones sanitarias deben estar separadas del resto de la celda para preservar la intimidad⁶¹.

150. En 2011-2015, el número de reclusos se ha reducido en cerca de un 30%. En la disminución de número de reclusos en los últimos años ha influido la introducción de modificaciones considerables en los instrumentos jurídicos, como las enmiendas a la Ley Penal que entraron en vigor el 1 de abril de 2013 (véase el párrafo 146 *supra*).

151. Letonia toma medidas⁶² todos los años para mejorar las condiciones de detención de los reclusos, por ejemplo renovando las instalaciones, y para capacitar al personal de los centros de detención.

152. En 2013-2014, se realizó un estudio exhaustivo a fin de recabar información sobre las condiciones de los lugares de privación de libertad en Letonia y formular propuestas para mejorar esas condiciones. Como resultado, se encomendó a la Administración Penitenciaria la tarea de asegurarse de que el alojamiento de los reclusos fuera conforme con las normas internacionales que rigen el espacio mínimo (no menos de 4 m² por recluso), que concluyó el 31 de enero de 2015⁶³.

K. Lucha contra la trata de personas (91.35 a 91.43)

153. El 29 de octubre de 2014 entraron en vigor las enmiendas al artículo 154² de la Ley Penal, titulado “Definición de Trata de Personas”, añadiendo un elemento adicional, esto es, el abuso de la vulnerabilidad, que se refiere a las circunstancias en que una persona no tiene otra alternativa real o aceptable más que someterse a la explotación.

154. El 1 de abril de 2013 entraron en vigor las enmiendas a la Ley Penal que completan la definición de trata de personas con una nueva forma de explotación, a saber, el hecho de obligar a una persona a delinquir, y prevén un plazo legal de 20 años para la prescripción de un delito grave o un delito especialmente grave si este atenta contra la moral y la inviolabilidad sexual de una persona menor de edad. También entraron en vigor enmiendas que prevén la posibilidad de eximir a una persona de responsabilidad penal si cometió un delito bajo coacción durante el período en que era objeto de trata de personas. Además, la Ley de Procedimiento Penal se completó con una disposición que establece que, en caso necesario, puede interrogarse a los menores de edad víctimas de trata por conducto de un psicólogo o por videoconferencia.

155. El 21 de enero de 2014, el Consejo de Ministros aprobó las Directrices para la Eliminación de la Trata de Personas (2014-2020), elaboradas por el Ministerio del Interior. Esas Directrices prevén tareas y medidas para garantizar una política sostenible, planificada y coordinada en materia de lucha contra la trata de personas. En la preparación de las Directrices participó también el sector no gubernamental y el documento se aplicará en estrecha colaboración con las ONG⁶⁴.

156. A fin de coordinar y aplicar la política nacional relativa a la lucha contra la trata de personas, el grupo de trabajo interinstitucional establecido en 2010 continúa su labor con la participación de representantes de los ministerios competentes, las fuerzas del orden, las instituciones estatales y municipales, las ONG y asociados públicos. Su labor ha permitido organizar varias campañas de sensibilización y actividades de formación, asignar fondos a varios proyectos internacionales emprendidos por Letonia, elaborar varias iniciativas legislativas, fortalecer la cooperación entre diversos asociados y adquirir una idea común de los principales retos en este ámbito.

157. Las instituciones encargadas de velar por el cumplimiento de la ley se afanan en combatir los delitos relacionados con el producto de la prostitución (artículo 165 de la Ley Penal) y el hecho de enviar a una persona, con su consentimiento, para su explotación sexual (artículo 165¹ de la Ley Penal)⁶⁵.

158. Periódicamente se organizan actividades de formación sobre la lucha contra la trata de persona para expertos.

159. Los días 28 a 30 de abril de 2014, en el marco del proyecto “Brújula de Seguridad: Marcando el Rumbo para Escapar de la Trata de Personas”, cofinanciado por la Comisión Europea, se impartió formación a operadores de líneas de asistencia telefónica sobre la prevención de la trata de personas.

160. En diciembre de 2014, el Ministerio de Bienestar Social inició la elaboración de recomendaciones metodológicas para una reinserción más satisfactoria de las víctimas de trata después de haber recibido servicios. Se ha previsto que los asistentes sociales utilicen esas recomendaciones en sus municipios. Además, en agosto de 2014, el Ministerio, en colaboración con la Inspección del Estado para la Protección de los Derechos del Niño, publicó material informativo⁶⁶ sobre los servicios de apoyo disponibles para las víctimas de trata de personas.

161. El Gobierno, en colaboración con las ONG, ha realizado campañas de sensibilización pública a gran escala sobre los riesgos de la trata. Desde 2013, el Albergue “Centro de Acogida” utiliza en sus campañas un tráiler de información. Se trata de un instrumento interactivo que educa a través del trabajo en grupos y clases especiales para los niños, los jóvenes, los adultos y los profesionales. El tráiler representa un entorno simbólico que muestra las condiciones de alojamiento de las víctimas de trata. En 2014, durante la ceremonia de entrega del Premio Europeo a la Prevención de la Delincuencia, se reconoció este proyecto como uno de los 20 mejores a nivel europeo.

162. En octubre de 2014, en colaboración con la Red Europea de Defensores para los Niños y el Albergue “Centro de Acogida”, la Defensoría de los Derechos Humanos organizó la campaña “Tasty bite” con el fin de cambiar la idea de que solo los adultos pueden ser víctimas de trata.

L. Lucha contra los matrimonios de complacencia (92.13)

163. El 13 de diciembre de 2012, se aprobaron las enmiendas a la Ley Penal que establecen la responsabilidad penal por contraer matrimonio de mala fe para adquirir el derecho de estancia en Letonia, otro Estado miembro de la UE, un Estado miembro del Espacio Económico Europeo o la Confederación Helvética. Desde la entrada en vigor de esa disposición, la Policía del Estado ha incoado 29 causas penales relativas a matrimonios de complacencia celebrados entre ciudadanos de la UE y nacionales de terceros países con el fin de obtener el permiso de residencia en la UE.

164. A fin de hacer frente al problema de los matrimonios de complacencia en Letonia y Europa, el Ministerio del Interior ha puesto en marcha el proyecto “Prevención de la Trata de Personas y los Matrimonios de Complacencia: Solución Pluridisciplinaria (HESTIA)”, cofinanciado por el programa “Prevención y Lucha contra la Delincuencia” de la UE. Las actividades realizadas en el marco del programa conforman un conjunto de medidas destinadas a crear conciencia y desplegar una intervención global para prevenir esta forma de trata de personas⁶⁷.

165. El Albergue “Centro de Acogida” contribuye de manera significativa a la sensibilización de la opinión pública acerca de los riesgos de los matrimonios de

complacencia, por ejemplo mediante la campaña informativa “La Libertad Vendida” que se llevó a cabo entre agosto de 2012 y febrero de 2013.

Notas

- ¹ At that moment, 17 supported recommendations were already implemented or were in the process of implementation.
- ² The working group consisted of representatives from the Ministry of Foreign Affairs, the Ministry of the Interior, the Ministry of Education and Science, the Ministry of Culture, the Ministry of Welfare, the Ministry of Justice, the Ministry of Health, the Ministry of Environmental Protection and Regional Development as well as the General Prosecutor's Office and the State Police.
- ³ The report was reviewed and approved by the Cabinet of Ministers (“CM”) on 15 September 2015.
- ⁴ Data source: the Register of Enterprises of the Republic of Latvia.
- ⁵ Including psycho-social assistance, including consultations of lawyer or social worker; translator’s services; assistance in preparation of legal documents; and, if necessary, representation before court.
- ⁶ State funding for social rehabilitation for victims of human trafficking has been increased considerably - in 2011 –41,250 EUR; in 2012 –87,794 EUR; in 2013 –93,384 EUR; in 2014 –159,378 EUR.
- ⁷ The plan, inter alia, aims to reduce perinatal mortality and maternal mortality by planned and coordinated measures in three areas: improvement of maternal and child health, treatment of infertility, and cross-sectoral cooperation.
- ⁸ Statistical data about citizenship issues.

Registering of the status of citizen of Latvia

Applications	2011	2012	2013	2014
Number of applications	No data available	No data available	No data available	8314
Status of citizen was registered (persons)	5014	5250	5335	7685

Source: Office of Citizenship and Migration Affairs

Recognition of a child as a Latvian citizen

	2011	2012	2013	2014
Number of applications	No data available	No data available	704	631
Number of children recognized as a citizen of Latvia	576	741	637	616

Source: Office of Citizenship and Migration Affairs

Number of naturalization applications

Year	Number of naturalization applications	Admitted to Latvian citizenship	Incl. their minor children	Third-country nationals admitted to citizenship
2011	2771	2467	135	98
2012	2121	2213	125	81
2013	1939	1732	117	98
2014	1147	939	70	87

Source: Office of Citizenship and Migration Affairs

Number of children of non-citizens born in Latvia after 21 August 1991 with right to receive the citizenship of Latvia

<i>Year</i>	<i>Amount of children of non-citizens</i>
2011	11,300
2012	9,676
2013	8,989
2014	7,846

Source: Office of Citizenship and Migration Affairs

Number and proportion of children of citizens and non-citizens who were born in 2011–2014

<i>Year of birth</i>	<i>Amount of citizens</i>	<i>Citizens (%)</i>	<i>Amount of non-citizens</i>	<i>Non-citizens (%)</i>
2011	17,919	97.34	397	2.16
2012	19,032	98.03	260	1.34
2013	19,881	99.07	186	0.93
2014	21,293	99.61	83	0.39

Source: Office of Citizenship and Migration Affairs

Number of children of non-citizens to whom the citizenship of Latvia has been granted

<i>Year</i>	<i>Amount of children in age under 15</i>		<i>Amount of children in age from 15 to 18</i>		
	<i>Recognized as citizens of Latvia</i>	<i>The citizenship is acquired by naturalization of a parent</i>	<i>The citizenship is acquired by registering the status of citizen of Latvia to a parent</i>	<i>The citizenship is acquired under the naturalization procedure</i>	<i>The citizenship is acquired under the registering procedure</i>
2011	637				
2012	718				
2013	640	628	154	339	654
2014	616				
<i>Total number of children in age below 15 who have obtained the citizenship</i>		4,258			
<i>Total number of children in age below 18 who have obtained the citizenship</i>			5,251		

Source: Office of Citizenship and Migration Affairs

⁹ The project is implemented by institutions and NGO's of Latvia, Lithuania, Estonia, Finland, Slovakia, Ireland. Project activities include national and regional discussions in five countries, preparation of the report, experts' training, and informative activities.

¹⁰ It is expected that the new institution will conduct the pre-trial investigation in relation to all criminal offences committed by officials and employees of institutions subordinated to the Ministry of Interior (except officials and employees of the Security Police) as well as criminal offences committed by officials of the Prison Administration, municipal police and employees of the Port Police, if they are related to violence.

¹¹ The individual applications addressed a wide range of issues, including conditions in prisons and detention centres, right to access to court, prohibition of discrimination in the field of employment.

¹² In 2012 the support provided by the Government to the Ombudsman's Office was increased to 952,171 EUR; in 2013 – 952,939 EUR; and in 2014 – 1,126,296 EUR.

- ¹³ Between 2011 and 2015, the Ombudsman's Office prepared reports on the following topics: the rights of children; the rights to obtain free basic and general education and providing of such rights in educational institutions established by local governments; risk of poverty in Latvia; national social care centres; the rights for providing fair trial in court sittings using video conference; the quality of housings offered in scope of local governments' help; bilingual education; utilization of EU financial instruments and national budget funds for integration of Roma.
- ¹⁴ In 2013, the UN Committee against Torture examined the periodic report of Latvia on the implementation of the 1984 Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment, whereas in 2014 the UN Human Rights Committee examined the periodic report of Latvia on the implementation of the 1966 International Covenant on Civil and Political Rights. In January 2016, the UN Committee on the Rights of the Child will examine the periodic report of Latvia on the implementation of the 1989 Convention on the Rights of the Child and initial reports about implementation of two Optional Protocols of the Convention – on the fight against the involvement of children in armed conflict and on the fight against the sale of children, child prostitution and child pornography.
- ¹⁵ The amendments have been adopted to ensure consistency with Article 78 and Article 150 of the CL which provide for criminal liability for inciting to racial, ethnic, national, social hatred and enmity.
- ¹⁶ Educational and informative events have been organized; training workshops for employees of public administration and local government institutions, employers, journalists, and specialists of different professions have been arranged; educational activities for different social groups about third-countries nationals and their integration have been implemented; NGOs' projects including Roma have been supported in order to provide them with comprehensive access to services and participation in development of the civil society.
- ¹⁷ For the first time such conference was organized in 2012.
- ¹⁸ Computer-skills training for seniors and socially isolated persons in the regions of Latvia (6680 seniors participated in the training); a research about obstacles for employment of persons in pre-pension age was conducted; the senior-friendliest undertaking was identified; and awareness raising measures were organized in regions of Latvia.
- ¹⁹ Very wide range of activities was implemented during the project, including establishing cooperation network among public administration institutions and NGOs; preparing guidelines for development of effective monitoring system of anti-discrimination policies; carrying out public awareness raising activities and implementing measures aimed at Roma integration with a focus on education.
- ²⁰ Overall, approximately 50 events were held including conferences, seminars, discussions, and exhibitions.
- ²¹ In their courses such issues as the prohibition to torture and other cruel, inhuman or degrading treatment or punishment, prevention of human trafficking, psychological and legal aspects of police conduct in cases of sexual violence, domestic violence are discussed.
- ²² For example, in 2015, training on the application of human rights in criminal and administrative procedure, rights of the child and other issues was offered to judges.
- ²³ The amendments were prepared considering conclusions and proposals included in the informative report "About legal framework in relation to liability for incitement of national or ethnic hatred, invitation to liquidate national independence or undermine the territorial integrity and desecration of State symbols" supported in the CM meeting of 17 June 2014.
- ²⁴ Number of criminal cases passed over to the court and accused persons brought to justice for committing of the criminal offence provided for in Section 78 of the Criminal Law (triggering of national, ethnic and racial hatred)

Completed cases by types of criminal offences	Number of criminal offences passed over to court				Number of accused persons brought to justice			
	2011 July-Dec	2012	2013	2014	2011 July-Dec	2012	2013	2014
Section 78 of the CL	1	4	14	7	1	6	14	7

Source: The Public Prosecutor's Office of the Republic of Latvia

- ²⁵ See Annex I.

- ²⁶ The report can be submitted to the State Police or the Security Police (in presence, by telephone, or in writing) or by using portals <http://www.naidanoziegumi.lv> (in Latvian) and <http://cilvektiesibas.org.lv> (in Latvian, Russian, and English). Information received by portals is handed over to the law enforcement agencies.
- ²⁷ During the project, 5 training cycles took place in total and the “Teachers’ Guide” and brochure about identifying of hate crimes for the police were elaborated. In 2014, the second edition of the brochure was published.
- ²⁸ During the period from 2012 to 2014, in total 344 teachers of bilingual education participated in the professional development program provided by the Latvian Language Agency, and it has been planned that 168 teachers will participate in the training in 2015. In 2014, the National Centre for Education organized seminars and conferences for minority language teachers on improving pupil’s reading skills at all levels of education; in total, approximately 420 teachers participated in these events.
- ²⁹ The Supervisory Council on the Implementation of the Guidelines on National Identity, Civil Society and Integration Policy; the Advisory Council for Implementation of Roma Integration Policy; the Minority NGO Committee (established as the Committee of National Minority Organisations’ Representatives for the Monitoring of the Implementation of the Council of Europe Framework Convention for the Protection of National Minorities); the Advisory Council for Integration of Third-country Nationals. Also the President’s Advisory Council on National Minorities and the Advisory Council on Minority Education Affairs under the Ministry of Education and Science.
- ³⁰ The Ministry has planned to provide such support to 160 educators in 2015.
- ³¹ Content and Language Integrated Learning.
- ³² Its aim is to promote Roma integration policy, to evaluate its implementation and to facilitate civic participation of Roma community.
- ³³ Latvia’s non-citizens are not stateless persons within the meaning of the 1954 Convention relating to the Status of Stateless Persons, given the much wider scope of noncitizens’ rights; in relation to such individuals Latvia has undertaken particular obligations – it guarantees *ex lege* residence in Latvia, consular protection abroad, as well as the right to return to Latvia and the right not to be expelled from Latvia. Non-citizens enjoy most of the rights guaranteed to Latvian citizens. Every non-citizen has the right to acquire Latvian citizenship through naturalization; and Latvia has provided all preconditions to motivate persons with non-citizen status to acquire Latvian citizenship and to have a possibility to do so.
- ³⁴ See Annex II.
- ³⁵ The guide is available in Latvian, Russian and English on web site <http://celvedis.pmlp.gov.lv/lv/>. The guide enables each interested person to find information about the ways of becoming a Latvian citizen, acquaints with procedures and documents required for acquiring of citizenship.
- ³⁶ See Annex III.
- ³⁷ The decision-making terms was optimized stipulating that the period for taking of decision on the acceptance of an application for examination or leaving it without examination is prolonged from 5 to 10 working days, while the period for taking of decision on the examination of an application under accelerated procedure is reduced from 10 to 5 days.
- ³⁸ In 2015, adoption of a new Asylum Law is envisaged with an aim to transpose into the national legislation the directives of the European Parliament and of the Council on common procedures for granting and withdrawing international protection and on standards for the reception of applicants for international protection.
- ³⁹ In 2014, the SIF continued the implementation of the project “National Integration Centre” that operates as a structure for supporting and promoting of third-countries nationals’ integration – it serves as a one-stop agency for persons involved in the integration process.
- In December of 2013, the society “Shelter “Safe House”” with the support from the European Refugee Fund launched the project “Expanding of Integration Possibilities for Refugees, Beneficiaries of Alternative Status and Asylum Seekers” aimed at ensuring the basic needs of the target group by offering assistance of various specialists in solving problematic issues and providing material support.
 - In the framework of the project courses of the Latvian language and everyday speech clubs are organized to promote inclusion of the project target group into society. Furthermore, 65 persons (including 20 children) have received consultations or social assistance, and informative materials about housing, work and education possibilities – “10 steps of Finding a Place to Live”, “10 steps of Job Search” and “10 steps to Education” – have been prepared and are available electronically in English and Russian.

- In the framework of the project Diverse Solutions for Public Education and Integration implemented by the Centre for Public Policy PROVIDUS (19 December 2012 – 30 June 2013), the Centre established a website (<http://dzivotlatvija.lv>) on rights and opportunities of third-country nationals in Latvia. The portal also summarizes information about fictitious marriages.
- ⁴⁰ Total restriction of capacity to act is no longer possible. The capacity to act for a person with mental or other health disorders may be restricted to the extent he or she cannot understand the meaning of his or her actions or cannot control them. Capacity to act of such a person may be restricted, if it is necessary in the interests of this person and it is the only way to protect him or her. In such case trusteeship is established for such person. When assessing the abilities of a person, the court must first determine whether and to what extent a trustee with a person under trusteeship act together and only after that – whether and to what extent the trustee acts independently. In addition, a person cannot be restricted in personal non-financial rights (for example, marriage) and in defending of his or her rights and lawful interests in institutions and court in relation to restrictions of his or her capacity to act and freedom, disagreements, disputes with trustee and appointment and removal of the trustee. The capacity to act can be restricted in specific areas of property rights only (for example, in financial issues and rights to administer his or her property).
- ⁴¹ By a future authorization an authorizing person instructs an authorized person to conduct his or her matters in case the authorizing person, due to health disorders or other reasons or condition, will not be able to understand the meaning of his or her action and will not be able to control his or her action.
- ⁴² Psychological services have been provided to children/youth in age up to 18 years with disability that is established for the first time (and to their legal representatives). In 2012, the service of assistant was introduced in educational institutions for children/youth in age between 5 and 18 years, thus strengthening the inclusive education and ensuring the needs of children in the process of education. If required, the services of sign language interpretation are provided for children with disabilities in acquiring of educational program. Since 2013, the service of assistant for up to 40 hours per week is available in local governments for persons with disabilities in order to help with certain outdoor activities; in addition, the service of sign language interpretation for up to 120 hours per year is provided to adults for communication with other natural and legal persons.
- ⁴³ Pilot project on support persons are being elaborated with the aim of providing assistance to disabled persons with mental disorders in performing daily tasks where there is a need for assistance in communication with third parties (in shops, banks, health centres);
- The work continues on the service “A Moment of Rest” which is intended to promote parents’ inclusion in socially economic life despite the fact that they care for a child with disabilities, and the service of assistant for children under the age of 5 to reduce to the maximum extent possible the exclusion risk both to the child with disabilities and his or her parents;
 - Negotiations continue with higher education institutions in Latvia, the Students’ Union, the Ministry of Education and Science, and NGOs about providing the service of assistant to persons with disabilities in acquiring the higher education in order to ensure accessible and inclusive life-long education;
 - The first stage of improving the system of establishing the disability has been concluded; this stage provides for transition to written process and the possibility for the person to participate more actively in the expert-examination for the establishment of disability;
 - The concept of Social Entrepreneurship is developed with the aim of promoting socially responsible entrepreneurship.
- ⁴⁴ Allowance to persons with disability who need special care has been increased by 50%; the State social security benefit to persons with I disability group has been increased by 30%; to persons with II disability group – by 20%. In total, amount of allowances to persons with disabilities has been increased by 30%.
- ⁴⁵ To ensure gender-mainstreaming at all policy levels and sectors, each ministry and the State Chancellery has delegated an official who is responsible for promotion of gender equality principles in the respective sector.
- ⁴⁶ The Plan set four main lines of action and measures for their implementation: elimination of gender roles and stereotypes, promotion of healthy and environment-friendly lifestyle for women and men, promotion of economic independence and equal opportunities in labour market for women and men, and monitoring and evaluation of gender equality policy. To establish a further framework for gender equality policy, it is planned to elaborate the Guidelines on Equality between Women and Men (2016-2020) and to submit them to the CM by the end of 2015.

- ⁴⁷ This document addresses the labour market segregation and the lack of balanced representation of women and men in different sectors of the labour market that has an impact on formation of the pay gap.
- ⁴⁸ Measures have been implemented to promote the reconciliation of work and family informative and educational activities, improvement of child care services and introduction of flexible working hours and forms.
- ⁴⁹ Article 48(1)15) provides that the criminal offence related to violence or threats of violence, or the criminal offence against morality and sexual inviolability was committed against a person to whom the perpetrator is related in the first or the second degree of kinship, against the spouse or former spouse, or against a person with whom the perpetrator is or has been in unregistered marital relationship, or against a person with whom the perpetrator has a joint (single) household.
- ⁵⁰ Pursuant to the amendments, Article 159 of the Criminal Law provides for criminal liability for rape – an act of sexual intercourse taking advantage of the state of helplessness of a victim or an act of sexual intercourse against the will of the victim by means of violence, threats or using trust, authority or exerting other influence over the victim, for which the applicable punishment is deprivation of liberty for a term of four and up to ten years and with probationary supervision for a term up to three years. A more severe liability for rape is envisaged if serious consequences have been caused thereby. Furthermore, the aggravating circumstance must be taken into consideration in determining a punishment if the rape has been committed in the family, by a spouse.
- ⁵¹ In 2014, 330 court decisions on temporary protection against violence and 100 police decisions on separation were taken. In period from 1 January to March 2015, 107 court decisions and 25 police decisions were made.
- ⁵² Since 11 January 2015, a simple and rapid process is provided for recognition of protection measures in civil matters among EU member states in scope of Regulation (EU) no.606/2013 of the European Parliament and of the Council on mutual recognition of protection measures in civil matters. Currently, Latvia works to implement the Directive 2012/29/EU of the European Parliament and of the Council establishing minimum standards on the rights, support and protection of victims of crime and providing for specially protected victim status and the rights of certain victims, including victims of domestic violence.
- ⁵³ The services are available to persons who have experienced physical, sexual, economic or emotional violence; threats of physical or sexual violence or violent control against themselves or their relatives; persons who have experienced psychological trauma or have been recognized as victims by law enforcement institutions or by a court or a judge decision on temporary protection or by the police decision on separation.
- ⁵⁴ The Ministry of Interior, the Ministry of Justice, and the Ministry of Health, in cooperation with the non-governmental sector, the Embassy of Finland, and the British Embassy in Riga, and supported by the Regional Office for Europe of the World Health Organization.
- ⁵⁵ Participants included experts working in the social sector, psychologists, experts from orphans' courts, doctors, State and municipal police officers.
- ⁵⁶ Amendments to the Criminal Law, to the Law on State Compensation to Victims, to the Law on the Protection of the Rights of the Child, to the Social Services and Social Assistance Law, to the Criminal Procedure Law, to the Latvian Administrative Violations Code, to the Law on Pornography Restrictions, and to the Law On the Press and Other Mass Media.
- ⁵⁷ For measures of the annual Program for Improving the Situation of Children and Family, the Government allocated 263,819 EUR in 2011; 220,342 EUR in 2012; 229,396 EUR in 2013; and 262 518 EUR in 2014. Since 1 October 2014, the amount of the benefit for families with two and more children is increased and system for calculation of child care allowance and parental allowance is improved. From 1 January 2014, amount of non-taxable minimal personal income tax for dependent persons was increased, while in September 2013, a program was launched to provide State support for pre-school age child care services to families where children due to quees are unable to attend local government pre-school educational institutions.
- ⁵⁸ See Annex IV.
- ⁵⁹ See Annex V.
- ⁶⁰ The Law on the Sentence Execution Code of Latvia, the State Probation Service Law, the Criminal Law, and the Criminal Procedure Law.
- ⁶¹ Currently, further amendments to this law are drafted aimed at ensuring the rights of detained persons and improvement of housing conditions in detention centres of the State Police (the amendments relate to the minimums space for walking areas; time available for open-air walks; hygiene standards; etc.).

- ⁶² Assisted by the Norwegian Financial Mechanism, Latvia is implementing extensive projects “New Unit at Olaine Prison, including Construction and Training of Staff” and “Improving the Standard in Latvian State Police Detention Centres”, and in their framework:
1. a new Centre for Addicts in Olaine Prison is being constructed, where the convicts will be involved in specific programs for the elimination of addictions elimination (deadline – 30 April 2016);
 2. 10 short-term detention centres of the State Police have been renovated and reconstructed, and new training program for the staff of detention centres is expected with particular attention to the issue of respect for human rights (deadline – 30 April 2016).
 3. In October 2014, in the framework of the project “Improving the Standards of the Latvian State Police Short-Term Detention Centres”, the State Police organized international seminar “Presenting the Latvian System of State Police Short-Term Detention Centres and Identifying Deficiencies”.
- ⁶³ Pursuant to information provided by the Ministry of Justice in March 2015, implementation of the respective standard has not been possible yet in the Investigation Prison Unit of Ilūciems Prison and the Investigation Prison Unit of Valmiera Prison.
- ⁶⁴ The guidelines include tasks and measures for ensuring the sustainable, planned and coordinated national policy on elimination of human trafficking – such as to eliminate and combat human trafficking, provide support to the victims and promote cross-sectoral cooperation for achieving of these aims. The Guidelines, inter alia, envisage assessing the possibilities to improve support services for children-victims of human trafficking, including accommodation and medium and long-term support programs adjusted for children.
- ⁶⁵ See Annex VI.
- ⁶⁶ The material explains the aims of support services available to victims of human trafficking and procedure for receiving them. It is available in Latvian, Russian and English on the Ministry’s website and on the website www.cilvektirdznieciba.lv. It has also been sent to the Ministry of Interior and members of the working group for further distribution and use in daily work.
- ⁶⁷ The project is implemented by institutions and NGO’s of Latvia, Lithuania, Estonia, Finland, Slovakia, Ireland. Project activities include national and regional discussions in five countries, preparation of the report, experts’ training, and informative activities.
-