



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
6 January 2016
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Двадцать четвертая сессия
18–29 января 2016 года

Национальный доклад, представляемый в соответствии с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета по правам человека*

Латвия

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен.
Его содержание не означает выражения какого бы то ни было мнения со стороны
секретариата Организации Объединенных Наций.



I. Методология

1. Доклад Латвии в рамках второго цикла универсального периодического обзора (УПО) был подготовлен в соответствии с руководящими принципами, содержащимися в пункте 5 приложения к резолюции 16/21 Совета по правам человека Организации Объединенных Наций.
2. Первый доклад Латвии в рамках УПО был рассмотрен 11 мая 2011 года. Латвии было вынесено в общей сложности 122 рекомендации, 71 из которых была принята¹.
3. Подготовка доклада и его координация относится к компетенции Министерства иностранных дел (МИД). В связи с подготовкой этого доклада была создана межучрежденческая рабочая группа². Проект доклада был направлен на оценку в Аппарат уполномоченного по правам человека и неправительственным организациям (НПО), которые представили свои мнения и замечания.
4. В докладе содержится информация об основных достижениях Латвии, передовой практике и проблемах в области прав человека после первого цикла УПО³.

II. Достижения, виды передовой практики и проблемы

Гендерное равенство

5. Латвия достигла значительного прогресса в отношении участия женщин в процессе принятия решений, особенно в сфере экономики. Одну треть всех предприятий в Латвии возглавляют женщины. В 2014 году женщины занимали 31,44% от общего числа должностей в советах директоров компаний. Кроме того, 31% всех компаний, зарегистрированных на фондовой бирже, управлялись женщинами, и по этому показателю Латвия занимает второе место в Европейском союзе (ЕС)⁴. В то же время по-прежнему актуальна проблема разрыва в оплате труда женщин и мужчин, и принимаются различные меры для устранения ее основных причин, а также для повышения уровня информированности общественности.
6. В настоящее время наблюдается тенденция к тому, что женщины имеют более высокий уровень образования, чем мужчины, в частности это относится к высшему образованию: в 2009 году доля женщин среди выпускников высших учебных заведений составляла 71%, а в 2014 году – 65%. Вместе с тем женщины в меньшей степени представлены в научной и технической областях на всех уровнях системы образования, что также нашло свое отражение в рынке труда. В целях сокращения сегрегации в сфере образования в 2013 году рабочая группа, учрежденная Комитетом по вопросам гендерного равенства (см. пункт 119), вынесла рекомендации по «Учету аспекта гендерного равенства в образовательном процессе и содержанию всех уровней системы образования на период до 2020 года». Следует и далее уделять внимание успеваемости мальчиков, с тем чтобы сократить различия в показателях успеваемости в чтении, математике, естественных науках, а также уменьшить количество детей, особенно мальчиков, которые не охвачены системой образования.

Насилие в семье

7. 31 марта 2014 года вступили в силу комплексные поправки к нормативно-правовым актам о временной защите от насилия. Хотя эти изменения были внесены недавно, уже наработана солидная практика применения этих норм. Латвия продолжает совершенствовать правовые рамки для того, чтобы присоединиться к Конвенции Совета Европы о предотвращении и пресечении насилия в отношении женщин и бытового насилия.

Торговля людьми

8. В период 2013–2014 годов в целях совершенствования нормативно-правовой базы в области борьбы с торговлей людьми в нее был внесен ряд новых положений, например положение, предусматривающее право жертв торговли людьми на получение компенсации от государства. Жертвы, которые участвуют в уголовных процессах, связанных с торговлей людьми, в качестве потерпевших или свидетелей, имеют право на получение дополнительной помощи в объеме до 150 часов в год⁵.

9. Был значительно увеличен объем государственного финансирования служб социальной реабилитации жертв торговли людьми⁶. Жертвам торговли людьми гарантируются государственные услуги по социальной реабилитации, компенсация, период восстановления, предоставление вида на жительство, особая защита, медицинская помощь, образование, а также доступ к рынку труда.

10. Одна из серьезных проблем заключается в устранении стереотипов в отношении мужчин, ставших жертвами торговли людьми, которых приходится активно убеждать в необходимости получения помощи. Как показывает нынешняя тенденция, число мужчин, обращающихся за услугами в области социальной реабилитации, постепенно увеличивается (в 2011 году – 1 человек; в 2012 году – 3; в 2013 году – 0; в 2014 году – 8).

Охрана здоровья матери и ребенка

11. В последние годы улучшению положения в области охраны здоровья матери и ребенка уделяется особое внимание. 2012 год был объявлен Годом здоровья матери и ребенка, и в течение этого года был осуществлен целый ряд мер. Кроме того, в 2012 году был принят План улучшения охраны здоровья матери и ребенка (2012–2014 годы)⁷.

Интеграция в общество

12. Латвии удалось добиться значительного прогресса в деле упрощения процедуры натурализации⁸ за счет сокращения числа лиц без гражданства⁹ с 29% (730 000) в 1995 году до 12,2% (262 622) в январе 2015 года. За время, прошедшее после вступления в силу поправок к Закону о гражданстве в 2013 году (см. пункт 20), количество новорожденных (родители которых не имеют гражданства), зарегистрированных в качестве граждан Латвии, возросло с 52% до 82,3%. В общей сложности 99% детей, родившихся в Латвии в 2014 году, являются гражданами Латвии (для сравнения можно отметить, что в 2011 году этот показатель был равен 96,7%).

13. В последние годы знание латышского языка среди лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, существенно улучшилось, особенно среди молодежи. По данным исследования «Чувство принадлежности к Латвии» (2014 год), более 94% лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, в различной степени владеют латышским языком. Если в 1996 году только 49% лиц в возрасте от 18 до 24 лет оценивали свое знание латышского языка как хорошее, в 2014 году уже 77% считали его отличным или хорошим. Число учащихся, принадлежащих к национальным меньшинствам, которые выбрали латышский язык для сдачи экзаменов также существенно возросло (в 2014 году – 79%; в 2015 году – 76%; в 2010 и 2011 годах – 60%).

14. В 2012 году Фонд интеграции в общество (ФИО) вновь развернул программу «Латышский язык для взрослых», и в 2012/13 учебном году курсы латышского языка прошли 1 625 человек (из государственного бюджета было выделено 231 217 евро). Государственное агентство занятости также организует курсы латышского языка, что в значительной мере способствует повышению уровня владения государственным языком. В период 2010–2014 годов обучение прошли 36 688 человек (бюджет – 13 426 984 евро; объем финансирования, запланированного на 2015 год, составляет 1 131 131 евро).

Электронное правительство

15. В 2009–2013 годах доля частных лиц, которые регулярно пользуются Интернетом, увеличилось на 20% (в 2009 году – 50%, в 2013 году – 70%). Диапазон электронных услуг постоянно расширяется. В июне 2015 года на веб-портале <http://www.latvija.lv> можно было получить доступ к в общей сложности 99 электронным услугам, которые предоставляются в сотрудничестве с национальными и местными государственными учреждениями. В 2011 году начал работу портал ManaBalss.lv. Портал представляет собой платформу для общественных инициатив, при помощи которой каждый гражданин Латвии старше 16 лет может предлагать законодательные инициативы. Каждая инициатива, подписанная как минимум 10 000 граждан, передается на рассмотрение Сейма (парламент). В 2013 году были приняты Руководящие принципы развития информационного общества (2014–2020 годы), одним из основных тезисов которых является обеспечение доступа к информации и содействие тем самым уважению прав человека, гендерному равенству, образованию, участию общественности и транспарентности.

16. 11 марта 2011 года было утверждено постановление КМ № 134 «Положение о единой электронной системе информации в сфере здравоохранения», закладывающее нормативно-правовую основу электронного здравоохранения. В постановлении предусмотрено, что медицинские учреждения до 2016 года должны внедрить электронные средства в области здравоохранения, например выдачу электронных рецептов и медицинских справок.

III. Совершенствование нормативной и институциональной основы

17. Нормативная и институциональная основа защиты и поощрения прав человека была подробно описана в докладе Латвии, представленном в ходе первого цикла УПО.

А. Национальные нормативно-правовые акты

Преамбула Сатверсме (Конституции)

18. 19 июня 2014 года, после длительного и всестороннего обсуждения в обществе, а также среди экспертов и законодателей, Сейм принял преамбулу Сатверсме (Конституции). Преамбула не изменяет нормы и принципы, закрепленные в Сатверсме, а укрепляет их, отражая цели и основные принципы государства Латвии, а также сущность конституционной идентичности Латвии. В Преамбуле неоднократно провозглашаются принципы демократии, плюрализма и прав человека, закрепленные в Сатверсме, которая четко и безоговорочно определяет и гарантирует права лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, право на сохранение и развитие своего языка, этнической и культурной самобытности.

Поправки к Закону о гражданстве

19. 9 мая 2013 года, после подробного обсуждения этого вопроса в течение двух лет, Сейм принял изменения к Закону о гражданстве («поправки»), которые вступили в силу 1 октября 2013 года. Во-первых, с учетом исторического развития Латвии, возросшей в последнее время мобильности людей, а также необходимости поддерживать связь с гражданами по всему миру поправки существенно расширили возможность наличия двойного гражданства. Согласно поправкам, двойное гражданство означает, что граждане некоторых стран могут приобрести латвийское гражданство, сохранив при этом свое первоначальное гражданство, и наоборот. Во-вторых, с внесением поправок процедура предоставления гражданства была дополнительно упрощена. Например, для того чтобы зарегистрировать в качестве гражданина Латвии новорожденного ребенка, родители которого являются лицами без гражданства или не являются гражданами Латвии, достаточно согласия одного из родителей. Кроме того, следует отметить, что ребенок в возрасте 15 лет, который не был зарегистрирован в качестве гражданина Латвии на момент регистрации рождения, может быть зарегистрирован в качестве гражданина на основании заявления, представленного одним из родителей (ранее – обоими родителями). В возрасте от 15 до 18 лет дети могут самостоятельно подавать заявления о регистрации в качестве граждан. Кроме того, были упрощены требования в отношении срока постоянного проживания в стране, необходимого для натурализации, а требования, касающиеся знания языка, и исключения из них были определены более четко. Например, дети, которые больше половины базовой учебной программы прошли на латышском языке, освобождаются от всех экзаменов для целей натурализации.

В. Институциональные рамки

Реформа Управления внутренней безопасности государственной полиции

20. Для обеспечения эффективного, объективного и независимого расследования уголовных преступлений, совершаемых сотрудниками правоохранительных органов 17 декабря 2014 года Сейм принял Закон об Управлении внутренней безопасности, в котором предусмотрено создание нового органа под руководством Министра внутренних дел, на который будут возложены функции Управления внутренней безопасности государственной полиции, связанные с расследованием преступлений, совершенных должностными лицами государственной полиции¹⁰. Новое учреждение начнет работу 1 ноября 2015 года.

21. В своих замечаниях по проекту доклада уполномоченный по правам человека призвал уделять внимание вопросам укрепления потенциала этого учреждения за счет привлечения людских ресурсов и профессиональной подготовки имеющихся сотрудников.

Национальные учреждения, занимающиеся поощрением и защитой прав человека (91.5–91.7; 92.1–92.4; 93.17–93.20)

22. Бюро уполномоченного по правам человека является национальным правозащитным учреждением Латвии, которое действует в соответствии с Парижскими принципами Организации Объединенных Наций. Законом об уполномоченном по правам человека предусмотрена его независимость и подчинение только закону. Бюро уполномоченного по правам человека рассматривает индивидуальные обращения и решает системные проблемы в области прав человека. К функциям Бюро также отнесены вопросы, имеющие отношение к правам ребенка; в связи с этим создан Отдел по правам детей.

23. В 2010 году Бюро уполномоченного по правам человека получило 1 359 индивидуальных обращений; в 2011 году – 2 246, в 2012 году – 2 633; в 2013 году – 2 563; и в 2014 году – 1 877¹¹. Количество заявлений постепенно уменьшается, поскольку некоторые лица предпочитают личные консультации или ответ в электронном виде. Ответы предоставляются и на заявления, представленные на иностранном языке.

24. Уполномоченный по правам человека пользуется правом на подачу заявлений в Конституционный суд и на представление своих мнений в Сейм и Конституционный суд относительно внесения поправок в законодательство. В 2014 году уполномоченный по правам человека представил 17 заключений на рассмотрение Конституционного суда и 35 заключений в государственные органы по поводу проектов нормативно-правовых актов.

25. В связи с экономическим кризисом 2011 года правительство выделило 788 378 евро на осуществление функций Бюро уполномоченного по правам человека. В последующие годы объем финансирования был увеличен и достиг 1 126 296 евро в 2014 году¹². Для повышения эффективности работы Бюро правительство неоднократно выделяло дополнительные финансовые средства; в 2014 году КМ выделил дополнительные средства в размере 92 169 евро.

26. Несмотря на то, что имеющихся в настоящее время финансовых средств недостаточно для создания регионального отделения, представители Бюро уполномоченного по правам человека регулярно проводят заседания вне штаб-квартиры аппарата, содействуя тем самым его доступности в регионах Латвии.

27. Одной из важных функций Бюро уполномоченного по правам человека является повышение уровня информированности общественности о правах человека и механизмах их защиты. Бюро также организует ежегодные конференции по актуальным вопросам в области прав человека, проводит кампании, семинары, дискуссии и консультации, а также публикует тематические доклады¹³ и различные информационные материалы.

28. В марте 2015 года Бюро уполномоченного по правам человека было аккредитовано при Международном координационном комитете национальных учреждений по вопросам прав человека, который предоставил ему статус «А».

Сотрудничество с неправительственными организациями (92.7)

29. В январе 2014 года правительство утвердило новый меморандум о сотрудничестве между НПО и КМ. Его цель заключается в расширении участия организаций гражданского общества на всех уровнях и на всех этапах процесса принятия решений. Этот меморандум был подписан представителями более 350 НПО. Совет по осуществлению меморандума способствует применению целей и принципов меморандума в процессе государственного управления.

30. Многие государственные органы создали консультативные советы с участием НПО и экспертов в области прав человека. В период с 2011 по 2014 год количество НПО, участвующих в работе консультативных советов, постепенно возросло с 830 до 1 128. Представители НПО часто включаются в состав межведомственных рабочих групп, которые занимаются подготовкой проектов законодательных актов и документов по вопросам планирования политики. НПО имеют возможность представлять свои предложения на этапе согласования деятельности по законопроектам и участвовать в сессиях Сейма, высказывая свои мнения и предложения по проектам законов.

31. В своих замечаниях по проекту доклада уполномоченный по правам человека напомнил, что он рекомендовал укреплять НПО в целях содействия участию общественности в пропагандировании их интересов. Поэтому уполномоченный по правам человека поддержал предложение о финансировании специализированных НПО из государственного бюджета.

С. Международные обязательства (91.1–91.4, 91.15–91.16, 93.35–93.38)

32. Латвия присоединилась к основным договорам по правам человека Организации Объединенных Наций и регулярно представляет доклады механизмам по их мониторингу¹⁴.

33. 19 апреля 2013 года Латвия присоединилась ко второму Факультативному протоколу к Международному пакту о гражданских и политических правах об отмене смертной казни. С сентября 1996 года в Латвии действует мораторий на применение смертной казни, и с тех пор не было вынесено или приведено в исполнение ни одного смертного приговора. Кроме того, 1 января 2012 года вступили в силу поправки к Уголовному кодексу (УК), исключаящие смертную казнь из видов наказания.

34. 18 августа 2014 года Латвия ратифицировала Конвенцию Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуального насилия.

35. Со временем Латвия проведет оценку возможностей присоединения и к другим международным договорам. В то же время Латвия уделяет особое внимание работе Европейского суда по правам человека (ЕСПЧ) и его широким полномочиям в деле поощрения и защиты прав человека путем получения и анализа индивидуальных жалоб. Каждый человек имеет право обратиться с жалобой в ЕСПЧ в том случае, если считает, что Латвия нарушила его права, предусмотренные в Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод. Решения ЕСПЧ имеют обязательную юридическую силу, при этом государство-ответчик обязано не допускать подобных нарушений в будущем, в том числе путем внесения в случае необходимости поправок в действующее законодательство.

36. Латвия тесно сотрудничает с мандатариями специальных процедур Организации Объединенных Наций. В 2012 году Латвию посетил Независимый эксперт Организации Объединенных Наций по вопросу о последствиях внешней задолженности и других соответствующих международных финансовых обязательств государств для полного осуществления всех прав человека. Латвия продолжает призывать другие государства тесно сотрудничать с мандатариями специальных процедур, в том числе посредством направления постоянных приглашений.

37. Латвия ведет активную работу по поощрению соблюдения и защиты прав человека как на национальном, так и на международном уровне. Это подтверждается членством Латвии в Экономическом и Социальном Совете Организации Объединенных Наций (2011–2013 годы), Исполнительном совете Структуры «ООН-женщины» (2013–2015 годы), а также избранием в Совет по правам человека Организации Объединенных Наций на период 2015–2017 годов.

IV. Осуществление рекомендаций первого цикла УПО

A. Ликвидации всех форм дискриминации (91.22; 92.5–92.9; 93.2–93.29; 92.34)

38. Действующее законодательство Латвии и ее международные обязательства предусматривают обеспечение прав человека без какой бы то ни было дискриминации. Национальным законодательством установлена административная и уголовная ответственности за нарушение принципа недискриминации. Государство несет ответственность за повышение благосостояния всех жителей Латвии и за их социальную защиту. Жители Латвии получают социальные гарантии и социальную помощь на основе принципов равенства и в равных долях.

39. 29 октября 2014 года в силу вступили поправки к статье 149¹ УК, предусматривающие уголовную ответственность за дискриминацию по признаку расового или этнического происхождения, национальности или религиозной принадлежности, а также за нарушение положений о запрещении любой дискриминации, в тех случаях, когда таким образом причинен значительный ущерб¹⁵. За те же деяния, совершенные государственным должностным лицом или ответственным сотрудником предприятия (компании) или организации или группой лиц, а также с использованием автоматизированной системы обработки данных, предусмотрены более суровые наказания.

40. 2 января 2013 года в силу вступил Закон о запрещении дискриминации в отношении физических лиц, занимающихся экономической деятельностью. Этот новый закон совершенствует существующую правовую базу, предусматривая запрещение неравного обращения в государственном и частном секторах в том, что касается физических лиц, которые хотят самостоятельно заниматься или занимаются какой-либо коммерческой деятельностью, не только по признаку пола, расы и этнического происхождения лица, но и на таких основаниях, как инвалидность, сексуальная ориентация, а также политические, религиозные или иные убеждения.

41. 22 мая 2013 года в силу вступили поправки к Закону об электронных средствах массовой информации, в соответствии с которыми в статью 35 было включено положение о запрещении использования в коммерческих объявлениях формулировок, подстрекающих к ненависти и дискриминации в отношении любого лица или группы лиц по признаку пола, возраста, религиозных, политических или иных убеждений, сексуальной ориентации, инвалидности, расового или этнического происхождения, национальности или другим признакам.

42. Одно из направлений деятельности, включенных в Руководящие принципы по вопросам национальной идентичности, гражданского общества и интеграционной политики (2012–2018 годы), принятые в 2011 году, заключается в поощрении интеграции находящихся в неблагоприятном социальном положении групп в общество и ликвидации дискриминации. Для достижения этой цели с 2012 года осуществляется ряд мер¹⁶, включая информационно-пропагандистские и просветительские мероприятия.

43. Бюро уполномоченного по правам человека играет важную роль в ликвидации дискриминации любого рода. Бюро оказывает правовую помощь жертвам дискриминации и осуществляет на регулярной основе меры, направленные на повышение уровня информированности общественности. В 2012 году в сотрудничестве с Ассоциацией инвалидов и их друзей «Апейрон» Бюро организовало кампанию «Здесь можно получить работу», направленную на ликвидацию дискриминации на рабочих местах.

44. В 2013 году Рижская высшая юридическая школа в сотрудничестве с МИД организовала конференцию «Поощрение терпимости в Латвии: законодательство, политика и практика»¹⁷. В ходе конференции был проанализирован опыт Латвии и международный опыт в трех областях: преступление на почве ненависти как отягчающее обстоятельство в уголовном праве, разработка и осуществление политики поощрения толерантности в Латвии и роль политиков в контексте разжигающих ненависть публичных выступлений и инклюзивных обществ.

45. В 2012 году особое внимание было уделено искоренению дискриминации по признаку возраста на рынке труда. В контексте Европейского года активного старения и солидарности поколений в Латвии был осуществлен ряд мероприятий¹⁸.

46. В 2013–2014 годах в рамках пункта «Разнообразие и борьба с дискриминацией» Общинной программы занятости и солидарности «ПРОГРЕСС» (2007–2013 годы), ФСС в сотрудничестве с Латвийским центром по правам человека и Латвийским центром юридического образования осуществили проект «Разные люди. Разный опыт. Одна Латвия». В рамках проекта был реализован широкий спектр мероприятий¹⁹.

47. В 2014 году был развернут проект «Разные люди, различный опыт, одна Латвия II» с целью повышения уровня информированности общественности, улучшения профессиональных навыков работников государственного сектора путем поощрения многообразия в области управления на рабочем месте, ликвидации дискриминации и обеспечения равных возможностей.

48. ФСС осуществляет программу «Фонд НПО», реализуемую по линии совместного финансирования Европейского экономического пространства, в рамках которого НПО могут подавать заявки на осуществление проектов, направленных на развитие гражданского общества и поддержку социальной справедливости, демократии, устойчивого развития и диалога между культурами, в том числе по вопросу о ликвидации расизма, ксенофобии и дискриминации.

49. В июне 2015 года в Риге был проведен ЕвроПрайд²⁰.

50. В 2012–2013 годах в Латвии был реализован проект Совета Европы «Борьба с дискриминацией по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности». В рамках этого проекта НПО «Ассоциация лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов и транссексуалов (ЛГБТ) и дружественное им общество "Мозаика"» разработали проект плана действий «Развитие равного, основанного на взаимном уважении общества (2015–2017 годы)», который был представлен на рассмотрение правительства. В рамках этого проекта было проведено также более 20 ме-

роприятий по вопросам защиты прав ЛГБТ, включая пересмотр нормативно-правовой базы, организацию семинаров, дискуссий и тренингов.

51. В своих замечаниях по проекту доклада ресурсный центр для лиц с ограниченными умственными возможностями «ЗЕЛДА» (ресурсный центр «ЗЕЛДА») обратил особое внимание на необходимость улучшения практического применения правовых норм по борьбе с дискриминацией, например тех из них, которые закреплены в УК, в частности касающиеся понимания концепции «значительный ущерб».

В. Информационно-просветительская деятельность по вопросам прав человека (92.6)

52. Вопросы, связанные с соблюдением прав человека: терпимость, запрет дискриминации, культурное разнообразие и гендерное равенство входят в содержание базовых предметов системы начального и общего среднего образования. Учебные материалы включают в себя также вопросы, связанные с риском торговли людьми и фиктивными браками.

53. Вопросы прав человека включены в программы образования и профессиональной подготовки органов государственного управления, Колледжа государственной полиции, Колледжа государственной пограничной охраны и государственной полиции²¹. Кроме того, организуются регулярная подготовка и учебные семинары для должностных лиц Администрации пенитенциарных учреждений и Управления по делам гражданства и миграции (УДГМ). Экспертная подготовка, как правило, проводится в сотрудничестве с НПО и Бюро уполномоченного по правам человека.

54. С 1995 года Латвийский центр юридического образования обеспечивает непрерывное обучение и профессиональную подготовку для судей и сотрудников судебных органов, прокуроров и адвокатов. Задача Центра заключается в повышении качества судебных решений и подготовке специалистов для работы в судебных органах ЕС. Профессиональная подготовка по вопросам прав человека организуется на регулярной основе²².

55. В целях повышения квалификации работников органов прокуратуры в области прав человека организуются регулярные тренинги и семинары, в том числе посвященные принципам равенства и недопустимости дискриминации, борьбе с торговлей людьми и правам ребенка.

С. Борьба с преступлениями на почве ненависти (91.24, 91.25; 92.10; 93.30–93.33)

56. 29 октября 2014 года в силу вступили в силу поправки к УК (к статьям 48, 78, 149¹ и 150), внесшие существенные изменения в нормативно-правовую базу в области борьбы с преступлениями на почве ненависти²³.

57. Статьей 78 УК предусмотрена уголовная ответственность за подстрекательство к национальной, этнической, расовой или религиозной ненависти или вражде²⁴. В соответствии со статьей 48 УК наличие расовых, этнических или религиозных мотивов при совершении уголовного деяния является отягчающим обстоятельством.

58. Статья 150 УК предусматривает уголовную ответственность за действия, направленные на разжигание ненависти либо вражды по признаку пола, возраста, потери трудоспособности или иной характеристики, так и по каким-либо иным

признакам, в том числе по признаку пола, возраста, инвалидности или любой другой характеристики (включая половую ориентацию лица), в тех случаях, когда этими действиями был причинен значительный ущерб.

59. 15 мая 2015 года были уточнены положения статьи 74¹ УК, которая теперь предусматривает уголовную ответственность за прославление геноцида, преступлений против человечности, преступлений против мира и военных преступлений или прославление, отрицание, оправдание или грубую тривиализацию совершенных актов геноцида, преступлений против человечности, преступлений против мира или военных преступлений, включая геноцид, преступления против человечности, преступления против мира или военные преступления, совершенные Союзом Советских Социалистических Республик (СССР) или нацистской Германией в отношении Республики Латвия и ее жителей.

60. Количество зарегистрированных в Латвии уголовных преступлений, совершенных по мотивам ненависти и предрассудков, невелико²⁵. С 1991 года не было зарегистрировано ни одного убийства или какого-либо иного преступления, совершенного по мотивам дискриминации и повлекшего серьезные последствия. Каждый человек имеет право сообщать о преступлениях на почве ненависти²⁶.

61. В период 2011–2014 годов был принят ряд мер по обучению сотрудников государственной полиции, а также в целях повышения уровня информированности общественности о преступлениях на почве ненависти. Вопросы, касающиеся преступлений на почве ненависти, включены в программу профессиональной подготовки по вопросам прав человека Колледжа государственной полиции. Колледж государственной полиции провел исследования и выпустил ряд публикаций, посвященных этому вопросу.

62. В 2012–2013 годах должностные лица Колледжа государственной полиции, государственной полиции и полиции безопасности приняли участие в учебных мероприятиях, посвященных такому явлению, как радикализация, и методам его выявления, которые были организованы в рамках программы Европейской комиссии «Профилактика и борьба с преступностью»²⁷.

63. 23 декабря 2014 года государственная полиция и Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) заключили меморандум о введении для сотрудников правоохранительных органов профессиональной подготовки по вопросу о борьбе с преступлениями на почве ненависти. В 2015 году ОБСЕ проведет два учебных курса для преподавателей Колледжа государственной полиции и начальников структурных подразделений государственной полиции. В будущем такая подготовка будет осуществляться на постоянной основе в рамках программы обучения сотрудников государственной полиции.

64. Выявление и пресечение преступлений на почве ненависти и ненавистнических высказываний в виртуальной среде тесно связаны с киберпреступностью. На национальном уровне этот вопрос рассматривается в руководящих принципах «Стратегии кибербезопасности Латвии (2014–2018 годы)», поскольку автоматизированная система обработки данных может быть использована в качестве средства распространения информации, которая является незаконной и причиняет вред чести и достоинству личности.

65. Значительный вклад в борьбу с ненавистническими высказываниями вносят НПО. В период с 1 июля по 31 октября 2014 года НПО «Латвийский центр по правам человека» осуществлял проект «Укрепление потенциала НПО по борьбе с ненавистью в режиме онлайн», в ходе которого велось наблюдение за содержанием статей и комментариев, публикуемых в Интернет-версиях газет и журналов и в социальных сетях. Цель состояла в выявлении негативного контента, сообщении о нем и изучении эффективности различных методов уведомления.

66. Латвия принимает активное участие в деятельности Рабочей группы по вопросу о преступлениях на почве ненависти, учрежденной Агентством ЕС по основным правам. В период председательства Латвии в Совете ЕС второе заседание Рабочей группы было проведено в Риге.

D. Интеграция в общество

1. Поощрение прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам (91.23; 91.46; 92.15; 93.41)

Образование и культура

67. В Сатверсме предусмотрено, что «лица, принадлежащие к этническим меньшинствам, имеют право сохранять и развивать свой язык и свою этническую и культурную самобытность». В соответствии с законом «О свободном развитии национальных и этнических групп Латвии и праве на культурную автономию» всем лицам, постоянно проживающим в Латвии, гарантируется право на создание их национальных обществ, объединений и ассоциаций. Государство обязано содействовать их деятельности и оказывать финансовую поддержку.

68. В настоящее время в Латвии насчитывается более 150 различных этнических групп. Национальные меньшинства и их культура являются неотъемлемым и важным компонентом латвийского общества и культурного пространства. Политика Латвии в области интеграции обеспечивает защиту прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, и уважение их культуры, языка и традиций.

69. В октябре 2011 года были приняты Руководящие принципы политики национальной идентичности, гражданского общества и интеграции (2012–2018 годы) («Руководящие принципы»). В Руководящих принципах подчеркивается важность сохранения индивидуальности национальных меньшинств. В 2014 году началось осуществление предусмотренного ими плана действий на период до 2016 года. Этот план предусматривает поощрение гражданского образования, развитие его традиционных и нетрадиционных форм, поощрение социальной интеграции маргинальных групп и ликвидацию их дискриминации.

70. Одна из задач, предусмотренных в Руководящих принципах развития образования в Латвии (2014–2020 годы), заключается в поощрении развития мультилингвизма, как путем обучения иностранным языкам, так и путем содействия изучению родного языка и государственного языка. В Латвии второй по величине показатель мультилингвизма в ЕС.

71. Правительство обеспечивает реализацию финансируемых государством программ обучения для представителей национальных меньшинств на семи языках меньшинств: русском, польском, белорусском, украинском, эстонском, литовском и на иврите. В течение 2014/15 учебного года государство выделило финансирование 109 учебным заведениям, которые осуществляют программы обучения для меньшинств (среди них 99 школ осуществляют учебные программы на русском языке и на двух языках, 4 – на польском языке и на двух языках, 1 – на украинском языке и на двух языках, 2 – на иврите, 1 – на латышском и литовском и 1 – на латышском и эстонском), и 75 школам, в которых имеются программы обучения как на латышском языке, так и на языках меньшинств.

72. Регулярно организуются программы профессиональной подготовки по вопросам двуязычного образования, а также профессиональная подготовка для преподавателей латышского языка в школах, которые осуществляют программы обучения на языках национальных меньшинств²⁸.

73. При осуществлении Руководящих принципов особое внимание уделяется детям и молодежи. В организуемых проектах в качестве целевой аудитории участвуют в общей сложности 17 344 учащихся, 55% латышей и 45% представителей национальных меньшинств. В рамках этих проектов принимаются меры в области образования, направленные на улучшение знаний культуры и истории Латвии и меньшинств. Кроме того, организуются лагеря, семинары, культурные и спортивные мероприятия.

Принятие решений

74. Правительство обеспечивает участие меньшинств в разработке политики и процессе принятия решений. Имеется целый ряд консультативных и надзорных органов²⁹, в которых представлены интересы национальных меньшинств.

75. В результате сотрудничества Министерства культуры и Консультативного совета по делам национальных меньшинств в 2014 году были реализованы следующие программы и проекты: программа поддержки НПО Министерства культуры, творческие лагеря, проект для студентов «Следы Европы в Латвии», программа обучения «Посланники культуры» и Форум по делам национальных меньшинств.

76. Форум по делам национальных меньшинств впервые был организован в 2013 году. 14 ноября 2014 года состоялся второй форум «Вслушайся в многоголосие, чтобы создавать вместе: национальные меньшинства в Латвии». В рамках этого мероприятия основное внимание было уделено вопросам, касающимся участия меньшинств, продвижения по службе молодых людей, имеющих гражданство различных государств, качества учебных программ меньшинств и средств массовой информации.

Государственный язык

77. Основные принципы государственной языковой политики, закрепленные в законодательных актах и включенные в Руководящие принципы государственной языковой политики (2005–2014 годы), заключаются в сохранении, защите и развитии латышского языка в качестве государственного языка и в то же время гарантировании права на использование языков меньшинств. Латвия уважает разнообразие языков и культур всех жителей страны и гарантирует сохранение и развитие языков национальных меньшинств.

78. Одно из приоритетных направлений деятельности правительства состоит в предоставлении бесплатных языковых курсов, в том числе за счет привлечения дополнительных финансовых ресурсов. Эти руководящие принципы также предусматривают проведение мероприятий по популяризации латышского языка (принцип политики «Национальная самобытность: язык и культурное пространство»). Государственная языковая политика направлена на обеспечение доступности изучения латышского языка, а также совершенствование знаний латышского языка лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, латышей, проживающих за рубежом и новых иммигрантов.

79. Агентство латышского языка (АЛЯ), ФСС и Государственное агентство занятости проводят бесплатные языковые курсы, финансируемые из государственного бюджета (см. пункт 14). В 2012–2014 годах Министерство образования и науки приняло меры по повышению уровня владения латышским языком 574 преподавателей дошкольных учебных заведений³⁰. На регулярной основе принимаются меры по улучшению профессиональной подготовки учителей дошкольных учреждений и начальных классов в школах, которые также включают улучшение знания латышского языка преподавателями учебных учреждений для

меньшинств. К ним относятся курсы по методологии CLIL³¹ для двуязычных преподавателей в форме дистанционного обучения, мастер-классов, учебных пособий и семинаров для учителей дошкольных учреждений и 36-часовой курс «Процесс двуязычного обучения в системе дошкольного образования». В период с 2012 по 2014 год 1 945 преподавателей приняли участие в таких мероприятиях в АЛЯ, а в 2015 году планируется оказать поддержку 1 041 работнику системы образования.

80. Для того чтобы обеспечить доступность обучения латышскому языку для различных целевых групп, агентство АЛЯ открыло веб-портал <http://maciunmacies.valoda.lv>. Этот ресурс содержит широкий диапазон имеющихся в свободном доступе учебных материалов, которые могут быть использованы как преподавателями языка, так и теми, кто хочет улучшить свои знания, включая граждан третьих стран. Кроме того, на домашней странице опубликованы учебные языковые материалы и интерактивные игры для детей.

81. В своих замечаниях по проекту доклада Уполномоченный по правам человека указал на то, что в его исследовании «Двуязычное образование» (2014 год) рассматривается вопрос о самостоятельной оценке уровня владения государственным языком лицами, проходящими обучения в рамках программ обучения для национальных меньшинств. По данным исследования, 50% учащихся оценили свой уровень владения государственным языком как достаточно хороший, 33% – как средний, а 11% отметили, что очень хорошо владеют государственным языком. Лишь 5% оценили свой уровень владения языком как низкий и 1% – как очень низкий.

82. Уполномоченный по правам человека отметил, что это исследование отражает наличие связи между уровнем владения языком и мотивацией. 15,5% учащихся позитивно относятся к необходимости и использованию государственного языка, хорошо знают язык и имеют высокие результаты самооценки и позитивное отношение к учебе на государственном языке. В то же время 13,85% учащихся не испытывают никаких трудностей в обучении на государственном языке, оценивают свой уровень владения языком как достаточно высокий, но не хотят учиться на государственном языке. Это может объясняться рядом причин: протест, мнение семьи, влияние политической риторики или средств массовой информации.

83. В своих замечаниях по проекту доклада ресурсный центр «ЗЕЛДА» подчеркнул, что лица с умственными недостатками по-прежнему не являются целевой группой ни одной из программ изучения латышского языка.

Интеграция рома

84. По данным УДГМ от 1 января 2015 года, в Латвии зарегистрированы 7 883 рома; 94,4% из них являются гражданами Латвии. В 2011 году был разработан пакет мер национальной политики по интеграции рома в соответствии с положениями Рамочной программы ЕС в отношении национальных стратегий интеграции рома на период до 2020 года. Этот пакет мер был включен в Руководящие принципы. Особое внимание уделяется образованию детей из числа рома путем развития практики назначения помощников из числа рома для учителей в системе дошкольного образования и общего среднего образования и обеспечения преподавателей учебными и информационными материалами о культуре рома.

85. В 2012 году был создан Консультативный совет по осуществлению политики интеграции рома³². Для обеспечения регулярного обмена информацией и опытом между специалистами по вопросам интеграции рома в местных органах власти, а также для укрепления сотрудничества между Министерством культуры,

местными органами власти и общиной рома в целях более эффективного осуществления политики интеграции рома, в 2014 году была создана Сеть региональных экспертов по интеграции рома.

86. В целях содействия интеграции учащихся из числа рома в системе образования начиная с учебного года 2013/14 в школах больше нет отдельных классов для лиц из числа рома.

87. В рамках открытого конкурса проектов Министерство культуры выделяет финансирование на осуществление мероприятий по интеграции, предлагаемых НПО по вопросам рома.

2. Гражданство и натурализация (91.46–91.49; 93.40; 93.42–93.44)

88. После восстановления независимости Латвии, исходя из принципа правовой преемственности, 15 октября 1991 года Верховный совет принял решение о восстановлении гражданства лиц, проживающих в Латвии, которые имели латвийское гражданство до оккупации Латвии 17 июня 1940 года, а также их потомков, независимо от этнической принадлежности. В соответствии с этим принципом в 1994 году был принят новый Закон о гражданстве. В 1998 году в Закон о гражданстве путем референдума были внесены поправки, упростившие процедуру получения гражданства путем натурализации.

89. Параллельно со статусом гражданина Латвии в 1995 году был учрежден статус негражданина³³ в качестве временного правового статуса бывших граждан СССР и их потомков, проживающих в Латвии и не имеющих гражданства Латвии или какого-либо другого государства³⁴.

90. Латвия продолжает осуществлять последовательную политику в области социальной интеграции и поощрения натурализации, предлагая негражданам подавать ходатайства о предоставлении им гражданства, принимая нормативно-правовые акты для дополнительного упрощения процесса натурализации (например, поправки к Закону о гражданстве, о которых говорится в пункте 19), а также проводя информационные кампании. Настоящие Руководящие принципы предусматривают оказание содействия более быстрому процессу натурализации с использованием нетрадиционных форм сотрудничества и информационно-разъяснительной работы.

91. Процесс натурализации был вновь упрощен в соответствии с международными стандартами: структура и содержание экзаменов для целей натурализации были приведены в соответствие с фактическим использованием языка в повседневной жизни. Доступность процесса натурализации была расширена, так, например, заявления о натурализации могут подаваться в любом из 30 отделений УДГМ, плата за натурализацию для лиц с низким уровнем дохода, безработных, пенсионеров и лиц из социально уязвимых групп населения была уменьшена, а для лиц, подвергающимся преследованиям по политическим мотивам, инвалидов, сирот и лиц, находящихся в учреждениях социального попечения, – вообще отменена. В соответствии с поправками, внесенными в Закон о гражданстве в 2013 году, была упрощена процедура предоставления гражданства.

92. УДГМ регулярно организует информационные дни по вопросам о возможности и условиях натурализации. Публикуются информационные материалы, касающиеся процедуры натурализации, для оказания поддержки в процессе подготовки. В сотрудничестве с языковыми учебными заведениями и НПО в рамках проектов Европейского фонда интеграции граждан третьих стран и ФСС проводится обучение для неграждан, с тем чтобы подготовить их к экзаменам по натурализации.

93. В 2013 году было разработано интерактивное руководство по вопросам приобретения гражданства Латвии³⁵ в рамках проекта Европейского фонда интеграции граждан третьих стран. Кроме того, информационные материалы по вопросам, касающимся процесса натурализации, разрабатываются УДГМ и размещаются на его домашней странице в Интернете, а также была опубликована брошюра под названием «Путь к приобретению гражданства Латвии» на латышском, русском и английском языках.

3. Права иностранцев, беженцев и просителей убежища (91.51–91.54; 92.16–92.17)

94. В связи с увеличением числа искателей убежища в 2011 году возникла необходимость содействия межучрежденческому сотрудничеству, с тем чтобы укрепить потенциал системы предоставления убежища Латвии и расширить возможности страны обеспечивать социальные гарантии, предусмотренные в нормативно-правовых актах в отношении просителей убежища, беженцев и лиц, пользующихся дополнительной защитой³⁶.

95. 24 октября 2013 года в Закон о предоставлении убежища были внесены изменения в целях совершенствования процедуры предоставления убежища, обеспечения ее эффективности в ситуациях значительного роста числа лиц, ходатайствующих о предоставлении убежища, и учета требований в отношении убежища, предусмотренных в законодательстве ЕС. В соответствии с этими изменениями лица, пользующиеся дополнительной защитой, имеют право на возмещение расходов на изучение государственного языка. Изменения дополняют закон положением о том, что лица, ходатайствующие о предоставлении убежища, могут размещаться за пределами центра содержания просителей убежища, в случаях отсутствия там свободных мест, уточняют регламентацию содержания просителей убежища под стражей и оптимизируют процесс принятия решений³⁷.

96. В соответствии с поправками, внесенными в Закон об иммиграции, которые вступили в силу 1 января 2014 года, проситель убежища, не получивший по независящим от него обстоятельствам в течение девяти месяцев после подачи заявления решения УДГМ о предоставлении ему статуса беженца или альтернативного статуса или об отказе в его предоставлении, получает право на работу без каких бы то ни было ограничений до тех пор, пока не вступит в силу окончательное решение по вопросу о статусе беженца или альтернативном статусе и не истечет срок для его обжалования.

97. Поправки к Закону об иммиграции от 1 сентября 2014 года включают ряд более льготных условий для граждан третьих стран в области занятости за счет предоставления единого разрешения на жительство и на работу.

98. Для повышения эффективности процедуры предоставления убежища путем создания унифицированной системы регистрации лиц, ищущих убежища, 1 июля 2014 года КМ принял Постановление № 356 «Регистр просителей убежища». В соответствии с этим постановлением Регистр обеспечивает унифицированный доступ к информации для сотрудников УДГМ и государственной пограничной службы, занимающихся вопросами предоставления убежища. В 2014 году 30 сотрудников государственной пограничной службы прошли подготовку по вопросам внесения данных в Регистр³⁸.

99. В 2013 году была начата разработка новой иммиграционной концепции, которую планируется принять в 2015 году. Для того чтобы содействовать активному участию гражданского общества Латвии в процессе интеграции, 7–8 июня 2014 года в Риге были организованы дебаты на тему иммиграции, в ходе которых были выработаны предложения в отношении того, каким образом Латвия может решать вопросы иммиграции и как извлечь из иммиграции максимальную выгоду.

ду. Эти предложения будут приняты к рассмотрению при разработке иммиграционной концепции.

100. Постоянно ведется работа по улучшению жилищных условий в пунктах размещения просителей убежища, относящихся к ведению Государственной пограничной службы. 2 апреля 2013 года КМ поддержал создание нового центра для размещения иностранных граждан, содержащихся под стражей, в целях улучшения условий приема лиц, ходатайствующих о предоставлении убежища.

101. Латвия обеспечивает несовершеннолетним просителям убежища возможность получения образования, в том числе начального и общего среднего образования, а также продолжения начатого обучения для лиц в возрасте 18 лет, отдельные курсы для овладения знаниями по конкретным предметам, изучения латышского языка и родного языка, если дети просителя убежища учатся в учебных заведениях, реализующих образовательные программы для меньшинств, а также предоставляет финансовую помощь для приобретения школьных учебников.

102. В рамках программы Европейского фонда помощи беженцам на период 2012–2013 годов 1 июля 2013 года Государственная пограничная служба приступила к реализации проекта «Укрепление потенциала Государственной пограничной службы», который был завершен 30 июня 2015 года. Проект позволил улучшить условия работы с просителями убежища, а также предоставить им материальную, социальную и медицинскую помощь.

103. Латвия продолжает сотрудничество с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев. В 2011 году был подписан меморандум о взаимопонимании между Государственной пограничной службой и региональным отделением Управления в Северной Европе, в котором предусмотрено укрепление сотрудничества между этими двумя организациями.

104. Большое внимание уделяется профессиональной подготовке и повышению квалификации сотрудников Государственной пограничной службы, в частности с целью совершенствования методов проведения собеседований, а также уровня владения иностранными языками.

105. Правительство и НПО, работающие в отделениях на местах, регулярно осуществляют различные проекты, организуют обсуждения и информационно-просветительские кампании³⁹, с тем чтобы содействовать пониманию прав иностранных граждан, беженцев и просителей убежища.

Е. Защита инвалидов (91.12–91.13; 91.44)

106. 1 января 2013 года вступили в силу поправки к Гражданскому кодексу, Гражданско-процессуальному кодексу и Закону о судах по делам сирот, в соответствии с которыми была упразднена возможность полного лишения дееспособности и заменена на принцип ее ограничения⁴⁰.

107. Альтернативной правовой базой является предоставление прав в будущем Согласно предусмотренным в ней нормам суду не придется ограничивать способность действовать в интересах того или иного лица; эти положения закреплены в Гражданском законе и вступили в силу 1 января 2013 года⁴¹.

108. 27 октября 2013 года вступили в силу поправки к Уголовно-процессуальному закону, предусматривающие, что право на пользование понятным лицу языком в ходе уголовного процесса, а также на бесплатную помощь устного переводчика должно также применяться в отношении лиц с нарушениями слуха, зрения и речи. Процессуальные документы, предоставляемые таким

лицам в предусмотренных законом случаях, должны иметься на том языке или в той форме, которые понятны этим лицам.

109. 20 мая 2014 года было издано постановление КМ № 252 «О процедуре определения органами полиции наличия у ребенка особых потребностей с привлечением компетентного специалиста и о создании условий для удовлетворения особых потребностей ребенка».

110. Латвия постоянно прилагает усилия по поощрению системы комплексной, скоординированной работы компетентных органов в деле обеспечения прав лиц с ограниченными возможностями, включая создание инклюзивной системы образования и содействие доступности к объектам окружающей среды и участию в социальных проектах. С 2011 года действует ряд служб⁴², включая службы психологической помощи, службы сурдоперевода, как для детей, так и для взрослых, цель которых состоит в смягчении последствий инвалидности и поощрении доступа к услугам и возможности самостоятельно вести повседневную жизнь.

111. В настоящее время осуществляется несколько проектов⁴³, направленных на содействие повышению мобильности инвалидов и членов их семей.

112. Постепенно возрастает количество программ и фильмов с субтитрами и сурдопереводом за счет опубликования доступного контента на домашней странице веб-сайта Латвийского телевидения. На веб-странице Латвийского радио размещены тексты наиболее актуальных и популярных радиопередач для лиц с нарушением слуха. Особое внимание уделяется поощрению и повышению уровня осведомленности общественности по вопросам, касающимся инвалидов, за счет включения тем, связанных с правами и потребностями инвалидов, в содержание передач Латвийского телевидения и радио.

113. Начиная с 1 июля 2014 года в Латвии введены новые или увеличен размер некоторых из существующих пособий, предназначенных для оказания поддержки лицам с ограниченными возможностями и улучшения их материального положения⁴⁴.

114. 22 мая 2014 года были утверждены Руководящие принципы развития образования (2014–2020 годы), главная задача которых состоит в том, чтобы гарантировать качественное инклюзивное образование в целях развития личности, роста благосостояния и устойчивого развития посредством реализации принципа инклюзивного образования, а также снижения риска социальной изоляции. В своих замечаниях по проекту доклада уполномоченный по правам человека обратил особое внимание на необходимость практического осуществления принципа инклюзивного образования.

115. В своих замечаниях по проекту доклада ресурсный центр «ЗЕЛДА» указал на недостатки в судебной практике, связанные с установлением ограничений дееспособности, и предложил пересмотреть и дополнить правовые положения с целью предоставления альтернативных механизмов ограничения дееспособности и упразднения концепции субститутного принятия решений. Ресурсный центр «ЗЕЛДА» подчеркнул необходимость улучшения практического осуществления принципа инклюзивного образования, в том числе содействия расширению возможностей инвалидов в части получения образования в общих школах, а также указал на недостатки, касающиеся социальных услуг, предоставляемых местными органами власти, в том числе лицам с психическими расстройствами.

Е. Поощрение гендерного равенства (91.18–93.22)

116. Политика Латвии по обеспечению гендерного равенства осуществляется в рамках комплексного подхода, который означает учет принципов гендерного равенства на всех этапах планирования политики, включая подготовку законодательных актов и разработку и осуществление документов планирования политики. Принципы равенства и запрещение неравного обращения закреплены в основных нормативно-правовых актах⁴⁵.

117. Основу политики в области обеспечения равенства между мужчинами и женщинами в Латвии составляет концептуальный документ по вопросу о гендерном равенстве (2001 год). На его основе был подготовлен целый ряд директивных документов по планированию политики, включая план действий по обеспечению гендерного равенства (2012–2014 годы)⁴⁶.

118. 12 мая 2015 года были приняты Руководящие принципы инклюзивной занятости (2015–2020 годы)⁴⁷. Главная цель этих руководящих принципов состоит в создании всеобъемлющего и сбалансированного рынка труда и условий, способствующих обеспечению занятости.

119. Политика Латвии в области гендерного равенства разрабатывается в тесном сотрудничестве с НПО. Комитет по вопросам гендерного равенства, выступающий в качестве координационного органа в области гендерного равенства, обеспечивает взаимодействие между министерствами, НПО, социальными партнерами, муниципалитетами и другими сторонами.

120. Принимаются адресные меры с целью обеспечения гармоничного сочетания работы и семейной жизни⁴⁸. Особое внимание уделяется деятельности, направленной на поощрение активного участия молодых отцов в уходе за детьми, которая тем самым способствует укреплению семейных отношений. Возросло количество декретных отпусков для отцов: в 2004 году ими воспользовалось 22% мужчин, а в 2014 году – 45%, что говорит о более активном участии отцов в воспитании детей.

121. В 2013–2014 годах под руководством ФСС был осуществлен проект «Гендерное равенство в процессе принятия решений в экономике – инструмент поощрения экономической конкурентности и равенства». В рамках проекта была организована кампания по повышению осведомленности общественности, в которой был сделан акцент на принципах равенства в оплате труда, выбора профессии и перспектив карьерного роста. Кроме того, был улучшен индекс устойчивого развития посредством уделения особого внимания роли гендерного равенства в сфере предпринимательства, при этом были особо отмечены наиболее успешные в этом отношении предприятия.

122. С 2009 года, Агентство по вопросам развития и инвестиций Латвии осуществляет программу наставничества, в частности в целях поощрения предпринимательства среди женщин. За время, прошедшее после начала осуществления программы, было реализовано 15 проектов, в которых приняли участие 524 человека: 240 наставников (76,7% женщин и 23,3% мужчин) и 284 их подопечных (70,8% женщин и 29,2% мужчин).

123. В своих замечаниях по проекту доклада уполномоченный по правам человека указал на то, что он регулярно рассматривает дела, связанные с нарушением запрета на дискриминацию по признаку пола в сфере трудовых отношений в силу того, что работодатель не соблюдает права молодых матерей в соответствии с нормативно-правовой базой ЕС и Латвии. В 2012 году Бюро уполномоченного провело обследование среди матерей и работодателей с целью изучения фактического положения на момент, когда женщины возвращаются на работу после от-

пуска по беременности и родам или отпуска по уходу за ребенком. Результаты обследования показали, что в большинстве случаев, когда женщины сталкиваются с дискриминацией, они предпочитают не обращаться к уполномоченному по правам человека или в суд, поскольку боятся прослыть «сутягой», что затруднит поиск работы в будущем. Кроме того, не все работодатели владеют информацией о правах матерей, а матери не всегда знают, как защитить свои права.

G. Искоренение насилия в семье (91.32–91.34; 91.43; 92.11–92.12)

124. Понимание концепции насилия в семье в системе уголовного правосудия вытекает из статьи 48(1)15) УК, в которой говорится об отягчающих обстоятельствах⁴⁹. В соответствии с этой статьей в случае совершения преступления, сопряженного с насилием или угрозой насилия (изнасилование, развратные действия, причинение телесных повреждений), суд при назначении наказания должен принять во внимание отягчающие вину обстоятельства.

125. 14 июня 2014 года в силу вступили поправки к УК, касающиеся уголовных преступлений против общественной морали и половой неприкосновенности личности⁵⁰. Положения УК уголовная предусматривают ответственность за изнасилование, совершенное в браке, причем такое преступление квалифицируется согласно соответствующей части статьи 159 Уголовного кодекса, в то время как ситуации, о которых говорится в пункте 1 (15) статьи 48 УК, могут быть признаны отягчающими вину обстоятельствами, которые учитываются при определении меры наказания.

126. Нормативно-правовая база была также дополнена нормой, которая предусматривает, что в случае, если супруги проживают отдельно друг от друга в течение не менее трех лет, брак может быть расторгнут судом, если причиной разрыва отношений стали физические, сексуальные, психологические или экономические действия одного из супругов в отношении другого супруга, который ходатайствует о расторжении брака, или в отношении его/ее ребенка или общего ребенка супругов.

127. В 2013 году была выработана концепция превентивных принудительных мер, которая создала многофункциональный инструмент раннего предупреждения преступлений. Ее цель состоит в том, чтобы обеспечить в долгосрочном плане сокращение числа случаев насилия, включая насилие в семье. В настоящее время Латвия ведет активную работу над осуществлением этой концепции.

128. 31 марта 2014 года в силу вступили комплексные поправки к законодательству, предусматривающие право лица, пострадавшего от насилия или преследования, обратиться в суд по своей собственной инициативе или через органы полиции с просьбой о принятии соответствующих мер защиты в отношении правонарушителя в рамках гражданского процесса. Полиция имеет право (на основе письменного заявления) в случае, когда существует непосредственная угроза того, что лицо, которое проживает в доме или рядом, может ограничить свободу или причинить вред здоровью других проживающих с ним лиц, соответствующим решением обязать данное лицо покинуть жилище без возможности возвращения и запретить ему находиться там или поблизости (решение полиции о раздельном проживании) сроком до восьми дней⁵¹.

129. Латвия продолжает совершенствовать правовые рамки для того, чтобы присоединиться к Конвенции Совета Европы о предотвращении и пресечении насилия в отношении женщин и бытового насилия. Ожидается, что Латвия сможет ратифицировать Конвенцию в 2018 году. В частности, с 11 января 2015 года будет

действовать упрощенная процедура признания мер защиты в гражданских делах среди государств – членов ЕС⁵².

130. Меры, принимаемые для борьбы с насилием в семье, изложены в руководящих принципах государственной политики в области защиты семьи (2011–2017 годы) и принятом на их основании плане действий (2012–2014 годы).

131. С 2011 года социальная реабилитация детей, ставших жертвами насилия в семье, финансируются за счет средств государственного бюджета. 23 декабря 2014 года КМ поддержал введение финансируемых за счет государства услуг в области социальной реабилитации для взрослых, ставших жертвами насилия, а также лиц, виновных в совершении насилия⁵³, которые предоставляются с 2015 года. Пострадавшие могут обращаться за помощью в кризисные центры, центр поддержки семьи или в какой-либо другой орган социальной реабилитации, который оказывает поддержку жертвам, а также в муниципальные органы социального обеспечения. Предоставляются консультации юристов, психологов, социальных работников и, в случае необходимости, покрываются расходы на обеспечение лица или его/ее детей временным жильем.

132. 22 мая 2014 года Министерство социального обеспечения в сотрудничестве с другими партнерами⁵⁴ организовало международную конференцию «Профилактика, защита и меры реагирования на насилие в отношении женщин: от нормативных актов до их эффективного осуществления». В конференции приняли участие 150 экспертов из различных областей. В декабре 2014 года информационный центр для женщин «Марта» в сотрудничестве с Министерством социального обеспечения, полицией и Латвийской ассоциацией сельских врачей организовали экспертные семинары по рассмотрению дел о насилии в семье. В общей сложности было зарегистрировано 70 участников⁵⁵. В ходе семинаров были проанализированы практические навыки экспертов, работающих с женщинами, которые пострадали от насилия в семье. Был сделан вывод о том, что необходимо уделять более пристальное внимание подготовке экспертов.

133. 29 мая 2014 года отраслевые министерства в сотрудничестве с посольством Соединенных Штатов Америки организовали конференцию «Скоординированные институциональные меры по борьбе с насилием в семье» в целях обмена информацией о передовой практике. В рамках этого мероприятия основное внимание было уделено таким темам, как ответственность лиц, совершивших преступления, последствия преступления, динамика и типы насилия в семье и применение временных мер защиты. На конференции присутствовали представители государственных органов полиции, муниципальной полиции и социальных служб, а также судьи.

Н. Защита прав ребенка (91.9–91.11; 91.45; 92.14; 92.17; 93.21)

134. Система защиты прав детей регулируется Законом о защите прав ребенка. В этот закон были внесены поправки в 2013 и 2014 годах, в соответствии с которым был включен перечень категорий специалистов, которые нуждаются в профессиональной подготовке в области защиты прав ребенка.

135. В целях обеспечения соблюдения национальных законодательных актов и Конвенции Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и насилия, а также введения в действие директивы 2011/92/EU Европейского парламента и Совета от 13 декабря 2011 года о борьбе с сексуальным насилием над детьми и сексуальной эксплуатацией детей и детской порнографией, были внесены поправки в ряд законодательных актов⁵⁶.

136. 21 августа 2013 года КМ утвердил руководящие принципы предупреждения преступности среди несовершеннолетних и защиты детей от уголовных преступлений (2013–2019 годы). Их цель заключается в предотвращении преступности среди несовершеннолетних, устранении криминогенных факторов и повышении безопасности детей путем их защиты от угроз для жизни и здоровья.

137. 2 января 2013 года была утверждена Программа по улучшению положения детей и семьи на 2013 год, вслед за которой была утверждена аналогичная программа на 2014 год. Эти программы нацелены на улучшение положения детей и семей, а также осуществление целенаправленных мер в области защиты прав детей.

138. Потенциал основного института в этой области – Государственной инспекции по защите прав детей, действующей под эгидой Министерства социального обеспечения, постоянно наращивается за счет организации обучения для инспекторов, предоставления дополнительного персонала и совершенствования информационно-коммуникационных технологий. В 2013 году на Инспекцию была возложена новая функция – наблюдение за услугами нянь.

139. Правительство последовательно выделяет финансовые средства на цели укрепления системы защиты прав ребенка. В 2014 году в рамках ежегодной программы по улучшению положения детей и семей правительство выделило 262 518 евро. Кроме того, Латвия увеличивает финансовую поддержку семей с детьми⁵⁷.

140. С 2013 года КМ установил минимальный размер алиментов, которые должны представляться каждым родителем ребенку, в размере не менее 25% от минимальной месячной заработной платы, определенной в государстве. Эти обязательства не прекращаются в том случае, если ребенок разлучен со своей семьей или не проживает с одним или обоими родителями. В том случае, если один из родителей не выплачивает алименты на содержание ребенка, выплата алиментов осуществляется государством по линии гарантийного фонда, который в свою очередь от имени государства взимает задолженность с соответствующего родителя.

141. Прокуратура в рамках своей деятельности продолжает возбуждать уголовные дела и передавать на рассмотрение суда дела об уголовных преступлениях в отношении несовершеннолетних⁵⁸.

142. Латвия содействует повышению уровня осведомленности общественности и экспертов по различным вопросам, касающимся защиты прав детей, путем организации профессиональной подготовки специалистов, курсов обучения для родителей и социальных кампаний. Например, регулярно проводится профессиональная подготовка для работников прокуратуры. В 2011–2014 годах учебные курсы прошли 178 сотрудников прокуратуры.

I. Нарушения прав человека в местах лишения свободы (91.26)

143. Управление внутренней безопасности государственной полиции рассматривает жалобы на нарушения закона сотрудниками государственной полиции⁵⁹. В сотрудничестве с НПО на веб-сайте государственной полиции был создан информационный раздел на латышском и английском языках, посвященный процедуре подачи заявления.

144. При получении тюремной администрацией информации о предполагаемых случаях жестокого обращения с заключенным (насилие со стороны должностных лиц или насилие среди заключенных) проводится внутренняя проверка. По ее ре-

зультатам принимается решение о возбуждении или отказе в возбуждении уголовного дела, а лицо, представившее первоначальную информацию, уведомляется о решении в установленном законом порядке, а также получает разъяснения о процедуре обжалования этого решения. Прокуратура осуществляет надзор за проведением досудебного расследования тюремной администрацией, обеспечивая тем самым объективный и эффективный досудебный процесс (см. также пункт 21 об Управлении внутренней безопасности).

145. В 2014 году было возбуждено уголовное дело по статье о совершении предумышленных действий государственным должностным лицом, явно превысившим права и полномочия, предоставленные законом или в соответствии с возложенными на него обязанностями, когда такие действия связаны с применением насилия или угрозы насилия или были совершены по корыстным соображениям. Уголовное разбирательство по этому делу было завершено. В 2014 году было также возбуждено четыре уголовных дела в категории уголовных преступлений, предусмотренных в статье XXIV УК (уголовные преступления, совершенные в системе государственной службы); два уголовных дела были завершены, а по двум уголовным делам по-прежнему ведется расследование.

J. Улучшение условий содержания в местах лишения свободы (91.27–91.31)

146. 1 апреля 2013 года вступили в силу поправки к УК, предусматривающие концептуальные изменения в системе уголовных наказаний Латвии. Эти изменения значительно расширили возможности применения альтернативных лишению свободы мер наказания за счет увеличения доли штрафов и общественных работ, сократив тем самым масштабы использования наказания в виде лишения свободы. Аналогичным образом поправки сократили максимальные и минимальные сроки наказаний, особенно в том, что касается имущественных преступлений.

147. 1 февраля 2015 года вступили в силу внесенные в ряд законов⁶⁰ поправки, предусматривающие электронный мониторинг в качестве меры активного контроля, устанавливаемого судом в случае условно-досрочного освобождения. Таким образом, условно-досрочное освобождение может применяться раньше, чем это предусмотрено законом в настоящее время. Применение соответствующей нормы было начато 1 июля 2015 года.

148. 18 июня 2015 года были приняты поправки к Закону об уголовно-исполнительном кодексе Латвии, устанавливающие, что на каждого заключенного в камере должно приходиться не менее четырех квадратных метров, а в одиночных камерах – не менее девяти квадратных метров; и к Закону о порядке содержания под стражей, предусматривающие, что на каждого заключенного должно приходиться не менее четырех квадратных метров площади.

149. 14 ноября 2011 года в силу вступили поправки к Закону о порядке содержания под стражей, в соответствии с которыми во всех пенитенциарных учреждениях краткосрочного пребывания санитарно-гигиенические помещения должны быть отделены от остальной части камеры, чтобы обеспечить защиту неприкосновенности частной жизни⁶¹.

150. В период 2011–2015 годов количество заключенных уменьшилось примерно на 30%. Сокращение числа заключенных в последние годы в значительной мере стало возможным благодаря изменениям в нормативно-правовых актах, включая поправки к УК, которые вступили в силу 1 апреля 2013 года (см. пункт 146 выше).

151. Каждый год Латвия принимает меры⁶², направленные на улучшение условий содержания под стражей заключенных, в том числе за счет ремонта помещений и профессиональной подготовки сотрудников пенитенциарных центров.

152. В период 2013–2014 годов была проведена всеобъемлющая проверка с целью сбора информации об условиях содержания в местах лишения свободы Латвии, а также для разработки предложений по улучшению этих условий. В результате тюремной администрации было поручено обеспечить условия содержания заключенных в соответствии с международными нормами, регулирующими нормы жилой площади (не менее 4 квадратных метров на одного находящегося в заключении лица), что было завершено к 31 января 2015 года⁶³.

К. Борьба с торговлей людьми (91.35–91.43)

153. 29 октября 2014 года вступили в силу изменения к статье 154² УК «Определение торговли людьми», дополнившие ее новым понятием – злоупотребление уязвимым положением, под которым понимается ситуация, когда у человека нет другого выбора, кроме как подчиниться эксплуатации.

154. 1 апреля 2013 года вступили в силу поправки к УК, дополняющие определение торговли людьми новой формой эксплуатации – принуждение лица к совершению преступления, и предусматривающие двадцатилетний срок исковой давности в отношении тяжких или особо тяжких преступлений в том случае, если преступление было совершено против нравственности, а также половой неприкосновенности несовершеннолетнего лица. Кроме того, вступили в силу поправки, предусматривающие возможность освобождения от уголовной ответственности лица в том случае, если уголовно-наказуемое деяние было совершено им в течение периода, когда оно являлось жертвой торговли людьми и было вынуждено совершить это преступление. Уголовно-процессуальный кодекс был дополнен положением о том, что несовершеннолетние, ставшие жертвами торговли людьми, в случае необходимости, могут быть подвергнуты допросу через посредничество психолога или в формате видеоконференции.

155. 21 января 2014 года КМ утвердил руководящие принципы борьбы с торговлей людьми (2014–2020 годы), разработанные Министерством внутренних дел. Эти руководящие принципы включают в себя задачи и меры, направленные на обеспечение устойчивой, спланированной и согласованной национальной политики в области борьбы с торговлей людьми. В процессе подготовки руководящих принципов было обеспечено участие неправительственных организаций, и сам этот документ будет осуществляться в тесном сотрудничестве с НПО⁶⁴.

156. В целях координации и осуществления национальной политики в области борьбы с торговлей людьми межведомственная рабочая группа, созданная в 2010 году, продолжает свою работу с участием представителей профильных министерств, правоохранительных органов, государственных и муниципальных учреждений, НПО и партнеров из государственного сектора. В рамках работы группы был организован ряд информационно-просветительских кампаний и тренингов, выделены финансовые средства для целого ряда инициированных Латвией международных проектов, разработаны законодательные инициативы, укреплено сотрудничество между различными партнерами и улучшено общее понимание основных проблем в этой области.

157. Сотрудники правоохранительных органов принимают активные меры по борьбе с преступлениями, связанными с проституцией (статья 165 УК) и использованием лица с его/ее согласия в целях сексуальной эксплуатации (статья 165¹ УК)⁶⁵.

158. На регулярной основе ведется профессиональная подготовка экспертов в области борьбы с торговлей людьми.

159. 28–30 апреля 2014 года в рамках проекта «Компас безопасности – как не стать жертвой торговли людьми», осуществляемого в рамках совместного финансирования со стороны Европейской комиссии, операторы горячих линий проходят подготовку по вопросам, касающимся борьбы с торговлей людьми.

160. В декабре 2014 года Министерство социального обеспечения приступило к разработке методических рекомендаций по повышению эффективности реинтеграции в общество жертв торговли людьми в период после получения социальной помощи. Предполагается, что эти рекомендации будут применяться социальными работниками в муниципалитетах. Кроме того, в августе 2014 года министерство в сотрудничестве с Государственной инспекцией по защите прав детей опубликовало информационную брошюру⁶⁶ о службах помощи, которыми могут воспользоваться жертвы торговли людьми.

161. Правительство в сотрудничестве с НПО осуществляет широкомасштабные кампании по повышению уровня информированности о рисках, связанных с торговлей людьми. С 2013 года общество «Приют «Безопасное жилище»» в своих кампаниях использует информационный ролик, который является интерактивным инструментом обучения в форме групповых занятий и специальных уроков для детей, молодежи, взрослых и специалистов. В ролике представлена гипотетическая ситуация, отображающая условия домохозяйств жертв торговли людьми. В 2014 году на Европейской церемонии вручения премий в области предупреждения преступности этот проект был признан одним из 20 лучших проектов в Европе.

162. В октябре 2014 года в сотрудничестве с Международной сетью уполномоченных по правам человека и обществом «Приют "Безопасное жилище"» Бюро уполномоченного организовало кампанию «Лакомый кусочек» (Tasty bite), цель которой изменить представление о том, что жертвами торговли людьми могут стать только взрослые.

L. Борьба с фиктивными браками (92.13)

163. 13 декабря 2012 года были приняты поправки к УК, устанавливающие уголовную ответственность за мошеннические действия в целях предоставления возможности получить право на пребывание в Латвии, другом государстве – члене ЕС, государстве – члене Европейского экономического пространства или Швейцарской Конфедерации. Со времени вступления в силу данного положения государственная полиция возбудила 29 уголовных дел о фиктивных браках, заключенных между гражданами ЕС и гражданами третьих стран с целью получения вида на жительство в ЕС.

164. Для решения проблемы фиктивных браков в Латвии и Европе Министерство внутренних дел приступило к осуществлению проекта NESTIA «Междисциплинарное решение проблемы торговли людьми и фиктивных браков», который осуществляется при финансовом участии Программы ЕС по предотвращению преступности и борьбы с ней. Проект предусматривает ряд мер, направленных на повышение уровня информированности и предупреждение этой формы торговли людьми⁶⁷.

165. Общество «Приют "Безопасное жилище"» вносит значительный вклад в повышение информированности общества о рисках, связанных с фиктивными браками: так, в период с августа 2012 года по февраль 2013 года была проведена информационная кампания «Проданная свобода».

Примечания

- ¹ At that moment, 17 supported recommendations were already implemented or were in the process of implementation.
- ² The working group consisted of representatives from the Ministry of Foreign Affairs, the Ministry of the Interior, the Ministry of Education and Science, the Ministry of Culture, the Ministry of Welfare, the Ministry of Justice, the Ministry of Health, the Ministry of Environmental Protection and Regional Development as well as the General Prosecutor's Office and the State Police.
- ³ The report was reviewed and approved by the Cabinet of Ministers ("CM") on 15 September 2015.
- ⁴ Data source: the Register of Enterprises of the Republic of Latvia.
- ⁵ Including psycho-social assistance, including consultations of lawyer or social worker; translator's services; assistance in preparation of legal documents; and, if necessary, representation before court.
- ⁶ State funding for social rehabilitation for victims of human trafficking has been increased considerably - in 2011 –41,250 EUR; in 2012 –87,794 EUR; in 2013 –93,384 EUR; in 2014 –159,378 EUR.
- ⁷ The plan, inter alia, aims to reduce perinatal mortality and maternal mortality by planned and coordinated measures in three areas: improvement of maternal and child health, treatment of infertility, and cross-sectoral cooperation.
- ⁸ Statistical data about citizenship issues.

Registering of the status of citizen of Latvia

Applications	2011	2012	2013	2014
Number of applications	No data available	No data available	No data available	8314
Status of citizen was registered (persons)	5014	5250	5335	7685

Source: Office of Citizenship and Migration Affairs

Recognition of a child as a Latvian citizen

	2011	2012	2013	2014
Number of applications	No data available	No data available	704	631
Number of children recognized as a citizen of Latvia	576	741	637	616

Source: Office of Citizenship and Migration Affairs

Number of naturalization applications

Year	Number of naturalization applications	Admitted to Latvian citizenship	Incl. their minor children	Third-country nationals admitted to citizenship
2011	2771	2467	135	98
2012	2121	2213	125	81
2013	1939	1732	117	98
2014	1147	939	70	87

Source: Office of Citizenship and Migration Affairs

Number of children of non-citizens born in Latvia after 21 August 1991 with right to receive the citizenship of Latvia

<i>Year</i>	<i>Amount of children of non-citizens</i>
2011	11,300
2012	9,676
2013	8,989
2014	7,846

Source: Office of Citizenship and Migration Affairs

Number and proportion of children of citizens and non-citizens who were born in 2011–2014

<i>Year of birth</i>	<i>Amount of citizens</i>	<i>Citizens (%)</i>	<i>Amount of non-citizens</i>	<i>Non-citizens (%)</i>
2011	17,919	97.34	397	2.16
2012	19,032	98.03	260	1.34
2013	19,881	99.07	186	0.93
2014	21,293	99.61	83	0.39

Source: Office of Citizenship and Migration Affairs

Number of children of non-citizens to whom the citizenship of Latvia has been granted

<i>Year</i>	<i>Amount of children in age under 15</i>		<i>Amount of children in age from 15 to 18</i>		
	<i>Recognized as citizens of Latvia</i>	<i>The citizenship is acquired by naturalization of a parent</i>	<i>The citizenship is acquired by registering the status of citizen of Latvia to a parent</i>	<i>The citizenship is acquired under the naturalization procedure</i>	<i>The citizenship is acquired under the registering procedure</i>
2011	637				
2012	718	628	154	339	654
2013	640				
2014	616				
<i>Total number of children in age below 15 who have obtained the citizenship</i>		4,258			
<i>Total number of children in age below 18 who have obtained the citizenship</i>			5,251		

Source: Office of Citizenship and Migration Affairs

⁹ The project is implemented by institutions and NGO's of Latvia, Lithuania, Estonia, Finland, Slovakia, Ireland. Project activities include national and regional discussions in five countries, preparation of the report, experts' training, and informative activities.

¹⁰ It is expected that the new institution will conduct the pre-trial investigation in relation to all criminal offences committed by officials and employees of institutions subordinated to the Ministry of Interior (except officials and employees of the Security Police) as well as criminal offences committed by officials of the Prison Administration, municipal police and employees of the Port Police, if they are related to violence.

¹¹ The individual applications addressed a wide range of issues, including conditions in prisons and detention centres, right to access to court, prohibition of discrimination in the field of employment.

¹² In 2012 the support provided by the Government to the Ombudsman's Office was increased to 952,171 EUR; in 2013 – 952,939 EUR; and in 2014 – 1,126,296 EUR.

- ¹³ Between 2011 and 2015, the Ombudsman's Office prepared reports on the following topics: the rights of children; the rights to obtain free basic and general education and providing of such rights in educational institutions established by local governments; risk of poverty in Latvia; national social care centres; the rights for providing fair trial in court sittings using video conference; the quality of housings offered in scope of local governments' help; bilingual education; utilization of EU financial instruments and national budget funds for integration of Roma.
- ¹⁴ In 2013, the UN Committee against Torture examined the periodic report of Latvia on the implementation of the 1984 Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment, whereas in 2014 the UN Human Rights Committee examined the periodic report of Latvia on the implementation of the 1966 International Covenant on Civil and Political Rights. In January 2016, the UN Committee on the Rights of the Child will examine the periodic report of Latvia on the implementation of the 1989 Convention on the Rights of the Child and initial reports about implementation of two Optional Protocols of the Convention – on the fight against the involvement of children in armed conflict and on the fight against the sale of children, child prostitution and child pornography.
- ¹⁵ The amendments have been adopted to ensure consistency with Article 78 and Article 150 of the CL which provide for criminal liability for inciting to racial, ethnic, national, social hatred and enmity.
- ¹⁶ Educational and informative events have been organized; training workshops for employees of public administration and local government institutions, employers, journalists, and specialists of different professions have been arranged; educational activities for different social groups about third-countries nationals and their integration have been implemented; NGOs' projects including Roma have been supported in order to provide them with comprehensive access to services and participation in development of the civil society.
- ¹⁷ For the first time such conference was organized in 2012.
- ¹⁸ Computer-skills training for seniors and socially isolated persons in the regions of Latvia (6680 seniors participated in the training); a research about obstacles for employment of persons in pre-pension age was conducted; the senior-friendliest undertaking was identified; and awareness raising measures were organized in regions of Latvia.
- ¹⁹ Very wide range of activities was implemented during the project, including establishing cooperation network among public administration institutions and NGOs; preparing guidelines for development of effective monitoring system of anti-discrimination policies; carrying out public awareness raising activities and implementing measures aimed at Roma integration with a focus on education.
- ²⁰ Overall, approximately 50 events were held including conferences, seminars, discussions, and exhibitions.
- ²¹ In their courses such issues as the prohibition to torture and other cruel, inhuman or degrading treatment or punishment, prevention of human trafficking, psychological and legal aspects of police conduct in cases of sexual violence, domestic violence are discussed.
- ²² For example, in 2015, training on the application of human rights in criminal and administrative procedure, rights of the child and other issues was offered to judges.
- ²³ The amendments were prepared considering conclusions and proposals included in the informative report "About legal framework in relation to liability for incitement of national or ethnic hatred, invitation to liquidate national independence or undermine the territorial integrity and desecration of State symbols" supported in the CM meeting of 17 June 2014.
- ²⁴ Number of criminal cases passed over to the court and accused persons brought to justice for committing of the criminal offence provided for in Section 78 of the Criminal Law (triggering of national, ethnic and racial hatred)

<i>Completed cases by types of criminal offences</i>	<i>Number of criminal offences passed over to court</i>				<i>Number of accused persons brought to justice</i>			
	<i>2011 July-Dec</i>	<i>2012</i>	<i>2013</i>	<i>2014</i>	<i>2011 July-Dec</i>	<i>2012</i>	<i>2013</i>	<i>2014</i>
<i>Section 78 of the CL</i>	1	4	14	7	1	6	14	7

Source: The Public Prosecutor's Office of the Republic of Latvia

- ²⁵ See Annex I.
- ²⁶ The report can be submitted to the State Police or the Security Police (in presence, by telephone, or in writing) or by using portals <http://www.naidanoziegumi.lv> (in Latvian) and <http://cilvektiesibas.org.lv> (in Latvian, Russian, and English). Information received by portals is handed over to the law enforcement agencies.
- ²⁷ During the project, 5 training cycles took place in total and the “Teachers’ Guide” and brochure about identifying of hate crimes for the police were elaborated. In 2014, the second edition of the brochure was published.
- ²⁸ During the period from 2012 to 2014, in total 344 teachers of bilingual education participated in the professional development program provided by the Latvian Language Agency, and it has been planned that 168 teachers will participate in the training in 2015. In 2014, the National Centre for Education organized seminars and conferences for minority language teachers on improving pupil’s reading skills at all levels of education; in total, approximately 420 teachers participated in these events.
- ²⁹ The Supervisory Council on the Implementation of the Guidelines on National Identity, Civil Society and Integration Policy; the Advisory Council for Implementation of Roma Integration Policy; the Minority NGO Committee (established as the Committee of National Minority Organisations’ Representatives for the Monitoring of the Implementation of the Council of Europe Framework Convention for the Protection of National Minorities); the Advisory Council for Integration of Third-country Nationals. Also the President’s Advisory Council on National Minorities and the Advisory Council on Minority Education Affairs under the Ministry of Education and Science.
- ³⁰ The Ministry has planned to provide such support to 160 educators in 2015.
- ³¹ Content and Language Integrated Learning.
- ³² Its aim is to promote Roma integration policy, to evaluate its implementation and to facilitate civic participation of Roma community.
- ³³ Latvia’s non-citizens are not stateless persons within the meaning of the 1954 Convention relating to the Status of Stateless Persons, given the much wider scope of noncitizens’ rights; in relation to such individuals Latvia has undertaken particular obligations – it guarantees *ex lege* residence in Latvia, consular protection abroad, as well as the right to return to Latvia and the right not to be expelled from Latvia. Non-citizens enjoy most of the rights guaranteed to Latvian citizens. Every non-citizen has the right to acquire Latvian citizenship through naturalization; and Latvia has provided all preconditions to motivate persons with non-citizen status to acquire Latvian citizenship and to have a possibility to do so.
- ³⁴ See Annex II.
- ³⁵ The guide is available in Latvian, Russian and English on web site <http://celvedis.pmlp.gov.lv/lv/>. The guide enables each interested person to find information about the ways of becoming a Latvian citizen, acquaints with procedures and documents required for acquiring of citizenship.
- ³⁶ See Annex III.
- ³⁷ The decision-making terms was optimized stipulating that the period for taking of decision on the acceptance of an application for examination or leaving it without examination is prolonged from 5 to 10 working days, while the period for taking of decision on the examination of an application under accelerated procedure is reduced from 10 to 5 days.
- ³⁸ In 2015, adoption of a new Asylum Law is envisaged with an aim to transpose into the national legislation the directives of the European Parliament and of the Council on common procedures for granting and withdrawing international protection and on standards for the reception of applicants for international protection.
- ³⁹ In 2014, the SIF continued the implementation of the project “National Integration Centre” that operates as a structure for supporting and promoting of third-countries nationals’ integration – it serves as a one-stop agency for persons involved in the integration process.
- In December of 2013, the society “Shelter “Safe House”” with the support from the European Refugee Fund launched the project “Expanding of Integration Possibilities for Refugees, Beneficiaries of Alternative Status and Asylum Seekers” aimed at ensuring the basic needs of the target group by offering assistance of various specialists in solving problematic issues and providing material support.
 - In the framework of the project courses of the Latvian language and everyday speech clubs are organized to promote inclusion of the project target group into society. Furthermore, 65 persons (including 20 children) have received consultations or social assistance, and informative materials about housing, work and education possibilities – “10 steps of Finding a Place to Live”, “10 steps of Job Search” and “10 steps to Education” – have been prepared and are available electronically in English and Russian.

- In the framework of the project Diverse Solutions for Public Education and Integration implemented by the Centre for Public Policy PROVIDUS (19 December 2012 – 30 June 2013), the Centre established a website (<http://dzivotlatvija.lv>) on rights and opportunities of third-country nationals in Latvia. The portal also summarizes information about fictitious marriages.
- ⁴⁰ Total restriction of capacity to act is no longer possible. The capacity to act for a person with mental or other health disorders may be restricted to the extent he or she cannot understand the meaning of his or her actions or cannot control them. Capacity to act of such a person may be restricted, if it is necessary in the interests of this person and it is the only way to protect him or her. In such case trusteeship is established for such person. When assessing the abilities of a person, the court must first determine whether and to what extent a trustee with a person under trusteeship act together and only after that – whether and to what extent the trustee acts independently. In addition, a person cannot be restricted in personal non-financial rights (for example, marriage) and in defending of his or her rights and lawful interests in institutions and court in relation to restrictions of his or her capacity to act and freedom, disagreements, disputes with trustee and appointment and removal of the trustee. The capacity to act can be restricted in specific areas of property rights only (for example, in financial issues and rights to administer his or her property).
- ⁴¹ By a future authorization an authorizing person instructs an authorized person to conduct his or her matters in case the authorizing person, due to health disorders or other reasons or condition, will not be able to understand the meaning of his or her action and will not be able to control his or her action.
- ⁴² Psychological services have been provided to children/youth in age up to 18 years with disability that is established for the first time (and to their legal representatives). In 2012, the service of assistant was introduced in educational institutions for children/youth in age between 5 and 18 years, thus strengthening the inclusive education and ensuring the needs of children in the process of education. If required, the services of sign language interpretation are provided for children with disabilities in acquiring of educational program. Since 2013, the service of assistant for up to 40 hours per week is available in local governments for persons with disabilities in order to help with certain outdoor activities; in addition, the service of sign language interpretation for up to 120 hours per year is provided to adults for communication with other natural and legal persons.
- ⁴³ Pilot project on support persons are being elaborated with the aim of providing assistance to disabled persons with mental disorders in performing daily tasks where there is a need for assistance in communication with third parties (in shops, banks, health centres);
- The work continues on the service “A Moment of Rest” which is intended to promote parents’ inclusion in socially economic life despite the fact that they care for a child with disabilities, and the service of assistant for children under the age of 5 to reduce to the maximum extent possible the exclusion risk both to the child with disabilities and his or her parents;
 - Negotiations continue with higher education institutions in Latvia, the Students’ Union, the Ministry of Education and Science, and NGOs about providing the service of assistant to persons with disabilities in acquiring the higher education in order to ensure accessible and inclusive life-long education;
 - The first stage of improving the system of establishing the disability has been concluded; this stage provides for transition to written process and the possibility for the person to participate more actively in the expert-examination for the establishment of disability;
 - The concept of Social Entrepreneurship is developed with the aim of promoting socially responsible entrepreneurship.
- ⁴⁴ Allowance to persons with disability who need special care has been increased by 50%; the State social security benefit to persons with I disability group has been increased by 30%; to persons with II disability group – by 20%. In total, amount of allowances to persons with disabilities has been increased by 30%.
- ⁴⁵ To ensure gender-mainstreaming at all policy levels and sectors, each ministry and the State Chancellery has delegated an official who is responsible for promotion of gender equality principles in the respective sector.
- ⁴⁶ The Plan set four main lines of action and measures for their implementation: elimination of gender roles and stereotypes, promotion of healthy and environment-friendly lifestyle for women and men, promotion of economic independence and equal opportunities in labour market for women and men, and monitoring and evaluation of gender equality policy. To establish a further framework for gender equality policy, it is planned to elaborate the Guidelines on Equality between Women and Men (2016-2020) and to submit them to the CM by the end of 2015.

- ⁴⁷ This document addresses the labour market segregation and the lack of balanced representation of women and men in different sectors of the labour market that has an impact on formation of the pay gap.
- ⁴⁸ Measures have been implemented to promote the reconciliation of work and family informative and educational activities, improvement of child care services and introduction of flexible working hours and forms.
- ⁴⁹ Article 48(1)15 provides that the criminal offence related to violence or threats of violence, or the criminal offence against morality and sexual inviolability was committed against a person to whom the perpetrator is related in the first or the second degree of kinship, against the spouse or former spouse, or against a person with whom the perpetrator is or has been in unregistered marital relationship, or against a person with whom the perpetrator has a joint (single) household.
- ⁵⁰ Pursuant to the amendments, Article 159 of the Criminal Law provides for criminal liability for rape – an act of sexual intercourse taking advantage of the state of helplessness of a victim or an act of sexual intercourse against the will of the victim by means of violence, threats or using trust, authority or exerting other influence over the victim, for which the applicable punishment is deprivation of liberty for a term of four and up to ten years and with probationary supervision for a term up to three years. A more severe liability for rape is envisaged if serious consequences have been caused thereby. Furthermore, the aggravating circumstance must be taken into consideration in determining a punishment if the rape has been committed in the family, by a spouse.
- ⁵¹ In 2014, 330 court decisions on temporary protection against violence and 100 police decisions on separation were taken. In period from 1 January to March 2015, 107 court decisions and 25 police decisions were made.
- ⁵² Since 11 January 2015, a simple and rapid process is provided for recognition of protection measures in civil matters among EU member states in scope of Regulation (EU) no.606/2013 of the European Parliament and of the Council on mutual recognition of protection measures in civil matters. Currently, Latvia works to implement the Directive 2012/29/EU of the European Parliament and of the Council establishing minimum standards on the rights, support and protection of victims of crime and providing for specially protected victim status and the rights of certain victims, including victims of domestic violence.
- ⁵³ The services are available to persons who have experienced physical, sexual, economic or emotional violence; threats of physical or sexual violence or violent control against themselves or their relatives; persons who have experienced psychological trauma or have been recognized as victims by law enforcement institutions or by a court or a judge decision on temporary protection or by the police decision on separation.
- ⁵⁴ The Ministry of Interior, the Ministry of Justice, and the Ministry of Health, in cooperation with the non-governmental sector, the Embassy of Finland, and the British Embassy in Riga, and supported by the Regional Office for Europe of the World Health Organization.
- ⁵⁵ Participants included experts working in the social sector, psychologists, experts from orphans' courts, doctors, State and municipal police officers.
- ⁵⁶ Amendments to the Criminal Law, to the Law on State Compensation to Victims, to the Law on the Protection of the Rights of the Child, to the Social Services and Social Assistance Law, to the Criminal Procedure Law, to the Latvian Administrative Violations Code, to the Law on Pornography Restrictions, and to the Law On the Press and Other Mass Media.
- ⁵⁷ For measures of the annual Program for Improving the Situation of Children and Family, the Government allocated 263,819 EUR in 2011; 220,342 EUR in 2012; 229,396 EUR in 2013; and 262 518 EUR in 2014. Since 1 October 2014, the amount of the benefit for families with two and more children is increased and system for calculation of child care allowance and parental allowance is improved. From 1 January 2014, amount of non-taxable minimal personal income tax for dependent persons was increased, while in September 2013, a program was launched to provide State support for pre-school age child care services to families where children due to quees are unable to attend local government pre-school educational institutions.
- ⁵⁸ See Annex IV.
- ⁵⁹ See Annex V.
- ⁶⁰ The Law on the Sentence Execution Code of Latvia, the State Probation Service Law, the Criminal Law, and the Criminal Procedure Law.
- ⁶¹ Currently, further amendments to this law are drafted aimed at ensuring the rights of detained persons and improvement of housing conditions in detention centres of the State Police (the amendments relate to the minimums space for walking areas; time available for open-air walks; hygiene standards; etc.).

- ⁶² Assisted by the Norwegian Financial Mechanism, Latvia is implementing extensive projects “New Unit at Olaine Prison, including Construction and Training of Staff” and “Improving the Standard in Latvian State Police Detention Centres”, and in their framework:
1. a new Centre for Addicts in Olaine Prison is being constructed, where the convicts will be involved in specific programs for the elimination of addictions elimination (deadline – 30 April 2016);
 2. 10 short-term detention centres of the State Police have been renovated and reconstructed, and new training program for the staff of detention centres is expected with particular attention to the issue of respect for human rights (deadline – 30 April 2016).
 3. In October 2014, in the framework of the project “Improving the Standards of the Latvian State Police Short-Term Detention Centres”, the State Police organized international seminar “Presenting the Latvian System of State Police Short-Term Detention Centres and Identifying Deficiencies”.
- ⁶³ Pursuant to information provided by the Ministry of Justice in March 2015, implementation of the respective standard has not been possible yet in the Investigation Prison Unit of Ilģuciemš Prison and the Investigation Prison Unit of Valmiera Prison.
- ⁶⁴ The guidelines include tasks and measures for ensuring the sustainable, planned and coordinated national policy on elimination of human trafficking – such as to eliminate and combat human trafficking, provide support to the victims and promote cross-sectoral cooperation for achieving of these aims. The Guidelines, inter alia, envisage assessing the possibilities to improve support services for children-victims of human trafficking, including accommodation and medium and long-term support programs adjusted for children.
- ⁶⁵ See Annex VI.
- ⁶⁶ The material explains the aims of support services available to victims of human trafficking and procedure for receiving them. It is available in Latvian, Russian and English on the Ministry’s website and on the website www.cilvektirdznieciba.lv. It has also been sent to the Ministry of Interior and members of the working group for further distribution and use in daily work.
- ⁶⁷ The project is implemented by institutions and NGO’s of Latvia, Lithuania, Estonia, Finland, Slovakia, Ireland. Project activities include national and regional discussions in five countries, preparation of the report, experts’ training, and informative activities.
-