



人权理事会  
普遍定期审议工作组  
第二十五届会议  
2016年5月2日至13日

根据人权理事会第 16/21 号决议第 5 段提交的国家报告\*

特立尼达和多巴哥

\* 本文件接收到的文本翻译印发。文件内容并不意味着联合国秘书处表示任何意见。



## 导言

1. 特立尼达和多巴哥共和国第二轮普遍定期审议的国家报告系根据《准备普遍定期审议资料的一般准则》和人权理事会第 5/1 号决议(2007 年 6 月 18 日)、第 16/21 号决议(2011 年 3 月 25 日)和第 17/119 号决定(2011 年 6 月 17 日)提交。自 2011 年完成对特立尼达和多巴哥的第一轮审议以来, 2015 年 9 月 7 日根据《宪法》经全国大选政府发生更迭。作为我们民主进程力量的证据, 政府更迭顺利、平和, 一如应现政府邀请评估选举过程可信度的英联邦观察团所报告的那样。
2. 特立尼达和多巴哥政府于 2015 年提交了普遍定期审议中期进展报告, 被公认为是提交此类报告的第一个加勒比英联邦国家。为此, 特立尼达和多巴哥高兴地指出, 它根据其对上次审议所接受建议的自愿承诺, 在增进和保护人权方面确实取得了显著进步。整个普遍定期审议进程是制定国家人权议程进一步促进和加强人权保护工作的一个有效机制。
3. 第二次普遍定期审议国家报告将突出自上次审议以来和后续实施期间所发生的重大变化。在过去四年中, 政府重视反对腐败, 认识到腐败问题是一个直接阻碍充分享受人权的系统性问题。此外, 在儿童权利方面取得了成就, 改变了儿童保护景观以及残疾人权利。政府通过立法和颁布政策继续推进性别平等和消除一切形式的歧视。公民安全和减少暴力犯罪仍然是首要任务。

## 一. 方法和磋商过程

4. 特立尼达和多巴哥总检察长部国际法和人权股负责起草国家人权报告, 包括普遍定期审议国家报告。为此, 该股采取了磋商办法, 要求民间社会组织和政府相关部门提交材料。由于第一轮审议时磋商取得成功, 该股与政府各部委和政府各机构, 如儿童管理局和机会平等委员会以及独立机构, 如警察投诉局和监察机构举行了会议。还与负责管理多巴哥事务的多巴哥议会举行了磋商。还通过特里尼达和多巴哥岛的民间社会广泛的跨部门非政府组织热情参与大大增强了磋商过程。民间社会磋商提出了大量人权问题, 包括安全问题、赋予妇女权利、囚犯权利、残疾人权利、贫困、虐待儿童和违法儿童等问题。

## 二. 上次普遍定期审议以来的进展

5. 自正式采纳 2012 年人权理事会对特立尼达和多巴哥的审议结果以来, 人权保护景观已经取得显著进步, 包括立法, 体制和基础设施的变化。以下是由于特立尼达和多巴哥政府接受建议和对解决理事会提出的具体问题作出自愿承诺而取得的最显著进展。

6. 2011 年，特立尼达和多巴哥接受了通过对贩运人口问题立法改进对贩运罪犯起诉和保护强迫劳动和性贩运受害者的建议。在审议时，《2011 年贩运人口问题法》在议会获得通过，但尚未宣布落实其规定。宣布被推迟，以便在立法范围内设立的基础设施框架到位。2013 年 1 月 2 日，《2011 年贩运人口问题法》宣布生效。该项立法被称为全面立法，采用了以受害者为本的做法，根据《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》对妇女和儿童给予特别关注。该项法律的目的是采取措施通过以下方面防止和打击贩运人口活动，包括贩运儿童：

- (a) 保护和帮助贩运人口的受害者；
- (b) 促进对贩运人口案件的有效调查；
- (c) 促进对参与贩运人口的个人和组织的起诉；以及

(d) 促进特立尼达和多巴哥与其他国家合作，以防止和制止贩运人口并惩罚罪犯。

7. 该法律还规定设立一个反贩运事务股，该单位随着法律的宣布于 2013 年 1 月开始运作。反贩运事务股负责政府对每日打击贩运活动的回应并专门处理所有与贩运人口相关的事项，包括调查案件；筛选和查明受害者；保护和协助受害者；以及提高公众对犯罪和如何防范的认识。反贩运国家工作队是一个部际委员会，2016 年新政府对其人员进行了调整，反贩运事务股向其定期报告特立尼达和多巴哥打击贩运人口工作的进度。还成立了一个工作组和一个指导委员会，以形成一个处理特立尼达和多巴哥贩运人口问题的完整国家机制。

8. 在 2006 年批准《联合国反腐败公约》时，特立尼达和多巴哥承诺执行《公约》的规定，进行定期审议，并开展缔约国同行评审活动。正是由于这一承诺，特立尼达和多巴哥得到了联合国毒品和犯罪问题办公室对 2013 年成功完成《联合国反腐败公约》下的初步审议的赞扬，重点是《公约》第三章(刑事定罪和执法)和第四章(国际合作)。在巴拿马巴拿马城举行的第五次缔约国会议宣布对特立尼达和多巴哥的审议已顺利完成并正式发表了国家报告的执行摘要。

9. 特立尼达和多巴哥在《联合国反腐败公约》下的初次同行审评作为审查需要加强的反腐败措施领域的重要工具。根据收到的对第三章和第四章的建议，政府承诺审查这些建议的落实情况，以便根据《联合国反腐败公约》的义务改进反腐败框架。

10. 2015 年 2 月，特立尼达和多巴哥高兴地向消除对妇女一切形式歧视委员会提交了其合并的第四次至第七次定期报告。提交该合并报告是政府的一项显著成就，因为它是一份逾期数年的国家报告。尽管逾期，但总检察长部与前性别、青年和儿童发展部及其他利益攸关方合作，继续致力于完成国家报

告，作为其阐明履行对消除对妇女歧视委员会义务方面的进展和面对的挑战以及促进改善妇女人权状况的责任的一部分。特立尼达和多巴哥将在 2016 年 7 月接受该委员会的审议。

11. 在特立尼达和多巴哥的首次普遍定期审议期间，政府同意研究批准《残疾人权利公约》。2015 年 6 月 25 日，特立尼达和多巴哥批准了《残疾人权利公约》，向国际承诺推进残疾人权利。虽然特立尼达和多巴哥还没有专门处理残疾人问题的法律，但自批准以来，政府已开始建立一个部际委员会监督《公约》实施情况的进程。该委员会的工作还将涉及制定政策和颁布法律。

12. 特立尼达和多巴哥在其初次审议期间收到了关于全面落实儿童管理局和颁布《2012 年儿童法》的各种建议。

13. 2015 年 5 月 18 日，颁布了《2012 年儿童法》，导致儿童管理局立即开始运作。《2012 年儿童法》与其他关键法律和儿童管理局是为改革以前的儿童保护制度而建立的一种新的制度。《2012 年儿童法》废除并取代了《1925 年儿童法》。该新法律范围广泛，特别涉及对儿童的性行为、虐待、少年司法、体罚、义务教育年龄、证据和刑事诉讼中与儿童有关的证据和程序、儿童律师和儿童就业。儿童管理局根据《2000 年儿童法》设立，作为新的国家儿童保护制度的枢纽，并履行若干旨在保障和改善特立尼达和多巴哥儿童生活的重要功能。儿童管理局受理并调查关于虐待儿童的报告，并为提供最有效服务建立了 24 小时热线电话，可以进行匿名举报。还建立了一个应急小组，该小组可 24 小时调查关于虐待儿童的举报。

### 三. 在实地促进和保护人权

#### A. 《公民权利和政治权利国际公约》

##### 1. 宪政改革

14. 2013 年 3 月至 12 月，为了使民众参与关于其在宪政改革方面期望的对话，建立了一个全国宪政改革委员会。该委员会由四名委员和一名主席组成。

15. 通过全国磋商，提出了一些重大问题，主要包括：

- 宪法序言中的措辞不应排除提及上帝，但应进行修改，以提供一种包容感；
- 性取向和人权应作为全国进一步讨论和公共教育的主题；
- 《宪法》应保护最先住民固有的权利和遗产；以及
- 考虑竞选资金改革。

16. 审议结束后，委员会于 2013 年 12 月 27 日向总理提交了正式报告及其建议。该报告及其建议被用于制定《2014 年宪法(修正)法案》。该法案于 2014 年 8 月提交议会。因考虑到需要进一步协商，该法案已失效。

## 2. 生命权、人身自由与安全权

17. 个人生命、自由、人身安全和享有财产的权利以及除非通过正当法律程序否则不得被剥夺这些权利的权利在《宪法》第 4 条中作了规定。2011 年，特立尼达和多巴哥接受了行使法律充分授权，同时确保尊重人权，消除暴力祸害的建议。为了努力落实这一建议并解决枪支暴力程度不断增加的问题，政府制定了《2015 年保释(修正)法案》，规定对某些涉及使用或拥有枪支的犯罪在一定期限内限制保释。

18. 政府还认识到使用预防和侦查犯罪技术的重要性。《2012 年司法行政(脱氧核糖核酸)法》于 2012 年 5 月 10 日获得批准，规定允许为法医目的使用 DNA 信息，将组织和身体样本分为两类(体内和体外)，并区分获得每类样品的步骤。该项法律还规定设立 DNA 数据库，称为特立尼达和多巴哥国家法医 DNA 数据库，以收集属于个人或犯罪现场的 DNA 图谱。在执法层面，使用技术尤为重要。特立尼达和多巴哥警察局扩大使用先进技术，以完成其向公众提供安全保障的任务。全球定位系统(GPS)跟踪、地理信息系统(GIS)技术、地理围栏、自动指纹识别、电子票务设备、访谈数码录音、电子识别方法、“快速凝固绷带”、身戴照相机和使用国际刑警组织的数据库是警察局目前正在使用或寻求的一些技术。

19. 认识到必须处理社会中的犯罪和暴力行为，国家安全部参与了若干方案，力求，除其他外：减少受害；降低风险和加强青年应变能力；控制街头团伙和有组织犯罪；改革司法系统；以及建立基于政策制定的举证能力。公民安全方案是国家安全部旨在减少犯罪和暴力行为并部分通过美洲开发银行贷款资金资助的一项此类举措。自制定该方案以来，为实施确定了二十二(22)个高度需求试点社区。这后来被扩大到包括八个其他社区。该方案的具体目标是：

- 降低合作伙伴社区的凶杀、抢劫和袭击水平；
- 增加合作伙伴社区的安全感；
- 减少与枪支、虐待儿童、家庭暴力和青少年暴力有关的伤害；以及
- 增加合作伙伴社区防止暴力的集体能力。

20. 贩运人口罪仍然是国家安全部的一个重要优先事项。自颁布《2011 年人口贩运法》和 2013 年反贩运事务股运作以来，为提高全国人民对贩运人口的认识作出了重大努力。根据反贩运事务股的任务，该股与国际移民组织等国际组织以及当地非政府组织联手执行国家宣传方案，举办培训班和研讨会，提高参与打击贩运人口活动的关键利益攸关方的认识。这些关键利益攸关方

方包括高等法院法官和地方法官、警官、移民官员、社会工作者、心理学家和劳动监察官员等。2015年3月，反贩运事务股推出了电话热线(800-4288或800-4CTU)，为大众举报与贩运人口有关的可疑活动提供了一个渠道。

21. 认识到有关难民和寻求庇护者处境的全球危机，以及成为1951年《关于难民地位的公约》和1967年《关于难民地位的议定书》，政府力求解决与其境内难民和寻求庇护者相关的问题。2014年6月，解决难民和寻求庇护者问题的国家政策获得内阁批准。这项政策为逐步制定特立尼达和多巴哥国内《难民身份鉴定》提供了一个框架。它还通过能力建设和人员培训，采纳标准操作程序处理难民和寻求庇护者，制定法规和在国家安全部移民司内设立“难民股或办公室”处理这些事项，促进能力系统化发展。该政策建议得到承认的难民享有一些权利，包括准许难民留在该国的许可证；工作许可证；身份证件；旅行证件；医疗；与任何国民一样自由行动；家庭团聚；教育机会；创伤或其他心理问题辅导；以及不被从该国驱逐出境的权利(除非该难民对国家安全或公共秩序构成威胁)。

22. 关于移徙工人及其家庭的权利，国家安全部与其他利益攸关方合作，正在对旨在解决当前和其他新兴移民问题的移民政策草案进行审查。这项政策的目的是更新国家移民管理框架，以便：

- 吸引能够积极促进国家发展的人员，同时阻止对国家福祉构成威胁的人员；
- 促进对移民流动的有序管理；
- 确保国家的政治、社会和经济利益得到保护；
- 落实和遵守国际公约的义务；以及
- 维持安全环境。

### 3. 诉诸法律

23. 作为一个继续维护其民主制度的国家，司法是这种民主治理的基础。在这方面，目前在特立尼达和多巴哥有三项独立的法律可适用于司法中的初步调查。《2011年司法行政(公诉程序)法》废除了《1917年公诉罪行(初步调查)法》。然而，在当事人同意的情况下，《1917年公诉罪行(初步调查)法》应继续适用于《2011年法》生效前提起的诉讼。由于对《2011年司法行政(公诉程序)法》可操作性的修订，《2014年司法行政(公诉程序)法》获得议会通过，取消了初步调查和根据检察官提交调查法官的书面陈述对被告进行监禁。制定这项法律将可减少提出指控与高等法院审讯之间的时间。《2012年法律援助和咨询(修正)法》由于引入了24小时值班律师制度，向因可公诉罪行而被逮捕的少年和成年人提供获得法律援助的机会，不论其被捕的时间如何。《2012司法行政(电子监控)法》已由总统批准，正在等待颁布。该项法律规定设立一个电子监控机构，旨在监视整个特立尼达和多巴哥社区服刑

的罪犯。预计引进电子监控将减轻监狱拥挤程度，同时向外面的惩教机构提供有效监督。

24. 政府司法部门一直努力落实所接受的建议，以减少案件积压和解决司法系统效率低下造成长时间审前拘留和加剧监狱困难条件的问题。2015 年 9 月，特立尼达和多巴哥首席法官高兴地宣布批准《刑事案件管理规则》，这将促进初步问题的及早公开和处置，实行更严格的时间表，并确定各方包括司法人员的积极义务，根据公正和迅速处理案件的首要目标协助推动案件取得进展。<sup>1</sup>

25. 《Goodyear 听证或最高刑期指导》获得通过并发布，作为首席法官的实务指示。这一程序允许犯罪被告请求法院在认罪的情况下根据被告自愿提供和检方同意的事实材料给予其可能得到的有约束力的最高刑期指示。<sup>2</sup>

26. 在上一个周期，特立尼达和多巴哥接受了建立现代少年司法系统以巩固和保护儿童权利的建议。司法机构认识到少年司法改革的必要性和参与康复和恢复的直接举措以减少青少年累犯的重要性。在这方面，司法机构与美国国际开发署和联合国开发计划署合作执行了一个在特立尼达和多巴哥建立少年法院的项目。该项目将建立两个青少年法院，在训练有素的司法人员的领导下培育公民责任、青年领导并利用积极同仁压力，按照多康复和少惩罚的方法鼓励被控犯有轻微罪的青少年对自己的行为负责。该项目将与儿童管理局、其他国家机构和非政府组织合作，通过协调和转介机制制定法院附设转移方案。<sup>3</sup>

27. 药物治疗法院于 2012 年推出，作为监督同意参与药物滥用治疗的毒犯案件的手段。药物治疗法院是作为对特立尼达和多巴哥全国选定地点的成人和青少年目标群体宣传更广泛实施法律的试点项目而推出的。2015 年，法院为该方案第二组毕业生举行了庆祝活动。

28. 现已并入国家安全部的前司法部出台并实施了罪犯管理系统。该系统力求建立一个从逮捕点到释放点的罪犯无缝流程。其核心将是提供一套为应对风险和个别罪犯需求而排序和定制的管理干预措施。

29. 根据所接受的改善监狱和拘留中心生活条件的建议，通过《2014 年杂项规定(监狱)法》与《监狱规则》对《1965 年监狱管理法》进行了修订，特别规定取消监狱督察和建立监狱督察署，并建立一个关于囚犯纪律处分的上诉法庭。督察署负责检查和报告监狱条件、行业机构、囚犯待遇、囚犯投诉和方案、设施、服务以及促进囚犯和青少年罪犯重返社会的机会。

30. 此外前司法部采取了若干举措，作为处理监狱人满为患和囚犯其他重要需要的手段。这些举措包括：

- 在还押候审监狱建设视频会议设施，以便通过视频会议链接进行庭审；
- 在戈尔登格罗夫监狱建设探视者等候设施；
- 对戈尔登格罗夫监狱的下水道系统进行升级；
- 在高度设防监狱建设高度安全隔离区，这将允许所有囚犯从事户外活动，如农业生产、水产养殖、鱼类养殖和家禽饲养。这些活动将补充该设施的现有教育、体育、精神和文化方案；
- 扩大文化、体育、学术、技术、职业、宗教、生活技能和其他重返社会方案；以及
- 任命一个监狱特别委员会进行调查、研究并提出建议，以公平和迅速解决狱警和囚犯认定的投诉。

31. 警察投诉管理局于 2010 年 12 月 29 日正式成立，负责调查警察的刑事犯罪、警察腐败和警察的严重不当行为。2010 年以来，警察投诉管理局一直保持显著存在，同时作为一个独立的民间监督机构获得公众的信任，其任务是，除其他外，调查属于其职权范围的投诉。获得其声誉的部分原因是其积极和持续的社区外展方案，旨在教育并加强公众对警察投诉管理局作用和责任的更多理解。通过进入特立尼达和多巴哥社区，该组织根据居民的抱怨对公众的独特需要进行更好地了解。2014 年 2 月，警察投诉管理局根据多巴哥居民关于更容易获得警方投诉管理局服务的请求，在多巴哥岛建立了一个办事处。在多巴哥的永久存在仅仅是加强努力确保多巴哥居民得到警察投诉管理局优质服务的开始，他们有权获得此种服务。

32. 尽管警察投诉管理局取得了显著成就，但管理局的工作受到各种法律制约，阻碍其有效履行其职责的能力。这种显著制约之一是，管理局的调查员没有特立尼达和多巴哥警务人员相同的权力、特权、权威和豁免权，这些是履行其调查职能所必需的。《2006 年警察投诉管理局法》拟议修正案以及解决这些问题的其他法律在 2013/2014 年警察投诉管理局的第四次年度报告中进行了概述，并根据该法律第 20 条送交议会。

#### 4. 新闻自由权

33. 2013 年，对修改有关刑事诽谤的法律作出了承诺，以确保媒体联谊会成员自由从事负责任的新闻报道，而不必担心刑事责任。随着《2014 年诽谤和中伤(修正)法》的颁布，这一承诺在 2014 年兑现，这项修正案废除了《1845 年诽谤和中伤法》第 9 条，从而废除了恶意中伤诽谤刑事罪。



## B. 《经济、社会和文化权利国际公约》

### 1. 工作权

34. 保护工人的权利和雇主的权利仍然是政府立法议程的重点。2012 年，压迫工人的《1938 年主仆条例》被废除。在同一时期，批准了一项通报新法律的政策，以废除和替换《1960 年工人补偿法》。该政策尤其建议雇员工伤福利新的法律框架应向所有与雇主有雇佣关系的人和所有依赖已故雇员的人提供雇员工伤津贴。该法案目前已提交立法审查委员会，此后该法案预计将提交议会。《2015 年最低工资法令》将全国最低工资从每小时 12.50 特立尼达和多巴哥元提高到每小时 15.00 特立尼达和多巴哥元。

35. 劳动和小企业发展部是负责处理劳动管理和小微企业发展问题的部委。它以国际劳工组织体面劳动议程中规定的国际劳工标准作为指导，努力促进工作权。2013 年，成立了社会对话工作组，以协助解决重要的经济和社会问题，鼓励善政，促进社会和行业和平与稳定以及促进经济发展。2012 年，该部推出了全国家庭佣工登记簿，鼓励家庭佣工和家庭佣工雇主向该部登记。其目的是通过劳动监察人员开展积极主动的监测活动，确保家庭佣工体面的工作条件。登记簿还将提供关于家庭佣工人口的重要劳动市场信息，这将有助于政策制定和该行业具体劳动立法审查。

36. 自其于 2011 成立以来，国家艾滋病毒/艾滋病工作场所宣传和可持续中心继续促进在所有工作场所执行特立尼达和多巴哥国家艾滋病毒和艾滋病政策的原则。在这方面，该中心与私营和公共部门的 26 个组织、非正规经济联盟和工会签署了谅解备忘录，这标志着这些组织对制定和实施个别艾滋病毒/艾滋病工作场所方案的承诺。此外，该中心还与 236 个公共和私营部门组织、工会、非政府组织，非正规经济和培训机构的成员举行关于艾滋病毒/艾滋病和工作领域的会议。

### 2. 享受身体和精神健康的最高标准

37. 政府仍致力于确保特立尼达和多巴哥人民能够获得和享有最高身心保健标准。为了努力提高卫生保健标准，制定了《2012 年地区卫生管理局(修正)法》及其实施细则(2013 年)，以便在经济有利时集体采购货物和服务。此外，2012 年通过了《急诊救护车服务和急诊医务人员条例》。

38. 除立法框架外，公共卫生部门从新的卫生设施投入运行显著受益，这将有助于满足对卫生服务的大量需求。这些新设施包括 2014 年 1 月投入运行和提供孕产妇和儿童保健及各种其他服务的圣费尔南多教学医院。一个初级卫生保健设施 - Carenage 医疗中心在 2015 年 8 月开业，将满足特立尼达半岛西北部大约 50,000 人的需求，包括牙医、护理测试点、药品和健康等服务。多巴哥士嘉堡总医院在 2012 年分阶段投入运行，并推出了“电子医疗卡”，这是患者医疗服务的一种新技术。

39. 卫生部继续采取一些新的举措改善和推进其医疗保健服务。2014 年卫生部最成功的一个方案是门诊病人方案，该方案提供核磁共振成像、白内障手术、CT 扫描、假肢和整形外科、膝关节和髋关节置换、透析和血管造影等服务。此外，在 2014 年，卫生部与中华人民共和国签署了一份谅解备忘录，将有 10 名中国医务人员到特立尼达和多巴哥协助三级卫生保健设施加强提供医疗服务。再者，卫生部与联合国开发计划署合作，根据联合国志愿人员方案得到 30 名来自不同国家的医生。这些医生被分配到特立尼达和多巴哥全国的初级卫生保健设施，为期 3 年，将加强提供医疗服务。审议时期的其他举措包括“人人享有卫生保健：因为每个人都重要——一个爱自己的举措”，这是一个为生活在弱势社区的儿童提供健康检查的项目；启动特立尼达和多巴哥器官捐赠和移植网络；以及开展全国心理健康宣传活动。

### 3. 住房权

40. 政府一贯坚持其承诺，自特立尼达和多巴哥独立性以来，为低收入和中等收入者自置居所提供援助。住房和城市发展部负责提供足够和负担得起的住房。在 2012-2014 年期间，特立尼达和多巴哥房屋开发公司建造了 4,245 栋房屋，并于 2015 年推出了每个星期向公民提供 100 套住房的倡议。应当指出，所有住房的 5% 被用于分配给高龄公民和具有不同能力社区的成员。房屋开发公司还建造和提供了家庭作业中心和娱乐设施。

41. 除建设经济适用房外，住房和城市发展部负责为现有房屋提供适当维修。促进和实施住房政策股负责管理该部的改善住房补助方案，向低收入业主提供最多 15,000 特立尼达和多巴哥元，用于房屋修缮。在 2012-2015 年期间，共分发了 5,394 次补助，共计 8,093 万特立尼达和多巴哥元。该股还与当地非政府组织及前人民和社会发展部合作，努力增加服务，达到更多相关公民。

42. 根据多巴哥房屋开发方案，多巴哥议会建造房屋帮助首次购房者，并以成本价向居住在多巴哥的特立尼达和多巴哥合格公民提供住房。

### 4. 受教育权

43. 教育始终处于政府对可持续发展投资的前列。2015 年，特立尼达和多巴哥实现了普及幼儿保育和教育，外加已经存在的普及初级教育和普及中等教育，以及普通高等教育达到本科水平。目前，有 208 个幼儿保育和教育中心正在运作，12 个新的幼儿保育和教育中心正在等待员工开课，使总数达到 222 个公共幼儿保育和教育中心。

44. 作为注重教育的一部分，特立尼达和多巴哥努力将信息技术服务纳入教育基础设施，因为它认识到学生和教师必须在课堂上学习现代技术并与之互动。2010 年，政府出台举措向所有进入中学的学生提供了一台笔记本电脑。自那时以来，已向学生提供 95,000 多个笔记本电脑，向教师、校长和学校督

导提供了 5,000 多个笔记本电脑。数千名教师接受了信息与通信技术和将该技术纳入课程的培训。所有中学以及 300 多所小学配备了计算机实验室。

45. 除了这些创新，政府继续为学生提供社会支持服务，如通过学校供膳方案提供午餐和早餐，着校服的学生免费接送服务，提供主要教科书和统一补助。

46. 除这些政策措施外，还有促进受教育权的重要立法变化。随着《2012 年儿童法》的颁布，义务教育的年龄从 6-12 岁提高到 5-16 岁。废除学校体罚现已通过《2012 年儿童法》第 4 节成为法律。

## 5. 残疾人权利

47. 2015 年 6 月，特立尼达和多巴哥批准了《残疾人权利公约》。为实施该公约的条款成立了一个部际委员会。自批准该《公约》以来，特立尼达和多巴哥对《公约的义务》作出了承诺，包括通过适当的法律，收集数据，建立报告机制和采取措施逐步实现与《公约》相关的残疾人权利。

48. 新建成的国家残疾人康乐中心于 2015 年 7 月投入运行，以提高残疾人生活质量，其前身为国家残疾人发展中心。该中心旨在为残疾人提供康复服务、职业培训和就业机会、独立生活技能方案、社会互动活动和治疗服务。其意图是在中心提供的治疗和相关服务将加强和支持各种私人 and 公共保健设施所提供的现有服务。该中心的所有服务将对残疾人免费。

49. 前人民和社会发展部(现称社会发展和家庭服务部)的残疾人事务股正在为建立一个国家残疾人登记簿编写行动计划草案。该登记簿是按照《残疾人权利公约》第三十一条建立。建立登记簿的好处包括：建立基线数据，增加资源配置和更精确针对残疾人的方案。

50. 保护残疾人的工作权已被劳动和小企业发展部国家就业处列为优先事项。该处正在通过对商业界的调查以及在从事残疾人工作的组织具体登记培训机构和非政府组织，为残疾人提供就业机会。预计将在 2015-2016 财年第一季度进行调查，要求企业提供有关当前和未来残疾人就业的资料。

51. 残疾儿童获得受教育的权利也得到了教育部学生支持服务司特殊教育股的认可和支持。特殊教育股的作用包括：

- 为被诊断为有残疾的学生的特殊教育需要服务；
- 为怀疑有残疾或特殊教育需要的学生提供初步诊断评估；
- 向教师提供替代干预战略；
- 识别需要进行专门评估和治疗服务的学生并在必要时转学；以及
- 提高正规教育的教师对满足已确定的学生特殊教育需求的认识。

52. 社会发展和家庭服务部继续为残疾人提供社会服务，如免费巴士服务，残疾援助赠款，特殊儿童补助，医疗援助和设备资助，以及膳食、住房和服装补贴。

## 6. 老年人权利

53. 特里尼达和多巴哥 2011 年的人口和住房普查表明，女性占老龄人口的大多数，因为该群体占 53%，而男性则占 47%。这是一个全球趋势，也表明老年的女性化。

54. 在这方面，《2007 年老年人之家法》在议会获得通过，该项法律为老年人之家提供许可证，并对其进行调控。遗憾的是，这一重要的法律尚未颁布，因为它要求设立行政机构。然而，在为老年人事务司督察股招聘该法案颁布后所需的督察员方面已经取得显著进展。督察股将负责监测、控制和规范特立尼达和多巴哥老年人之家的行政、经营和管理，并确保对居民的护理标准符合《老年人之家条例》。此外，2014 年 4 月举行了监管框架研讨会，特立尼达和多巴哥大约 300 名关键利益攸关方(包括业主/管理人员和护理人员)参加了一个全面框架的制定和开发，该框架将指导上述法律的执行。

55. 由于老龄化过程的性质，老年人作为社会弱势群体在保障老年人权方面提出了一项特殊的挑战。为了应对这一挑战，2013 年老年人事务司在特里尼达和多巴哥主办了两次人权与老年人研讨会，作为其老年人年度公共论坛方案的一部分。研讨会旨在强调、训练和宣传基本人权、老龄化人口的影响、电子诈骗以及深入了解老年人独特的法律问题，以帮助制定保护他们的政策和法律。

56. 在其对老年人的承诺中，老年人事务司认识到协作方法对处理人口老龄化问题的机遇和挑战的重要性。这种挑战之一是“数字鸿沟”，这说明了可以获得和使用信息与通信技术的人之间的差距。为了应对这一挑战，老年人事务司与科学技术部在 2014 年 5 月合作促进特立尼达和多巴哥老年人信息与通信技术方案。该方案的目标是通过增加获得信息与通信技术的机会，减少“数字鸿沟”，并就信息与通信技术的使用和重要性教育老年人，将其与实时资源相联系，从而在 55 岁及以上的老年人中促进积极的老龄化。

57. 作为负责促进和保护老年人权利的部门，老年人事务司继续执行其各种方案，如社区关怀方案，该方案在私人老年人之家为社会流离失所的老年人、公共卫生机构和老年人信息中心不负责医疗的老年人提供社会照顾，老年人信息中心是特立尼达和多巴哥老年人的转介设施以及活动、倡议、方案、服务和产品信息服务台。还举办了认识虐待老年人问题世界日和国际老年人日，老年人活动中心、老年公民之家和免费巴士及渡轮服务也在运作。

## 7. 文化权利

58. 特立尼达和多巴哥拥有丰富的文化多样性和遗产。政府的政策仍然是培育文化表现形式和艺术创造力。在这方面，社会发展、文化和艺术部负责推动各种举措，促进文化表现的权利及其商业可行性。这些举措尤其包括：

### 制定文化政策

59. 该政策文件将为文化发展以及促进创意艺术、保护遗产、可持续文化产业发展和凝聚社会凝聚力确立整体理念。政策陈述还界定了文化部门的范围和战略规划重点的主要活动。

### 全国艺术家和文化工作者登记簿

60. 全国艺术家和文化工作者登记簿旨在，除认证工作外，建立已注册艺术家、文化工作者和组织机构数据库，以促进文化产业的发展。

### 钢盘和秤盘在艺术展中的演变

61. 钢盘和秤盘在艺术展中的演变对特立尼达和多巴哥作为一个创造性和创新型国家的品牌使用秤盘历史和发展的故事。这种展览是可以发现代表这种仪器发展每一阶段的人工制品的唯一地方。这种展览每年在本地并在国际上，包括在中国(2010年)，苏里南(2013年)和古巴(2014年)展出。

### 总理最佳村庄杯比赛

62. 总理最佳村庄杯比赛每年举办一次，并在2014年举行了50周年庆祝活动。“最佳村庄”比赛植根于社会生活的现实并产生了多元文化精神。它不只是表演音乐艺术、舞蹈和戏剧，还有利于经济赋权、个人成长和农村地区妇女发展及保持活力的社会精神，以改善和发展公民的体育和艺术专业知识，以及我们的民间传统知识。总体而言，这种年度竞赛旨在通过良性竞争和互动鼓励民族自豪感、社区精神和能力意识，并鼓励我们人民在烹饪与艺术才能方面的创造力和保留民间艺术。

## 8. 提供社会服务

63. 根据政府在上次普遍定期审议时对落实消除极端贫困建议的承诺，人民和社会发展部(现为社会发展和家庭服务部)已经着手采取若干举措，以确保低收入和贫困线以下的人有机会获得基本物品和服务。

64. 国家社会发展方案是一项社会干预战略，制定该战略是为了向弱势群体和家庭提供援助和社会经济救济。这些服务包括改善水供应、电气化和社区设施照明、房屋布线援助，提供卫生管道材料和少量住宅维修援助。

65. 生物识别智能卡系统是一个正在开发的提供社会服务补助金的新系统。智能卡将使老年公民养老金、公共援助和残疾援助拨款的客户能够利用他们的智能卡从参与使用具有生物功能的销售点终端商户购买食物。

66. 政府在 2015 年推出了婴儿护理援助举措。该方案在 2014/2015 财年期间为弱势父母所生的任何子女提供为期一年的财政援助。这一举措向父母和法定监护人提供财政援助，在生命的第一年购买对婴儿的健康必不可少的食品和非食品物资。该方案还尽力向受益者提供与家庭发展有关的其他关键服务，如养育研讨会、计划生育、金融扫盲课程和就业及教育机会。2015 年 7 月启动了该举措的赋权部分。

67. 为了评估特立尼达和多巴哥的生活水准，前人民和社会发展部在 2014 年进行了一次生活状况调查。该调查被用于收集有关家庭人口、家庭可利用资源和服务以及各种家庭成员所经历的生活水平的信息。调查结果将提供对贫困程度、社会排斥、健康、福利的精确测量并洞察国内经济活动与人们体验的生活质量之间的联系，以及影响公民获得资源和服务的能力问题。

### C. 《消除一切形式种族歧视国际公约》

68. 《1976 年共和国宪法》保障对基本权利和自由的保护，无论种族、血统、肤色、宗教或性别如何。《宪法》第 14 条进一步加强了对这些权利的保护，任何人若声称其权利已经、正在或可能受到侵犯，可以向高等法院申诉，高等法院有权在适当情况下给予救济。

69. 除宪法诉讼外，2000 年《机会平等法》是一部禁止基于种族的歧视的关键法律，该法律规定建立机会平等委员会和机会平等法庭。委员会的任务是受理、调查和尽可能调解对歧视的指控，而法庭的任务则是审理委员会在调解失败或不合适解决问题的情况下向其提交的问题。与涉及公共当局行动或决定的监察员不同，《2000 年机会平等法》的规定和委员会的管辖范围延伸到了公共部门和私营部门。委员会有权调查发源于两个部门在广泛就业类别、提供货物和服务、教育和提供住宿方面可能出现的问题。

70. 自其于 2008 年开始运作以来，该委员会对特立尼达和多巴哥民众产生了重大影响。在 2008-2014 年期间，委员会共收到特里尼达的 1042 宗投诉和多巴哥的 72 宗投诉。委员会还开展了有关其任务和禁止歧视的几次公共宣传活动。2014 年，有人指出，收到的投诉较多涉及委员会基于公共宣传活动成功的管辖权问题。还必须指出，在 2014 年，委员会根据该项法律第 36 条对一项犯罪向第一审判法院提出了起诉。被告因未能和/或拒绝遵从第 33 号通告的要求而被判有罪，并被勒令在 2 个月内支付金额为 135,000 特立尼达和多巴哥元的罚款。这是按照每天罚款 1,000 特立尼达和多巴哥元(该法律所规定)，而被告在 135 天未能和/或拒绝遵从要求而计算得出。否则，他必须在监狱服苦役 24 个月。

71. 法官根据法律下令惩罚的严肃性表明了立法者的承诺和政府采取十分坚定的态度消除各种形式歧视的政策。

#### D. 《儿童权利公约》

72. 保护儿童权利在政府的立法议程中一直居于首位。2015 年 5 月 18 日，总统宣布了：

- 《2012 年儿童法》；
- 《2000 年儿童管理局法》；
- 《2014 年儿童管理局条例》；
- 《2000 年儿童的社区住所、养育和托儿所法》；
- 《2014 年养育条例》；
- 《2014 年儿童社区住所条例》；
- 通过《2000 年儿童法》；以及
- 通过《2015 年儿童条例》。

73. 上述法律构成一整套儿童保护法规和框架的一部分。

74. 《2012 年儿童法》旨在通过引入一种涉及各种形式的儿童性虐待，包括性渗透、性接触、性诱导，儿童卖淫(包括儿童性服务付费)和儿童色情制品的更广泛和更全面的罪行，确保更好地保护儿童免受性虐待。其他罪行包括女性生殖器切割和虐待儿童。除了对儿童的犯罪外，该法律还力求使少年司法系统现代化。它可允许儿童管理局对取保候审的儿童罪犯进行评估。它还引入了对儿童罪犯量刑的现代原则，包括儿童心理学家和儿童精神病学家等专家的调查和报告；强调照顾和重返社会的量刑选项，例如认为儿童罪犯需要照顾和保护，从而引发儿童管理局的全面照顾和保护管辖权(根据《2000 年儿童管理局法》)问题；监管令；以及辅导或任何其他康复干预或治疗令。该法律还承认需要通过建立儿童律师办公室在刑事或民事诉讼中独立代表儿童，以代表和维护儿童的利益，并履行法院认为必要的其他职责。

75. 《2000 年儿童管理局法》规定儿童管理局有权调查，除其他外，虐待、遗弃和忽视儿童；在儿童濒临危险的情况下将其转移出家庭；接受儿童对其进行护理；监管社区居民和托儿所；以及管理寄养系统。2015 年公布该法律使儿童管理局开始全面运作。

76. 《2000 年儿童社区住所、养育和托儿所法》为儿童管理局向社区住宅和托儿所发放许可证和进行监管以及建立由儿童管理局管理的寄养系统规定了框架。

77. 《2000 年收养儿童法》允许收养系统由儿童管理局管理，并明显引入了国际收养。

78. 连同其立法战略，政府还着手制定了《2012-2016 年儿童发展国家战略计划》，作为改善特立尼达和多巴哥儿童状况的蓝图。它概述了实现其五个既定目标的综合战略。这些目标是：

- 为所有儿童提供一个安全培育的环境；
- 为所有儿童提供超越大学生的机会；
- 提供健康的生活；
- 为每个儿童的福祉提供专业化服务；以及
- 采取全面、连贯和协调一致的举措，以促进、保护和尊重儿童权利。

79. 2014 年 1 月成立了一个咨询委员会，以监测战略计划的实施情况。已经完成对国家政策和立法的审查，以确保与区域和国际协定相一致。报告中确定的法律改革领域包括未成年人医疗同意；残疾儿童的社会保障；基于年龄、残疾和艾滋病的歧视；特里尼达和多巴哥的结婚年龄；子女抚养费；以及刑事责任年龄。

80. 劳动和小企业发展部继续努力促进国际劳工标准，包括有关童工的标准。在这方面，该部劳动监察局继续监测违反最低就业年龄和贩运儿童法律的情况。鉴于移民流动增加，劳动监察员参加了强迫劳动和贩卖人口问题研讨会，其中包括有关贩卖儿童和商业剥削儿童的问题。劳动监察员接受培训，以识别和调查童工案件以及识别和举报可能涉及儿童的贩运人口和强迫劳动案件的迹象，转交国家安全部反贩运事务股。

#### E. 《消除对妇女一切形式歧视公约》

81. 政府注意到在上次审议时收到的有关保护妇女权利的各项建议，如消除对妇女的歧视、在决策中赋予妇女权力以及消除对妇女的暴力行为，并为落实这些建议采取了一些措施。

82. 2012 年，通过《2012 年杂项规定(产妇保护和主仆条例)法》对《1998 年产妇保护法》进行了修订，将产假从 13 周增加到 14 周。这表明了立法者确保特立尼达和多巴哥遵守国际标准和保护妇女生殖权利的政策。

83. 与英联邦秘书处合作开发了一个特立尼达和多巴哥促进两性平等预算编制工具包，以确保在公共部门内编制性别敏感预算。该项目的一大特色是制定《性别平等准则》，用于政府各部委编制年度预算。该准则草案已经制定并正在由各种外部合作伙伴审查，然后由各部委的性别问题联络员小规模试验。从事促进性别平等预算编制的举措说明政府的政策是消除歧视，因为它涉及资源配置。



84. 2014 年 12 月，政府同意与特立尼达和多巴哥提高妇女地位非政府机构网络合作，实施题为“成为女人：为特立尼达和多巴哥面临风险的女童和青年妇女创造安全空间”的倡议。这一外展方案旨在减少使她们在社会和经济上被社会排斥永久保持下去的社会规范的影响。

85. 关于消除对妇女的暴力行为，2014 年 2 月，内阁批准设立家庭暴力中央登记处，以收集、整理和分析基于性别的暴力，作为宣传减少基于性别的暴力的基础。同一年还成立了一个部际委员会，负责监督登记处的设立。

86. 与消除对妇女的暴力行为有关的其他举措包括 2014-2015 年进行的对《1999 年家庭暴力法》的审查，旨在引进改革，更好地保护家庭暴力受害者；为家庭暴力受害者建设 6 个新的安全住房设施，在 2015 年完成；以及落实妇女城市中心，向妇女提供有关针对妇女暴力、经济自主、性与生殖健康、社区教育和儿童护理的综合服务。

#### 四. 成就和最佳做法

87. 《消除对妇女一切形式歧视公约》

- 特立尼达和多巴哥在逾期几年后于 2015 年 2 月向消除对妇女一切形式歧视委员会提交了第四次至第七次合并定期报告。

88. 儿童保护股

- 特立尼达和多巴哥警察局与儿童管理局成功合作，在 9 个地区警察局中的 5 个警察局中建立了儿童保护股。

89. 普及幼儿保育和教育

- 2015 年，政府宣布实现普及幼儿保育和教育。目前，特立尼达和多巴哥全国有 208 个普及幼儿保育和教育中心在运作。

90. 《残疾人权利公约》

- 特立尼达和多巴哥在 2015 年批准了《残疾人权利公约》，政府在国际上承诺保护残疾人权利。

91. 全国家庭佣工登记簿

- 2012 年，设立了全国家庭佣工登记簿，规定劳动监察员开展积极主动的监测活动，以确保家庭佣工体面的工作条件。

92. 国民健康卡

- 国民健康卡是卫生部推出了一个创新方案，允许药剂师使用安全电子卡更有效地获取患者的处方记录。

93. 信息与通信技术为老年人服务

- 信息与通信技术为老年人服务方案由科学技术部老龄事务司推出，以促进积极的老龄化并训练老年人使用和重视信息与通信技术。

94. 生活状况调查

- 2014 年进行了一次生活状况调查，以评估家庭的活水平。预计调查结果将提供对贫困程度、社会排斥、健康，以及经济活动、生活质量与个人获得物资和服务能力之间的关系的精确衡量。

95. 药物治疗法院

- 落实药物治疗法院作为对同意参与治疗药物滥用的毒品依赖罪犯进行监禁的替代办法，目的是打破滥用、多次逮捕和累犯的循环。

## 五. 挑战和制约因素

96. 暴力犯罪率高居不下继续对特立尼达和多巴哥社会的各个方面产生负面影响。在 2015-2016 国家预算中，政府为打击犯罪划拨了最高比例的预算，以期采取一切必要手段，减少犯罪活动并保护个人安全权。

97. 尽管警察投诉局取得了成绩，但仍然存在阻碍该局调查警察腐败和不当行为有效运作的法律制约因素。这些问题已提交议会，供政府考虑。

98. 在与民间社会组织的磋商中，提出了关于缺乏立法保护残疾人权利的各种问题。随着监测《残疾人权利公约》实施情况的部际委员会的建立，政府正在制定政策和法律。

## 六. 国家重点优先事项、举措和承诺

99. 特立尼达和多巴哥政府对第二轮普遍定期审议的政策由其根据实现联合国 2030 年可持续发展议程的努力而制定的 2015 年宣言予以指导。优先事项如下：

### 国家安全

由于涉及国家安全，将采取整个政府的方法。因此，所有部委和机构将对国家安全共同承担责任并被问责。

## 国际关系和外交政策

大使馆和领事馆最重要的举措和目标将是处理特立尼达和多巴哥在以下方面的利益：其他国家的贸易和投资政策；达到和保持与西方印第安散居社群的密切接触，并推动散居社区互惠互利项目；以及规划在石油、天然气和能源服务方面的具体利益，并支持当地私营部门和国有企业在海外推销其产品和服务的工作。

## 环境

环境方面的考虑将作为发展的核心，以便它们指导政府一级的每一个决定。

## 基础设施

将建设公共运输系统，以便于所有公民以较低经济管理费用出行，同时在全国范围内减少燃料排放造成的环境危害程度。

## 教育

各级教育免费，提高接受教育的水平。

## 卫生保健

现代保健系统，其基础将是区域和国家机构支持的最新、以证据为依据的公共卫生原则、做法和服务。

## 农业

一个强大、现代、繁荣和有竞争力的农业部门，以加强国家的粮食安全。

## 住房

为无力购买的人提供住房。这一举措通过新的家庭补贴和补贴抵押贷款利率得到强化。

## 艺术与文化

促进和鼓励创意企业 and 文化从业者的商业可行性和商业远见。

## 农村发展

政府设立了农村发展部，完全专注农村地区及其快速发展，从而提高农村人的生活质量和经济福祉。这样做的目的是把现在分散在许多部委的农村发展的各个方面集中在一个部委，以确保对农村地区计划、项目和活动的协调，将农村发展作为最重要的优先事项。

### 小企业发展和创业精神

通过促进小企业确保经济增长。小企业是全球最大的雇主之一，任何国家的发展壮大不可能没有一个充满活力和健康的小企业部门。政府承诺向小型和微型企业提供财政、技术、营销和业务发展援助。

### 社会部门方案

政府承诺实施各种政策，以产生深刻的社会变革，使所有群体通过创造一个更加和谐的社会而受益。

### 青年发展

促进和鼓励青年参加特立尼达和多巴哥各个方面的可持续发展。政府致力于促进对青年人需求的更多理解，并为青年发展提供指南。

### 体育运动

政府正在努力增加人才库，从中可能出现得到国际社会认可的世界冠军。促进体育运动作为一种遏制犯罪和加强社会技能、降低慢性生活方式疾病的高发病率、促进特立尼达和多巴哥不同社区、种族和信仰之间更多沟通 and 理解的一种途径。

### 残疾人

针对残疾部门的所有方案和服务的国家审查，在开始任何新的举措之前确定哪些可用以及系统中的差距何在。

### 性别事务

政府承诺通过考虑男女不同的需求、限制、机会和重点制定更加公平的战略，致力于实现性别平等。

## 七. 国家的期望

100. 根据 2011 年对特立尼达和多巴哥审议时收到和接受的建议，政府承诺尽可能落实其接受的建议，因此第二次国家报告和中期进展报告反映了其努力。为此，政府欢迎人权理事会的审议，并继续致力于持续改善特立尼达和多巴哥的人权状况。

注

<sup>1</sup> Address of the Honourable Chief Justice Mr. Justice Ivor Archie, Opening of the 2015/2016 Law Term, 16 September 2015.

<sup>2</sup> Supra.

<sup>3</sup> Supra.

---