



大会

Distr.: General
9 November 2015
Chinese
Original: French

人权理事会
普遍定期审议工作组
第二十四届会议
2016年1月18日至29日

根据人权理事会第 16/21 号决议附件第 5 段提交的
国家报告*

尼日尔

* 本文件按收到的文本翻译印发。文件内容并不意味着联合国秘书处表示任何意见。



目录

	页次
简称表	3
导言	5
一. 方法和协商进程	5
二. 保护人权的规范和体制框架的发展变化	6
三. 增进和保护人权的国家机构	7
四. 在实地增进和保护人权, 尊重国际义务	9
五. 与国际人权机制的合作	10
六. 第一次普遍定期审议时提出的建议和作出的承诺的后续行动和落实情况	10
七. 国际社会和区域帮助监测和落实第一次普遍定期审议的建议和承诺的情况	25
八. 进展和良好做法	25
九. 困难和限制	26
十. 严重侵害人权的情况	26
十一. 优先事项、举措和承诺	26
十二. 在能力建设和技术援助方面的期望	27
结论	27

简称表

AGNU	联合国大会
ANAJJ	国家法律和司法援助署
ANLTP	国家打击人口贩运事务局
CADHP	非洲人权和人民权利宪章
CAT	禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约
CDH	人权理事会
CIM	负责编写提交条约机构和普遍定期审议机制的报告的部际委员会
CNCLTP	国家打击人口贩运协调委员会
CNDH	国家人权委员会
CSC	传播高级委员会
DH	人权
EPU	普遍定期审议
FDS	国防和安全部队
HALCIA	打击腐败和相关犯罪问题高级当局
IDDH	丹麦人权学会
MA	农业部
MAE/C/IA/NE	外交、合作、非洲一体化和境外尼日尔人事务部
MC/RI	传播和机构关系部
MDC/AT	社区发展和国土管理部
MDN	国防部
ME/F	经济和财政部
MET/SS	就业、劳动和社会保障部
MEL	牧业部
MEP/A/PLN/EC	小学教育、识字、推广国家语言和公民教育部
MES	中等教育部
MES/I/RS	高等教育、研究和创新部
MFP/RA	公务和行政改革部

MGF	女性外阴残割
MHA	供水和卫生部
MI/SP/D/ACR	内政、公安、权利下放和宗教习俗事务部
MJ	司法部
MP/PF/PE	人口、提高妇女地位和保护儿童事务部
MSP	公共卫生部
OHCDH	人权事务高级专员办事处
OIF	法语国家国际组织
OIT	国际劳工组织
OSC	民间社会组织
PDES	经济社会发展计划
PDS	保健发展计划
PNUD	联合国开发计划署
VBG	性暴力

导言

1. 尼日尔共和国根据联合国大会第 60/251 号决议、人权理事会第 5/1 号决议和第 17/119 号决定向人权理事会提交第二次普遍定期审议的国家报告。
2. 应该记得，在上次审议期间尼日尔接到 112 项建议，接受了 110 项，不接受两项。自上次审议报告以来，尼日尔继续努力改善实地人权情况。为了信守当时所作的承诺，尼日尔在各个伙伴的技术支持和财政支持下，拟订了落实上次普遍定期审议的各项建议和自愿承诺的 2012-2015 年行动计划。尼日尔于 2014 年编写了一份中期报告，衡量实施已接受的各项建议的进展，评价上述行动计划的执行情况。
3. 总体而言，尼日尔已经就大多数建议采取行动，在法律文书的批准、司法制度、法治、打击贩运人口的斗争、奴役问题、食物权、教育、保健、儿童权利等领域尤其如此。取得的进展包括通过了若干立法措施、体制措施、经济措施和其他措施。但其他领域的工作，如与妇女权利和第三代权利有关的工作，仍然遇到困难，原因是缺乏有效落实的财政资源或在社会文化方面受到限制。
4. 本报告介绍上次普遍定期审议时提出的建议和作出的承诺的落实情况。报告分十一个部分。第一部分介绍所用方法。第二部分提供自第一次普遍定期审议以来保护人权的法律和体制框架发展变化的背景信息。第三部分介绍实地增进和保护人权及尊重国际义务的情况。第四部分阐述与国际人权机制合作的情况。随后，报告以表格形式列示各项建议的后续行动和实施情况。第六、七、八和九部分叙述国际社会和区域帮助监测和落实普遍定期审议的建议和承诺的情况、已取得的进展和良好做法、困难和限制以及严重侵害人权的情况。最后，报告提出尼日尔在能力建设和技术援助方面的期望。

一. 方法和协商进程

5. 本报告由负责编写尼日尔提交条约机构和普遍定期审议机制的报告的部级委员会拟订。该委员会成立于 2010 年，由代表 10 个部委的 25 名成员组成。
6. 为了编写报告，部级委员会采取了参与性、包容性的方式，分若干阶段进行：制定目标的会议；拟订工作计划和任务分工；与法语国家国际组织、联合国开发计划署(开发署)、联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)、丹麦人权学会的代表进行技术交流。在报告起草阶段也与国家人权委员会、工会和民间社会组织举行了协商。它们与所有利益攸关方一起参加了 2015 年 9 月 10 日和 11 日举行的全国报告审核讨论会。2015 年 10 月 13 日报告提交政府通过并转递给人权理事会。

二. 保护人权的规范和体制框架的发展变化

规范框架

7. 自第一次普遍定期审议以来，尼日尔在批准人权文书以及加强国家规范框架方面取得了重大进展。

1. 批准国际文书的情况

8. 如报告第三章 A.1、2、3 和 4 节建议实施情况列表所示，2001 年至 2015 年，尼日尔批准了若干国际文书。

2. 国家规范框架

9. 尼日尔已通过了一些法律，包括：

- 2010 年 12 月 16 日关于打击贩运人口行为的法令；
- 2011 年 8 月 8 日设立共和国监察员办公室的法律，由 2013 年 6 月 17 日第 2013-30 号法律修正并补充；
- 2011 年 12 月 7 日确定经济、社会和文化委员会组成、组织和运作的法律；
- 2011 年 12 月 14 日制定适用于法律援助和司法协助的规则和设立称为“国家法律和司法协助署”的公共行政机构的法律；
- 2011 年 12 月 14 日确立高级法院运作规则和程序的法律；
- 2012 年 3 月 26 日规定审计法院的职能、组成、组织和运作的法律；
- 2012 年 5 月 26 日关于设立称为“国家就业和职业培训监测处”的公共社会福利机构的法律；
- 2012 年 6 月 19 日确定宪法法院的组织、运作及程序的法律；
- 2012 年 8 月 24 日确定国家人权委员会的组成、组织、职能和运作的法律；
- 2012 年 9 月 25 日关于尼日尔共和国《劳工法》的法律；
- 2012 年 12 月 31 日关于设立称为“尼日尔独立退休金计划”的公共社会福利机构的法律；
- 2013 年 1 月 23 日确定国务委员会组成、组织、职能和运作的法律；
- 2013 年 1 月 23 日确定最高上诉法院的组成、组织、职能和运作的法律；
- 2004 年 7 月 22 日规定尼日尔共和国法院组织和管辖权的法律；由 2013 年 6 月 12 日第 2013-29 号法律修订并补充；

- 2014 年 11 月 5 日关于《尼日尔国籍法》的法律；
- 2014 年 11 月 20 日关于少年法院的法律；
- 2015 年 5 月 26 日关于非法贩运移徙者问题的法律；
- 2010 年 12 月 9 日确定奖学金授予程序的法令；
- 2011 年 9 月 16 日关于通过国家社会福利政策的法令；
- 2012 年 12 月 13 日确定国家法律和司法援助署规章的法令；
- 2012 年 3 月 21 日确定国家打击人口贩运协调委员会的组织、组成和运作的法令；
- 2012 年 3 月 21 日确定国家打击人口贩运事务局的组织、组成和运作的法律；
- 2012 年 8 月 17 日设定《集体职业协定》涵盖的职业类别的最低工资的法令；
- 2012 年 8 月 17 日设定保障最低工资新时薪标准的法令；
- 2015 年 8 月 1 日关于通过 2012-2015 年经济社会发展计划的法令；
- 2013 年 7 月 5 日通过关于尼日尔儿童综合发展国家政策文件及其行动计划法令。这项政策涉及 0 至 8 岁的儿童；
- 2013 年 8 月 23 日关于通过尼日尔儿童保护框架文件及其行动计划法令；
- 2013 年 1 月 4 日确定负责农民与牧民冲突调解的联合委员会的运作程序的法令；
- 2013 年 1 月 23 日确定国家牧场空间和游牧资源考察方式的法令；
- 2014 年 1 月 3 日确定为获司法援助而需贫困证据的准则和程序的法令；
- 2014 年 2 月 17 日关于建设和平高级当局的职能、组织和运作的法令；
- 2015 年 6 月 25 日关于通过国家司法和人权政策实施行动计划法令。

三. 增进和保护人权的国家机构

10. 宪法法院于 2012 年设立，对宪法和选举事项拥有管辖权。
11. 最高上诉法院于 2013 年设立，是共和国司法体系中的最高机构。
12. 国务委员会于 2013 年设立，是最高行政司法机构。国务委员会对行政当局滥用职权的案件作出终局判决，并对行政行为的合法性作出解释与评估。

13. 高级法院于 2011 年设立，有权对共和国总统在行使职能过程中被列为叛国罪的行为作出判决。高级法院有权对政府成员在行使职能过程中或与行使职能有关的被列为叛国罪的行为作出审判。
14. 审计法院于 2012 年设立，是公共财政监督的最高法院。审计法院行使司法管辖权、监督权和咨询权。
15. 国家人权委员会于 2012 年设立，是一个独立的行政机构，负责增进和切实落实《宪法》规定的权利和自由。
16. 传播高级委员会于 2012 年设立，是独立的行政机构，其任务是依照法律保障视听媒体、印刷媒体和电子媒体的自由和独立性。
17. 共和国监察员办公室于 2011 年设立，是一个独立的机构，负责依法接收对国家机关、地方当局、公共机构和任何从事公共服务的其他机构在与公众交往中的行为提出的指控。相关法律在 2013 年予以修订和补充。
18. 经济、社会和文化委员会于 2011 年设立，负责协助共和国总统和国民议会处理经济、社会和文化事务。该委员会就有关经济、社会和文化的法案和提案(除财政性质的外)发表意见。
19. 国家打击人口贩运协调委员会于 2012 年设立，负责领导、设计和拟订预防贩运行为的政策和方案。
20. 国家打击人口贩运事务局于 2012 年设立，负责执行和落实国家打击人口贩运协调委员会通过对国家政策和战略及其行动计划。
21. 国家法律和司法援助署于 2011 年设立，其任务是为某些种类的弱势人士以及缺乏资金支持法律程序费用的人提供法律和司法援助。
22. 建设和平高级委员会于 2011 年设立，其任务是“在全国各个社区之间培养和平与对话的精神，并为了共处保持互信、容忍和尊重的态度”。
23. “3N 倡议”(尼日尔人民粮食自给自足)高级专员办事处于 2012 年设立，负责帮助尼日尔在投资农村发展以及粮食加工和农林牧产品贸易相关方面取得重大进展。
24. 打击腐败和相关犯罪问题高级当局于 2011 年设立，其任务如下：监测和评估政府打击腐败方案的情况；登记、整合、审理关于腐败做法或行为或相关犯罪的各项指控；进行调查研究，提议法律措施、行政措施或其他切实可行的措施，以防止和遏制腐败；查出腐败根源，向有关当局提议消除公务部门和准公务部门的腐败现象的措施；执行共和国总统授予的其他任务。

四. 在实地增进和保护人权，尊重国际义务

25. 自 2011 年以来，公民权利和政治权利的情况有了显著变化。在增加利用司法的机会的框架内，尼日尔于 2012 年举办了司法论坛，拟订了国家司法与人权政策和 2016-2025 年十年行动计划。

26. 此外，尼日尔在增进和保护新闻自由方面也取得了重大进展，尤其是共和国总统签署了禁止监禁从事新闻报道的记者的《桌山宣言》。同样，为了加强私营媒体的能力，政府根据在传播高级委员会监督下事先确定的准则，增加了每年为各个媒体拨出的新闻协助资金。由于采取了这些措施，无国界记者组织 2011 年对世界 179 个国家的新闻自由情况排名中，尼日尔被列为第 29 位。

27. 尼日尔还努力打击奴役和人口贩运活动。除了把禁止奴役的规定列入《宪法》(第 14 条)外，尼日尔授权法定参与打击奴役行为的公益协会向法院申诉，要求就奴役行为作出赔偿。为了加大力度打击奴役和人口贩运，政府还设立了国家打击人口贩运协调委员会和国家打击人口贩运事务局。当代形式奴役包括其原因和后果问题特别报告员在 2014 年的访问报告中对尼日尔在这一领域的努力表示赞赏。

28. 关于结社自由，政党、政党集团、工会、非政府组织和其他协会或协会集团可按照现行法律规章自由成立并开展活动。

29. 安全权的保障靠部署国防和安全部队并建立特种部队，以应对国土辽阔、边界管制松弛带来的挑战。为了控制恐怖主义威胁，尼日尔设立了打击恐怖主义的体制机制，主要有国家安全理事会、反恐司法中心和反恐中央局。尽管采取这些措施，尼日尔 2015 年 2 月 6 日以来已成为博科哈拉姆直接攻击的目标，这些攻击造成了严重的生命损失。

30. 关于死刑，应该指出，尼日尔实际上已经不用死刑，死刑都减为终身监禁。最后一次执行死刑是在 1976 年。此外，自 2010 年以来，政府采取各种行动废除死刑。这些行动将在对建议 78.21 至 78.28 的答复中说明。

31. 经济、社会和文化权利方面已取得进展，在保健、教育、就业和粮食方面尤其如此。

32. 关于受教育权，政府实施了消除或降低小学教育费用的公共政策。实施这些政策的方式包括免费提供一年级和二年级课本，在流动学校设立食堂，制定学校供餐战略计划，以鼓励最贫困的家长让子女上学并修完学业。细节情况将在对建议 76.71 至 76.74 的答复中说明。

33. 为了改善人民健康，尼日尔通过了保健发展计划，在提供免费保健服务、降低产妇和新生儿死亡率、提供性病/艾滋病毒/艾滋病服务等专题领域实施了具体战略。免费为五岁以下儿童及其母亲提供的保健服务，包括产前门诊、剖腹产、计划生育、体检、女性癌症医治、产科瘘、艾滋病毒/艾滋病等方面的服务，大大改善了妇幼健康。细节情况将在对建议 76.70 的答复中说明。

34. 为了落实《宪法》规定的食物权，尼日尔通过了称为“3N 倡议”（尼日尔人民粮食自给自足）的新战略。该战略的实施使尼日尔能够实现将营养不良人口减半的千年发展目标 1。由于这一成果，尼日尔在 2012 年和 2015 年得到粮农组织表扬。

35. 关于《宪法》第 33 条规定的工作权和相关的权利，新的《劳工法》和《公务总章程》都重申公共和私营部门人员都有成立工会的权利。其他一些措施将在对建议 76.47 至 76.49 和 76.52 的答复中说明。

36. 关于特定群体的权利，政府在妇女参与政治生活方面做出了大量努力，修订了关于配额（把妇女担任当选职位的比例从 10% 提高到 15%）的法律，在经济方面实施了旨在增加妇女收入的若干经济社会项目。

37. 关于儿童权利问题，应该指出，保护儿童权利的法律已得到加强，实施相关法律的政策已获通过，如尼日尔儿童综合发展国家政策和儿童保护框架文件。

38. 关于残疾人和老人权利问题，特别值得一提的是，尼日尔已通过了国家社会保障政策，并订立了旨在改善为目标群体提供协助的规范框架。

五. 与国际人权机制的合作

39. 第一次普遍定期审议后，尼日尔表示愿意与国际人权机制合作。2012 年 8 月 21 日，司法部长致函联合国人权事务高级专员办事处，表达了这一意愿。尼日尔政府在信中根据特别程序任务负责人的请求向其发出访问尼日尔的长期邀请。发出邀请后，尼日尔在 2014 年接待了当代形式奴役包括其原因和后果问题特别报告员的来访。尼日尔积极参与了报告员在 2015 年 9 月人权理事会第十三届会议期间介绍访问报告的会议。关于与条约机构合作的更多细节见对建议 76.17、76.18 和 78.12 的答复。

六. 第一次普遍定期审议时提出的建议和作出的承诺的后续行动和落实情况

40. 下表分专题列示尼日尔在过去四年里为执行普遍定期审议的建议而采取和/或完成实施的措施和行动。

建议	实施情况	采取/提议的措施	措施实施情况(结果)指标 措施对执行建议及 履行承诺的影响	主管机构	时间表 (当前-短期- 中期-不断)
一. 国家政策、战略和机构					
A. 国家政策和战略					
1. 提高对人权的认识—人权教育—人权培训 (76.10、76.25 至 76.26、 76.29 至 76.30)	实施之中	<ul style="list-style-type: none"> 开展提高对女性外阴残割和 Wahaya 习俗的认识的运动； 开展人权教育、培训和提高认识活动，拟订并实施将人权纳入教育的方案； 为法官和执法人员举办人权培训方案； 由国家打击人口贩运事务局对法官、国防和安全部队人员以及传统族长进行关于 Wahaya 和其他相关习俗的提高认识活动和培训。 	<ul style="list-style-type: none"> 通过广播和电视播送 11,316 次关于禁止女性外阴残割以及早婚和/或逼婚的信息； 对 50 名教学大纲编写人员进行了培训； 拟订教师人权培训模块； 将人权纳入教学大纲； 为 284 名法官和 98 名执法人员举办了 10 次关于人权的提高认识和培训活动； 对 Wahaya 习俗进行研究，并对目标群体进行关于这一习俗的提高认识活动； 2014 年召开了关于 Wahaya 的两次会议； 	司法部；人口、提高妇女地位和保护儿童部；小学教育、识字、长期推广国家语言和公民教育部；内政部	长期
2. 国家人权行动计划 (76.8 和 76.9)	实施之中	<ul style="list-style-type: none"> 通过国家司法与人权政策及其行动计划(2016-2025 年)； 采纳公民意识和人权教育方案； 由国家人权委员会拟订一项四年战略计划。 	这些措施实施后其影响尚未予以评价。		
B. 国家人权机构					
国家人权机构 (76.5 至 76.7)	已实施	根据《宪法》第 44 条，已设立国家人权委员会，这是一个准司法机构。	<ul style="list-style-type: none"> 根据《巴黎原则》运作的机关； 2013 年活动报告提交国民议会； 在全国各地，包括在拘留地点，进行了 9 次实地访问； 2013 年收到并审理了 27 项指控； 已制定 2014-2017 年四年战略计划。 	国家人权委员会	不断

建议	实施情况	采取/提议的措施	措施实施情况(结果)指标 措施对执行建议及 履行承诺的影响	主管机构	时间表 (当前-短期- 中期-不断)
二. 治理(民主、选举、司法制度、透明度、打击有罪不罚现象的斗争)					
A. 民主选举					
民主选举 (76.16)	已进行	遵守恢复民主时间表	<ul style="list-style-type: none"> • 2010 年 10 月 31 日宪政公民投票; • 2011 年 1 月 11 日市政和地区选举; • 2011 年 1 月 31 日在第一轮总统选举的同时举行了议会选举; • 2011 年 3 月 12 日举行了第二轮总统选举。 	司法部; 宪法法院; 独立的全国选举委员会; 内政、公安、权利下放和宗教习俗事务部	短期
B. 司法系统					
1. 酷刑 (76.23 至 76.24、76.56)	实施之中	<ul style="list-style-type: none"> • 《宪法》第 14 条禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇; • 如上次报告(A/HRC/17/15/ADD.1)所述, 把酷刑被定为刑事罪的问题正在协商讨论, 以便通过一项法律; 	把酷刑定为刑事罪的法律草案正在通过过程中;	司法部; 国家打击人口贩运事务局;	短期
2. 人口贩运 (76.4 至 4、52)	实施之中	<ul style="list-style-type: none"> • 批准《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其附加议定书; • 批准了劳工组织第 182 和 138 号公约, 并通过 2012 年 9 月 25 日法律将这些公约的规定纳入《劳工法》; • 关于打击人口贩运的法令规定设立赔偿受害者的特别基金; • 国家打击人口贩运事务局对负责打击贩运活动的人员进行了培训; • 宣传传播关于打击人口贩运的法律。 	<ul style="list-style-type: none"> • 通过国家打击人口贩运协调委员会 2014-2019 年行动计划; • 2014 年, 法院审理了 142 起人口贩运案件; • 国家打击人口贩运事务局举行了 10 次培训, 培训对象有 315 名参与打击人口贩运活动的人员; • 国家打击人口贩运事务局对法官、国防和安全部队人员、传统族长、广播媒体人员和民间社会人士举行了 16 次宣传培训。 	司法部(国家打击人口贩运协调委员会、国家打击人口贩运事务局); 就业、工作和社会保障部	不断

建议	实施情况	采取/提议的措施	措施实施情况(结果)指标 措施对执行建议及 履行承诺的影响	主管机构	时间表 (当前-短期- 中期-不断)
3. 奴役 (76.37 至 76.46)	实施之中	<ul style="list-style-type: none"> 《宪法》(第 14 条)规定禁止奴役; 2014 年通过了国家打击人口贩运及包括奴役在内的相关犯罪行为的行动计划。 	对人口贩运和奴役的 139 个案件进行起诉。	司法部; 人口、提高妇女地位和保护儿童事务部	不断
4. 死刑 (78.21 至 78.28)	实施之中	<ul style="list-style-type: none"> 加入关于死刑的第二任择议定书; 2014 年投票赞成联合国大会通过的呼吁全面暂停执行死刑的决议; 参考第一次普遍定期审议后政府对结论和/或建议发表的意见(A/HRC/17/15/Add.1, 第 10 至 14 段)。 	共和国总统在全国某些纪念日把死刑减为终身监禁。	司法部; 外交、合作、非洲一体化和境外尼日尔人事务部; 总统办公厅; 宪法法院	中期
5. 牧业法 (76.4)	实施之中	加强法律框架	2013 年通过两项法令, 第一项规定了负责农民与牧民冲突调解的联合委员会的运作方式, 第二项规定了国家牧场空间和游牧资源考察方式。	牧业部; MISP/D/ACR; 司法部	中期和 长期
6. 妇女和儿童权利 (76.13)	实施之中	加强法律框架; 让更多妇女担任选举产生的职务; 使法律与关于妇女和儿童权利的国际法律文书的规定保持一致。	<ul style="list-style-type: none"> 2014 年 11 月 5 日配额法; 2014 年 11 月 5 日关于尼日尔《国籍法》的法律; 2014 年 11 月 20 日确定少年法院的权限、职能和运作的法律。 	人口、提高妇女地位和保护儿童事务部; 司法部; 人口、提高妇女地位和保护儿童事务部; 司法部	短期
C. 有罪不罚					
1. 一般情况 (76.55、76.57)	实施之中	加强打击有罪不罚现象的体制。	<ul style="list-style-type: none"> 设立了打击腐败和相关犯罪问题高级当局; 设立了信息、投诉、打击权力交易事务局。 		长期
2. 酷刑 (76.56、78.30)	实施之中	<ul style="list-style-type: none"> 修订《刑法》和《刑事诉讼法》的工作正在开展, 以期把酷刑定为特别罪行; 	把酷刑定为刑事罪的法律草案已提交供通过。	司法部; MI/SP/DC/ACR; 国防部	不断

建议	实施情况	采取/提议的措施	措施实施情况(结果)指标 措施对执行建议及 履行承诺的影响	主管机构	时间表 (当前-短期- 中期-不断)
3. 牧民与农民的冲突 (76.54)	实施之中	<ul style="list-style-type: none"> 提交法院审理的酷刑案件均按《刑法》规定作为另一种性质的犯罪予以起诉。 实施国家预防和处理农村冲突的政策； 2011年在牧业部设立预防和处理农村冲突事务局； 农民与牧民的冲突一般通过和解方式解决。如果发生人员伤亡的事件，则案件提交法院审理。 	<ul style="list-style-type: none"> 2012年和2013年在Dosso和Tahoua地区28个村庄进行了宣传活动；在Tillabéry、Dosso、Tahoua、Maradi和Zinder地区的17个省为处理冲突拨出资金，并于2015年在Tillabéry地区处理与水源和土地有关的冲突； 2012至2014年处理农业和土地纠纷：提出的案件2,899起，驳回44起，和解120起，审判是非曲直的有795起。 	牧业部； MI/SP/DC/ACR； 司法部	不断
D. 受害者援助机制					
1. 奴役 (76.50)	实施之中	统一鉴别人口贩运受害者程序；设立移交机制。	审议工作正在进行之中，以便设立受害者援助机制。	人口、提高妇女地位和保护儿童事务部；司法部； MI/SP/DC/ACR；	长期
2. 性暴力 (78.33)	实施之中	<ul style="list-style-type: none"> 预防和处罚性暴力行为人； 为受害者提供医疗、心理协助和社会协助； 订立了打击性暴力行为体协商框架； 为改变思想，开展了提高认识活动； 国家打击性暴力战略正在拟定制作之中； 进行了关于性暴力的范围和决定因素的研究。 	<ul style="list-style-type: none"> 2011年至2014年起诉了927个性暴力案件； 2011年有128名性暴力受害者由民间社会组织提供协助； 2011年由民间社会组织为1,097人开展了提高认识活动，以便对社区成员进行宣传教育； 2011年在Niamey、Tillabéry和Diffa发起了16天的打击暴力侵害妇女行为的运动，期间对3,200人进行了宣传。 	司法部；人口、提高妇女地位和保护儿童事务部； MI/SP/DC/ACR； 民间社会组织	不断

建议	实施情况	采取/提议的措施	措施实施情况(结果)指标 措施对执行建议及 履行承诺的影响	主管机构	时间表 (当前-短期- 中期-不断)
E. 透明度、善政					
透明度、善政 (76.15)	实施之中	<ul style="list-style-type: none"> • 审计法院； • 设立了打击腐败和相关犯罪问题高级当局； • 设立了国家金融情报行动组； • 采矿业透明度倡议； • 设有各个公务检查机构； • 2011年8月通过了一项关于获取公共信息和行政文件的宪章的法令； • 2015年设立了经济和司法中心。 	<ul style="list-style-type: none"> • 2012年至2015年审计法院发布了三份报告； • 2011年至2014年国家金融情报行动组处理了15个案件； • 2011年至2014年对挪用公款的人提起56项起诉； • 2010年至2014年每年依照采矿业透明度倡议发布报告； • 对公共命令执行情况开展了76次监测活动，对国营企业和办事处进行了9次行政调查，订立了2011-2015年项目和方案。 	总统办公厅、政府、审计法院、司法部	长期
三. 国际文书以及与国际人权机制的合作					
A. 加强与条约机构的合作					
1. 批准 (76.1 和 76.2、78.1 至 78.7、78.11)	实施之中	<ul style="list-style-type: none"> • 启动了批准《公民权利和政治权利公约第二任择议定书》的程序； • 启动了批准《关于无国籍人地位的公约》的程序； • 批准《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》的程序； • 批准《禁止酷刑公约任择议定书》的程序； • 启动了批准《经济、社会和文化权利国际文书任择议定书》的程序； • 批准《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》的程序。 	<ul style="list-style-type: none"> • 授权批准第二任择议定书的法案提交国民议会； • 《关于无国籍人的公约》正在批准过程中； • 2015年7月3日批准了《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》； • 2014年11月7日批准了《禁止酷刑公约任择议定书》； • 《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》正在批准过程中； • 2012年3月13日批准了《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》。 	外交、合作、非洲一体化和境外尼日尔人事务部；司法部；MI/SP/DC/ACR；人口、提高妇女地位和保护儿童事务部	中期

建议	实施情况	采取/提议的措施	措施实施情况(结果)指标		时间表 (当前-短期- 中期-不断)
			措施对执行建议及履行承诺的影响	主管机构	
2. 撤回保留 (78.8 至 78.10、78.17 和 78.32)	实施之中	<ul style="list-style-type: none"> • 尽管社会文化方面的限制, 审议撤回对《消除对妇女一切形式歧视公约》的保留的工作在继续; • 2014 年设立了取消保留问题审议委员会; • 订立了 2015-2017 三年传播计划, 争取取消保留。 	<ul style="list-style-type: none"> • 审议委员会举行了三次会议; • 结果和影响将作为计划实施进展情况予以评价。 	人口、提高妇女地位和保护儿童事务部; 外交、合作、非洲一体化和境外尼日尔人事务部; 国家人权委员会; 民间社会组织;	中期
3. 特别程序 (78.14 至 78.16)	实施之中	<ul style="list-style-type: none"> • 2012 年同意向特别程序负责人发出访问尼日尔的长期邀请; • 实施了普遍定期审议时提出的关于特别程序的建议。 	<ul style="list-style-type: none"> • 2014 年奴役问题特别报告员来访; • 2014 年 9 月尼日尔参加了特别报告员报告介绍会。 	司法部; 外交、合作、非洲一体化和境外尼日尔人事务部; 人口、提高妇女地位和保护儿童事务部; 运输部	短期
4. 与条约机构的合作 (76.17 和 76.18、78.12)		与各个条约机构举行了互动对话。	<ul style="list-style-type: none"> • 2015 年提交了《消除种族歧视公约》的定期报告; • 提交了《儿童权利公约及其第一议定书》、《消除对妇女一切形式歧视公约》、《残疾人权利公约》的报告; • 2015 年提交了关于《非洲人权和人民权利宪章》执行情况的合并报告(2003-2014)。 	外交、合作、非洲一体化和境外尼日尔人事务部; 人口、提高妇女地位和保护儿童事务部; 教育部; 司法部	短期和中期
B. 技术援助 (76.3、76.75 至 76.77)	实施之中	<ul style="list-style-type: none"> • 与联合国系统各组织合作开展了增进和保护人权的活动; • 人权高专办、开发署和法语国家国际组织向负责编写报告的部际委员会提供了技术支持。 	<ul style="list-style-type: none"> • 对法官、民间社会组织人员、国防和安全部队人员、执法人员、传统族长和宗教领导人进行了人权培训; • 开发署为尼日尔提供了 115 名联合国志愿人员, 其中 28 名是外国人; 	外交、合作、非洲一体化和境外尼日尔人事务部; 司法部	长期

建议	实施情况	采取/提议的措施	措施实施情况(结果)指标 措施对执行建议及 履行承诺的影响	主管机构	时间表 (当前-短期- 中期-不断)
C. 监测和协调国际 义务的履行的国家机 制 (76.12、78.13、78.18)	实施之中	<ul style="list-style-type: none"> • 拟定了《消除对妇女一切形式歧视公约》和《儿童权利公约》执行情况报告； • 非洲人权和人民权利委员会提出了关于土著人民的建议,但尼日尔不承认土著地位,只承认少数群体； • 2011年设立了打击性暴力处。 	<ul style="list-style-type: none"> • 拟定了执行普遍定期审议时提出的建议的计划(2012-2015)； • 2011年至2015年拟定了7份报告； • 开发署为部际委员会提供了两名联合国志愿人员(法学家)。 • 《儿童权利公约》和《消除对妇女一切形式歧视公约》执行情况报告2015年8月提交条约机构； • 部际委员会拟定了10份报告:3份已提出;5份已转递;2份待提交； • 关于性别与人权的法律简编由人口、提高妇女地位和保护儿童事务部拟订,于2012年获得通过。 	MAE/C/AI/NE, 司法部;部际委员 会	中期和 长期
四. 公民权利和政治权利					
A. 生命权和人身安全权					
1. 死刑 (76.21、78.21至78.23、 25、78.28)	实施之中	参考第二章B.4节的答复。	参考第二章B.4节的答复。	司法部;宪法法院; 外交、合作、非洲一体化和境外尼日尔人事务部;总统办公厅	中期
2. 家庭保护、婚姻 (78.32)	实施之中	<ul style="list-style-type: none"> • 《宪法》关于家庭保护权的第21至24条； • 《民法》规定婚姻年龄的第144条； • 参考第三章C节的答复。 	2013年举行了关于家庭、妇女在处理冲突中的作用、家庭暴力等问题的题为“尼日尔妇女、家庭和价值系统”的论坛。	人口、提高妇女地位和保护儿童事务部;司法部;民间社会组织;非政府组织	中期
3. 女性外阴残割 (76.27至31)	实施之中	<ul style="list-style-type: none"> • 《刑法》第232.1至232.3条规定了对女性外阴残割行为的处罚； 	<ul style="list-style-type: none"> • 2014年对虐待和其他暴力行为人提起279项起诉； 	人口、提高妇女地位和保护儿童事务部；	短期和 中期

建议	实施情况	采取/提议的措施	措施实施情况(结果)指标 措施对执行建议及 履行承诺的影响	主管机构	时间表 (当前-短期- 中期-不断)
B. 平等—不歧视		<ul style="list-style-type: none"> 就生育健康、女性外阴残割行为、人权问题，向 Téra 和 Say(受影响最严重的地区)的传统族长和宗教领导人进行宣传； 开展提高认识运动，改造从事残割行为的人员； 就生育健康、女性外阴残割行为、人权问题，对 Téra 和 Say 的社区广播电台人员进行培训。 	<ul style="list-style-type: none"> 2011 年一名残割行为人为对 7 名 23 天至两岁的幼女实施残割而被判刑； 就生育健康、女性外阴残割行为、人权问题，对 Say 地区 17 个村和 Téra 地区 20 个村的 222 名 10 至 14 岁的学生和其他人进行宣传； 对 64 名传统族长和宗教领导人进行关于女性外阴残割问题的培训。 	公共卫生部； 司法部	短期和 中期
1. 男女平等 (76.19)	实施之中	<ul style="list-style-type: none"> 《宪法》规定了公民平等的原则； 劳工法：《公务总章程》和《劳工法》规定了公务和私营就业同等资格原则。这方面采用歧视做法的招聘均为无效，视情况予以纪律处罚，甚至刑事处罚。 	<ul style="list-style-type: none"> 女性公务员的比例从 2011 年的 30.66%增至 2013 年的 33.50%。 	MFP/RA, MP/PF/PE, ME/T/SS	短期和 中期
2. 残疾人的平等 (76.20)		<ul style="list-style-type: none"> 2011 年以来尼日尔一直实施国家社会保护政策； 残疾人在公共保健机构就医 100%免费； 残疾人得到免费法律协助和司法协助； 公务员制度总章程规定招聘公务员时 5%的名额留给残疾人； 2012 年《劳工法》规定所有雇主均须至少把 5%的职位留给残疾人； 教育系统以三种模式满足残疾人的需要； 	<ul style="list-style-type: none"> 2013 年至 2015 年为残疾人颁发了 650 份证书； 2007 年至 2014 年，300 名残疾毕业生得到聘用； 4 所专业学校； 	人口、提高妇女地位和保护儿童事务部，公共卫生部；司法部；教育部，公务和行政改革部；就业、劳动和社会保障部	短期和 中期

建议	实施情况	采取/提议的措施	措施实施情况(结果)指标 措施对执行建议及 履行承诺的影响	主管机构	时间表 (当前-短期- 中期-不断)
C. 酷刑、残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚 (76.23、78.29)	实施之中	<ul style="list-style-type: none"> (a) 同类残疾儿童(聋哑、失明)的专门学校, 儿童在那里完成小学学业; (b) 普通学校, 设有综合性班级, 知觉有缺陷的儿童先上 4 年特别班, 然后在 CE2 级融入普通班; (c) 包容性学校, 残疾儿童和所谓“正常”儿童从一开始就一起学习。 <ul style="list-style-type: none"> • 参考第二章 C.2 节的答复; • 参考第三章 A.1 节的答复。 	<ul style="list-style-type: none"> • 26 个综合性班级; • 8,326 名就学残疾儿童, 其中聋哑儿童 438 名, 失明儿童 240 名。 	外交、合作、非洲一体化和境外尼日尔人事务部; 司法部; 内政、公安、权利下放和宗教习俗事务部	短期和中期
D. 贩运人口、奴役和类似行为 (76.37 至 76.41、76.46)	实施之中	参考第二章 B.2 和 3 节的答复。	参考第二章 B.2 和 3 节的答复。	司法部; 内政、公安、权利下放和宗教习俗事务部	中期和长期
E. 意见和表达自由 (76.58 至 76.60)	实施之中	<ul style="list-style-type: none"> • 《宪法》第 30 条规定了意见自由和表达自由; • 2010 年关于新闻自由制度的法令规定新闻触犯行为不构成刑事罪; • 设立了传播最高委员会; • 2011 年 11 月 30 日签署了《桌山宣言》; • 视听媒体和印刷媒体机构大增; • 记者成立了尼日尔媒体道德操守独立观察站。 	<ul style="list-style-type: none"> • 2014 年尼日尔在 180 个国家里排名第 47, 在非洲排名第七, 在非洲法语国家排名第二; • 最近几年里网络新闻有了发展; • 2011 年以来没有一名记者被监禁; • 2015 年援助新闻事业的资金增加了 25%; • 2015 年有 14 个电视频道, 其中两个为公共频道, 两个为整套电视服务, 另有 49 个私营电台、134 个社区电台、50 多家报社。 	司法部; 传播和机构关系部; 传播高级委员会	短期和中期

建议	实施情况	采取/提议的措施	措施实施情况(结果)指标 措施对执行建议及 履行承诺的影响	主管机构	时间表 (当前-短期- 中期-不断)
F. 集会和结社自由 (76.61)	实施之中	<ul style="list-style-type: none"> 《宪法》第 32 和 34 条规定了集会和结社自由； 2012 年《劳工法》规定公共部门和私营部门人员有成立工会的自由。 	<ul style="list-style-type: none"> 协会和工会能自由集会,包括在公共场所集会； 2011 年至 2013 年, 585 个非政府组织、320 个协会和 8 个政党授权开展其活动； 2015 年, 注册的协会有 2,202 个, 非政府组织有 1,557 个, 政党有 79 个, 工会联合会有 13 个, 以及一个包括 250 多个独立工会的协调中心。 	司法部; 传播和机构关系部; 传播高级委员会; MI/SP/DC/ACR	短期和中期
G. 参与政府领导 工作(76.63)	已实施	<ul style="list-style-type: none"> 《宪法》第 10 条规定了行使参与权的框架, 确立了这方面的法律条件； 《选举法》； 政党章程； 配额法。 	<ul style="list-style-type: none"> 就担任选举产生的职务的情况而言, 104 名市议员中有 17 名妇女; 260 名地区议会议员中有 36 名妇女; 270 名市长中有 15 名妇女; 113 名国家议会成员中有 15 名妇女； 就担任任命的职务的情况而言, 宪法法院和高级法院院长均由妇女承担, 31 名政府部长中有 7 名妇女； 性别平等的考量纳入了 52 个社区发展计划。 	内政、公安、权利下放和宗教习俗事务部; 司法部; MAE/C/AI/NE; 宪法法院	当前和短期
五. 经济、社会和文化权利					
A. 粮食和水 (76.67 和 76.68)	实施之中	<ul style="list-style-type: none"> 《宪法》(第 12 条)规定了食物权和水权； 2010 年 4 月 1 日的法令对水作了规定； 2012 年通过了 3N 倡议, 其目标是使尼日尔人免遭饥馑, 确保尼日尔人有条件充分参与生产, 增加收入； 过去四年里持续拨出预算资源； 	提供了: <ul style="list-style-type: none"> 各种种子 78,921,422 吨, 红薯和木薯 6,200 万只； 化肥 34,001.5 吨, 农药 187,895 升, 杀菌剂 490,000 包, 虫害处理装置 4,624 个； 仓库 88 个, 农业用品材料供应中心 218 个, 洋葱交易中心 8 个, 334 	总统办公厅; 农业部; 牧业部; 水事和卫生设施部; ME/T/SS	不断

建议	实施情况	采取/提议的措施	措施实施情况(结果)指标 措施对执行建议及 履行承诺的影响	主管机构	时间表 (当前-短期- 中期-不断)
B. 与贫困作斗争 (76.64 至 76.66)	实施之中	<ul style="list-style-type: none"> • 在国家粮食和营养保障的应急计划的基础上, 订立了粮食保障方案, 其总体目的是减少粮食和营养危机对民众的影响; • 在国际社会的支持下实施了协助弱势群体的年度计划; • 通过了国家饮用水和卫生方案(2011-2015); • 2014年通过了国家牧区用水战略。 	<ul style="list-style-type: none"> • 个库存信贷仓库, 粮仓 1,207 个, 存粮 17,778 吨; • 修建农业水利大坝 20 个、布水堰 51 个、池塘 92 个; • 到 2014 年 12 月 31 日, 农村供水普及率为 77.1%; • 在城市, 千年发展目标已基本达到, 供水普及率为 88.85%。 	土地使用规划和 社区发展部	长期
C. 受教育权 (76.71 至 76.74)	实施之中	<ul style="list-style-type: none"> • 通过了 2012-2015 年经济社会发展计划, 其目的是加速增长, 改善人民生活条件。 • 通过了 2012-2020 年教育培训部门方案; • 实施了可持续发展战略(尼日尔/2035)和 2012-2015 年经济社会发展计划; • 开展了中小学教师招聘活动; • 增加了签合同的教师人数; • 开设了学校食堂; • 拟定了女孩教育战略; • 开展了关于女孩入学的提高认识和宣传活动, 实施了鼓励女孩入学并完成学业的措施; • 增加了教育预算拨款; • 改善了教育管理; • 增加了基础设施。 	<ul style="list-style-type: none"> • 2012 年实施经济社会发展计划使国内生产总值增长 10.8%。 • 在 2010-2014 年, 招聘了 8,382 名小学教师和 1,918 名中学教师; • 15,000 名新小学教师和 5,200 名新中学教师签了合同; • 2013 年开设了 549 个小学食堂, 2012 年在游牧地区开设了 62 个中学食堂; • 举办教育讲习班或课程, 为 12,416 名小学教师进行了培训; • 31 名小学教育检查员和 131 名教育辅导员在高等教育学校接受了培训; • 2011 年至 2014 年在小学一级建造了 6,665 间教室。 	教育部; MEF; 技术和金融伙伴	长期

建议	实施情况	采取/提议的措施	措施实施情况(结果)指标 措施对执行建议及 履行承诺的影响	主管机构	时间表 (当前-短期- 中期-不断)
D. 社会经济发展计划和方案 (76.11、76.14)	实施之中	经济社会发展计划提出全国人民的经济、社会和文化福祉的总体目标。参考第五章 A 节和 C 节。		土地使用规划和社区发展部；司法部；MEF，外交、合作、非洲一体化和境外尼日尔人事务部	短期
六. 特定群体的权利					
A. 妇女权利					
1. 获得保健服务 (76.69)	实施之中	<ul style="list-style-type: none"> • 通过了 2011-2015 年保健发展计划； • 增加基础设施； • 增加保健工作者； • 2014 年重新推出巡回外科服务； • 成立了负责确保长期为妇女提供免费保健服务的特设委员会； • 进行改革，以改善农村地区妇幼保健服务的质量，扩大服务覆盖面； • 开展巡回门诊活动； • 对男子和妇女开展提高认识和教育活动，以消除女性外阴残割和其他有害习俗； • 实施新的以社区为基础的战略，以加强保健机构的能力，并修订最低保健标准。 	<ul style="list-style-type: none"> • 2011 年至 2015 年建造了 15 个综合保健中心；10 个保健室；38 个产科诊所； • 2011 年至 2015 年招聘了 536 名医生—药剂师—外科医生—牙医、1,874 名辅助医务人员、10 名助产士(联合国志愿人员—本国)、10 名医生(联合国志愿人员—国际)以及 2,290 名其他保健合同人员； • 开展了四次巡回外科服务活动，为 693 名病人动了手术，为 2,028 名病人提供了外科门诊服务，为 970 名病人提供了妇科门诊服务； • 开展了两次巡回牙科手术服务活动，为 2,086 名病人提供了服务； • 在各个地区开设了 7 个妇幼保健中心； • 在 Zinder、Maradi、Dosso、Tahoua 和 Tillabéry 设立了 1,036 所“丈夫学校”¹。 	公共卫生部；人口、提高妇女地位和保护儿童事务部；MEF；土地使用规划和社区发展部；司法部；外交、合作、非洲一体化和境外尼日尔人事务部	短期和中期

¹ “丈夫学校”旨在提供丈夫对生育保健的重要性的认识。

建议	实施情况	采取/提议的措施	措施实施情况(结果)指标 措施对执行建议及 履行承诺的影响	主管机构	时间表 (当前-短期- 中期-不断)
2. 参与政府领导工作 (76.62 和 76.69)	实施之中	见第四章 G 节	见第四章 G 节	人口、提高妇女地位和保护儿童事务部；宪法法院；司法部；外交、合作、非洲一体化和境外尼日尔人事务部	短期和中期
3. 性别平等 (78.19 和 78.20)	实施之中	关于性别平等，参考第四章 B.1 节。	参考第四章 B.1 节。	人口、提高妇女地位和保护儿童事务部，司法部；内政、公安、权利下放和宗教习俗事务部；外交、合作、非洲一体化和境外尼日尔人事务部；民间社会组织	中期和长期
4. 暴力侵害妇女行为 (76.32 至 33)	实施之中	参考第二章 D.2 节和第四章 A.3 节的答复。	参考第二章 D.2 节和第四章 A.3 节的答复。		
5. 健康权 (76.70)	实施之中	<ul style="list-style-type: none"> • 《宪法》第 12 条规定了健康权； • 公共保健法； • 生育保健法； • 关于预防、医治和控制艾滋病毒的法律； • 为五岁以下儿童和妇女提供免费保健服务，包括产前门诊、剖腹产、计划生育、体检、女性癌症医治、产科瘘、艾滋病毒/艾滋病等方面的服务。 	<ul style="list-style-type: none"> • 产妇死亡率降低：2006 年每 100,000 名活产婴儿，产妇死亡为 648 人，2010 年这个数字降至 554 人，2012 年再降至 535 人； • 婴儿死亡率降低，2010 年每 1,000 名婴儿中有 63.2 人死亡，2012 年这个数字降至 51 人； • 儿童死亡率降低，2010 年每 1,000 名儿童中有 130.5 人死亡，2012 年这个数字降至 127 人； • 新生儿死亡率降低，2006 年每 1,000 名新生儿中有 33 人死亡，2012 年这个数字降至 24 人。 	公共卫生部；人口、提高妇女地位和保护儿童事务部，MEF	短期和中期

建议	实施情况	采取/提议的措施	措施实施情况(结果)指标		时间表 (当前-短期- 中期-不断)
			措施对执行建议及 履行承诺的影响	主管机构	
B. 儿童权利					
1. 贩运、性暴力、性 剥削和强迫劳动 (76.34 和 35、51 和 52)	实施之中	<ul style="list-style-type: none"> 参考第二章 B.2 和 3 节、第二章 D.2 节、第四章 A.2 和 3 节的答复。 2012 年设立了国家打击人口贩运协调委员会和国家打击人口贩运事务局； 《劳工法》把使用童工定为犯罪行为,使劳工组织第 182 号公约具有效力； 劳工组织第 29 号公约及其 2014 年的议定书； 劳工组织第 105 号公约； 启动了打击强迫劳动和歧视的项目； 2015 年通过了关于非法贩运移徙者的法律。 	参考第二章 B.2 和 3 节、第二章 D.2 节、第四章 A.2 和 3 节的答复。	人口、提高妇女地位和保护儿童事务部；就业、劳动和社会保障部； 公务和行政改革部；司法部；外交、合作、非洲一体化和境外尼日尔人事务部	中期和 长期
2. 死刑 (76.22)	已实施	2014 年 11 月 20 日关于少年司法的法律第 29 条规定不得对未成年人适用死刑。	没有一名未成年人被判死刑。	司法部	当前、短期
3. 国家行动计划 (76.53)	实施之中	拟订了打击童工现象的国家行动计划。	实施该计划的结果和影响将予以评价,以衡量实施的进展。	就业、劳动和社会保障部；人口、提高妇女地位和保护儿童事务部；司法部	短期和 中期
79.1 和 79.2	已实施	尼日尔重申其对 A/HRC/17/15 号文件第 79 和 80 段所载的提议的立场。			

七. 国际社会和区域帮助监测和落实第一次普遍定期审议的建议和承诺的情况

41. 国际社会(开发署、法语国家国际组织、人权高专办、妇女署)为尼日尔执行普遍定期审议的各项建议提供了支持, 派来专家帮助部际委员会拟订执行各项建议的行动计划和关于实施已接受的建议的中期报告。开发署、法语国家国际组织和丹麦人权学会还为拟订本报告提供了协助。

八. 进展和良好做法

42. 进展和良好做法包括如下:

- 设立了《宪法》规定的所有机构, 包括根据《巴黎原则》设立了国家人权委员会;
- 加强了打击人口贩运的法律和体制框架;
- 《宪法》规定禁止奴役、酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚;
- 取消新闻刑事罪, 增加帮助新闻工作的资金;
- 在配偶获得国籍方面取消对妇女的歧视;
- 改善出生登记, 尤其是在农村利用流动庭听证方式进行出生登记;
- 为目标群体举办人权培训;
- 设立学校食堂, 改善小学女生就学情况;
- 开设“丈夫学校”;
- 开垦退化的土地, 既防止荒漠化, 也帮助减少贫困;
- 对游牧实行管理;
- 采矿业遵守关于透明度的倡议;
- 设立议会关于采矿业透明度的网络;
- 拟订并实施了把人权教育纳入中小学和专业培训中心教育工作的方案;
- 设立了专门负责编写提交条约机构和普遍定期审议机构的报告的部际委员会。

九. 困难和限制

43. 困难和限制包括：

- 外债负担影响投资方案；
- 尼日尔和邻国出现了新的不安定的根源；
- 社会文化限制不利于撤回对《消除对妇女一切形式歧视公约》的保留；
- 粮食危机经常发生；
- 荒漠化加速，尼日尔河淤塞。

十. 严重侵害人权的情况

44. 自 2015 年 2 月 6 日以来，博科哈拉姆恐怖组织与尼日尔国防和安全部队冲突，导致发生严重侵害人权行为。2015 年 4 月 25 日对 Karamga 的攻击造成 46 名士兵和 28 名平民死亡，另有 32 名士兵失踪，9 名士兵受伤。Diffa 医疗中心的记录显示，博科哈拉姆发动攻击之后，在 2015 年 2 月至 7 月期间共有 140 名平民死亡，其中 43 名妇女和 97 名男子。

45. Karamga 受攻击后，政府出于安全考虑决定让乍得湖岛屿的人员撤离，受影响的回归者和难民由 150,000 名增加到 170,000 人。这一措施造成岛上大批人涌入 N'guigm、Bosso、Diffa 等地。但政府采取相关措施后，局势逐步好转。

十一. 优先事项、举措和承诺

46. 面对这些挑战，尼日尔的优先事项、举措和承诺如下：

- 坚决反击博科哈拉姆恐怖组织的攻击；
- 加大力度对民众开展人权宣传，特别是关于妇女权利的宣传，以撤回对《消除对妇女一切形式歧视公约》的保留，并通过《个人地位法》；
- 把人权教育纳入各级教学大纲；
- 加强关于妇女发挥领导作用的提高认识活动和培训；
- 继续努力废除死刑；
- 继续实施 3N 倡议，确保有效落实食物权；
- 设立贩运受害者赔偿基金；
- 加速创建负责监狱管理和安全的专门队伍；

- 继续投资供水项目，帮助实现普及供水；
- 继续实施经济社会发展方案，有效地与贫困作斗争；
- 继续努力保护环境，与荒漠化作斗争；
- 加强人民面对气候变化影响的恢复力；
- 继续增进和保护儿童权利和残疾人权利；
- 继续努力打击腐败现象；
- 减少编写提交条约机构的报告的工作积压。

十二. 在能力建设和技术援助方面的期望

47. 尼日尔希望在以下方面得到援助：

- 在反击博科哈拉姆恐怖组织的攻击方面得到技术支持；
- 为落实现代农业系统得到技术支持；
- 为创建负责监狱管理和安全的专门队伍得到技术支持；
- 由人权高专办派遣一名人权顾问协助部际委员会编写报告。

结论

48. 本报告总结了第一次普遍定期审议的各项建议实施情况，应该指出，尼日尔政府为实施已接受的建议并履行自愿承诺作出了大量努力。为此，尼日尔在法律和体制框架内以及在让公民享有各项权利和自由方面都采取了措施和行动。

49. 尼日尔自 2011 年以来批准了若干国际人权法律文书，并加强了保护人权的国内法。此外，体制机构也符合民主与法治原则。

50. 对实地公民权利和政治权利情况的分析表明，在 2011 年至 2015 年，进展显著，特别是取消了新闻刑事罪，扩大了利用司法的机会，加强了打击奴役和人口贩运的斗争。

51. 关于经济、社会和文化权利，尤其值得注意的是，当局承诺通过实施政策和战略持久解决粮食无保障的问题。

52. 关于特定群体的权利，由于采取了各种立法措施、行政措施和新政策，情况与 2010 年相比已有改善，特别是关于儿童权利和残疾人权利的法律框架得到了加强，政府也承诺增进妇女权利。

53. 尽管为增进和保护人权作出了很大的努力，但今天仍有很多工作要做，在享有安全的权利、基本社会权利和妇女权利方面尤其如此。尼日尔面对的最大挑战是反

击博科哈拉姆恐怖组织的攻击，应对经常发生的粮食危机，撤回对《消除对妇女一切形式歧视公约》的保留，通过《个人地位法》，废除死刑。

54. 意识到这些挑战，尼日尔承诺在各个伙伴的支持下制定无疑有助于有效落实人权的具体战略。尼日尔决心进一步增进和保护人权。
