



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
17 November 2015
Russian
Original: Spanish

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Двадцать четвертая сессия
18–29 января 2016 года

Национальный доклад, представленный
в соответствии с пунктом 5 приложения
к резолюции 16/21 Совета по правам человека*

Парагвай

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в каком он был получен. Его содержание не означает выражения какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.



I. Введение

1. В рамках универсального периодического обзора (УПО) Республика Парагвай представляет второй национальный доклад, в котором излагаются основные успехи, достижения и вызовы в области поощрения и защиты прав человека в стране. В документе содержится информация о последующих мерах в связи с рекомендациями, полученными в ходе первого цикла (124 рекомендации получены и приняты к исполнению), ввиду чего важно опираться на среднесрочный доклад, который был представлен в сентябре 2014 года (рекомендация 86) и который свидетельствует о приверженности этому процессу и о доверии к механизму обзора.

2. Парагвай представляет собой социальное правовое государство, в котором закреплена демократическая форма правления, основанная на уважении человеческого достоинства. Деятельность правительства, базирующегося в столице Республики городе Асунсьон, осуществляется с опорой на три ветви власти, в рамках системы разделения властей, баланса, взаимодействия и взаимного контроля, как это предусмотрено Национальной конституцией 1992 года (НК). Территория страны делится на департаменты, муниципии и округа, которые пользуются политической, административной и законодательной автономией в плане управления своими делами, самостоятельно взимают налоги и распределяют средства в пределах, установленных НК и законодательством. Государственная власть осуществляется на выборной основе: как Президент Республики, так и депутаты, сенаторы, губернаторы и главы муниципий избираются путем голосования населения. По итогам референдума было решено внести поправку в статью 120 НК, в соответствии с которой разрешается голосовать парагвайцам за рубежом, и они смогли впервые воспользоваться этим правом в ходе всеобщих выборов 2013 года.

3. Население Парагвая составляет приблизительно 6 818 180 жителей¹, в том числе 117 150 представителей коренных народов² и 514 635 инвалидов (275 271 женщина и 239 364 мужчины)³.

II. Методология и процесс широких консультаций

4. Используемая методология соответствует руководящим положениям, изложенным в резолюции 16/21 СПЧ. Координация процесса подготовки доклада была поручена Министерству иностранных дел (МИД) и редакционной группе, в состав которой вошли представители трех ветвей государственной власти⁴.

5. Участие организаций гражданского общества (ОГО) и других национальных правозащитных учреждений было обеспечено силами Сети учреждений по правам человека при исполнительной власти (СПЧИВ), деятельность которой координируется Министерством юстиции (МЮ) при содействии МИД. Этот процесс получил поддержку со стороны сотрудников канцелярии Советника по Парагваю Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ).

6. Информация о последующих мерах в связи с рекомендациями, вынесенными по итогам первого цикла УПО, поступала через Систему контроля за выполнением рекомендаций (СИМОРЕ)⁵, представляющую собой средство программного обеспечения, которое позволяет систематизировать данные и проводить открытые консультации с общественностью и которое было разработано Парагваем при поддержке УВКПЧ. В рамках СИМОРЕ предусмотрена платформа для участия ОГО.

III. Развития правовых и институциональных рамок поощрения и защиты прав человека

A. Совершенствование национальных правовых рамок. Принятие законов и решений, связанных с поощрением и защитой прав человека в период 2011–2015 годов

7. Были приняты Закон № 4083/11, в соответствии с которым учреждается Программы поддержки и защиты свидетелей и потерпевших по уголовным делам; Закон № 4313/11 о бюджетном обеспечении программ защиты репродуктивного здоровья и предоставлении Министерством здравоохранения и социального обеспечения (МЗСО) наборов для приема родов; Закон № 4429/11 и поправки к нему, на основании которых продлевается срок действия Закона № 4686/12 от 4 октября 2011 года, регламентирующего режим проживания иностранцев с нерегулированным миграционным статусом; Закон № 4684/12, на основании которого 12 апреля объявляется Национальным днем борьбы с раком молочной железы в целях проведения просветительской кампании о преимуществах раннего диагностирования; Закон № 4744/12, в соответствии с которым осуществляется расширенная программа иммунизации под руководством МЗСО, в частности вакцинация от вируса папилломы человека (ВПЧ); Закон № 4758/12, на основании которого учреждается Национальный фонд государственных инвестиций и развития (ФОНАСИДЕ) и Фонд развития образования и исследований; Всеобъемлющий закон № 4788/12 о борьбе с торговлей людьми; Закон № 4633/12 о борьбе с травлей сверстников в государственных и частных учебных заведениях; Закон № 4614/12 о внесении изменений в статьи 236 и 309 Закона № 1160/97 (Уголовного кодекса) для включения определений пытки и насильственного исчезновения, соответствующих международным нормам; Закон № 4616/12, предусматривающий выделение специальных мест для инвалидов с физическими нарушениями или поражением опорно-двигательного аппарата; Закон № 5136/13 об инклюзивном образовании; Закон № 4962/13, предусматривающий льготы для работодателей в интересах содействия трудоустройству инвалидов в частном секторе; Закон № 4934/13 о доступности физического окружения для инвалидов; Закон № 5189/14, предусматривающий обязательство предоставлять информацию об использовании государственных средств для оплаты труда и выплаты других пособий государственным служащим в Республике Парагвай; Закон № 5347/14, предусматривающий свободный доступ абитуриентов из числа коренных народов к обучению на уровне высшего образования как в государственных, так и в частных университетах; Закон № 5419/15, на основании которого вносятся изменения в статьи 17 и 20 Закона № 1/92 о частичной реформе Гражданского кодекса (повышение возраста для вступления в брак); Указ № 8309/12 об утверждении Национальной политики в области предупреждения и пресечения торговли людьми; Указ № 10747/13 об утверждении Национального плана по правам человека; Указ № 11324/13, на основании которого вносятся частичные изменения в приложение к Национальному плану по правам человека, утвержденному в соответствии с Указом № 10747/13; Указ № 3891/15 о порядке применения Закона о доступности; Указ № 2837/14, регламентирующий применение Закона № 5136/13 об инклюзивном образовании; Закон № 5446/15 о государственной политике в интересах сельских женщин.

В. Создание или укрепление учреждений, занимающихся поощрением прав человека

8. Были приняты Закон № 4251/11 о языках, на основании которого учреждается Национальный секретариат по вопросам языковой политики; Закон № 4288/11 о национальном механизме предупреждения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; Закон № 4423/11 об организационной структуре Управления государственной защиты; Закон № 4720/12, на основании которого учреждается Национальный секретариат по правам человека инвалидов (СЕНАДИС); Закон № 4675/12, в соответствии с которым Секретариату по делам женщин присваивается статус Министерства; Закон № 4989/13, на основании которого учреждается Национальный секретариат по информационно-коммуникационным технологиям (СЕНАИКТ); Закон № 5115/13, на основании которого учреждается Министерство труда, занятости и социального обеспечения (МТЗСО); Указ № 5619/10, на основании которого учреждается Межведомственная комиссия по созданию сети исторических и памятных мест Республики Парагвай; Указ № 7101/11, на основании которого создается Национальная группа по расследованию, розыску и идентификации исчезнувших и казненных во внесудебном порядке задержанных лиц (НГРРИ); Указ № 10144/12, на основании которого учреждается Национальный секретариат по борьбе с коррупцией (СЕНАК); Указ № 10449/12 о реструктуризации Межведомственной комиссии по обеспечению выполнения международных судебных решений (КИКСИ); Указ № 262/13, на основании которого учреждается Национальный секретариат по делам молодежи (НСДМ); Указ № 10514/13, регламентирующий применение Закона № 4720/12, на основании которого учреждается СЕНАДИС; в соответствии с последним был также учрежден Национальный совет по проблемам инвалидности (КОНАДИС)⁶.

IV. Общее положение в области прав человека

А. Международные договоры⁷

9. В рамках государственной политики, созвучной внешней политике Парагвая, которая направлена на поощрение и защиту прав человека на международном уровне, проводится непрерывная работа по включению в законодательство положений основных договоров по правам человека, причем как универсального, так и регионального характера. В числе положений, включенных в последнее время во внутреннее законодательство, и/или мер, принятых в этих целях, можно упомянуть:

а) подписание Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося процедуры сообщений;

б) рассмотрение в Национальном конгрессе поправки к статье 20 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин; проекта закона о выполнении Римского статута, на основании которого был учрежден Международный уголовный суд; поправки к статье 8 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации;

в) утверждение в законодательном порядке Закона № 4819/12, на основании которого ратифицируется Конвенция № 189 МОТ о достойном труде домашних работников; Закона № 4564/12, в соответствии с которым принимается Конвенция о сокращении безгражданства; Закона № 5164/14, в соответствии с которым принимается Конвенция о статусе апатридов; Закона № 5362/14, в соответствии с которым принимается Марракешский договор об облегчении доступа

слепых и лиц с нарушениями зрения или иными ограниченными способностями воспринимать печатную информацию к опубликованным произведениям; Закона № 5398/15, в соответствии с которым принимается Договор о торговле оружием.

В. Сотрудничество с международными механизмами⁸

10. За последние годы в рамках *постоянного приглашения* Парагвай посетили различные эксперты⁹. Страна своевременно представляет свои доклады в договорные органы¹⁰.

11. При поддержке отделения УВКПЧ в Парагвае активизировалось осуществление Национального плана образования в области прав человека (НПОПЧ); Национального плана по правам человека (НППЧ) и Национального плана действий в интересах прав человека инвалидов (НПДПЧИ). Приняты показатели осуществления прав человека на здоровье и образование¹¹ и на справедливое судебное разбирательство¹², и в настоящее время идет подготовка показателей осуществления прав инвалидов¹³. Были предприняты усилия для отражения правозащитного подхода в Национальной политике по искоренению бедности, проведена работа по составлению Протокола оказания помощи коренным народам Секретариата по социальным действиям (ССД) и *Руководства по вопросам подготовки в области прав человека в целях укрепления технического потенциала и стратегии по сокращению масштабов нищеты*.

12. По линии программы сотрудничества со странами Латинской Америки «Евросоциаль-П» были совместно с МЮ разработаны Протокол обеспечения доступа совершеннолетних лиц, лишенных свободы, к правосудию с помощью системы видеосвязи (2013 год); Протокол обеспечения доступа к правосудию лиц с психосоциальными отклонениями; совместно с Управлением государственной защиты (УГЗ) внедрена модель управления в системе государственной защиты, основанная на использовании компьютерных программ для оптимизированной регистрации данных.

С. Укрепление институционального потенциала¹⁴

13. СПЧИВ¹⁵ доработала следующие инициативы: проект плана в области прав человека для органов исполнительной власти (2011 год); первый Национальный план по правам человека (указы № 10747 и 11324/13¹⁶), который выполнялся под руководством самой Сети¹⁷, и показатели осуществления прав человека на здоровье и образование (2012 и 2013 годы).

14. Органы исполнительной власти в настоящее время рассматривают проект закона об учреждении *Министерства юстиции и по правам человека*, который поможет укрепить институциональную основу и задаст направление государственной политики и стратегий в области поощрения и защиты прав человека на национальном уровне. В июне 2015 года с проектом закона были ознакомлены как государственные учреждения, так и ОГО.

15. В 2013 году была реорганизована структура КИКСИ, деятельность которой в настоящее время осуществляется под председательством Вице-президента Республики и координируется МЮ. Изначально данное учреждение отвечало за обеспечение выполнения международных судебных решений и соглашений, но в настоящее время ему также поручен контроль за выполнением международных рекомендаций.

16. Управление по правам человека в составе Верховного суда (УПЧ-ВС) разработало «Показатели осуществления права на справедливое судебное разбирательство», образующие систему количественных и качественных показателей, представляемых в разбивке по категориям, позволяющим отразить положение различных групп населения и получить подробную информацию о доступе к правосудию, которая используется для разработки и реализации судебной политики.

17. В 2015 году начался отбор кандидатов на должности Народного защитника и его заместителя. После объявления публичного конкурса на замещение вакансий состоялись открытые слушания всех кандидатов, и в настоящее время уже составлены короткие списки трех успешных кандидатов.

D. Коренные народы¹⁸

18. При поддержке Парагвайского института по проблемам коренных народов (ИНДИ) коренные народы и их организации согласовали *проект протокола для проведения консультаций и получения свободного, предварительного и осознанного согласия*. В настоящее время рассматривается инициатива по созданию национального секретариата по делам коренных народов (СЕНАПИ).

19. Участие организаций коренных народов (ОКН) в процессе национального развития поощряется с помощью таких мер, как учреждение Межведомственной группы по защите биосферного заповедника; создание Межведомственной комиссии по вопросам продовольственной и пищевой безопасности; присоединение бинациональной группы итаипу и Национальной совместной программы СВОД-ООН и ОКН к альянсу за укрепление потенциала в интересах расширения роли и участия коренных общин. По данным национальной программы по вопросам коммуникации и коренных народов «Собственный голос», в коренных общинах обоих регионов страны насчитывалось 10 общинных радиостанций (в период с 2012 по 2014 год).

20. УПЧ-ВС совместно с Федерацией в поддержку самоопределения коренных народов (ФАПИ) организовало учебные семинары, посвященные межкультурному диалогу, правовому плюрализму и восстановительному правосудию, в особенности в уголовной сфере. В настоящее время готовится проект учебной программы по правам коренных народов для сотрудников судебных органов, которая согласовывается с ОГО и ОКН. ВС принял *Сто бразилианских правил доступа к правосудию лиц в уязвимом положении*¹⁹; в число которых входят и коренные народы.

21. Для обеспечения коренным народам надлежащего образования на нужды Министерства образования и культуры (МОК) из общего бюджета государственных расходов выделяются средства на покрытие всех статей, предусматривающих наем квалифицированных преподавателей для работы в учебных заведениях для коренных народов; предоставление школьных принадлежностей всем ученикам на уровне дошкольного, начального и среднего образования и необходимых материалов преподавателям; и перевод средств государственным учебным заведениям для обеспечения бесплатного государственного образования.

22. Уровень неграмотности снизился с 51% в 2002 году до 37,6% в 2012 году²⁰. По данным МОК, в 2014/2015 учебном году число учащихся в коренных общинах составило 1 983 человека, насчитывалось 512 школ, 57 колледжей и 91 центр непрерывного образования, которые посещали представители 19 коренных народов (охват составил 70,5%). В рамках программы «Живая школа-II» были разработаны 28 типов дидактических материалов для 15 народов на испанском языке и

их родным языке, которые были распространены в 318 общинах. Повестка дня в области образования на 2013–2018 годы предусматривает обеспечение надлежащей инфраструктуры в учебных заведениях коренных народов и выделение значительного объема средств на эти цели²¹. Следует отметить принятие Закона № 5347/14 *о свободном доступе абитуриентов из числа коренных народов к обучению на уровне высшего образования как в государственных, так и в частных университетах*.

23. В августе 2015 года был образован Национальный совет по вопросам образования коренных народов²², которому поручено определять политику в сфере образования в интересах этой группы населения. ИНДИ предоставляет пособия 212 учащимся из числа коренного населения, получающим высшее образование и в течение 2010–2013 годов завершил строительство девяти школьных зданий в коренных общинах.

24. Национальный секретариат по вопросам культуры (НСК) содействует укреплению культурных процессов коренных народов, в том числе: проводит собрания духовных лидеров, включает представителей коренных народов в состав Национального совета по вопросам культуры (КОНКУЛЬТУРА), организует и снимает на видео традиционные праздники, оказывает помощь, обеспечивает передачу знаний, унаследованных от предков, распространяет аудио- и видеоматериалы, рассказывающие о жизни коренных народов, устраивает кружки по изучению практики изготовления керамических изделий народа гуарани и обустривает места для совершения церемониальных обрядов²³.

25. В период с 2010 по 2014 год в собственность коренных общин были переведены 283 996 га земли. В ИНДИ ведется реестр коренных общин со спутниковыми картами и географической привязкой существующих объектов собственности. Хотя конкретного национального механизма по возвращению земель не существует, в ИНДИ поступают иски и претензии от коренных общин, и в соответствии со статьей 32 Закона № 904/81²⁴ Институт взаимодействует с другими государственными учреждениями для удовлетворения таких исков.

26. Органы законодательной власти рассматривают проект закона *Об установлении мер наказания за преступления против собственности, принадлежащей коренным общинам или выделенной под их поселения*, направленного на обеспечение защиты территорий коренных народов.

27. В рамках социальных программ, связанных с доступом к жилищу, были достигнуты следующие результаты: а) программы «Исконные народы»: строительство и распределение жилья в различных департаментах обоих регионов страны: 383 единицы (в 2012 году); б) выделение пособий четвертого уровня Национальным жилищным фондом на цели строительства жилья, предназначенного для представителей исконных народов: 459 единиц (в 2012 году) и 602 единицы (в 2014 году); в) программа «ЧЕ ТАПИЙ»: строительство жилья в восточном регионе страны на средства, пожертвованные Китаем: 300 единиц (в 2014 году).

28. В контексте выполнения постановлений Межамериканского суда по правам человека следует упомянуть о следующих достижениях: 1) коренная община савоямакса: на основании Закона № 5194/14 общине были возвращены родовые земли, на которые она заявила свои права. ВС дважды отклонил ходатайства о признании данного закона неконституционным; 2) коренная община якье-акса: в настоящее время подписывается акт о приобретении альтернативных земель и предоставлении сервитута из-за невозможности получить доступ к указанным землям; 3) коренная община ксамок-касек: государство ведет переговоры с владельцами поместий, на которые были заявлены права, с тем чтобы согласовать

условия покупки недвижимости площадью 7 701 га, в случае чего общая площадь подлежащих возвращению земель составит 12 200 га.

Е. Мигранты и беженцы²⁵

29. Законодательной властью были приняты Закон № 4815/12 *об учреждении Постоянного фонда для репатриантов* и Закон № 4457/12 о микро-, малых и средних предприятиях (ММСП), в котором в числе льготных категорий упоминаются иммигрировавшие граждане и в соответствии с которым в структуре Министерства промышленности и торговли (МПТ) создается департамент по вопросам ММСП для проведения необходимой адресной работы.

30. Планируется приступить к осуществлению новой Национальной миграционной политики (2014 год), согласованной на основе межведомственного сотрудничества с участием 43 органов всех трех ветвей государственной власти и представителей ОГО в рамках проекта *Укрепление парагвайской системы управления миграцией*. В рамках Программы упорядочения миграционного статуса (Закон № 3565/98 – Соглашение о порядке проживания в странах МЕРКОСУР) в сотрудничестве с консульством Бразилии было проведено семь однодневных мероприятий по упорядочению миграционного статуса, в ходе которых 2 000 иностранцев, в основном бразильского происхождения, получили вид на жительство. В течение 2015 года состоялись три таких мероприятия, и бразильским гражданам было выдано 960 таких свидетельств.

31. Национальная комиссия по делам беженцев (НКБ) при поддержке Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) (2013 год) подготавливает совместный план работы для укрепления действующих в Парагвае механизмов защиты просителей убежища, беженцев и апатридов. МЮ разработало *Протокол, касающийся лишения свободы иностранцев²⁶*.

Е. Сокращение масштабов нищеты²⁷

32. В течение последних восьми лет наблюдается снижение общего уровня нищеты, который в настоящее время составляет 22,6%. Показатели крайней нищеты составили 10,5% (на том же уровне, что и в 2013 году), что значительно ниже среднего показателя в 19%, отмечавшегося в период с 1997 по 2011 год. Основной целью правительства является сокращение показателей крайней нищеты до 9,4% к 2015 году.

33. Исполнительная власть объявила сокращение масштабов нищеты приоритетной задачей правительства²⁸: в соответствии с утвержденным Национальным планом развития на период до 2030 года (НПР–2030)²⁹, представляющим собой один из основных стратегических документов в области сокращения масштабов нищеты и социального развития, координируется деятельность отраслевых органов исполнительной власти, правительств разного уровня, гражданского общества и частного сектора. Общий бюджет государственных расходов был согласован с НПР–2030, и в проекте государственного бюджета на 2016 год различные статьи были адаптированы к стратегическим направлениям с помощью системы ориентированного на результаты бюджетного планирования.

34. Национальная программа сокращения масштабов нищеты *Открывая возможности* (ПОВ) призвана повысить уровень доходов и расширить доступ к социальным услугам для семей, находящихся в уязвимом положении, с помощью 18 центров, подведомственных Техническому секретариату по вопросам планирования экономического и социального развития (ТСП). Согласно ПОВ одним из

основных средств борьбы с нищетой является создание рабочих мест; программой предусмотрено строительство жилья, снабжаемого питьевой водой и электроэнергией, с развитой дорожной инфраструктурой; укрепление потенциала служб первичной медико-санитарной помощи и начальных школ; предоставление целевых денежных субсидий семьям и пенсий лицам пожилого возраста, причем в этих целях она была должным образом согласована с другими социальными программами правительства.

35. Благодаря целенаправленному подходу удается безошибочно определить категории льготников, на которых рассчитаны социальные программы правительства: распределение ведется по таким категориям, как лица, «живущие в условиях крайней нищеты», «живущие в условиях умеренной нищеты» и «не малоимущие, но рискующие попасть в пути нищеты», что позволяет на постоянной основе отслеживать положение малоимущих и уязвимых слоев населения. Впервые создана межведомственная система «Социальная картотека», в которой содержится информация о семьях, живущих в условиях нищеты или находящихся в уязвимом положении. По состоянию на август 2015 года в ней была зарегистрирована информация о 150 000 семей.

36. *Оптимизированный процесс приобретения сельскохозяйственных продуктов, производимых семейными хозяйствами*³⁰, направлен на укрепление аграрного сектора и обеспечение права на питание на основе перевода этих хозяйств в формальный сектор экономики, расширения доступа к рынкам и повышения качества жизни населения. Помимо этого, в интересах формирования точного земледелия и повышения производительности поощряются процессы механизации и модернизации. Техническое содействие было оказано 108 476 мелким фермерским хозяйствам (2015 год).

37. На систематической основе расширяется охват социальных программ ССД. В рамках программы предоставления целевых денежных субсидий (ЦДС) «Текопора»³¹ помощь была оказана 111 864 семьям (по состоянию на август 2015 года), или в общей сложности 559 320 лицам; среди льготников, получающих ЦДС, 76% приходится на женщин, возглавляющих домохозяйства. В рамках программы закупок зданий для муниципального жилья в городских населенных пунктах «Текоа»³² было приобретено 608 зданий (по состоянию на июнь 2015 года), в которых разместилось 17 964 семьи; 60% контрактов по программе заключаются с женщинами, возглавляющими домохозяйства. По линии программы экономической интеграции «Тенондера»³³, направленной на повышение уровня доходов, в первую очередь семей, охваченных программой «Текопора», помощь была оказана 1 778 семьям (по состоянию на апрель 2015 года). В рамках проекта УНЕ-ФОСЕМ³⁴ было оказано содействие в монтаже систем питьевого водоснабжения и базовой санитарии для 1 116 семей (2014 год). Проект МЕРКААГУАСУ предусматривает создание и оборудование продуктового рынка, с тем чтобы поддерживать доходную деятельность семей-производителей в департаменте Каагуасу: в его рамках планируется охватить 5 000 семей. Благодаря программе ПРОПАИС-II (финансируемой Межамериканским банком развития) в 2014 году были полностью выполнены 60 конкретных проекта, 24 комплексных плана социального развития и 4 проекта по благоустройству трущоб; таким образом, помощь была оказана 18 804 семьям (75 216 лицам) в 59 округах страны. Пенсионное пособие для лиц пожилого возраста, живущих в условиях крайней бедности, выплачивалось 143 816 лицам в 250 муниципалитетах (по состоянию на май 2015 года).

38. В ПОВ включен компонент, ориентированный на коренные народы и предусматривающий стратегию содействия скоординированному развитию социальных услуг на приоритетных территориях коренных общин. В рамках программы

«Текопора» также предусматривался охват коренных народов и была оказана помощь 7 760 семьям (по состоянию на август 2015 года) и 11 264 детям и подросткам (по состоянию на апрель 2015 года) из числа коренного населения. В рамках программы «Тенондера» был организован проект по производству меда с участием 39 семей из коренной общины мистолар в регионе Чако, направленный на создание стабильных источников собственных доходов. Программа оказания помощи рыбакам на национальной территории (ПОПР-НТ) также рассчитана на оказание содействия семьям из числа коренного населения и предусматривает выплату пособий после закрытия рыболовного сезона. В рамках проектов, осуществляемых по линии программы ПРОПАИС-II, была оказана помощь 1 553 семьям из 14 коренных общин (2014 год). В 2015 году одно из зданий из фонда программы «Текоа» было освобождено и передано ИНДИ для переселения представителей коренных общин в городские зоны.

39. Программа «Текопора» направлена на обеспечение питания, охрану здоровья и образование детей и подростков. В рамках программы мерами защиты были охвачены 250 876 детей и подростков (по состоянию на апрель 2015 года) из общей сложности 554 970 человек. Введены меры защиты в отношении 10 046 инвалидов (по состоянию на август 2015 года). Ею охватываются семьи из числа коренного населения, на попечении которых находится инвалид. При распределении участков земли в рамках программы «Текоа» приоритет отдается семьям, имеющим в своем составе инвалидов.

40. Секретариат по окружающей среде (СЕАМ) отвечает за подготовку национальных планов экономического и социального развития и гарантирует устойчивость процессов, связанных с эксплуатацией природных ресурсов, и повышение качества жизни.

Г. Предупреждение пыток³⁵

41. На основании Закона № 4614/12 определения пытки и насильственного исчезновения в уголовном законодательстве были приведены в соответствие с положениями Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. ВС вынес несколько решений о неприменимости срока давности для целей уголовного преследования и о запрете на закрытие возбужденных дел в связи с истечением их срока в случаях, когда речь идет о пытках, совершенных как в период диктатуры (1954–1989 годы), так и в нынешнюю демократическую эпоху.

42. В Генеральной прокуратуре (ГП) действует специальный отдел по противоправным деяниям, связанным с нарушением прав человека³⁶, который наделен исключительными полномочиями рассматривать этот тип уголовных нарушений, а также Управление по правам человека³⁷. УГЗ пользуется автономией в бюджетных вопросах, принимает меры, которые содействуют доступу к правосудию и защите лишенных свободы лиц и в числе которых следует особо отметить проверки условий содержания и обращения с заключенными в тюрьмах и местах содержания под стражей. В случае обнаружения у того или иного лица следов применения пыток оформляется соответствующая жалоба и снимаются показания для проведения надлежащего расследования.

43. Министерство внутренних дел (МВД) в рамках его Программы применения международных правозащитных стандартов для сотрудников полиции и при поддержке Добровольного фонда Подкомитета против пыток распространило 2 000 обязательных к использованию журналов регистрации задержанных, содержащихся в комиссариатах³⁸. Для сотрудников элитных подразделений национальной полиции (НП) осуществляются программы подготовки, в которых осо-

бый упор делается на соблюдение прав человека в контексте применения силы, ареста, задержания и обыска. Процедурные действия подчиняются таким протоколам, как Протокол проведения крупномасштабных выселений, Протокол, касающийся действий полиции в случае конфликтов, вызванных посевными работами, работами по фумигации или сбором урожая сельскохозяйственных культур; в сотрудничестве с ГП был разработан совместный План действий в случаях противоправного вторжения в жилище. Вступило в силу Руководство по вопросам применения силы. В течение последних шести лет сотрудники МВД и Международного Красного Креста организуют курсы подготовки по правам человека для полицейских служащих и высокопоставленных чинов полиции. В рамках Союза южноамериканских государств (ЮНАСУР) ведется работа над стандартами защиты прав человека и применения силы в связи с общественными демонстрациями и торговлей людьми.

44. В МЮ создан Департамент по мониторингу пенитенциарных учреждений и предусмотрен протокол действий в случае поступления жалоб о предполагаемых нарушениях прав человека лишенных свободы лиц, а также протокол оформления жалоб о применении пыток³⁹.

45. В соответствии с Законом № 4288/11 был учрежден *Национальный механизм предупреждения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (НМПП)*. Меры по созданию этого механизма были включены в НПДПЧ, а сам он начал работу в 2013 году и стал первым в регионе механизмом, начавшим свою деятельность в соответствии со стандартами, установленными в Факультативном протоколе к Конвенции против пыток.

Н. Национальная стратегия в области обеспечения общественной безопасности

46. Национальная стратегия в области обеспечения общественной безопасности (НСОБ) стала первой государственной стратегией в области безопасности, основанной на правозащитном подходе и принципе добросовестности и согласованной при участии широкого круга различных государственных субъектов и ОГО. Осуществление данной стратегии стало приоритетной задачей в рамках утвержденной в 2015 году *Программы обеспечения соблюдения правозащитных норм в полицейской деятельности*, в соответствии с которой при проведении государственной политики учитывается правозащитная проблематика.

47. В структуре ГП действует Отделение по преступлениям против безопасности и мирного существования граждан (ОПБМС), призванное обеспечивать безопасность населения и содействовать поддержанию порядка при проведении спортивных состязаний, концертов, демонстраций и других мероприятий.

И. Пенитенциарная система⁴⁰

48. В ходе комплексной реформы пенитенциарной системы, предпринятой МЮ в попытке сделать условия содержания в тюрьмах более гуманными, была проведена вторая национальная перепись тюремного контингента⁴¹, результаты которой дали возможность разработать государственные меры политики в уголовной сфере, в области предупреждения преступности и социальной реинтеграции лишенных свободы лиц.

49. При реструктуризации МЮ (2014 год) был создан Департамент по уголовно-правовой политике, отвечающий за осуществление мер и стратегий в таких областях, как предупреждение преступности и реинтеграция, пенитенциарная политика, ювенальная уголовная юстиция и восстановительное правосудие. При Департаменте действует Центр пенитенциарных исследований, которому поручено проводить курсы первичной подготовки и повышения квалификации для государственных служащих, работающих в системе пенитенциарных учреждений.

50. Для регистрации и поиска данных о лишенных свободы лицах в режиме реального времени используется компьютерная программа «Текове». Что касается качества жизни заключенных, то в этой связи были приняты внутренние руководящие принципы управления тюрьмами и модернизированы региональные пенитенциарные центры в департаментах Консепсьон и Мисьонес и городе Коронель-Овьедо, а также воспитательное учреждение в Итаугуа; помимо этого, был разработан Протокол по вопросам надлежащего обращения с лишенными свободы лицами из числа уязвимых групп населения. Были разработаны формы регистрации, используемые при поступлении лишенных свободы лиц.

51. Межведомственная комиссия, отвечающая за посещения и мониторинг воспитательных центров для подростков, преступивших закон, следит за надлежащим функционированием системы ювенального правосудия, выступает с предложениями и координирует действия, направленные на неукоснительное соблюдение прав подростков⁴².

Ж. Система правосудия⁴³

52. Органы судебной власти в рамках своей политики прозрачности институциональных структур разработали систему показателей управления, судебной эффективности и статистики, призванную обеспечить как можно более высокий уровень детализации и подготовку достоверной информации для принятия решений и заблаговременного прогнозирования развития ситуаций.

53. В судебной системе удалось добиться значительных успехов в институциональном плане благодаря ратификации положений Ста бразилианских правил⁴⁴; утверждению руководящих принципов помещения в медицинские учреждения детей и подростков, оказавшихся в чрезвычайной ситуации, в качестве временной меры защиты⁴⁵; определению процедур оформления судебных исков, предусмотренных Законом № 5282/14⁴⁶; введению правовых мер для обеспечения доступа к общественной информации; созданию Управления по вопросам транспарентности и доступа к общественной информации, призванного обеспечить исполнение Закона № 5282/14; сложившейся судебной практике в отношении неприменимости сроков давности в случае применения пыток; ратификации положений Лимской декларации о восстановительном уголовном правосудии⁴⁷; укреплению потенциала Центра документации и архивных материалов по защите прав человека; созданию и усилению роли консультантов по судебным вопросам и организации службы консультантов, в том числе представителей коренных народов; возобновлению функционирования Технической комиссии по оказанию поддержки органам уголовного правосудия⁴⁸; утверждению Протокола Межведомственного совета в качестве альтернативного способа доступа к правосудию совершеннолетних лиц, лишенных свободы; внедрению процедуры электронной обработки официальных судебных сообщений во всех национальных судах на базе технологической платформы электронных сообщений⁴⁹, разработанной в рамках проекта электронного делопроизводства.

54. На основании Закона № 5140/13 была учреждена *Национальная комиссия по изучению вопроса о реформе уголовной и пенитенциарной системы*, перед которой поставлена задача пересмотреть положения Уголовного и Уголовно-процессуального кодексов, а также Закона № 5162/14 (*Уголовно-исполнительного кодекса*), призванного регламентировать порядок исполнения уголовных наказаний и осуществления мер пресечения в этой сфере.

55. В структуре УГЗ действует статистический отдел, который в централизованном порядке собирает всю информацию о числе получающих юридическую помощь лиц, лишенных свободы, в разбивке по возрасту, статьям обвинения, полу, процессуальному статусу (обвиняемый или осужденный) и т.д.

К. Память, установление истины, справедливость и возмещение ущерба⁵⁰

56. В соответствии с соглашением, заключенным между МЮ и Институтом сравнительных исследований в области криминалистики и социологии (ИНЕСИП-Парагвай), текущая розыскная деятельность и работа по идентификации обнаруженных и эксгумированных с 2006 года останков 34 (тридцати четырех) человек, проводимая Аргентинской службой медико-судебной антропологии (ЕААФ), координируется НГРРИ.

57. Порядок присуждения компенсаций жертвам диктатуры регламентируется на основании Закона № 838/96 с внесенными в него поправками: соответствующие заявки рассматриваются Управлением Народного защитника (УНЗ), отвечающим за сбор доказательств и обработку досье, при участии Генеральной прокуратуры Республики (ГПР), которая выносит решения по итогам административного разбирательства, причем ее решения имеют обязательную юридическую силу и предшествуют принятию соответствующих постановлений УНЗ. В период с 2002 по 2012 год было вынесено 10 794 решения, а в период с 2013 года по июнь 2015 года – 4 045 решений.

58. ГП классифицирует и анализирует документы, представленные УНЗ, с тем чтобы определить, какие именно факты подлежат расследованию, и тем самым избежать дублирования следственных действий⁵¹.

59. Межведомственная комиссия по созданию сети исторических и памятных мест Республики Парагвай отобрала восемь исторических мест для увековечения памяти жертв.

60. При ВС действует Музей справедливости и Центр документации и архивных материалов по защите прав человека, который содействует возрождению исторической памяти населения, формированию системы ценностей через образование и развитие системы отправления правосудия.

Л. Торговля людьми⁵²

61. В стране действуют Национальная политика в области предупреждения и пресечения торговли людьми на 2010–2019 годы⁵³ и Всеобъемлющий закон № 4788/12 *о борьбе с торговлей людьми*. Созданный на основании данного закона *Межведомственный совет по предупреждению и пресечению торговли людьми* выступает в качестве консультативного органа при национальном правительстве и координирует необходимые к принятию меры во взаимодействии с различными другими ведомствами. В настоящее время он работает над национальным планом в этой области.

62. Помощь женщинам, ставшим жертвами торговли людьми, оказывается по линии Министерства по делам женщин (МДЖ) силами его Главного управления по борьбе с торговлей женщинами, четырех информационно-справочных центров и временного приюта для жертв торговли людьми.

63. Национальный секретариат по делам детей и подростков (НСДП) возглавляет Координационный центр по предупреждению торговли людьми и сексуальной эксплуатации детей и подростков и оказанию помощи жертвам. На базе временных приютов детям и подросткам, среди прочего, оказывают психологическое содействие и медицинскую помощь, а сотрудники канцелярии Уполномоченного по правам детей и подростков помогают уладить все правовые формальности. В структуре ГП предусмотрен специальный отдел по борьбе с торговлей людьми и сексуальной эксплуатацией детей и подростков. Кроме того, в Учебно-тренировочном центре при прокуратуре преподается учебный курс по вопросам торговли людьми. В настоящее время ведется работа над следующими проектами: онлайн-курсом по проблеме торговли людьми, руководством по уголовному расследованию случаев торговли людьми, руководством по процедурам, пособию для служб помощи жертвам торговли людьми и диагностическим исследованием сложившейся в Парагвае ситуации в области торговли людьми, в особенности женщинами и детьми.

М. Борьба с коррупцией⁵⁴

64. В интересах укрепления институциональной основы в 2012 году был создан Национальный секретариат по борьбе с коррупцией (СЕНАК). С помощью *Виртуальной платформы Сети по вопросам транспарентности и борьбы с коррупцией в исполнительной власти* планируется поощрять культуру этичности и предоставить населению своевременный доступ к информации о деятельности правительства и к порталу открытых правительственных данных.

65. Вступил в силу Закон № 5189/14, *предусматривающий обязательство предоставлять информацию об использовании государственных средств для оплаты труда и выплаты других пособий государственным служащим в Республике Парагвай*. Важным прецедентом в этой связи стало постановление и решение ВС № 1306/13, закрепившие судебную практику, касающуюся права человека на доступ к общественной информации, изложенного в статье 28 НК. Кроме того, органами судебной власти было рассмотрено 1 200 дел, заведенных в ее системе жалоб и обращений (2014 год) в рамках Программы борьбы с коррупцией и наркоторговлей.

66. В структуре ГП действует специальный отдел по экономическим преступлениям и борьбе с коррупцией, усилиями которого в 2014 году в государственную казну удалось вернуть 2 569 055 906 гуарани⁵⁵ и в период с января по сентябрь того же года добиться вынесения 14 обвинительных приговоров, в числе которых особого упоминания заслуживает решение по делу бывшего прокурора, который был приговорен к двум годам и двум месяцам лишения свободы за получение взятки. В настоящее время ведется работа над формированием будущего специального отдела по борьбе с отмыванием денег.

Н. Права женщин⁵⁶

67. В соответствии с Законом № 4675/12⁵⁷ была определена структура Министерства по делам женщин, которому был присвоен статус руководящего органа, отвечающего за определение и осуществление политики правительства, направленной на обеспечение равных прав и возможностей женщин и мужчин и полно-

правного участия женщин в политической, экономической, социальной культурной и гражданской жизни, как это предусмотрено *третьим Национальным планом по обеспечению равенства возможностей женщин и мужчин на 2008–2017 годы*.

68. Были определены следующие три стратегических направления деятельности по сокращению масштабов нищеты на основе расширения прав и возможностей и социальной интеграции: а) создание типовых моделей действий для включения гендерной проблематики в государственную отраслевую политику, а также содействие конкурентоспособности женщин из числа мелких производителей стевии медовой и повышению доли экспорта их продукции, б) осуществление Социальной программы расширения прав и возможностей женщин в пригородных районах, с) оказание поддержки женщинам-предпринимателям, занимающимся семейным сельским хозяйством.

69. Закон № 5446/15 *о государственной политике в интересах сельских женщин* гарантирует поощрение экономических, политических, социальных и культурных прав женщин, проживающих в сельских районах, в интересах расширения их прав и возможностей и их развития. В рамках проекта «Содействие трудоустройству женщин» была оказана помощь 2 711 женщинам (в департаментах Сан-Педро, Каасапа и Канендию), а впоследствии проектом были охвачены департаменты Альто-Парагвай, Парагуари и Мисьонес, и его прямыми бенефициарами стали 1 686 женщин.

70. В рамках программы «Расширение участия женщин в политической жизни» принимаются меры, направленные на поддержку женщин в качестве кандидатов на руководящие должности. В настоящее время идет работа над повесткой дня по поощрению политических прав женщин для прохождения подготовки женщинами на выборных должностях и проведения разъяснительной работы среди мужчин. В органах законодательной власти рассматривается проект закона *о внесении изменений в пункт r) статьи 32 об Избирательного кодекса Парагвая (Закон № 834/96), касающейся процентной доли женщин в числе кандидатов на выборные должности*.

71. В действующей при МДЖ Службе поддержки женщин (СЕДАМУР) женщинам, ставшим жертвами домашнего, гендерного насилия и насилия в семье, оказывается всесторонняя помощь, предоставляются консультации и информация с помощью таких механизмов, как «С.О.С Женщина – горячая линия 137»⁵⁸; в данную службу к настоящему времени поступило примерно 42 000 звонков. Кроме того, был открыт первый приют для женщин, ставших жертвами домашнего насилия и насилия в семье, «Дом помощи Мерседес Сандоваль». Проводятся кампании по повышению уровня осведомленности: «Жизнь без насилия» (2011 год), «Кампания по борьбе с сексуальными домогательствами на государственной службе», «Отстаивая свои права на государственной службе» (2012 год), «Не мне, не тебе, не ей» (2015 год), «Домогательство на улицах как форма насилия в отношении женщин» (2014 год). В рамках кампании «Добрачные отношения без насилия» (2015 год) преследовалась цель выявить и предупредить связанные с насилием ситуации во время добрачных отношений и проводилась разъяснительная работа среди молодежи. В проведенных в ее рамках мероприятиях приняли участие более 4 000 молодых людей⁵⁹.

72. На основании Закона № 5378/2014 *о внесении изменений в статью 229 Уголовного кодекса (Закон № 1160/97), посвященную насилию в семье, и в Закон № 4628/12, на основании которого в нее ранее вносились поправки*, было принято новое определение состава преступления, состоящего в насилии в семье (были сняты требования, касающиеся «неоднократности» и «совместного проживания»), а максимальный срок наказания был увеличен с трех до шести лет ли-

шения свободы. В настоящее время в органах законодательной власти рассматривается проект закона *о всесторонней защите женщин от всех форм насилия*.

73. В ГП существует специальный отдел по гендерным вопросам и проблемам детей и подростков, призванный оказывать персональную помощь женщинам, детям и подросткам, ставшим жертвами преступлений на гендерной почве. В среднем в год отдел расследует около 480 дел. Была принята новая инструкция, в соответствии с которой определяются критерии проведения уголовного расследования в связи с преступлениями, состоящими в насилии в семье и гендерном насилии⁶⁰.

74. Усилиями Центра документации и архивных материалов при ВС были систематизированы данные о жалобах, поданных в мировые суды в связи со случаями насилия, а также другая информация, касающаяся экономического и социального положения женщин в Парагвае. Созданный при ВС Наблюдательный центр по вопросам справедливости и гендерного равноправия разработал набор показателей отправления правосудия с учетом гендерных аспектов, благодаря которым можно оценить положение вещей в этой области и принимать соответствующие меры для его исправления. По итогам рассмотрения действующих процедур отбора кандидатов, выдачи разрешений на работу и перевода на другие должности в судебной системе были разработаны объективные критерии отбора сотрудников, с тем чтобы включить гендерную проблематику в кадровую политику, и предусмотрены механизмы, способные на структурном уровне повлиять на формирование практики, основанной на правозащитном и гендерном подходе.

75. Секретариат по гендерным вопросам принимает меры для того, чтобы научить судебных сотрудников всех уровней эффективно работать с поступающими от женщин требованиями о восстановлении справедливости (административная и судебная сферы). В рамках кампаний по повышению осведомленности, призванных распространить информацию о гендерной проблематике, судебной практике, учитывающей гендерные аспекты, и действующих международных нормах, Секретариат проводит работу с лицами, прибегающими к судебным услугам, причем независимо от того, есть ли у них юридическая подготовка.

О. Права детей и подростков⁶¹

76. В 2013 году правительство взяло на себя «20 обязательств, отнесенных к числу приоритетных, в области укрепления Национальной системы поощрения и комплексной защиты прав детей и подростков» (НСПКЗДП), установив при этом показатели их выполнения и требование о подготовке ежегодных отчетов, два из которых уже были успешно представлены. В рамках обязательства по постепенному доведению доли бюджетных ассигнований, выделяемых для этого сектора, по крайней мере до 7% ВВП (к 2018 году) достигнуты следующие результаты: в 2013 году объем ассигнований составлял 4,4%, а в 2014 году – 4,5%. Удалось обеспечить подписание документа с этими обязательствами кандидатами на должности мэров.

77. Действующая в настоящее время Национальная политика в интересах детей и подростков (ПОЛНА) на 2014–2024 годы является второй по счету политической стратегией, посвященной исключительно вопросам детей и подростков и направленной на обеспечение доступа всех детей к преимуществам, гарантируемым общегосударственной политикой, с особым упором на неблагополучные категории детей.

78. Обеспечена эффективная работа советов НСПКЗДП на уровне департаментов и муниципий. Деятельность некоторых из них была возобновлена, и в настоящее время на уровне департаментов действуют 17 советов, а на уровне муниципий – 250. Была образована Сеть секретариатов по делам детей и подростков⁶². В 2015 году для привлечения широкого внимания к проблемам детей и подростков силами муниципальных секретариатов по правам детей и подростков была организована кампания «Посмотри мне в глаза».

79. В настоящее время готовится проект закона о децентрализации программы «Абрасо» («Объятья») и финансировании деятельности НСПКЗДП с использованием имеющихся ресурсов ФОНАСИДЕ для осуществления планов, программ и проектов в этом секторе.

80. Национальная комиссия Парагвая по предупреждению насилия в отношении детей и подростков и оказанию комплексной помощи потерпевшим⁶³ развернула кампанию «За надлежащее обращение с детьми», направленную на использование позитивных моделей воспитания, не допускающих телесных и психологических наказаний в качестве методов обеспечения дисциплины. Возобновилась практика проведения совещаний Межотраслевого совета по борьбе с насилием и сексуальной эксплуатацией детей и подростков, отвечающего за выполнение Национального плана по предупреждению и искоренению сексуальной эксплуатации детей и подростков на 2012–2017 годы, и в этом контексте в течение недели проводилась кампания «Мой голос – это твой голос. Выступим против сексуального насилия»⁶⁴.

81. В рамках борьбы с эксплуатацией детей и подростков продолжается осуществление программы «Абрасо» (ее целевая аудитория пополнилась другими уязвимыми группами населения) и программы оказания комплексной помощи беспризорным детям и подросткам (ПАИНАК)⁶⁵, предусматривающей меры по обеспечению питания, предоставлению приюта, поддержанию гигиены и оказанию психосоциальной помощи в целях возвращения в семейную среду. Число детей и подростков, охваченных программой ЦДС, составило 12 666; основные потребительские корзины были предоставлены 7 406 детям и подросткам; 7 767 из них была оказана помощь в открытых детских центрах, общинных центрах и центрах защиты; 2 600 детей и подростков воспользовались услугами центров помощи с обучением в школе, дополнительного питания, организации досуга и спорта; медицинская помощь оказана 200 человек, а помощь с оформлением документов – 5 971.

82. В рамках программы «Абрасо» действуют центры помощи следующих трех видов: 1) центры защиты для детей до 5 лет; 2) расположенные поблизости от очагов использования детского труда открытые центры для детей от 6 до 14 лет, привлекаемых к труду; и 3) расположенные в общинах центры для детей в возрасте 2–14 лет. Усилия по психосоциальной работе с затрагиваемой семьей дополняются мерами по содействию обеспечению продовольственной безопасности детей в возрасте до 8 лет, состоящими в предоставлении ежемесячного набора продуктов на общую сумму приблизительно 90 долл. США, а также ЦДС в размере приблизительно 100 долл. США.

83. НСПКЗДП отвечает за улучшение положения, обеспечение участия и комплексную защиту детей и подростков из числа коренного населения, находящихся в уязвимом положении, и в этой связи, среди прочего, проводит разъяснительную работу на улицах и в общественных местах; выявляет места скопления беспризорных; оказывает помощь детям, оказавшимся в ситуациях, чреватых рисками; создает сети защиты; оказывает помощь детям, доставляемым в судебные органы и больницы; содействует помещению в специализированные учреждения для прохождения детоксикации в случае зависимости от психоактивных веществ.

Была налажена работа открытого центра «Тесай реко ренда» и приюта «Куараи ресе».

84. ПАИНАК призвана обеспечивать соблюдение всех прав детей и подростков, имеющих опыт беспризорной жизни, и в ее рамках действуют следующие центры: 1) открытый центр/приют; 2) временный центр защиты; 3) социально-педагогический центр «Ньемити». Конкретные статистические данные об использовании детского труда, пособиях и помощи, предоставляемой в рамках программы, поступают в Систему учета целевых групп (СИГБЕ).

85. Осуществление программ «Полдник», «Школьный завтрак» и «Здоровое питание в школьных столовых» поручено МОК в столице и канцеляриям губернаторов и муниципальных органам в департаментах. Помимо этого, совместно с МЗСО организуются предусмотренные Законом № 1443/99⁶⁶ программы вакцинации, дегельминтизации, гигиены полости рта и проверки зрения у детей.

86. Принудительный призыв несовершеннолетних лиц был запрещен в соответствии с Законом № 3360/2007. При Военной академии Генерального штаба армии действуют 11 военных училищ, причем 10 из них являются заведениями для получения подготовки и специализации и на учебу в них принимаются только совершеннолетние лица. Военное училище «Акоста Нью» – единственное заведение, в которое допускаются лица моложе 18 лет и деятельность которого регламентируется протоколом МОК, запрещающим военную подготовку несовершеннолетних и пользование оружием лицами до 18 лет. На службу в воинские части в качестве кадетов и рядовых принимаются только граждане Парагвая, достигшие 18 лет.

87. В 2015 году Парламентский фронт по делам детей и подростков в составе 26 законодателей завершил пересмотр законодательства и выступил с инициативой о принятии новых законов, в частности проекта закона о защите детей и подростков от телесных наказаний и жестоких и унижающих достоинство видов обращения.

Р. Отказ от военной службы по соображениям совести⁶⁷

88. В соответствии с Законом № 4013/10 устанавливается порядок осуществления права на отказ от обязательной военной службы по соображениям совести и вводится альтернативная гражданская служба. Заявление об отказе по соображениям совести направляются в УНЗ. В настоящее время ведутся парламентские слушания по обсуждению проекта закона *об отмене действия статей 34 и 47 Закона № 569/75 об обязательной военной службе*, с помощью которого будут изъяты устаревшие и неприменимые положения. Граждане, обязанные пройти военную службу, могут при наличии уважительных причин просить о переносе срока прохождения службы.

Q. Права инвалидов⁶⁸

89. Руководящим органом, отвечающим за осуществление государственной политики в этой области, выступает СЕНАДИС, который был создан на основании Закона № 4720/12 и добивается повсеместного учета и принятия комплексных мер в интересах инвалидов всеми государственными органами и учреждениями.

90. В 2012 году была регламентирована деятельность Национальной комиссии по правам инвалидов (КОНАДИС); в августе 2015 года этим органом была принята матрица *Национального плана действий по защите прав инвалидов*. Данный документ был разработан по итогам широких и открытых для участия консульта-

ций и стал первой государственной стратегией, посвященной исключительно этой группе населения. В настоящее время идет подготовка показателей осуществления прав человека инвалидов с учетом основных направлений Плана. В том же году был создан правительственный механизм (в состав которого вошли представители около 100 государственных органов и учреждений), призванный добиться повсеместного применения Конвенции о правах инвалидов⁶⁹.

91. Секретариат по вопросам информации и коммуникационной деятельности (СИКОМ) организует учебные мероприятия и мероприятия по распространению информации о проводимой в интересах инвалидов государственной политике использования нейтральных и корректных формулировок и создал в этих целях Сеть популяризаторов нейтрального языка.

92. Был принят регламент к Закону № 4934/13 *о доступности физического окружения для инвалидов*⁷⁰, с помощью которого будет более эффективно осуществляться контроль за использованием физического пространства на основе критериев всеобщей доступности. Была проведена значительная работа по оборудованию и приспособлению помещений для обеспечения доступа инвалидов к избирательным участкам.

93. Секретариат по делам государственной службы (СДГС) отвечает за выполнение Закона № 2479/2004⁷¹ и добился следующих результатов: в 2013 году на службу в госучреждения были приняты 1 403 инвалида, а в 2014 году – 2 024. В 2014 году насчитывалось девять государственных учреждений, в кадровом составе которых доля инвалидов достигла положенных 5%. Эти показатели планируется постепенно улучшать.

94. УНЗ совместно с фондом «Сараки» провело оценку состояния физической инфраструктуры для выявления существующих барьеров и вынесения рекомендаций в отношении необходимых изменений. В частности, был подготовлен информационный бюллетень с предлагаемыми для использования терминами, описывающими разные формы инвалидности. Государственным органам и учреждениям были сделаны рекомендации относительно переоборудования их помещений и соблюдения установленной законом квоты для приема на работу инвалидов.

95. ВС периодически проводит курсы подготовки для судей, работников судебных органов, судебных докладчиков и представителей ОГО по таким вопросам, как доступность, личная самостоятельность, достойное обращение и права инвалидов, закрепленные в национальной и международной юридической практике и 100 бразилианских правилах. Среди прочего, проводится стандартный курс обучения языку жестов с упором на правозащитные аспекты. В настоящее время идет работа по подготовке политики в области доступа инвалидов и престарелых лиц к правосудию. Информация о доступе к правосудию распространяется в периодических изданиях, на веб-странице ВС и листовках и составлена на нейтральном языке. В МЮ предусмотрены протоколы оказания помощи инвалидам⁷² и протокол обеспечения доступа лиц с психосоциальными отклонениями к правосудию⁷³.

R. Образование⁷⁴

96. В настоящее время пересматривается и корректируется НПОПЧ, а также готовится доклад о соответствии показателям осуществления прав в национальной системе образования.

97. Принимаются меры по обеспечению посещаемости и успешному окончанию учебных заведений, в том числе с помощью программы стипендий «Открытое среднее образование», позволяющей получить среднее образование. В рамках национальных кампаний «АНА» и «ПРОФ. АНА» ставится цель повысить роль женщин и педагогического сообщества в предупреждении всех форм насилия в отношении женщин.

98. Политика в области образования, основанная на правозащитном подходе и принципе участия всех заинтересованных субъектов, ориентирована на детей, родителей и учителей. В числе программ, направленных на повышение спроса на образование и своевременное зачисление на разные уровни образования, в том числе в гибких формах, можно упомянуть программу стипендий для молодых людей, находящихся в неблагоприятных с социальной и материальной точки зрения условиях.

99. В 17 департаментах страны применяется Национальный языковой план; канцелярии губернаторов, муниципальные органы и государственные учреждения охвачены деятельностью Сети по стандартизации использования языка гуарани, предусматривающей, среди прочего, обучение 300 государственных служащих языку гуарани на разговорном уровне. Осуществляется программа двуязычного образования, причем предусматривается как изучение самих двух языков (испанского и гуарани), так и обучение другим предметам на этих языках. Учебные программы применяются всеми образовательными заведениями страны и опираются на дидактические материалы, подготовленные на обоих языках для цикла базового школьного образования.

100. Услуги в области компенсационного обучения доступны на протяжении всего года в специальных учебных группах, организуемых в общинных центрах, открытых центрах, на дому, в приютах и больницах. Учащимся предоставляются школьные полдники и набор школьных принадлежностей, что позволяет сэкономить значительную сумму из семейного бюджета и обеспечить детям доступ на равных условиях к практическим ресурсам, необходимым для участия в школьной жизни.

101. Начальное и среднее образование предоставляется бесплатно. Учащимся выдается проездной билет (по льготным ценам) для поездок в учебные заведения на общественном транспорте. Перед началом учебного года выдаются школьные принадлежности. Размер заработных плат преподавателей начальных классов был доведен до установленного законом минимального уровня для посменной работы, принятого в системе образования.

102. На 2015 год намечено открытие 94 внешкольных кружков обучения грамоте в сельской местности и коренных общинах, причем в основном их будут посещать женщины, которые по тем или иным причинам были вынуждены отложить обучение; кроме того, на их базе будет предоставляться курс начальной профессиональной подготовки. Среди женщин доля посещающих школу выше, чем среди мужчин, и к тому же женщины дольше мужчин остаются в школьной системе.

103. Последние четыре года УПЧ-ВС проводит междууниверситетский курс, посвященный моделям устного судебного разбирательства с упором на соблюдение прав человека; 100 студентов из десяти университетов, принявших участие в курсе, ознакомились с принципами судебного производства и содержанием прав человека. Помимо этого, ведется работа по укреплению потенциала Центра подготовки судей в целях всестороннего учета прав человека в преподаваемых в нем учебных программах.

S. Труд⁷⁵

104. На основании принятого законодательными органами Закона № 5115/13 было учреждено Министерство труда, занятости и социального обеспечения (МТЗСО), отвечающее за защиту прав трудящихся, связанных с такими вопросами, как труд, занятость и социальное обеспечение, которые, таким образом, были окончательно выведены из сферы компетенции Министерства юстиции.

105. Национальная комиссия по искоренению детского труда (КОНАЕТИ) провела во всех регионах страны рабочие совещания по вопросам концептуального закрепления и систематизации категорий легких работ и практики использования детей в качестве домашней прислуги («криадасто»). Помимо этого, было проанализировано достижение целей *Национальной стратегии по предупреждению и искоренению детского труда и защите трудящихся подростков на 2010–2015 годы*. Комиссия координирует меры, принимаемые в связи с жалобами детей и подростков, привлекаемых к карьерным работам в Вальеми, Сан-Ласаро (Консепсьон). Благодаря укреплению потенциала *Сети по борьбе с детским трудом в Сьюдад-дель-Эсте* были приняты меры по борьбе с детским трудом в районе трех границ (Аргентины, Бразилии и Парагвая).

106. Открытый при МТЗСО *Центр помощи домашним работницам* предоставляет домашним работницам в целом посреднические услуги и консультации в связи с их трудовыми правами и обязанностями. Проводятся кампании по распространению информации и повышению осведомленности о правах и обязанностях работающих женщин. По инициативе трехсторонней Национальной комиссии по вопросам равенства возможностей проверяется соблюдение положений статьи 134 Трудового кодекса (детские сады на предприятиях) и проводятся инспекции на рабочих местах для проверки зарплатных ведомостей, контроля за соблюдением равенства прав мужчин и женщин в плане оплаты труда и т.д.

107. ВС объявил о том, что утвержденные КОНАЕТИ меры, принимаемые в рамках кампании по искоренению детского труда, представляют для него интерес. В сотрудничестве с МОТ были организованы рабочие совещания, подготовлены информационные материалы и проведены встречи с участием профильных учреждений и сотрудников судебных органов, посвященные вопросам, связанным с детским трудом, криадасто, принудительным трудом, трудом подростков и торговлей людьми.

108. Силами Национальной службы поощрения профессионального роста (НСПР) была проведена профессиональная подготовка 1 792 женщин в различных департаментах Парагвая: наиболее высокие показатели охвата наблюдаются в департаментах Сентраль (27%) и Итапуа (17%) (2014 год). В том же году Национальная система подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров (СИНАФОКАЛЬ) организовала шесть курсов подготовки для женщин из сельских районов, руководствуясь в своей деятельности тем принципом, что среди лиц, посещающих курсы, женщины должны составлять более 50%; в 2015 году будет организовано 58 курсов.

T. Здоровье⁷⁶

109. Национальная политика в области охраны здоровья, утвержденная в 2015 году⁷⁷, призвана обеспечить всеобщий доступ к здравоохранению и всеобщий охват медицинским обслуживанием на как можно более высоком уровне в интересах сокращения неравенства в этой сфере и повышения качества жизни населения. Сеть учреждений первичной медико-санитарной помощи (ПМСП) ру-

ководит созданием пунктов по охране здоровья семьи (ОЗС) на территориях совместного проживания.

110. Законодательными органами власти был принят Закон № 5469/15 *о здоровье коренного населения*, в соответствии с которым действует Национальная система охраны здоровья коренных народов и создается Национальный совет по вопросам охраны здоровья коренных народов. Закон был принят по инициативе коренных народов при поддержке государственных учреждений.

111. Был утвержден *Национальный план по охране сексуального и репродуктивного здоровья на 2014–2018 годы* (НПСР)⁷⁸, остается в силе Закон № 4313/11 *о бюджетном обеспечении программ охраны репродуктивного здоровья и предоставления наборов лекарств и материалов для приема родов и контрацептивных средств*; а также применяется *Пособие по нормам гуманного обращения с женщинами, перенесшими аборт*⁷⁹; по всей стране был укреплен потенциал служб надзора за состоянием здоровья, заболеваемостью и смертностью рожениц и новорожденных, благодаря чему удалось на 33,6% снизить показатели материнской смертности (2014 год).

112. В настоящее время ведется работа над проектом закона *о поощрении, защите и поддержке грудного вскармливания*, который предусматривает следующие нововведения: отпуска до и после родов, предоставление отцам отпуска по уходу за ребенком, 100-процентный охват матери социальным обеспечением во время отпуска по беременности и родам, стабильная занятость в период грудного вскармливания, отпуск в случае рождения недоношенных детей, многоплодных родов, усыновления и т.д.

U. Культура⁸⁰

113. НСК разработал *Национальный план развития культуры на 2014–2018 годы* (НПК), который предусматривает учет социальной вовлеченности в качестве важного фактора государственной политики и культурного многообразия в качестве неперемennого элемента устойчивого развития. Существует проект закона об охране культурного наследия, в соответствии с которым, среди прочего, все действия по защите, спасению, охране, восстановлению, реставрации и регистрации культурных ценностей на всей территории страны должны опираться на право-защитный подход. В настоящее время идет подготовка к признанию парагвайской выпечки чипа и праздничных обрядов народа аче нематериальным культурным наследием.

114. Национальный совет по делам культуры и искусства (КОНКУЛЬТУРА) периодически проводит совещания с участием представителей таких групп, как лица африканского происхождения, ОГО и организации ЛГТБИ, и в настоящее время ведет предварительные консультации о назначении представителей коренных народов.

115. В числе инициатив, направленных на привлечение внимания к коренным народам и лицам африканского происхождения в Парагвае, увековечение их памяти и расширение их прав и возможностей, можно отметить подготовку в сотрудничестве с коренными народами аудио- и видеороликов «Манга Ньембосарай» и «Футбол изобрели гуарани», съемки документального фильма «Параллельное время», а также запись репортажей о традиционных праздничных церемониях африканской общины камба куа.

116. В течение 2015 года 18 000 человек приняли участие в бесплатных культурных мероприятиях, организуемых НСК в попытке обеспечить детям и взрослым доступ к различным формам культурного самовыражения. Начался процесс де-

централизации различных аспектов государственного управления в области культуры посредством расширения полномочий местных органов власти и налаживания сотрудничества с ними. Были разработаны оперативные планы в области культуры на уровне департаментов, призванные улучшить координацию государственной политики в этой области; были согласованы сроки создания 17 форумов для общественного диалога в рамках Совета по вопросам культуры.

V. Лица из числа ЛГБТИ⁸¹

117. МЗСО укрепило существующие рамки для оказания помощи группам населения, находящимся в уязвимом положении, в том числе лицам из числа ЛГБТИ.

118. МОК реализовало проект по содействию завершению начального образования в Асунсьоне и в департаменте Сентраль, а также проект по ликвидации неграмотности и завершению начального образования для лиц нетрадиционной сексуальной ориентации в Асунсьоне. В национальной программе образования (программы третьего цикла) предусмотрены соответствующие компетенции, навыки и содержательные стандарты, связанные с прямым и повсеместным предупреждением всех видов дискриминации в системе образования.

119. Для преподавателей, директоров школ и учащихся (1 040 преподавателей, 234 директора и 907 учащихся) на национальном уровне были проведены учебные курсы по вопросам прав человека в системе образования, а на центральном уровне для технических экспертов были организованы программы по вопросам образования, свободного от гендерных предрассудков. Действует проект по предупреждению травли сверстников (2011 года), в рамках которого были разработаны следующие материалы: Протокол оказания помощи в учебных заведениях в случае травли и/или насилия в среде учащихся (информационный охват составляет в среднем 94%); Методическое руководство по вопросам предупреждения травли сверстников и пять методических пособий.

120. В МЮ предусмотрен протокол работы с транссексуалами, лишенными свободы.

W. Отмена смертной казни⁸²

121. Смертная казнь была отменена в соответствии с НК, ввиду чего никакие меры наказания, противоречащие этому положению, не имеют силы. Были ратифицированы Протокол об отмене смертной казни к Американской конвенции о правах человека и второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни.

V. Обещания и добровольные обязательства

Парагвай обязуется:

- содействовать представлению нового проекта закона о запрете любых форм дискриминации;
- содействовать назначению нового Народного защитника и его заместителя;
- представить проект закона об учреждении Министерства юстиции и по правам человека;
- принять *протокол по проведению консультаций и получению свободного, предварительного и осознанного согласия коренных народов;*

- содействовать утверждению проекта закона об осуществлении Римского статута;
- утвердить новую национальную миграционную политику;
- утвердить национальный план по предупреждению и пресечению торговли людьми и оказанию помощи жертвам торговли, а также выделить бюджетные средства на осуществление Национальной программы по предупреждению и пресечению торговли людьми и оказанию помощи жертвам торговли из Национального инвестиционного фонда по предупреждению торговли людьми и оказанию помощи жертвам, учрежденного в соответствии с Законом № 4788/12;
- содействовать утверждению проекта закона о сексуальном и репродуктивном здоровье;
- содействовать утверждению проекта всеобъемлющего закона о борьбе с насилием в отношении женщин;
- содействовать созданию независимого механизма по обеспечению соблюдения КПИ;
- принять *национальный план действий по защите прав человека инвалидов*;
- ввести в действие Закон № 5508 о поощрении и защите материнства и поддержке грудного вскармливания.

VI. Заключение

122. В последние годы Парагвай направил свои усилия на формирование и укрепление в парагвайском обществе демократической культуры. Об этом свидетельствуют политические преобразования в правительстве, полное соблюдение гражданских и политических свобод и свободы выражения мнений, а также расширение и укрепление нормативных и институциональных рамок для полного осуществления и уважения прав человека. В этой связи в настоящем докладе отражены предпринятые усилия, достигнутые успехи, вызовы и задачи, стоящие перед Парагваем.

123. В течение последних четырех лет все политические партии, представленные в настоящее время в парламенте, осуществляли исполнительную власть и участвовали в государственном управлении, в том числе в разработке и осуществлении национальной государственной политики. Политика правительства была направлена на укрепление демократической системы и верховенства права и создание условий для экономического и социального развития в интересах социальной интеграции и преодоления неравенства. В результате укрепления основ демократического управления Парагваю за последние годы удалось достичь значительного прогресса в деле борьбы с нищетой, сокращения социально-экономического разрыва и улучшения социальных условий.

124. Национальное правительство продемонстрировало свою решимость, политическую волю и приверженность соблюдению международных обязательств в области прав человека, создав национальную систему СИМОРЕ, отвечающую за последующие меры и контроль за выполнением рекомендаций УПО, договорных органов и специальных процедур Совета, а также решений Межамериканского суда по правам человека. Приверженность Парагвая этим обязательствам нашла широкое отражение в его деятельности в качестве члена СПЧ в текущем году: по его инициативе и благодаря его активным усилиям удалось добиться консенсусного принятия резолюции, озаглавленной «Содействие развитию международно-

go de сотрудничества для оказания помощи национальным системам и процедурам принятия последующих мер в области защиты прав человека». В результате этого сама страна получила предложения о сотрудничестве и в настоящее время оказывает техническое содействие ряду других стран, стремящихся создать у себя аналогичные системы и до сих пор не имеющих механизмов последующих действий, что позволяет Парагваю на деле доказать свою готовность и способность содействовать сотрудничеству, направленному на обеспечение соблюдения прав человека на международном уровне.

125. Парагвай с уважением относится к этой оценке и в рамках своей политики в области прав человека активно содействует распространению информации о рекомендациях и их выполнению, опираясь в своих усилиях на открытый, позитивный и транспарентный диалог, способствующий и благоприятствующий улучшению положения в области прав человека во всем мире.

Примечания

- ¹ DGEEC, Encuesta Permanente de Hogares 2014.
- ² DGEEC, III Censo Indígena 2012. Los pueblos indígenas tuvieron activa participación en el proceso.
- ³ DGEEC, Datos preliminares del Censo Nacional 2012.
- ⁴ Equipo de Redacción: Ministerio de Justicia, Comisión de Derechos de Humanos de la Cámara de Diputados; Dirección de Derechos Humanos de la Corte Suprema de Justicia; Secretaría Nacional por los Derechos Humanos de las Personas con Discapacidad; Ministerio de Educación y Cultura; Secretaria de Acción Social; Ministerio Público.
- ⁵ Disponible en el sitio *web* oficial del MRE: www.mre.gov.py.
- ⁶ Instancia mixta (Estado y OSCs) de construcción de políticas públicas para las PcD.
- ⁷ Recomendación 85.4.
- ⁸ Recomendaciones: 84.10; 84.17, 84.18, 84.19, 85.14.
- ⁹ Kyung-wha Kang, Alta Comisionada Adjunta de Derechos Humanos (2011); Heiner Bielefeldt, Relator Especial sobre la Libertad de Religión y Otras Creencias (2011); María Magdalena Sepúlveda, Relatora Especial sobre Extrema Pobreza y Derechos Humanos (2011); Victoria Tauli-Corpuz, Relatora Especial sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas (2014); Dainius Pūras, Relator Especial sobre el derecho de toda persona al disfrute del más alto nivel posible de salud física y mental (2015); Catalina Devandas, Relatora Especial sobre los derechos de las Personas con Discapacidad (2015).
- ¹⁰ Se presentaron los informes al CERD, CED; próximamente CEDAW y CAT.
- ¹¹ Coordinados por la RDDHHPE con el Ministerio de Salud Pública y Bienestar Social (MSPyBs) y el MEC.
- ¹² Coordinado por la CSJ. Dichos Indicadores fueron elaborados sobre la base de datos estructurales, de proceso y de resultado. Conforme a la información proveída en la aplicación de los indicadores, 229 Magistrados y funcionarios judiciales fueron capacitados en DD.HH (2014).
- ¹³ Coordinado por la SENADIS.
- ¹⁴ Recomendaciones: 84.4, 84.9, 84.24; 85.7.
- ¹⁵ La RDDHHPE coordina el trabajo de las instancias del Poder Ejecutivo en la promoción y defensa de los derechos humanos, con la participación del Poder Legislativo, del Poder Judicial, Ministerio Público, Defensoría del Pueblo, Ministerio de la Defensa Pública, entre otros.
- ¹⁶ Resolución MJ 354/13 Por la cual se aprueba la Matriz de Indicadores y el Cronograma de Actividades, en el marco de la implementación del Plan Nacional de Derechos Humanos.
- ¹⁷ Resolución MJ 222/15 Designa a la Dirección General de Derechos Humanos del MJ la coordinación del Primer Informe Interinstitucional de avances relacionados a las líneas de acción enmarcadas en el PNDH y su Matriz.
- ¹⁸ Recomendaciones: 84.15; 84.16; 84.20; 84.42; 84.44; 84.45; 84.46; 85.25; 85.61; 85.62; 85.63; 85.64; 85.65; 85.66; 85.67; 85.68; 85.69; 85.70; 85.71; 85.72; 86.2; 86.5.
- ¹⁹ Acordada 633/11.
- ²⁰ DGEEC, III Censo Indígena 2012. Prevalencia del analfabetismo en zonas rurales y en la población femenina (42,7%). Aumento del promedio de años de estudio aprobados por la población indígena de 15 años y más de edad, de 3,3 años de estudio.
- ²¹ Intervención a 254 locales escolares indígenas, con los Fondos de Excelencia y una inversión de Gs.49.548.721.04.

- ²² Instancia integrada por representantes de los diversos pueblos indígenas, del Gobierno y de las OSC.
- ²³ 100 Artesanos indígenas beneficiados para participar en ferias nacionales, 8 comunidades apoyadas para la elaboración y presentación de materiales digitales e impresos de divulgación de sus actividades o posicionamiento de sus producciones. Asistencia técnica a comunidades Aché, Mbya Guaraní y Guaraní Ñandeva en elaboración de proyectos de desarrollo artesanal.
- ²⁴ Estatuto de las Comunidades Indígenas.
- ²⁵ Recomendación: 85.73.
- ²⁶ Resolución MJ 789 7/09/2015.
- ²⁷ Recomendaciones: 84.12; 84.13, 84.36; 84.37; 84.38; 85.56; 85.57.
- ²⁸ Decreto 291/13.
- ²⁹ Decreto 2794/14.
- ³⁰ Decreto 3.000/15.
- ³¹ “Buen vivir” en idioma guaraní.
- ³² “El lugar donde somos lo que somos” en idioma guaraní.
- ³³ “Para avanzar” en idioma guaraní.
- ³⁴ Fondo para la Convergencia Estructural del MERCOSUR.
- ³⁵ Recomendaciones: 85.28; 85.29; 85.30; 85.31; 85.32; 85.33; 85.40; 85.41, 85.5; 85.8.
- ³⁶ Resolución 52/11.
- ³⁷ Dicha Dirección fue fortalecida, asesora al Fiscal General del Estado (FGE) y a los Agentes Fiscales, realiza consultas, presta apoyo técnico y coordina acciones con otras dependencias.
- ³⁸ Los cuadernos asientan información relevante del procedimiento, como: motivo legal de la privación de libertad, hora de ingreso, identificación de la autoridad que la dispuso la detención, identidad de los funcionarios involucrados, etc.
- ³⁹ Resolución MJ 871 del 6/10/2015.
- ⁴⁰ Recomendaciones: 85.39, 85.40, 85.41, 85.41; 85.42.
- ⁴¹ Fueron censados 9.413 internos, distribuidos en 14 penitenciarías y 2 granjas de reinserción social.
- ⁴² Integrada por: MP, PJ, MSP y BS, MEC, SNNA, MI, DP, MDP, Fiscalía de Ejecución y la Coordinadora por los Derechos de la Infancia y la Adolescencia (CDIA).
- ⁴³ Recomendaciones: 85.52; 85.53.
- ⁴⁴ Acordada CSJ 633/11.
- ⁴⁵ Acordada CSJ 965/15.
- ⁴⁶ Acordada CSJ 1005/15 y Acuerdo y Sentencia 1306/13.
- ⁴⁷ Acordada CSJ 917/14.
- ⁴⁸ Resolución 3713/12 con base en la Acordada 270.
- ⁴⁹ Acordada 896.
- ⁵⁰ Recomendación 84.33, 84.34.
- ⁵¹ Primeramente se dictaminaron 50 legajos referidos a desaparición forzosa, que ha permitido la apertura de cuadernos de investigación fiscal por instrucción del FGE. Dichas causas han sido acumuladas para un mejor desarrollo del proceso penal.
- ⁵² Recomendaciones: 84.28; 84.29; 84.30; 85.47.
- ⁵³ Decreto 8309/2012.
- ⁵⁴ Recomendación 85.51.
- ⁵⁵ Aproximadamente US\$ 464.567.
- ⁵⁶ Recomendaciones: 84.13; 84.14; 84.15; 84.21; 84.22; 84.23; 84.28; 84.29; 84.30; 85.12; 85.14; 85.15; 85.16; 85.17; 85.18; 85.19; 85.20; 85.21; 85.22; 85.23; 85.24; 85.43; 85.44; 85.45; 85.46; 85.58; 86.4.
- ⁵⁷ Tiene como antecedente a la Secretaría de la Mujer que funcionó entre 1993 y 2012.
- ⁵⁸ Sistema Operativo de llamadas para mujeres en situación de violencia doméstica e intrafamiliar, las 24 horas del día durante los 365 días del año.
- ⁵⁹ <http://www.mujer.gov.py/campanas>.
- ⁶⁰ Instructivo General N° 9/11.
- ⁶¹ Recomendaciones: 84.5, 84.7, 84.11; 84.14, 84.15, 84.28, 84.29, 84.3, 84.30, 84.31, 84.32; 84.5, 84.6, 84.7, 85.10, 85.34, 85.35, 85.36, 85.37, 85.38, 85.46, 85.47, 85.48, 85.49, 85.50, 85.54, 85.6, 85.61, 85.9.
- ⁶² Creada por Resolución N° 01/14 del Consejo Nacional de la Niñez y la Adolescencia.
- ⁶³ Decreto 11.056.
- ⁶⁴ Participación de 314 NNA.
- ⁶⁵ Programa de Atención Integral a los Niños, Niñas y Adolescentes en Calle (PAINAC).
- ⁶⁶ Del Sistema de Complemento Nutricional.
- ⁶⁷ Recomendación 85.35.
- ⁶⁸ Recomendaciones: 84.1, 84.8, 85.13, 84.15, 84.26, 84.8, 85.11, 85.13.

⁶⁹ CRPD por sus siglas en inglés.

⁷⁰ Decreto 3891/15

⁷¹ “*Que establece la obligatoriedad de la incorporación de personas con discapacidad (pcd) en las instituciones públicas*”.

⁷² Resolución MJ 731 21/08/2015.

⁷³ Resolución 224 23/03/2015.

⁷⁴ Recomendaciones: 84.10; 84.16, 84.22, 84.26, 84.41, 84.42, 84.43, 85.17, 85.48, 85.59, 85.60, 85.61, 85.72.

⁷⁵ Recomendaciones: 84.31, 84.32, 85.12, 85.17, 85.19, 85.,21, 85.22, 85.23, 85.24, 85.48, 85.49, 85.50, 85.55,85.60.

⁷⁶ Recomendaciones 84.16, 84.40, 85.48, 85.58, 85.72, 86.4.

⁷⁷ Resolución MSP y BS N° 612 del 25/08/2015.

⁷⁸ Resolución MSPyBs 340/13.

⁷⁹ Resolución MSPyBs 146/12.

⁸⁰ Recomendaciones: 84.35, 85.25, 85.72.

⁸¹ Recomendaciones: 84.15, 84.2; 84.25, 85.26, 85.27; 85.3.

⁸² Recomendaciones 84.27.
