



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
5 May 2015
Russian
Original: Arabic

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Двадцать вторая сессия
4–15 мая 2015 года

Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета по правам человека*

Ливия

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен. Он не содержит выражения какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

GE.15-07048 (R) 190615 220615



* 1 5 0 7 0 4 8 *

Просьба отправить на вторичную переработку 



I. Справочная информация и методология

1. В 2011 году в Ливии свершилась Революция 17 февраля, удовлетворившая законное стремление ливийского народа освободиться от угнетения, которому он подвергался со стороны прежнего режима в течение более четырех десятилетий, и покончить с социальным отчуждением и коррупцией, которые лишали народ Ливии возможности пользоваться своими богатствами и экономическими ресурсами, и создать прочные государственные институты во всех сферах жизни, в частности в образовательной, здравоохранительной и жилищной областях. Эта ситуация пагубно отразилась на осуществлении экономических, социальных и культурных прав многочисленными группами населения.

2. Что касается положения в области гражданских и политических прав, то они в массовом порядке нарушались при прежнем режиме, который прибегал к жестоким репрессиям, устранял политических оппозиционеров, душил свободу выражения мнений, запрещал политический плюрализм и подменял гражданскую позицию лояльностью режиму. В числе его наиболее тяжких преступлений можно упомянуть массовое убийство в тюрьме Абу-Слим в 1996 году, когда было уничтожено 1 270 заключенных. Именно памятные мероприятия в связи с этой трагедией и стали одним из стимулов к совершению революции 17 февраля 2011 года. Мирные манифестации, организованные в Бенгази членами семей жертв в память о своих близких, погибших в ходе этой резни, впоследствии охватили и другие города, включая Триполи, были жестоко подавлены органами безопасности; несколько сотен человек было убито. Затем последовали кровопролитные столкновения между повстанцами и силами, верными Каддафи, в ходе которых эти силы совершили военные преступления, преступления против человечности и массовые нарушения прав человека. В ответ на это международным сообществом была принята резолюция 1970 Совета Безопасности от 26 февраля 2011 года, в которой Совет обратился к Международному уголовному суду с просьбой рассмотреть положение в Ливии, а затем – резолюция 1973, согласно которой с учетом продолжавшихся преступлений, репрессий и угроз преследования со стороны сил Каддафи в стране устанавливалась бесполетная зона в целях защиты гражданского населения. Столкновения между силами режима и повстанцами, опиравшимися на поддержку Международной коалиции, продолжались до 23 октября 2011 года – даты, когда было провозглашено освобождение страны.

3. Ливия представила свой первый доклад в ноябре 2010 года. Из 120 рекомендаций, сформулированных в ходе его рассмотрения, она одобрила 66, отклонила 24 и продолжила углубленное рассмотрение 30 рекомендаций. После февральской революции власти вновь рассмотрели эти рекомендации и согласились со всеми рекомендациями, переданными на углубленное рассмотрение; лишь одна из них была одобрена частично, как и большинство тех, которые первоначально были отклонены (20 из 24). Однако сложившееся в стране положение не позволило выполнить некоторые из рекомендаций.

4. Настоящий доклад был подготовлен комитетом правительственных экспертов в координации с Национальным советом по гражданским свободам и правам человека согласно резолюции 1/15 Совета по правам человека и его решению 17/119 от 17 июня 2011 года о последующих мерах по осуществлению резолюции 16/21 Совета в отношении универсального периодического обзора.

II. Прогресс в законодательной и институциональной областях, достигнутый Ливией за период после революции

A. Конституционная декларация переходного периода

5. Эта декларация была принята 3 августа 2011 года.
6. Статья 4 главы I Декларации гласит, что государство стремится к установлению демократического режима, основанного на политическом многообразии и многопартийности, в целях обеспечения мирной сменяемости власти.
7. Глава II Декларации посвящена правам и общественным свободам. Среди ее основных статей фигурируют положения о гарантии языковых и культурных прав всех составных частей ливийского общества, включая общины амазигов, тубу и туарегов (статья 1), об обязательстве государства защищать права человека и основные свободы и работать над принятием новых законов, гарантирующих эти права и свободы, в частности право на труд, на образование, на медицинское обслуживание и социальное обеспечение, право на жилище и на владение имуществом, право на справедливое судебное разбирательство при соблюдении юридических гарантий, право на жизнь и на свободу передвижения, право не подвергаться пыткам, право на свободное выражение мнения и на свободу научных исследований и корреспонденции, право на свободу прессы и информации, право на свободу собраний и мирных манифестаций, право на свободное создание политических партий и ассоциаций (статья 7), а также положения о гарантии защиты матери и ребенка, пожилых людей, молодежи и лиц с особыми потребностями (статья 5).
8. В статье 30 Декларации содержится план переходного периода, который должен длиться 18 месяцев и начинаться со свержения режима Каддафи. С учетом особых обстоятельств, вызванных трудностями демократического перехода и конституционного процесса, в эту статью неоднократно вносились поправки.

B. Политические институты законодательной и исполнительной властей

Национальный переходный совет

9. Этот совет под председательством г-на Мустафы Абдулы Джалиля был учрежден в качестве временного органа законодательной власти 23 февраля 2011 года, всего через несколько дней после начала революции. Совет принял Закон о выборах и создал Верховную избирательную комиссию, организовавшую проведение выборов, в результате которых в Ливии были сформированы политические институты.

Исполнительное бюро

10. Исполнительное бюро было создано Национальным переходным советом в качестве временного правительства для ведения текущих государственных дел и обеспечения услуг в регионах, освобожденных от прежнего режима. Председателем Исполнительного бюро являлся г-н Махмуд Джибриль. Национальный переходный совет и Исполнительное бюро сыграли ключевую роль в получении признания со стороны международного сообщества и в управлении делами государства в этот непростой период.

Переходное правительство

11. После провозглашения освобождения 23 октября 2011 года в Ливии было сформировано переходное правительство во главе с г-ном Абду Рахимом Эль-Кеибом. 17 апреля 2012 года Исполнительное бюро передало ему полномочия по управлению страной.

Всеобщий национальный конгресс

12. Всеобщий национальный конгресс был сформирован по итогам свободных и прозрачных выборов, состоявшихся 7 июля 2012 года. Председателем конгресса стал г-н Юсеф Эль-Макриф. 8 августа 2012 года Национальный переходный совет передал конгрессу свои полномочия. В голосовании приняли участие 1 700 000 из 2 800 000 избирателей, включенных в избирательные списки, при том понимании, что по итогам переписи населения 2006 года в Ливии насчитывалось 5 298 152 жителя. Доля женщин составляла 45% среди избирателей и 15% – среди кандидатов. Женщины получили 33 из 200 мест в Конгрессе.

Временное правительство Зейдана

13. Временное правительство г-на Зейдана было сформировано Всеобщим национальным конгрессом 19 ноября 2012 года. Позднее Конгресс выразил ему недоверие и назначил главой правительства г-на Абдаллу Ат-Тани для ведения текущих дел до проведения выборов в Палату представителей.

Палата представителей

14. В соответствии с изменениями, внесенными в Конституционную декларацию и в Закон № 10 от 2014 года, 25 июня 2014 года в стране были проведены свободные и прозрачные выборы в Палату представителей – единственный законодательный орган, признанный на международном уровне. В этих выборах приняли участие 630 000 из 1 500 000 зарегистрированных избирателей. Женщины получили в составе палаты 32 места. Вновь избранная палата под председательством г-на Акилы Салеха Кидера столкнулась с серьезной проблемой: Всеобщий национальный конгресс, мандат которого истек, отказался передавать ей полномочия.

Временное правительство Ат-Тани

15. Палата представителей поручила г-ну Абдалле Ат-Тани сформировать новое временное правительство, которое получило вотум доверия Палаты 28 сентября 2014 года.

Комитет по подготовке проекта конституции

16. Комитет по подготовке проекта конституции был сформирован 20 февраля 2014 года в соответствии с Законом № 17 от 2013 года и приступил к работе 21 апреля 2014 года. Подготовленный Комитетом предварительный проект конституции был 24 декабря 2014 года представлен экспертам, наблюдателям и представителям гражданского общества для обсуждения и формулирования предложений.

С. Изменения в законодательной и исполнительной областях, касающиеся поощрения и защиты прав человека

17. За период с августа 2011 года властями страны был принят ряд законов и постановлений, свидетельствующих об их искреннем стремлении поощрять и защищать права человека. К их числу относятся:

1. Законы

- Закон № 4 от 2011 года о внесении изменений в Закон № 6 от 2006 года о судеустройстве;
- Закон № 5 от 2011 года об учреждении Национального совета по гражданским свободам и правам человека;
- Закон № 29 от 2012 года о праве создавать политические партии и вступать в них;
- Закон № 50 от 2012 года о выплате компенсации политическим заключенным;
- Закон № 63 от 2012 года о создании органа по борьбе с коррупцией;
- Закон № 65 от 2012 года о регулировании права на проведение мирных демонстраций;
- Закон № 10 от 2013 года о введении уголовной ответственности за пытки, насильственное исчезновение и дискриминацию;
- Закон № 11 от 2013 года о внесении в Военный уголовный и Военный уголовно-процессуальный кодексы поправки, запрещающей предание гражданских лиц суду военного трибунала;
- Закон № 17 от 2013 года об избрании состава Комитета по подготовке проекта конституции;
- Закон № 18 от 2013 года о правах культурных и языковых групп населения Ливии;
- Закон № 23 о ратификации Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой;
- Закон № 29 от 2013 года об отправлении правосудия в переходный период, который отменяет и замещает Закон № 17 от 2012 года о создании комиссии по установлению фактов и национальному примирению, фонда для выплаты компенсации жертвам и института омбудсмена;
- Закон № 2 от 2014 года о запрещении отдельных видов вооружений, боеприпасов и взрывчатых веществ.

2. Постановления

- Постановление Премьер-министра № 39 от 2012 года о создании при Министерстве юстиции постоянной комиссии по наблюдению за положением в области прав человека в Ливии;
- Постановление Совета министров № 380 от 2012 года об открытии центра психологической помощи жертвам сексуального насилия, пыток и другого унижающего достоинство обращения;

- Постановление № 57 от 2013 года о возвращении всех перемещенных лиц из горных районов Ливии (в район Батин Эд-Джабаль);
- Постановление № 123 от 2013 года о разработке плана урегулирования споров между некоторыми городами Ливии. С этой целью генеральному прокурору было поручено создать комиссию, занимающуюся приемом жалоб и составлением списка обвиняемых по делам, связанным с периодом освободительной войны. Затем правительство должно опубликовать список обвиняемых, подготовленный генеральным прокурором, и составить график возвращения перемещенных лиц в свои дома под наблюдением ливийской армии;
- Постановление № 119 от 2014 года об оказании помощи жертвам сексуального насилия;
- Постановление № 455 от 2014 года об учреждении фонда помощи жертвам сексуального насилия, деятельность которого регулируется Постановлением Министра юстиции № 409 от 2014 года. Согласно Постановлению № 185 от 2015 года, заместителю уполномоченного Министерства юстиции по правам человека поручено осуществлять управление фондом и принимать в этой связи все целесообразные юридические меры.

III. Экономические, социальные и культурные права

18. Хотя Ливия располагает значительными экономическими ресурсами, политика прежнего режима и царившая в то время коррупция помешали ливийскому народу использовать эти ресурсы для создания прочных государственных институтов в различных областях, включая образовательную, здравоохранительную и жилищную сферы. Такое положение ставило по угрозу осуществление экономических, социальных и культурных прав многочисленными группами населения страны. После революции был принят целый ряд мер для улучшения условий жизни ливийского народа, например постановление о повышении минимального размера оплаты труда государственных служащих, минимальных социальных пособий и базовых страховых выплат.

19. В рамках поощрения семьи был создан фонд пособий при вступлении в брак, цель которого – оказывать лицам, желающим связать себя узами брака, помощь в реализации их плана. Далее представлены другие важные изменения, которые произошли в стране.

A. Право на образование

20. Ливия стремится сохранить систему обязательного бесплатного образования вплоть до окончания базового цикла обучения как для мальчиков, так и для девочек. Однако ситуация, которая сложилась в стране, препятствует осуществлению образовательного процесса. Недавние столкновения крайне пагубно отразились на системе образования: некоторые учебные заведения подверглись нападению со стороны вооруженных групп.

21. Для воспитания будущих поколений в духе уважения прав человека в Ливии была начата реализация Арабского плана по просвещению в области прав человека (2009–2014 годы), цель которого – обеспечить включение преподавания прав человека в программы учебных заведений всех уровней. Власти распространили осуществление этого плана на систему высшего образования, включив отдельный курс прав человека в университетские учебные программы.

22. Что касается права культурных общин на образование, то Всеобщим национальным конгрессом был принят Закон № 18 от 2013 года о правах культурных и языковых групп населения Ливии. Центру учебных программ и научно-педагогических исследований Министерства образования было поручено включить преподавание амазигского языка в программы первого и второго классов начальных школ в регионах распространения берберского языка.

23. Для практического осуществления права всех ливийцев на образование Министерство образования разрешило зачислять учащихся из числа перемещенных лиц в школы, которые наиболее близки к местам их проживания. Кроме того, оно открыло школы в лагерях для перемещенных лиц и обеспечивает школьный транспорт. С другой стороны, в Министерстве образования было открыт отдел по вопросам перемещенных лиц. В 2013/14 учебном году 1 919 школьников и 285 лицеистов из числа перемещенных лиц, распределенных по 13 лагерям, смогли продолжить обучение.

24. Наряду с этим при больнице Триполи была открыта специальная школа для детей, страдающих онкологическими заболеваниями; в нее зачислено примерно 47 детей.

В. Право на здоровье

25. Государство Ливия предоставляет гражданам бесплатное медицинское обслуживание. Оно обеспечивает строительство и обслуживание больниц и поликлиник, их постоянное укомплектование медицинскими кадрами и медперсоналом, медицинским оборудованием и медикаментами.

26. Медицинское обслуживание предоставляется медицинскими учреждениями первичной помощи и поликлиниками, открытыми на всей территории страны, а также центрами по борьбе с инфекционными заболеваниями, расположенными в больших городах, и частными клиниками. Программа вакцинации, благодаря которой удалось искоренить полиомиелит и ограничить распространение кори, входит в число наиболее успешных в регионе. Обеспечивая охват вакцинацией более 95% населения, Ливия фигурирует среди стран, в которых нет эпидемий и инфекционных заболеваний и которым удалось покончить с полиомиелитом, поскольку за 25 лет не было зарегистрировано ни одного проявления этого заболевания. Приводимые данные были подтверждены Всемирной организацией здравоохранения, которая объявила Ливию страной, свободной от полиомиелита. Тем не менее с начала 1990-х годов состояние ливийской системы здравоохранения постоянно ухудшалось, в частности по причине:

- международных санкций, введенных против Ливии с 1992 года;
- отъезда за рубеж большого числа национальных медицинских кадров, бежавших от репрессий прежнего режима, от ухудшения условий труда и своего материального положения.

27. Из-за сложившейся в стране тяжелой нынешней ситуации сектор здравоохранения Ливии находится на грани крушения.

С. Защита прав женщин и расширение прав и возможностей женщины

28. Конституционная декларация от августа 2011 года, "которая будет действовать вплоть до принятия постоянной конституции", гласит, что государство обязуется охранять права человека и основные свободы и что Ливия полна решимости присоединиться к международным договорам, обеспечивающим защиту этих прав.

29. Ливия уже давно является участницей основных международных и региональных договоров о равноправии мужчин и женщин. В 1995 году Ливия ратифицировала Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, хотя и выдвинула при ее ратификации ряд оговорок. Кроме того, Ливия входит в число тех африканских стран, которые первыми ратифицировали Протокол к Африканской хартии прав человека и народов о правах женщин в Африке (Протокол Мапуту), в котором содержится ряд антидискриминационных положений, в частности об участии женщин в политической жизни, об их доступе к правосудию и о запрещении насилия в отношении женщин. Дополнительные обязательства, принятые в соответствии с другими международными договорами, ратифицированными Ливией, включая Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и Конвенцию о правах ребенка, гарантируют защиту прав женщин, равенство перед законом и недискриминацию.

30. Несмотря на наличие серьезных проблем в сфере обеспечения безопасности, социальных и политических проблем, ливийские женщины активно участвовали в общественной жизни и сыграли важнейшую роль в революции. После нескольких десятилетий диктатуры их положение в обществе пока остается непрочным. Тем не менее они относятся к числу наиболее образованных женщин арабского мира; по данным Программы развития Организации Объединенных Наций, в Ливии женщины составляют более половины дипломированных выпускников учебных заведений.

31. В рамках принятия мер по ликвидации последствий преступлений и бесчинств, совершенных прежним режимом против ливийского народа и особенно против женщин, а также в целях отправления правосудия в переходный период и заглаживания причиненного ущерба Совет министров принял постановление о наделении статусом жертв войны тех женщин, которые в ходе революции пострадали от проявлений насилия и изнасилований. Этим женщинам оказываются медицинская помощь и психологическая поддержка, а также различные формы материальной помощи. Постановление предусматривает оказание этим женщинам содействия в их усилиях, направленных на то, чтобы их мучители были задержаны, преданы суду и понесли наказание. Кроме того, государство оказывает вдовам, разведенным женщинам и женщинам-главам семьи помощь в создании малых предприятий, чтобы способствовать улучшению условий их жизни.

32. Хотя значительные изменения, произошедшие в политической жизни, дали ливийским женщинам историческую возможность изменить свое правовое и социальное положение, в частности с точки зрения гарантий их полноценного и эффективного участия в политических процессах во исполнение закона, их достижения остаются непрочными и срочно нуждаются в укреплении и консолидации благодаря четким конституционным и законодательным гарантиям.

D. Права инвалидов

33. Считая, что обеспечение прав инвалидов на комплексной правовой основе является одним из стратегических императивов, Ливия содействовала реализации всех соответствующих региональных и международных инициатив как своими конкретными действиями, так и новаторскими подходами. Ливия всегда считала необходимым придерживаться всеобъемлющего правового подхода к вопросу об инвалидах, основанного в большей степени на правах человека, нежели на защите и благотворительности. Применение такого подхода может быть обеспечено только путем проведения глобальной социально-экономической политики, являющейся частью комплексного национального плана, в котором учитываются потребности людей, страдающих инвалидностью.

34. Пункт 18 статьи 2 Постановления № 20 Совета министров от 2012 года об организационной структуре и функциях Министерства социальных дел гласит, что Министерство предоставляет необходимые услуги лицам, помещенным в социальные учреждения и центры, предназначенные для лиц с особыми потребностями, занимается решением их проблем и создает необходимые условия для проведения лечебных и реабилитационных мероприятий. В соответствии с пунктом 19 упомянутой статьи Министерство осуществляет надзор над службами социальной защиты, общеобразовательными и профессионально-техническими центрами и учреждениями для лиц с особыми потребностями и детскими домами, контролирует их деятельность и следит за надлежащим оказанием предусмотренных в них услуг. В систему, подотчетную Министерству социальных дел, входят следующие специализированные учреждения по обеспечению защиты инвалидов:

- Генеральный совет Фонда солидарности;
- Центр профессионального обучения инвалидов в Бенгази;
- Центр профессионального обучения инвалидов в Янзуре;
- Центр профессионального обучения инвалидов в Савани;
- Национальная комиссия по вопросам защиты инвалидов.

35. Следует отметить, что в стране по-прежнему действует Закон № 5 от 1987 года об инвалидах.

IV. Национальные правозащитные учреждения

A. Национальный совет по гражданским свободам и правам человека

36. Национальный совет по гражданским свободам и правам человека был учрежден Законом № 5 Национального переходного совета от 2011 года в соответствии с Парижскими принципами, касающимися статуса национальных правозащитных учреждений. Его цели заключаются в том, чтобы сохранять, поощрять и защищать общественные свободы, следить за положением в области прав человека и выявлять нарушения в этой области, а также оказывать поддержку организациям гражданского общества и поощрять их деятельность. Совет публикует годовой доклад и полугодовые доклады о своей деятельности.

37. В годовом докладе Совета за 2013 год сообщается, что ему удалось выявить многочисленные нарушения прав человека и общественных свобод. Совет собрал информацию по целому ряду случаев, доведенных до его сведения или обнаруженных им самостоятельно, в частности случаев пыток, насильственных исчезновений, внесудебных казней, многочисленных дел, когда обвиняемые не предстали перед судом, и случаев незаконного задержания. Наряду с этим Совет выразил озабоченность в связи с ростом масштабов нелегальной миграции и гуманитарным положением беженцев и перемещенных лиц, а также с попытками ограничения свободы выражения мнения и другими нарушениями. В своих докладах Совет с глубокой обеспокоенностью отметил общее положение в области прав человека и общественных свобод, обратив внимание на серьезный характер сложившейся ситуации и подчеркнув, что властям необходимо выполнять свои обязанности по восстановлению государственной власти и разработке четкого плана создания национальных учреждений по обеспечению безопасности. Положение в стране отразилось и на самом Совете; в этой связи 24 октября 2014 года Управление Верховного комиссара по правам человека опубликовало коммюнике, в котором выразило глубокую озабоченность сообщениями об угрозах и актах запугивания в адрес национального правозащитного учреждения Ливии – Национального совета по гражданским свободам и правам человека, находящегося в Триполи.

В. Комиссия по вопросам гражданского общества

38. Комиссия по вопросам гражданского общества, находящаяся в ведении Министерства культуры и гражданского общества, была учреждена Постановлением № 649 от 2013 года о внесении изменений в Постановление № 12 Совета министров от 2012 года о создании центра содействия организациям гражданского общества. Комиссия занимается регистрацией общественных организаций, утверждает их уставы, отслеживает их деятельность на предмет соблюдения ими действующего законодательства и предоставляет им материально-техническую поддержку и консультации. На сегодняшний день в стране насчитывается более 3 000 зарегистрированных организаций.

39. Кроме того, согласно действующему законодательству, Комиссия в консультации с компетентными органами регулирует деятельность международных неправительственных организаций, желающих работать в Ливии.

40. С другой стороны, Комиссия занимается осуществлением планов и программ по совершенствованию собственной деятельности и повышению уровня своих сотрудников, проведением и поддержкой семинаров-практикумов и программ профессиональной подготовки для наращивания потенциала субъектов и организаций гражданского общества в сотрудничестве с партнерами и соответствующими национальными и международными органами.

41. Руководство Комиссией осуществляет административный совет в составе председателя, заместителя председателя и пяти членов, назначаемых постановлением Совета министров по предложению министра культуры и гражданского общества. Комиссия находится в Бенгази и имеет отделения в городах Джаду, Триполи, Мисурата, Сабха и Аль-Байда. Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ), Европейский союз, а также различные международные органы в области развития и международные неправительственные организации играют важную роль в предоставлении технической поддержки и профессионального сопровождения основным субъектам гражданского общества Ливии и в повышении базового уровня их компетентности.

V. Взаимодействие Ливии с Советом по правам человека и его механизмами

42. Отдел МООНПЛ по правам человека, вопросам правосудия переходного периода и законности играет ключевую роль в развитии верховенства права, отслеживании положения в области прав человека и защиты этих прав в соответствии с обязательствами Ливии по международным договорам. Кроме того, Отдел оказывает ливийским властям помощь в реформировании и восстановлении системы правосудия, содействует в разработке и претворении в жизнь глобальной стратегии отправления правосудия в переходный период, в принятии мер по достижению национального примирения и по гарантированию гуманного обращения с лицами, содержащимися под стражей. Отдел в координации с Управлением Верховного комиссара оказывает содействие в представлении периодических докладов о положении в области прав человека в Ливии.

43. Ливия входит в число государств, направивших постоянные приглашения мандатариям специальных процедур. Кроме того, руководство Ливии пригласило посетить страну Верховного комиссара по правам человека, но ему это пока не удалось. Следует также отметить, что в 2013 году Всеобщий национальный конгресс ратифицировал Конвенцию о правах инвалидов.

VI. Внутренне перемещенные лица и беженцы, находящиеся в соседних странах

44. Закон № 29 от 2013 года об отправлении правосудия в переходный период предусматривает механизмы привлечения виновных к ответственности и меры по возмещению ущерба жертвам нарушений прав человека, совершенных с 1969 года. В нем также содержится положение о создании управления по делам перемещенных лиц, которому будет поручено анализировать положение этих лиц, принимать необходимые меры для обеспечения им возможностей пользоваться своими правами и для предотвращения их дискриминации.

45. По распоряжению кабинета министров был создан ряд кризисных комитетов, включая комитет по делам юга страны. Цель этих комитетов – оказывать гуманитарную помощь лицам, пострадавшим от проявлений насилия.

46. 2 октября 2014 года переходное правительство обязалось покрывать расходы на школьное образование всех ливийских учащихся, зачисленных в учебные заведения Египта и Туниса.

47. 18 февраля 2015 года Совет министров временного правительства провел совещание с членами Комитета по делам внутренне перемещенных лиц Палаты представителей, на котором было рассмотрено положение этих лиц и беженцев, находящихся в соседних странах. В ходе совещания были приняты следующие решения:

- провести перепись перемещенных лиц и беженцев, согласовывать и координировать усилия в целях более эффективного оказания помощи, устранять дублирование в деятельности в этой сфере и поставить все мероприятия по оказанию содействия и помощи под контроль Министерства труда и социальных дел, чтобы избежать распыления усилий и обеспечивать доставку помощи нуждающимся лицам;

- дать инструкции всем посольствам Ливии об оказании всем находящимся за границей ливийцам помощи в выполнении административных процедур, в частности в обмене всех паспортов без исключения и дискриминации;
- поручить Министерству труда и социальных дел провести перепись перемещенных лиц и беженцев, создать по ним комплексную базу данных и предложить целесообразный механизм для оказания им помощи, провести также перепись лиц, перемещенных в результате вооруженных конфликтов, которые проживают в школах, учреждениях и общественных местах, и организовать их переселение в зависимости от объема ресурсов, имеющихся в его распоряжении. В этой связи Министерством были изданы распоряжения № 264 и 265 об открытии центров по приему перемещенных лиц в Египте, Тунисе и Ливии и об оказании им денежной и натуральной помощи, а также о выплате перемещенным лицам субсидий на оплату жилища.

VII. Меры по выполнению рекомендаций

Повышение уровня соблюдения прав человека и просвещение в этой области (рекомендации 93: 4, 5, 8, 9, 10, 35, 39 и 58)

48. Переходные органы власти после революции приняли эти рекомендации к сведению и провели ряд конкретных мероприятий по их выполнению; в частности, с этой целью были приняты следующие законодательные акты:

- Конституционная декларация: в ней целая глава посвящена правам и общественным свободам, и среди ее основных положений фигурируют важные статьи о гарантии языковых и культурных прав всех групп населения Ливии, включая амазигов, тубу и туарегов (статья 1). Кроме того, в Декларации предусмотрена обязанность государства защищать права человека и основные свободы и принимать новые законы, обеспечивающие гарантии прав и свобод, в частности права на труд, права на образование, права на медицинское обслуживание, права на социальное обеспечение, права на жилище, права на владение имуществом, права на справедливое судебное разбирательство при соблюдении всех юридических гарантий, права на жизнь, права не подвергаться пыткам, права на свободное выражение мнения, права на свободу научных исследований и коммуникации, свободы прессы и информации, свободы перемещения, свободы манифестаций и мирных собраний (статья 7). Конституционная декларация далее гарантирует защиту матери и ребенка, пожилых людей, несовершеннолетних, подростков и лиц с особыми потребностями (статья 5);
- Постановление № 12 от 2011 года: оно касается роспуска органов "народной власти", а также в статье 2 предусматривает роспуск комитетов революционного движения, революционной гвардии, революционных групп, общественных управлений, товарищеских объединений и всех связанных с ними органов и передачу их зданий и помещений государственным органам власти;
- Закон № 5 от 2011 года об учреждении Национального совета по гражданским свободам и правам человека;
- Закон № 65 от 2012 года о праве на мирные манифестации;
- Закон № 18 от 2013 года о правах культурных и языковых групп.

49. Кроме того, законодательная власть провела учет уголовных законодательных актов, которые необходимо привести в соответствие с международными нормами в области прав человека. В настоящее время Министерство юстиции Ливии совместно с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности занимается разработкой плана пересмотра ливийского уголовного законодательства. В этой связи были созданы комиссии и проведены практические совещания.

50. Что касается мероприятий по просвещению, то вопросам укрепления и защиты прав человека и основных свобод с самого начала переходного периода уделяется повышенное внимание. Проводились многочисленные коллоквиумы и семинары, чтобы ознакомить группы, нуждающиеся в особом внимании – такие, как женщины и дети, – с их правами и обязанностями, в частности через средства массовой информации.

51. Кроме того, целый ряд мероприятий был проведен совместно с МООНПЛ и организациями гражданского общества – как международными, так и местными. Особое внимание уделялось также подготовке программ для базовых учебных заведений, направленных на укрепление чувства национальной принадлежности и гражданственности. Наряду с этим учебные модули и материалы по правам человека были включены в программы высших учебных заведений.

52. Просветительские программы были введены и в других важных секторах, таких, как Министерство обороны, где был создан отдел по вопросам прав человека и международного гуманитарного права. В то же время началась реализация ряда просветительских программ, предназначенных для сотрудников судебной полиции и пенитенциарных учреждений, которые смогли пройти многочисленные учебные стажировки.

Призыв к Ливии присоединиться к международным договорам о правах человека, участницей которых она еще не является (рекомендации 95: 1, 2, 3, 4 и 23 и 96: 1, 4 и 5)

53. В статье 7 Конституционной декларации подчеркивается необходимость присоединения ко всем международным и региональным договорам о поощрении и защите прав человека. После принятия этого положения Ливия ратифицировала Международную конвенцию о правах инвалидов.

Призыв к Ливии создать национальное правозащитное учреждение (рекомендация 95: 7)

54. На основании Закона № 5 от 2011 года был учрежден Национальный совет по правам человека и общественным свободам, соответствующий Парижским принципам. Этот совет является независимым органом, стремящимся получить консультативный статус.

Направление мандатариям специальных процедур приглашения посетить Ливию (рекомендации 93: 61 и 95: 9–12)

55. В марте 2012 года Ливия направила открытое приглашение всем мандатариям специальных процедур. Кроме того, она уже дала положительный ответ на просьбы о посещении, препровожденные несколькими мандатариями и другими сторонами. Несмотря на согласие со стороны ливийских властей, эти поездки пока не состоялись.

Запрещение дискриминации в отношении женщин и усиление их роли в обществе (рекомендации 93: 14, 15, 20–28, 33, 36 и 50 и 95: 8, 27 и 28)

56. Равноправие полов гарантируется положениями Конституционной декларации переходного периода от 3 августа 2011 года и действующим законодательством. Статья 6 Декларации гласит, что члены общества – мужчины и женщины – на равной основе пользуются гражданскими и политическими правами и имеют равные возможности без различий по признаку пола. Женщинам гарантируются все права, включая право создавать ассоциации. Эти принципы были подтверждены в предварительных предложениях по проекту конституции, опубликованных в декабре 2014 года Комиссией по подготовке проекта конституции в качестве первого вклада этого органа в проведение обсуждения среди различных групп населения.

57. В действующем законодательстве не содержится ни одного положения, дискриминирующего женщин. Напротив, законы Ливии отражают большие достижения в интересах женщин и направлены на их укрепление и расширение.

58. Для трудовой деятельности женщин не имеется никаких законодательных препятствий; так, они составляют около 60% государственных служащих.

59. Статья 95 Закона № 58 от 1971 года запрещает привлекать женщин к выполнению тяжелых или опасных работ. В соответствии со статьей 97 кормящие матери имеют право на два ежедневных перерыва в работе продолжительностью не менее получаса. Наконец, Законом № 13 от 1980 года о социальном обеспечении для женщин предусмотрен отпуск по беременности и родам продолжительностью три месяца.

60. Что касается брака, развода, наследования и передачи гражданками Ливии, состоящими в браке с иностранцами, ливийского гражданства своим детям, то супружеские отношения регулируются шариатскими и национальными законами, запрещающими иметь сексуальные связи вне брака. Изложенные в этой связи замечания затрагивают специфичность ливийского общества как общества мусульманского вероисповедания. В основу законов, регулирующих личные отношения и личный статус, заложены принципы шариата. Таким образом, между женщинами и мужчинами существует равенство, но при этом права, которыми пользуются женщины, не идентичны правам мужчин в силу качественных и естественных особенностей каждого пола. Следовательно, любое проявление равенства без учета этих особенностей станет посягательством на достоинство и права женщин. Замечание о том, что доля женщины в наследстве составляет половину доли мужчины, свидетельствует о незнании исламских законов о наследовании. Доля женщины в наследстве составляет половину доли мужчины в четырех случаях и равна доле мужчины в 11 других случаях. Еще в 15 случаях доля женщины превышает долю мужчины, а в двух случаях женщина признается единственной наследницей.

61. Несомненно, что проявления религиозной, культурной и социальной специфичности и источники права каждой страны образуют саму суть культурного разнообразия, закрепленную в международных документах и обогащающую человеческие ценности, являющиеся достоянием всего человечества.

62. В связи с отсутствием у матерей-ливиек, состоящих в браке с иностранцами, возможности передавать ливийское гражданство своим детям следует обратить внимание на Закон № 24 от 2010 года о гражданстве Ливии, статья 11 которого предусматривает право гражданок Ливии передавать ливийское гражданство своим детям. Однако политические потрясения и проблемы в сфере обеспечения безопасности, переживаемые страной в настоящее время, не позволили разработать порядок применения этого закона, который по-прежнему остается в силе.

Права ребенка (рекомендации 93: 12, 31 и 48)

63. Правительство стремится создать в стране обстановку, благоприятную для защиты детей, которые составляют треть населения Ливии. Усилия, предпринимаемые в этом направлении, нацелены на создание необходимых структур, таких, как Высший совет по делам ребенка, на разработку программ профессиональной подготовки социальных работников Министерства социальных дел совместно с Детским фондом Организации Объединенных Наций и на приведение законов о защите детей в соответствие с международными нормами. В этой связи Министерство социальных дел в сотрудничестве с местными советами стремится создавать центры для курирования и организации детского творчества и оборудования территорий для безопасных игровых мероприятий, таких, как стадионы в крупных городах, затронутых конфликтом. С другой стороны, нужно отметить Закон № 24 от 2010 года о гражданстве, статья 11 которого гарантирует получение гражданства детьми, мать которых является гражданкой Ливии. Кроме того, следует упомянуть, что Закон № 5 от 1987 года об инвалидах до сих пор действует и предусматривает для лиц этой категории, особенно для детей-инвалидов, целый ряд льгот.

Инвалиды (рекомендации 93: 1, 29–32, 54, 57 и 95:3)

64. Пункт 18 статьи 2 Постановления Совета министров № 20 от 2012 года об организационной структуре и функциях Министерства социальных дел гласит, что Министерство предоставляет необходимые услуги лицам, помещенным в социальные учреждения и центры, предназначенные для лиц с особыми потребностями, занимается решением их проблем и создает необходимые условия для их защиты и реабилитации. В соответствии с пунктом 19 этой же статьи Министерство осуществляет надзор над службами социальной защиты, общеобразовательными и профессионально-техническими центрами и учреждениями для лиц с особыми потребностями и детскими домами, контролирует их деятельность и следит за надлежащим оказанием предусмотренных в них услуг. В систему, подотчетную Министерству социальных дел, входят следующие учреждения по обеспечению защиты инвалидов:

- a) Генеральный совет Фонда солидарности;
- b) Центр профессионального обучения инвалидов в Бенгази;
- c) Центр профессионального обучения инвалидов в Янзуре;
- d) Центр профессионального обучения инвалидов в Савани;
- e) Национальная комиссия по вопросам защиты инвалидов.

65. Целесообразно отметить Закон № 5 от 1987 года об инвалидах, который до сих пор действует и предусматривает доступ инвалидов к следующим услугам и льготам:

- предоставление жилища; помощь на дому; техническая помощь (ортопедическое оборудование); образование; профессиональное обучение и реабилитация; доступ к трудовой деятельности в условиях, адаптированных для инвалидов, которые являются трудоспособными или прошли курс реабилитации; курирование работающих инвалидов; освобождение самостоятельно занятых инвалидов от подоходного налога; создание возможностей для доступа инвалидов в общественный транспорт; беспоплатное приобретение оборудования для инвалидов и повышение уровня доступности общественных мест. Кроме того, в 2013 году Всеобщий национальный конгресс одобрил Конвенцию о правах инвалидов.

**Совершенствование услуг в областях образования и здравоохранения
(рекомендации 93: 13, 49, 53, 55, 56, 57 и 59)**

66. При прежнем режиме вопросам образования и медицинского обслуживания не уделялось должного внимания. Несмотря на предоставление бесплатного образования, обязательный характер базового образования и поощрение частного образования сфера качества не являлась приоритетом: содержание программ обучения не соответствовало эволюции науки и культуры.

67. Во исполнение Решения № 391 Совета Лиги арабских государств от 2007 года о разработке экспериментального арабского плана образования в области прав человека на период 2009–2014 годов Постоянная комиссия по правам человека сформулировала рекомендации, на базе которых были рассмотрены основные разделы плана и содержание образовательных мероприятий, после чего в учебные программы всех уровней был включен учебный модуль, посвященный правозащитным нормам. 9 февраля 2014 года была составлена национальная программа реализации арабского плана образования в области прав человека. Ввиду сложности положения, сложившегося в Ливии на этом этапе переходного периода, стране не удалось достичь целого ряда целей, поскольку властям пришлось уделять основное внимание решению проблем в области безопасности, в частности положению учащихся из числа перемещенных лиц, которых требовалось зачислить в ближайшие к их новому месту жительства школы. Кроме того, при больнице Триполи была открыта школа для детей, страдающих онкологическими заболеваниями, которую в настоящее время посещают 470 учеников.

68. Государство предоставляет гражданам бесплатное медицинское обслуживание. Оно занимается строительством новых и ремонтом имеющихся больниц и поликлиник, укомплектованием всех учреждений здравоохранения необходимым врачебным и медицинским персоналом и регулярными поставками в эти учреждения оборудования и медикаментов.

69. Медицинские услуги предоставляются в центрах первичной помощи и в поликлиниках, которые имеются во всех районах страны. Кроме того, в крупных городах действуют центры борьбы с инфекционными заболеваниями. Медицинское обслуживание населения обеспечивают и частные клиники. Национальная программа вакцинации является одной из лучших в регионе: благодаря ее проведению в стране удалось искоренить полиомиелит и ограничить распространение кори. В настоящее время мероприятиями по вакцинации охвачено свыше 95% населения, в результате чего Ливия входит в число стран, свободных от инфекционных заболеваний. Так, за последние 25 лет в стране не было отмечено ни одного случая полиомиелита, о чем свидетельствует Международная организация здравоохранения. Тем не менее с начала 1990-х годов состояние системы здравоохранения Ливии постоянно ухудшалось в силу целого ряда причин, отдельными из которых являются:

- международные санкции, введенные против Ливии с 1992 года;
- отъезд за рубеж большого числа национальных медицинских кадров, бежавших от репрессий прежнего режима, от ухудшения условий труда с точки зрения профессионального и материального положения. Из-за сложившейся в стране тяжелой нынешней ситуации сектор здравоохранения Ливии находится на грани почти полного крушения.

Проблема нелегальной миграции (рекомендация 93: 60–65)

70. Нелегальная миграция не является проблемой одностороннего или двустороннего характера. С этим явлением в той ли иной степени сталкиваются все государства мира. Ливия, также страдающая от упомянутого явления, в возникновении которого нет ее вины, старается принимать соответствующие меры, руководствуясь при этом гуманитарными и этическими соображениями, и действовать в рамках имеющихся у нее людских и материальных средств в сотрудничестве с соседними государствами и Европейским союзом. Ливия не является страной-экспортером мигрантов; она – страна транзита. Это обстоятельство не дает никаких преимуществ, а, напротив, создает большую нагрузку с точки зрения экономики, социальной сферы и обеспечения безопасности. Поэтому Ливия не должна в одиночку вести борьбу с нелегальной миграцией. Такая борьба требует согласованности усилий на региональном и международном уровнях. Впрочем, Ливия принимает активное участие в совещаниях стран средиземноморского региона и юга Средиземноморья, посвященных координации действий по борьбе с нелегальной миграцией.

71. В этой связи в марте 2012 года в Триполи состоялась первое региональное совещание министров по вопросам пограничной безопасности. По итогам его работы был принят Триполийский план действий, призванный обеспечить безопасность на границах Северной Африки, в регионах Сахеля и Сахары благодаря усиленному наблюдению, активизировать диалог и согласованность действий между государствами региона и международными партнерами, развивать оперативное сотрудничество в сфере обеспечения безопасности, в частности для противодействия нелегальной миграции, для борьбы с терроризмом, организованной преступностью и контрабандой оружия и наркотиков, расширять обмен опытом в области безопасности и разрабатывать механизмы координации и обмена информацией между органами безопасности. В целях борьбы с нелегальной миграцией Ливия приняла следующие меры:

- подписание с Италией в 2011 году соглашения о сотрудничестве в области борьбы с нелегальной миграцией, терроризмом, организованной преступностью и контрабандой наркотиков;
- подготовка технических специалистов при содействии Европейского союза;
- сотрудничество с Международной организацией по миграции (МОМ) для облегчения добровольного возвращения мигрантов в свою страну. Эта организация оказывает Министерству внутренних дел и отделу по борьбе с нелегальной миграцией, получившему техническую помощь в налаживании системы регистрации биометрических данных, содействие в разработке процедур функционирования центров транзита и в обучении сотрудников. Кроме того, восьми центрам приема мигрантов оказывается содействие в оптимизации эксплуатации их инфраструктуры, а местным властям – в укреплении их потенциала для решения миграционных проблем.

Закон о запрещении торговли людьми (рекомендация 93: 37 и 38)

72. Характерные черты такого явления, как торговля людьми, в настоящее время анализируются с целью подготовки законопроекта. В этой связи поддерживаются контакты и согласуются действия, в частности с МОМ.

Право на убежище и присоединение к соответствующим международным договорам (рекомендации 95: 4 и 5 и 96: 4, 5 и 21–24)

73. Статья 10 Конституционной декларации гарантирует право на убежище и запрещает выдачу политических беженцев. Ливия придает большое значение присоединению к соответствующим международным договорам, участницей которых она пока не является; процедура присоединения будет облегчена благодаря созданию государственных институтов. Ливия уже является стороной Конвенции, регулирующей специфические аспекты проблем беженцев в Африке, которая вступила в силу 20 июня 1974 года.

Произвольные задержания, пытки и насильственные исчезновения (рекомендации 93: 2, 3 и 40, 95: 2, 6, 10, 11 и 12, 22 и 23 и 96: 1–3, 9 и 11)

74. Безусловно, эти вопросы трудно решать в условиях, характерных для нынешнего положения в области обеспечения безопасности и в институциональной сфере Ливии. Законом № 29 от 2013 года об отправлении правосудия в переходный период предусмотрена обязанность либо предъявить задержанному лицу обвинение, либо освободить его из-под стражи в четко установленные сроки, однако сложившаяся в Ливии тяжелая обстановка негативно сказалась на применении этого закона. В этой связи Министерство юстиции издало циркуляр, в котором предписало пенитенциарным учреждениям соблюдать международные нормы, регулирующие управление тюрьмами и обращение с заключенными, в частности в отношении проведения расследования и передачи обвиняемых в руки правосудия. Государственным прокурором были сформированы четыре комиссии для классификации дел лиц, которые содержатся в пенитенциарных учреждениях, находящихся в ведении Министерства юстиции, наиболее крупными из которых являются тюрьмы Куйфия в Бенгази, Айн-Зара и Берка – в Триполи, Маджер – в Залайтане, Джудаим и Селаа – в Завия. Следует отметить, что в марте 2012 года Ливия направила мандатариям специальных процедур открытое приглашение посетить страну. Ранее ливийские власти дали согласие на визит членов Рабочей группы по произвольному задержанию, однако они до сих пор не посетили Ливию. С другой стороны, ливийские тюрьмы смогли посетить представители целого ряда международных неправительственных организаций.

75. Без сомнения, любые нарушения являются делом рук конкретных лиц и относятся к сфере применения уголовного законодательства. Речь прежде всего идет о видах практики, отмеченных в регионах, где действуют вооруженные группы. Национальный совет по гражданским свободам и правам человека получает жалобы от лиц, ставших жертвами таких нарушений. В этой связи следует отметить принятие Закона № 10 от 2013 года о введении уголовной ответственности за пытки, насильственное исчезновение и дискриминацию.

Для расследования многочисленных дел, переданных в Генеральную прокуратуру, были созданы следственные комиссии. В частности, необходимо отметить:

- создание следственной комиссии в соответствии с Постановлением № 98 от 2012 года для рассмотрения 21 дела, по одному из которых было вынесено решение; следственные действия по остальным 20 делам были завершены, а дела переданы в судебные органы;
- создание следственных комиссий в соответствии с Постановлением № 49 от 2013 года в связи с делами лиц, задержанных органами безопасности в городе Мисурата. На рассмотрение этих комиссий было передано 732 дела; еще 1 801 дело не было охвачено следственными действиями комис-

сий. Число решенных дел составило 118; еще 154 дела были направлены в Обвинительную палату, а 338 задержанных были освобождены;

- создание следственной комиссии в соответствии с Постановлением № 53 от 2013 года; эта комиссия расследовала 35 дел, по 27 из которых были вынесены решения;
- создание в соответствии с Постановлением № 121 от 2014 года следственной комиссии для рассмотрения дел лиц, задержанных органами безопасности города Злитен. Комиссия провела следствие по 148 делам; 84 задержанных были освобождены, а остальные дела были направлены в Обвинительную палату;
- продолжение следственных действий по ряду важных дел, включая дело об инцидентах 1996 года в тюрьме Абу-Слим (Постановление № 10 от 2014 года); дело об инцидентах на скоростной автомагистрали (Постановление № 107 от 2014 года); дело о массовых убийствах в районе Гаргур (Постановление № 157 от 2014 года);
- создание по распоряжению министра юстиции двух комиссий по установлению фактов; первой из них было поручено расследовать случаи насилия с применением оружия, второй – инциденты, имевшие место на юге страны.

Отмена смертной казни (рекомендации 93: 34 и 95: 13–21)

76. Законодательная власть Ливии стремится ограничить применение смертной казни. В ливийском законодательстве предусмотрен ряд процедур, направленных на сокращение числа случаев, в которых может выноситься смертный приговор, в частности применение процедуры "дийя" (выплаты компенсации за убийство) и отказ правопреемников жертвы от требования применить смертную казнь. До сих пор ведутся жаркие дебаты между сторонниками отмены смертной казни и сторонниками ее сохранения по причинам, связанным с шариатом и с необходимостью сдерживания тех, кто не считает человеческую жизнь ценной.

Телесные наказания в Уголовном кодексе Ливии (рекомендация 95: 24 и 25)

77. Судебными органами был составлен перечень актов уголовного законодательства, которые необходимо привести в соответствие с международными нормами в области прав человека. Министерство юстиции сотрудничает с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в области пересмотра законодательства Ливии. Были сформированы комиссии и организованы семинары-практикумы под эгидой Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии и Национального совета по гражданским свободам и правам человека. В законодательном арсенале Ливии имеется четыре закона о пресечении "худуд" (преступлений против Бога), к которым относятся адюльтер, ложное обвинение, кража и бандитизм.

78. Согласно Закону № 70 от 1973 года о борьбе с адюльтером, за совершение такого деяния предусмотрено наказание в виде порки с последующим тюремным заключением. Этот закон предусматривает, что для назначения такого наказания необходимы показания четырех свидетелей и недвусмысленное признание лица, совершившего адюльтер. Свидетели несут ответственность за ложное обвинение в случае отсутствия требуемого числа свидетелей или отрицания изложенных фактов обвиняемым лицом.

79. Ложное обвинение имеет место в случае, когда какое-либо лицо дает ложные показания о совершении адюльтера каким-либо мужчиной или какой-либо женщиной. В статье 5 Закона № 52 от 1974 года определены средства доказывания ложного характера обвинения, то есть хотя бы одного лжесвидетельства в суде или наличия показаний двух человек. Статья 14 этого закона гласит: "Наказание в виде порки может быть применено только при вынесении окончательного приговора, предусматривающего это наказание". Порка применяется после составления медицинского заключения и выдачи справки о неопасном характере такого наказания для подсудимого. Исполнение наказания происходит в полицейском участке в присутствии представителя прокуратуры. В Законе оговорены средства, используемые при исполнении наказания, и необходимые условия его исполнения. В нем также установлен порядок исполнения наказания в случае, когда оно назначено женщине. Кроме того, Законом предусмотрена отсрочка исполнения наказания, если осужденная находится в состоянии беременности: тогда наказание может быть применено только через два месяца после родов. Обвинение снимается в случае, если жертва лжесвидетельства прощает обвиняемого. Преступления в виде бандитизма и кражи выведены из категории "худуд" и преследуются в соответствии с положениями Уголовного кодекса.

**Новые обстоятельства в деле о событиях в тюрьме Абу-Слим
(рекомендации 95: 26 и 96:10)**

80. Генеральная прокуратура продолжает расследовать совершенные в этой тюрьме жестокие преступления, жертвами которых стали 1 270 ливийцев. После завершения следственных действий материалы дела будут переданы в суд.

**Упразднение специальных судов и связанных с ними учреждений
(рекомендация 96: 12)**

81. Во исполнение пункта 2 статьи 32 Конституционной декларации все чрезвычайные и специальные суды, созданные при прежнем режиме, были упразднены. Наряду с ними были упразднены Суд по делам о государственной безопасности и народная прокуратура. Было также отменено действие законов об учреждении специальных судов.

**Свобода выражения мнения, свобода прессы и свобода создания
ассоциаций и партий (рекомендации 93: 41–43, 95: 29 и 30 и 96: 14–16 и 20)**

82. Статья 14 Конституционной декларации гарантирует свободу мнений и свободу их выражения, а также свободу прессы и информации. Согласно статье 35 Декларации, в стране были отменены все законы, ограничивающие свободу прессы, такие, как законы № 120 от 1972 года, № 76 от 1972 года и № 75 от 1973 года. Что касается снятия запрета на создание политических партий, что в соответствии со статьей 15 Конституционной декларации теперь разрешено не только создавать политические партии, но и организовывать ассоциации и проводить мирные собрания. На основе этой статьи был принят Закон № 29 от 2012 года, который регулирует порядок создания политических партий и определяет процедуру вступления в их ряды.

VIII. Проблемы и трудности

83. Правительство Ливии вновь заявляет о своей неуклонной решимости уважать и укреплять права человека. Соответствующее обязательство было отражено в статье 7 Конституционной декларации от 3 августа 2011 года, являющейся одним из первых актов, принятых ливийским правительством. Кроме то-

го, правительство неоднократно выражало на международном уровне свое твердое стремление соблюдать обязательства по международным договорам о правах человека и активно продвигаться по пути поощрения и защиты этих прав и основных свобод. При этом власти Ливии сталкиваются с огромными проблемами в области безопасности и в экономической и политической сферах, которые препятствуют достижению поставленных целей. Среди них нужно упомянуть:

- **Кризис в области безопасности и политики:** в этой связи необходимо обеспечить успех национального диалога, проводимого под эгидой Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии, чтобы страна смогла выйти из состояния кризиса, в котором она находится, разработать и принять конституцию и завершить переходный процесс;
- **Распространение оружия:** страна продолжает переживать последствия войны, которую ливийский народ вел против прежнего режима. Распространение оружия достигло таких масштабов, что государству не удастся обеспечивать его изъятие, тем более многие ливийцы настаивают на необходимости хранения оружия в целях собственной безопасности. Кроме того, оружие находится в руках вооруженных групп и военизированных формирований ряда сторон, которые стремятся к свержению властей, не получив поддержки населения в ходе выборов, как это было в 2014 году. С другой стороны, из-за отсутствия на местах подразделений армии и полиции безопасность во многих регионах страны не обеспечивается. Следует принять общенациональную стратегию, чтобы положить конец беспорядочному распространению оружия и распустить все неподконтрольные государству вооруженные формирования;
- **Трудности создания государственных институтов:** необходимо принять национальный план восстановления институтов государства, в частности вооруженных сил, органов полиции и судебной системы. Наряду с этим следует повысить уровень безопасности работников прокуратуры, судей и судебных органов, чтобы обеспечить верховенство закона и вести борьбу с безнаказанностью;
- **Терроризм:** ввиду наличия в стране различных террористических и экстремистских групп, совершающих массовые нарушения прав человека, требуется разработать глобальную стратегию борьбы с терроризмом, в которой одновременно учитывались бы как национальные, так и международные факторы;
- **Отправление правосудия в переходный период и национальное примирение:** необходимо создать систему отправления правосудия в переходный период, возобновить процесс национального примирения и придать ему нужную направленность;
- **Проблема задержанных лиц:** нужно принять меры по изъятию всех мест содержания под стражей у вооруженных групп и по восстановлению государственного контроля над этими местами;
- **Возвращение внутренне перемещенных лиц и беженцев, находящихся за границей:** требуется разработать глобальную стратегию, направленную на обеспечение всем этим лицам возможности вернуться в свои дома;

- **Подъем экономики:** нужно покончить с централизацией и усилить роль муниципальных советов, чтобы активизировать экономическую деятельность и снизить уровень безработицы среди молодежи, которая из-за отсутствия работы становится легкой добычей для вербовщиков в ряды вооруженных групп;
- **Борьба с нелегальной миграцией:** необходимо разработать глобальную стратегию в сотрудничестве с МОМ, соседними странами и государствами-членами Европейского союза.

84. Правительство Ливии полностью отдает себе отчет в том, что для укрепления прав человека и прекращения совершаемых в стране нарушений необходимо направить все усилия на восстановление государственных институтов, обеспечение безопасности и правопорядка. В частности, следует начать проведение эффективной программы разоружения, демобилизации членов вооруженных групп и их реинтеграции в государственную систему в рамках плана в области развития. Следует также активизировать усилия по восстановлению армии и полиции и по укреплению национального потенциала перед лицом различных проблем в сфере безопасности, связанных, в частности, с трансграничной преступностью, таких, как терроризм, всевозможная контрабанда и нелегальная миграция. В то же время необходимо наладить систему отправления правосудия в переходный период и способствовать усилиям по достижению национального примирения и восстановлению социальной справедливости. Ливийские власти надеются, что международное сообщество и Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии будут продолжать оказывать им техническую помощь, чтобы позволить им справиться с вышеупомянутыми проблемами, достигшими таких масштабов, что ни одно из государств не способно решить их в одиночку.

Заклучение

85. Правительство Ливии хотело бы выразить признательность Рабочей группе по универсальному периодическому обзору и вновь заявить о своем неуклонном стремлении работать над выполнением одобренных им рекомендаций. В этой связи оно призывает к установлению подлинного партнерства со всеми международными и общественными организациями, которые занимаются вопросами укрепления и осуществления прав человека в Ливии.