



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
6 August 2015
Russian
Original: French

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Двадцать третья сессия
2–13 ноября 2015 года

Национальный доклад, представленный в соответствии
с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21
Совета по правам человека*

Мавритания

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в каком он был получен. Его содержание не подразумевает выражения какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.



Содержание

	<i>Стр.</i>
Сокращения и аббревиатуры	4
I. Методология и процесс консультаций при подготовке доклада	5
II. Сведения общего порядка о стране и события, произошедшие после предыдущего обзора	6
Институциональная структура обеспечения прав человека	8
1. Высокий совет по вопросам фетвы и просьб о помиловании	8
2. Национальное агентство «Тадамун»	8
3. Национальный превентивный механизм по предупреждению пыток (НПМ)	8
4. Национальная судебная практика: дела о рабовладельческой практике, пытках и изнасилованиях	9
5. Национальные учреждения по правам человека	9
6. Применимость международных обязательств	9
III. Поощрение и защита прав человека на местах	10
Деятельность государственных учреждений и НПО	10
1. Деятельность Национальной комиссии по правам человека	10
2. Деятельность Посредника Республики	10
3. Деятельность Высокого совета по вопросам фетвы и просьб о помиловании	11
4. Деятельность организаций гражданского общества	11
5. Сотрудничество с международными механизмами	12
IV. Меры по осуществлению, принятые после предыдущего обзора	13
1. Права женщин	13
2. Права ребенка	14
3. Пытки и другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания	15
4. Искоренение остатков рабства и торговли людьми	16
5. Тюрьмы и условия содержания	17
6. Ратификация и согласование международных конвенций, отношения с договорными механизмами	18
7. Борьба с коррупцией	18
8. Отправление религиозных обрядов немусульманами	18
9. Продовольственная безопасность и борьба с бедностью	19
10. Возвращение мавританских беженцев из Сенегала	21
11. Проведение дня национального примирения	22
12. Здоровоохранение	22
13. Право на образование	24

V.	Достижения, передовая практика, трудности и препятствия в связи с осуществлением рекомендаций	26
A.	Достижения и передовая практика	26
B.	Трудности и препятствия	26
VI.	Национальные приоритеты, инициативы, обязательства, трудности и препятствия . . .	27
A.	Приоритеты	27
B.	Национальные инициативы и обязательства	27
C.	Препятствия и вызовы	27
VII.	Пожелания и потребности в помощи	28

Сокращения и аббревиатуры

НАПИБ	Национальное агентство по приему и интеграции беженцев
НАРНЗД	Национальное агентство регистрации населения и выдачи защищенных документов, удостоверяющих личность
ИБР	Исламский банк развития
ВБ	Всемирный банк
ЦКП	центр коллективного питания
ЦПГ	центры приема граждан
КНСК	кассы накопления сбережений и кредитования
КРД	кассы развития и депонирования
КПР	Конвенция о правах ребенка
КЛФДЖ	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
КПЧГД	Комиссариат по правам человека и гуманитарной деятельности
МКПИ	Международная конвенция о правах инвалидов
НКПЧ	Национальная комиссия по правам человека
ПрНК	пренатальная консультация
ПсНК	постнатальная консультация
ОЦОЗП	оздоровительный центр обучения здоровому питанию
КПБ	Комиссариат по вопросам продовольственной безопасности
СРПБН	Стратегическая рамочная программа борьбы с нищетой
УПО	универсальный периодический обзор
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
АФБ	Арабский фонд развития
УВКБ	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев
УВКПЧ	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека
МСВСР	Министерство социальной защиты, по делам детей и семьи
КОЖПО	калечащие операции на женских половых органах
ЦРТ	цели развития тысячелетия
НПО	неправительственная организация
ФПКПП	Факультативный протокол к Конвенции против пыток
ОИ	организация инвалидов
ОГО	организация гражданского общества
ВПП	Всемирная продовольственная программа
ЛИДЗ	лечение инфекционных и детских заболеваний

НПРОС	Национальная программа развития образовательного сектора
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
ТФП	технические и финансовые партнеры
ПНУГС	перепись населения с учетом гражданского состояния
НСГИ	национальная стратегия гендерной институционализации
НСЗД	национальная стратегия защиты детей
НСПБ	национальная стратегия в области продовольственной безопасности
СПД	стандартный порядок действий
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
ГН	гендерное насилие

I. Методология и процесс консультаций при подготовке доклада

1. Настоящий доклад подготовлен в рамках второго цикла универсального периодического обзора и является результатом взаимодействия между созданным для подготовки докладов технического межведомственного комитета и членами парламента, местными выборными должностными лицами, сотрудниками судебных органов, Национальной комиссией по правам человека, гражданским обществом, профсоюзами и Бюро Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в Мавритании.
2. Доклад стал предметом консультаций, начатых в феврале 2015 года в рамках семинара, в котором приняли участие все заинтересованные стороны. Были собраны материалы, предоставленные заинтересованными учреждениями и ведомствами. Эти материалы рассматривались совместно с парламентариями и представителями организаций гражданского общества на совещаниях, проведенных в июне и в июле 2015 года. Проект доклада был утвержден 14 июля 2015 года межведомственным комитетом, в состав которого вошли представители всех заинтересованных учреждений и ведомств.

II. Сведения общего порядка о стране и события, произошедшие после предыдущего обзора

3. Мавритания является многоэтнической страной с разнообразной культурой. Большинство населения составляют арабы, а также имеется ряд меньшинств: пуласоры, сонинке и волофы. В 2013 году общая численность населения составляла 3 537 628 человек, из которых 27,1% проживают в столице страны городе Нуакшоте¹.
4. В силу своего геополитического и стратегического положения страна сталкивается с целым рядом гуманитарных проблем и проблем в области безопасности.
5. Ей приходится иметь дело с хронической засухой, которая сказывается на ее природных ресурсах и серьезно затрудняет обеспечение продовольственной безопасности, в том числе в областях (вилайятах) Ход-эш-Шарки, Ход-эль-Гарби, Ассаба, Горголь, Бракна, Тагант и Кудимага.
6. Являясь страной транзита и принимающей страной для многочисленных мигрантов из стран, расположенных вдоль южной границы Сахары, и из других регионов, Мавритания сталкивается с большим наплывом беженцев, в большинстве своем малийцев, которых насчитывается 52 355 человек и которые расселены в восточной части страны.
7. Невзирая на эти трудности, страна стремится выполнять свои международные обязательства в области прав человека.
8. Система государственного управления страны децентрализована и основана на принципе делегирования полномочий на места. Она имеет несколько уровней: области (вилайяты; всего – 15), департаменты (55), округа (31) и общины (218)². Все эти административно-территориальные единицы вносят свой вклад в экономическое, социальное и политическое развитие страны.
9. Судебно-правовая система выстроена по инстанционному принципу (одни и те же деяния могут быть предметом разбирательства сначала в судах первой инстанции и потом в судах второй инстанции).

10. Правительство повысило эффективность системы отправления правосудия, приблизив ее к подсудным посредством создания дополнительно одного апелляционного суда в Алеге, двух областных судов в Северном и Южном Нуакшоте и одного суда по трудовым спорам в Зуэрате. Сюда также следует отнести учрежденный Верховным советом магистратуры в мае 2015 года суд по делам о рабовладельческой практике, порядок создания которого в данный момент обсуждается в парламенте.

11. Кроме этого, повышению эффективности судебно-правовой системы способствовало улучшение материального, финансового и бытового обеспечения сотрудников судебных органов.

12. В плане юрисдикционной принадлежности обеспечение прав человека осуществляется Конституционным советом и национальными инстанциями.

13. Участие Конституционного совета в защите прав человека заключается в том, что он следит за конституционностью законов. Согласно Конституции правом обращаться в Конституционный совет с ходатайством о признании того или иного закона неконституционным наделены Президент Республики, председатель Национальной ассамблеи, председатель Сената, а также депутаты и сенаторы, которым для этого необходимо собрать не менее одной трети голосов. Так, например, Конституционный совет объявил неконституционными некоторые положения закона № 2010-035 о борьбе с терроризмом от 21 июля 2010 года.

14. В отношении подсудимых обеспечивается презумпция невиновности, применение принципа законности преступных деяний и наказаний и соблюдение права на защиту. В соответствии со статьей 4 закона о борьбе с пытками любое лишенное свободы лицо имеет отныне право на услуги адвоката с момента задержания, а не в самом конце производства, как это ранее предусматривалось в Уголовно-процессуальном кодексе, а также право связаться с семьей. Не имеющие собственных средств лица имеют право на помощь адвоката за счет государства.

15. В принятой в 2012 году новой редакции Конституции значительно улучшена нормативная и институциональная основа поощрения и защиты прав человека:

- официально признано существующее в стране культурное и языковое разнообразие;
- рабовладение и пытки квалифицированы как преступления против человечности;
- Национальной комиссии по правам человека предоставлен конституционный статус.

16. Для осуществления в полном объеме международных конвенций в области прав человека в стране создана конституционная система монистического типа, признающая с момента ратификации и публикации этих конвенций приоритет их положений по отношению к национальному законодательству.

17. После проведения обзора Мавритании в 2010 году она в 2012 году присоединилась к:

- Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений;
- Факультативному протоколу к Конвенции против пыток и другие жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;
- Конвенции о правах инвалидов и факультативному протоколу к ней.

18. Мавритания также присоединилась в 2015 году к тем правозащитным документам Африканского союза, участником которых она не являлась.

Институциональная структура обеспечения прав человека

19. За прошедшее с 2010 года время поощрение и защита прав человека получили свое развитие благодаря учреждению новых институтов.

1. Высокий совет по вопросам фетвы и просьб о помиловании

20. Совет создан постановлением № 2012-134 от 24 мая 2012 года, функционирует при Президенте Республики и пользуется финансовой автономией. Он выносит свои заключения по связанным с шариатом и представляющим общий интерес юридическим вопросам, которые были ему переданы или приняты им на рассмотрение по инициативе его председателя. Он уполномочен объявлять фетвы (решения мусульманских юридических советников), пересматривать их, вносить в них исправления и публиковать их.

21. Совет рассматривает переданные ему жалобы граждан и может обращаться напрямую в органы управления и интересующие его отрасли. Он помогает решать споры между гражданами и различными органами и организациями.

2. Национальное агентство «Тадамун»

22. Агентство создано в марте 2013 года для решения следующих задач:

- оформить и предложить по согласованию с остальными субъектами в данной области программы, направленные на искоренение пержитков рабства, и обеспечить их осуществление;
- обеспечить концептуальную разработку, согласование, осуществление программ интеграции репатриантов в активную жизнь и последующий контроль за ними;
- поощрять и осуществлять программы по борьбе с нищетой.

23. Агентство уполномочено использовать права истца в отношении деяний, которые квалифицируются как правонарушения и за совершение которых предусмотрено наказание в соответствии с законом № 2007-048 о виновности в рабовладении и наказании за рабовладельческую практику от 3 сентября 2007 года. Агентство выступает в качестве истца в следующих находящихся в производстве делах:

- дело Шуэйба RP 18/2014 в Зуэрате;
- дело Врейкин RP 72/2015 в Зуэрате;
- дело Иссы ульд Хемеда Rp 35/2015 в Неме;
- дело Лаллы и Кнатхи минт Махмуд RP 67/2015 в Неме;
- дело Мабруки минт Махмуд RP33/2015 в Неме.

3. Национальный превентивный механизм по предупреждению пыток (НПМ)

24. Его задача заключается в предупреждении пыток и других видов жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания в местах лишения свободы. Он автономен в административном и финансовом плане и не подчиняется никаким органам власти. Его состав отражает реальный плюрализм, гарантирующий членство в нем представителей всех заинтересованных сторон

(адвокатской гильдии, гильдии врачей, правозащитных организаций, университетских кругов и независимых деятелей). Законопроект, касающийся НПМ, находится в данный момент на рассмотрении в парламенте.

4. Национальная судебная практика: дела о рабовладельческой практике, пытках и изнасилованиях³

25. В связи с вопросом о рабовладении следует указать, что в судах Нуакшота было рассмотрено 8 дел о деяниях, приравниваемых к рабовладельческой практике, и еще 23 таких дела были рассмотрены судами в областях (вилаяятах) Ход-эль-Гарби, Ход-эш-Шарки, Тирис-Зельмур, Дахлет-Нуадибу, Трарза, Горголь и Адрар — итого 31 дело. По этим делам были вынесены приговоры, предусматривающие наказание в виде лишения свободы (два года заключения без права на испытательный срок), судебного надзора, штрафа (200 000 угий) и возмещения ущерба пострадавшим (600 000 угий).

26. В связи с применением пыток уголовный суд Нуакшота своим решением № 108 от 7 марта 2012 года приговорил восемь служащих Национальной гвардии, признанных виновными в применении пыток в отношении двух заключенных, к различным срокам лишения свободы (от одного года до четырех лет).

27. В отношении изнасилований судебная прокуратура области (вилаяята) Нуакшот имеет следующие статистические данные: 45 случаев в 2013 году, 39 случаев в 2014 году и 15 случаев в 2015 году. Вынесенные по этим делам приговоры предусматривают наказания в виде лишения свободы на срок от 10 до 20 лет.

5. Национальные учреждения по правам человека

28. К ним относятся Национальная комиссия по правам человека, получившая в 2011 году в своем качестве национального учреждения по правам человека аккредитационный статус «А», и Посредник Республики.

6. Применимость международных обязательств

29. Благодаря поддержке Бюро УВКПЧ правительство опубликовало в специальном выпуске вестника «Журнал офисьель» (№ 1326 bis от 9 декабря 2014 года) основные ратифицированные страной международно-правовые документы по правам человека, в том числе:

- Международный пакт о гражданских и политических правах;
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах;
- Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации;
- Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;
- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;
- Конвенция о правах ребенка;
- Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей;
- Конвенция о правах инвалидов;
- Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений;

- Факультативный протокол к Конвенции о правах инвалидов;
- Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

30. Эта мера направлена на поощрение применения ратифицированных международных документов, в том числе в национальных юрисдикциях.

III. Поощрение и защита прав человека на местах

Деятельность государственных учреждений и НПО

1. Деятельность Национальной комиссии по правам человека

31. В рамках своей работы по информированию общества и при поддержке ПРООН, японского проекта и испанских участников Комиссия осуществляла следующие виды деятельности:

- организация учебных программ по международному гуманитарному праву;
- организация с помощью Бюро УВКПЧ обучения членов и сотрудников НКПЧ по вопросам, связанным с Парижскими принципами;
- организация семинаров по правам мигрантов для сотрудников правоохранительных органов и служб безопасности и для местных выборных должностных лиц;
- ознакомительные поездки представителей персонала и некоторых членов комиссии с целью изучения методов урегулирования и предупреждения конфликтов;
- наращивание возможностей организаций гражданского общества, членов Комиссии и ее персонала в области развития законодательства по вопросам недвижимости, лесного хозяйства и охраны окружающей среды;
- информирование НПО и представителей органов государственной власти на местах о процедурах, позволяющих предупреждать конфликты;
- подготовка и трансляция радио- и телепередач, разъясняющих преступный характер рабовладельческой практики.

32. НКПЧ активно выступила за ратификацию ФПКПП и способствовала созданию национального превентивного механизма по предупреждению пыток.

33. Она регулярно направляла своих представителей для осмотра мест заключения как в Нуакшоте (в среднем два посещения в месяц), так и во внутренних районах страны (шесть посещений в 2014 году). Она постоянно выступает за улучшение условий содержания заключенных, в частности в том, что касается их постельных принадлежностей, питания и медицинских услуг и профилактики.

34. Предложенные Комиссией рекомендации относительно перенаселенности тюрем оказали ощутимое воздействие на решения о переводе заключенных в новые тюрьмы в Алеге и Нуадибу. Они также способствовали сокращению на 50% числа лиц, находящихся под стражей в досудебном порядке.

2. Деятельность Посредника Республики

35. В период с 2010 по 2014 год Посредник Республики получил 887 жалоб, касающихся действий административных органов, из которых 756 были признаны правомерными и 414 урегулированы мировыми соглашениями. 284 жалобы по-прежнему находятся на рассмотрении, и ход их урегулирования обнадеживает.

Вмешательство Посредника Республики подтолкнуло административные органы власти к исполнению 67 судебных решений в пользу получателей государственных услуг.

3. Деятельность Высокого совета по вопросам фетвы и просьб о помиловании

36. В течение 2014 года в Совет поступило 40 жалоб на действия органов государственного управления, включая 12 министерских департаментов. Совет рассмотрел 11 из них в отношении представителей военного и военизированного состава, а также еще 15 в отношении представителей других учреждений. Большинство поступивших жалоб носили индивидуальный характер.

4. Деятельность организаций гражданского общества

37. Регулярное участие ОГО в национальных, региональных и международных мероприятиях, посвященных защите прав человека, пользуется поддержкой органов государственной власти и ПТФ.

38. ОГО самостоятельно готовят альтернативные доклады по вопросам, которым посвящены доклады правительства. Более конкретно, они активно участвуют в:

- борьбе с нарушениями прав человека;
- оказании конкретной помощи пострадавшим;
- обеспечении применения законов, касающихся прав человека;
- распространении знаний о правах человека и поощрении их соблюдения.

39. Их представители посещают места заключения для ознакомления с условиями содержания заключенных. Их вовлеченность в текущие процессы обеспечивается наличием многочисленных представителей в составе национальных учреждений, отвечающих за эффективное управление и поощрение прав человека. Они, в частности, обладают большинством в Национальной комиссии по правам человека и в Национальной комиссии по вопросам транспарентности в добывающих отраслях. Их представители также заседают в отраслевых комитетах по осуществлению различных стратегий.

40. В области прав ребенка политические решения в настоящий момент реализуются при участии гражданского общества, в первую очередь в интересах трудных детей и детей, нуждающихся в особом внимании.

41. ОГО помогали женщинам, переживающим конфликт в семье, обращаться в компетентные инстанции, способствовали популяризации Кодекса о личном статусе и КЛДЖ и способствовали размещению этих женщин в приютах для пострадавших от насилия.

42. ОГО так же способствовали продвижению фетвы, запрещающей калечащие операции на женских половых органах (КОЖПО), повышению информированности в этой области и проведению кампаний «полной нетерпимости в отношении КОЖПО» и кампаний по борьбе с ранними браками.

43. Для организаций инвалидов (ОИ) были организованы учебные курсы в целях ознакомления с Международной конвенцией о правах инвалидов и с факультативным протоколом к ней.

44. В этой области была также создана комиссия на паритетных началах, в которую вошли представители Министерства социальной защиты, по делам детей и семьи (МСЗДС) и мавританской федерации национальных ассоциаций инвалидов.

5. Сотрудничество с международными механизмами

45. Правительство обеспечило реальное сотрудничество с различными международными правозащитными механизмами, ратифицировав важные правовые документы, представив часть своих докладов в договорные органы и дав свое согласие на посещение страны всеми специальными докладчиками, выразившими такое пожелание.

Ратификация международно-правовых документов

46. Как уже было сказано во вступительной части, 2012 год был отмечен присоединением страны к целому ряду международно-правовых документов в области прав человека.

Представление докладов в договорные органы

47. С целью укрепления сотрудничества с договорными органами правительство в 2012 году представило свои доклады в Комитет против пыток и Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, в 2013 году – в Комитет по правам человека и в 2014 году – в Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин. Правительство также представило свои объединенные третий, четвертый и пятый доклады в рамках Конвенции о правах ребенка (КПР).

48. В октябре 2014 года в Комитет по правам человека был представлен подготовленный правительством доклад о мерах по осуществлению основных рекомендаций Комитета.

49. Стремясь ликвидировать отставание в представлении своих докладов в договорные органы, правительство создало технический межведомственный комитет (ТМВК), которому поручена подготовка докладов и контроль за принятием мер по осуществлению. В рамках исполнения взятых на себя государством обязательств ТМВК составил свой рабочий план на 2015 год и приступил к его исполнению.

Посещения страны специальными докладчиками

50. Мавритания положительно откликнулась на все поступившие с 2010 по 2015 год запросы о посещениях страны, присланные мандатариями специальных процедур Совета по правам человека. Так, например, специальные докладчики по вопросам современных форм рабства и расизма посетили страну соответственно в 2011 и 2014 годах. Правительство также ответило согласием на запрос, поступивший в 2015 году от рабочей группы экспертов по проблеме лиц африканского происхождения.

Осуществление рекомендаций международных правозащитных механизмов

51. Совместно с Бюро УВКПЧ в Мавритании правительство провело ряд мероприятий по популяризации рекомендаций, адресованных стране договорными органами, специальными докладчиками и рабочей группой УПО. Оно также вело наблюдение за осуществлением принятых рекомендаций. С этой целью оно запустило процедуру подготовки плана действий по контролю за осуществлением рекомендаций.

IV. Меры по осуществлению, принятые после предыдущего обзора

В этой части рассматривается процесс осуществления рекомендаций, предложенных по результатам первого обзора в отношении следующих вопросов.

1. Права женщин

52. Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций было направлено письмо № Mismaur/236/КН/ВВ/14 от 3 июля 2014 года, которым официально снята общая оговорка, сформулированная Мавританией при присоединении к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Она заменена на оговорки, касающиеся непосредственно пункта б) статьи 13 и статьи 16 Конвенции.

53. 5 марта 2015 года Совет министров принял включившую в себя положения КЛДЖ Национальную стратегию гендерной институционализации (НСГИ). Эта стратегия направлена на включение гендерного фактора в государственную политику на всех направлениях и во всех областях, с тем чтобы обеспечить улучшение положения женщин и гендерное равенство. Стратегия предполагает развитие в двух плоскостях:

- по горизонтали посредством интеграции гендерного фактора в проводимую по разным направлениям государственную политику и в отраслевые программы;
- по вертикали посредством наделения женщин всеми их правами и борьбы со стереотипами и с гендерным насилием (ГН). В рамках стратегии решаются также те вопросы, которые остаются вне ведения других департаментов.

54. В рамках осуществления плана действий по реализации программы искоренения всех современных форм рабства идет подготовка к принятию уже готового проекта рамочного закона о борьбе с насилием в отношении женщин. В этом законопроекте содержится квалификация изнасилования как уголовного преступления.

55. Создан национальный комитет по борьбе с ГН, включая КОЖПО, наделенный консультативной и руководящей функцией; учреждены региональные и департаментские комитеты в зонах повышенного риска; создано подразделение по борьбе с ГН, включая КОЖПО; внедрен стандартный порядок действий (СПД), обеспечивающий более эффективное реагирование и оказание всего комплекса услуг, необходимых женщинам, пережившим ГН; в семи областях (вилаяятах) осуществляется план действий по добровольному отказу от КОЖПО.

56. Уделяется постоянно растущее внимание гендерному фактору в различных аспектах осуществления СРПБН (2011–2015 годы), в которой улучшению положения женщин и поощрению гендерного равенства отводится особое место.

57. При поддержке различных финансовых партнеров правительство приступило к осуществлению ряда экономических программ, направленных на обеспечение экономической самостоятельности женщин. Так, в частности, помощь оказывали Банк объединения «Нисса», Женские сберегательные и кредитные объединения (ЖСКО), Народные сберегательные и кредитные кассы (НСКК), Кассы развития и депонирования (КРД) и программа устойчивого развития оазисов. В районах, где высока активность женщин, им в помощь были также запущены региональные и местные программы кредитования и накопления с использованием касс взаимопомощи.

58. Был достигнут значительный прогресс в области участия женщин в политической жизни:

- на выборах депутатов был представлен национальный список 20 женщин-кандидатов;
- определен национальный список, в который вошли 20 мест, каждое из которых поочередно занимают мужчины и женщины, и аналогичный список для Нуакшота, в котором насчитывается 18 таких мест;
- увеличено число трехмандатных избирательных округов, в которых как минимум одно место обязательно должна занять женщина.

59. По результатам парламентских выборов, состоявшихся в ноябре 2013 года, доля женщин-депутатов в Национальной ассамблее возросла с 19% до 22,4%, а на уровне общин она возросла с 30% в 2006 году до 35,58%. Доля женщин в Сенате сегодня составляет 18% (16% в 2006 году).

60. Продолжается осуществление плана действий, направленного на улучшение положения женщин в сельской местности, поощрение их прав, улучшение состояния их здоровья, облегчение их доступа к образованию и занятости и наращивание потенциала структур, отвечающих за развитие женщин.

61. В 2013 году с учетом ключевой роли матери и ребенка была обновлена политика в отношении семьи. Правительство создало во всех областях (вилаятах) группы по урегулированию семейных споров.

62. В средствах массовой информации на регулярной основе проводятся информационные практикумы, посвященные Кодексу о личном статусе и КЛДЖ.

63. С 2010 по 2014 год службы урегулирования семейных споров рассмотрели 5 440 семейных конфликтов, из которых 3 357 касались проблем, связанных с принятием на себя ответственности за обеспечение детей всем необходимым.

64. Принятие закона № 2012-003 от 1 февраля 2012 года об отмене и замене некоторых положений закона № 61-016 от 30 января 1961 года о режиме гражданских пенсий, выплачиваемых пенсионными кассами, с поправками согласно закону № 65-074 от 11 апреля 1965 года позволило ликвидировать дискриминацию в отношении женщин путем обеспечения выплаты пенсии, наследуемой вдовой и детьми от умершего супруга и отца.

65. С принятием закона № 2014-032 от 31 декабря 2014 года установлен возраст выхода на пенсию (60 лет) для женщин, работающих по коллективному договору найма.

2. Права ребенка

66. В области защиты и поощрения прав ребенка были приняты следующие меры:

- осуществление национальной стратегии защиты детей (НСЗД);
- выработка и принятие Советом министров 31 марта 2015 года плана действий по борьбе с использованием детского труда при поддержке МБТ и с целью пресечения всех форм детского труда;
- создание в 10 областях (вилаятах) региональных подразделений, занимающихся защитой детей, в том числе детей-инвалидов, и решением их проблем.

67. Осуществление в областях (вилаятах) повышенного риска плана действий по добровольному отказу от КОЖПО.

68. Принятие национальной стратегии по отказу от КОЖПО, цель которой заключается в том, чтобы выработать национальный план поощрения добровольного и окончательного отказа от практики обрезания/калечащих операций на половых органах женщин, совершаемого посредством торжественных публичных заявлений.

69. Стратегия направлена на:

- создание благоприятной институциональной среды для торжественного добровольного отказа от практики обрезания/КОЖПО;
- наращивание потенциала субъектов действия;
- выработку комплексного плана по организации информационных контактов в целях искоренения КОЖПО;
- продвижение исследовательских и практических мероприятий, направленных на выработку и реализацию целенаправленных действий.

70. Младенцам уделялось особое внимание, нашедшее свое выражение в:

- создании национального совета по вопросам детей;
- развитии сети детских садов и яслей;
- оборудовании в течение года 8 государственных детских садов в Нуакшоте и 40 детских садов в областях (вилаятах) Ход-эль-Гарби, Ход-эш-Шарки, Ассаба, Горголь, Бракна, Тагант и Кудимага;
- реализации учебной программы для подготовки воспитательниц дошкольных учреждений;
- включении программы дошкольного образования в национальную программу развития образовательного сектора (НПРОС);
- непрерывной подготовке по 200 воспитательниц детских садов в год;
- принятии в 2013 году на государственную службу 60 воспитательниц;
- реорганизации школ для глухих и слепых детей в государственные учреждения под руководством государственных органов власти.

3. Пытки и другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания

71. Предупреждение применения пыток является одним из приоритетных пунктов правительственной программы. В частности 26 февраля 2015 года в соответствии с обязательствами, возникшими после присоединения в 2012 году к ФПКПП, был принят законопроект о создании национального превентивного механизма по предупреждению применения пыток. В мае 2015 года был также принят законопроект, устанавливающий уголовную ответственность за применение пыток.

72. Для сотрудников правоохранительных органов были организованы учебно-ознакомительные курсы по вопросам запрета применения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

73. В 2012 году Министерство юстиции организовало семинары для судей и сотрудников уголовной полиции по вопросам содержания под стражей и борьбы с применением пыток.

74. Органам государственного управления и отправления правосудия вменено в обязанность возбуждать уголовные дела всякий раз, когда поступают сигналы о применении пыток. Применяемые в таких случаях наказания оговорены в законе № 2013.011 от 23 января 2013 года о пресечении преступлений, связанных с применением пыток и рабовладельческой практикой и квалифицируемых как преступления против человечности.

75. Кроме того, Национальная комиссия по правам человека и Международный комитет Красного креста уполномочены посещать без предупреждения места заключения.

4. Искоренение остатков рабства и торговли людьми

76. Искоренение остатков и современных форм рабства является одним из приоритетных направлений деятельности правительства. Для достижения поставленных целей оно приняло 6 марта 2014 года программу в области искоренения современных форм рабства и создало межведомственный комитет под председательством премьер-министра, которому поручило реализацию рекомендаций, обозначенных в этой программе; оно также создало техническую комиссию для организации мер по ее осуществлению.

77. В работе комиссии помимо представителей министерств, Национальной комиссии по правам человека и организаций гражданского общества принимает участие в качестве наблюдателя Бюро Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в Мавритании.

78. 30 сентября 2014 года был принят план действий по реализации указанной программы и были предприняты следующие действия:

- Совет министров принял законопроект, отменяющий и заменяющий собой закон № 048/2007 об установлении уголовной ответственности за рабовладение и наказании за рабовладельческую практику, согласно которому НПО предоставлено право выступать истцом в суде;
- ежегодно 6 марта проводится национальный день за искоренение остатков рабства;
- учреждена система денежных трансфертов для содействия посещению школ детьми школьного возраста из бедных семей и/или семей, пострадавших от остатков рабства;
- утвержден план действий по борьбе с использованием детского труда;
- продолжается развитие школьных инфраструктур (школ, интернатов и т.д.) на уровне зон приоритетного образования;
- организованы кампании по информированию о делигитимации рабовладения;
- при участии организаций гражданского общества (ОГО) и средств массовой информации проведены семинары, посвященные законодательной основе запрета рабовладения;
- 27 марта 2015 года Ассоциация улемов объявила фетву, касающуюся незаконности рабовладельческой практики;
- Национальное агентство «Тадамун» приступило к осуществлению проектов, приносящих доход группам населения, пострадавшим от остатков рабства.

79. В 2013 году в рамках государственного бюджета Национальному агентству «Гадамун» на осуществление его программ было выделено 2,8 млрд. угий (9,7 млн. долл. США).

80. Благодаря этому финансированию стало возможным осуществление проектов в области образования, профессиональной подготовки, здравоохранения, водоснабжения, сельского хозяйства, скотоводства, рыболовства, окружающей среды, социального жилья и ремесленнических хозяйств; проекты осуществлялись в первую очередь в приоритетных зонах («адвабас»). Кроме того, эта организация уполномочена выступать в суде в роли истца по делам, связанным с рабовладением.

81. В 2014 году агентство «Гадамун» осуществило в рамках борьбы за искоренение остатков рабства следующие основные мероприятия:

- полностью завершено строительство и оборудование 20 школ в областях (вилаятах) Ход-эш-Шарки, Ход-эль-Гарби, Ассаба, Бракна, Тагант, Горголь, Кудимага, Трарза и Адрар;
- оборудовано 20 школьных столовых (по одной столовой на школу);
- построено 7 мечетей и 7 медресе;
- пробурено 16 колодцев и обустроено 9 распределителей питьевой воды;
- углублено 14 колодцев и налажена обработка речной воды в областях (вилаятах) Трарза, Горголь, Бракна и Кудимага;
- построено и оборудовано 20 амбулаторных и лечебных пунктов в областях (вилаятах) Ход-эш-Шарки, Ход-эль-Гарби, Ассаба, Бракна, Тагант, Горголь, Кудимага и Адрар;
- построено 1 159 единиц социального жилья в Нуадибу и 1 000 единиц социального жилья в сельской местности;
- приобретены 1 500 плугов с живой тягой для работников сельского хозяйства;
- построены 12 плотин в областях (вилаятах) Ход-эш-Шарки, Ход-эль-Гарби, Ассаба, Бракна, Тагант, Горголь, Кудимага и Адрар;
- оборудованы 500 дамб и дамбочек в областях (вилаятах) Ход-эш-Шарки, Ход-эль-Гарби, Ассаба, Бракна, Тагант, Горголь, Кудимага, Трарза и Адрар;
- выделение и доставка 46 т зерна в области (вилаятах) Ход-эш-Шарки, Ход-эль-Гарби, Ассаба, Бракна, Тагант, Горголь, Кудимага, Трарза и Адрар;
- обустроены 500 га в специально отобранных поселениях в некоторых областях (не считая Нуакшот);
- при участии городской общины и городских властей Нуакшота среди групп, занимающихся хозяйственной деятельностью, распределены 2 400 трициклов.

82. КПЧГД занимается разработкой плана действий по борьбе с торговлей людьми, в котором учитываются все формы такой торговли.

5. Тюрьмы и условия содержания

83. Стремясь обеспечить соблюдение минимального набора правил содержания заключенных, правительство уделяет постоянное внимание условиям жизни в местах лишения свободы. Деятельность органов власти ориентирована на кон-

троль за работой мест лишения свободы и на улучшение санитарно-гигиенических параметров, а также питания и отдыха заключенных.

84. На первом этапе контроль за работой тюрем осуществляет общая инспекция управления судебной и пенитенциарной системы. Далее внутренним контролем и укреплением безопасности занимается дирекция уголовных дел и пенитенциарной администрации. Наконец, контроль за соблюдением юридических норм, а также за санитарным состоянием, питанием и процедурой содержания заключенных обеспечивает комиссия по делам тюрем.

85. Условия содержания были улучшены Министерством юстиции по согласованию с другими заинтересованными министерствами, обеспечившими материальное обустройство и выделение необходимых средств и людских ресурсов для того, чтобы заключенные имели возможность отбывать вынесенный им срок наказания в достойных условиях.

6. Ратификация и согласование международных конвенций, отношения с договорными механизмами

86. Чтобы обеспечить максимально широкую популяризацию результатов обзора страны и принятых ею мер по осуществлению рекомендаций в рамках УПО был организован ряд мероприятий (семинаров и практических занятий), получивших партнерскую помощь со стороны Комиссариата по правам человека и гуманитарной деятельности (КПЧГД) и Бюро Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в Мавритании.

87. Поставив перед собой задачу привести национальное законодательство в соответствие с ратифицированными страной международными конвенциями, правительство опубликовало в «Журналь офисиель» тексты основных конвенций, ратифицированных Мавританией.

88. Предусмотрено создание базы данных, относящихся к согласованию национального законодательства с положениями международных конвенций, с тем чтобы облегчить пересмотр нормативов, не соответствующих ратифицированным международным документам, и способствовать принятию текстов, направленных на достижение требуемой согласованности. В парламенте идет процесс принятия законопроектов, касающихся применения пыток, гендерного насилия, установления уголовной ответственности за рабовладельческую практику и создания НПМ.

7. Борьба с коррупцией

89. Был принят ряд мер с целью обеспечения эффективного использования государственных ресурсов:

- начато осуществление национальной стратегии по борьбе с коррупцией;
- выработано руководство по осуществлению реформы системы управления государственными финансами и график мероприятий по его реализации в среднесрочном плане;
- осуществляются отраслевые планы действий по борьбе с коррупцией.

8. Отправление религиозных обрядов немусульманами

90. Иностранцы отправляют свои религиозные обряды без всяких ограничений. В ряде городов действуют церкви, в которых иностранцы свободно совершают свои богослужения.

9. Продовольственная безопасность и борьба с бедностью

91. Осуществление СРПБН III позволило добиться темпов роста на уровне 6,7%.

92. Реализация национальной стратегии в области продовольственной безопасности (НСПБ) и в сельскохозяйственном секторе позволила уязвимым группам легче преодолевать тяготы и трудности.

93. Эти стратегические программы направлены на постепенную ликвидацию неравенства в разных областях, на внедрение устойчивых долгосрочных решений в отношении продовольственной безопасности и на развитие современного и конкурентоспособного сельского хозяйства.

94. Осуществление указанных стратегий обеспечило:

- введение в сельскохозяйственный оборот в 2015 году 55 000 га заливных полей для рисоводства (по сравнению с 18 000 га в 2009 году) и обеспечение собственных потребностей страны в рисе на 86% (35% в 2009 году);
- обеспечение рынков различными привносимыми в почву веществами по ценам, субсидированным в размере 45% их себестоимости, и бесплатное выделение удобрений сельским кооперативам;
- проведение земельной реформы в отношении орошаемых угодий;
- запуск процесса по организации страхования в сельском хозяйстве и программы, направленной на упорядочение и стандартизацию селекционной работы;
- наделение женских кооперативов улучшенными земельными угодьями;
- списание с сельских хозяйств долга на общую сумму более 10 млрд. угий с целью облегчить их участие в развитии отрасли в целом⁴;
- финансирование сельскохозяйственных проектов, осуществляемых безработными выпускниками учебных заведений;
- осуществленное впервые за счет собственных средств государства обустройство 9 729 га угодий и передача их наиболее уязвимым группам сельского населения; в общей сложности земельные наделы получили 3 341 семья (Бегемун, Дахле, Бейлан, Аэрэ Мбар и т.д.);
- упрощение процедур и формальностей и снижение расходов, связанных с получением недвижимости в сельской местности в зоне орошаемых земель;
- передача сельскохозяйственной техники по сниженным ценам (65 уборочных комбайнов, 135 тракторов) сорока восьми объединениям коллективных экономических интересов (ОЭИ), состоящим из представителей наиболее уязвимых групп населения;
- снабжение сельских кооперативов бесплатными удобрениями и субсидирование цен на все вносимые в почву вещества для всех остальных производителей;
- оказание помощи женским растениеводческим кооперативам (бесплатное выделение насосного оборудования, удобрений и других вносимых в почву веществ, а также растениеводческого инвентаря);
- наращивание технического и финансового потенциала органа, отвечающего за оценку состояния продовольственной безопасности;

- создание сети резервных деревенских продовольственных запасов, состоящей из 4 439 распределительных пунктов;
- снабжение 105 центров коллективного питания (ЦКП), обслуживающих страдающих от недоедания детей в возрасте от 1 до 59 месяцев, и беременных женщин или кормящих матерей;
- распределение дополнительного питания для 9 600 детей в 233 детских садах в 7 областях (вилаятах);
- обеспечение питания, гигиенического и психосоциального ухода, образования и профессионального воспитания 457 трудных детей, в том числе 31 ребенка, не имеющего семьи, в центре защиты и социальной интеграции детей;
- ознакомление 22 548 женщин с вопросами здоровья и деторождения, кормления грудью и профилактики малярии;
- выявление и размещение 18 000 недоедающих детей моложе пяти лет в центрах коллективного питания;
- проведение курса антипаразитарной терапии для 12 348 детей;
- перевод 1 854 страдающих от недоедания детей в учреждения по уходу за детьми (ОЦОЗП, КРЕНАС);
- размещение 52 000 человек в 700 ОЦОЗП, эксплуатируемых при участии ВПП.

95. В 2012 году была запущена программа «Эмель» («Надежда»); для ее осуществления было выделено из государственного бюджета около 30 млрд. угий и обеспечена регулярная работа 1 124 торговых точек. Благодаря этой программе 225 000 семей (1 125 000 человек) получили доступ к продовольственным товарам по низким ценам.

96. В 2014 году 11 051 т бесплатных продуктов питания были распределены среди 137 240 домохозяйств (823 440 человек)⁵.

97. Животноводство является одной из основных отраслей национальной экономики. Ее продукция составляет 12% ВВП, полностью обеспечивает внутреннее потребление говядины, конины и баранины и на 30% потребление молока. Государство целиком взяло на себя вопросы улучшения условий содержания скота и его племенных качеств, а также строительство ферм для искусственного осеменения, благодаря чему возросло производство молока, был построен завод по производству молочных продуктов в Неме и строятся овцеводческие фермы в Бенишабе и Боге.

98. Указанные меры направлены на достижение продовольственной самодостаточности и позволяют, несмотря на рост демографических показателей и нерегулярность осадков, в большей степени удовлетворять потребности страны в сельскохозяйственных продуктах и продуктах животноводства.

99. Начиная с 2009 года они способствовали улучшению положения нуждающихся слоев населения, особенно лиц, пострадавших от остатков рабства, и в целом лиц, проживающих в сельской местности.

100. Усилия, предпринимаемые правительством в области обеспечения продовольственной безопасности и борьбы с нищетой, получили в 2014 году международное признание. Это выразилось в том, что ФАО выделило Мавританию в контексте достижения ЦРТ в области продовольственной безопасности и борьбы с нищетой.

101. В области социального жилья⁶ следует отметить:

- перепланировку ветхих кварталов в Нуакшоте, Нуадибу, Росо и Каэди;
- строительство 600 единиц жилья в Зуэрате;
- перепись 2 600 домохозяйств в рамках программы переселения жителей окраинных кварталов бедноты («кебба») в районе Варф;
- строительство 1 159 единиц социального жилья в Нуадибу;
- выработку стратегии использования местных строительных материалов.

Поддержка со стороны доноров

102. ВПП предоставила помощь в области обеспечения продовольствием и питанием уязвимых групп населения в восьми областях (вилаятах). Она оказывает поддержку КПБ в области текущей оценки и проведении исследований, касающихся продовольственной безопасности домохозяйств.

103. Сотрудничество с итальянской стороной обеспечило поддержку 78 микро-проектов по созданию инфраструктуры водоснабжения в сельском хозяйстве.

104. Со стороны Японии в 2014 году поступила помощь проектам КПБ в размере 4,5 млн. долл. США.

105. Помощь в области укрепления продовольственной безопасности поступает и от других партнеров (ФАО, ВБ, АФБ, ИБР).

10. Возвращение мавританских беженцев из Сенегала

106. Проведенные репатриационные мероприятия позволили организовать 106 колонн, в составе которых в страну вернулись 24 536 человек; они были распределены в составе 5 817 семей в 118 жилых пунктах, специально оборудованных в 5 областях (вилаятах) страны (Трарза, Бракна, Горголь, Кудимага и Ассаба)⁷.

107. Был принят ряд важных мер, направленных на экономическую и социальную интеграцию репатриантов:

- создана базовая инфраструктура для проживания (школы, пункты медицинского обслуживания, рынки, мечети, колодцы, дамбы и дамбочки, размежеванные земельные участки);
- профинансированы микро-проекты и различные виды деятельности, приносящие доход;
- проведена интеграция бывших государственных служащих и лиц, работавших по государственным контрактам;
- распределены земельные участки под строительство жилья и т.д.;
- регистрация прибывающих лиц проводилась Национальным агентством регистрации населения и выдачи защищенных документов, удостоверяющих личность (НАРНЗД) посредством следующих мероприятий:
- открытие центров приема граждан (ЦПГ), специально предназначенных для работы с репатриантами в областях (вилаятах) Трарза, Горголь, Бракна, Кудимага и Ассаба;
- выдача свидетельств о рождении на основании переписи населения с учетом гражданского состояния (ПНУГС).

108. Проведение этих мероприятий позволило создать базу данных, выдать подтверждающие гражданское состояние документы 21 960 репатриантам и создать с участием репатриантов комиссию по рассмотрению спорных дел.

109. Репатриационные мероприятия завершились 25 марта 2012 года церемонией, проведенной в Росо с участием Президента Республики и Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев.

110. Сегодня программы, начатые Национальным агентством приема и интеграции беженцев (НАПИБ), передаются в ведение Национального агентства «Гадамун».

11. Проведение дня национального примирения

111. 25 марта отмечается день национального примирения.

112. Отмечая это важное событие, организации, представляющие объединение жертв репрессий, и заинтересованные государственные учреждения (КПЧГД, агентство «Гадамун», НКПЧ и др.) проводят соответствующие мероприятия.

113. В Каэди в 2009 году по случаю этого дня была признана ответственность государства за произошедшее, прозвучала просьба о прощении, состоялась молитва в память о жертвах и была обеспечена компенсация лицам, имеющим на это право.

12. здравоохранение

114. Одним из главных направлений политики в области здравоохранения является борьба против материнской и неонатальной смертности.

115. Основные показатели состояния здоровья выглядят следующим образом:

- охват населения медико-санитарными услугами в радиусе 5 км составляет 79%;
- коэффициент смертности на 1 000 живорождений в возрасте до пяти лет равен 114;
- коэффициент материнской смертности на 100 000 деторождений равен 626;
- коэффициент использования противозачаточных средств равен 14%;
- коэффициент родов, принимаемых с помощью квалифицированного персонала, равен 56%.

116. С целью улучшения состояния здоровья населения и сокращения материнской и младенческой смертности государство приняло ряд важных мер:

- созданы училища для подготовки медицинских работников (в Неме, Айуне, Киффе, Каэди, Селибаби и Росо);
- увеличен охват населения медико-санитарными услугами, повышено качество медицинских услуг и облегчено пользование ими;
- ведется строительство объектов медицинской инфраструктуры;
- осуществляется перераспределение медицинского персонала в периферийные зоны;
- возобновлена работа в активном режиме центра по закупкам лекарственных препаратов и расходных материалов;

- создан институт изучения вирусных заболеваний;
- в 2012 году создано отраслевое координационное подразделение по ускорению достижения ЦРТ в области здравоохранения.

117. Принятие этих мер дало следующие результаты:

- улучшился показатель пренатальных консультаций: он повысился с 65,25% в 2012 году до 67,7% в 2013 году;
- показатель использования противозачаточных средств также возрос с 4,31% в 2012 году до 5,11% в 2013 году;
- охват детей в возрасте до одного года противотуберкулезной вакцинацией возрос с 86,56% в 2012 году до 91% в 2013 году; вакцинацией против полиомиелита 3 – с 77,7% в 2012 году до 78% в 2013 году; вакцинацией Пентаксим – с 78,42% в 2012 году до 79,31% в 2013 году. Охват вакцинацией против ветряной оспы возрос с 69,65% в 2012 году до 73% в 2013 году⁸.

118. В области медицинского страхования усилия органов государственной власти предпринимались в рамках НКМС и позволили повысить суммы выплат по медицинскому страхованию, обеспечить оплату лечения определенных видов патологий и более рационально использовать расходы на медицинские услуги.

119. По состоянию на 31 декабря 2014 года медицинским страхованием охвачены уже 356 873 человека. Рост числа застрахованных объясняется тем, что к системе страхования подключаются сотрудники государственных учреждений, фирм с государственным участием и частных фирм, а также их сотрудники, вышедшие на пенсию, и имеющие на это право.

120. В рамках борьбы за снижение материнской и младенческой смертности были предприняты усилия в следующих областях:

а) Людские ресурсы

- в 2014 году принято на работу во всех категориях 840 человек;
- введена в действие новая база данных и приняты меры по оздоровлению персонала;
- осуществляется непрерывное образование, обучение сотрудников смежным профессиям и подготовка специалистов за рубежом;
- подготовлены 14 лаборантов, 25 операторов-эхографов, 60 специалистов ЛИДЗ в Нуакшоте и 120 специалистов по срочному оказанию основных акушерских и неонатальных услуг (СОНУБ).

б) Медико-санитарная инфраструктура

- построены школа государственного здравоохранения в Селибабе, педиатрический центр при Больнице матери и ребенка, 13 медицинских центров, 21 амбулаторный пункт и 2 больницы в Каэди и Боге;
- начато строительство 2 больниц на 150 койко-мест каждая в Киффе и Неме;
- переоборудованы под кабинеты гемодиализа помещения в больницах в Росо, Зуэрате, Каэди, Алеге, Тиджикже, Акжужте и Агаре;
- увеличены возможности центров диализа в 4 лечебных заведениях (Национальный больничный центр Нуакшота и больничные центры в Селибабе, Айуне и Киффе), для которых приобретены 26 генераторов, оборудование 2 процедурных комнат и диализные столы-кресла;

- оборудуются центры диализа во всех больницах административных центров областей (вилайятов);
 - наращивается санитарно-техническое оснащение и оборудование медицинских центров (МЦ).
- с) Лекарственные препараты
- правительство приняло серьезные меры по обеспечению качества лекарственных препаратов:
 - закупочной организации ЦЗЛОПМ предоставлено монопольное право на закупку и ввоз в страну лекарственных препаратов, в частности антибиотиков, психотропных средств и препаратов для медикаментозного лечения диабета;
 - определены два пункта таможенного контроля, через которые разрешен ввоз лекарственных препаратов: в аэропорту и в морском порту Нуакшота;
 - аптекам предписано соблюдать введенные нормы, регулирующие реализацию лекарственных препаратов;
 - приобретено 345 000 единиц противомоскитных пологов (МИЛДА);
 - приобретено 500 000 комплектов экспресс-диагностики малярии.

13. Право на образование

121. Для реализации на практике права на образование обучение в школе является бесплатным и обязательным для всех детей школьного возраста.

122. В этой области были предприняты важные усилия:

На уровне начального образования

123. Общее число учеников возросло с 535 976 человек в 2010/11 учебном году до 552 591 человека в 2011/12 учебном году, затем до 568 953 человек в 2012/2013 учебном году и до 592 249 человек в 2013/14 учебном году, что соответствует среднему годовому коэффициенту роста в 4,1%.

124. За тот же период число учебных классов возросло с 14 174 в 2011/12 учебном году до 15 200 в 2012/13 учебном году. Число начальных школ возросло с 3 682 в 2010 году до 4 290 в 2014 году.

125. Валовой коэффициент приема (ВКП), отражающий способность системы принимать детей в первый класс начальной школы, возрос с 105,3% в 2010/11 учебном году до 108% в 2011/12 учебном году и затем с 119% в 2012/13 учебном году до 122% в 2013/14 учебном году.

126. Анализ этого показателя с разбивкой по гендерному признаку показывает, что ВКП среди девочек выше, чем среди мальчиков.

127. Отражающий глобальные возможности системы валовой коэффициент охвата (ВКО) образованием возрос с 98,7% в 2012/13 учебном году до 100,9% в 2013/14 учебном году (рост на 2,2 пункта). Как и в случае с ВКП, анализ показателя с разбивкой по гендерному признаку показывает, что ВКО среди девочек в последние три года выше, чем среди мальчиков, причем во всех областях (вилайятах) страны, то есть показатель гендерного равенства выше единицы или равен ей.

128. Повышение способности системы образования удерживать учащихся в школах явилось важной задачей первого этапа Национальной программы развития образовательного сектора (НПРОС). За период осуществления НПРОС (с 2001 по 2010 год) рост этого показателя составил 12,1 пункта – с 46,5% до 58,6%.

129. Коэффициент завершения начального образования снизился с 73,66% в 2010 году до 73,08% в 2011 году и до 70,24% в 2012 году, а затем повысился до 72,58% в 2013 году; в 2014 году он равнялся 72%.

На уровне среднего образования

130. Достижения, отмеченные на уровне начального образования, оказали сильное воздействие на систему среднего образования. Государство приступило к решению этой проблемы, начав набор дополнительного числа учителей и строительство новых объектов школьной инфраструктуры.

131. С 2012 по 2014 год число учебных заведений возросло с 402 до 485. Число учащихся возросло с 151 454 человек в 2011/12 учебном году до 171 265 человек в 2012/13 учебном году и затем до 177 267 человек в 2013/2014 учебном году (т.е. коэффициент роста за указанный период составил 8%).

132. Реальный коэффициент перехода из 6 класса начальной школы в класс первого года обучения в средней школе вырос с 36,7% в 2010 году до 51,9% в 2014 году, что соответствует среднему ежегодному росту за указанный период на 3,8%. Анализ этого показателя показывает, что он сильно колеблется в зависимости от области и при разбивке по гендерному признаку. С учетом этой особенности правительство уделило особое внимание строительству средних школ (колледжей) в сельской местности.

133. В 2013 и 2014 годах ВКО первой ступени среднего образования составил соответственно 37,6% и 38%. ВКО второй ступени среднего образования в масштабах страны составил в 2014 году 21,5% (20,9% в 2013 году; до того 18,98% в 2012 году, 14,32% в 2011 году и 15,09% в 2010 году).

134. Для того чтобы добиться всеобщего начального образования, начато осуществление программы зон приоритетного образования (ЗПО). Эта программа предназначена для населения сельских и бедных городских районов, в которых количество детей, не охваченных образованием или прекративших обучение, считается слишком высоким.

На уровне высшего образования

135. Начиная с 2010 года в системе высшего образования отмечается как качественный, так и количественный рост. Открыто несколько новых высших учебных заведений: Университет наук, техники и медицины; Университет исламских наук; Политехническая школа; Национальная инженерно-строительная школа; Школа горнорудной промышленности; Морская академия; Институт иностранных языков и письменного и устного перевода.

136. В 2014 году сдан в эксплуатацию новый университетский городок, объединяющий помимо двух университетов и двух институтов университетскую библиотеку и центр заочного обучения; благодаря этому возникнет возможность придать новый импульс повышению уровня преподавания.

137. На уровне руководства присущая академической среде свобода обеспечивается выборностью совещательных органов учебных заведений, прямыми выборами деканов факультетов и назначением президентов университетов из числа отобранных кандидатур.

138. Равенство доступа к высшему образованию гарантируется статьей 57 закона № 2010-043 о высшем образовании и научных исследованиях от 21 июля 2010 года.

139. В существующей нормативно-правовой базе закреплена позитивная дискриминация в интересах женщин. В декрете от 26 сентября 2011 года предусмотрена квота на выделение девушкам 6% стипендий, выдаваемых отъезжающим на учебу за границу.

140. Для закрепления достигнутого 2015 год был объявлен годом образования.

V. Достижения, передовая практика, трудности и препятствия в связи с осуществлением рекомендаций

A. Достижения и передовая практика

141. В 2014 году правительство создало технический межведомственный комитет по подготовке докладов и контролю за осуществлением рекомендаций, полученных от договорных органов и в рамках УПО. В этот комитет вошли представители всех министерских департаментов, Национальной комиссии по правам человека, управления Посредника Республики и Бюро Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в Мавритании. Представитель Бюро принимает участие в работе комитета в качестве наблюдателя.

142. Технический межведомственный комитет утвердил свой рабочий план на 2015 год и приступил к подготовке докладов об осуществлении следующих конвенций:

- Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации;
- Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей;
- Конвенция о правах инвалидов;
- Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственного исчезновения;
- Конвенция против применения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

143. Для более эффективного осуществления рекомендаций, полученных в рамках УПО, был организован ряд совещаний (семинаров и обсуждений) при взаимодействии с Управлением комиссара по правам человека и гуманитарной деятельности и с Бюро Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека.

144. Прделанная работа касалась в первую очередь рекомендаций, полученных в рамках УПО, и составления плана действий по их осуществлению. В проведенных семинарах и обсуждениях помимо представителей государственных ведомств приняли участие члены парламента, судьи и сотрудники полиции, представители правозащитных организаций и учреждений.

145. Кроме того, при поддержке своих партнеров правительство приступило к составлению плана действий по борьбе с расовой дискриминацией и ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью, а также к разработке проекта национальной стратегии по упрочению социального единства.

146. Повышение информированности сил поддержания правопорядка. Был проведен ряд учебно-информационных семинаров для представителей правоохранительных органов по вопросу о запрете применения пыток и других видов унижающего достоинство обращения в соответствии с существующими по этому вопросу международными нормами.

В. Трудности и препятствия

147. По некоторым рекомендациям, полученным в рамках первого цикла, меры по осуществлению еще не принимались.

148. Это в первую очередь рекомендации, касающиеся реализации плана действий по борьбе с торговлей людьми и отказа от общей оговорки к конвенции о правах ребенка. Были сложности и с осуществлением некоторых других рекомендаций, в частности отмечались, например, задержки при принятии законов, касающихся КОЖПО и гендерного насилия.

VI. Национальные приоритеты, инициативы, обязательства, трудности и препятствия

А. Приоритеты

149. Национальные приоритеты выстроены вокруг идеи укрепления правового государства, усиления демократии, национального единства и безопасности, борьбы с терроризмом и против нищеты, за рациональное руководство и против коррупции, в поддержку искоренения остатков и современных форм рабства, развития образования и здравоохранения и улучшения положения женщин и молодежи.

В. Национальные инициативы и обязательства

150. С 2010 по 2014 год Мавритания в своем качестве заместителя Председателя Совета по правам человека и Председателя АС выступала на исламских, арабских, африканских и международных форумах в поддержку справедливых начинаний и вопросов, касающихся уважения человеческого достоинства.

С. Препятствия и вызовы

Препятствия

151. Полной и всеобъемлющей реализации экономических и социальных прав по-прежнему серьезно мешает статус слаборазвитой страны.

152. Тем не менее, невзирая на огромные трудности, с которыми сталкивается страна, органы государственной власти при поддержке технических и финансовых партнеров осуществляют масштабные программы по борьбе с нищетой и за поощрение прав человека, направленные на достижение целей развития на период после 2015 года.

Вызовы

153. Главные вызовы, с которыми сталкивается страна в своем стремлении обеспечить полноценную реализацию прав человека, заключаются главным образом в следующем:

- правозащитные организации и учреждения не располагают достаточными людскими и финансовыми ресурсами;
- судьи и работники судебно-правовой системы не располагают достаточным специальным опытом рассмотрения дел о правах человека;
- правозащитная тематика не включена в школьные программы.

VII. Пожелания и потребности в помощи

154. Начиная с 2010 года в Мавритании функционирует Бюро Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека. Оно предоставляет заинтересованным национальным структурам техническую поддержку (ее получают Управление комиссара по правам человека и гуманитарной деятельности, соответствующие министерские департаменты и другие учреждения, а также организации гражданского общества). Эта помощь по-прежнему необходима для дальнейшего осуществления реформ в области прав человека.

155. Такое содействие следует ориентировать на укрепление потенциала механизмов, отвечающих за соблюдение прав человека, в первую очередь КПЧГД, Министерства юстиции, Министерства социальной защиты, по делам детей и семьи, Национальной комиссии по правам человека и технического межведомственного комитета, призванного контролировать осуществление международных обязательств в области прав человека.

156. Для реализации плана действий по осуществлению рекомендаций, полученных от договорных органов, специальных процедур и в рамках УПО, необходима поддержка различных партнеров.

157. Необходима также адресная поддержка политики в отношении пенитенциарной системы в целом и наведения порядка в тюрьмах в частности.

158. Правительство Исламской Республики Мавритания благодарит все дружественные страны и всех технических и финансовых партнеров за поддержку его усилий, предпринимаемых в рамках национальной политики поощрения и защиты прав человека, и призывает международное сообщество продолжить сотрудничество во имя достижения целей развития на период после 2015 года.

Примечания

¹ Source: ONS.

² MIDECE.

³ Source MJ.

⁴ Source M Agriculture.

⁵ Source CSA.

⁶ Source CSLP III.

⁷ Source agence Tadamoun.

⁸ Source M. Santé.