

# СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА. УНИВЕРСАЛЬНЫЙ ПЕРИОДИЧЕСКИЙ ОБЗОР. РАБОЧАЯ ГРУППА по ОБЗОРУ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ПРЕДСТАВЛЕН ОТ: ОО «Правозащитное движение: Бир Дуйно Кыргызстан», «Центр изучения общественного мнения и прогнозирования «Эл-Пикир».

## ОГЛАВЛЕНИЕ

I. Право на получение информации о деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления и их должностных лиц .....	1
II. Право свободно искать, получать, хранить, использовать информацию и распространять ее.....	2
III. Право на свободу объединения.....	2
IV. Право на свободу мысли и мнения .....	3
V. Права женщин и гендерное равенство.....	4
VI. Права ребенка.....	5
VII. Ситуация с правами трудящихся мигрантов .....	7
VIII. Права осужденных к пожизненному лишению свободы .....	8

### I. ПРАВО НА ПОЛУЧЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ, ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И ИХ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ

- (1) Государственные органы в лице своих представителей препятствуют гражданам в доступе к общественно-важной информации на основании устаревших нормативных актов, отсутствует механизм, обеспечивающий реальный доступ граждан к информации.
- (2) Информация о расходовании бюджетных средств депутатами Жогорку Кенеш Кыргызской Республики, включая данные о заработной плате депутатов, расходовании фондов спикера и депутатских фракций является закрытой для общественности информацией.
- (3) Суды по делам об истребовании информации отказывают гражданам в удовлетворении их требований, игнорируют правовое значение «общественно значимой информации», и не рассматривают вопрос о целесообразности засекречивания информации. По факту обращения представителей гражданского общества о получении информации о заработной плате депутатов в суд, Верховный суд Кыргызстана в феврале 2013 года, отменив решение двух нижестоящих судов, постановил не разглашать информацию о заработной плате депутатов Жогорку Кенеша, хотя многие депутаты республики высказываются о нецелесообразности засекречивания этих данных от избирателей.
- (4) Доступ граждан к парламентской информации ограничен – не обеспечен полный и свободный доступ к материалам, стенограммам, постановлениям, решениям парламента; не обеспечивается трансляция всех заседаний в открытом эфире; свободный вход в здание Жогоку Кенеш для присутствия на заседаниях для граждан не предусмотрен; не обеспечена открытость сводных социально-демографических данных о депутатах Жогорку Кенеш (пол, возраст, образование, специальность, этническая принадлежность, трудовой стаж).
- (5) Информация об источниках финансирования политических партий является для избирателей недоступной. Действующее положение о финансировании политических партий, не содержит требований прозрачности формирования бюджетов партий, закон не обязывает партии подавать отчеты о доходах, расходах, собственности, а также ежегодно публиковать такие данные в национальных средствах массовой информации.

### Рекомендации:

- 1.1. Правительству КР пересмотреть устаревший порядок засекречивания информации с учетом общественного интереса и обеспечить доступ граждан к финансовой информации, отчетам, специальным докладам и другой общественно важной информации.
- 1.2. Обеспечить открытость и прозрачность расходования бюджетных средств депутатами и Аппаратом Жогорку Кенеш, опубликовать данные о заработных платах депутатов.
- 1.3. Разработать систему мер, направленных на повышение доступа граждан к парламентской информации - публиковать на сайте парламента сводные данные о поле, возрасте, образовании, этнической принадлежности, и предыдущей занятости депутатов; публиковать сводные данные о количестве прогулов по депутатам по фракциям.
- 1.4. Подготовить законопроект о политических партиях с участием общественности и провести общественные слушания ввиду особой важности законопроекта. Предусмотреть в законопроекте меры обеспечения прозрачности формирования партийных фондов, и доступности этой информации для избирателей.
- 1.5. В избирательном законодательстве предусмотреть систему доступа граждан к информации об избирательных фондах партий.

## **II. ПРАВО СВОБОДНО ИСКАТЬ, ПОЛУЧАТЬ, ХРАНИТЬ, ИСПОЛЬЗОВАТЬ ИНФОРМАЦИЮ И РАСПРОСТРАНЯТЬ ЕЕ**

- (6) Право каждого свободно искать, получать, хранить и использовать информацию закрепленное в части 1 статьи 33 Конституции Кыргызской Республики и в части 2 статьи 19 Международного Пакта о Гражданских и Политических Правах повсеместно нарушаются в Кыргызской Республике. Особенно часто это право нарушается в контексте борьбы властей с религиозным экстремизмом. Большинство жертв, уголовно преследуемые за религиозный экстремизм, привлекаются в основном по статье 299-2 Уголовного Кодекса Кыргызской Республики, т.е. за приобретение, хранение и перевозку экстремистских материалов.
- (7) Согласно ст. 13 Закона «О противодействии экстремистской деятельности» экстремистские материалы признаются таковыми в судебном порядке, после чего признанный экстремистским материал должен быть направлен в органы юстиции, которые должны вести список запрещенных материалов и предупреждать население о них. На практике Министерством юстиции Кыргызской Республики указанный список не ведется, население о перечне запрещенных материалов не информируется.
- (8) Лица, привлекаемые к уголовной ответственности за распространение экстремистской литературы, осуждаются на основании заключения инспекторов Госкомиссии по делам религии при Президенте Кыргызской Республики. Заключение госкомиссии по делам религии о признании литературы экстремистской не содержат описания методики проведения экспертизы, выводы не основаны на положениях, по которым невозможно проверить научность заключения, информация о наличии соответствующего образования лиц выдавших заключение, не указывается, что противоречит требованиям ст. 8 Закона Кыргызской Республики «О судебно-экспертной деятельности».
- (9) В течение 2013-2014гг. в БДК обратились более 20 человек, которые были привлечены к уголовной ответственности за распространение экстремистской литературы на основании таких заключений. Среди них: Рахимов Хайрулло, Рузиев Улугбек, Машрапов Мухамадаюбхон, Исманова Зухра, Юлдашев Фархаджан, Суеркулов Хусанбай, Суеркулова Бухалима, Маткабылова Чинар, Мирзабоев Тохиржон, Молдобаева Айгерим, Мадраимов Иброхим, и др.

### **Рекомендации:**

- 2.1. Обеспечить исполнение Закона КР «О противодействии экстремистской деятельности» Министерством юстиции КР в части ведения списков запрещенной литературы и информирования граждан о запрещенной литературе.
- 2.2. Нормативно закрепить порядок проведения экспертизы литературы на признаки экстремизма и определить требования к образованию и компетенции лиц, ее проводящих.

## **III. ПРАВО НА СВОБОДУ ОБЪЕДИНЕНИЯ**

- (10) Неправительственные организации ограничивается антиконституционным законодательством, жесткими административными и налоговыми рамками, на них навешиваются оскорбительные ярлыки.

- (11) Правительством Кыргызстана инициируются законопроекты, противоречащие Конституции КР, международным договорам и конвенциям в сфере свободы объединений.
- (12) 19 мая 2014 года на сайте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики опубликован проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики «О некоммерческих организациях»». Данный законопроект исключает право граждан на создание незарегистрированных некоммерческих организаций.
- (13) В настоящее время в Жогорку Кенеш КР подготовлен законопроект, направленный против НПО, работающих в сфере ЛГБТ. Законопроект запрещает помогать или содействовать развитию таких групп и объединений под видом защиты традиционных ценностей.

#### **Рекомендации:**

- 3.1. Правительству КР обеспечить, чтобы законодательство, регулирующее вопросы права на свободу объединений отвечали требованиям международного права. Положить конец чрезмерному контролю и неправомерному вмешательству в деятельность. В связи с этим властям необходимо проводить консультации с БДИПЧ и другими международными и национальными правозащитными экспертами, как в отношении законопроектов, так и действующего законодательства, и тем самым отменить/ пересмотреть проблемные положения в соответствии с вынесенными рекомендациями.
- 3.2. Правительству КР отозвать законопроекты «О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики «О некоммерческих организациях»» и по ЛГБТ, прекратить практику давления на неправительственные организации и обеспечить гражданам конституционное право на свободу объединения.

#### **IV. ПРАВО НА СВОБОДУ НА СВОБОДУ МЫСЛИ И МНЕНИЯ**

- (14) В последние годы НПО, занимающихся вопросами прав человека, сталкиваются со случаями запугивания и давления за свои мысли, мнения и деятельность.
- (15) Сотрудники правозащитных организаций подвергаются нападениям, избиениям, угрозам и гонениям, а их офисы обворовываются и разграбляются. При этом органы правопорядка не принимают достаточных усилий для поиска и наказания виновных лиц.
- (16) С 15 июня 2010 года известный правозащитник Азимжан Аскарков, проводивший мониторинг во время июньских конфликтов в селе Базар Коргон был незаконно задержан, водворен в местный ИВС и подвергался неоднократным пыткам. Его адвокаты были избиты, Аскарков был лишен доступа к независимому правосудию и приговорен к пожизненному лишению свободы и уже около четырех лет отбывает наказание.
- (17) Организаторы Международного фестиваля документальных фильмов подвергались преследованию властями КР в сентябре 2011 года, требуя снятия фильма с показа об уйгурской правозащитнице Рабии Кадыр фильм «10 условий любви».
- (18) В сентябре 2012 года Генеральная Прокуратура КР подала иск на основе заявления муфтия КР в Первомайский суд о запрете документального фильма «Я Гей, Я Мусульманин», по ст. 299 Уголовного Кодекса КР руководитель фестиваля получила предупреждение от ГНБ КР и от 10 отдела МВД КР, в случае показа фильма будет наказана лишением свободы за экстремизм.
- (19) В сентябре 2013 года во время показа документального фильма в рамках фестиваля об Азимжане Аскаркове, все участники и организаторы фестиваля подверглись нападениям со стороны молодежных групп-патриотов, которые требовали снятия данного фильма.
- (20) В 2013 году был взломан и обворован офис правозащитного движения «Бир Дуйно Кыргызстан» и офис Центра восстановления семьи «Альтернатива» из офисов похищены ноутбуки с информацией правозащитников, в том числе документы по уголовным делам, правовое сопровождение которых обеспечивали данные организации.
- (21) Гонениям и преследованию подвергается гражданский активист Илья Лукаш, который принимал активное участие в акциях по защите прав человека, в поддержку прав ЛГБТ, против умыкания невест и вступления Кыргызстана в Таможенный союз. В декабре 2013 года он был избит неизвестными. После его участия в акции по выражению солидарности с Украиной, в феврале 2014 г. возле здания посольства США членами политического движения «Калыс» была проведена акция сожжения портрета Ильи Лукашева, в ходе которой в его адрес были высказаны угрозы личной расправы. В настоящее время гражданский активист был вынужден покинуть Кыргызстан.

### **Рекомендации:**

- 4.1. Правительству КР положить конец практике запугивания и преследования отдельных лиц и групп, занимающихся вопросами прав человека.
- 4.2. Обеспечить, чтобы правозащитные организации, активисты и адвокаты могли осуществлять свою работу без препятствий и страха.
- 4.3. Разработать меры, обеспечивающие безопасность и свободу выражения мыслей и мнений правозащитников и гражданских активистов по вопросам и событиям, происходящим в Кыргызстане и в мире.
- 4.4. Освободить всех правозащитников, находящихся в заключении за свою деятельность.

### **V. ПРАВА ЖЕНЩИН И ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО**

- (22) Нестыковки в избирательном законодательстве ущемляет права женщин, молодежи, этнических меньшинств и лиц с ограниченными возможностями здоровья быть избранными в парламент страны. Законом не предусмотрено, что в случае досрочного выбытия депутата, его мандат передается следующему по очереди кандидату из того же списка с сохранением гендерной, молодежной и этнической квоты и квоты для лиц с ограниченными возможностями здоровья.
- (23) Несмотря на обязательность присутствия в избирательных списках партий не менее 30% лиц одного пола, в действующем парламенте на конец 2011 года женщин только 20,8%.
- (24) Закон «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин» на местном уровне в полной мере не исполняется и не соблюдается. Не обеспечивается предусмотренная данным законом система квотирования представительства лиц обоих полов в государственных органах и органах местного самоуправления (не более семидесяти процентов кадрового состава, в том числе на уровне принятия решений для представителей одного пола).
- (25) В настоящее время нет ни одной женщины, занимающей должность полномочного представителя президента в областях республики, акима районов по Иссык-Кульской, Нарынской областям и т.д., отсутствуют женщины и на должностях глав органов местного самоуправления. Происходит тенденция к снижению количества женщин-депутатов в парламенте и на местном уровне.
- (26) Отсутствие в местных кенешах женщин депутатов и недостаточное количество их приводит к тому, что не разрабатываются и не выполняются программы направленные на повышение социального и жизненного уровня населения, растет коррупция в органах местного самоуправления.
- (27) Политические партии используют женщин во время выборного процесса в качестве протестного ресурса, и не уделяют должного внимания для привлечения женщин лидеров, депутатов местных кенешей в состав политических партий.
- (28) Недостаточное количество женщин в политических партиях и барьеры, препятствующие их прохождению в депутаты негативно сказываются на развитии и экономическом росте страны.
- (29) В Кыргызстане наблюдается рост случаев раннего материнства (с 4,4 ребенка на 1000 рожениц 15-17 лет в 2006 году до 7,2 в 2011-м), которое негативно отражается репродуктивном здоровье несовершеннолетних, а также ограничивает права девочек на образование и развитие.
- (30) Раннее материнство в республике обусловлено увеличением количества браков с участием несовершеннолетних, недостаточной информированностью молодежи о репродуктивном здоровье и планировании семьи, а также ростом половых преступлений в отношении несовершеннолетних. Однако помимо возрастного предела для вступления в брак и ответственности за принуждение к браку, в республике не предусматривается никаких государственных программ для предотвращения браков с участием несовершеннолетних.
- (31) Ранние браки часто заключаются по договору родителей и путем кражи невесты. При этом существующий механизм привлечения виновных в принуждении к браку не срабатывает – подавляющее большинство лиц, участвующих в совершении этого преступления, остается безнаказанным.
- (32) В отношении служителей религиозного культа, освещающих брак с несовершеннолетними девочками, и являющихся соучастниками нарушения их прав, не предусмотрено никакой юридической ответственности. Это в значительной степени способствует распространению практики ранних браков и ставит служителей религии выше закона.

- (33) Проблема гендерного насилия в Кыргызской Республике остается серьезной проблемой. Около 95% случаев семейного насилия, по которым органами внутренних дел были выданы временные охранные ордера, составляют женщины. Изнасилования составляют 12% всех преступлений против личности.
- (34) Межэтнический конфликт 2010 года сопровождался случаями сексуального насилия в отношении женщин. При этом органы госвласти оказались неготовыми адекватно реагировать и оказывать пострадавшим весь комплекс необходимой помощи. В республике не предусмотрен порядок профилактики и оказания помощи гендерного насилия в период чрезвычайных ситуаций. В списках погибших, раненых и пострадавших при чрезвычайных ситуациях жертвы сексуального насилия не выделяются.
- (35) В республике нет государственных кризисных центров для женщин, ставших жертвами гендерного насилия.
- (36) Уровень информированности населения, и сельских женщин по вопросам гендерного равенства остается невысоким.

### **Рекомендации:**

- 5.1. Внести изменения закон о выборах в Жогорку Кенеш и в местные кенешы в части сохранения гендерной, молодежной и этнической квоты в окончательном избирательном списке партий, а также и при выбытии из депутатов.
- 5.2. Обеспечить исполнение Закона «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин». Назначать в обязательном порядке на должность акима/заместителя акима района, а также главы/заместителя главы органа местного самоуправления женщин.
- 5.3. В выборных списках партий женщины должны быть представлены наравне с мужчинами, и занимать каждую вторую позицию.
- 5.4. Разработать и внедрить программы, направленные на повышение лидерских качеств сельских женщин.
- 5.5. Внести изменения в законодательство Кыргызской Республике о запрете проведения брачных религиозных обрядов без юридической регистрации брака и предусмотреть юридическую ответственность для священнослужителей, нарушающих этот запрет.
- 5.6. Усовершенствовать законодательство в области повышения ответственности родителей, принуждающих своих несовершеннолетних детей к вступлению в брачные отношения.
- 5.7. Разработать и внедрить в школьную программу специальный курс, включающий вопросы семейного и репродуктивного права, учитывающий этические особенности национального менталитета.
- 5.8. Открыть в каждом районе по одному государственному кризисному центру для жертв, пострадавших от гендерного насилия.
- 5.9. Разработать и внедрить систему государственной профилактики и реагирования на гендерное насилие в чрезвычайных ситуациях. Вести учет погибших, раненых и пострадавших от гендерного насилия в период чрезвычайных ситуаций.
- 5.10. Повысить информированность сельского населения в области гендера.

### **VI. ПРАВА РЕБЕНКА**

- (37) С 2005 года в республике зафиксирован значительный рост (в 2,6 раза) преступлений в отношении несовершеннолетних, в том числе – убийств, половых преступлений, причинение тяжкого вреда здоровью, похищения детей.
- (38) Правоохранительная и судебная системы не обеспечивают детям-жертвам реализацию права на защиту от преступных деяний взрослых лиц.
- (39) Доступ несовершеннолетних, подвергающихся насилию со стороны своих законных представителей (родителей, опекунов/попечителей) к существующей государственной системе защиты от семейного насилия ограничен на законодательном уровне. В тоже время значительная часть детей (72%) подвергается различным видам насилия со стороны своих родителей.
- (40) В уголовно-процессуальном законодательстве Кыргызской Республики не отражены нормы Конвенции о правах ребенка и Пекинских правил, в соответствии с которыми арест, задержание

несовершеннолетнего и заключение под стражу используются лишь в качестве крайней меры и в течение как можно более короткого периода. Фактически никаких особенностей в отношении задержания и заключения под стражу несовершеннолетних в УПК КР не предусмотрено.

- (41) Несовершеннолетним потерпевшим и свидетелям не обеспечивается обязательное участие представителя уполномоченного органа по защите прав детей. Присутствие педагога при допросе несовершеннолетнего потерпевшего и свидетеля отдано на усмотрение следователя. Для детей-жертв и свидетелей не предусмотрены специальные ограничения по длительности допроса и специальные меры обеспечения их защиты.
- (42) Уголовно-исполнительное законодательство Кыргызской Республики, ставит целью исправление несовершеннолетних осужденных и не нацеливает исполнительную систему на обеспечение несовершеннолетним, содержащимся в исправительных учреждениях, опеки, защиты, образования, профессиональной подготовки и оказания им помощи для выполнения социально-полезной и плодотворной роли в обществе, как это требует международное законодательство. Основные формы и методы воспитательной работы с осужденными к лишению свободы не предусматривают специальных мер воспитательной работы с несовершеннолетними, содержащимися в воспитательных колониях, что противоречит международным стандартам обращения с несовершеннолетними осужденными.
- (43) До сегодняшнего дня к несовершеннолетним осужденным может применяться водворение в дисциплинарный изолятор, что является нарушением международных стандартов. Вопрос применения такой меры нормативно урегулирован недостаточно, этим создано широкое поле для ее необоснованного или несоразмерного применения.
- (44) В отношении осужденных несовершеннолетних недостаточно прописаны права по обжалованию действий администрации воспитательных колоний, а существующий механизм подачи жалоб не предусматривает никаких особенностей для несовершеннолетних, которые ввиду своего возраста и не имеют фактической возможности осуществлять эффективно свои права.
- (45) Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики содержат устаревшие, противоречащие международным стандартам ограничения прав несовершеннолетних. Среди них запрет несовершеннолетним без разрешения администрации размещать в камерах фотографии, репродукции, открытки, вырезки из газет и журналов, а также запрет несовершеннолетним осужденным иметь цветные карандаши и краски.
- (46) Нарушается право несовершеннолетних осужденных свободно выбирать религиозные убеждения, быть атеистом, участвовать или не участвовать в религиозных проповедях. Размещение мечети на территории ВК № 14 для несовершеннолетних и организация там коллективных молитв противоречит международным стандартам, никаких требований к квалификации священнослужителей и содержанию религиозных служб в ВК не предусмотрено.
- (47) Несовершеннолетние девочки, отбывающие наказание в ИК№2 на практике не могут реализовать свое право на образование и профессиональное обучение.
- (48) В национальном законодательстве не заложены нормы по обеспечению справедливого представительства женщин и национальных меньшинств в органах правосудия по делам несовершеннолетних, которые установлены в Пекинских правилах<sup>1</sup>.

#### **Рекомендации:**

Внести изменения в Закон КР «О социально-правовой защите от насилия в семье» в части обеспечения доступа несовершеннолетних, подвергающихся насилию со стороны своих законных представителей к государственной системе защиты от семейного насилия.

- 6.1. В уголовно-процессуальном законодательстве Кыргызской Республики предусмотреть особенности в отношении задержания и заключения под стражу несовершеннолетних. Законодательно закрепить возможность прекращения уголовного дела следователем и/или прокурором в отношении несовершеннолетнего обвиняемого, совершившего преступление небольшой тяжести или менее тяжкого.

---

<sup>1</sup>Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних ("Пекинские правила"). Приняты резолюцией 40/33 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 10 декабря 1985 г.

- 6.2. Предусмотреть участие представителя уполномоченного органа по защите прав детей и педагога при допросе несовершеннолетнего потерпевшего и свидетеля, и регламентировать длительность допроса несовершеннолетних потерпевших и свидетелей.
- 6.3. Внести УПК КР норму об обязательности участия защитника и возможность участия общественного защитника при производстве уголовного дела в отношении несовершеннолетнего.
- 6.4. Дополнить УИК нормой о том, что основной целью воспитательной работы с несовершеннолетними осужденными, является не их исправление, а прежде всего, создание условий для социализации и ресоциализации отбывающих наказание несовершеннолетних.
- 6.5. Законодательно ограничить возможность наложения взыскания несовершеннолетнему, в виде водворения в дисциплинарный изолятор определенным количеством раз в год.
- 6.6. Ввести в УИК норму, предусматривающую возможность предоставления бесплатной юридической помощи несовершеннолетним, отбывающим наказание в виде лишения свободы.
- 6.7. Разработать и ввести во всех закрытых учреждениях (включая места содержания под стражей до суда, исправительные и специальные воспитательные учреждения) независимый от администрации данного учреждения, эффективный и доступный для несовершеннолетних механизм, позволяющий им подавать жалобы и обеспечить защиту детей от репрессий в случае ее подачи.
- 6.8. Законодательно установить, что после помещения в исправительное учреждение каждый несовершеннолетний должен быть обеспечен выпиской из правил поведения этого учреждения с письменным описанием прав и обязанностей на доступном языке, а также адреса органов, правомочных получать жалобы и оказывать юридическую помощь. Предусмотреть обязательность размещения в ВК стендов с информацией о возможностях подачи жалоб на администрацию ВК в суд, прокурору, ГСИН, Омбудсмену и другие органы с примерными образцами обращений и жалоб.
- 6.9. Снять в отношении несовершеннолетних осужденных такие ограничения как запрет на помещение на стенах фотографий, репродукций, открыток, вырезок из газет и журналов, а также снять запрет на приобретение, получение в посылках и пользование цветными карандашами и красками.
- 6.10. Внести нормы, гарантирующие реализацию права на образование и профессиональное обучение несовершеннолетним девочкам, отбывающим наказание в виде лишения свободы.
- 6.11. Обеспечить справедливое представительство женщин и национальных меньшинств в органах правосудия по делам несовершеннолетних на законодательном уровне.
- 6.12. Провести анализ представительства женщин и национальных меньшинств в органах правосудия по делам несовершеннолетних и на его основе разработать комплекс мер, направленных на их справедливое представительство.

## **VII. СИТУАЦИЯ С ПРАВАМИ ТРУДЯЩИХСЯ МИГРАНТОВ**

- (49) Общая численность граждан Кыргызской Республики, находящихся в трудовой миграции в Российской Федерации и Республике Казахстан составляет около 640 тысяч человек<sup>2</sup>.
- (50) Главной проблемой трудовых мигрантов является неурегулированность статуса пребывания. Большинство трудовых мигрантов из Кыргызстана не имеют официального разрешения на работу, вследствие чего не имеют медицинской страховки, не производят налоговые и социальные отчисления.
- (51) Наиболее распространенным нарушением прав трудовых мигрантов является работа без договора, и как следствие: невыплата заработной платы; невыплата за сверхурочные часы; установление необоснованные увольнения, незаконный отъем документов; несоблюдение условий и охраны труда.

---

<sup>2</sup> Общая численность граждан КР в РФ на 20 февраля 2013 года, по данным ФМС РФ, составляла - 539 тысяч человек. По данным МВД Республики Казахстан за 2012 год в Республике Казахстан временно зарегистрировались в подразделениях миграционной службы 103 001 граждан Кыргызской Республики.

- (52) В Республике Казахстан имеет место использование труда детей мигрантов, особенно в сфере сельского хозяйства. Участились случаи оставления детей трудовых мигрантов в качестве залога у работодателя.
- (53) Доступ трудовых мигрантов с неурегулированным статусом, и членов их семей к услугам здравоохранения и образования ограничен.
- (54) Женщины-мигранты подвергаются повышенному риску гендерного насилия, в то же время они фактически лишены возможности своевременно получить квалифицированную юридическую помощь, и не информированы о российских и казахстанских кризисных центрах, где могли бы получить различные виды помощи.
- (55) Вопрос с пенсионным обеспечением трудовых мигрантов не урегулирован, большинство из них не имеет доступа к системе пенсионного страхования. Это может стать серьезной социальной проблемой для Кыргызстана уже в ближайшие десять лет.
- (56) Есть случаи когда граждане Кыргызстана на территории стран приема также могут подвергаться трудовой, сексуальной эксплуатации и рабству.

#### **Рекомендации:**

- 7.1. Принимающим странам ратифицировать международную конвенцию о защите прав трудящихся мигрантов и членов их семей, имплементировать в национальное законодательство эти международные нормы.
- 7.2. В Кыргызской Республике внедрить систему предвыездной подготовки трудовых мигрантов, включающей консультирование по вопросам о законодательства стран приема, трудоустройства, пенсионного обеспечения, медицинского страхования, охраны здоровья.
- 7.3. Разработать законодательные механизмы пенсионного обеспечения и медицинского страхования трудовых мигрантов.

### **VIII. ПРАВА ОСУЖДЕННЫХ К ПОЖИЗНЕННОМУ ЛИШЕНИЮ СВОБОДЫ**

- (57) В ноябре 2013 года количество осужденных к пожизненному лишению свободы (ПЛС) составляло 280 человек, в 2007 было 139 человек, т.е. за 7 лет количество осужденных ПЛС увеличилось вдвое. До настоящего времени специализированного учреждения для лиц, осужденных к ПЛС не выделено, в результате чего они содержатся в подвалах следственных изоляторов и локальных участках на территориях исправительных учреждений.
- (58) Смертность среди ПЛС в 2013 году 3 человека, в 2012 - 4 человека.
- (59) Наиболее распространенные заболевания среди ПЛС хронические заболевания пищеварительной системы и органов дыхания.
- (60) В медицинской части имеется ответственное лицо (фельдшер) за отделом ПЛС в режимном корпусе, однако ответственного лица за отделом ПЛС в Центральном аппарате ГСИН нет, в связи с этим не ведется анализ по обращаемости для отслеживания роста/снижения заболеваний для дальнейшей профилактики.
- (61) Смета, утвержденная Министерством финансов Кыргызской Республики на 2013 год, для Государственной службы исполнения наказания по статье № 2217 «приобретение медикаментов и изделия медицинского назначения» предусматривает сумму 6 800 000 сом, что составляет всего 6%, от годовой потребности, а по статье № 3112 «машины, оборудования» предусматривает 1 200 000 сом, что составляет от годовой потребности всего 1,5%. В результате такой ситуации обеспечение осужденных лекарствами решается в основном за счет помощи международных организаций и родственников осужденных.
- (62) В пенитенциарной системе по-прежнему остаются нерешенными вопросы содержания осужденных, уровень бюджетных ассигнований на функционирование пенитенциарной системы остается недостаточным, квалифицированный медицинский персонал и психологов отсутствует, социальное обеспечение сотрудников пенитенциарных учреждений является недостаточным.
- (63) Условия содержания осужденных к пожизненному лишению свободы не соответствует Минимальным стандартным правилам ООН обращения с заключенными, Основным принципам обращения с заключенными и другим международным обязательствам Кыргызской Республики. У осужденных отсутствует надлежащий доступ к базовым ресурсам (достойным условиям содержания, необходимому питанию, медицинскому обслуживанию, жилой площади, санитарным условиям, социальным реабилитирующим программам, др.), к справедливому

правосудию, квалифицированной юридической и адвокатской помощи, к информации и связи с внешним миром. В местах заключения отсутствуют условия безопасности как для персонала заключения, так и для осужденных, а также и для лиц, посещающих эти учреждения.

**Рекомендации:**

- 8.1. Внести изменения в законодательство, регулирующее работу пенитенциарной системы и систему исполнения наказаний.
- 8.2. Рассмотреть вопрос закрепления МСЧ ГСИН за Министерством здравоохранения КР.
- 8.3. Привести условия содержания лиц, приговоренных к пожизненному лишению свободы в соответствие с Минимальными стандартными правилами обращения с заключенными. Выделить из бюджета финансирование с целью предоставления осужденным соответствующих медицинских услуг, улучшения качества питания и обеспечения условий содержания; организовать систему исполнения наказаний таким образом, чтобы она реально была направлена на исправление и создания возможностей для работы и рекреационной деятельности осужденных. Рассмотреть вопрос обеспечения одного квалифицированного медицинского сотрудника, имеющего познания в психиатрии в каждом учреждении лишения свободы.
- 8.4. Внести изменения в законодательные акты, устанавливающие возможность сокращения сроков для условно-досрочного освобождения осужденных к пожизненному лишению свободы, с 30 до 20 лет;
- 8.5. Усовершенствовать процедуру помилования, в том числе, законодательно расширить перечень лиц (адвокаты, близкие родственники, общественные организации), имеющих право обращения к Президенту Кыргызской Республики о помиловании лиц, осужденных к ПЛС, наделить Президента Кыргызской Республики законодательными полномочиями по применению помилования в отношении осужденных к ПЛС не только по их жалобам, но и по инициативе самого Президента, в том числе и в отношении большого количества осужденных к ПЛС лиц (всеобщее помилование).
- 8.6. Законодательно расширить судебный контроль за исполнением наказания в виде пожизненного лишения свободы и соблюдения законных прав осужденных;
- 8.7. Разработать эффективный механизм реагирования на заявления стороны защиты или осужденных о применении незаконных методов ведения дознания и следствия, в том числе и применения пыток;
- 8.8. Пересмотреть практику оценки допустимости доказательств, полученных в результате пыток.
- 8.9. Привести нормы Уголовно-исполнительного кодекса Кыргызской Республики в соответствие с Минимальными стандартными правилами обращения с заключенными и другими международными стандартами.
- 8.10. Разработать для сотрудников ГСИН специальный курс по работе с осужденными к ПЛС провести по нему обучение персонала мест лишения свободы.