



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
5 November 2014
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Двадцать первая сессия
19–30 января 2015 года

**Национальный доклад, представленный
в соответствии с пунктом 5 приложения
к резолюции 16/21 Совета по правам человека***

Лаосская Народно-Демократическая Республика

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен. Его содержание не предполагает выражения какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

GE.14-19828 (R) 271114 011214



* 1 4 1 9 8 2 8 *

Просьба отправить на вторичную переработку



I. Методология

A. Процесс подготовки доклада

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с руководящими принципами резолюции 60/251 от 15 марта 2006 года Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, резолюцией 5/1 от 18 июня 2007 года и решением 17/119 Совета по правам человека от 19 июня 2011 года с целью обзора положения в области поощрения и защиты прав человека в Лаосской Народно-Демократической Республике (ЛДНР).

2. В настоящем докладе основное внимание уделено выполнению рекомендаций, вынесенных в рамках УПО, которые были полностью или частично приняты Лаосской Народно-Демократической Республикой во время первого цикла обзора, и прогрессу, достигнутому в деле поощрения и защиты прав человека в ЛДНР. В докладе также описаны проблемы и препятствия, с которыми сталкивалась ЛДНР со времени последнего обзора, и приоритеты и обязательства страны по укреплению осуществления прав человека и основных свобод многонациональным народом Лаоса.

B. Процесс консультаций

3. Ведущую роль в процессе подготовки настоящего доклада играл учрежденный правительством Лаоса в 2012 году Лаосский национальный руководящий комитет по правам человека, состоящий из высокопоставленных должностных лиц государственных министерств, других государственных учреждений и представителей общественных организаций (состав Комитета приводится в приложении 1). В процессе подготовки настоящего доклада Комитет проводил рабочие совещания с целью повышения уровня осведомленности и информированности о механизме и рекомендациях УПО и организовал целый ряд консультаций с участием представителей государственных органов центрального и местного уровней, общественных организаций, организаций гражданского общества, членов дипломатического сообщества, представителей специализированных учреждений ООН, других международных организаций, а также международных неправительственных организаций, базирующихся в ЛДНР. В ходе завершающего этапа подготовки настоящего доклада 8 октября 2014 года и 20 октября 2014 года были организованы предметные консультации с ОГО (НКО), а также с партнерами в области развития и МНПО, которые высказали свои мнения и внесли вклад в разработку проекта доклада.

C. Прогресс в отношении выполнения рекомендаций первого цикла

4. В результате первого цикла обзора из 107 вынесенных рекомендаций ЛДНР полностью приняла 71 рекомендацию, частично приняла 15 рекомендаций и не поддержала 21 рекомендацию. Сразу же после завершения первого цикла обзора правительство Лаоса развернуло активную последующую деятельность по выполнению принятых рекомендаций. Национальный доклад, итоговый доклад и все вынесенные в рамках первого цикла рекомендации были переведены на лаосский язык, опубликованы и распространены среди государственных должностных лиц, других заинтересованных сторон и широкой обще-

ственности. Правительство поручило профильным министерствам и соответствующим государственным органам осуществлять рекомендации УПО, имеющие отношение к их задачам и функциям, в сотрудничестве с заинтересованными сторонами. Рекомендации УПО прямо или косвенно выполняются через осуществление седьмого Национального плана социально-экономического развития (НПСЭР), достижение ЦРТ, реализацию законов, национальной политики, стратегий, программ и проектов с постепенным достижением результатов, способствующих укреплению поощрения и защиты прав человека народа Лаоса.

D. Конституционная и законодательная основа поощрения и защиты прав человека

5. Признание и уважение ценности человеческого достоинства в Лаосе уходят своими корнями в его древнейшую историю. Король Фангум, руководивший народом Лаоса в процессе создания королевства Ланг Санг в 1353 году, учил свой народ ценить любовь и доброту, солидарность и уважение человеческого достоинства. Король придавал особое значение принципу соразмерности наказания за совершенное преступление; запрещению рабства; призывал к отказу от борьбы за имущество, если она сопряжена с угрозой для жизни. Борьба лаосского народа против иностранного господства и оккупации, за национальное освобождение и независимость в течение следующих столетий и две стратегические задачи по защите и развитию страны, осуществляемые с момента обретения независимости и по сегодняшний день, всегда имели своей главной целью обеспечить многонациональному народу Лаоса возможность жить в мире и процветании и полноценно осуществлять свои права человека.

6. ЛНДР является народным демократическим государством. Вся полнота власти принадлежит народу и осуществляется народом в интересах многонационального народа. Государство защищает свободы и демократические права народа. Запрещены любые проявления бюрократизма и враждебные действия, причиняющие ущерб достоинству человека, здоровью, жизни, совести и имуществу.

7. Политические, экономические, социальные и культурные права лаосского многонационального народа закреплены в национальной Конституции в соответствии с обязанностями и обязательствами ЛНДР в области прав человека на региональном и международном уровнях. Конституционные положения материализуются в различных законах, принимаемых Национальной Ассамблеей, и в других нормативных актах. Многие законы и другие правовые акты устанавливают конкретные цели в виде поощрения и защиты прав человека (перечень законов, принятых Национальной Ассамблеей, и других соответствующих нормативно-правовых актов приводится в приложении 3).

8. В процессе осуществления рекомендаций УПО, касающихся государственного управления и администрации и верховенства права, ЛНДР продолжила принимать меры по повышению уровня эффективности, прозрачности, подотчетности и опоры на широкое участие в системе государственного управления и администрации, а также улучшению оказания услуг населению. Кроме того, правительство Лаоса разработало стратегию создания к 2020 году правового государства в ЛНДР, которая реализуется в рамках Генерального плана по укреплению верховенства права, принятого лаосским правительством в 2009 году. В качестве одного из основных компонентов Генерального плана Национальное собрание разработало пятилетний план в области законодательства (2011–2015 годы), предусматривающий принятие или изменение более 90 законов,

включая, прежде всего, внесение поправок в Конституцию с целью удовлетворения текущих и будущих потребностей в области национального социально-экономического развития. В процессе обеспечения большей прозрачности и подотчетности системы государственного управления и администрации лаосское правительство придает большое значение предупреждению и искоренению коррупции, уделяя при этом основное внимание осуществлению Закона о борьбе с коррупцией (принят в 2005 году с поправками 2012 года), других соответствующих законов и нормативно-правовых актов, включая Постановление о представлении государственными должностными лицами декларации о доходах и Конвенцию ООН против коррупции, и их популяризации среди должностных лиц и государственных служащих на всех уровнях, а также широкой общественности. В настоящее время лаосское правительство осуществляет трехкомпонентную программу стратегического развития – превращение провинций в стратегические административные единицы; превращение районов во всесторонне развитые территории; и превращение деревень в центры развития с целью укрепления потенциала и четкого определения обязанностей местной администрации на различных уровнях.

Е. Присоединение к конвенциям по правам человека

9. Лаосское правительство придает большое значение выполнению рекомендаций УПО, касающихся присоединения к конвенциям о правах человека, их осуществления и представления по ним докладов. В настоящее время ЛНДР является участницей 7 основных конвенций о правах человека, а именно: Международной конвенции о ликвидации расовой дискриминации (МКЛРД), Конвенции о ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), Конвенции о правах ребенка (КПР), Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП), Международного пакта о гражданских и политических правах (МППП), Конвенции о правах инвалидов (КПИ) и Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (КПП). Последняя конвенция была подписана и ратифицирована ЛНДР после первого цикла УПО. Кроме того, ЛНДР является участницей Факультативных протоколов к КПР, касающихся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии и участия детей в вооруженных конфликтах. ЛНДР подписала Конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений (КНИ) в 2008 году и в рамках последующей деятельности по соответствующим рекомендациям УПО начала подготовку к ее скорейшей ратификации. Также рассматривается вопрос о присоединении в будущем к Конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (КТМ). Что касается факультативных протоколов об индивидуальных жалобах, то, хотя ЛНДР и не приняла соответствующие рекомендации, она тщательно их изучает, но на данном этапе намерена уделить основное внимание улучшению национальных механизмов, поскольку это имеет отношение к вопросу об исчерпании внутренних средств правовой защиты. Помимо ключевых конвенций о правах человека, ЛНДР является участницей других договоров, касающихся поощрения и защиты прав человека (перечень основных конвенций о правах человека и других договоров, касающихся прав человека, участницей которых является ЛНДР, приводится в приложении 3).

10. В процессе выполнения рекомендаций УПО, касающихся включения в национальную правовую систему обязательств, предусмотренных международными договорами о правах человека, ЛНДР принимает законодательные меры по инкорпорированию и осуществлению своих обязательств, вытекающих из

конвенций о правах человека. Договорные обязательства принимаются во внимание в процессе законотворчества, а в случае коллизии между нормами международного договора и национального законодательства в соответствии с указом Президента о разработке, подписании и осуществлении международных договоров 2009 года приоритет имеют обязательства, предусмотренные международным договором. Этот подход был укреплен в Законе о законотворчестве, принятом Национальным собранием в 2012 году.

11. В рамках осуществления рекомендаций УПО, касающихся представления докладов по договорам о правах человека, ЛНДР в 2011 году представила объединенные 16–18 периодические доклады в соответствии с МКЛРД Комитету ООН по ликвидации расовой дискриминации и участвовала в сессии Комитета в Женеве в 2012 году, в ходе которой он рассматривал доклады государства. В течение этого периода ЛНДР также представила два дополнительных доклада о насилии в отношении женщин и о женщинах из числа трудящихся-мигрантов Комитету ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин и доклады в соответствии с двумя Факультативными протоколами к КПр Комитету ООН по правам ребенка. Что касается просроченных докладов по МПГПП, МПЭСКП и КПИ, то ЛНДР намерена в ближайшее время завершить над ними работу, при этом также началась подготовка к составлению первоначальных и периодических докладов в рамках таких других договоров, как КПП, КЛДЖ и КПр.

Е. Распространение информации и наращивание потенциала в области прав человека

12. В процессе осуществления рекомендаций УПО, касающихся наращивания потенциала в области прав человека, лаосское правительство уделяет внимание распространению информации о правозащитных обязательствах ЛНДР и повышению уровня информированности государственных должностных лиц и других заинтересованных сторон. Проводятся семинары, рабочие совещания и учебные курсы, предназначенные для широкой аудитории, включая должностных лиц центрального и местного уровней, членов Национального собрания, судей, прокуроров, сотрудников правоохранительных органов, массовые и общественные организации, а также студентов юридических факультетов. В рамках усилий по распространению информации и наращиванию потенциала ЛНДР сотрудничает с партнерами в области развития на основании двусторонних и многосторонних договоренностей и пользуется их поддержкой, включая региональное отделение Управления Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ), ПРООН, Финляндию и ЕС в рамках Международного правового проекта; ПРООН, ЕС, Францию и США в рамках действующей программы поддержки Генерального плана реформы системы законодательства; Австралию в рамках проекта в области прав человека, реализуемого на уровне министерства иностранных дел. В сфере прав женщин и детей ЛНДР сотрудничает и получает техническую помощь от партнеров по развитию, включая Структуру "ООН-женщины", ЮНИСЕФ, ЮНФПА, ВПП, Всемирный банк и некоторые дипломатические представительства в ЛНДР. Министерство труда и социального обеспечения пользуется поддержкой Международной организации труда в процессе изучения и популяризации конвенций МОТ, участницей которых является ЛНДР. Двусторонние договоренности о сотрудничестве с британским посольством и делегацией ЕС во Вьентьяне с целью оказания поддержки укреплению потенциала лаосских должностных лиц в области прав человека находятся на этапе обсуждения с министерством иностранных дел.

G. Двустороннее, региональное и международное сотрудничество по правам человека

13. В рамках осуществления рекомендаций УПО, касающихся международного сотрудничества в области прав человека, ЛНДР принимает участие в работе Совета по правам человека и Третьего комитета Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, участвуя в заседаниях, делая заявления, выступая в качестве соавтора резолюций. Лаосское правительство заявило о своей готовности к сотрудничеству со специальными процедурами и другими механизмами СПЧ в отношении представления информации и разъяснений по конкретным делам или вопросам, касающимся поощрения и защиты прав человека в ЛНДР. В процессе последующей деятельности по рекомендациям УПО, касающимся приглашения в страну специальных докладчиков, лаосское правительство готовится к таким визитам путем организации семинаров для повышения информированности и осведомленности государственных должностных лиц и других заинтересованных сторон о роли и функциях специальных процедур. ЛНДР планирует в ближайшее время направить приглашение Специальному докладчику ООН по вопросу о достаточном жилище и будет в индивидуальном порядке решать вопрос о приглашении других специальных докладчиков.

14. ЛНДР вносит вклад в развитие правозащитной тематики в рамках АСЕАН, участвуя в институциональном строительстве и установлении стандартов. ЛНДР принимает активное участие в работе Межправительственной комиссии АСЕАН по правам человека (АМКПЧ), Комиссии АСЕАН по поощрению и защите прав женщин и детей (АКЖД), Комитета АСЕАН по делам женщин (АКЖ) и Комитета АСЕАН по делам трудящихся-мигрантов (АКТМ). ЛНДР внесла вклад в разработку Декларации АСЕАН по правам человека, Декларации АСЕАН о ликвидации насилия в отношении женщин и Декларации АСЕАН о ликвидации насилия в отношении детей в числе прочих региональных договоров о правах человека. В настоящее время ЛНДР участвует в процессе подготовки проекта Договора АСЕАН о трудящихся-мигрантах и Конвенции АСЕАН о борьбе с торговлей людьми. Под эгидой АМКПЧ ЛНДР играет ведущую роль в проведении тематических исследований по вопросу о праве на мир, праве на образование и праве на здоровье. В конце 2014 года в ЛНДР пройдет Региональный семинар на тему "Сравнительное правоведение по правам человека в АСЕАН" для обмена извлеченными уроками и опытом между странами региона в отношении включения их обязательств в области прав человека во внутреннее право.

15. На двустороннем уровне лаосское правительство ведет диалог по правам человека с ЕС и Австралией и обмен информацией с другими странами с целью обеспечения более глубокого понимания, обмена передовой практикой и опытом в области осуществления прав человека для дополнительного укрепления двусторонних отношений и сотрудничества.

II. Осуществление прав человека в различных областях

A. Экономические, социальные и культурные права

1. Развитие и сокращение масштабов нищеты

16. В процессе осуществления рекомендаций УПО, касающихся социально-экономического развития и сокращения масштабов нищеты, лаосское прави-

тельство уделяет приоритетное внимание сокращению масштабов нищеты в рамках национального социально-экономического развития для достижения целей развития тысячелетия (ЦРТ) в 2015 году и выведения страны к 2020 году из категории наименее развитых стран. Правительство осуществляет 7-й Национальный план социально-экономического развития (НПСЭР) (2011–2015 годы) и постепенно достигает определенных результатов. В стране поддерживается политическая стабильность, социальный порядок и безопасность, устойчивый экономический рост, благодаря чему растет уровень жизни населения. В рамках осуществления 7-го НПСЭР прирост валового внутреннего продукта (ВВП) составил примерно 8% в год, а размер подушевого дохода в 2013 году достиг 1 534,00 долл. США. В области национального развития лаосское правительство стремится к достижению быстрого прогресса в четырех областях: 1) образ мышления, 2) развитие людских ресурсов, 3) совершенствование норм в области руководства и управления, и 4) сокращение уровня нищеты. В настоящее время лаосское правительство занимается подготовкой 8-го пятилетнего НПСЭР на период 2016–2020 годов с особым упором на сокращение масштабов нищеты, укрепление справедливости, развитие людских ресурсов и другие приоритеты, опираясь на достижения в ходе осуществления 7-го НПСЭР и ЦРТ.

17. Лаосское правительство реализует различные проекты в области развития и сокращения масштабов нищеты. В 2013 году правительство предоставило право постоянного проживания и выделило земли людям в 7 386 деревнях или 86,15% от общего числа деревень. В 2013 году еще 9 районов были выведены из категории бедных, т.е. количество малоимущих районов сократилось до 30, или 20,27% от всех 148 районов страны. В государстве зарегистрировано 1 966 бедных деревень, или 23,09% от общего числа деревень, которых в стране 8 514, что означает сокращение количества бедных деревень на 325 по сравнению с прошлым годом. В настоящее время в ЛНДР создано 3 095 "деревень развития", которые составляют 36,35% от общего числа деревень, что на 742 деревни больше, чем в прошлом году. 7 174 деревни (84,26%) имеют круглогодичный доступ к дорогам, что на 231 деревню больше, чем в прошлом году. Из 1 138 278 семей в стране 92 328 семей отнесены к категории малоимущих, что составляет 8,11%, а 808 422 (71,02%) относятся к категории "семей развития". Это отражает достижение цели сокращения масштабов нищеты, состоящей в уменьшении доли малоимущих семей до менее 10% в соответствии с 7-м НПСЭР. Процентная доля лиц, живущих в условиях нищеты, уменьшилась с 27% в 2008 году до 20,5% в 2014 году. Правительство установило целевой показатель дальнейшего сокращения доли малоимущих семей до 7,11%, а лиц, живущих в нищете, – до менее 19% в 2015 году.

18. Несмотря на тот факт, что в 2013 году объем производства риса сократился из-за природных бедствий, затронувших 53 700 гектаров обрабатываемых земель, в стране был собран урожай риса в объеме 2 млн. тонн. Объемы производства в обрабатывающей и ремесленной промышленности в 2012/13 финансовом году возросли, и доходы от них составили 5 032 трлн. кип, что на 29,12% больше по сравнению с 2011/12 фискальным годом. Производство электроэнергии в 2012/13 финансовом году также возросло. Общий объем произведенной электроэнергии составил 13 668,04 млн. кВт, что на 11% больше по сравнению с прошлым годом. 6 266 или 74,77% деревень страны электрифицированы, при этом доступ к электричеству имеют 87% домохозяйств.

19. Лаосское правительство уделяет внимание достижению ЦРТ в поддержку реализации национальных целей в области развития, установленных в 7-м НПСЭР. К настоящему времени ЛНДР удалось обеспечить достижение большинства ЦРТ. В 2010 году Организация Объединенных Наций поставила

ЛНДР в пример как одну из стран, которая практически с нуля сумела добиться значительных успехов в осуществлении ЦРТ. ЛНДР представила три доклада о достижении ЦРТ, последний из которых был представлен в 2013 году. Хотя многие из ЦРТ уже достигнуты или будут достигнуты в ближайшее время, ряд из них, в частности, в области питания, гендерного равенства в сфере начального образования, снижения уровня материнской и детской смертности, окружающей среды и уничтожения неразорвавшихся боеприпасов (НБ), еще далеки от реализации и для их достижения к концу 2015 года требуются дополнительные усилия.

20. Ни одна страна в мире не подверглась столь интенсивным бомбардировкам, как ЛНДР, поэтому специально для нее была сформулирована ЦРТ9, касающаяся уменьшения воздействия НБ в ЛНДР. Даже 40 лет спустя после окончания индокитайской войны наличие НБ по-прежнему является серьезной гуманитарной угрозой и сильно тормозит развитие страны. В период с 1964 по 2008 год жертвами НБ стало более 50 000 человек. По оценкам проведенного в 2008 году обследования, каждый год жертвами НБ становятся 300 человек. В период с 2010 по 2012 год национальным регулирующим ведомством в ЛНДР было зарегистрировано 175 инцидентов, сопряженных с НБ, жертвами которых стало 247 человек. Из-за опасности, связанной с НБ, жители Лаоса не могут полноценно осуществлять свои базовые права человека, особенно в том, что касается доступа к сельскохозяйственным и обрабатываемым землям. С 1966 года в результате инцидентов, сопряженных с НБ, было разрушено 44 000 гектаров земель. В 2011–2012 годах около 6 000 гектаров были очищены. К настоящему времени от НБ очищено менее 2% загрязненных территорий. Эта проблема тормозит осуществление большого количества проектов в области развития и повышает расходы на их реализацию. Правительство установило целевой показатель, в соответствии с которым к 2015 году должно быть очищено 20 000 гектаров земли. Кроме того, правительство намерено расширить и активизировать проведение обследований и уничтожение НБ в ЛНДР в качестве первоочередной задачи в рамках 8-го НПСЭР.

2. Право на труд

21. Право на труд и справедливые условия труда гарантируется Конвенцией и законодательством. Тесное трехстороннее сотрудничество (правительство, организации трудящихся и организации работодателей) привело к осязаемому прогрессу в деле практического обеспечения права на труд и на достойные условия труда. Законодательные рамки для реализации этого права постоянно укрепляются. В течение периода с первого цикла УПО по настоящее время среди прочих изменений в сфере законодательства был введен в силу Закон о социальном обеспечении, внесены поправки в Закон о труде и приняты Постановления о минимальном размере оплаты труда в частном, производственном и обслуживающем секторах и Постановление о создании администрации службы занятости. Кроме того, были приняты и введены в действие Национальный план действий по ликвидации наихудших форм детского труда, Решение министерства об организации и деятельности трудовых инспекторов, Национальный план действий по осуществлению Программы достойного труда МОТ (2011–2015 годы). ЛНДР – участница девяти конвенций МОТ, пять из которых относятся к числу восьми основополагающих конвенций. Трехстороннее сотрудничество также направлено на создание и укрепление базовой инфраструктуры для развития трудовых навыков и профессионального обучения. В результате в стране было создано 163 центра профессионально-технического обучения и подготовки, 60 из которых управляются государством, 13 – общественными ор-

ганизациями и 90 входят в структуру частных предприятий. Методы и программа преподавания и обучения были усовершенствованы, с тем чтобы соответствовать современным требованиям рынка труда. В сотрудничестве с международными организациями Министерство труда и социального обеспечения установило трудовые стандарты для 17 профессий, повысило квалификацию 148 425 трудящихся, 66 425 из которых – женщины. Министерство утвердило создание 15 рекрутинговых компаний и организаций занятости, 1 рекрутингового сервисного центра, 9 информационных центров по вопросам занятости в 9 провинциях и во Вьентьяне. Благодаря усилиям правительства 181 521 трудящийся, из которых 86 479 женщин, устроились на работу в стране и за границей.

22. Федерация лаосских профсоюзов занимается защитой прав и законных интересов трудящихся. Она включает четыре организационных уровня: центральный, провинциальный, районный и местный. Федерация насчитывает 210 419 членов, 94 286 из которых – женщины. При федерации действуют два центра профессионального обучения. При содействии лаосских профсоюзов на 380 предприятиях были заключены коллективные трудовые договоры, и к 2015 году федерация намерена охватить 500 предприятий.

3. Право на образование

23. В процессе осуществления рекомендаций УПО, касающихся права на образование, лаосское правительство уделяет основное внимание реформированию национального сектора образования с целью укрепления развития людских ресурсов, повышения темпов расширения всеобщего доступа к образованию, поощрения высокого качества обучения, улучшения и повышения уровня оказания услуг в сфере образования и обеспечения надлежащего руководства в сфере образования. Все эти меры осуществляются на основе участия, поощрения профессионально-технического обучения, уникальности лаосской национальной культуры и роли педагогов. Упомянутая реформа включает два этапа: этап 1 – с 2006 по 2010 год рассчитан на проведение общей реформы образования как в государственных, так и в частных учебных заведениях; этап 2 – с 2011 по 2015 год состоит в реформе системы профессионального обучения и высшего образования.

24. Правительство придает большое значение созданию возможностей для лаосских граждан, проживающих в городских и удаленных сельских районах, в отношении доступа к образованию различных уровней, как это гарантировано Законом об образовании. В 2013/14 учебном году средний показатель зачисления в школу детей в возрасте пять лет составил 60,8%, увеличившись по сравнению с прошлым годом на 7,9%, и рассматривается как достижение цели "Образование для всех" (ОДВ), установленной на 2015 год.

25. Каждый год Министерство образования и спорта издает руководящие положения об оказании финансовой помощи учащимся и преподавателям, уделяя первоочередное внимание получению правительственных грантов лицами из беднейших районов, особенно женщинами, представителями этнических групп и лицами, находящимися в неблагоприятном положении, с учетом фактических потребностей соответствующих районов в области социально-экономического развития. Кроме того, приоритетное внимание уделяется отбору лиц, желающих получить педагогическое образование, из деревень, охваченных трехкомпонентной программой, и из школ с острой нехваткой преподавательского состава. За последние годы Национальный университет Лаоса проводил программы развития людских ресурсов для 56 районов.

26. Расширяется сеть образовательных учреждений. В 2013/14 учебном году в стране насчитывалось 6 861 начальных школ, 1 620 средних школ низшей и высшей ступеней и 71 высшее учебное заведение. В процессе осуществления рекомендации УПО об образовании по правам человека в национальную учебную программу был добавлен предмет, посвященный правам ребенка в соответствии с Конвенцией о правах ребенка. Кроме того, проводятся мероприятия по поощрению прав ребенка и инклюзивного обучения, направленные на развитие у детей способностей выражать свои мысли и творчески подходить к самостоятельному решению проблем. Многие преподаватели и учащиеся юридических институтов страны прошли курсы подготовки по правам человека, организованные Международным юридическим проектом в 2010, 2011 и 2013 годах.

4. Право на медицинскую помощь и охрану здоровья

27. В процессе выполнения рекомендаций УПО, касающихся сферы здравоохранения, ЛНДР продолжила осуществление программ по улучшению состояния здоровья населения, ориентируясь в первую очередь на профилактику и лечение заболеваний. Сеть учреждений по охране здоровья населения расширяется одновременно с ежегодным укреплением потенциала врачей и медсестер на различных уровнях, расширением доступа к базовым медицинским услугам и повышением их качества. Средняя продолжительность жизни достигла 69 лет. Сеть медицинских учреждений дополнительно совершенствуется и расширяется как на центральном, так и на местном уровнях, включая удаленные районы и охватывая 98% всех деревень в стране, что включает также обеспечение жителей удаленных деревень специальными аптечками. В 2013 году в стране работало 923 медицинских центра, количество которых, по оценкам за первую половину 2014 года, возросло до 964. В период 2013–2014 годов в стране работало в общей сложности 19 429 медицинских работников. Система медицинского страхования, схема бесплатного родовспоможения и программа оказания бесплатных медицинских услуг детям в возрасте до 5 лет реализуются в 77 районах и 557 медицинских центрах. Фонд здравоохранения для малоимущих лиц действует теперь на всей территории государства. В 2013 году лица, охваченные системой медицинского страхования, составляли 30% населения. Доля родов с участием медицинского персонала составляла 58%, показатели младенческой смертности сократились до 54,2 на 1 000 новорожденных, показатели смертности детей в возрасте до 5 лет сократились до 72,1 на 1 000 детей, уровень материнской смертности снизился до 220 на 100 000. За последние годы только у 15% детей наблюдался недостаток массы тела при рождении, 44% детей страдали от недоедания, показатели грудного вскармливания детей от рождения до 6 месяцев составляли 40%; показатели вакцинации и иммунизации – 85%; показатели использования чистой воды – 82,48%; 62,57% домохозяйств и 59,82% школ подключены к системе канализации.

28. Правительство придает большое значение предупреждению различных инфекционных заболеваний, таких, как малярия. Правительство предоставило 411 940 специальных противомоскитных сеток для 1 148 141 лиц по всей стране; в 34 602 случаях подозреваемого туберкулеза было проведено успешное лечение, и в 2011 году доля лиц, вылеченных от туберкулеза, достигла 92%; в 2013 году 39 012 лиц сдали анализ на ВИЧ, из них 679 человек оказались ВИЧ-инфицированными, у 353 был обнаружен СПИД и 104 человека умерли. Вместе с тем благодаря усилиям государственной системы здравоохранения заражение и распространение СПИДа держатся на очень низком уровне и затрагивают всего 0,2% от общего числа населения и 0,4% групп риска. Лица, живущие с ВИЧ/СПИДом, имеют право на защиту и справедливое обращение в соответст-

вии с Законом о профилактике ВИЧ/СПИДа. Государственной системе здравоохранения удалось сдержать распространение лихорадки денге в центральных и местных больницах. Кроме того, правительство уделяет большое внимание мониторингу и предотвращению распространения птичьего гриппа и его нового вида H1N1 и тщательно следит за ситуацией с вирусом Эбола.

5. Культурные права

29. Политика лаосского правительства в области культуры прописана в конституции и таких нормативных актах, как Закон о национальном наследии, Закон о туризме, Постановление премьер-министра о государственных деятелях культуры, и в других правовых документах, направленных на поощрение развития культуры и культурных прав лаосского народа. Правительство восстанавливает, защищает и укрепляет национальную культуру, а также уделяет внимание преодолению устаревших обычаев, которые причиняют ущерб самобытным традициям и культуре нации. Правительство принимает меры по поддержке национальной литературы и изящных искусств на центральном и местном уровнях как среди профессионалов, так и любителей, проводит художественные конкурсы, культурные фестивали, в ходе которых демонстрируется национальная и этническая культура, включая выставки, посвященные литературе и искусству этнических групп, которые проводятся по особым случаям, например, во время празднования нового года лао, хмонг, кхму и других этнических групп, соревнований по гребле, фестиваля Тат Луанг и других праздников. Правительство присвоило звания народных и заслуженных артистов тем, кто внес существенный вклад в развитие национальной культуры. По состоянию на 2014 год, 682 803 семьи и 3 351 деревня в стране носят звание "высококультурных". Правительство придает большое значение управлению историческим или культурным национальным наследием; два объекта в стране входят в список всемирного наследия ЮНЕСКО: Луанг-Прабанг и Ват-Фу Тямпасак.

6. Право на достаточное жилище

30. В процессе осуществления рекомендаций УПО, касающихся развития сельских районов, правительство Лаоса реализует политику переселения для обеспечения людям возможности постоянного проживания и занятости. Переселение в ЛНДР осуществляется по двум основным причинам: 1) ввиду личных обстоятельств, когда человек или семья решает переехать, руководствуясь своим конституционным правом на свободу передвижения и выбора места жительства; 2) в рамках государственных программ переселения, когда людей переселяют из районов их обычного проживания в новое поселение. Государственные программы переселения включают объединение небольших рассеянных по территории деревень в удаленных горных районах в новые блоки деревень с целью обеспечения жителям доступа к инфраструктуре, различным государственным услугам, а также включают переселение лиц, затронутых проектами в области развития. В отношении лиц, затронутых такими проектами, в государстве действует соответствующая политика и законодательство для обеспечения того, чтобы они получали надлежащую компенсацию и помощь в отношении источников средств к существованию.

31. Правительство уделяет большое внимание вопросу о выделении земельных участков для строительства жилья и производства, включая выделение лесных площадей и передачу их в распоряжение и под защиту местного населения. В настоящее время ЛНДР занимается разработкой национальной земельной политики, ведущую роль в которой играет Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды, а также принимают участие соответст-

вующие государственные учреждения, включая Национальное собрание и другие заинтересованные стороны. Положения о компенсации и помощи лицам, затронутым проектами в области развития, содержатся в Законе о земле, Постановлении о компенсации и переселении лиц, затронутых проектами в области развития, и в других нормативных актах, принимаемых правительством и соответствующими министерствами.

32. Правительство постоянно принимает меры по обеспечению того, чтобы мнение людей учитывалось в процессе национального развития, в том числе при осуществлении программ переселения. Перед тем, как приступить к реализации крупного проекта в области развития, проводятся консультации с участием затрагиваемых лиц. Правительство учитывает мнения людей при осуществлении таких проектов. В соответствии с национальным законодательством разработчики проектов обязаны проводить ОВОС и предлагать план смягчения последствий для окружающей среды и общества, чтобы проект был одобрен правительством. В этой связи лаосское правительство стремится привлечь качественные и ответственные инвестиции частного сектора в экономическое развитие Лаоса за счет поощрения концепции Корпоративной социальной ответственности (КСО) путем организации семинаров по этому вопросу для государственных учреждений, коммерческих предприятий и других заинтересованных сторон.

В. Гражданские и политические права

1. Право на участие в государственных делах

33. В процессе осуществления рекомендаций УПО, касающихся права на участие в ведении государственных дел в соответствии со статьей 25 МПГПП, лаосское правительство придает большое значение реализации этого основополагающего права, закрепленного в Конституции и соответствующих законах. В статье 39 Конституции ЛНДР установлено право на труд и занятость. В руководящих принципах, касающихся работы государственных должностных лиц, установлено, что лицо, претендующее на должность в системе государственной службы, должно быть гражданином Лаоса в возрасте от 18 до 35 лет, не иметь судимости, обладать определенной компетенцией, иметь соответствующее образование и не иметь проблем со здоровьем.

34. Конституцией и Законом о выборах членов Национального собрания (НС) предусмотрено, что все граждане Лаоса, достигшие возраста 18 лет, имеют право голоса без дискриминации по признаку пола, этнической принадлежности, веры, социального статуса, происхождения, занятости, а лица, достигшие 21 года, имеют право избираться в Национальное собрание. В ходе выборов в Национальное собрание 7-го созыва в 2011 году явка избирателей составила более 99%, продемонстрировав наивысший уровень единения народа и его веру в народно-демократический режим ЛНДР, который согласуется с конкретными условиями страны, ее историей, уровнем экономического и культурного развития, а также осуществление многонациональным народом Лаоса права на самоопределение и тот факт, что вся полнота власти в государстве принадлежит народу.

2. Право на жизнь, свободу и неприкосновенность личности

35. Право на жизнь охраняется Конституцией и законами, в частности Уголовным законом, Уголовно-процессуальным законом и другими соответствующими нормативно-правовыми актами, содержащими положения о защите свободы, безопасности и демократических прав людей, неприкосновенности лич-

ности, чести и жилища, а также запрет всех форм произвольных угроз, которые могут причинить ущерб их чести, здоровью, жизни, достоинству и имуществу. В статье 138 Уголовно-процессуального закона установлено, что в случае задержания лица и при наличии достаточных оснований предполагать совершение им уголовного преступления, за которое предусмотрено наказание в виде лишения свободы, следственные органы, народная прокуратура или суд могут принять решение об аресте этого лица на срок до 48 часов для сбора первоначальных показаний. Согласно законодательству подозреваемому должны быть обеспечены надлежащие условия содержания, поскольку его вина еще не доказана, а в случае совершения незначительного правонарушения обвиняемый может быть отпущен под залог. В любом случае обвиняемый должен предстать перед судом без необоснованной задержки.

36. Что касается рекомендаций УПО, касающихся смертной казни, то ЛНДР как раз занимается разработкой Уголовного кодекса. В ходе этого процесса перечень преступлений, за совершение которых в соответствии с действующим Уголовным законом может быть назначена смертная казнь, будет пересмотрен и приведен в полное соответствие со статьей 6 МПГПП. Вместе с тем ЛНДР все еще вынуждена сохранять институт смертной казни в качестве исключительной меры с целью сдерживания и предотвращения наиболее серьезных уголовных преступлений, при этом смертная казнь ни при каких обстоятельствах не назначается лицам, не достигшим 18 лет, и беременным женщинам. Несмотря на то, что Уголовный закон предусматривает смертную казнь, в ЛНДР уже много лет действует мораторий на ее применение. Кроме того, любой приговоренный к смертной казни может подать апелляцию и обратиться за амнистией или смягчением наказания. На практике Президент ЛНДР ежегодно объявляет амнистию, принимает решение о смягчении наказания или помиловании в отношении большого количества заключенных, включая граждан Лаоса и иностранцев. В период с 2010 по 2013 год в общей сложности 2 712 заключенных, 477 из которых – женщины, попали под амнистию, получили смягчение наказания или были помилованы.

3. Право не подвергаться пыткам

37. В процессе выполнения рекомендаций УПО, касающихся пенитенциарных учреждений, ЛНДР уделяет основное внимание осуществлению соответствующих положений Конституции и законов, согласующихся с международными стандартами. Конституционные положения о предупреждении актов пыток содержатся в статье 6 и статье 42. После первого цикла УПО ЛНДР в 2012 году присоединилась к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Правительство принимает позитивные меры при выполнении предусмотренных этой Конвенцией обязательств. В соответствии со статьей 27 Уголовного закона цель наказания состоит не только в том, чтобы покарать нарушителя, но и в том, чтобы перевоспитать его, привить ему стремление трудиться, строго соблюдать законы, уважать дисциплину социальной жизни, а также в том, чтобы не допустить рецидива со стороны уже наказанного преступника и других лиц. Целью наказания не является причинение физических страданий или унижение человеческого достоинства. Статья 171 Уголовного закона запрещает применение насилия и пыток, а также мер или других актов, несовместимых с законодательством, в отношении подозреваемых или заключенных во время ареста, судебного процесса или отбывания ими наказания; в пункте 4 статьи 12 Уголовно-процессуального закона запрещены избиения или пытки подозреваемых, обвиняемых или истцов во время производства по делу. Кроме того, в статье 151

этого же закона четко прописаны функции Народной прокуратуры по проведению инспекций пенитенциарных учреждений/тюрем с целью исключения возможности незаконного содержания под стражей. Кроме того, статья 116 устанавливает, что в процессе допроса не допускаются ложь, принуждение, угрозы или пытки; нарушителям могут быть предъявлены обвинения в совершении уголовного преступления в соответствии с законом.

38. Лаосское правительство придает большое значение улучшению условий и повышению эффективности управления пенитенциарными учреждениями для обеспечения надлежащих условий содержания, образования и благополучия заключенных. С 2008 года по сегодняшний день правительство выделило примерно 75 млн. долл. США на развитие пенитенциарной системы по всей стране. Правительство также распространяет международные принципы, включая различные международные договоры о правах человека, в частности Конвенцию против пыток, среди административных органов пенитенциарных учреждений для повышения уровня информированности и понимания гуманитарной политики правительства, а также международных минимальных стандартов в отношении управления тюрьмами и обращения с заключенными. В то же время ЛНДР открыто сотрудничает с международным сообществом, предоставляя иностранным делегациям возможность посещения пенитенциарных учреждений в столице государства Вьентьяне и в некоторых провинциях.

4. Право на справедливое судебное разбирательство

39. В процессе осуществления рекомендаций УПО, касающихся сектора правосудия, ЛНДР проводит политику регулирования судебной системы, которая является важным компонентом процесса формирования правового государства к 2020 году в рамках Генерального плана правовых реформ, направленного на обеспечение равенства всех перед законом и судом. В судебной системе право на справедливое судебное разбирательство гарантируется, в частности, Уголовно-процессуальным законом, Гражданско-процессуальным законом, Законом о народных судах, Законом о народной прокуратуре и Законом об адвокатах. Закон о народных судах предусматривает независимость судей во время судебного процесса, Законом о народной прокуратуре определены функции органов прокуратуры по наблюдению за соблюдением законодательства следственными и судебными органами. ЛНДР принимает меры по осуществлению обязательств, предусмотренных международными договорами, в частности, статьей 14 Международного пакта о гражданских и политических правах, которая гарантирует право на справедливое судебное разбирательство и такие права обвиняемых, как презумпция невиновности, право на помощь адвоката, право не подвергаться принуждению, угрозам или пыткам с целью дачи признательных показаний, и содержит другие гарантии.

40. Наиболее важным событием в системе отправления правосудия в ЛНДР со времени первого цикла УПО стало принятие Закона об адвокатах. Согласно этому закону, все адвокаты должны выполнять свои обязанности эффективным образом и осуществлять защиту прав и интересов физических и юридических лиц в соответствии с законом. Законом, в частности, установлено, что адвокаты имеют право встречаться с физическими лицами и представителями юридических лиц, которых они намерены защищать, после их ареста, задержания или заключения под стражу. Кроме того, адвокаты вправе изучать, копировать и принимать к сведению все материалы дела. Благодаря этому закону постепенно укрепляется потенциал лаосской Коллегии адвокатов. На настоящий момент Коллегия насчитывает 183 члена, а в ее структуру входят подразделения по административным и техническим вопросам, по оказанию бесплатной юридиче-

ской помощи и по международному сотрудничеству. Коллегия имеет представительства во многих провинциях и два подразделения по оказанию бесплатной помощи. За последние годы лаосская Коллегия адвокатов оказала юридическую помощь по более 1 700 дел, при этом 96 лицам она была оказана бесплатно. Адвокаты ассоциации дали консультации по правовым вопросам около 3 000 физическим и юридическим лицам.

41. Правосудие на низовом уровне является еще одним аспектом, которому ЛНДР уделяет большое внимание в рамках усилий по ликвидации преступности в деревнях, повышению уровня правовой грамотности и информированности населения, совершенствованию поселковых групп посредничества и поощрению роли норм обычного права и соответствующих традиций в разрешении мелких разногласий или споров. Развитие правосудия на низовом уровне имеет своей целью формирование менее формализованной и более доступной системы правосудия в рамках усилий по укреплению национальной системы правосудия в соответствии с обязанностями и обязательствами ЛНДР в области прав человека. Что касается рекомендации УПО касательно определения дискриминации и установления уголовной ответственности за изнасилование в браке, то в процессе осуществляемого в настоящее время пересмотра Уголовного закона этим аспектам уделяется должное внимание.

5. Право на свободу религии и убеждений

42. В процессе выполнения рекомендаций УПО, касающихся религиозных свобод, лаосское правительство уделяет внимание осуществлению соответствующих положений Конституции, законодательства и других соответствующих нормативных актов. В Конституции установлено, что государство обязано уважать и защищать законную религиозную деятельность членов религиозных групп, что любая дискриминация и деление людей по религиозному признаку запрещены, и гарантируется право придерживаться любых религиозных убеждений или вовсе не придерживаться таковых без какой-либо дискриминации. Для того чтобы реализовать на практике эти конституционные положения, Премьер-министр принял Постановление об управлении религиозной деятельностью в ЛНДР и ее защите, которое регламентирует и защищает все виды религиозной деятельности с целью обеспечения того, чтобы такая деятельность осуществлялась в соответствии с законом, а также реализации права лаосских граждан на свободу религии и наличие или отсутствие убеждений.

43. В настоящее время правительство занимается внесением изменений и дополнений в Постановление Премьер-министра об управлении религиозной деятельностью в ЛНДР и ее защите для обеспечения его практической реализации в нынешних условиях в соответствии с международными конвенциями, участницей которых является ЛНДР, и выполнения международных обязательств, соответствующих рекомендациям УПО, а также рекомендаций Специального докладчика по вопросу о свободе религии и убеждений, который посетил ЛНДР в конце 2009 года. В процессе внесения поправок в упомянутое постановление правительство организовало ряд консультаций с представителями различных религиозных групп и соответствующими заинтересованными сторонами, чтобы узнать их мнения и замечания по поводу повышения эффективности Постановления.

6. Право на свободу устного и печатного слова, собраний и ассоциации

44. В процессе выполнения рекомендаций УПО, касающихся права на свободу устного и печатного слова, собраний и ассоциаций, доступа к информации,

лаосское правительство уделяет внимание осуществлению соответствующих положений Конституции, смежного законодательства и других нормативных актов в соответствии с обязанностями и обязательствами ЛНДР в рамках МПГПП и других международных и региональных договоров о правах человека. Национальное законодательство для осуществления этих свобод включает среди прочего Закон о средствах массовой информации, Закон о печати, Закон о профсоюзах, Постановление об ассоциациях, Постановление о фондах, Постановление о международных неправительственных организациях.

45. Согласно законодательству ЛНДР нарушение индивидуальной свободы устного и печатного слова, собраний и ассоциаций представляет собой уголовное преступление, за совершение которого предусмотрено наказание в соответствии со статьей 102 Уголовного закона, в которой установлено, что лицо, совершающее действия, нарушающие индивидуальную свободу устного и печатного слова, собраний и ассоциаций других лиц, подлежит наказанию в виде тюремного заключения сроком от одного до трех лет или перевоспитанию без лишения свободы и штрафа.

46. В результате осуществления Закона о средствах массовой информации в настоящее время в стране издается 123 газеты и журнала, находящихся как в государственной, так и в частной собственности, выходящих ежедневно, еженедельно, ежемесячно и ежеквартально. В стране вещает более 57 радиостанций в AM, SW и FM диапазонах, включая иностранные радиостанции, например, "Радио Вьетнам Интернэшнл", "Радио Чайна Интернэшнл", "Радио Франс Интернэшнл" и "Радио Австралия Интернэшнл". В последнее время ведется разработка веб-сайтов радиостанций на этнических и иностранных языках: лао, хму, хмонг, английском и французском; вещание в режиме онлайн дает возможность слушателям со всего мира иметь доступ к этим радиостанциям. В настоящее время предпринимаются усилия в области технического развития в направлении современных цифровых систем. В стране 37 телевизионных станций, из них 3 канала находятся в собственности государства, 3 канала – в частной собственности и еще 3 канала транслируют иностранные программы; национальное телевизионное вещание ведется на трех этнических языках (лао, хмонг и хму) и двух иностранных языках. Помимо столичного региона Вьентьяна и крупных провинций, в которых есть кабельная сеть, жители остальной части страны получают сигнал телевещания через спутник или могут смотреть телевизор и слушать радио через Интернет, доступный пользователям всего мира. Кроме того, существует вещание онлайн в Интернете, благодаря которому как жители страны, так и лица, находящиеся за ее пределами, могут следить за информацией в ЛНДР.

47. Правительство реализует политику содействия и регулирования доступа к Интернету. В настоящее время различные телекоммуникационные компании расширяют охват своих коммуникационных сетей, а также непрерывно совершенствуют и обновляют свои системы и создают возможности для беспрепятственного доступа к Интернету. В 2014 году правительство приняло Постановление об Интернете с целью управления и создания благоприятных условий в области пользования Интернетом и социальными сетями. Это постановление формирует правовую основу для ответственного осуществления права на доступ к информации и выражение мнений в соответствии с допустимыми ограничениями, предусмотренными международным правом, в частности, статьей 19 МПГПП.

48. При осуществлении рекомендаций УПО, касающихся организаций гражданского общества, лаосское правительство реализует соответствующие поло-

жения Конституции, других нормативно-правовых актов, в частности, Постановления об ассоциациях, Постановления о фондах и Постановления о МНПО. На сегодняшний день в стране зарегистрировано 149 некоммерческих организаций, 172 МНПО, работающих в различных областях национального социально-экономического развития. Правительство занимается внесением поправок в Постановление об ассоциациях и Постановление о фондах и разрабатывает руководящие принципы осуществления Постановления о МНПО с целью более эффективного управления деятельностью этих организаций и создания более благоприятных условий.

7. Право подавать жалобы и петиции и добиваться правосудия

49. В статье 41 Конституции установлено, что все лаосские граждане имеют право подавать жалобы и петиции и добиваться правосудия; государственные учреждения, государственные должностные лица и граждане обязаны соблюдать положения Конституции и законов. Государство защищает свободы и демократические права граждан. Конституция ЛНДР запрещает любые проявления тирании, а также авторитарные действия и акты, ущемляющие человеческое достоинство, и наносящие вред физическому благосостоянию, жизни, совести и имуществу. Все лица, свободы которых нарушены действиями государства, а также третьих сторон, могут подавать жалобы и петиции и добиваться правосудия. Процедуры реализации права подавать жалобы и добиваться правосудия подробно описаны в Законе о жалобах 2005 года, в который в настоящее время вносятся изменения и дополнения. В соответствии с этим законом государственные учреждения – исполнительные, судебные и законодательные органы – рассматривают предложения, жалобы и петиции населения. Кроме того, население может выражать свое мнение через членов Национального собрания или сообщать о своей точке зрения непосредственно органам власти на центральном и местном уровнях. Государственное управление по борьбе с коррупцией действует на центральном, министерском и провинциальном уровнях с целью обеспечения надлежащего исполнения своих обязанностей государственными служащими и рассмотрения жалоб населения. Во время каждой сессии Национального собрания работает горячая линия, через которую жители могут выражать свои мнения по вопросам, обсуждаемым в Национальном собрании, или высказывать свои жалобы. В Национальном собрании есть департамент, занимающийся рассмотрением жалоб населения, а мнения и жалобы, поступающие через горячую линию, обобщаются и препровождаются Национальным собранием соответствующим государственным органам для их надлежащего и эффективного рассмотрения и принятия соответствующих мер в целях обеспечения правосудия.

С. Права отдельных групп

1. Права женщин и детей

50. В процессе осуществления рекомендаций УПО, касающихся прав женщин и детей, ЛНДР реализует политику укрепления и поощрения гендерного равенства, улучшения положения женщин, защиты прав и интересов женщин и детей. Правительство придает большое значение достижению ЦРТ, касающихся женщин и детей, и осуществлению, среди прочего, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), Конвенции о правах ребенка (КПР) и двух факультативных протоколов к ней и Пекинской платформы действий. Международные обязательства и обязанности, касающиеся женщин и детей, выполняются в рамках 7-го НПСЭР, национальных стратегий и

программ, а также законодательных рамок, в частности Закона о развитии и защите женщин, Закона о защите прав и интересов детей и других соответствующих законов и нормативных актов.

51. Союз женщин Лаоса занимается реализацией Плана по улучшению положения женщин (2011–2015 годы), в то время как Национальная комиссия по улучшению положения женщин (НКУПЖ) осуществляет Национальную стратегию по улучшению положения женщин (2011–2015 годы). Женщины составляют 54% в сельскохозяйственном производстве, 41% – в ремесленном секторе, 57% – в торговле и сфере обслуживания. В секторе образования значительно возрос уровень образования женщин и сократилось количество безграмотных женщин. Показатели зачисления девочек в детские сады увеличились, и если в 2005 году они составляли 10,9%, то в 2013 году достигли 33,1%, в начальных школах эти показатели возросли с 81,2% в 2005 году до 95,9% в 2013 году, в сфере среднего образования – с 46,2% в 2005 году до 61% в 2013 году. Количество учащихся женского пола в высших учебных заведениях и колледжах увеличилось с 16 595 до 44 035 в 2012 году. На государственной службе доля женщин составляет 43% от общего количества государственных служащих.

52. В настоящее время отмечается рост количества женщин, играющих важную роль в ведении государственных дел. Из 132 членов Национального собрания 7-го созыва 33 были женщинами, что составило 25%. Нынешний Председатель Национального собрания – женщина. Женщины занимают должности председателей и заместителей председателей комиссий Национального собрания. В исполнительных органах 6 женщин, занимающих должности министров и аналогичных руководителей, 20 женщин – заместителей министров и руководителей, 70 женщин – директоров департаментов, 3 женщины – посла, 11 женщин – мэров и 191 женщина – деревенский староста.

53. ЛНДР достигла ощутимого прогресса в деле поощрения и защиты прав и интересов детей. Это проявляется в принятии и осуществлении различных стратегий и программ, касающихся материнства и детства. Национальная комиссия по делам матерей и детей в настоящее время занимается реализацией Национальной стратегии в интересах матери и ребенка (2011–2015 годы), Национального плана действий в интересах матери и ребенка (2011–2015 годы) и Национального плана действий по защите и пресечению насилия в отношении женщин и детей (2014–2020 годы). Принятие и обнародование Закона об уголовном судопроизводстве в отношении несовершеннолетних будет способствовать дополнительному обеспечению прав детей в соответствии с положениями КПР.

2. Права этнических групп

54. В процессе осуществления рекомендаций УПО, касающихся прав этнических групп, лаосское правительство последовательно проводит политику укрепления гармонии, солидарности и равенства между этническими группами путем запрещения всех форм расовой и этнической дискриминации. В Конституции ЛНДР установлено, что ЛНДР – единое и неделимое государство, власть в котором принадлежит его многоэтничному народу. Каждая этническая группа имеет право на защиту и развитие своих традиций и культуры. Все акты религиозной дискриминации, угрозы гармонии общества и этнической дискриминации запрещены. Государство принимает все возможные меры для укрепления и улучшения социально-экономического положения этнических групп. В соответствии со статьями 66 и 176 Уголовного закона подрыв солидарности между этническими группами, дискриминация, препятствование участию, ис-

ключение или селективность по этническому признаку являются уголовными преступлениями.

55. Правительство придает большое значение защите самобытных традиций, культуры и источников средств к существованию каждой этнической группы. Лаосское правительство проводит политику сохранения диалекта каждой этнической группы, несмотря на то, что все этнические группы должны владеть официальным лаосским языком и алфавитом. Лаосское правительство приняло специальные программы по содействию доступу к образованию представителей этнических групп, проживающих в удаленных районах, за счет строительства начальных и средних школ-интернатов.

56. Этнические группы в ЛНДР пропорционально представлены в органах государственной администрации. Из 132 членов Национального собрания 7-го созыва 99 членов (26 женщин) являются представителями лао-тайской этно-лингвистической группы, что составляет 75%, 21 член (5 женщин) – представители мон-хмерской этнолингвистической группы, что составляет 15%, 7 членов (2 женщины) – представители этнолингвистической группы хмонг-яомьен, что составляет 5,3%, и 5 членов (только мужчины) – представители сино-тибетской этнолингвистической группы (3,8%). Представители этнических групп в Национальном собрании занимают такие высокие должности, как пост Председателя Национального собрания, посты членов Постоянного комитета НС, Председателя и заместителей Председателей комиссий НС. Комиссия НС по этническим вопросам отвечает за обеспечение того, чтобы рассматриваемые Национальным собранием законопроекты и другие важные вопросы всегда включали принципы недискриминации и равенства между многонациональным народом. Представители этнических групп занимают высокие посты и в государственных учреждениях, в частности пост заместителя Премьер-министра, заместителей министров, губернаторов провинций, районных мэров и их заместителей. Представители этнических групп занимают большое количество высоких постов в органах национальной обороны и государственной безопасности. Кроме того, представители этнических групп широко представлены на таких должностях, как генеральный директор и заместитель генерального директора, дипломаты, руководители научных учреждений и больниц по всей стране.

57. В связи с рекомендациями УПО, касающимися группы представителей народа хмонг, которые вернулись из Таиланда в 2009 году, лаосское правительство оказало им всю необходимую помощь, разместив их в деревне Фоун Хам, провинция Боликхамсай, и в деревне Фа Лак, провинция Вьентьян. Некоторые из этих лиц вернулись к своим родственникам и поселились в своих родных деревнях, где жили до этого. Все представители группы хмонг, вернувшиеся из Таиланда, наравне с другими гражданами Лаоса имеют право на получение таких документов, как паспорт или специальный пропуск, которые многие из них уже получили. В последние годы лаосское правительство организовывало посещения этих деревень членами дипломатического сообщества, международных организаций и иностранных делегаций.

3. Права инвалидов

58. В процессе осуществления рекомендаций УПО, касающихся инвалидов, лаосское правительство уделяет внимание вопросам защиты и поощрения прав и создания благоприятных условий для таких людей. Правительство приняло меры по укреплению потенциала Национального комитета по делам инвалидов, возглавляемого заместителем Премьер-министра, заместителем которого, в свою очередь, является Министр труда и социального обеспечения. В состав

Комитета входят представители всех соответствующих секторов, а его секретариат находится в Министерстве труда и социального обеспечения. В целях осуществления Конвенции о защите прав инвалидов, участницей которой является ЛНДР, правительство в 2014 году приняло Постановление об инвалидах в ЛНДР, которое стало первым нормативным актом, касающимся поощрения и защиты прав этой группы лиц. Цель постановления состоит в создании благоприятных условий для инвалидов, чтобы они могли жить нормальной жизнью в обществе, пользоваться услугами здравоохранения и реабилитации, лечиться, учиться, проходить профессиональную подготовку, устраиваться на работу, иметь доступ к информации, финансированию, сервисным центрам и вступать в ассоциации инвалидов. Правительство принимает меры по ликвидации дискриминации и других негативных настроений в отношении инвалидов. Кроме того, создаются ассоциации инвалидов с целью защиты прав и интересов конкретных категорий инвалидов, а также развития их возможностей, навыков и творческих способностей. На настоящий момент примерно 69 161 лицо зарегистрировалось в качестве инвалида. По имеющимся оценкам, в стране проживает около 600 000 инвалидов, большинство из которых – жертвы НБ и других остатков войны. Кроме того, защита инвалидов предусмотрена в Стратегическом плане в области труда и социального обеспечения на 2010–2020 годы и периодических стратегических планах в области труда и социального обеспечения.

4. Оказание помощи жертвам торговли людьми

59. В процессе осуществления рекомендаций УПО, касающихся борьбы с торговлей людьми, лаосское правительство создает новые и совершенствует существующие национальные механизмы борьбы с этим явлением, реализует проекты и взаимодействует с иностранными партнерами в целях укрепления работы Национального руководящего комитета по борьбе с торговлей людьми. Правительство сотрудничает с правительством Таиланда в процессе создания Лаосско-тайской совместной целевой группы по противодействию торговле людьми. Кроме того, Центр консультаций и защиты женщин и детей при Союзе лаосских женщин ведет эффективную работу по оказанию помощи жертвам торговли людьми, домашнего насилия и сексуальной эксплуатации. Лаосское правительство приняло и реализует Национальный план действий по борьбе с торговлей людьми и в настоящее время занимается разработкой закона против торговли людьми, который, как ожидается, будет принят в 2015 году.

60. ЛНДР является участницей региональных и международных конвенций, касающихся противодействия торговле людьми, в частности Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности и трех протоколов к ней. Кроме того, ЛНДР участвует в реализации Согласованной министерской инициативы стран региона Большого Меконга по борьбе с торговлей людьми (КОММИТ). ЛНДР подписала МОП о предотвращении торговли людьми, борьбы с ней и оказании помощи ее жертвам с Таиландом, Вьетнамом и Китаем.

61. Правоохранительные органы занимаются преследованием правонарушителей и оказанием помощи пострадавшим в результате торговли людьми. В период между 2008 и 2012 годами было возбуждено 177 уголовных дел. К ответственности был привлечен 231 человек (145 женщин), помощь оказана 422 жертвам торговли людьми (358 женщин), 271 из них составили дети в возрасте до 18 лет (161 девочка). В 2013 году было возбуждено 56 дел, 77 виновных привлечены к ответственности (51 женщина), 171 пострадавшему оказана помощь (87 женщин), из которых 65 – дети в возрасте до 18 лет (59 девочек). 1 419 жертв торговли людьми были официально репатрированы из соседних стран в ЛНДР, 1 350 из них – женщины, а 1 072 – дети в возрасте до 18 лет.

В период между 2006 и 2013 годами 362 женщины, пострадавшие от торговли людьми, получили медицинскую помощь, услуги по реабилитации и прошли профессионально-техническое обучение в ЛНДР.

62. Для осуществления законов и нормативных актов о пресечении и предотвращении торговли людьми лаосское правительство уделяет внимание организации профессиональной подготовки для сотрудников правоохранительных органов по всей стране, в частности для сотрудников полиции на центральном и местном уровнях по методам расследования дел, связанных с торговлей людьми. Общее количество лиц, принявших участие в таком обучении, составило 735 человек, 112 из которых – женщины. С 2009–2012 годов было проведено 13 курсов обучения по вопросу об идентификации жертв для сотрудников полиции, прокуроров и судей, участие в которых приняли 445 человек. Кроме того, для должностных лиц, широкой общественности, студентов, работников предприятий и общин были организованы информационно-просветительские кампании, посвященные безопасной трудовой миграции и борьбе с торговлей людьми. В 2013 году обучение в рамках информационно-просветительских мероприятий прошли около 10 000 человек.

III. Препятствия и проблемы

63. НБ, сохранившиеся со времен индокитайской войны, стихийные бедствия, эпидемии, ограниченность людских ресурсов, нехватка бюджетных средств представляют собой факторы, препятствующие достижению ЦРТ и целей в области национального социально-экономического развития.

64. Нищета является основной причиной того, что многие семьи в сельских районах не в состоянии платить за школьное обучение или высшее образование своих детей. Показатели отсева учащихся из учебных заведений по-прежнему вызывают тревогу, и эту проблему необходимо решать.

65. Процесс популяризации законов и других нормативных актов и конвенций о правах человека, включая информацию об УПО, не охватывает всю страну из-за ограниченности бюджетных средств, национальных возможностей и ресурсов, предоставляемых международным сообществом. Так, осведомленность и информированность некоторых должностных лиц и широкой общественности о законах и других нормативных актах, а также обязательствах и обязанностях ЛНДР по-прежнему весьма ограничены и недостаточно глубоки.

66. На низовом уровне по-прежнему ощущается нехватка профессиональных навыков, квалификации и финансирования; такие факторы, как низкие доходы, трудовая миграция из сельских районов в городские, незаконная миграция в соседние страны с целью заработка, приводят к уязвимости жителей Лаоса в ситуациях, связанных с торговлей людьми, насилием и сексуальной эксплуатацией.

67. Реализация программ по обеспечению гендерного равенства и улучшению положения женщин оказывает недостаточное воздействие на общество. Многие лаосские женщины по-прежнему находятся под влиянием своих семей и традиционных стереотипов в отношении женщин. Это ограничивает их доступ к правосудию и возможность получать полезную информацию для саморазвития. Количество женщин, занимающих должности, связанные с принятием решений, в системе государственной службы по-прежнему невелико.

68. В процессе осуществления рекомендаций УПО, принятых ЛНДР, можно было бы принять меры по улучшению координации между различными министерствами и организациями, налаживанию систематического мониторинга за выполнением рекомендаций и совершенствованию систем сбора данных и статистики об осуществлении. Кроме того, некоторые рекомендации сформулированы слишком широко и неконкретно, что затрудняет процесс их осуществления.

IV. Национальные приоритеты, обязательства и необходимая помощь

A. Национальные приоритеты

69. ЛНДР будет придавать большое значение реализации Генерального плана по укреплению верховенства права с целью совершенствования законодательных рамок и институциональных механизмов, необходимых для создания благоприятных условий осуществления лаосским многонациональным народом предусмотренных Конституцией и законами прав человека в соответствии с международными обязанностями и обязательствами ЛНДР в области прав человека.

70. ЛНДР продолжит совершенствование системы управления на всех уровнях, с тем чтобы она была более эффективной и продуктивной, а также поощрение участия общества в этом процессе, чтобы жители страны могли полноценно осуществлять свои основные права человека.

71. ЛНДР намерена претворить в жизнь национальные программы социально-экономического развития, продолжать усилия по сокращению масштабов нищеты к 2015 году и выведению страны из категории наименее развитых стран к 2020 году.

72. ЛНДР продолжит меры по уничтожению оставшихся НБ с целью расширения площади обрабатываемых земель, использования местных возможностей для обеспечения продовольственной безопасности, питания и благополучия людей.

73. ЛНДР ускорит процесс осуществления национальных стратегий в области общественного здравоохранения и реформирования системы образования и продолжит совершенствование системы медицинского обслуживания и образования для людей по всей стране.

74. ЛНДР будет уделять внимание развитию и защите женщин, детей и других уязвимых групп, с тем чтобы они могли принимать полноценное участие в национальном развитии.

B. Обязательства

75. ЛНДР рассмотрит вопрос о присоединении к конвенциям о правах человека, включая ратификацию Конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, Конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и других договоров, в частности конвенций Международной организации труда (МОТ).

76. ЛНДР продолжит практическую реализацию положений конвенций по правам человека, участницей которых она является, в рамках национальной политики, законодательства и других нормативных актов, национальных стратегий, программ и проектов в интересах многонационального народа Лаоса.
77. ЛНДР продолжит распространять информацию о конституционных положениях, законах и конвенциях по правам человека, участницей которых ЛНДР является, а также о рекомендациях в рамках УПО среди должностных лиц, других заинтересованных сторон и широкой общественности.
78. ЛНДР будет стремиться к выполнению своих обязательств в области отчетности в соответствии с конвенциями по правам человека, участницей которых она является.
79. ЛНДР продолжит сотрудничать с международным сообществом в рамках международных, региональных и двусторонних договоренностей с целью укрепления взаимопонимания, обмена опытом и практикой в области поощрения и защиты прав человека.
80. ЛНДР рассмотрит вопрос о направлении в установленном порядке приглашений специальным докладчикам ООН посетить страну в будущем.
81. ЛНДР представила свою кандидатуру на членство в Совете по правам человека на 2016–2018 годы и в случае избрания намерена активно участвовать в поощрении и защите прав человека во всем мире.

С. Необходимая помощь

82. Из-за нынешнего уровня экономического развития ЛНДР по-прежнему нуждается в укреплении сотрудничества и помощи международного сообщества для поддержки ее усилий в области развития, сокращения масштабов нищеты, уничтожения НБ и, особенно, осуществления восьмого Национального плана социально-экономического развития (2016–2020 годы).
83. Для осуществления национальных приоритетов и обязательств в сфере поощрения и защиты прав человека ЛНДР по-прежнему нуждается в дополнительном сотрудничестве и помощи международного сообщества в том, что касается укрепления потенциала в области прав человека и отчетности, выполнении рекомендаций УПО второго цикла, а также рекомендаций договорных органов, вынесенных в соответствии с конвенциями по правам человека, участницей которых является ЛНДР.