



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
3 November 2014  
Russian  
Original: Arabic

---

**Совет по правам человека**  
**Рабочая группа по универсальному**  
**периодическому обзору**  
**Двадцать первая сессия**  
19–30 января 2015 года

## **Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета по правам человека\***

### **Кувейт**

---

\* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в каком он был получен. Его содержание не означает выражения какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

GE.14-19661 (R) 051214 081214



\* 1 4 1 9 6 6 1 \*

Просьба отправить на вторичную переработку 



## **I. Введение**

### **Настоящий доклад соответствует главным положениям Конституции – основного закона, регулирующего фундаментальные права и свободы в Кувейте**

1. В мае 2010 года Государство Кувейт представило Совету по правам человека свой первый доклад, который был принят в сентябре 2010 года. В этом докладе Кувейт принял на себя восемь добровольных обязательств; кроме того, из 159 сформулированных государствами рекомендаций 123 были одобрены, 21 рекомендация была отклонена, 6 рекомендаций не встретили поддержки, а 9 рекомендаций были приняты к сведению.

2. В настоящем докладе правительство Кувейта хотело бы вновь заявить о своем стремлении продолжать укрепление и защиту прав человека во всех областях как на национальном, так и на международном уровнях, и применять на практике положения международных договоров о правах человека.

## **II. Методика отслеживания Обзора и процесс подготовки доклада**

### **A. Методика отслеживания Обзора**

3. За период после представления своего первого доклада Кувейт прилагал значительные усилия по претворению в жизнь результатов Обзора. Так, например, в соответствии с министерским постановлением № 54/2009 от 12 ноября 2009 года была учреждена Комиссия по подготовке докладов, цель которой – координировать предпринимаемые на национальном уровне усилия по выполнению принятых страной добровольных обязательств и осуществлению рекомендаций государств.

### **B. Подготовка доклада и процесс консультаций**

4. В ходе подготовки настоящего доклада комиссия старалась координировать свои усилия с деятельностью компетентных национальных властей и консультироваться с ними, принимая при этом следующие меры:

- Проведение совещаний с организациями гражданского общества и государственными органами, а также с представителями регионального бюро Управления Верховного комиссара по правам человека на Ближнем Востоке, цель которых состояла в том, чтобы, действуя в соответствии с установленной методикой, использовать для подготовки доклада имеющуюся в Кувейте техническую компетенцию. С другой стороны, Комиссия совместно с Женевским институтом по правам человека провела для своих членов семинар-практикум, чтобы дать им возможность ознакомиться с изменениями, внесенными в механизм Универсального периодического обзора;
- Опубликование проекта доклада на веб-сайте Министерства иностранных дел с целью сбора предложений и замечаний, представляемых широкой общественностью и заинтересованными сторонами. Наряду с этим были

опубликованы анализ процедуры Универсального периодического обзора и первый доклад страны, в частности принятые ею обязательства и сформулированные рекомендации, чтобы ознакомить общественность с указанной процедурой и проинформировать ее о значимости обзора и о его воздействии на национальном, международном и региональном уровнях.

### **III. Нововведения в нормативно-правовой системе, направленные на укрепление и защиту прав человека**

После представления своего первого доклада Кувейт стремился обеспечить развитие большего числа механизмов и принципов в области прав человека в кувейтском обществе в соответствии с изложенными далее условиями.

#### **A. Международные договоры**

5. Кувейт ратифицировал Конвенцию о правах инвалидов (Закон № 35 от 14 февраля 2013 года) и Арабскую хартию прав человека (Закон № 84 от 5 сентября 2013 года).

#### **B. Законы и подзаконные акты (постановления и указы)**

6. Действуя в соответствии со своими добровольными обязательствами и рекомендациями первого цикла Универсального периодического обзора, Государство Кувейт приняло ряд как исправленных, так и новых национальных законов, среди которых нужно упомянуть следующие:

- Закон № 6 от 2010 года о занятости в частном секторе;
- Закон № 8 от 2010 года о правах инвалидов;
- Закон № 12 от 2011 года о государственных пособиях;
- Закон № 3 от 2012 года об изменении ряда положений Закона № 17 от 1960 года об Уголовно-процессуальном кодексе;
- Закон № 91 от 2013 года о борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов;
- Закон № 22 от 2014 года о частных детских яслях;
- Закон № 41 от 2014 года о принятии закона о пребывании иностранцев;
- Закон № 42 от 2014 года о принятии закона об охране окружающей среды.

*К числу принятых подзаконных актов также относятся следующие постановления министерств:*

- Постановление № 186/р от 2010 года о занятости женщин;
- Постановление № 189/р от 2010 года о рабочем времени на объектах открытого типа;
- Постановление № 192/р от 2010 года о "горячей линии" по приему жалоб от работников и сбору информации о торговле людьми;

- Постановление № 196/р от 2010 года о труде несовершеннолетних;
- Постановление № 198/р от 2010 года о мерах безопасности и требованиях на рабочем месте, касающихся защиты работников или посетителей от несчастных случаев на производстве;
- Постановление № 199/р от 2010 года о жилье для работников;
- Постановление № 201/р от 2011 года о введении уголовной ответственности за принудительный труд;
- Постановление № 208/р от 2011 года о таблицах уровней и норм безопасности на рабочих объектах или местах;
- Постановление № 409 от 2011 года об инфраструктуре и услугах для лиц, нелегально проживающих в Кувейте;
- Постановление № 7 от 2013 года о проекте в области генетической диагностики у новорожденных;
- Постановление № 178 от 2013 года о национальном проекте по диагностике заболеваний органов слуха у новорожденных;
- Постановление № 54 от 2014 года о создании Управления по вопросам медицинского обслуживания пожилых людей;
- Постановление № 127 от 2014 года о формировании подразделений по защите детей от жестокого обращения и оставления в медицинских учреждениях;
- Постановление № 3376 от 23 июля 2014 года о переименовании Главного иммиграционного управления в Главное управление по вопросам пребывания иностранцев.

## **С. Законопроекты**

7. В настоящее время в соответствии с Конституцией и законодательством страны проводятся процедуры по принятию целого ряда законопроектов, в число которых входят:

- Законопроект о создании бюро по правам человека в соответствии с Парижскими принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека;
- Законопроект о правах ребенка;
- Законопроект об учреждении суда по семейным спорам;
- Законопроект о несовершеннолетних;
- Законопроект об определении преступления "пытка";
- Законопроект о правах больных;
- Законопроект о замене термина "слуга" термином "домашний работник".

## **D. Национальные механизмы по поощрению и защите прав человека**

8. Государством были созданы национальные механизмы по поощрению прав человека, в частности следующие:

### **Комиссия по защите прав человека при Национальном собрании, которая уполномочена:**

- рассматривать действующие законы Кувейта и предлагать соответствующие поправки;
- развивать отношения с международными и национальными организациями, а также с парламентами и другими сторонами;
- принимать жалобы и замечания, касающиеся практики в области прав человека.

9. **Государственный орган по борьбе с коррупцией:** Он был учрежден на основании Декрета-закона № 24 от 2012 года о создании независимого национального учреждения по координации борьбы с коррупцией, а также по упорядочению механизма финансовой транспарентности, цель которого – бороться с проявлениями коррупции и их пагубным воздействием на принимаемые государством меры по защите и укреплению основных прав и свобод.

10. **Государственный орган по трудовым ресурсам:** Этот орган, созданный в соответствии с Законом № 109 от 2013 года, осуществляет наблюдение за трудовыми ресурсами в частном и нефтяном секторах, отслеживает процедуры создания профсоюзов, оценивает потребности в рабочей силе и контролирует соблюдение условий перехода работников от одного работодателя к другому.

11. **Государственный орган по делам инвалидов:** Учрежденный на основании Закона № 8 от 2010 года, этот орган определяет общую политику в области защиты инвалидов, обеспечивает надзор за ее осуществлением и развитием, принимает регламентирующие акты и намечает меры, которые необходимо принять для выполнения обязательств государства, предусмотренных законом, гарантирует права детей-инвалидов и способствует росту их потенциала и их социальной интеграции.

12. **Центральная служба по урегулированию статуса лиц, нелегально проживающих в Кувейте:** Эта служба, созданная по Указу эмира № 467/2010, является единственным государственным органом, который представляет интересы лиц, нелегально проживающих в стране, при совершении ими административных процедур, стремится легализовать их статус наряду с обеспечением им благоприятных условий жизни и гарантированием их основных прав, включая гражданские права.

### **Центр приема трудящихся-мигрантов**

13. В соответствии с правилами внутреннего распорядка Центра приема домашних работников, этой категории работников гарантируются конкретные права, в том числе право на корректное обращение, при котором обеспечивается уважение их достоинства и непричинение им какого-либо морального или физического ущерба; Центр предоставляет им широкий спектр услуг без каких-либо различий на основе национальности, религии или конфессиональной принадлежности. Кроме того, размещенные в Центре лица не могут быть лишены свиданий как внутри Центра, так и за его пределами. Наконец, правила внут-

ренного распорядка Центра гарантируют им весь комплекс прав, закрепленных в Конституции, законах и международных договорах, действующих на территории страны.

#### **Высший совет по планированию и развитию**

14. Высший совет по планированию и развитию был создан в соответствии с Указом № 33 от 2004 года и Указом № 3 от 2013 года об изменении пункта 1 статьи 1 Указа № 33 от 2004 года о создании Совета. Этому совету поручено разрабатывать концепцию на будущее и определять стратегические цели государства, составлять планы развития и программы действий правительства, а также предлагать законы и подзаконные акты.

### **Е. Общественные ассоциации и организации**

15. Регистрация общественных ассоциаций и организаций является прерогативой государства. Недавно был упразднен пункт 4 решения № 863/2004 Совета министров, согласно которому новую общественную ассоциацию можно было зарегистрировать только по решению Совета. За период после принятия решения № 100/а/2014 в стране была зарегистрирована 21 организация.

### **Е. Национальная политика и стратегии (общие мероприятия и программы)**

#### **Стратегия Министерства иностранных дел**

16. Действуя согласно этой стратегии, Министерство иностранных дел стремилось повышать осведомленность широкой общественности о правах человека и поощрять эти права, прежде всего посредством издания брошюр по указанной тематике, включая брошюры "Права человека в Кувейте: основные принципы и элементы" (вышла в 2013 году) и "Права ребенка в Кувейте" (вышла в 2014 году). В настоящее время готовится к изданию третья брошюра – "Права женщин в Кувейте". Кроме того, министерство проводит специализированные учебные курсы в области прав человека.

#### **Стратегия Министерства внутренних дел**

17. Министерство внутренних дел составило стратегический план в сфере прав человека, предусматривающий подготовку документа, озаглавленного "Соблюдение основных прав лиц, содержащихся в пенитенциарных учреждениях Кувейта", а также плана активизации и развития деятельности в рамках предложенной программы действий по укреплению Главного управления пенитенциарных учреждений, опираясь при этом на определенный международный опыт и опыт арабских стран.

## IV. Меры, принятые Кувейтом для выполнения своих добровольных обязательств и одобренных им рекомендаций первого цикла Универсального периодического обзора (2010 год)

### A. Добровольные обязательства

- Законопроект о создании национальной комиссии по правам человека в настоящее время внесен в парламент для принятия.
- Кувейт присоединился к Международной конвенции о правах инвалидов на основании Закона № 35/2013 от 14 февраля 2013 года.
- В соответствии с международными трудовыми нормами и конвенциями Международной организации труда был принят Закон о занятости в частном секторе; он был принят согласно Закону № 6 от 2010 года о внесении изменений в предыдущий закон (Закон № 38 от 1964 года).
- На основании Указа № 467 от 2010 года была создана Центральная служба по урегулированию статуса лиц, нелегально проживающих в Кувейте.
- Был принят Закон № 91 от 2013 года о борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов.
- Был принят Закон № 8 от 2010 года о правах инвалидов, который соответствует Конвенции о правах инвалидов.
- Закон о правах ребенка находится в стадии принятия.
- Закон об учреждении суда по семейным спорам находится в стадии принятия.

### B. Рекомендации

#### Инвалиды

18. Закон № 8 от 2010 года о правах инвалидов гарантирует целый ряд прав, включая право на приоритетное получение жилья; выплату пособия инвалидам моложе 18 лет и ухаживающим за ними лицам; выплату пенсии по инвалидности инвалидам старше 18 лет; выплату материальных пособий в размере 5 000–10 000 кувейтских динаров (17 402–34 804 долл. США), предоставление ипотечных кредитов и кредитов для вступления в брак; облегчение трудового графика и сокращение трудового стажа, необходимого инвалиду или ухаживающему за ним лицу для получения полной пенсии по старости; бесплатное обеспечение протезами. В 2010 году порядка 40 500 мужчин и женщин, страдающих инвалидностью, воспользовались льготами на основании вышеупомянутого закона (см. в этой связи приведенные ниже статистические данные).

<i>Получатели льгот</i>	<i>Количество</i>
Дети младше 18 лет, помещенные в интернат	9 771
Учащиеся, испытывающие трудности при получении образования	6 740
Лица, страдающие средней или тяжелой формой инвалидности	19 720

<i>Получатели льгот</i>	<i>Количество</i>
Безработные, страдающие средней или тяжелой формой инвалидности	8 009
Безработные женщины, ухаживающие за инвалидом	4 020

19. Центр профессиональной реабилитации (учреждение, открытое в 1960 году), предоставляет услуги по реабилитации всем категориям инвалидов (инвалидность слуха, зрения, опорно-двигательной системы или психики) в возрасте 18–45 лет, в частности по профессиональному обучению или подготовке для работы по профессии или рабочей специальности, адаптированной к группе и характеру инвалидности. В 2012 году такими услугами воспользовался 151 человек - 70 мужчин и 81 женщина.

20. Наряду с этим в стране был открыт центр ранней диагностики, в котором дети проходят обследование на предмет раннего выявления возможных отклонений и в котором оказываются специализированные услуги, в частности для обеспечения медицинского наблюдения, лечения, восстановления, возможностей для интеграции в жизнь общества и психологической, социальной и образовательной помощи. С другой стороны, в Кувейте обеспечивается проведение генетической и слуховой диагностики новорожденных с целью предупреждения инвалидности.

### **Права женщин**

21. Женщинам в Кувейте уделяется большое внимание. Поэтому, согласно показателям развития за 2010-2013 годы, в этот период были достигнуты следующие успехи: увеличение доли кувейтских женщин на рынке труда (в 2013 году 51,4 % женщин было занято в частном секторе и 45 % – в государственном секторе); доля руководящих должностей, занимаемых женщинами, составила 20 %; сокращение разрыва между полами в сфере образования (показатель охвата средним и высшим образованием среди девочек выше, чем среди мальчиков), явившееся вкладом в достижение равенства полов в области образования к 2015 году, то есть к сроку, который предусмотрен целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия.

### **Кроме того, в интересах женщин был принят целый ряд различных законов и мер, включая следующие:**

- Закон № 6/2010 о занятости в частном секторе. Основное значение в нем придается положениям об обеспечении равенства полов в области вознаграждения за труд равной ценности (статья 26), равноправии полов и запрете любой дискриминации по признаку пола в случае прекращения работодателем трудовых отношений (статья 46), обязанности работодателя гарантировать безопасность женщин, работающих в ночное время, и обеспечивать их транспортом (статьи 22 и 23), запрете для работодателя привлекать женщин к выполнению опасных или вредных работ, об обязанности работодателя предоставлять работницам перерыв в официальном рабочем времени, предназначенный для грудного вскармливания, и обеспечивать им услуги по уходу за детьми (статья 25), а также о праве работниц на полное возмещение при завершении трудовой деятельности в случае расторжения договора по семейным обстоятельствам через один год после вступления в брак (статья 52). Этот закон также предусматривает обязанность по охране здоровья и обеспечению безопасности работ-



ников на рабочем месте, в частности в статье 86 о защите работников от нанесения любого вреда их здоровью и от профессиональных заболеваний, в статье 87 о применении средств защиты, в статье 88 об обязанности работодателя обеспечивать страхование работников от несчастных случаев на производстве или от профессиональных заболеваний и в статьях 89–97, где содержатся определения несчастного случая на производстве и профессионального заболевания.

- Министерское постановление № 190/2011 об учреждении паритетной рабочей группы в составе представителей Министерства социальных дел и труда и Комиссии по делам женщин при Совете министров для реализации проекта, предусматривающего создание правовой основы, благоприятной для улучшения положения женщин в обществе, посредством обобщения всех законов Кувейта о защите прав женщин от всех форм дискриминации и пересмотра законов № 6/2010 о занятости в частном секторе, № 8/2010 о правах инвалидов и № 12/2011 о государственных пособиях.
- Решение № 14/2013 Высшего совета магистратуры о назначении 22 женщин на должности судей.
- Указ № 221/2001с изменениями, внесенными Указом № 87/2009 о создании для Министерства внутренних дел вспомогательного органа по вопросам предоставления женщинам права работать в органах внутренних дел, в армии и полиции.
- Закон № 12 от 2011 года о правилах и условиях предоставления пособий семьям и отдельным лицам. В нем предусмотрены следующие случаи: смерть, заболевание или инвалидность кормильца, его неспособность удовлетворять потребности семьи по причине неплатежеспособности или тюремного заключения, а также наступление какого-либо трагического события для семей, не относящихся к категории имеющих право на получение пособий.
- Указ № 23 от 2013 года об условиях предоставления, расчета и индексации государственных пособий, под действие которого подпадают вдовы, не вступившие в новый брак; разведенные женщины после истечения периода вдовства; жены и дети лиц, содержащихся под стражей, даже в случае полигамии; незамужние дочери старше 18 лет, которые не имеют кормильца; женщины в возрасте 35–60 лет, даже имеющие кормильца; любая женщина, состоящая в браке с иностранцем, если нетрудоспособность последнего официально подтверждена (в этом случае супруга получает пособие на удовлетворение собственных потребностей, а также потребностей своих детей, родившихся в браке с этим иностранцем); любая гражданка Кувейта, достигшая 55-летнего возраста, если установлено, что у нее нет собственных источников дохода. В 2013 году общий объем государственных пособий, выплаченных лицам указанных категорий, составил 106 153 891 кувейтских динаров, или 369 446 271,51 долл. США.
- Закон № 2 от 2011 года, согласно которому были внесены дополнительные изменения в Закон о предоставлении кредита на приобретение жилья; в частности, в статью 15 был включен пункт о том, что просьбы о предоставлении такого кредита, зарегистрированные в 1989 году или ранее, которые были поданы гражданками Кувейта, состоящими в браке с негражданами Кувейта, получившими кувейтское гражданство, рассматриваются в приоритетном порядке с даты получения супругом граждан-

ства Кувейта. Кроме того, в Закон были включены пять новых положений (статьи 28-бис, бис а), бис b) и бис с) и статья 33-бис). Статья 28-бис – в отступление от положений статьи 28 и без ущерба для критериев предоставления жилищного кредита – предусматривает, что Кредитно-сберегательный банк выдает беспроцентные кредиты, максимальный размер которых предусмотрен в статье 28, для обеспечения всем разведенным или овдовевшим гражданам Кувейта, в частности матерям с детьми, гарантированного доступа к достаточному жилищу. Кроме того, на основании упомянутого закона Кредитно-сберегательный банк может по запросу вместо кредита предоставлять социальное жилье тем гражданам Кувейта, которые соответствуют критериям для предоставления кредита, изложенным в предыдущем пункте.

#### **Цели и политика в области расширения прав и возможностей женщин, предусмотренные в Плате развития на 2015/16–2019/20 годы**

22. План развития предусматривает расширение прав и возможностей кувейтских женщин следующими путями: пересмотр и усовершенствование законов о женщинах на предмет ликвидации всех форм дискриминации без ущерба для положений шариатского законодательства; помощь в реализации программ по укреплению социально-экономического потенциала женщин; создание институционального механизма для защиты женщин; и поддержка усилий по расширению социальных прав и возможностей женщин Кувейта.

#### **Домашнее насилие**

23. Кувейт осуждает все формы насилия, в особенности те, от которых страдают уязвимые социальные группы – дети и женщины – в своем семейном окружении. Для борьбы с такими видами практики был принят ряд законодательных мер, предусматривающих криминализацию всех форм насилия, в частности в статьях 9 и 10 Конституции, а также в положениях Уголовного кодекса (Закон № 16/1960) с внесенными изменениями, например:

- В статье 160 (Нанесение другому лицу побоев, ранений, телесных повреждений или явное посягательство на его физическую неприкосновенность наказывается тюремным заключением на срок до двух лет и/или штрафом в размере 150 динаров). Наказание ужесточается в случае нанесения тяжких телесных повреждений (статья 161) и/или нападения, повлекшего за собой стойкую инвалидность (статья 162);
- В статье 163, согласно которой совершение нападения меньшей тяжести, чем действия, предусмотренные в предыдущих статьях, наказывается тюремным заключением на срок до трех месяцев и/или штрафом в размере 22 динаров 500 филлов;
- К числу принятых Кувейтом мер по борьбе с домашним насилием относится создание в 2008 году в системе Министерства внутренних дел районных полицейских служб, кадровый состав которых включает сотрудников полиции, социальных работников и женщин-психологов, прошедших специальную подготовку по оказанию помощи женщинам любого возраста, пострадавшим от насилия.

24. Что касается правовых положений о расторжении брака по причине домашнего насилия или сексуального нападения, то, согласно статье 126 Закона № 51 о личном статусе от 1984 года, каждый из супругов вправе потребовать раздельного проживания, если он считает, что другой супруг наносит ему

ущерб словами или действиями, делая их совместное проживание невозможным; статья 127 этого закона, измененная Законом № 29 от 2004 года, гласит, что "суд должен предпринять попытки к примирению супругов; если попытки примирения оказались безуспешными и факт нанесения ущерба установлен, он выносит решение о расторжении брака; если факт нанесения ущерба не установлен, он назначает двух арбитров для примирения супругов или для обеспечения их раздельного проживания".

25. В отношении приема жертв домашнего насилия на Министерство социальных дел и труда возложены функции по обеспечению социальной защиты отдельных категорий лиц путем их размещения в центрах приема. В соответствии с Законом № 3 от 1983 года к этим категориям относятся несовершеннолетние, в частности потенциальные правонарушители. Одной из мер защиты несовершеннолетних является их помещение в учреждение по приему (статьи 18 и 19). Несовершеннолетний может содержаться в учреждении по приему до достижения 21 года (статья 13). Наряду с оказанием социальной помощи несовершеннолетним, входящим в группу риска, Министерство обеспечивает приют членам распавшихся семей.

26. В учреждениях по приему также размещаются до достижения 18-летнего возраста дети от неизвестных родителей или дети, лишенные семейного окружения, то есть сироты, дети из распавшихся семей или дети из семей, не имеющих средств для удовлетворения своих потребностей.

#### **Охрана окружающей среды**

27. Что касается сфер экологии и устойчивого развития, то в стране действует Закон № 42 от 2014 года, который направлен на охрану окружающей среды и природных ресурсов, сохранение природного баланса, борьбу с загрязнением и любой формой деградации окружающей среды и на защиту общества, здоровья человека, животного мира и природного ареала от пагубных последствий видов деятельности и действий, совершаемых за пределами национальной территории.

28. Имеющиеся данные свидетельствуют об улучшении международной классификации Кувейта: согласно Индексу охраны окружающей среды, в списке из 178 стран Кувейт в 2010 году находился на 58-м месте, а в 2014 году занял 42-е место.

#### **Торговля людьми и незаконный ввоз мигрантов**

29. Действуя во исполнение положений двух дополнительных протоколов к Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности – Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее и Протокола против незаконного ввоза мигрантов, Кувейт в 2013 году принял Закон № 91 о борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов. В статье 1 этого закона содержатся определения транснациональной организованной преступности, торговли людьми, незаконного ввоза мигрантов и незаконного въезда на территорию страны. В статье 2 за торговлю людьми предусмотрены меры наказания вплоть до смертной казни. Статья 3 предусматривает меры наказания за незаконный ввоз мигрантов: тюремное заключение на срок до 15 лет и штраф в размере от 10 000 до 20 000 кувейтских динаров. В статье 6 – без ущерба для привлечения к уголовной ответственности лица, совершившего это правонарушение, - предусматривается наказание законного представителя и исполнительного директора юридического лица, в интересах которого были осуществлены

торговля людьми или незаконный ввоз мигрантов. Статья 7 предусматривает наказание в виде тюремного заключения на срок до трех лет и штрафа в размере от 1 000 до 3 000 кувейтских динаров для любого лица, которое знало о планах по торговле людьми или незаконному ввозу мигрантов, но не сообщило о них компетентным органам. В статье 8 предусмотрено наказание за нападение на сотрудника правоохранительных органов. В статье 9 содержатся положения о наказании за применение силы, угроз или коррупции для принуждения какого-либо лица к даче ложных свидетельских показаний или ложной информации.

30. Для лиц, пострадавших от торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов, был открыт центр приема, оборудованный благодаря выделению финансирования в объеме 604 000 кувейтских динаров (2 102 162,24 долл. США) под эгидой Службы по делам домашних работников Министерства внутренних дел совместно с Министерством социальных дел и труда и Министерством здравоохранения. Этот центр, в штат которого входят социологи, психологи и юристы, также занимается предоставлением медицинских услуг. С 1 января по 31 декабря 2013 года этот центр принял 1 970 работников.

### **Защита прав ребенка**

31. Дети в Кувейте пользуются повышенным вниманием и защитой. В этой связи:

- Был принят целый ряд мер по гарантированию защиты детей от всех форм жестокого обращения и эксплуатации в соответствии с Уголовным кодексом (Закон № 16 от 1960 года) и Законом № 3 о несовершеннолетних 1983 года;
- В сфере образования внутренний распорядок школ запрещает применение любых наказаний. В преамбуле к нему, озаглавленной "Общие правила", говорится, что телесные наказания, оскорбительные высказывания и унижение должны быть полностью исключены и заменены проявлениями спокойствия и сдержанности. Наказания должны являться частью воспитательной программы и применяться в исправительных и профилактических целях, но при этом быть пропорциональными наказуемому поведению. Если к ученику применено то или иное наказание, которое повлияло на его личностное состояние или успеваемость, его случай рассматривается школьным психологом и социальным консультантом с целью поиска соответствующего решения;
- Некоторые категории лиц – несовершеннолетние, дети от неизвестных родителей и инвалиды – принимаются социальными учреждениями. Применение к этим лицам жестокого обращения запрещено, и администрация учреждений требует от своего персонала уважать достоинство принимаемых лиц, не относиться к ним с презрением, не насмехаться над ними и не требовать от них выполнения нелегальных работ (статья 38 регламента Управления по защите несовершеннолетних; статья 84 регламента Управления по вопросам помещения в патронатные семьи; статья 92 регламента Управления по защите инвалидов). Если при применении телесного или психологического наказания какое-либо лицо нарушит вышеупомянутые нормы и подвергнет питомцев учреждения физическому или психическому насилию, оно может быть доставлено к следственному судье;
- Законодательство запрещает вербовку детей в ряды вооруженных сил или их привлечение к участию в военных действиях или конфликтах. Зачис-

ление лиц моложе 18 лет на службу в армию, органы полиции или в другие силовые структуры запрещено многими законодательными актами, включая Закон № 32 об армии 1967 года (статья 40) и Закон № 102 об обязательной военной службе или военнослужаших запаса 1980 года (статья 2), запрещающие вербовку или зачисление лиц моложе 18 лет в вооруженные силы, а также непосредственные положения Закона № 23 о полиции 1968 года (статья 36), согласно которым на службу в органы полиции принимаются лица, достигшие 20-летнего возраста;

- В законопроекте о правах ребенка содержится целый ряд статей, гарантирующих защиту ребенка, в частности положения о том, что государство гарантирует защиту детей, заботится о них и стремится создать условия, благоприятные для их воспитания, уважая при этом их свободу, достоинство, духовные и социальные ценности; возраст ребенка подтверждается свидетельством о рождении или удостоверением личности; забота, воспитание, обучение, защита ребенка и уход за ним с момента его рождения возлагаются на его родителей, на государство и на общество. Каждый ребенок имеет право на собственное имя, которое регистрируется в установленном законом порядке; дети пользуются всеми правами, предусмотренными законом, в частности правом на грудное вскармливание, уход, питание, одежду, жилище, правом видеться со своими родителями и правом на защиту их имущества согласно положениям Закона о личном статусе; приоритетное внимание уделяется защите ребенка и его интересов при принятии любых решений и мер, которые его затрагивают, независимо от того, какое учреждение их принимает или проводит в жизнь. Каждый ребенок имеет право носить фамилию своих биологических родителей, пользоваться их защитой и подтверждать наличие родственной связи с ними. Государство гарантирует каждому ребенку, который по той или иной причине лишен семьи, альтернативную защиту, включающую уход за ним, его физическую и психическую защиту, а также его обеспечение услугами в сферах здравоохранения, воспитания, образования и культуры. Кроме того, в стране был создан Высший совет по вопросам детства, которому поручено, в частности, разрабатывать планы в интересах детей, определять их приоритеты и намечать этапы их реализации в рамках Национального плана экономического и социального развития, предлагать подзаконные акты, планировать целесообразные меры, создавать необходимые комитеты и определять их полномочия, готовить законопроекты для достижения целей данного закона, а также изучать и отслеживать применение региональных и международных договоров о правах ребенка.

#### **Цели и политика в области защиты детей, предусмотренные в Плате развития на 2015-2016–2019-2020 годы**

32. Особое внимание в Плате развития уделено вопросам повышения уровня социальной, санитарной и культурной защиты всех детей, развития их талантов и способностей, создания механизма для раннего выявления у ребенка склонности к насилию и противоправному поведению, а также поддержания и наращивания объема финансовых ресурсов, выделяемых несовершеннолетним и семьям, которые о них заботятся.

#### **Создание национального учреждения по правам человека**

33. В Национальное собрание (законодательный орган Кувейта) был внесен законопроект о создании бюро по правам человека, которое уполномочено, в частности, принимать жалобы на нарушения прав человека и расследовать из-

ложенные в них утверждения, следить за процессом осуществления международных договоров о правах человека, составлять периодические доклады Кувейта в этой области и консультировать соответствующие органы по вопросам, касающимся правовых процедур в случае нарушения прав человека.

#### **Суд по семейным спорам и центры семейного примирения**

34. В Национальное собрание был внесен законопроект об учреждении суда по семейным спорам, поскольку рассмотрение дел о личном статусе и уголовных либо гражданских дел в одном судебном органе было признано нецелесообразным. Этот законопроект предусматривает: создание в каждой провинции независимой инстанции – суда по семейным спорам, заседающего в помещениях, оборудованных для рассмотрения семейных споров в условиях спокойствия и ясности. Для детей, которых суд пожелает допросить или заслушать в связи с вопросами права опеки, свиданий или иными вопросами аналогичного характера, будут предусмотрены комнаты ожидания. Суд по семейным спорам станет единственным судебным органом, который компетентен рассматривать споры, касающиеся личного статуса и регулируемые Гражданским и торговым процессуальным кодексом, и который уполномочен рассматривать дела лиц, являющихся или не являющихся гражданами Кувейта, независимо от их религии или вероисповедания и с соблюдением норм о регулировании компетенции на международном уровне, предусмотренных в Гражданском и торговом процессуальном кодексе. Суд по семейным спорам обязан применять правила и положения, изложенные в упомянутом законе, и уполномочен запрашивать заключение социальных консультантов и психологов, создавать при каждом суде специальную прокуратуру по семейным делам, а также открывать в каждой провинции центр при суде по семейным спорам, призванный конфиденциально и во внесудебном порядке урегулировать семейные споры любого характера. Кроме того, такому центру будет поручено обеспечивать защиту членов семьи, в частности детей и женщин, в случаях проявления насилия или агрессии со стороны других родственников, а также учредить кассу семейного страхования, средства которой позволяли бы обеспечивать исполнение тех судебных решений и постановлений о назначении временных или постоянных пенсионных выплат женам, разведенным женщинам, детям или близким родственникам, исполнения которых добиться не удалось.

#### **Обязательство по представлению периодических докладов**

35. Кувейт принял на себя обязательство представлять периодические доклады; он представил соответствующим комитетам свои доклады согласно Конвенции против пыток (в мае 2011 года), Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (в октябре 2011 года), Международному пакту о гражданских и политических правах (в октябре 2011 года), Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (в феврале 2012 года), Конвенции о правах ребенка (в сентябре 2013 года) и Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах (в ноябре 2013 года). В ноябре 2014 года он планирует представить свой третий периодический доклад об осуществлении Международного пакта о гражданских и политических правах.

#### **Защита пожилых людей**

36. Кувейт стремился обеспечивать защиту пожилых людей и оказание им помощи во всех областях; благодаря предоставлению таких видов услуг доля лиц старше 65 лет среди населения страны увеличилась с 3,31% в 2010 году до

3,55% в 2013 году, а их численность – с 37 512 до 44 059 человек. Спектр услуг по оказанию помощи лицам пожилого возраста включает их помещение в учреждение по уходу (пожилые лица постоянно проживают в таком учреждении, где круглосуточно получают все необходимые лечебные услуги; в 2013 году такими услугами воспользовались 32 человека); дневной уход (пожилые люди постоянно проживают в своей семье, посещая в дневное время одно из лечебных учреждений, где они проходят такие процедуры, как сеансы физиотерапии и амбулаторное лечение; услуги такого рода являются наиболее распространенными, предоставляются бесплатно и охватывают медицинский, психологический и социальный аспекты; они также предусматривают обеспечение медицинскими приспособлениями и материальную помощь. Оказание таких услуг позволяет уделять особое внимание единению семьи и общества и дает пожилым людям возможность жить в своей семье; в 2013 году такими лечебными услугами воспользовались 3 250 человек по сравнению с 2 793 пациентами, зарегистрированными в 2010 году, что указывает на рост в 16,4%); их сопровождение (в стране создана система наблюдения лиц пожилого возраста, помещенных в учреждение, которая обеспечивает их консультирование и ориентацию); правовую защиту (то есть предоставление лицу пожилого возраста обязательной правовой защиты на случай инвалидности или жестокого обращения). Закон № 11 от 2007 года предусматривает возложение функций по обеспечению защиты пожилого человека на одного из членов семьи или на кого-либо из его близких за вознаграждение. В случае неисполнения таким лицом своих обязанностей по защите закон предусматривает его привлечение к ответственности.

37. Кроме того, правительство выплачивает ежемесячное материальное пособие в размере 559 кувейтских динаров (1 950 долл. США) лицам пожилого возраста, которые удовлетворяют соответствующим критериям, предусмотренным в Законе № 12/2011 о государственных пособиях, дополняющем и обновляющем Декрет-закон № 22/1978.

38. Недавно в соответствии с министерским постановлением № 54 от 2014 года в структуре Министерства здравоохранения было создано Управление медицинского обслуживания пожилых людей.

### **Смертная казнь**

39. Смертная казнь предусмотрена законами шариата; ее применение ограничено лишь наиболее тяжкими преступлениями и оговорено многочисленными условиями, включая следующие: смертный приговор может быть вынесен только после процедуры обжалования, при отсутствии амнистии или смягчения наказания; смертной казни не могут быть подвергнуты лица моложе 18 лет, беременные женщины, которым после родов смертная казнь заменяется пожизненным заключением; кроме того, смертный приговор не может выноситься лицам, страдающим психическим расстройством. Смертный приговор приводится в исполнение только после его утверждения эмиром; осужденный содержится под стражей до издания эмиром указа, в котором вынесенный ему смертный приговор либо утверждается, либо смягчается, либо заменяется амнистией осужденного. За период 2007–2013 годов было вынесено шесть смертных приговоров: четыре – за совершение преднамеренного убийства, один – за применение наркотиков в целях торговли людьми и один – за похищение и изнасилование. Вместе с тем, за указанный период эмиром были изданы указы № 80/2013, № 101/2013 и № 131/2013 о замене смертной казни пожизненным заключением в отношении 16 осужденных лиц.

**Несовершеннолетние правонарушители и несовершеннолетние, рискующие преступить закон**

40. Согласно Закону № 3/1983 о несовершеннолетних, несовершеннолетние правонарушители или несовершеннолетние, рискующие преступить закон, являются жертвами тех социальных условий, в которых они живут. Поэтому вместо их наказания законодатель занялся вопросами их защиты, исправления и реинтеграции, принимая различные меры, заключающиеся, в частности, в том, чтобы вернуть несовершеннолетнего надежному опекуну, поместить его в воспитательное учреждение при Министерстве социальных дел и труда, назначить ему испытательный срок (исправительная мера, цель которой – побудить подростка изменить свое поведение, не покидая своей обычной среды; она применяется на основе социального исследования, результаты которого показывают, что такая мера способна защитить несовершеннолетнего правонарушителя, а также по решению суда по делам несовершеннолетних и под наблюдением наставника, который дает советы несовершеннолетнему правонарушителю); или назначить наставника для сопровождения несовершеннолетнего в учреждении или в его семье. Управление по защите несовершеннолетних осуществляет надзор над воспитательными учреждениями для несовершеннолетних и имеет в своем штате группу психологов и социальных работников.

41. Управление по защите несовершеннолетних в сотрудничестве с рядом министерств, в частности с Министерством образования, Министерством социальных дел и труда и Министерством информации, а также с организациями гражданского общества занимается осуществлением не только информационно-просветительских программ, призванных укреплять приверженность общечеловеческим ценностям, уважению законности и правопорядка и социальной активности, но и программ семейной направленности, предусматривающих проведение семинаров и конференций и издание брошюр.

42. В настоящее время государство готовится принять новый закон о несовершеннолетних, предусматривающий комплекс гарантий, которые состоят, в частности, в том, чтобы определять несовершеннолетних правонарушителей или несовершеннолетних, рискующих преступить закон, в центры профессионального обучения в целях их реинтеграции, создать бюро психологической ориентации и обязывать опекунов несовершеннолетних правонарушителей под угрозой привлечения к ответственности проходить ознакомительный курс, предоставлять несовершеннолетнему или его представителю средства для использования всех имеющихся средств обжалования, ужесточить наказание за оставление несовершеннолетнего или за его подстрекательство к правонарушению, особенно если речь идет о его опекуне, и уменьшить срок предварительного заключения, применяемого прокуратурой или судом по делам несовершеннолетних.

**Свобода религии**

43. Свобода религии является неотъемлемой частью свободы убеждений и гарантируется статьей 35 Конституции Кувейта, которая гласит: "Свобода веры абсолютна. Государство предоставляет право проповедовать религию согласно установившимся традициям при условии, что это не противоречит общественному порядку и морали". Следовательно, государство не навязывает своих убеждений лицам, находящимся на его территории, и никому не препятствует в пользовании свободой религии и отправлении соответствующего культа, если это происходит в условиях уважения общественного порядка и морали. Действующая в Кувейте полная свобода убеждений подтверждается тем фактом, что



общины, которые проживают в Кувейте и заявляют о своей принадлежности к разным национальностям и конфессиям, всесторонне пользуются свободой религии.

### **Трудящиеся-мигранты**

#### *Занятость в частном секторе*

44. Закон № 6/2010 о занятости в частном секторе гарантирует трудящимся-мигрантам достаточную защиту. В ходе его разработки были учтены положения международных договоров, применимых в данной области. Так, например, в статье 63 предусмотрена минимальная заработная плата, размер которой пересматривается каждые пять лет; статья 28 запрещает любое снижение заработной платы работника даже в случае его согласия; статья 6 гласит, что каждое минимальное право, гарантируемое этим законом, является неотчуждаемым и нерушимым, но при этом может расширяться благодаря дополнительным льготам без ущерба для права работника на различные отпуска, выходные пособия и компенсационные выплаты в связи с несчастным случаем; в статье 25 предусмотрены право работниц на перерывы в рабочем времени для грудного вскармливания и обязанность работодателя оборудовать помещение для детей на рабочем месте; статья 37 обеспечивает работнику правовые гарантии в рамках любой процедуры разбирательства в связи с нарушением, которое он предположительно совершил; согласно статье 44, работодатель обязан заблаговременно уведомить работника о планируемом прекращении его трудового договора; статья 45 запрещает расторгать трудовой договор с работником, когда он находится в отпуске; в статье 61 предусмотрена обязанность работодателя продолжать выплату заработной платы работнику в случае, если предприятие полностью или частично прекращает свою деятельность по не зависящим от работников причинам; положения статей 80–90 регулируют принятие мер по обеспечению безопасности и гигиены труда и по выплате работникам компенсации.

45. Министерство социальных дел и труда приняло целый ряд решений, касающихся прав работников, в частности постановления № 189/2010 (с изменениями, внесенными постановлением № 212/2011) о рабочем времени на объектах открытого типа; № 201/2010 о принудительном труде; № 199/2010 о жилье для работников и о порядке и условиях их обеспечения жильем и транспортом; № 198/2010 о мерах безопасности и требованиях на рабочем месте, касающихся защиты работников или посетителей от несчастных случаев; № 208/2011 о таблицах уровней и норм безопасности на рабочих объектах и местах; и № 204/2011 о таблицах расчета группы инвалидности вследствие несчастного случая или профессионального заболевания.

46. Помимо вышеупомянутых гарантий, Министерство социальных дел и труда ввело в действие линию постоянной телефонной связи, предусмотренную Постановлением № 173 от 2008 года с изменениями, внесенными Постановлением № 103 от 2012 года, согласно которому работник может подать жалобу, если он считает себя пострадавшим от какого-либо нарушения со стороны своего работодателя. На основании статьи 133 Закона № 6 от 2010 года его жалоба передается в инспекцию по труду, которая уполномочена проводить расследование, а затем в соответствующих случаях направляется в судебные органы.

### **Домашние работники**

47. Декрет-закон № 40 от 1992 года об агентствах по трудоустройству домашних работников и других аналогичных структурах регулирует статус и пра-

ва работников, не подпадающих под действие Трудового кодекса, таких, как домашние работники, водители частных автомобилей и сельскохозяйственные работники частного сектора. В соответствии с этим декретом-законом был составлен образец трехстороннего трудового договора между работодателем, работником и агентством по трудоустройству. Этот договор предусматривает продолжительность рабочего времени (восемь часов в день) и еженедельный отдых, в течение которого запрещается выполнять работу для какой-либо другой стороны, гарантирует работнику жилье, питание и одежду; запрещает принуждать работника к выполнению задач, способных нанести ущерб его достоинству, и забирать его паспорт; гарантирует в случае смерти работника транспортировку его тела за счет работодателя и предусматривает право работника на получение авиабилета для возвращения в свою страну.

48. Для укрепления защиты, гарантируемой работникам, было принято министерское постановление № 2282/2010. Оно вносит целый ряд изменений в постановление № 617/1992, цель которых – расширить спектр предоставляемых гарантий и усилить защиту от эксплуатации и борьбу с торговлей рабочей силой, в частности путем лицензирования агентств по трудоустройству домашних работников и других аналогичных структур согласно следующей процедуре: ходатайство о выдаче лицензии не может быть подано должностным лицом или сотрудником какого-либо государственного учреждения или органа; заявитель ходатайства должен внести Министерству внутренних дел залог в размере 20 000 кувейтских динаров (69 252,08 долл. США), который будет удерживаться в течение всего периода деятельности агентства и еще одного года после ее завершения. Лицензию нельзя передавать третьей стороне, управление соответствующей деятельностью не может быть возложено на другое лицо, а срок действия лицензии заканчивается со смертью ее владельца.

#### **Проведение расследований по случаям жестокого обращения с домашними работниками и судебное преследование лиц, совершивших эти правонарушения**

49. Кувейт усилиями своего Министерства внутренних дел стремится принять все возможные меры к тому, чтобы предоставить домашним работникам необходимые гарантии и обеспечить им возможность пользоваться всеми правами, которые за ними признаны. В этой связи была создана Служба по делам домашних работников, которая уполномочена периодически проверять деятельность агентств по трудоустройству. Сотрудниками этой службы были составлены протоколы о проверке 1 236 таких агентств, имеющих лицензию, после чего 866 лицензий было отозвано, и в настоящее время продолжать свою деятельность могут лишь 370 агентств. Кроме того, Служба уполномочена принимать жалобы домашних работников на своих работодателей.

50. Один из отделов Службы занимается получением соответствующих жалоб от посольств и принимает необходимые меры для поиска внесудебного решения возникших проблем. Если урегулировать спор не удалось, посольству и работнику предлагается обратиться в гражданские суды Кувейта. Кроме того, был создан центр приема для трудящихся-мигрантов, в частности для домашних работников, которые подали жалобу на своего работодателя. Центр действует под эгидой Министерства внутренних дел, представленного Службой по делам домашних работников, в сотрудничестве с Министерством социальных дел и труда. Этот центр уже открылся и предлагает различные услуги: медицинскую помощь, проведение расследований, услуги социальных работников и доступ к агентствам, открытым при посольствах. В центре имеется вся необходимая инфраструктура, в частности комнаты для размещения, столовые, поме-

щения для отдыха, медицинский пункт и служба психологического и терапевтического сопровождения. Наконец, эта служба следит за тем, чтобы перед отъездом из Кувейта трудящийся-мигрант полностью получил причитающиеся ему выплаты.

51. Налагаемое на работника обязательство отработать на одном месте в течение трех лет на домашних работников не распространяется. Эта категория лиц наемного труда не подпадает под действие положений статьи 5 Закона № 6/2010 о занятости в частном секторе и регулируется Декретом-законом № 40/92, который не предусматривает каких-либо требований в отношении срока трудовой деятельности домашних работников.

#### **Право работников хранить у себя свой паспорт**

52. Статья 8 Декрета-закона № 17/1959 гласит: "В течение своего пребывания иностранцы обязаны по требованию компетентного органа предъявлять свой паспорт или любой другой документ, удостоверяющий личность". Это означает, что паспорт должен постоянно находиться у его владельца и не может быть удержан или конфискован третьим лицом. Кроме того, в двусторонних или трехсторонних трудовых договорах предусмотрено положение, согласно которому паспорт работника является его личным документом, который он обязан сохранять. На этот счет был вынесен целый ряд судебных постановлений, в частности постановление Высокого апелляционного суда (кассационная палата), вынесенное на заседании от 27 ноября 1989 года в отношении апелляций №16 и № 18, в котором суд распорядился выплатить работнику, у которого был конфискован паспорт, компенсацию в размере 1 000 кувейтских динаров (3 462,60 долл. США); решение по кассационной жалобе № 127/2003 (первая палата гражданского суда, заседание от 22 декабря 2003 года); и решение по кассационной жалобе № 146/2004 (вторая палата прюдомального суда, заседание от 19 декабря 2004 года). Эти постановления показывают, что работникам некоторых стран удалось весьма оперативно вернуть себе паспорт благодаря обращению в суд; в апреле 2012 года было зарегистрировано 1 328 таких случаев.

#### **Принятие и применение законов о защите мигрантов, особенно домашних работников**

53. Статья 24-бис Указа эмира № 17/59, касающегося Закона о пребывании иностранцев, предусматривает, что "лицо, оказавшее иностранцу содействие в получении разрешения на въезд в страну или на проживание в ней в обмен на фактически переданную или обещанную денежную сумму или иное благо, наказывается тюремным заключением на срок до трех лет, или штрафом в размере 3 000 динаров, или совокупностью этих мер наказания". Таким образом, ратификация Кувейтом Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и двух протоколов к ней - Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее и Протокола против незаконного ввоза мигрантов – явилась вполне логичным шагом, который был сделан в соответствии с принципами, заложенными в основу кувейтской правовой системы.

#### **Наркотики и психотропные вещества**

54. Кувейт прилагает активные усилия в области борьбы с наркотиками – как юридические, вводя в действие законы и меры наказания сдерживающего характера, так и воспитательно-терапевтические, сотрудничая с министерствами

и некоторыми организациями гражданского общества. Что касается сферы образования, то материалы об опасных последствиях употребления наркотиков включены в школьные учебные программы; кроме того, проводятся соответствующие кампании, организуемые, в частности, совместно с министерствами внутренних дел, здравоохранения и по делам вакуфов (имущества, изъятого из оборота). С другой стороны, государство усиливает контроль над фармацевтическими препаратами, которые воздействуют на психологическое и психическое состояние человека, наряду с этим ужесточая меры наказания за незаконный оборот таких препаратов, предусмотренные Законом № 48/1987 о борьбе с незаконным оборотом психотропных веществ, а также регламентируя их потребление и коммерческий сбыт. Кроме того, Министерство внутренних дел во взаимодействии с Министерством здравоохранения регулярно обновляет перечень типовых фармацевтических препаратов, воздействующих на психологическое и психическое состояние человека, которые применяются в незаконных целях. Наряду с этим были созданы центры лечебно-реабилитационного назначения, такие, как лечебно-реабилитационный центр центральной тюрьмы, открытый в 2002 году, Служба мониторинга пенитенциарных учреждений, созданная в 2008 году, и Центр Мунтасафа ат-Тарика, который был открыт в 2012 году для лечения токсикоманов, поступающих из Центра лечения токсикомании, чтобы обеспечить их реабилитацию после прохождения лечебного курса и тем самым позволить им вернуться к общественной и профессиональной жизни. За период до 2013 года этими реабилитационными программами воспользовались 1 075 человек.

55. В целях усиления защиты и мониторинга в данной области была открыта линия непрерывной телефонной связи (номер 97928282), с помощью которой должны приниматься жалобы в связи с токсикоманией, а также звонки близких или работодателей либо коллег, желающих сообщить о проявлениях токсикомании. В таких случаях информация передается в Генеральную прокуратуру, которая дает санкцию на доставку соответствующего лица в лечебный центр; эта мера не сопровождается ни возбуждением уголовного дела, ни составлением полицейского протокола, ни занесением данного факта в судебный реестр. При этом центры по оказанию первичной медицинской помощи проводят медицинские консультации, занимаются учетом и ориентацией пользователей, а также разъясняют им опасные последствия употребления наркотиков и информируют их о средствах защиты.

### **Здравоохранение**

56. Медицинское обслуживание в Кувейте обеспечивается усилиями действующих в стране 100 поликлиник, шести больниц и 36 специализированных медицинских центров и клиник для лечения диабета (недавно в стране насчитывалось 73 таких клиники), которые дополняет Институт Дасмана по исследованию и лечению диабета; цель системы здравоохранения – обеспечить всеобщий доступ к медицинскому обслуживанию. Наряду с медицинскими учреждениями частного сектора в стране действуют государственные медицинские учреждения, которые предоставляют свои услуги кувейтским гражданам бесплатно, а постоянно проживающим в стране иностранцам – за небольшую плату.

57. В соответствии с министерским постановлением № 172 от 2012 года в Кувейте было также создано управление школьного здравоохранения, осуществляющее контроль над современными клиниками, которые действуют при школах и являются основным инструментом просвещения в различных сферах здравоохранения, таких, как гигиена полости рта, питание и профилактика за-

болеваний и эпидемий. Кроме того, государство принимает меры по введению для учащихся электронных медицинских карт.

58. Клиники, специализирующиеся на лечении детских заболеваний, на оказании помощи в связи с беременностью и родами, на педиатрии, семейной медицине, общественном здравоохранении и укреплении здоровья, предоставляют услуги беременным женщинам, детям и семьям; для всех граждан Кувейта их услуги являются бесплатными, а всем остальным они доступны за незначительную плату благодаря системе медицинского страхования.

59. Профилактические медицинские услуги обеспечивают предотвращение инфекционных заболеваний, и государство принимает меры по бесплатному обеспечению всех детей всеми видами вакцин. В 2013 году показатель охвата вакцинацией достиг 99%.

60. В 2013 году был принят Закон № 112 об учреждении Государственного органа по вопросам продовольствия и питания. В нем особо подчеркнута необходимость обеспечивать безопасность пищевых продуктов и распространение в обществе принципов здорового питания для достижения максимально высокого уровня физического, психического и психологического здоровья и охраны окружающей среды, для борьбы с недоеданием, охраны здоровья населения и контроля за соблюдением законов и регламентирующих актов, касающихся продовольствия и питания.

61. Что касается проектов лечения кувейтских и некувейтских детей, страдающих онкологическими или неизлечимыми заболеваниями, то дети, состояние здоровья которых не улучшается и которые достигли конечной стадии заболевания, а также члены их семей пользуются услугами Центра Беит-Абдаллы, открытого в 2011 году и снабженного инфраструктурой для отдыха и досуга, где дети могут проживать в кругу семьи в условиях медицинского, социального и психологического сопровождения и при наличии группы специалистов, готовых сглаживать боль самих детей и их близких в атмосфере тихого санатория, расположенного на берегу моря, вдали от больничной обстановки.

62. Государство принимает меры к тому, чтобы при возникновении осложненных пациентов могли проходить лечение за границей. Бюджет, выделенный на лечение пациентов за границей, в 2010–2011 годах составил 62 948 543 кувейтских динара (218 195 787,15 долл. США), в 2013–2014 годах – 120 млн. кувейтских динаров (416 562 823,66 долл. США), а в 2014 году – 325 млн. кувейтских динаров (1 128 525 675 долл. США).

63. Международный комитет Красного Креста (МККК) с удовлетворением отметил передовую роль Кувейта в области оказания медицинских услуг в тюрьмах и указал, что эта страна на 40 лет опередила Всемирную организацию здравоохранения, обратившись к государствам мира с призывом к тому, чтобы система медицинского обслуживания пенитенциарных учреждений находилась в ведении Министерства здравоохранения, а не Министерства внутренних дел.

#### **Работы по разминированию на всей территории страны**

64. После освобождения Кувейта от иракских захватчиков в феврале 1991 года государство развернуло на всей своей территории работы по разминированию и по устранению следов боевых действий. Согласно оценкам, в ходе этих работ было обезврежено 1 646 514 мин, в том числе 1 078 829 противопехотных (65,5% от общего числа мин) и 567 685 противотанковых (34,5% от общего числа мин). Хотя было уничтожено 95,7% противопехотных мин и 91,4% противотанковых мин, остается еще значительный объем работ, учитывая большое ко-

личество и разнообразие установленных мин. Государство продолжает свои усилия в этом направлении, несмотря на встречные трудности, которые связаны, в частности, с недостатком информации и данных о минных полях, а также с природными явлениями и климатическими условиями, усиливающими маскировку мин.

#### Поощрение и защита прав человека

65. Что касается сферы образования, что в программы средних, высших и иных учебных заведений были включены обязательные курсы по тематике прав человека. Эта инициатива была предпринята в рамках реализации арабской образовательной стратегии просвещения в области прав человека (2009–2014 годы). В этой связи была выпущена брошюра (*Руководство по просвещению в области прав человека*), а также проведены учебные курсы для преподавателей и лиц, занимающихся разработкой программ; график проведения этих курсов предусматривал в среднем не менее четырех стажировок в год наряду с регулярным проведением лекций и семинаров.

66. В системе тюрем и пенитенциарных учреждений предпринимаются усилия в сотрудничестве с местными, региональными и международными органами и комитетами, занимающимися проблематикой прав человека, которые нашли свое отражение, в частности, в участии в совещании по пересмотру Минимальных стандартных правил обращения с заключенными, состоявшемся в Женеве в июне 2014 года, в сотрудничестве с МККК и во встрече с его представителем, посетившим Кувейт в декабре 2013 года, в участии в конференции по теме "На пути к национальной стратегии развития пенитенциарной системы", проведенной в Иордании в 2013 году, в проведении учебного мероприятия по вопросам правозащитного подхода к управлению тюрьмами в Женеве в 2013 году. Как показано в таблице ниже, за последние годы руководством пенитенциарной системы был организован целый ряд учебных мероприятий по правам человека:

Период проведения мероприятий	Целевые аудитории					Итого
	Офицеры	Унтер-офицеры	Члены	Гражданские лица	Женщины-чиновницы	
2008/2009 год	72	112	22	0	430	<b>636</b>
2009/2010 год	43	17	119	0	246	<b>425</b>
2010/2011 год	89	31	36	14	624	<b>794</b>
2011/2012 год	68	142	79	18	199	<b>506</b>
2012/2013 год	29	49	2	2	135	<b>217</b>
<b>Всего</b>	<b>301</b>	<b>351</b>	<b>258</b>	<b>34</b>	<b>1 634</b>	<b>2 578</b>

67. Было проведено два семинара-практикума: первый – в сотрудничестве с Международной организацией труда в марте 2013 года, а второй, посвященный борьбе с торговлей людьми – в сотрудничестве с Сетью миграции трудовых ресурсов в октябре 2013 года.

#### Прогресс в урегулировании статуса лиц, нелегально проживающих в стране

68. В 2010 году был издан Указ № 467/2010 о создании Центральной службы по урегулированию статуса лиц, нелегально проживающих в Кувейте. После

проведения переписи лиц, нелегально проживающих в стране, число которых составило 111 366 человек, на основании этого указа были реализованы две основные инициативы. Первая из них заключалась в их отнесении к различным категориям, а именно к резидентам, положение которых требует легализации; к резидентам, положение которых предусматривает натурализацию в соответствии с Кодексом о гражданстве Кувейта (Закон № 15/1959); и к резидентам, которым предлагается официальное разрешение на проживание. Цель второй инициативы состояла в том, чтобы обеспечить им достойные условия жизни и их социальную интеграцию согласно решению № 409/2011 Совета министров о совершенствовании системы оказания услуг, подробно изложенных в таблице ниже:

<i>Предоставляемые услуги</i>	<i>Характер услуг</i>	<i>Статистические данные</i>
Медицинские услуги	<ul style="list-style-type: none"> <li>• После создания Центральной службы государство берет на себя расходы по оказанию услуг.</li> <li>• Учреждение Благотворительного фонда медицинской помощи во исполнение решения № 855/2003, которое предусматривает полное покрытие расходов на медицинские услуги: рентгеновское обследование, хирургия, анализы, медикаменты, протезы и т.д.</li> <li>• Женщины наравне с мужчинами пользуются всеми видами медицинского обслуживания, а также услугами по родовспоможению и сопутствующими медицинскими услугами.</li> <li>• Министерство здравоохранения приняло решение о бесплатном медицинском обслуживании всех детей, проживающих в Кувейте, включая лиц, нелегально проживающих в стране.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• За период с сентября 2003 года по конец 2012 года услугами <b>Благотворительного фонда медицинской помощи воспользовались 56 547 человек</b> (на общую сумму 3 812 107 кувейтских динаров).</li> <li>• Количество случаев возникновения инфекционных заболеваний у нелегально проживающих в стране лиц, которые были зарегистрированы Министерством здравоохранения, которые были заявлены и по которым были приняты профилактические меры, в частности вакцинация и медикаментозное лечение, было следующим:               <ul style="list-style-type: none"> <li>a. у 242 женщин;</li> <li>b. у 342 мужчин.</li> </ul> </li> </ul>
Образование	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Целью создания Благотворительного фонда является финансирование образования малоимущих детей в соответствии с решением № 855/2003 Совета министров. Этот фонд получает государственные субсидии, покрывающие все виды расходов на школьное образование.</li> <li>• Иностранцы учащиеся получают такое же образование и учатся по той же программе,</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Общее число учащихся обоих полов в 2011-2012 учебном году: 13 533; общая стоимость: 3 589 000 кувейтских динаров.</li> <li>• Общее число учащихся обоих полов в 2012-2013 учебном году: 14 250; общая стоимость: 4 137 435 кувейтских динаров.</li> <li>• Общее число учащихся обоих полов в 2013/14 учебном году:</li> </ul>

<i>Предоставляемые услуги</i> Характер услуг	<i>Статистические данные</i>
<p>что и кувейтские учащиеся.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Государство предоставляет студентам возможность продолжать получение высшего образования благодаря системе эквивалентности вузов, введенной для обеспечения их зачисления, а также критериям и условиям, применяемым факультетами.</li> <li>• Осуществление проекта, направленного на оказание студентам материальной помощи и на покрытие их расходов на обучение.</li> <li>• Соответствующим студентам предоставляется возможность зачисления в частные вузы.</li> <li>• В координации с Главным управлением практического и профессионального образования были приняты меры по предоставлению студентам возможности обучаться на факультетах, относящихся к этому учреждению.</li> <li>• В 2012/13 учебном году все учащиеся из семей лиц, нелегально проживающих в стране, которые успешно окончили среднюю школу, по распоряжению эмира были приняты в университет.</li> <li>• Студенты и студентки имеют равный доступ к образовательным услугам.</li> <li>• Дети, нелегально проживающие в стране, имеют доступ ко всем образовательным услугам; при этом все расходы на их обучение покрываются из средств Благотворительного фонда для финансирования образования малоимущих детей.</li> </ul>	<p>14 910; общая стоимость: 4 453 566 кувейтских динаров.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Число студентов обоих полов, воспользовавшихся проектом по оказанию помощи студентам за период с его создания в 2007 году по 2013/14 учебный год: 1 063; общая стоимость: 420 078 кувейтских динаров.</li> <li>• Число студентов, зачисленных в вузы в 2013/14 учебном году благодаря назначению стипендии директора Главного управления практического и профессионального образования: 50.</li> <li>• Общее число учащихся обоих полов в 2014/15 учебном году: 15 105; общая стоимость: 4 711 093 кувейтских динаров.</li> <li>• Число студентов, зачисленных в вузы в 2014-2015 учебном году благодаря назначению стипендии директора Главного управления практического и профессионального образования: 50.</li> <li>• Общее число студентов обоих полов, зачисленных в Кувейтский университет с 2011/12 учебного года по 2014/15 учебный год (считая все курсы, первый и второй циклы и летние занятия): 5 758.</li> </ul>



<i>Предоставляемые услуги</i>	<i>Характер услуг</i>	<i>Статистические данные</i>
<p>Регистрация актов гражданского состояния, включая:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Свидетельства о рождении;</li> <li>• Свидетельства о смерти;</li> <li>• Свидетельства о наследовании и завещания;</li> <li>• Свидетельства о браке;</li> <li>• Свидетельства о расторжении брака.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Получение всех видов документов о гражданском состоянии является неотъемлемым правом, которое признано государством за всеми лицами, находящимися на его территории.</li> <li>• Выдача свидетельств о рождении и о смерти производится в соответствии с Законом № 36/1969 о порядке регистрации рождения и смерти.</li> <li>• Составление и выдача документов и свидетельств о браке производится в соответствии с министерским постановлением № 142/2002 о реорганизации административных органов, а также с административными решениями и циркулярами о порядке их выдачи.</li> <li>• Процедуры выдачи документов о гражданском состоянии были упрощены в соответствии с решением № 409/2011 Совета министров. Теперь в этих документах в графе "гражданство происхождения" проставляется формулировка "не гражданин/не гражданка Кувейта".</li> <li>• Предоставленные государством послабления привели к росту числа документов, выданных лицам, нелегально проживающим в стране, которые ранее воздерживались от их получения.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Свидетельства о рождении: <ul style="list-style-type: none"> <li>С 2011 года по август 2014 года выдано 23 247 свидетельств о рождении.</li> </ul> </li> <li>• Свидетельства о смерти: <ul style="list-style-type: none"> <li>С 2011 года по март 2014 года выдано 1 268 свидетельств о смерти.</li> </ul> </li> <li>• Свидетельства о браке: <ul style="list-style-type: none"> <li>С января по август 2014 выдано 6 256 свидетельств о браке.</li> </ul> </li> <li>• Свидетельства о расторжении брака: <ul style="list-style-type: none"> <li>С 2011 года по июль 2014 года выдано 837 свидетельств о расторжении брака.</li> </ul> </li> <li>• Документы об отмене развода: <ul style="list-style-type: none"> <li>С 2011 года по июль 2014 года выдано 77 таких документов</li> </ul> </li> <li>• Наследство: <ul style="list-style-type: none"> <li>В 2012 году выдано 315 свидетельств о наследовании.</li> <li>С января по июль 2014 года выдано 84 свидетельства о наследовании.</li> </ul> </li> <li>• Официальные уведомления: <ul style="list-style-type: none"> <li>В 2012 году выдано 15 416 уведомлений.</li> <li>С января по июль 2014 года выдано 7 326 уведомлений.</li> </ul> </li> <li>• Генеральные доверенности: <ul style="list-style-type: none"> <li>В 2012 году выдано 1 427 генеральных доверенностей.</li> </ul> </li> <li>• Специальные доверенности: <ul style="list-style-type: none"> <li>В 2012 году выдано 3 603 специальные доверенности.</li> </ul> </li> <li>• Доступ к недвижимой собственности: <ul style="list-style-type: none"> <li>17 процедур.</li> </ul> </li> </ul>

<i>Предоставляемые услуги</i> <i>Характер услуг</i>	<i>Статистические данные</i>
<p>Выдача водительских удостоверений</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Условия выдачи водительских удостоверений определены в статье 85 указа о применении Правил дорожного движения [министерское постановление № 1729/2005 с изменениями, внесенными постановлением № 393/2013 об условиях выдачи водительских удостоверений]:</li> <li>• "Некоторые категории освобождаются от соблюдения этих условий, в частности лица, нелегально проживающие в стране и имеющие действительные удостоверения, выданные Главным управлением по урегулированию статуса лиц, нелегально проживающих в Кувейте".</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Доступ к собственности благодаря дару от государства: 10 процедур.</li> <li>• Доли наследства от кувейтских родственников: 4 доли.</li> <li>• В 2013 году: 4 240 процедур установления подлинности и 1 309 процедур удостоверения (доверенности и заявления).</li> <li>• Добрачные медицинские анализы: За первые три месяца 2014 года: 79.</li> <li>• Водительское удостоверение: В 2012 году выдано 2 046 водительских удостоверений. С января 2013 года до середины марта 2014 года выдано 31 464 водительских удостоверения.</li> <li>• Регистрация, обновление и сдача автомобильных номерных знаков: В 2012 году: 3 186 процедур.</li> </ul>
<p>Занятость</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• С Бюро по вопросам государственной службы было заключено соглашение о порядке найма <b>в государственном секторе</b>, чтобы открыть возможность для приема лиц, нелегально проживающих в стране, на работу в министерства в зависимости от состояния спроса.</li> <li>• В отношении занятости <b>в частном секторе</b>: совместно с Торгово-промышленной палатой</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• К марту 2014 года на государственную службу было принято 1 419 женщин и мужчин, которые распределены следующим образом: <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Министерство здравоохранения: 747 человек.</li> <li>2. Министерство просвещения и высшего образования: 374 человек.</li> <li>3. Министерство по делам ва-</li> </ol> </li> </ul>

Предоставляемые услуги	Характер услуг	Статистические данные
	<p>Кувейта и Министерством социальных дел и труда был создан веб-сайт для ориентации лиц, ищущих работу, на различные должности в частном секторе в зависимости от имеющихся вакансий.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Заработная плата лиц этой категории соответствует заработной плате кандидатов, принятых в соответствии с Кодексом и регламентом государственной службы, и устанавливается в зависимости от вида занимаемой должности при том понимании, что соответствующие лица рассматриваются на основе равенства с чиновниками, имеющими легальный статус. Уровень дохода в частном секторе устанавливается в зависимости от договора, заключенного между двумя сторонами.</li> <li>• <b>Занятость в кооперативном секторе:</b> в координации с Федерацией кооперативных ассоциаций были предприняты усилия по предложению должностей лицам, нелегально проживающим в стране.</li> <li>• Ведение всеми правовыми средствами борьбы против экономической эксплуатации детей внутри их семьи.</li> </ul>	<p>куфов и ислама: 67 человек.</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>4. Министерство общественных работ: 25 человек.</li> <li>5. Министерство энергетики и водных ресурсов: 20 человек.</li> <li>6. Государственное управление по делам промышленности: 72 человека.</li> <li>7. Управление по делам молодежи и спорта: 65 человек.</li> <li>8. Остальные должностные лица были распределены между различными министерствами.</li> <li>9. К июню 2014 года 630 человек было трудоустроено в секторе кооперативных объединений.</li> </ol>
Выдача продовольственной карты	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Доступ к основным продуктам питания благодаря продовольственной карте.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Более 88 000 получателей.</li> </ul>
Защита инвалидов	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Инвалиды, нелегально проживающие в стране, к которым применяется статья 2/1 Закона № 8/2010 о правах инвалидов, пользуются услугами, предоставляемыми Высшим советом по делам инвалидов.</li> <li>• Этот закон гласит: "Положения настоящего закона применяются к инвалидам, имеющим кувейтское гражданство, а также к де-</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 1 871 лицо, незаконно проживающее в стране, пользуется услугами, предоставляемыми Государственным органом по делам инвалидов.</li> <li>• В 2013 году 36 мальчиков и девочек, страдающих инвалидностью, были зачислены в классы частных школ, предназначенные для учеников с особыми потребностями.</li> </ul>

<i>Предоставляемые услуги</i> Характер услуг	<i>Статистические данные</i>
<p>тям граждан Кувейта, состоящим в браке с лицами, не имеющими кувейтского гражданства, в части, касающейся прав на социальную защиту, образование и занятость, предусмотренных в этом законе".</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Лица, не подпадающие под действие вышеупомянутой статьи, охватываются деятельностью Фонда помощи больным и Бюро по вопросам "закят" (легальной милостыни).</li> <li>• В настоящее время в координации с Управлением по делам инвалидов принимаются меры по осуществлению статьи 2/2 Закона № 8/2010, которая гласит: "Управление может принять решение о применении ряда своих процедур к инвалидам, не имеющим кувейтского гражданства, руководствуясь условиями и правилами, которые оно установит после получения одобрения от Высшего совета по делам инвалидов"; цель этих мер - дать лицам, нелегально проживающим в стране, возможность воспользоваться положениями упомянутой статьи.</li> <li>• Ожидая одобрения предыдущего предложения, Управление предоставляет инвалидам, незаконно проживающим в стране, следующие услуги: <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Выдача подтверждения инвалидности для предъявления в различных инстанциях;</li> <li>2. Выдача официальных документов, позволяющих им воспользоваться услугами Бюро по вопросам "закят" и Фондом помощи больным;</li> <li>3. Установка для них специальных сигнальных табличек;</li> <li>4. Выдача пособия военнослужащим и сотрудникам полиции,</li> </ol> </li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• В 2009–2010 учебном году 87 мальчиков и девочек, страдающих инвалидностью, были приняты в частные школы.</li> <li>• В 2010-2011 учебном году число таких мальчиков и девочек составило 91.</li> <li>• К январю 2013 года 89 инвалидов воспользовались услугами центров приема.</li> </ul>

	<p>имеющим детей-инвалидов, наравне с гражданами Кувейта;</p> <p>5. Оказание всесторонней помощи в получении образования детям-инвалидам, мать которых является гражданкой Кувейта;</p> <p>6. Назначение ежемесячной пенсии в размере 300 кувейтских динаров каждой женщине-инвалиду, которая состоит в браке с гражданином Кувейта, имеет кувейтского ребенка-инвалида, состоит в разводе с гражданином Кувейта или является его вдовой;</p> <p>7. Выдача гражданкам Кувейта, имеющим ребенка-инвалида, соответствующей справки для получения возможности пользоваться облегченным рабочим графиком;</p> <p>8. Освобождение от уплаты сборов за оформление разрешения на проживание.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Министерство просвещения и высшего образования организовало отдельные классы</b> для детей с особыми потребностями, действующие в частных школах, и принимает меры по обеспечению их зачисления в государственные школы.</li> <li>• Прием инвалидов с психическими отклонениями, имеющих диплом о среднем специальном образовании, на работу в Министерство социальных дел и труда.</li> </ul>	
Жилище	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Закон № 45/2007 о жилище предусматривает реализацию проекта по предоставлению социального жилья.</li> <li>• Военнослужащие и сотрудники полиции имеют право на услуги в системе социального обеспечения.</li> </ul>	<p>В общей сложности 4 800 единиц жилья заняты лицами, нелегально проживающими в стране.</p> <p>Объем помощи, предоставленной бездомным на приобретение жилья, составил почти 2 млн. кувейтских динаров.</p>

<i>Предоставляемые услуги</i>	<i>Характер услуг</i>	<i>Статистические данные</i>
<b>Социальные службы:</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Управление социального страхования, на которое возложена выплата кувейтским гражданам пенсий по старости, занимается также выплатой пенсий военнослужащим из числа лиц, нелегально проживающих в стране.</li> </ul>	<p>Пенсия по старости была назначена в общей сложности 921 человеку.</p> <p>В 2012 году услугами этих центров воспользовались 229 несовершеннолетних. В 2013 году эти услуги были предоставлены 173 пожилым людям и 89 инвалидам.</p>
<b>а. Социальное страхование:</b> Выплата пенсий по старости		
<b>б. Услуги по приему в учреждение социальной защиты.</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Услуги центров приема в системе Министерства социальных дел и труда предназначены для следующих категорий лиц:</li> </ul>	
<b>с. Диалог с организациями гражданского общества.</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>Несовершеннолетних;</li> <li>Лиц пожилого возраста, пользующихся услугами по амбулаторному лечению;</li> <li>Инвалидов.</li> </ol> <ul style="list-style-type: none"> <li>Был налажен диалог с многочисленными общественными ассоциациями.</li> </ul>	
<b>Право на подачу судебного иска</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Право наравне с кувейтскими гражданами обращаться в суды Кувейта с исками к частным лицам или к государственным органам.</li> <li>Государство учитывает особые условия их жизни. Так, согласно правилам и критериям объявления эмиром амнистии заключенных в 2013 и 2014 годах, все осужденные лица из числа нелегально проживающих в стране были освобождены от наказания.</li> </ul>	<p>В 2013 году 182 лица, нелегально проживающих в стране и обвиненных в совершении правонарушений, были помилованы эмиром.</p>
<b>Свобода выражения мнения в средствах массовой информации и мирные собрания</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Право лиц, нелегально проживающих в стране, на выражение своего мнения в различных аудиовизуальных и печатных средствах массовой информации без каких-либо ограничений, кроме тех, которые установлены законом.</li> <li>Право проводить мирные собрания для выражения своего мнения в пределах, предусмотренных законом.</li> </ul>	

	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Такое право гарантировано и детям. В этой связи группа детей приняла участие в мирных собраниях и манифестациях под защитой сотрудников органов безопасности. Эта группа также участвовала в ряде кампаний по выражению своей позиции.</li> </ul>	
<b>Выдача паспорта</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Выдача паспортов лицам, нелегально проживающим в стране, производится на основании статьи 17 Закона № 11/1962 о паспортах, чтобы дать им возможность отправлять религиозный культ, например, совершать малое или большое паломничество, пользоваться медицинскими услугами или обучаться за границей.</li> </ul>	С 1 ноября 2010 года по 1 марта 2013 года на основании статьи 17 Закона о паспортах этим лицам было выдано 43 142 паспорта.
<b>Социальная солидарность:</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Бюро по вопросам "закят" предоставляет следующие услуги:</li> </ul>	<b>Расходы на проведение геномной дактилоскопии:</b>
<b>а. Услуги, которые предоставляет Бюро по вопросам "закят"</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Покрытие расходов на проведение геномной дактилоскопии;</li> <li>2. Финансирование материальной помощи;</li> <li>3. Финансирование помощи в натуральной форме (продукты питания, одежда, электробытовые приборы и школьные принадлежности);</li> <li>4. Выдача карточек медицинского страхования лицам, не имеющим карт, выдаваемых Главным управлением;</li> <li>5. Реализация проекта по профессиональному обучению для малоимущих, в том числе для лиц, нелегально проживающих в стране, во взаимодействии с Фондом помощи больным.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. <b>627 000 кувейтских динаров для 7 382 человек;</b></li> <li>2. <b>В 2013 году объем расходов составил 814 300 кувейтских динаров (9 580 человек).</b></li> </ol>
<b>б. Указ о социальной помощи</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Был принят Закон № 12/2011 о внесении изменений в Декрет-закон № 22/1987 о государственной помощи. В нем предусмотрены новые категории бенефициаров, в том числе: каж-</li> </ul>	<b>Расходы на оказание материальной помощи:</b>
		<ol style="list-style-type: none"> <li>1. <b>В 2012 году: 13 606 474 кувейтских динара (62 590 человек);</b></li> <li>2. <b>В 2013 году: 13 086 465 кувейтских динаров (13 434 домохозяйства, или 64 949 человек);</b></li> <li>3. <b>С января по июль 2014 года: 6 730 000 кувейтских динаров (13 414 домохозяйств).</b></li> </ol>
		<b>Оказание помощи в натуральной форме:</b>
		<ol style="list-style-type: none"> <li>1. <b>В 2012 году: 1 052 410 кувейтских динаров (37 947 человек);</b></li> </ol>

<i>Предоставляемые услуги</i>	<i>Характер услуг</i>	<i>Статистические данные</i>
	дая гражданка Кувейта, состоящая в браке с лицом, не имеющим кувейтского гражданства, и, следовательно, гражданки Кувейта, состоящие в браке с лицом, нелегально проживающим в стране, которые отныне пользуются неотъемлемым правом на получение государственной помощи.	<p><b>2. В 2013 году: 4 115 домохозяйств-бенефициаров, или 28 805 человек;</b></p> <p><b>3. В 2007-2014 годах: 69 880 кувейтских динаров (5 357 домохозяйств).</b></p> <p><b>Бенефициары проекта по профессиональному обучению: 135 человек (158 300 кувейтских динаров).</b></p>
Легализация	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Было создано два органа для приема лиц, которые нелегально проживают в стране, но желают легализовать свой статус: Центр Мубарака эль-Кебира и следственная служба по иммиграционным делам.</li> <li>• Хотя лица, нелегально проживающие в стране, нарушают Закон № 17/1959 о пребывании иностранцев, процедуры легализации были упрощены, и эти лица не подвергаются наказанию за нарушение законодательства.</li> <li>• Центральная служба продолжает предоставлять соответствующим категориям лиц льготы гуманитарного и гражданского характера с целью их стимулирования, хотя они больше не относятся к числу лиц, нелегально проживающих в стране.</li> </ul>	<p><b>В сентябре 2014 года 6 185 человек легализовали свой статус.</b></p>

## **С. Передовая практика, инициативы и достижения**

### **Внешняя помощь развивающимся странам**

69. Кувейт стремился оказывать помощь группам населения, пострадавшим от кризисов, вооруженных конфликтов и стихийных бедствий, действуя как на двусторонней основе, так и в рамках международных механизмов и органов. В этой связи следует указать, что эмир Кувейта шейх Сабах аль-Ахмед аль-Джабер ас-Сабах принял два приглашения Генерального секретаря Организации Объединенных Наций г-на Пан Ги Муна для участия в двух конференциях стран-доноров по Сирии. Эти мероприятия позволили международному сообществу собрать для оказания помощи сирийскому народу 309 млрд. долл. США; при этом взнос Кувейта составил 800 млн. долл. США и был в полном объеме



переведен соответствующим органам системы Организации Объединенных Наций.

70. В знак признательности международного сообщества за щедрую гуманитарную помощь, предоставленную Кувейтом странам и народам мира, пострадавшим от бедствий, 9 сентября 2014 года Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций г-на Пан Ги Мун чествовал эмира Кувейта в Штаб-квартире Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке, присвоив ему звание "Гуманитарный лидер", а Кувейту – звание "Гуманитарный центр".

71. По этому случаю эмир выступил с речью, в которой кратко изложил концепцию Кувейта в сфере гуманитарной деятельности и заявил следующее: "После обретения независимости и вступления в Организацию Объединенных Наций Кувейт в своей внешней политике откликается на постоянные запросы, связанные прежде всего с необходимостью оказания гуманитарной помощи всем странам, которые в ней нуждаются, независимо от их географического положения, религии или этнической принадлежности, опираясь на свои убеждения и на то значение, которое он придает международному партнерству, согласованию и наращиванию международных усилий, направленных на сохранение и упрочение того жизненного принципа, коим является дух гуманитарной деятельности".

72. Кроме того, эмир распорядился увеличить до 1млн. долл. США размер фиксированного годового взноса Кувейта в Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации Организации Объединенных Наций.

73. В качестве подтверждения неуклонного стремления Кувейта поддерживать усилия органов системы Организации Объединенных Наций и ее специализированных учреждений в гуманитарной сфере следует упомянуть принятое в 2008 году кувейтским правительством решение о резервировании для Организации Объединенных Наций и ее специализированных учреждений, занимающихся гуманитарной деятельностью, 10% от общего объема гуманитарной помощи Кувейта, предназначенной странам, пострадавшим от стихийных или антропогенных бедствий, чтобы наполнить конкретным содержанием обязательство Кувейта поддерживать деятельность Организации Объединенных Наций в этой области.

74. Более чем за полувековой период объем кредитов, выданных кувейтским фондом для экономического роста, которыми воспользовались 103 страны, достиг 17,6 млрд. долл. США. Эта сумма соответствует 1,2% ВВП Кувейта, что выше показателя в 0,7% ВВП, установленного Организацией Объединенных Наций в 1970 году для государственной помощи в целях развития, предоставляемой развитыми странами.

75. За период с 1 апреля 1999 года по 13 июля 2014 года различным странам было выдано в общей сложности 327 кредитов на сумму 2 601 401 420,871 кувейтских динаров (8 844 764 830,96 долл. США). За этот же период Фонд 95 раз предоставил помощь на общую сумму 71 102 957,548 кувейтских динаров (243 603 957,34 долл. США).

76. Взносы Кувейта распределяются следующим образом:

- Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией: 500 000 долл. США в год;
- Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации Организации Объединенных Наций: 1 млн. долл. США в год;

- МККК: 3 млн. долл. США в год;
- Управление Верховного комиссара по делам беженцев: 1 млн. долл. США в год;
- Управление Верховного комиссара по правам человека: 500 000 долл. США в год;
- Программа развития Организации Объединенных Наций: 570 000 долл. США в год;
- Детский фонд Организации Объединенных Наций: 200 000 долл. США в год.
- "ООН-женщины": 50 000 долл. США в год;
- Фонд Организации Объединенных Наций для реабилитации жертв пыток: 10 000 долл. США в год;
- Фонд Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами: 5 000 долл. США в год;
- Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ): 500 000 долл. США в год. Следует также отметить принятое в сентябре 2014 года кувейтским правительством решение сделать ВОЗ дополнительный взнос в размере 5 млн. долл. США для поддержки усилий этой организации в борьбе с вирусом Эбола в странах Западной Африки;
- Международная организация труда: 500 000 долл. США в год;
- Международная организация по миграции: 500 000 долл. США в год;
- Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР): 2 млн. долл. США в год. Следует отметить, что в 2009 году Кувейт оказал безвозмездную помощь БАПОР, которое испытывало финансовые трудности. Будучи убежден в значимости гуманитарной роли этого органа, Кувейт оказал ему прямую финансовую помощь в размере 34 млн. долл. для покрытия его нужд.

77. Кроме того, в ноябре 2013 года Кувейт выступил принимающей стороной Арабо-африканского саммита. В этой связи он объявил о выделении 2 млрд. долл. США на оказание в последующие годы странам Африки помощи в целях развития и принял решение ежегодно предоставлять 1 млн. долл. США для финансирования премии Абд эр-Рахмана ас-Самита в области научных исследований.

78. По итогам Арабского экономического и социального форума, который проводился в Кувейте 19 и 20 января 2009 года, был учрежден Арабский фонд, в который Кувейт и Королевство Саудовская Аравия внесли 500 млн. долл. США наряду со взносами других арабских государств. В конце 2012 года 15 арабских стран внесли взносы на специальный счет сверх взносов в Арабский фонд. Общий объем объявленных взносов составил 1 203 млн. долл. США, причем к 31 декабря 2012 года из этой суммы уже было внесено 594,8 млн. долл. США.

## Заклучение

79. Кувейт хотел бы вновь заявить, что, несмотря на те многочисленные последствия, которые были привнесены в страну изменениями, произошедшими в регионе за период после представления ее первого доклада, права человека и их поощрение продолжают оставаться неотъемлемой частью миссии Кувейта, основанной на его религии, его арабском духе и принятых им человеческих ценностей. Поэтому Конституция и весь законодательный арсенал Кувейта образуют основу для претворения в жизнь этих благородных принципов, венцом которых служат права человека.

80. Будучи убежден в том, что права человека являются взаимодополняющими и эволюционными, Кувейт будет неустанно продолжать усилия по всемерному укреплению механизма их поощрения и защиты, учитывая взаимосвязь между этими правами и развитием личности, государства и человеческого общества в целом. Наряду с этим он намерен продолжать эффективное и конструктивное сотрудничество с международным сообществом, действуя через все органы и учреждения по правам человека во имя блага человечества, мира и безопасности во всем мире, а также во имя триумфа таких ценностей, как равенство, справедливость и свобода.

---