



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
19 July 2011
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Рабочая группа по универсальному периодическому обзору

Двенадцатая сессия

Женева, 3–14 октября 2011 года

Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 15 а) приложения к резолюции 5/1* Совета по правам человека

Свазиленд

* Настоящий документ воспроизведен в том виде, в котором он получен. Его содержание не подразумевает выражения какого-либо мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

Перечень сокращений

1. АХПЧН Африканская хартия прав человека и народов
2. АХПР Африканская хартия прав ребенка
3. ВР Ведение беременности
4. КУСМСЗ Кампания за ускоренное снижение материнской смертности в Свазиленде
5. КЛДЖ Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
6. КППА Комиссия по вопросам примирения, посредничества и арбитража
7. ЗУПСР Закон об уголовном процессе и свидетельских показаниях
8. КПР Конвенция о правах ребенка
9. ЦСУ Центральное статистическое управление
10. СИДЗ Социологическое исследование в области демографии и здоровья
11. КИККЛ Контролируемое исследование краткосрочного курса лечения
12. УСО Управление социального обеспечения
13. ИСУО Информационная система управления образованием
14. ДКФР Дорожная карта в области финансового регулирования
15. БНО Бесплатное начальное образование
16. ИСЕВ Исправительные службы Его Величества
17. ВО Всеобщее образование
18. МОТ Международная организация труда
19. ВОР Внутреннее остаточное распыление
20. МПГПП Международный пакт о гражданских и политических правах
21. МПЭСКИ Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах
22. КСС Комиссия по делам судебной системы
23. ЦРТ Цели развития тысячелетия
24. КИМП Кластерное исследование по множественным показателям
25. НСЭРВС Национальный совет экстренного реагирования на ВИЧ и СПИД
26. НБ Неинфекционные болезни
27. РПОП Районные пункты оказания помощи
28. ППС Пособие по старости
29. ОУД Осиротелые и уязвимые дети

-
- | | | |
|-----|-------------------|--|
| 30. | СПДСМБ | Стратегический план действий по сокращению масштабов бедности |
| 31. | ППИМР | Профилактика передачи инфекций от матери к ребенку |
| 32. | КПСС | Королевская полицейская служба Свазиленда |
| 33. | ЮАТС | Южноафриканский таможенный союз |
| 34. | ЗПТ | Закон о пресечении терроризма |
| 35. | СГДБЖО | Свазилендская группа действий по борьбе с жестоким обращением |
| 36. | СИДРД | Свазилендское исследование в области доходов и расходов домохозяйств |
| 37. | СКОУ | Свазилендский комитет по оценке уязвимости |
| 38. | ГЗУС | Государственные земельные угодья Свазиленда |
| 39. | ДППЗ | Документ, подтверждающий право на землю |
| 40. | <i>Tinkhundla</i> | Избирательные округа |
| 41. | ТБ | Туберкулез |
| 42. | ВДПЧ | Всеобщая декларация прав человека |
| 43. | ССОУ | Свазилендские силы обороны "Умбутфо" |

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Методология и процесс консультаций	1–3	5
II. Базовые данные: нормативная и институциональная основа	4–24	5
A. Характеристики страны	4–16	5
B. Национальная судебная практика	17–20	7
C. Национальные учреждения по правам человека	21	8
D. Масштаб международных обязательств	22–23	8
E. Региональные договоры	24–25	9
III. Поощрение и защита прав человека	26–83	9
A. Продовольственная безопасность	26–30	9
B. Доступ к образованию	31–40	10
C. Права детей	41–46	12
D. Инвалиды	47–49	13
E. Права женщин	50–55	13
F. Социальное обеспечение для пожилых людей	56–59	14
G. Доступ к услугам здравоохранения	60–62	15
H. Доступ к питьевой воде	63–66	16
I. Доступ к земле	67–71	16
J. Право на жизнь	72–74	17
K. Свобода ассоциации и права трудящихся	75–77	18
L. Свобода выражения мнений	78–80	19
M. Торговля людьми	81–83	19
IV. Достижения, наилучшая практика, вызовы и препятствия	84–104	19
A. Наилучшая практика и достижения	84–93	19
B. Вызовы и препятствия	94–104	21
V. Ключевые национальные приоритеты, инициативы и обязательства	105–111	23
VI. Укрепление потенциала и техническое содействие	112	24

I. Методология и процесс консультаций

1. Свазиленд учредил Национальный руководящий комитет, отвечающий за координацию межминистерских усилий по подготовке национального доклада, представляемого для периодического обзора Совету Организации Объединенных Наций по правам человека. В состав Комитета входили министерства, чей мандат включает в себя вопросы прав человека, а также представители организаций гражданского общества.
2. Министерство юстиции и конституционных дел координировало деятельность Комитета. Проект доклада был подготовлен и составлен Министерством юстиции на основе информации и данных, полученных из всех министерств, и информации из исследований, проведенных другими соответствующими заинтересованными сторонами.
3. С соответствующими заинтересованными сторонами были проведены национальные консультационные совещания в целях представления комментариев, предложений и рекомендаций к проекту доклада. Вклад заинтересованных сторон был включен в настоящий доклад.

II. Базовые данные: нормативная и институциональная основа

A. Характеристики страны

4. Королевство Свазиленд находится на юго-востоке Южно-Африканского региона. Он является наименьшей страной региона площадью 17 364 квадратных километра, и одним из двух королевств в этом регионе. Свазиленд не имеет выхода к морю и граничит на севере, западе и юге с Южноафриканской Республикой и Мозамбиком на востоке. Королевство в прошлом являлось британским протекторатом – объявлено таковым 7 августа 1903 года – и обрело независимость 6 сентября 1968 года под руководством Короля Собхузы II.
5. Свазиленд является монархией, во главе которой стоит Его Величество Король Мсвати III, взошедший на престол 25 апреля 1986 года.
6. В соответствии с переписью населения и жилищного фонда 2007 года, нынешняя численность населения Свазиленда составляет 1 018 449 человек, из которых 481 428 мужчин и 537 021 женщин. Население характеризуется чрезвычайной молодостью – доля лиц, моложе 15 лет, составляет 39,6%, моложе 20 лет – 52%, а от 65 лет и старше – менее 4%. 793 156 человек проживают в сельской местности, а городское население насчитывает 225 293 жителя.
7. Закон о Конституции Свазиленда № 001/2005 (Конституция) вступил в силу 26 июля 2005 года. Конституция представляет собой высшее право страны. Конституцией предусматривается три органа власти: исполнительная, двухпалатная законодательная и судебная.
8. Исполнительной властью в Свазиленде наделен Его Величество Король, который может осуществлять ее либо напрямую, либо через кабинет министров или какого-либо министра. Кабинет состоит из премьер-министра, заместителя премьер-министра и министров. Король назначает премьер-министра из числа членов Национального Собрания по рекомендации Консультативного совета

Короля (*Liqoqo*). Остальные члены Кабинета назначаются Королем по рекомендации премьер-министра из членов обеих палат парламента.

9. Парламент Свазиленда является двухпалатным и состоит из Сената и Национального Собрания. В Свазиленде действует государственная избирательная система на основе *tinkhundla*. В разделе 79 Конституции предусматривается, что система *tinkhundla* представляет собой демократическую систему прямого участия граждан, которая делает акцент на передаче полномочий от центрального правительства к *tinkhundla* (избирательным округам) и на личных достоинствах как основании для избрания или назначения на государственную должность.

10. В разделе 94(1) Конституции говорится, что в состав Сената входит не более 31 члена. В настоящее время Сенат состоит из 30 членов. Десять сенаторов, из которых женщины должны составлять, по меньшей мере, половину, избираются членами Национального Собрания для отражения состава свазилендского общества. Двадцать сенаторов, из которых, по меньшей мере, восемь должны быть женщинами, назначаются Королем, действующим по своему усмотрению после консультаций с органами, которые он сочтет подходящими.

11. В соответствии с разделом 95(1) Конституции, в состав Национального Собрания входит максимум семьдесят шесть членов. В настоящее время Собрание состоит из шестидесяти шести членов, пятьдесят пять из которых были избраны в районах *tinkhundla*, выполняющих функции избирательных округов, а десять были назначены Королем. Шестидесять шестым членом является спикер Собрания, избрание которого состоялось вне рамок Собрания, как это предписывается разделом 102 Конституции.

12. Последние всеобщие выборы были проведены в сентябре 2008 года. Возраст, дающий право на участие в голосовании, составляет 18 лет. Исходя из переписи населения 2007 года, число лиц, имеющих право голосовать на этих выборах, составляло 536 504 человека. В соответствии с Национальным докладом о выборах Комиссии по выборам и определению границ избирательных округов, 349 507 человек зарегистрировались для участия в голосовании. Число зарегистрированных избирателей составило 65% от лиц, имеющих право участвовать в голосовании, а доля избирателей, принявших участие в выборах, составила 201 339 человек или 58% от зарегистрированных избирателей.

13. В соответствии с разделом 138 Конституции, судебная система является независимой и подчиняется только Конституции. В состав судебной системы страны входят суды общей юрисдикции: Верховный Суд, Высокий Суд и мировые суды. Кроме того, существует Промышленный апелляционный суд и Промышленный суд, которые представляют собой специализированные суды, в юрисдикцию которых входят трудовые споры. Судьи судов высшей инстанции (Верховного и Высокого судов) и специализированных судов назначаются Королем по рекомендации Комиссии по делам судебной системы (КСС), а мировые судьи назначаются КСС. Кроме того, действуют свазилендские суды, которые проводят в жизнь свазилендское законодательство и обычаи.

14. Право Свазиленда включает в себя статутное право, общее голландское римское право, применяемое к Свазиленду с 22 февраля 1907 года, и принципы свазилендского обычного права (свазилендские законы и обычаи). Таким образом, в стране действует двойная правовая система, состоящая из статутного права и общего права с одной стороны, а с другой – из свазилендских законов и обычаев. В Законе о свазилендских судах говорится, что судебная юрисдикция ограничивается делами, в которых все участники спора являются

свазилендцами и согласны с компетенцией суда. В свазилендских судах не существует права на юридическое представительство, однако стороны, выражающие желание на юридическое представительство, вправе подать заявление о передаче дела в суды общей юрисдикции.

15. В главе III Конституции (билль о правах) защищаются и поощряются основные права и свободы. Гарантированные Конституцией права выведены из Всеобщей декларации прав человека (ВДПЧ), Международного пакта о гражданских и политических правах (МПГПП), Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП), Конвенции о правах ребенка (КПР), Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), Африканской хартии прав человека и народов (АХПЧН) и базовых конвенций Международной организации труда (МОТ). Пользование правами, содержащимися в главе III, обусловлено соблюдением прав и свобод других лиц и общественными интересами.

16. Конституцией предусмотрены учреждения по возмещению ущерба лицам, чьи права были нарушены, нарушаются или вероятно нарушены. Такими учреждениями являются суды общей юрисдикции, Комиссия по правам человека и органы государственного управления. Помимо Конституции законодательство уполномочивает государственных должностных лиц, таких как Комиссар по трудовым вопросам, и органы, созданные на основании закона, такие как Комиссия по вопросам примирения, посредничества и арбитража (КППА), устранять нарушения прав.

В. Национальная судебная практика

17. *Сфаши Дламини и другие против Комиссара Его Величества по делам исправительных учреждений и других*, гражданское дело № 4548/2008. Заявители по этому делу являлись друзьями ожидающего суда заключенного, которые пытались навестить его в тюрьме. Управление по делам исправительных учреждений отказало им в доступе к задержанному на том основании, что раздел 16(6) b) Конституции ограничил доступ к задержанным для их ближайших родственников, законных представителей и личных врачей. Высокий Суд отклонил толкование Комиссаром раздела 16(6) и постановил, что упомянутые в данном разделе категории лиц выполняют минимальные стандартные условия, нежели отдельные категории лиц, имеющие право на посещение задержанных.

18. *Свазилендская национальная ассоциация бывших горнорабочих и другие против Министра образования и других*, гражданское дело № 335/2009. Заявителями являлись добровольное объединение и юридическое лицо. Заявители обратились в суд с просьбой вынести постановление, предписывающее государству предоставить бесплатное начальное образование каждому свазилендцу, как это предусмотрено в разделе 29(6) Конституции. Суд заявил, что каждый свазилендский ребенок, посещающий начальную школу, имеет право на бесплатное образование и освобожден от каких-либо взносов за обучение, выделение учебников и любых затрат, обеспечивающих доступ к образованию. Кроме того, суд заявил, что правительство несет конституционное обязательство по предоставлению бесплатного образования каждому ребенку, имеющему на него право. В последующем деле между теми же сторонами Верховный суд постановил, что данное обязательство правительства поставлено в зависимость от наличия ресурсов, и что правительственная программа о прогрессивном введении бесплатного начального образования является конституционной.

19. *Генеральный атторней против Мари Джойс Ду Афэйн*, апелляционное дело № 12/2010. В этом деле Суд опротестовал законодательство (Закон о регистрации имущества), которое запрещало женщинам, вышедшим замуж в режиме общности имущества, регистрировать имущество на свое имя или одновременно на свое имя и имя своих мужей; на том основании, что данный закон нарушал право на равенство, гарантированное разделом 20 Конституции. Суд предписал Парламенту принять коррективное законодательство в течение 1 года со дня своего постановления. В соответствии с данным постановлением суда правительство внесло закон, вносящий поправки в Закон о регистрации имущества.

20. Уголовное дело № 21/2007 *Сикхумбузо Масинга против Генерального прокурора и других* касалось конституционности законодательства о минимальном наказании, поскольку оно применялось к детям. Суд постановил, что данное законодательство в той степени, в какой оно применялось к детям, не достигшим возраста 18 лет на время совершения правонарушения, являлось несовместимым со свободой ребенка от жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания, которая защищается в разделе 29(2), толкуемым совместно с разделами 18(2) и 38 е) Конституции.

С. Национальные учреждения по правам человека

21. В разделе 163 Конституции учреждается независимая Комиссия по правам человека и государственному управлению. Комиссия наделена полномочиями по расследованию жалоб, касающихся предполагаемых нарушений основных прав и свобод. Комиссия уполномочена делать заключения по правозащитным жалобам на частные и государственные учреждения в целях исправления, корректировки или прекращения случаев нарушений прав человека. При выполнении своих функций Комиссия может по своему собственному усмотрению расследовать какое-либо дело и выносить по нему заключение на том основании, что какое-либо лицо или группа лиц подверглись или могли подвергнуться несправедливости. Его Величество Король Мсвати III учредил Комиссию 11 сентября 2009 года.

Д. Масштаб международных обязательств

22. Свазиленд является участником следующих международных договоров по правам человека:

Основные договоры Организации Объединенных Наций по правам человека:

- a) Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, присоединение к которой состоялось 7 мая 1969 года;
- b) Конвенция о правах ребенка, ратифицированная 6 октября 1995 года;
- c) Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, присоединение к которой состоялось 25 апреля 2004 года;
- d) Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания, присоединение к которой состоялось 25 апреля 2004 года;

е) Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, присоединение к которому состоялось 26 июня 2004 года;

ф) Международный пакт о гражданских и политических правах, присоединение к которому состоялось 26 июня 2004 года.

23. 25 сентября 2007 года Свазиленд подписал Конвенцию о правах инвалидов. В соответствии с Конституцией для ратификации международных соглашений требуется решение двух третей членов парламента, принятое на совместном заседании. КПИ была внесена в парламента на ратификацию.

Е. Региональные договоры

24. Свазиленд является участником следующих региональных договоров:

а) Конвенция ОАЕ, регулирующая отдельные аспекты проблем беженцев в Африке, присоединение к которой состоялось 16 января 1989 года;

б) Африканская хартия прав человека и народов, присоединение к которой состоялось 15 сентября 1995 года;

с) Африканская хартия прав и благосостояния детей, подписанная 29 июня 1999 года.

25. Кроме того, Свазиленд ратифицировал 8 основных конвенций МОТ.

III. Поощрение и защита прав человека

А. Продовольственная безопасность

26. Свазиленд привержен обеспечению того, чтобы все его население имело постоянный доступ к питанию надлежащего качества для ведения здоровой и продуктивной жизни. В этих целях Свазиленд подписал, помимо прочего, Римскую декларацию о всемирной продовольственной безопасности, Декларацию о всемирном продовольственном саммите, Декларацию Мапуту о сельском хозяйстве и продовольственной безопасности в Африке и Сиртскую декларацию о вызовах в области комплексного и устойчивого развития сельского хозяйства и водоснабжения в Африке. Кроме того, в 2008 году правительство приняло Стратегический план действий по сокращению масштабов бедности (СДСМБ), который представляет собой программу по сокращению бедности. Продовольственная безопасность является одной из основ программы. Между 2008 и 2010 годами выделяемые правительством Министерству сельского хозяйства финансовые ресурсы увеличились примерно с 5% до 8% от национального бюджета.

27. Доля населения, обеспеченная безопасным питанием, варьируется из года в год; она оценивается на уровне 75–80%. Ежегодная оценка средств к существованию и уязвимости, проводящаяся Свазилендским комитетом по оценке уязвимости (СКОУ), показывает тенденцию снижения уровня продовольственной небезопасности с 345 012 человек в 2007 году до 160,989 человек в 2010 году. Основные причины колебаний пищевой небезопасности вызваны продолжительной засухой, изменениями товарных цен, а также ВИЧ и СПИДом.

28. Производство массовой продовольственной культуры (кукуруза) выросло почти на 50% за аналогичный период. Тем не менее этот рост не является

показателем прибавочной продукции, поскольку уровень ее производства был чрезвычайно низким в силу затяжной засухи.

29. Имеются следующие секторальные стратегии, разработанные для повышения продовольственной безопасности домохозяйств и государства:

а) Национальная стратегия в области продовольственной безопасности, которая направлена на разработку программ и стратегий продовольственной безопасности на национальном уровне;

б) Всеобъемлющая стратегия в сфере сельскохозяйственного сектора, направленная на рационализацию всех направлений деятельности по сельскохозяйственному развитию страны;

в) Стратегия развития поголовья крупного рогатого скота, направленная на обеспечение извлечения прибыли из этого сектора сельского хозяйства;

г) Стратегия в области ирригации, направленная на обеспечение устойчивого развития и эффективного использования водных ресурсов страны;

д) Стратегия в области рыболовства, направленная на поощрение развития пресноводной рыбной промышленности, поскольку страна не имеет выхода к морю;

е) Стратегия в области лесонасаждений, направленная на поощрение устойчивого использования и развития естественных и промышленных лесных ресурсов.

30. Национальные программы, направленные на урегулирование чрезвычайных ситуаций в области продовольственной небезопасности, которые большей частью вызваны засухой, осуществлялись через Всемирную продовольственную программу Организации Объединенных Наций и Национальное агентство по управлению стихийными бедствиями. Проблема временной продовольственной небезопасности решалась за счет распределения продовольственных пайков для обеспечения доступа уязвимых домохозяйств к таким базовым товарам как крупы и бобы.

В. Доступ к образованию

31. В разделе 29(6) Конституции предусматривается право детей на бесплатное образование в государственных начальных школах. В 2002 году правительство в целях обеспечения доступа всех детей к образованию вне зависимости от их социально-экономического статуса внедрило программу для осиротелых и уязвимых детей (ОУД). В соответствии с данной программой правительство выделяет стипендии ОУД с тем, чтобы посещение школы было для них приемлемым с финансовой точки зрения.

32. В соответствии с Докладом Свазиленда о прогрессе в достижении целей развития тысячелетия, который был выпущен Министерством экономического планирования и развития, финансирование инициативы ОУД увеличилось с 16 млн. эмалангени в 2002 году до 123 млн. эмалангени в 2010 году.

33. Для дальнейшего улучшения доступа к начальному образованию правительство обеспечило бесплатное предоставление учебников и тетрадей, канцелярских принадлежностей, сборников упражнений, школьной мебели, внедрило программы питания и усовершенствованную инфраструктуру. Эти меры привели к повышению чистого коэффициента зачисления в начальную школу по отношению к общей численности детей, достигших официального младшего

школьного возраста. В обзорном докладе Информационной системы управления образованием (ИСУО) за 2008/09 год отмечается, что чистый коэффициент зачисления в начальную школу повысился с 79% в 2000 году до 82% в 2004 году и до 87% в 2007 году.

34. Важной вехой стал 2009 год, когда правительство запустило программу бесплатного начального образования (БНО) в первом и втором классах. БНО является осуществлением права, гарантированного разделом 29(6) Конституции. БНО разработано таким образом, чтобы распространять свое действие на дополнительный класс ежегодно в целях охвата всех классов к 2015 году. Тем не менее осуществление БНО может быть затронуто финансовым кризисом, который в настоящий момент испытывает страна. Финансовый кризис вызван снижением доходных платежей из Южноафриканского таможенного союза (ЮАТС).

35. В 2010 году был введен в действие Закон о бесплатном высшем образовании в целях осуществления этого права. Раздел 10(1) этого закона обязывает родителей направлять своих детей в школу под страхом преследования.

36. В тех классах, где БНО не было введено, Министерство образования продолжает предоставлять бесплатные учебники и тетради, бесплатные канцелярские принадлежности, бесплатную школьную мебель и бесплатные сборники упражнений.

37. БНО привело к существенному повышению чистого коэффициента зачисления. В предварительном докладе по итогам Кластерного исследования по множественным показателям (КИМП) от 2010 года сообщается, что чистый коэффициент зачисления остается на уровне 97%.

38. Правительство приняло программы, направленные на снятие препятствий для доступа к среднему образованию. Они включают в себя программу по выдаче напрокат учебников, строительство новых школ и классных комнат, а также осуществление программы питания. Эти действия привели к повышению общего коэффициента зачисления. В соответствии с докладом Информационной системы управления образованием (ИСУО) за 2009/10 год, предварительный общий коэффициент зачисления в 2009 году на первую ступень средней школы составил 75%. Для мальчиков он составил 78%, а для девочек – 72%. В 2010 году предварительный общий коэффициент зачисления находился на уровне 78%, который для мальчиков составлял 81%, а для девочек – 75,5%.

39. В старших классах средней школы предварительный общий коэффициент зачисления в 2009 году находился на уровне 34%. 36% этих учеников составляли мальчики, а 33% – девочки. В 2010 году предварительный общий коэффициент зачисления повысился до 57%, который для мальчиков составил 58%, а для девочек – 55%.

40. Высшее образование широко доступно для большинства свазилендцев. Правительство выделяет стипендии студентам, обучающимся в местных высших учебных заведениях. Стипендии также предоставляются студентам, обучающимся в международных вузах, в зависимости от потребностей развития страны.

С. Права детей

41. В соответствии с переписью населения и жилищного фонда 2007 года, насчитывалось 481 945 детей в возрасте до 18 лет, которые составляли 47% населения.

42. Конституцией предусматривается правовая база для защиты прав детей. В разделе 29 обеспечиваются права детей на знания и уход со стороны своих родителей или опекунов, гарантируется доступ к образованию, медицинскому обслуживанию и защита от всех форм эксплуатации и жестокого обращения, а также отменяется незаконность положения внебрачных детей. В 2009 году правительство приняло Национальную политику в интересах детей, которая направлена на поощрение, защиту и осуществление прав всех детей и обеспечение их полноценного развития и долгосрочного благосостояния, включая физическое и психосоциальное развитие.

43. Закон о благосостоянии и защите детей 2011 года, направленный на введение в действие положений Конституции и обязательств страны по КПП и Африканской хартии прав и благосостояния ребенка (АХПБР), в настоящее время находится на рассмотрении парламента. В соответствии с разделом 238 Конституции, международное соглашение становится обязательным для Свазиленда на основании парламентского закона или резолюции, принятой, по меньшей мере, двумя третями членов обеих палат парламента на совместном заседании. АХПБР по-прежнему ожидает ратификации на совместном заседании палат.

44. В соответствии с первым Свазилендским исследованием в области демографии и здоровья (СИДЗ) за 2006/07 год, в стране получил широкое распространение ВИЧ и СПИД. Это привело к повышению числа осиротелых и уязвимых детей (ОУД). В докладе ИСУО за 2009/10 год отмечается, что до 53% всех детей являются либо осиротелыми, либо уязвимыми. Существует ряд социальных служб, направленных на оказание содействия наиболее уязвимым группам детей в стране:

а) образовательный фонд для ОУД, который обеспечивает для данной группы детей оплату школьных взносов, начиная с 4 класса и вплоть до окончания средней школы;

б) субсидии на поддержку детей, которые выделяются сиротским приютам по всей стране;

в) районные пункты оказания помощи (РПОП) представляют собой пункты оказания услуг на уровне общин. Дети ежедневно посещают РПОП для получения помощи и психологической поддержки, питания, основных медицинских услуг, образовательной и рекреационной деятельности. В настоящее время в 1 495 РПОП, расположенных по всей стране, зарегистрировано 48 248 детей в возрасте до пяти лет. Воспитателям предоставляется профессиональная подготовка для совершенствования их квалификации в области обслуживания потребностей детей.

45. В КПП провозглашается, что все дети имеют право на незамедлительную регистрацию своего рождения. Министерство внутренних дел отвечает за выдачу свидетельств о рождении новорожденных и других граждан. Процесс регистрации рождения был распространен на все основные государственные госпитали страны. С 2007 года правительство в сотрудничестве с ЮНИСЕФ принимает участие в программе регистрации рождения в целях совершенствования регистрации рождения детей во всех общинах страны.

46. В ИДЗ за 2006/07 год регистрация рождения детей в возрасте до пяти лет оценивается на уровне 30%. В ходе процесса регистрации рождений наблюдалось повышение ее доли. В КИМП от 2010 года сообщается, что данный показатель вырос с 30% в 2007 году до 49% в 2010 году.

D. Инвалиды

47. В Обзоре в области инвалидности от 2011 года, который базируется на оценочных данных переписи населения 2007 года, сообщается, что инвалиды составляют 17% населения страны. Распространенность инвалидности повышается с возрастом и выше в сельской местности, чем в городских районах. Частыми видами инвалидности являются нарушение зрения, слуха, множественная неполноценность, психическая, речевая и физическая инвалидность. Правительство провело анализ положения детей и молодежи в этой области и в настоящее время разрабатывает национальную политику в сфере инвалидности.

48. Министерство образования обеспечило ученикам со специальными потребностями доступ к базовому образованию за счет осуществления политики всеобщего образования (ВО) во всех школах. Школьные структуры модернизируются с тем, чтобы позволить детям-инвалидам получать доступ к образованию без очевидных препятствий. Существуют специализированные школы для глухих детей. Для учащихся с нарушениями зрения программы предусматривают предоставление учебников со шрифтом Брайля, аппаратов Брайля и учреждение двух ресурсных центров для детей со специальными потребностями, в которых преподаватели и учащиеся получают доступ к обучающим материалам.

49. Существует Государственный фонд содействия инвалидам (ГФСИ), который предоставляет, помимо прочего, инвалидные коляски и единовременные денежные пособия. Тем не менее в силу финансовых затруднений ГФСИ не в состоянии адекватно реагировать на потребности инвалидов.

E. Права женщин

50. Разделы 20 и 28 Конституции ввели существенные изменения в том, что касается недискриминации и прав женщин. Раздел 20 запрещает дискриминацию по ряду оснований, включая половую принадлежность. Раздел 28 представляет собой положение, специально посвященное правам и свободам женщин.

51. В разделе 94(2) Конституции предусматривается, что из десяти сенаторов, выбираемых Национальным Собранием, пять должны быть женщинами. В разделе 94(3) говорится, что из 20 сенаторов, назначаемых Его Величеством Королем, восемь должны быть женщинами. В соответствии с разделом 86(1), если после выборов оказывается, что женщины не составляют, по меньшей мере, 30% от общего числа членов парламента, то должна задействоваться специальная процедура для избрания четырех дополнительных женщин в Собрание – по одной от каждого Района.

52. На выборах 2008 года семь женщин были избраны в Национальное Собрание на уровне *tinkhundla*, в то время как две женщины были назначены туда Королем. В Сенате из десяти членов, назначаемых членами Собрания, пять являются женщинами, и семь женщин приходится на 20 назначенцев Короля. Эти показатели представляют собой 22% от общей численности членов парламента. Цель, состоящая в достижении 30-процентного представительства женщин,

не достигнута, несмотря на запущенную правительством кампанию, поощряющую электорат голосовать за женщин.

53. В 2010 году правительство приняло Национальную политику в области гендерных вопросов. Основной задачей политики является обеспечение равного доступа всех лиц к образованию, профессиональной подготовке, услугам здравоохранения и контролю за такими ресурсами как земля и кредит в целях улучшения качества жизни.

54. Между апрелем 2008 года и мартом 2009 года неправительственная организация "Свазилендская группа действий по борьбе с жестоким обращением" (СГДБЖО) дала консультации 358 жертвам физических посягательств и 219 жертвам сексуального насилия. За период с апреля 2009 года по апрель 2010 года СГДБЖО проконсультировала 257 жертв физического насилия и 194 жертвы сексуального насилия. Для реагирования на проблему насилия в семье и преступлений сексуального характера в 2009 году в парламент был внесен Закон о насилии в семье и преступлениях сексуального характера, где он по-прежнему находится на рассмотрении. Цель закона состоит в защите всех лиц от ущерба, нанесенного действиями сексуального характера и насилием в семье.

55. Была завершена ревизия существующего законодательства на предмет его соответствия разделам 20 и 28 Конституции и КЛДЖ. По итогам ревизии было разработано кустовое семейное законодательство, включая Закон о браке и Закон об управлении имуществом, которое ожидает своего одобрения Кабинетом до внесения в парламент. Правительство представило в парламент Закон о внесении изменений в порядок регистрации имущества. Внесение Закона идет в русле распоряжения Верховного Суда по делу *Афэйн*. Цель Закона состоит во внесении поправок в Закон о регистрации имущества с тем, чтобы привести его в соответствие с положениями Конституции.

Е. Социальное обеспечение пожилых людей

56. На Управление по вопросам социального благосостояния (УСБ) возложена задача по защите уязвимых пожилых людей, которые в настоящее время сталкиваются с такими вызовами как бедность, пренебрежение, злоупотребления и недопомощия, и оказанию им социального содействия.

57. Пособие по старости (ПС) было введено в апреле 2005 года. В соответствии с переписью населения 2007 года насчитывалось 56 385 человек в возрасте 60 лет и старше, что представляет собой 5,5% населения. По оценкам ОСВ, в 2006/07 году примерно 49 000 человек получили ПС. В настоящее время по его данным ПС получают 55 000 пожилых людей. Задержки в выплате ПС и нехватка денежных средств являются вызовами, с которыми сталкивается правительство при оказании социального содействия пожилым людям.

58. Полученные опытным путем данные исследования, проведенного в 2010 году "Хелп Эйдж Интернейшнл", ЮНИСЕФ и Программой по вопросам регионального голода и уязвимости, показывают, что ПС оказало влияние на многие аспекты жизни бенефициаров, а также на характеристики их домохозяйств.

59. Было отмечено существенное воздействие ПС как на самих бенефициаров, так и на других членов их домохозяйств. Одним из наиболее ощутимых последствий уязвимости среди пожилых людей являются голод и отсутствие продовольственной безопасности. В этой связи, как представляется, получение

ПС без сомнения сокращает эти проблемы в плане частоты питания, качества питания, возможности покупать продовольствие (прямым или косвенным образом) и использования эффективности экономии за счет оптовых закупок.

Г. Доступ к услугам здравоохранения

60. Правительство обязано оказывать ориентированные на население услуги здравоохранения для всех жителей страны вне зависимости от их географического местонахождения или социально-экономического положения. Конечной целью является улучшение здоровья населения за счет предоставления всеобъемлющих, комплексных, равноправных, качественных и реагирующих на нужды людей основных медицинских услуг.

61. Страна предоставляет услуги здравоохранения при использовании Подхода в области оказания первичной медицинской помощи, как это отмечается в Национальной политике в сфере здравоохранения 2007 года, которая осуществляется в рамках Стратегического плана развития сектора здравоохранения на 2001–2013 годы. Конкретные меры, направленные на повышение доступа к здравоохранению, состоят в следующем:

62. Бесплатная первичная медицинская помощь для всех жителей страны. Данная политика проводится уже более 15 лет, и правительство поддерживает ее осуществление:

а) высоко субсидируемые вторичные и третичные медицинские услуги. Во всех государственных госпиталях пациенты платят менее 2 долл. США за консультацию и лечение. Правительство продолжает субсидировать оказание населению этих услуг, несмотря на повышение стоимости лекарств;

б) высоко субсидируемые специализированные медицинские услуги для обездоленного населения через специальный Медицинский фонд. Гражданские служащие и их близкие члены семьи также были обеспечены медицинской программой, которая финансируется правительством в целях оказания специализированных медицинских услуг;

в) доля выделяемого на здравоохранение национального бюджета продолжает повышаться в направлении достижения цели Абуджийской декларации, которая призывает к 15% уровню ассигнований. В настоящее время в стране эти ассигнования, находившиеся четыре года назад на уровне 6%, повысились до 18%. Несмотря на имеющиеся у страны финансовые вызовы, сектор здравоохранения избежал бюджетных сокращений и был сохранен как приоритетный;

г) что касается доступа в медицинские учреждения, то большинство населения проживает в радиусе 8 км от них. Для тех, кому тяжело добраться до местных центров, предоставляются мобильные медицинские услуги для нуждающихся. В соответствии с Картографическим докладом о наличии медицинских служб (КДНМС) от 2010 года, общее число медицинских учреждений увеличилось с 223 в 2008 году до 265 в 2010 году. На каждые 100 000 человек действует 25 медицинских учреждений. Тем не менее географические особенности страны продолжают затруднять доступ к ним в некоторых районах;

д) в КДНМС сообщается, что в 2008 году насчитывался 201 работающих в стране врач, а в 2010 году их численность возросла до 241 человека. Аналогичным образом соотношение врачей к пациентам повысилось с 19,7 на 100 000 человек в 2008 году до 23 на 100 000 человек в 2010 году, что

представляет собой рост на 3,3%. Медсестры формируют основную массу людских ресурсов в сфере здравоохранения. Имело место увеличение числа работающих в стране медсестер с 1 778 человек в 2008 году до 1 911 человек в 2010 году;

f) для улучшения качества услуг, предоставляемых населению, в 2010 году правительство пересмотрело Основной пакет медицинской помощи с тем, чтобы он должным образом реагировал на преобладающие сегодня болезни среди жителей страны;

g) недавно правительство запустило программу предоставления бесплатного медицинского лечения для пожилых лиц.

Н. Доступ к питьевой воде

63. Раздел 210 Конституции передает водные ресурсы страны в собственность государства. В соответствии с этим положением, на государство возложена задача по обеспечению того, чтобы данные ресурсы оставались доступными для будущих поколений населения Свазиленда.

64. Более двух третей домохозяйств имеют доступ к улучшенным источникам воды, а каждые три из четырех домохозяйств находятся в 15-минутной досягаемости до источников питьевой воды. Около 73% городских домохозяйств имеют в своих жилищах или дворах водопроводы, тогда как прямое подключение к водопроводной воде имеется примерно у 23% сельских домохозяйств. Сельские домохозяйства для обеспечения себя питьевой водой также зависят от общественных отводов воды, наличия поверхностной воды и защищенных колодцев.

65. Исследование в области демографии и здравоохранения (ИДЗ) от 2007 года показывает, что только в городских районах устойчивый доступ к улучшенным источникам питьевой воды слегка повысился с 89% в 1997 году до 91,9% в 2007 году. В последнем исследовании Свазилендской корпорации услуг водоснабжения отмечается, что доступ к улучшенной воде оставался на уровне 95% в 2009 году. С другой стороны, в ИДЗ подчеркивается, что устойчивый доступ к питьевой воде в сельской местности повысился с 40% в 1997 году до 54% в 2007 году и 59% в 2009 году. На основании текущих обязательств прогнозируется, что в сельской местности эти показатели повысятся до 61% к концу 2011 года за счет установки шестидесяти мини-устройств (ручных насосов) и завершения пяти макропроектов. По перспективным оценкам, к концу 2013 года охват сельским водоснабжением увеличится до 79%.

66. Целью правительства является обеспечение питьевой водой каждого гражданина к 2022 году, хотя недостаточное финансирование и формы поселений, в особенности в сельской местности, представляют вызовы в области осуществления этой цели.

И. Доступ к земле

67. Право на доступ к земле защищается разделами 19 и 211 Конституции. Система землевладения в стране состоит из Свазилендской национальной земли (СНЗ), владения землей на основе правоустанавливающих документов (ВЗПД) и Земли Короны. СНЗ может быть далее разделена на три категории:

свазилендские районы, земельные концессии и угодья, которые были выкуплены правительством после получения независимости.

68. Властью над всей землей за исключением ВЗПД, находящейся в частной собственности, наделен Король по доверенности свазилендского государства. Вожди, которые поставлены во главе разграниченных районов, управляют свазилендскими районами от имени Короля. Имеются находящиеся на рассмотрении судебные дела, касающиеся того, распространяются ли полномочия вождей по управлению землей на выкупленные земельные концессии и угодья.

69. Раздел 59(6) Конституции требует от государства урегулировать "земельный вопрос" и вопрос земельных концессий незамедлительно с тем, чтобы укрепить экономическое развитие и единство свазилендского народа. Этот раздел содержится в Главе V Конституции, которая представляет собой руководящие принципы государственной политики. Хотя эти принципы не могут быть предметом судебного рассмотрения, в разделе 56(1) Конституции провозглашается, что эти принципы ориентируют государство при принятии и осуществлении любых политических решений по созданию справедливого, свободного и демократического общества. В этих целях в 2009 году правительство разработало земельную политику, перспективной установкой которой является максимальное извлечение выгод для всего общества из земельных ресурсов на устойчивой основе. В настоящее время ожидаются консультации по данной политике с соответствующими заинтересованными сторонами.

70. Доступ к СНЗ осуществляется через традиционную систему *kukhonta*. *Kukhonta* представляет собой свидетельствование верности вождю, рассматриваемое в качестве просьбы на получение статуса постоянного жителя на территории данного вождя. До принятия Конституции доступ к СНЗ мог быть получен только членами семьи мужского пола, которые выражали верность вождям районов. В настоящее время раздел 211 позволяет женщинам получать доступ к земле на тех же основаниях, как и мужчинам.

71. Доступ к ВЗПД также представляет вызов для женщин, вышедших замуж по процедуре гражданского обряда в режиме общности имущества. Это вызвано тем фактом, что эти женщины подчиняются супружеской власти своих мужей, и даже если они вправе подать заявление на кредит для приобретения земли, то им требуется на это согласие мужа. Когда Закон о браке приобретет законодательную силу, он отменит супружескую власть и вытекающее из нее следствие – неполноценный статус женщины. Даже в случае, когда женщина в конечном счете может заручиться согласием своего мужа, и земля приобретается, то если она заключила брак в режиме общности имущества, ее право собственности и контроль над имуществом фактически сводятся на нет, поскольку земля может быть зарегистрирована только на имя мужа, а не на нее.

Ж. Право на жизнь

72. Раздел 15 Конституции защищает право на жизнь. Свазиленд не является государством-участником Второго факультативного протокола к МПГПП и сохраняет смертную казнь. Смертная казнь не является обязательной и может применяться к совершеннолетним лицам, осужденным за убийство без смягчающих обстоятельств и государственную измену. Высшая мера наказания может приводиться в исполнение только на основании окончательного судебного решения, выносимого Верховным судом.

73. Приговоренное к смерти лицо имеет право просить помилования или смягчения своего наказания, исходя из исключительного права Комитета по вопросам помилования. На практике Комитет смягчает наказание до пожизненно-го тюремного заключения. Последняя смертная казнь была приведена в исполнение в 1983 году. С тех пор к смерти было приговорено сорок пять человек. Наказание для сорока двух из них было смягчено до тюремного заключения. Для двух заключенных смертная казнь не была заменена. Один из них был приговорен к ней в 1998 году, а другой – в 2002 году. Третий заключенный был приговорен к смертной казни Высоким судом в 2011 году, а его обжалование обвинительного приговора и наказания находится на рассмотрении. В действительности, хотя Свазиленд и является государством, сохраняющим смертную казнь по закону, на практике он выступает за ее отмену.

74. Конституция, толкуемая совместно с Законом об уголовном процессе и свидетельских показаниях (ЗУПСП) разрешает использование смертоносной силы. С тем, чтобы смертоносная сила была законной, она должна применяться разумно, обоснованно и пропорционально в любых обстоятельствах. Существует мнение, что одетые в униформу военнослужащие осуществляют внесудебные казни. Это мнение подпитывается тем фактом, что не существует независимых органов по расследованию случаев произвольного лишения права на жизнь.

К. Свобода ассоциации и права трудящихся

75. Свобода ассоциации и права трудящихся защищаются в разделах 25 и 32 Конституции соответственно. Спорным вопросом в связи со свободой ассоциации является право политических партий участвовать в выборах. Данное противоречие вызвано тем фактом, что Конституция не запрещает политические партии, но в то же время в ее 79 разделе говорится, что основанием для избрания или назначения на государственную должность являются личные достоинства.

76. В деле *Ян Ситхале и другие против премьер-министра и других*, апелляционное дело № 50/2008, Верховный Суд постановил, что Конституция не позволяет политическим партиям выдвигать кандидатов на национальных выборах.

77. В разделе 32 Конституции рассматриваются права трудящихся на свободное формирование профсоюзов и свободное присоединение к ним в целях поощрения и защиты трудящихся. Свазиленд ратифицировал все базовые конвенции МОТ и ввел их в национальное законодательство в основном посредством Закона о занятости 1980 года и Закона о производственных отношениях 2000 года. Тем не менее в ходе своей девяносто восьмой сессии Конференция МОТ сделала вывод, что законы страны, в частности Закон об общественном порядке 1963 года и Закон о пресечении терроризма (ЗПТ) 2008 года, не соответствовали Конвенции о свободе ассоциации и защите права на организацию (Конвенция 87) и Конвенции о праве на организацию и ведение коллективных переговоров (Конвенция 98). Правительство, в свою очередь, обратилось к МОТ с просьбой отметить негативные стороны ЗПТ. К настоящему времени МОТ этого не сделала. В октябре 2010 года страну посетила Трехсторонняя миссия высокого уровня, которая сделала рекомендации. Эти рекомендации осуществляются посредством социального диалога с социальными партнерами.

L. Свобода выражения мнений

78. Свобода выражения мнений, которая включает в себя свободу прессы и других средств массовой информации, гарантируется разделом 24 Конституции.

79. Правительству принадлежит радиостанция и единственная телевизионная станция в стране. Действует христианская радиостанция, находящаяся в частной собственности. Имеется семь наименований газет и ежемесячный журнал, все из которых находятся в частной собственности. В печатных СМИ освещаются критические по отношению к правительству оппозиционные взгляды. СМИ вносят ценный вклад в борьбу с коррупцией и повышает осведомленность граждан по вопросам прав человека.

80. В Свазиленде не имеется какого-либо законодательства, предусматривающего явно выраженное право граждан на доступ к информации, находящейся в ведении государства.

M. Торговля людьми

81. Свазиленд подписал Конвенцию ООН о борьбе с транснациональной организованной преступностью и ее протоколы. В 2009 году был принят Закон о предупреждении (запрете) торговли людьми и контрабанды людей для введения Конвенции в действие. Закон криминализирует как торговлю людьми, так и контрабанду людей, и устанавливает наказание в виде тюремного заключения, не превышающего 18 лет, за оба преступления.

82. Действует также рабочая группа по предупреждению торговли людьми и контрабанды людей, которая была сформирована в марте 2010 года. Мандат данной рабочей группы состоит в предупреждении торговли людьми посредством повышения осведомленности общественности, защиты жертв торговли, а также проведения исследований о формах торговли людьми в Южной Африке.

83. Имело место более двадцати случаев торговли людьми, которые были выявлены рабочей группой, и о которых впоследствии было сообщено в полицию. Расследование данных дел продолжается.

IV. Достижения, наилучшая практика, вызовы и препятствия

A. Наилучшая практика и достижения

84. В 1999 году Его Величество Король Мсвати III объявил ВИЧ и СПИД национальным бедствием. За этим последовали специальные бюджетные ассигнования на Национальный план по реагированию на ВИЧ и СПИД. Парламентским законом был создан Национальный совет по экстренному реагированию на ВИЧ и СПИД (НСЭРВС). НСЭРВС оказывает поддержку объединению людей, живущих с ВИЧ. Это ключевой компонент решения вопросов клеймения и дискриминации. Данное объединение также может оказывать поддержку позитивному образу жизни среди лиц, которым был поставлен позитивный диагноз на ВИЧ.

85. Тестирование и консультации на предмет ВИЧ расширились и были интегрированы в другие услуги здравоохранения, такие как ведение беременности

(ВБ) и профилактика ТБ. К настоящему времени около 40% населения прошли тестирование и осведомлены о своем положении в отношении ВИЧ. Ожидается повышение этого показателя, поскольку страна взяла на себя обязательство по проведению национального тестирования на ВИЧ за счет проведения исследования среди населения для определения распространенности ВИЧ. Осуществляется Программа по предупреждению передачи ВИЧ от матери к ребенку, а услуги в этой области доступны в 85% учреждений, оказывающих услуги по ВБ. В соответствии с выпущенным в 2010 году докладом Специальной сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу в отношении Свазиленда, доля детей, рожденных без ВИЧ от зараженных ВИЧ матерей, которые участвовали в Программе предупреждения передачи ВИЧ от матери к ребенку (ПППВМР), составляет 83%. Страна решила двигаться в направлении искоренения детского СПИДа к 2015 году. Кроме того, обрезание мужских половых органов было включено в национальную программу предупреждения ВИЧ.

86. Что касается анитретровирусной терапии, то правительство Свазиленда обеспечивает АРВ-препаратами лиц, испытывающих в них потребность. Ежегодно в дополнение к нормативному бюджету Министерства здравоохранения предоставляется бюджет на АРВ-препараты. В соответствии с докладом ЮНГАСС 2010 года в отношении Свазиленда, в стране проходят лечение 75% нуждающихся в АРВ лиц, количество клеток CD4 у которых доходит до 200. В Свазиленде не имеется больных, находящихся на листе ожидания. Тем не менее страна приняла новые Руководящие положения ВОЗ о начале лечения в случае, если количество клеток CD4 достигает 350, и ставит целью всеобщий доступ лиц, живущих с ВИЧ, к этому лечению. В этой связи число медицинских учреждений, предоставляющих услуги АРВ, выросло с 1 в 2005 году до 104 в 2010 году, включая как частные, так и государственные медицинские учреждения.

87. В соответствии с данными КИМП 2010 года, 82% родов в предыдущие пять лет было принято квалифицированным медицинским персоналом. Это представляет собой повышение этого показателя с 74%, достигнутых в 2007 году, и с 70%, достигнутых в 2000 году, что выше средних показателей большинства африканских стран.

88. Эпидемия малярии была остановлена в стране, а ее воздействие повернуто вспять. Правительство разработало стратегию по решению проблемы малярии и координировало деятельность партнеров по развитию с тем, чтобы все они следовали стратегии правительства как лидера группы. В соответствии с ежегодным докладом Программы по борьбе с малярией, доля населения в целевых районах, защищенных внутренним остаточным распылением (ВОР), составляла 97%. В 2001 году связанная с малярией смертность составляла 62 человека на 100 000 населения, а в 2008 году снизилась до 5 человек. Лабораторно подтвержденные случаи малярии показывают нисходящую тенденцию – от 670 случаев в 2001 году до 73 в 2008 году.

89. Чистый уровень зачисления в начальную школу характеризовался повышением с 79,2% в 2000 году до 97% в 2010 году. Это улучшение вызвано во многом введением в действие инициатив ОУД и БНО, реализация которых началась в 2002 и 2009 годах соответственно. Согласно исследовательскому докладу ИСУО за 2008/09 год, в 2009 году в общей сложности 85 530 ОУД воспользовались данной программой в системе начального образования. Страна работает в направлении достижения всеобщего бесплатного начального образования к 2015 году.

90. Свазиленд проделал существенную работу по повышению числа женщин, занятых в государственном секторе. В 2006 году женщины составляли 47% служащих государственного сектора. Два года спустя этот показатель находился на уровне 49%. Это предполагает наличие большого потенциала для достижения 52% к 2015 году, установленных в Цели развития тысячелетия (ЦРТ) 3. Тем не менее в частном секторе не ведется ожидаемая работа в направлении осуществления этой цели, поскольку в нем наблюдается постоянная нисходящая тенденция – 29% занятых женщин в 2006/07 году по сравнению с 33% в предыдущие годы.

91. В Исправительных службах Его Величества (ИСЕВ) действует школа для детей. Дети, вступившие в конфликт с законом, содержатся под стражей отдельно от взрослых.

92. Все находящиеся в тюрьме дети посещают школу, которая придерживается национальной политики в области образования и доминирующей школьной программы в стране. По существу их обучение соответствует тому, которое дается в государственных школах во всей стране, а сдаваемые выпускные экзамены идентичны. Дети посещают школу в школьной форме, а преподаватели также носят официальную деловую одежду. В школе имеются классы с 1-го по 12-й. Министерством образования предусмотрены школьные инспекторы. Данная школа также зарегистрирована в качестве центра сдачи выпускных экзаменов. Посещающим школу детям позволяется участвовать в спортивных мероприятиях с другими школами по всей стране.

93. По завершении отбывания детьми наказания Исправительные службы Его Величества вступают в контакт со школами в их общинах для подачи просьбы о зачислении в скором времени освобождающегося ребенка с тем, чтобы он продолжал свое обучение. Тем не менее ИСЕВ испытывают проблемы с поиском мест для детей в формальных школах в тех случаях, когда ребенок заканчивает отбывать наказание в середине учебного года.

В. Вызовы и препятствия

94. За последние 10 лет Свазиленд столкнулся с рядом социально-экономических вызовов, которые привели к менее чем впечатляющему ежегодному экономическому росту в среднем на уровне 2%. Последствием низкого экономического роста является высокий уровень бедности в стране. Согласно докладу по итогам Свазилендского исследования в области доходов и расходов домохозяйств (СИДРД) за 2009/10 год, число людей, живущих за чертой бедности, составляет 63% населения страны. Это представляет собой снижение по сравнению с аналогичным показателем 2000/01 года, который находился на уровне 69%.

95. Уровень детской и младенческой смертности остается высоким. Согласно данным Центрального статистического управления (ЦСУ), уровень детской смертности в 1997 году составлял 106 смертей на 1 000 живорожденных, а в 2007 году находился на уровне 120 смертей на 1 000. В 1997 году уровень младенческой смертности составлял 78 смертей на 1 000 живорожденных, а в 2007 году повысился до 85 на 1 000.

96. Материнская смертность составляла в 2000 году 370 смертей на 100 000 человек, а в 2007 году повысилась до 589 смертей. Это свидетельствует о том, как влияние ВИЧ и СПИДа на беременных женщин негативно воздействует и на коэффициент материнской смертности.

97. Туберкулез (ТБ) остается угрозой для общественного здоровья в стране, в особенности в связи с появлением и увеличением числа случаев заболеваний с лекарственной устойчивостью. Кроме того, наблюдается тенденция увеличения неинфекционных болезней (НБ) в стране

98. Хотя Свазиленд ратифицировал большую часть основных международных договоров по правам человека, страна не выполнила своего обязательства по отчетности договорным контрольным органам. Свазиленд представил только первоначальный доклад Комитету по правам ребенка (КПР) и последний раз направлял свои периодические доклады Комитету по ликвидации расовой дискриминации (КЛРД) в 1997 году. Кроме того, правительство не предприняло последующих действий по итогам рекомендаций и предложений, сделанных в заключительных замечаниях КПР и КЛРД. Первоначальный доклад по КЛДЖ завершен и будет представлен договорному контрольному органу в этом году.

99. Правительство является сторонником образования девочек на всех уровнях. Чистый уровень зачисления в среднюю школу выше среди девочек, чем среди мальчиков. Тем не менее общий уровень зачисления у девочек ниже, чем у мальчиков. Это вызвано многими социальными факторами, включая подростковую беременность, возложенное на девочек бремя по уходу за больными родственниками, ранние браки и убеждение, что образование мальчика является лучшей инвестицией, чем образование девочки, поскольку последняя покинет семью после выхода замуж и не будет оказывать ей содействие.

100. Конституция защищает право на справедливое и быстрое судебное разбирательство в разумные сроки. Тем не менее расследование уголовных дел занимает многие годы до начала по ним слушаний. Эти задержки привели к увеличению числа заключенных, ожидающих судебного разбирательства. Причиной задержек является отсутствие системы по управлению делами, нехватка судебных работников, перегруженные судебные протоколы, неудовлетворительные залы судебных заседаний, и присущая судам культура отсрочки рассмотрения дел. В целях сокращения чрезмерных задержек в рассмотрении дел Высочайший Суд вносит поправки в свой регламент для включения в него системы управления делами. Были назначены дополнительные судебные работники, а помещения судов были обновлены за счет увеличения числа и размера залов судебных заседаний.

101. Образование и информация в области защиты и поощрения прав человека не включаются в профессиональную подготовку членов Свазилендских сил обороны "Умбутфо" (ССОУ), Королевской полицейской службы Свазиленда (КПСС) и ИСЕВ.

102. Национальное учреждение по правам человека финансируется недостаточным образом в силу финансовых вызовов и вследствие препятствий, связанных с учреждением секретариата по осуществлению ее программ и работы. Кроме того, отсутствует законодательство, развивающее конституционные положения, относящиеся к НУПЧ. В настоящее время правительство разрабатывает Закон о Комиссии по правам человека и Закон о кодексе поведения руководящих лиц для введения в действие конституционных положений.

103. Сотрудники правоохранительных органов сталкиваются с вызовом в области нахождения баланса между применением положений ЗПТ и соблюдением прав человека, в частности прав на свободу выражения мнений и свободу ассоциации.

104. Правительство Свазиленда стоит перед проблемой финансового кризиса, который был вызван 11-процентным падением ВВП из-за снижения доходных платежей их Южноафриканского таможенного союза (ЮАТС). Финансовый кризис оказывает негативное воздействие на социальные программы, включая субсидии ОУД, пособия по старости и другие программы с упором на осуществление прав человека. Реагируя на эту ситуацию, власти ввели в действие Дорожную карту в области финансового регулирования (ДКФР) и обратились с просьбой к персоналу МВФ контролировать ее реализацию. 4 апреля 2011 года МВФ одобрил Программу мониторинга со Свазилендом с задействованием своего персонала, которая направлена на запуск необходимого механизма финансового регулирования при защите секторов образования и здравоохранения, государственных отчислений в интересах бедных слоев населения и совершенствовании государственного финансового управления.

V. Ключевые национальные приоритеты, инициативы и обязательства

105. Искоренение крайней нищеты является главным приоритетом свазилендского правительства. В 2007 году правительство приняло Стратегический план действий по сокращению масштабов бедности (СПДСМБ). СПДСМБ представляет собой ключевой документ по практическому достижению ЦРТ. У правительства имеются важные стратегии, направленные на искоренение бедности:

a) все предложения по проектам, представляемым для возможного финансирования, должны соответствовать СПДСМБ;

b) инвестирование в развитие инфраструктуры страны, которое также весьма содействовало экономическому росту за счет создания рабочих мест. Примеры инфраструктуры включают в себя дорожную сеть, железнодорожное сообщение и коммунальные услуги, такие как электроснабжение, водоснабжение и канализационная система;

c) за счет внешнего содействия Свазиленд успешно координировал осуществление Программы по электрификации сельских районов, которая повлекла за собой распространение национальной энергетической системы на сельскую местность. Были извлечены следующие суммарные выгоды:

i) сельское сообщество в настоящее время может питать электроэнергией свои водяные насосы, качающие воду из систем сельского водоснабжения, для обеспечения себя питьевой водой и орошения небольших сельскохозяйственных угодий;

ii) обеспечение учебных заведений благоприятной средой для обучения;

iii) обеспечение медицинских учреждений улучшенными стандартами здравоохранения и ресурсами для своей деятельности;

iv) программа микро-проектов, чья цель состоит в содействии устойчивому социальному и экономическому развитию за счет процесса продвижения прав и возможностей свазилендской бедноты в сельской и периферийной городской местности с особым акцентом на женщин.

106. Правительство учредило программы, фокусирующиеся на профилактике, лечении и контроле ТБ и неинфекционных болезней. В программе по ТБ делается особый акцент на вовлечении населения и гражданского общества

в этот процесс за счет проведения контролируемых исследований краткосрочного курса лечения (КИККЛ). Была учреждена Программа национального партнерства по искоренению ТБ, которая дополнительно закрепила роль гражданского общества в области реагирования на ТБ. Другие стратегии включают в себя укрепление диагностики ТБ, профессиональную подготовку работников здравоохранения и децентрализацию служб, оказывающих помощь в сфере ТБ.

107. В Свазиленде действует специализированный госпиталь по управлению ТБ, который проявляет устойчивость к лекарственным препаратам. Он представляет собой основу национальной реакции на данный вид ТБ, предоставляя техническую поддержку другим районным госпиталям.

108. Достигнут определенный успех в лечении ТБ, как это демонстрируется подвижками в осуществлении целей в этой области. По состоянию на декабрь 2010 года выявление случаев заболевания находится на уровне 87%, в то время как в декабре 2005 года этот показатель составлял менее 50%. Доля успешного лечения составляет 68% по состоянию на декабрь 2010 года. Правительство продолжает предоставлять лекарственные препараты для лечения ТБ и устойчивого к лекарствам ТБ. При этом удастся избежать исчерпания их запасов за счет использования систем поставок, одобренных ВОЗ.

109. Что касается НБ, то предпринимаются усилия по формулированию всеобъемлющей стратегии по борьбе с ними. Этот процесс проходит под руководством ВОЗ, которая возглавляет глобальные усилия, направленные на то, чтобы страны изменили свою позицию в отношении этой новой эпидемии.

110. Правительство предоставляет бесплатные услуги по ведению беременности (ВБ) в целях снижения материнской смертности и стабилизации уровня рождаемости. Кроме того, в 2009 году правительство запустило Кампанию за устойчивое снижение материнской смертности в Свазиленде (КУСМС). Эта кампания делает акцент на вовлечении населения в процесс агитации женщин посещать медицинские учреждения в целях ВБ и родовспоможения.

111. Что касается младенческой и детской смертности, то существует национальная Расширенная программа иммунизации (РПИ), отвечающая за осуществление всеобъемлющей иммунизации в целях предупреждения заболеваемости и смертности среди младенцев и детей из-за болезней, которых можно избежать путем вакцинации. Согласно данным КИМП, показатели уровня иммунизации существенно улучшились. Правительство обеспечивает население всеми вакцинами, в том числе недавно рекомендованными.

VI. Укрепление потенциала и техническое содействие

112. Свазилендское правительство ищет поддержки в следующих областях:

а) содействие в укреплении потенциала секретариата национального учреждения по правам человека с тем, чтобы оно смогло осуществлять свой конституционный мандат по повышению осведомленности в области прав человека и проведению профессиональной подготовки сотрудников правоохранительных и других государственных органов;

б) техническое содействие в области укрепления потенциала по представлению докладов в договорные органы и последующих мер в связи с ключевыми замечаниями и рекомендациями специальных процедур и механизмов Организации Объединенных Наций, включая национальный мониторинг осуществления международных договоров по правам человека;

- с) разработка Национальной стратегии и Плана действий в области прав человека.
 - d) укрепление системы государственного образования и повышение осведомленности общественности и заинтересованных сторон по вопросам прав человека;
 - e) поддержка в области приведения национальных законов в соответствии с международными конвенциями по правам человека и конституцией.
-