



人权理事会

普遍定期审议工作组

第十九届会议

2014年4月28日至5月9日

人权事务高级专员办事处根据人权理事会第 5/1 号决议附件
第 15 段(b)和人权理事会第 16/21 号决议附件第 5 段汇编的
资料

朝鲜民主主义人民共和国

本报告汇编了条约机构和特别程序报告中所载资料(包括所涉国家的意见和评论)以及人权事务高级专员办事处(人权高专办)报告和其他相关的联合国正式文件所载资料。因受字数限制,报告采用提要的方式。有关资料全文请查阅注释标明的文件。除人权高专办对外发布的报告和声明中所载意见、看法或建议外,本报告不含人权高专办任何其他意见、看法或建议。本报告根据人权理事会第 17/119 号决定通过的一般准则编写。所载资料均在尾注中注明出处。编写本报告时考虑到普遍定期审议的周期及周期内发生的变化。



一. 背景和框架

A. 国际义务范围¹

国际人权条约²

| | 上一轮审议时的情况 | 审议后的行动 | 尚未批准/接受的人权文书 |
|------------|--|----------------|---|
| 批准、加入或继承 | 《经济、社会及文化权利国际公约》(1981年) 《公民权利和政治权利国际公约》(1981年) 《消除对妇女一切形式歧视公约》(2001年) 《儿童权利公约》(1990年) | 《残疾人权利公约》(仅签署) | 《消除一切形式种族歧视国际公约》 《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》 《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》 《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》 《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》 《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》 《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》 《残疾人权利公约》(仅签署) 《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》 |
| 保留、声明和/或谅解 | 《公民权利和政治权利国际公约》(退出通知) ³ 《消除对妇女一切形式歧视公约》(保留，第二条(f)、第九条第2款和第二十九条第1款，2001年) | | |

| 上一轮审议时的情况 | 审议后的行动 | 尚未批准/接受的人权文书 |
|-------------------------------|--------|---|
| 申诉程序、查询和 紧急行动 ⁴ | | <p>《消除一切形式种族歧视国际公约》</p> <p>《经济、社会及文化权利国际公约任择议定书》</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约》，第四十一条</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约第一项任择议定书》</p> <p>《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》</p> <p>《儿童权利公约关于提供来文程序的任择议定书》</p> <p>《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》</p> <p>《残疾人权利公约任择议定书》</p> <p>《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》</p> |

其他相关主要国际文书

| 上一轮审议时的情况 | 审议后的行动 | 尚未批准的文书 |
|--------------|--|---|
| 批准、加入或 继承 | <p>《防止及惩治灭绝种族罪公约》</p> <p>1949年8月12日日内瓦四公约及第一号附加议定书⁵</p> | <p>《国际刑事法院罗马规约》</p> <p>《巴勒莫议定书》⁶</p> <p>关于难民和无国籍人的公约⁷</p> <p>1949年日内瓦四公约第二及第三号附加议定书⁸</p> <p>国际劳工组织基本公约⁹</p> <p>劳工组织第169和189号公约¹⁰</p> <p>《联合国教科文组织取缔教育歧视公约》</p> |

1. 秘书长忆及，条约机构建议朝鲜民主主义人民共和国考虑加入国际劳工组织，以便批准关于最恶劣形式的童工劳动的第182号公约以及关于准予就业最低年龄问题的第138号公约。¹¹

B. 宪法和法律框架

2. 朝鲜民主主义人民共和国人权情况特别报告员(“特别报告员”)指出, 2009年宪法改革在条文中加入了“人权”一词。但他补充道, 该国对人权的认识主要在于保护权贵阶层和抵御外部威胁, 而不是以人为本的普遍人权。¹²
3. 秘书长认为, 《宪法》中针对妇女和儿童特殊需求的条款有限, 而《儿童权利公约》和《消除对妇女一切形式歧视公约》对此是有规定的。¹³
4. 特别报告员指出, 《刑法》中的许多规定未达到确保正当法律程序所需的标准。他强调, “劳动训练”和“训练拘留设施”的定义仍不明确; 仍有可能宽泛地解读“政治罪”; 《刑法》中若干处仍保留了“共同犯罪”的内容。2007年通过的《刑法》附则也包含“极其严重的犯罪”和“劳动改造”等类似的模糊用语。¹⁴ 秘书长表达了类似关切。¹⁵
5. 特别报告员忆及, 朝鲜民主主义人民共和国曾于1987年修订《刑法》, 将可判处死刑的罪行从33个减到5个。¹⁶ 但2007年该国通过了一项名为“刑法普通犯罪附则”的法律作为《刑法》的补充并与《刑法》的其他规定具有同等权重。附则共23条, 其中有16条规定某些罪行可判处死刑。他指出, 附则中包含一些模糊用语, 从而为当局作出任意决定留下了空间, 还准许对多项犯罪适用死刑, 只要当局能证明有关罪行“极其严重”并属于16种所列罪行之一。¹⁷
6. 特别报告员称, 应对一切形式的暴力侵害妇女行为方面缺乏专门法律及配套的预防和受害者保护措施,¹⁸ 并建议朝鲜民主主义人民共和国通过关于家庭暴力的专门法律。¹⁹

C. 体制和人权基础设施及政策措施

国家人权机构的地位²⁰

7. 截至2013年10月31日, 朝鲜民主主义人民共和国尚无经促进和保护人权国家机构国际协调委员会认证的国家人权机构。²¹

二. 与人权机制的合作

8. 秘书长呼吁政府在普遍定期审议提出建议后澄清本国支持哪些建议, 并提供资料说明为落实建议采取的措施。²²
9. 2013年, 联合国人权事务高级专员(“高级专员”)指出, 政府一直拒绝同历任特别报告员及高级专员办事处合作, 并表示, 由于存在这一问题且情况长期严重, 独立调查逾期已久。²³
10. 2013年, 人权理事会通过了第22/13号决议, 设立了一个调查委员会, 负责调查朝鲜民主主义人民共和国境内蓄意、普遍和严重侵犯人权的问题,²⁴ 这

强化了大会 2012 年 12 月 20 日发出的信息，当时大会首次未经表决通过了一项关于朝鲜民主主义人民共和国人权状况的决议(67/181 号决议)。²⁵ 秘书长指出，2013 年 5 月，朝鲜民主主义人民共和国常驻代表重申，该国不承认也不接受人权理事会和“特别报告员”通过的“决议”，并一如既往拒绝调查委员会。²⁶ 秘书长促请政府与特别报告员及委员会全面合作。²⁷

11. 2013 年，调查委员会指出，到目前为止朝鲜民主主义人民共和国尚未同委员会合作，委员会仍愿意访问该国并开展对话。委员会无法进入该国，因此在几个其他国家进行了有受害者和证人出席的公开听证。²⁸

A. 与条约机构的合作²⁹

1. 报告提交情况

| 条约机构 | 上次审议的结论性意见 | 上次审议后提交的最新报告 | 最近的结论性意见 | 报告提交情况 |
|---------------|-------------|--------------|----------|-------------------|
| 经济、社会和文化权利委员会 | 2003 年 11 月 | - | - | 第三次报告自 2008 年逾期未交 |
| 人权事务委员会 | 2001 年 7 月 | - | - | 第三次报告自 2004 年逾期未交 |
| 消除对妇女歧视委员会 | 2005 年 7 月 | - | - | 第二次报告自 2006 年逾期未交 |
| 儿童权利委员会 | 2009 年 1 月 | - | - | 第五次报告自 2012 年逾期未交 |

12. 秘书长在多份报告中鼓励政府提交关于《公民权利和政治权利国际公约》、《经济、社会及文化权利国际公约》和《消除对妇女一切形式歧视公约》逾期报告。³⁰

B. 与特别程序的合作³¹

| | 上一轮审议时的情况 | 目前情况 |
|--------------|--|--|
| 长期邀请 | 无 | 无 |
| 已经进行的访问 | - | - |
| 原则上同意的访问 | - | - |
| 访问请求 | 朝鲜民主主义人民共和国人权情况特别报告员于 2004 年、2005 年、2006 年、2007 年和 2009 年请求访问。 | 朝鲜民主主义人民共和国人权情况特别报告员于 2010 年和 2011 年、2012 年和 2013 年请求访问。 |
| 对指控信和紧急呼吁的回复 | 食物权问题特别报告员于 2003 年和 2009 年请求访问。 | 审议期内发出四份来文。政府答复了其中两份。 |

13. 特别报告员提出协助改善人权状况³² 并促请政府配合其完成任务。³³ 秘书长促请政府与特别报告员专题特别程序合作³⁴ 并提供准入，以便他们能够在该国境内观察人权状况。³⁵

C. 与人权事务高级专员办事处的合作

14. 秘书长强烈鼓励政府同所有联合国人权机制合作，与人权高专办联络并利用办事处的专业知识改善人权状况，并修订本国法律，确保其符合国际人权标准。³⁶

三. 参照适用的国际人道主义法履行国际人权义务的情况

15. 2013 年，特别报告员全面审查了 2004 年以来关于朝鲜民主主义人民共和国人权情况的联合国文献和决议，³⁷ 发现联合国重点关注九个相互关联的问题或侵犯人权的形态：³⁸ 侵犯食物权；³⁹ 酷刑和其他残忍、不人道和有辱人格的待遇或处罚；⁴⁰ 任意拘留和缺乏法治；⁴¹ 与集中营相关的侵犯人权行；⁴² 歧视弱势群体以及侵犯其人权对弱势群体的过度或具体影响；⁴³ 大规模侵犯言论自由及相关自由；⁴⁴ 侵犯生命权，特别是滥用死刑和公开处决；⁴⁵ 限制迁徙自由和虐待被强迫遣返的公民；⁴⁶ 强迫失踪，包括绑架外国人。⁴⁷

16. 特别报告员认为，发现的九种侵犯型态中，许多甚至全部罪行依《国际刑事法院罗马规约》第七条都可构成危害人类罪。⁴⁸

A. 平等和不歧视

17. 特别报告员看到，《宪法》保障男女平等，但国内存在多种不利于妇女的差异。他指出，当局为压制市场体系而推行的禁止特定年龄以下妇女参加交易等各项措施限制了妇女参与谋生。⁴⁹

18. 特别报告员指出，朝鲜民主主义人民共和国的社会结构围绕官方的成分体系构成，民众分为三类，通常称为“忠心”、“摇摆”和“敌对”阶级。⁵⁰ 他指出，政府按忠诚度将民众分类，导致人民无法平等获得食物、住房、医疗保健及就业和教育机会。划入“敌对”和“摇摆”阶级的公民受该体制影响最严重。“敌对”阶级分子面临的限制最多，他们不得在平壤等大城市居住，也不能上大学。⁵¹

19. 大会 2011 年和 2012 年的决议提及儿童特殊的弱势地位，特别是长期无法享受基本的经济、社会和文化权利。大会在这些决议中指出了遣返儿童、街头儿童、残疾儿童、父母被拘留的儿童、拘留或收容机构中的儿童或触法儿童。⁵²

B. 生命权、人身自由和安全权

20. 高级专员称，死刑似乎常适用于轻罪，并且判刑前司法程序不足，有时甚至未经任何司法程序。⁵³ 2013 年，多位特别程序任务负责人称，在完全无视正当程序的情况下将一名高官处决，这一知名案例仅是 8 月以来该国报告的多项处决之一。高级专员注意到关于不同地点、特别是最近数月中公开处决的报告。⁵⁴ 特别报告员建议政府通过暂停执行死刑并终止公开处决。⁵⁵

21. 高级专员称，迫切需要明确多年来众多遭绑架的来自周边国家的人员以及朝鲜战争期间被带往北朝鲜者的下落，并为长期遭受痛苦的他们的家人寻求真相、司法和补救。⁵⁶ 特别报告员关切的是，解决绑架外国人问题方面没有进展，同时指出，报告称尚有 500 起未决案件。⁵⁷

22. 2013 年，强迫或非自愿失踪问题工作组指出，工作组成立以来向政府转交了 20 个案件，这些案件无一结案，⁵⁸ 因为政府提供的资料不足以澄清这些案件。⁵⁹

23. 特别报告员注意到，共有四种基本处罚：死刑、无限期劳动教养、有限期劳动教养和劳动训练。获判无限期或有限期劳动改造的罪犯拘留在惩教中心 (*kyohwaso*)，通过劳动接受“改造”。获判劳改刑罚的罪犯拘留在人民安全部惩教局。⁶⁰ 他注意到，有申诉称，劳改中心内存在严重的侵犯人权行为，包括死刑。⁶¹

24. 特别报告员还指出，据报告，多处“政治集中营” (*kwan-li-so*) 正在运行。⁶² 2012 年，多位特别程序任务负责人向政府转交了一份一般指控，指控称，有若干处名为 *kwan-li-so* 的集中营用于关押政治犯。他们注意到，有报告称，拘留在这些营地的囚犯无法接受审判，并在不知自己获判何罪、也不知拘留地点和期限的情况下遭到隔离监禁。⁶³

25. 调查委员会指出，所获卫星图像显示，至少四处政治监狱营地仍在全面运行。委员会指出，近年来，貌似第五处营地规模大幅缩小，另有一处营地已关闭。委员会争取确认这两处营地的囚犯是否已转往他处或已获释或死亡。⁶⁴

26. 高级专员称，营地系统存在严重的侵犯行为，包括酷刑和其他形式的残忍或不人道待遇、即决处决、强奸、奴役劳动和可能构成反人类罪的多种形式的集体惩处。营中的生活条件据称极为恶劣，食物紧缺，医疗保健很少或没有，衣物不足。⁶⁵

27. 特别报告员指出，一个特别令人担忧的做法是牵连罪：一人因政治或意识形态罪受惩处，则其家人也将受惩处。⁶⁶ 任意拘留问题工作组在关于六人因与前往国外者有亲属关系而被拘留的指控的意见中⁶⁷ 注意到政府的答复，⁶⁸ 并指出，目前情况下，普遍蓄意监禁或其他违反国际法基本原则的严重的剥夺自由行为可能构成反人类罪。⁶⁹ 特别报告员呼吁政府释放政治囚犯，特别是因亲属关

系受牵连入狱者，并邀请独立的国际组织来访，以评估并监督狱中条件和建议实行的监狱系统改革。⁷⁰

28. 2013 年，调查委员会在一份新闻稿中指出，妇女是提交的证词的核心，她们是最严重侵犯行为的受害者：她们在拘留中遭到酷刑、性侵犯和强奸；她们为照顾苦于食物短缺的家人，铤而走险非法进入第三国给子女寻找食物。⁷¹ 特别报告员注意到关于妇女在拘留中所受待遇以及强迫流产和杀害婴儿的资料。⁷²

29. 特别报告员注意到，有报告称，丈夫常因妻子不尊重或不服从自己而对其进行人身威胁。有一种观点认为，家庭暴力不是犯罪，国家不应干预家中私事。⁷³ 据报告，暴力侵害妇女行为在工作场所和地方社区盛行。⁷⁴

C. 司法(包括有罪不罚问题)和法治

30. 特别报告员指出，司法体系服从国家，法官、检察官、律师和陪审员是国家机器的组成部分。这导致司法机关独立性和对被告的保障缺失。⁷⁵ 秘书长表示，司法机关缺乏独立性阻碍了补救。⁷⁶

31. 特别报告员指出，现行法院制度下，根据《刑法》第 162 条，中央法院对最高人民议会负责。此外，第 129 条规定，法官若作出“不公正的判决”将承担刑事责任。特别报告员认为，这不符合《公民权利和政治权利国际公约》第十四条第 1 款提出的保持权力分立的需要。⁷⁷

32. 特别报告员建议政府，允许在国家和地方各级采取有效补救措施，从而整治暴力和侵权行为责任人不受惩罚的现象。⁷⁸

D. 隐私、婚姻和家庭生活的权利

33. 高级专员注意到，战争结束已六十年，成千上万个因朝鲜半岛冲突而离散的家庭的苦难很大程度上仍未结束。⁷⁹ 特别报告员呼吁大韩民国和朝鲜民主主义人民共和国两国政府探讨是否可能建立另一个比当前进程更有力的机制，处理离散家庭的团聚问题。⁸⁰

34. 联合国驻朝鲜民主主义人民共和国国家工作队(国家工作队)指出，人们普遍认为并且相信，政府政府设有一个庞大复杂的监督体系，系统地监控人民的行为和活动。⁸¹

E. 迁徙自由

35. 国家工作队注意到，《宪法》赋予人民自行选择居留和迁移的自由。但实际情况似乎并非如此，人民的行动十分有限并受到制约。首都平壤实行严格的出入限制，国内其他地区是否实行同样的限制尚不明确。⁸²

36. 特别报告员指出，公民未经许可擅自出国是刑事犯罪。《刑法》第 62 条禁止公民未经国家许可前往他国。他注意到多份报告和证词称，有人因未经许可前往他国获判长达五年的监禁或死刑。⁸³

37. 2013 年，特别报告员指出一个明显趋势：边境管控加紧，对逃往他国者处罚更为严厉。他称，据报告，新政府颁布了“当场击毙”令以镇压未经许可越过北部边界者。这一点，再加上驱回事件增加，部分解释了为何 2012 年以来抵达邻国的人数大幅减少。⁸⁴ 他呼吁政府公开关于遣返回国者的处境和待遇的资料。⁸⁵

F. 宗教或信仰自由、言论自由、结社自由、和平集会自由，以及公共和政治生活参与权

38. 特别报告员指出，当局称本国享有宗教自由。然而他看到，另有消息渠道提出与此相反的说法，称宗教运动被视为与对领导人的个人崇拜竞争，因而受到迫害。⁸⁶

39. 国家工作队称，与 2009 年上次普遍定期审议相比，未见任何迹象表明表达/言论自由方面有任何进展。⁸⁷

40. 特别报告员关切的是，有报告称，当局持续严格限制意见、言论和集会自由的权利，尽管这些权利受宪法保障。⁸⁸ 他指出，《新闻法》的规定不符合《公民权利和政治权利国际公约》中缔约国的义务。他指出，《新闻法》第四十八条赋权国家将任何批评国家或国家机关的声明、出版物、新闻或文章定为犯罪。政府还于 2004 年 4 月修订了《刑法》，加入了关于哪些行为构成此种犯罪的内容，具体包括收听邻国的广播；收集、拥有和传播来自邻国的印刷品；散布不实谣言。⁸⁹

41. 特别报告员指出，首都准许使用手机，但边境附近禁用手机。收音机事先设定为收听政府的节目，禁止观看来自其他国家的录像，且未经许可不得拥有电脑。有特勤小队入户搜查是否有来自其他国家的非法物品，还鼓励邻居/社区相互举报。⁹⁰ 国家工作队指出，该国严格限制接触国家之外的信息来源。还指出，在一般和官方意义上，政府仍控制着外国人与当地人的距离。⁹¹

42. 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)鼓励政府根据国际标准倡导出台一项新闻自由法。⁹²

43. 秘书长对公众会议和示威受到的限制表示关切。⁹³ 国家工作队指出，为数不多的几次示威均由政府组织，一般是抗议外来“侵略者”。⁹⁴

44. 秘书长称，目前没有用于管辖政党成立和注册的法律法规，这有悖《公民权利和政治权利国际公约》第二十五条，并妨碍对公民通过自由选择的代表参与公共事务的权利。⁹⁵

G. 工作权和公正良好工作条件权

45. 国家工作队指出，在朝鲜民主主义人民共和国，人们被视为有义务劳动。普遍使用强迫自愿的方法，各种社区劳动都使用人力。《宪法》称，公民的权利和义务基于集体主义原则：“一人为集体，集体为一人”。该国最低工作年龄为16岁，尚未发现低龄儿童参加集体社区劳动，但确有青少年参加劳动。⁹⁶

46. 特别报告员注意到，在校儿童，特别是中学生，也被迫为国家项目劳动，比如在集体农场劳动，不劳动者父母将受惩处。⁹⁷

H. 社会保障权和适足生活水准权

47. 国家工作队指出，过去两年中粮食短缺量减少了超过一半，从1,086,000公吨减至507,000公吨。尽管2000年以来粮食生产基本体现出积极趋势，目前的产量仍远低于1980年代末达到的600万吨的平台。⁹⁸

48. 秘书长⁹⁹和特别报告员¹⁰⁰在多份报告中强调了对朝鲜民主主义人民共和国粮食状况的关切。

49. 特别报告员指出，2009年，严厉措施对寻求生计的大众产生了不利影响。当局开始禁止局开始禁止小自留地，并关闭了原先人们进行货品交易的市场。年底，当局重订货币面额，以压制市场体制。¹⁰¹

50. 国家工作队指出，农业部门的脆弱性主要是由于干旱、洪水和严冬等自然灾害。农业部门还受困于农业基础设施不足、优质种子、肥料和杀虫剂/农药等基本农业投入短缺。¹⁰²

51. 国家工作队称，政府应优先创造合理的政策环境和运作良好的市场(包括融入全球市场)，以及公共投资，特别是农村基础设施。¹⁰³

52. 特别报告员指出，政府在分配有限的国家资源时奉行“先军”政策，以军事化为优先事项，这对粮食安全产生了重大影响。¹⁰⁴他重申，呼吁政府解决国内危急的粮食问题，并重新考虑“先军”政策，以便重新分配足够的资源，用于提高国民生活水平。¹⁰⁵

53. 特别报告员呼吁当局采取有效措施，例如审议公共配给制度或向有助于提高人民总体生活水平的行业重新分配资金，以解决持续的粮食短缺问题。¹⁰⁶

54. 特别报告员指出，水、卫生、卫生状况和基础设施及相关做法多年来每况愈下。¹⁰⁷

I. 健康权

55. 国家工作队指出，朝鲜民主主义人民共和国自 2009 年上次普遍定期审议以来进步明显，同时注意到 2010-2015 年卫生部门发展中期战略计划出台及政府承诺在国内卫生领域增加资助等进展。¹⁰⁸

56. 国家工作队注意到，2012 年全国营养状况调查表明，儿童营养状况略有改善，发育迟缓的比率自 2009 年来由 32.3% 降至 27.9%。¹⁰⁹ 秘书长指出，2012 年的调查表明，每四名儿童中有一人(27.9%)发育迟缓，各省情况不尽相同。¹¹⁰ 国家工作队还注意到，严重营养不足(瘦弱)儿童的比例由 5.2% 降至 4.0%。但严重营养不足的水平未见降低，说明其背后的原因，如缺乏基本药物、优质饮用水和卫生或食物多样性等问题仍影响着儿童的健康和成长。¹¹¹

57. 国家工作队指出，尽管面临多种挑战，朝鲜民主主义人民共和国正在接近实现千年发展目标 4 (降低儿童死亡率)，婴儿死亡率为每千名活产婴儿 26 人死亡，五岁以下儿童死亡率为每千名活产婴儿 33 人死亡，新生儿死亡率每千名活产婴儿 18 人死亡。¹¹² 但国家工作队也注意到，目前孕产妇死亡率为每十万名出生婴儿 81 名孕产妇死亡，这样下去该国将无法实现本国每十万名活产婴儿 50 名孕产妇死亡的千年发展目标，尽管据报告几乎所有孕产妇生产都有技术熟练人员在场。¹¹³ 产科和新生儿基本服务缺乏加上生殖和孕产妇卫生服务质量不高仍构成一个挑战。此外，26% 的育龄妇女营养不良。¹¹⁴

58. 秘书长注意到，有资料表明，营养不良仍是造成孕产妇和儿童死亡率问题的主要原因并且是一个严重的公共卫生问题。¹¹⁵

59. 特别报告员指出，尽管近年来有所改善，目前的婴儿死亡率和孕产妇死亡率仍大幅高于 1990 年的水平。¹¹⁶ 导致人民健康情况恶化的原因之一是医疗保健体制现状恶劣。该体制过去二十余年来一直资金紧张，导致基础设施状况总体下滑。¹¹⁷

60. 国家工作队指出，基本药品和设备方面仍有巨大缺口。卫生保健供应方需要进一步接受救生干预、救护车护理和实验室基本操作方面的培训；该国需提高地方基本药品和设备生产能力，以减少长期以来对国际支助的依赖。¹¹⁸

J. 受教育权

61. 国家工作队指出，2012 年，朝鲜民主主义人民共和国修订了免费义务教育法，以 12 年义务教育制取代了现有的 11 年义务教育。工作队注意到，教育的质量尚未达到儿童权利委员会的标准，并充斥着意识形态教授和灌输。学校基础设施日益老化，多数中等学校缺少教学材料。在校教育实现了两性均等，但妇女接受高等教育的比率是一般和技术院校入学率的 17%。工作队建议政府提供：全国统一质量的 12 年免费义务教育；男女接受高等教育的平等机会。¹¹⁹ 国家工作队

称，该国需大幅增加用于学校基础设施的资源分配。¹²⁰ 教科文组织鼓励政府继续分配更多资源以提高教育质量。¹²¹

62. 国家工作队指出，政府需要审查本国特定儿童群体的机构照料政策，使之符合包容性教育的国际惯例和常规。¹²²

K. 文化权利

63. 国家工作队注意到，主体思想也反映在马戏、节庆和戏剧演出等文化活动中。过去两年中新建了大量建筑和娱乐体育设施。¹²³

L. 残疾人

64. 秘书长指出注意到，残疾人保护法于 2003 年通过。他指出，《残疾人权利公约》的规定更广泛，希望当局仔细研究并予以通过。¹²⁴ 国家工作队称，2013 年 7 月签署《残疾人权利公约》是实现维护残疾人权利的一大进展。¹²⁵ 国家工作队注意到，视觉残疾儿童在提供 9 年而非 11 年教育的特殊学校就读。他们的课程更注重专业技能，但未提供职业选择。¹²⁶

65. 大会表示严重关切的是，不断有报告称残疾人的人权和基本自由受到侵犯，特别是使用集体营地的做法。¹²⁷

M. 移徙者、难民和寻求庇护者

66. 特别报告员注意到，众多证词提到，寻求庇护者在尚未能抵达安全的第三国之前被抓获或大量被驱回后死亡、失踪或被监禁。¹²⁸ 他指出，因经济困难前往他国者可能成为就地难民，也就是离开祖国后因返回本国将遭迫害的合理恐惧而成为难民。¹²⁹

N. 发展权和环境问题

67. 国家工作队指出，政府在千年发展目标之下通过了本国的目标和指标，不提“贫困”或“饥饿”这类词语，令联合国难以评估该国国内贫穷和饥饿的范围和程度。此外，尚不清楚其中多少指标写入了国家计划或用于指导国家发展战略。政府与联合国的往来，即便是在千年发展目标举措方面，也多倾向于满足国内人道主义需求而较少关注发展需求。评估该国在千年发展目标方面的进展的一大挑战是缺乏可核实的数据。¹³⁰

68. 特别报告员强调指出，该国的资源被挪用和滥用于权贵阶层和“先军”政策，给民众造成了损害。¹³¹

69. 特别报告员称，政府政府迫切需要采取以人权原则为指导的稳健的经济政策，目标是减少极端贫穷、营养不良和死亡并改善民众的日常生活。¹³²

70. 秘书长欣见关于世界粮食计划署运作条件的谅解备忘录于 2012 年签署，并鼓励政府继续开展类似形式的合作，为所有驻该国的人道主义机构提供准入。¹³³

71. 国家工作队注意到，联合国体系运作的环境整体上因缺乏透明度而受到限制。¹³⁴ 此外，无法单独接触当地人民仍是联合国机构的一大挑战。¹³⁵ 国家工作队指出，联合国和实行的单边制裁明确排除了人道主义援助，但它们无意中已对特别需要联合国援助的最弱势人群间接产生了消极影响。¹³⁶

72. 秘书长严重关切的是，联合国机构在该国境内执行计划时面临资金短缺，呼吁国际社会加紧为人道主义工作提供充足且可持续的资金。¹³⁷

注

¹ Unless indicated otherwise, the status of ratifications of instruments listed in the table may be found on the official website of the United Nations Treaty Collection database, Office of Legal Affairs of the United Nations Secretariat, <http://treaties.un.org/>. Please also refer to the United Nations compilation on Democratic People's Republic of Korea from the previous cycle (A/HRC/WG.6/6/PRK/2).

² The following abbreviations have been used for this document:

| | |
|------------|---|
| ICERD | International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination |
| ICESCR | International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights |
| OP-ICESCR | Optional Protocol to ICESCR |
| ICCPR | International Covenant on Civil and Political Rights |
| ICCPR-OP 1 | Optional Protocol to ICCPR |
| ICCPR-OP 2 | Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty |
| CEDAW | Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women |
| OP-CEDAW | Optional Protocol to CEDAW |
| CAT | Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment |
| OP-CAT | Optional Protocol to CAT |
| CRC | Convention on the Rights of the Child |
| OP-CRC-AC | Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict |
| OP-CRC-SC | Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography |
| OP-CRC-IC | Optional Protocol to CRC on a communications procedure |
| ICRMW | International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families |
| CRPD | Convention on the Rights of Persons with Disabilities |
| OP-CRPD | Optional Protocol to CRPD |
| CPED | International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance |

³ On 27 August 1997, the Secretary-General received a notification of withdrawal from the Covenant. As the Covenant does not contain a withdrawal provision, the Secretariat of the United Nations forwarded on 23 September 1997 an aide-mémoire to the Government of the Democratic People's Republic of Korea explaining the legal position arising from the above notification. As elaborated in this aide-mémoire, the Secretary-General is of the opinion that a withdrawal from the Covenant would not appear possible unless all States Parties to the Covenant agree with such a withdrawal. The

- above notification of withdrawal and the aide-mémoire were duly circulated to all States Parties under cover of C.N.467.1997.TREATIES-10 of 12 November 1997 (<http://treaties.un.org/>).
- 4 Individual complaints: ICCPR-OP 1, art 1; OP-CEDAW, art. 1; OP-CRPD, art. 1; OP-ICESCR, art. 1; OP-CRC-IC, art. 5; ICERD, art. 14; CAT, art. 22; ICRMW, art. 77; and CPED, art. 31; Inquiry procedure: OP-CEDAW, art. 8; CAT, art. 20; CPED, art. 33; OP-CRPD, art. 6; OP-ICESCR, art. 11; and OP-CRC-IC, art. 13; Inter-State complaints: ICCPR, art. 41; ICRMW, art. 76; CPED, art. 32; CAT, art. 21; OP-ICESCR, art. 10; and OP-CRC-IC, art. 12; Urgent action: CPED, art. 30.
 - 5 Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention); Geneva Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Geneva Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Convention); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I). For the official status of ratifications, see Federal Department of Foreign Affairs of Switzerland, at www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html.
 - 6 Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.
 - 7 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol, 1954 Convention relating to the Status of Stateless Persons and 1961 Convention on the Reduction of Statelessness.
 - 8 Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts (Protocol II); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III). For the official status of ratifications, see Federal Department of Foreign Affairs of Switzerland, at www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html.
 - 9 International Labour Organization Convention No. 29 concerning Forced or Compulsory Labour; Convention No. 105 concerning the Abolition of Forced Labour; Convention No. 87 concerning Freedom of Association and Protection of the Right to Organise; Convention No. 98 concerning the Application of the Principles of the Right to Organise and to Bargain Collectively; Convention No. 100 concerning Equal Remuneration for Men and Women Workers for Work of Equal Value; Convention No. 111 concerning Discrimination in Respect of Employment and Occupation; Convention No. 138 concerning Minimum Age for Admission to Employment; Convention No. 182 concerning the Prohibition and Immediate Action for the Elimination of the Worst Forms of Child Labour.
 - 10 International Labour Organization Convention No. 169 concerning Indigenous and Tribal Peoples in Independent Countries and Convention No. 189 concerning Decent Work for Domestic Workers.
 - 11 A/67/362, para. 20; A/66/343, para. 21. See also A/HRC/13/47, para. 88 (a)(v).
 - 12 A/HRC/13/47, para. 9.
 - 13 A/66/343, para. 22.
 - 14 A/HRC/19/65, para. 34.
 - 15 A/67/362, para. 16.
 - 16 A/HRC/19/65, para. 35.
 - 17 Ibid., para. 36.
 - 18 A/66/322, para. 52.
 - 19 Ibid., para. 69.
 - 20 According to article 5 of the rules of procedure for the International Coordinating Committee of National Institutions for the Promotion and Protection of Human Rights (ICC) Sub-Committee on Accreditation, the different classifications for accreditation used by the Sub-Committee are: A: Voting Member (fully in compliance with each of the Paris Principles), B: Non-Voting Member (not fully in compliance with each of the Paris Principles or insufficient information provided to make a determination), C: No Status (not in compliance with the Paris Principles).

- ²¹ For the list of national human rights institutions with accreditation status granted by the International Coordinating Committee of National Institutions for the Promotion and Protection of Human Rights (ICC), see A/HRC/23/28, annex.
- ²² A/67/362, para. 61. Also General Assembly resolution 65/225, para. 1 (c).
- ²³ OHCHR press release, “Pillay urges more attention to human rights abuses in North Korea, calls for international inquiry”, 14 January 2013, available from: www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=12923&LangID=E.
- ²⁴ A/HRC/RES/22/13.
- ²⁵ A/68/319, para. 4.
- ²⁶ A/68/392, para. 18. See also A/65/391, para. 5; A/66/343, para. 31; A/67/362, para. 22.
- ²⁷ A/68/392, para. 65.
- ²⁸ GA/SHC/4080. See also oral update by Michael Kirby, Chair of the Commission of Inquiry on Human Rights at the sixty-eighth session of the General Assembly, 29 October 2013, available from: www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/CoIDPRK/Pages/CommissionInquiryonHRinDPRK.aspx.
- ²⁹ The following abbreviations have been used for this document:
- | | |
|--------------|--|
| CERD | Committee on the Elimination of Racial Discrimination |
| CESCR | Committee on Economic, Social and Cultural Rights |
| HR Committee | Human Rights Committee |
| CEDAW | Committee on the Elimination of Discrimination against Women |
| CAT | Committee against Torture |
| CRC | Committee on the Rights of the Child |
| CMW | Committee on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families |
| CRPD | Committee on the Rights of Persons with Disabilities |
| CED | Committee on Enforced Disappearances |
| SPT | Subcommittee on Prevention of Torture |
- ³⁰ A/67/362, para. 61; A/66/343, para. 75; and A/65/391, para. 85.
- ³¹ For the titles of special procedures, see www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Themes.aspx and www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Countries.aspx.
- ³² A/66/322, para. 72. See also A/67/370, para. 3.
- ³³ A/68/319, para. 35.
- ³⁴ A/67/362, para. 59.
- ³⁵ A/66/343, para. 77 and A/65/391, para. 87. See also A/68/392, para. 65.
- ³⁶ A/68/392, para. 67. See also A/67/362, para. 60; A/66/343, para. 76; A/65/391, para. 46.
- ³⁷ A/HRC/22/57, p. 1.
- ³⁸ *Ibid.*, para. 6.
- ³⁹ *Ibid.*, para. 6 (a).
- ⁴⁰ *Ibid.*, para. 6 (b).
- ⁴¹ *Ibid.*, para. 6 (c).
- ⁴² *Ibid.*, para. 6 (d).
- ⁴³ *Ibid.*, para. 6 (e).
- ⁴⁴ *Ibid.*, para. 6 (f).
- ⁴⁵ *Ibid.*, para. 6 (g).
- ⁴⁶ *Ibid.*, para. 6 (h).
- ⁴⁷ *Ibid.*, para. 6 (i).
- ⁴⁸ *Ibid.*, para. 25.
- ⁴⁹ A/HRC/13/47, para. 47.
- ⁵⁰ A/67/370, para. 59.
- ⁵¹ *Ibid.*, para. 51.
- ⁵² General Assembly resolutions 64/175, para. 1 (a)(vii); 65/225, para. 1 (a)(v).
- ⁵³ OHCHR press release, 14 January 2013, at: www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=12923&LangID=E.

- ⁵⁴ OHCHR press release ““High-profile execution in North Korea is just one among many other cases,” UN experts warn”, 18 December 2013, available from: www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=14117&LangID=E.
- ⁵⁵ A/HRC/13/47, para. 88 (a)(ii).
- ⁵⁶ OHCHR press release, “14 January 2013, available from: www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=12923&LangID=E.
- ⁵⁷ A/HRC/19/65, para. 41. See also A/HRC/16/58, para. 73.
- ⁵⁸ A/HRC/22/45, para. 112.
- ⁵⁹ Ibid., paras. 107-110.
- ⁶⁰ A/HRC/16/58, para. 52. See also A/HRC/13/47, para. 36.
- ⁶¹ A/HRC/16/58, para. 53.
- ⁶² Ibid., para. 54.
- ⁶³ A/HRC/22/67, p. 114. Also, A/HRC/22/45, para. 106.
- ⁶⁴ Oral update by the Chair of the Commission of Inquiry on Human Rights, sixty-eighth session of the General Assembly, 29 October 2013, available from: www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/CoIDPRK/Pages/CommissionInquiryonHRinDPRK.aspx.
- ⁶⁵ OHCHR press release, 14 January 2013, available from: www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=12923&LangID=E.
- ⁶⁶ A/68/319, para. 24.
- ⁶⁷ A/HRC/WGAD/2012/4, para. 8, and A/HRC/WGAD/2012/47, para. 7.
- ⁶⁸ A/HRC/WGAD/2012/4, paras. 15-16, and A/HRC/WGAD/2012/47, para. 10.
- ⁶⁹ A/HRC/WGAD/2012/4, para. 26; A/HRC/WGAD/2012/47, para. 19.
- ⁷⁰ A/66/322, para. 71. See also A/67/370, para. 69.
- ⁷¹ OHCHR press release, “Concludes Washington visit; heads towards analysis of testimony and starts considering conclusions: UN Commission on Inquiry on Human Rights in the DPRK wraps up Global Tour of public hearings”, 1 November 2013, available from: www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=13932&LangID=E.
- ⁷² A/68/319, para. 32.
- ⁷³ A/66/322, para. 54.
- ⁷⁴ Ibid., para. 55.
- ⁷⁵ A/HRC/13/47, para. 33.
- ⁷⁶ A/66/343, para. 28.
- ⁷⁷ A/HRC/19/65, para. 32.
- ⁷⁸ A/HRC/13/47, para. 88 (b)(viii).
- ⁷⁹ OHCHR press release, 14 January 2013, available from: www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=12923&LangID=E.
- ⁸⁰ A/HRC/19/65, para. 57.
- ⁸¹ UNCT submission to the UPR on the Democratic People’s Republic of Korea, 31 October 2013, p. 2.
- ⁸² Ibid., p. 2.
- ⁸³ A/68/319, para. 15. See also A/67/370, para. 63.
- ⁸⁴ Ibid., para. 14.
- ⁸⁵ Ibid., para. 37.
- ⁸⁶ A/HRC/13/47, para. 37.
- ⁸⁷ UNCT submission, p. 3.
- ⁸⁸ A/67/370, para. 23.
- ⁸⁹ A/66/322, para. 49. See also UNESCO submission on the Democratic People’s Republic of Korea to the 19th session of the UPR, para. 19.
- ⁹⁰ A/HRC/13/47, para. 35.
- ⁹¹ UNCT submission, p. 3.
- ⁹² UNESCO submission, para. 27.
- ⁹³ A/67/362, para. 15.
- ⁹⁴ UNCT submission, p. 3.
- ⁹⁵ A/67/362, para. 15.

- ⁹⁶ UNCT submission, p. 3.
⁹⁷ A/HRC/13/47, para. 53.
⁹⁸ UNCT submission, p. 4.
⁹⁹ A/65/391, paras. 10-12, 63-71 and 83; A/66/343, paras. 6-7 and 56-61; A/67/362, paras. 4, 10, 36-40, 47-51; A/68/392, paras. 49-56 and 71.
¹⁰⁰ A/HRC/13/47, paras. 14-23 and 88 (a)(i); A/HRC/16/58, paras. 9, 26-40 and 70; A/66/322, paras. 21-32 and 66; A/HRC/19/65, paras. 21-29 and 58; A/67/370, paras. 43-44 and 67; A/HRC/22/57, para. 6 (a); A/68/319, paras. 16-19 and 38.
¹⁰¹ A/HRC/13/47, para. 21.
¹⁰² UNCT submission, p. 4.
¹⁰³ Ibid., p. 5.
¹⁰⁴ A/68/319, para. 16.
¹⁰⁵ Ibid., para. 38.
¹⁰⁶ A/HRC/16/58, para. 70.
¹⁰⁷ A/66/322, para. 40.
¹⁰⁸ UNCT submission, p. 5.
¹⁰⁹ Ibid., p. 5.
¹¹⁰ A/68/392, para. 45.
¹¹¹ UNCT submission, p. 5.
¹¹² Ibid., p. 6.
¹¹³ Ibid., p. 6.
¹¹⁴ Ibid., p. 7.
¹¹⁵ A/65/391, para. 67.
¹¹⁶ A/67/370, para. 46.
¹¹⁷ Ibid., para. 47.
¹¹⁸ UNCT submission, p. 7.
¹¹⁹ Ibid., p. 8. See also A/65/391, para. 59.
¹²⁰ UNCT submission, p. 8.
¹²¹ UNESCO submission, para. 26.
¹²² UNCT submission, p. 8.
¹²³ Ibid., p. 9. See also UNESCO submission, paras. 15-18.
¹²⁴ A/66/343, para. 24.
¹²⁵ UNCT submission, p. 8.
¹²⁶ Ibid., p. 2.
¹²⁷ General Assembly resolution 67/181, para. 1 (a) (ix).
¹²⁸ A/67/370, para. 54.
¹²⁹ Ibid., para. 62.
¹³⁰ UNCT submission, p. 10.
¹³¹ A/HRC/13/47, para. 28.
¹³² A/67/370, para. 42.
¹³³ A/67/362, para. 62.
¹³⁴ UNCT submission, p. 10.
¹³⁵ Ibid., p. 11.
¹³⁶ Ibid.
¹³⁷ A/68/392, paras. 69-70.