



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
20 February 2014
Russian
Original: Spanish

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Девятнадцатая сессия
28 апреля – 9 мая 2014 года

Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета по правам человека*

Коста-Рика

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в каком он был получен.
Его содержание не означает выражения какого бы то ни было мнения со стороны
Секретариата Организации Объединенных Наций.

GE.14-11139 (R) 040414 070414



* 1 4 1 1 1 3 9 *

Просьба отправить на вторичную переработку 



Содержание

| | <i>Пункты</i> | <i>Стр.</i> |
|---|---------------|-------------|
| I. Введение | 1–14 | 3 |
| A. Общая информация | 1–11 | 3 |
| B. Методология подготовки доклада | 12–14 | 4 |
| II. Верховенство права | 15–38 | 5 |
| A. Нормативно-правовая основа | 15–19 | 5 |
| B. Система правосудия | 20–25 | 6 |
| C. Система статистической информации | 26–28 | 7 |
| D. Гражданское общество и распространение информации и повышение осведомленности | 29–38 | 7 |
| III. Политические и гражданские права | 39–62 | 9 |
| Общественная и личная безопасность | 39–62 | 9 |
| IV. Равенство и недискриминация: уязвимые группы населения | 63–93 | 13 |
| A. Женщины | 63–69 | 13 |
| B. Дети и подростки | 70–71 | 15 |
| C. Коренные народы и общины африканского происхождения | 72–79 | 15 |
| D. Мигранты и беженцы | 80 | 17 |
| E. Инвалиды | 81–84 | 18 |
| F. Сексуальная ориентация | 85–91 | 19 |
| G. Лица пожилого возраста | 92–93 | 20 |
| V. Экономические, социальные и культурные права и борьба с нищетой | 94–121 | 20 |
| A. Общая политика и конкретные группы населения | 94–96 | 20 |
| B. Меры политики, направленные на осуществление прав | 97–121 | 21 |

I. Введение

A. Общая информация

1. Коста-Рика представляет Совету по правам человека (СПЧ) второй национальный доклад для универсального периодического обзора (УПО), который посвящен ходу выполнения рекомендаций, вынесенных СПЧ в декабре 2009 года. Следует отметить, что в марте 2010 года Коста-Рика представила дополнительный документ, отражавший ее мнения на тот момент по поводу вынесенных рекомендаций, и впоследствии, в марте 2012 года, направила СПЧ промежуточный доклад, в котором сообщалось о соответствующих достижениях и конкретных мерах по выполнению различных рекомендаций. Поэтому вышеупомянутые документы следует учитывать при ознакомлении с настоящим докладом. Тем не менее, чтобы в общем виде подытожить положение в области прав человека в Коста-Рике, в настоящей вводной части внимание заостряется на ряде вопросов, представляющих интерес в этом контексте.

2. Как и любое демократическое государство, в своих усилиях в области поощрения и защиты прав человека Коста-Рика сталкивается с рядом важных вызовов и вынуждена решать проблемы, обусловленные структурным неравенством и рисками, связанными с наличием преступности и насилия в регионе.

3. Крупной структурной проблемой является нищета и неравномерное распределение богатства, а также высокие темпы старения населения. В этих условиях возникает потребность в создании возможностей для предоставления более широкого доступа к образованию и трудоустройству, абилитационной подготовке лиц, находящихся в таком положении, и обеспечении альтернативных вариантов ухода за детьми и лицами пожилого возраста. Ввиду этого в последние годы проводятся государственные программы и стратегии, призванные охватить группы населения, нуждающиеся в целевой поддержке для повышения качества жизни и способности выйти на рынок труда.

4. Такие явления, как нищета, неравенство и социальное отчуждение, создают почву для укоренения в обществе преступных организаций, роста объема наркорынка и масштабов торговли людьми и их незаконного перемещения и эксплуатации. В настоящее время предпринимаются значительные усилия для создания и обеспечения деятельности институциональных органов, занимающихся защитой жертв насилия, наркоторговли и торговли людьми и борьбой с этими пагубными явлениями. Силами таких ведомств, как Коста-риканский институт по наркотикам (ИКД), Институт по проблеме алкоголизма и фармакологической зависимости (ИАФЗ), Национальная комиссия по борьбе с сексуальной эксплуатацией (НКСЭ) и Национальная коалиция по борьбе с нелегальным провозом мигрантов и торговлей людьми (НКНМТЛ), Национальная группа по последующим мерам в связи с докладом Организации Объединенных Наций о насилии в отношении детей и подростков, а также ряда других органов и инициатив осуществляются комплексные меры, направленные на борьбу с этими явлениями.

5. Серьезную тревогу вызывает положение несовершеннолетних. На правах детей и подростков сильно сказывается рост масштаба таких новых явлений, как сексуальная эксплуатация, сексуальные надругательства и увеличение числа случаев подростковой беременности, особенно в результате посягательств со стороны взрослых.

6. Национальное управление по защите детства (НУЗД) как профильное ведомство в этой области в сотрудничестве с другими учреждениями и НПО осуществляет меры политики, программы и проекты по комплексной и особой защите несовершеннолетних лиц, но вместе с тем нуждается в дополнительных ресурсах для повышения эффективности своей деятельности.

7. Если говорить о конкретных группах населения, то государство сталкивается с необходимостью принимать особые меры в интересах коренных народов, общин африканского происхождения, мигрантов и беженцев, в интересах которых, в частности, была разработана Национальная политика по созданию общества, свободного от расизма, расовой дискриминации и ксенофобии, одобренная в декабре 2013 года. Ее главная задача – обеспечить принятие эффективных мер, направленных на ликвидацию всех форм расовой дискриминации, расизма и ксенофобии и способствующих формированию инклюзивного и допускающего многообразие социального уклада, с тем чтобы обеспечить полное и эффективное осуществление прав человека коренных народов, общин африканского происхождения, мигрантов и беженцев в коста-риканском обществе.

8. В течение последних четырех лет в стране на основе правозащитного подхода ведется работа над новым законом о миграции и комплексной миграционной политикой и ставится цель содействовать включению этих групп населения в коста-риканское общество.

9. Помимо этого, в последние годы в стране развернулась дискуссия о путях обеспечения брачных прав лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов, транссексуалов, трансгендеров, трансвеститов и интерсексуалов (ЛГБТТТИ). Хотя эта дискуссия еще не завершена, она способствовала принятию рядом учреждений мер и проведения инициатив, ключевую роль в которых играет гражданское общество.

10. Что касается инвалидов и лиц пожилого возраста, то страной был предусмотрен ряд инициатив на национальном и международном уровнях в целях всестороннего поощрения прав этих групп населения.

11. В заключение этого раздела Коста-Рика хотела бы отметить, что со времени представления своего первого национального доклада в рамках УПО и по сегодняшний день в стране происходили переломные процессы, призванные обеспечить более эффективное осуществление прав человека всех ее жителей. Одним из таких процессов, заслуживающих особого упоминания, стал процесс создания Межучрежденческой комиссии по мониторингу и выполнению международных обязательств в области прав человека (МКМВМОПЧ). Следует отметить, что создание межучрежденческой комиссии фигурировало в числе обязательств, принятых страной в ее первом докладе.

В. Методология подготовки доклада

12. Настоящий доклад был подготовлен под руководством Межучрежденческой комиссии по мониторингу и выполнению международных обязательств в области прав человека (МКМВМОПЧ), в состав которой входят сотрудники приблизительно 21 органа исполнительной власти (министерств и автономных учреждений) и представители судебной власти, Верховного суда по избирательным делам (ВСИД), Управления Уполномоченного по правам человека и Законодательного собрания, выступающие в качестве наблюдателей и в обязательном порядке представляющие соответствующую информацию.

13. Комиссия была создана в 2011 году в качестве постоянного консультативного органа исполнительной власти при Министерстве иностранных дел и религии для целей мониторинга и выполнения международных обязательств в области прав человека и координации деятельности по защите прав человека на международном уровне.

14. В соответствии с Декретом исполнительной власти 36776-RE, на основании которого учреждалась МКМВМОПЧ, был также создан Постоянный орган по вопросам проведения консультаций с гражданским обществом (ПОКГО), с помощью которого был налажен диалог с гражданским обществом в общем контексте подготовки докладов. Сложившаяся практика проведения совещаний и обсуждения аспектов, связанных с выполнением обязательств в области прав человека, позволила в институциональных масштабах задуматься над вопросами эффективности и результативности проводимой деятельности и ее тесной связи с осуществлением прав человека всех жителей Коста-Рики.

II. Верховенство права

A. Нормативно-правовая основа

15. Со времени представления первого доклада для УПО Коста-Рика ратифицировала следующие международно-правовые документы:

- Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений;
- Конвенцию ЮНЕСКО об охране и поощрении разнообразия форм культурного самовыражения.

16. В законодательном порядке был принят:

- Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений.

17. Подписан следующий политический документ:

- Хартия прав пожилых людей в странах Латинской Америки и Карибского бассейна (Хартия Сан-Хосе), принятая по итогам Третьей межправительственной конференции по вопросам старения населения, проходившей в Сан-Хосе, Коста-Рика, 8–11 мая 2012 года.

18. Подписан и представлен на ратификацию:

- Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, предусматривающий процедуру сообщений (ожидается, что он будет окончательно утвержден на законодательном уровне).

19. Были приняты следующие законы, направленные на защиту и поощрение прав человека:

- Закон о борьбе с торговлей людьми и связанной с ней деятельностью и создании Национальной коалиции по борьбе с нелегальным провозом мигрантов и торговлей людьми;
- Закон о защите жертв, свидетелей и других участников уголовных процессов; поправки и дополнения к Уголовно-процессуальному и Уголовному кодексам;

- Закон об отмене физических наказаний и любых других форм неправомерного и унижающего достоинство обращения с детьми и подростками;
- Закон об укреплении Национального совета по делам пожилых лиц.

В. Система правосудия

20. Что касается физического доступа к правосудию, то с мая 2008 года органы судебной власти начали применять "Бразильские правила, касающиеся доступа к правосудию лиц, находящихся в уязвимом положении", и были созданы органы и комиссии для обеспечения их соблюдения.

21. Национальная комиссия по совершенствованию отправления правосудия (НКСОП), в состав которой входят представители судебной власти, Ассоциации адвокатов, факультета права Университета Коста-Рики, ВСИД, Министерства юстиции и мира, Генеральной прокуратуры Республики, Законодательного собрания, Управления Уполномоченного по правам человека и Главного контрольного управления Республики, отвечает за их осуществление и в этих целях проводит соответствующие программы и координирует деятельность государственных учреждений.

22. В круг полномочий НКСОП входит межведомственное сотрудничество с представителями органов правосудия; ведение программы участия граждан в системе отправления правосудия; обеспечение доступа к правосудию групп населения, находящихся в уязвимом положении; поощрение прав мигрантов и беженцев с помощью Совета по контролю за освещением в средствах массовой информации вопросов, связанных с мигрантами и беженцами; и внедрение восстановительного правосудия и обучение основам его применения.

23. Вместе с тем в качестве руководящего органа в области обеспечения доступа к правосудию групп населения, находящихся в уязвимом положении, выступает Комиссия по вопросам доступа к правосудию, отвечающая за определение институциональных директив и политики в этой связи. В ее состав входят представители юридических кругов и подкомиссий, которым поручено курировать каждую отдельную группу населения, находящуюся в уязвимом положении (инвалиды, лица пожилого возраста, заключенные, мигранты и беженцы, лица нетрадиционной сексуальной ориентации, коренные народы, жертвы преступлений, жертвы сексуального насилия и насилия в семье, дети и подростки и несовершеннолетние лица, преступившие закон), а также представители профсоюзных организаций и гражданского населения. Задача Комиссии состоит в осуществлении политики и руководящих принципов и обеспечении их повсеместного внедрения, в том числе с помощью мер по координации деятельности с различными субъектами судебной власти.

24. Одним из результатов работы данной Комиссии стала реализуемая судебными органами *Политика отправления правосудия, направленная на расширение доступа к правосудию детей и подростков в Коста-Рике*, сформулированная по итогам широких консультаций с судебными работниками и сотрудниками учреждений национальной системы защиты детей и подростков, представителями организаций гражданского общества, международных организаций и затрагиваемыми детьми и подростками. Политика была утверждена в ноябре 2010 года. Ее основная цель заключается в обеспечении доступа к правосудию всех несовершеннолетних лиц и устранении всех форм дискриминации, препятствий и барьеров, мешающих осуществлению ими своих прав, за счет

формирования судебной культуры, соответствующей парадигме комплексной защиты детей и подростков.

25. Помимо этого, проводится *институциональная политика в области обеспечения права на доступ к правосудию для несовершеннолетних лиц, находящихся в уязвимом положении, в рамках уголовной процедуры в отношении несовершеннолетних правонарушителей в Коста-Рике*, а также *политика принятия сексуального многообразия*, с утверждением которой органы судебной власти обязались не допускать дискриминацию по признаку сексуальной ориентации в отношении как лиц, обращающихся в суды, так и самих судебных работников, и *институциональная политика обеспечения доступа к правосудию мигрантов и беженцев* (2010 год).

С. Система статистической информации

26. В рамках переписи населения 2011 года, проводившейся под руководством Национального института статистики и переписи населения (НИСП), начался процесс усовершенствования системы обработки статистических данных с учетом рекомендаций, вынесенных договорными органами по правам человека, специализированными учреждениями и организациями системы Организации Объединенных Наций, в частности Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) и Фондом Организации Объединенных Наций для деятельности в области народонаселения (ЮНФПА). Основным нововведением стал сбор данных, касающихся коренного населения и народов африканского происхождения; совместно с лидерами коренных народов, организациями и экспертами велась работа по улучшению методологии проведения переписи. Был применен подход этнической самоидентификации, связанный с правом жителей страны самостоятельно отнести себя к той или иной расово-этнической группе.

27. Кроме того, в настоящее время по инициативе НИСП и под эгидой ЮНИСЕФ идет работа над созданием системы статистических показателей, касающихся положения детей и подростков (СПДП); она послужит весьма полезным инструментом для выработки мер политики, планов и программ, направленных на обеспечение прав несовершеннолетних лиц.

28. Помимо этого, МКМВМОПЧ обязалась начать работу по сбору статистических данных, позволяющих создать систему показателей в области прав человека, которая будет использоваться на межведомственном уровне, и взять на себя функции по сведению воедино национальной статистики, с тем чтобы обеспечить сбор достоверных данных о всех группах и различных категориях, которые могут понадобиться для анализа положения в области осуществления прав человека, и в систематизированной и согласованной форме предоставлять доступную, структурированную и проанализированную информацию в целях принятия решений и мер политики с учетом сделанных выводов.

Д. Гражданское общество и распространение информации и повышение осведомленности

29. При учреждении Постоянного органа по вопросам проведения консультаций с гражданским обществом (ПОКГО) государство в лице МКМВМОПЧ ставило целью создать конкретное пространство для диалога с организациями, группами и частными представителями гражданского общества. Эта практика

еще только зарождается, но проводится целенаправленная деятельность по оформлению такого пространства для транспарентного общения, с тем чтобы придать ему постоянный характер.

30. В 2012 году в рамках ПОКГО по инициативе гражданского общества был организован диалог для обмена соображениями относительно деятельности Межамериканской комиссии по правам человека (МКПЧ) в целях укрепления межамериканской системы по правам человека. Кроме того, в рамках процесса реформы Коста-Рика выступила принимающей стороной одного из организованных МКПЧ форумов, с тем чтобы вместе с гражданским обществом проработать технические аспекты программы реформы.

31. В течение 2012 и 2013 годов ПОКГО послужил платформой для проведения различных совещаний и диалогов, проходивших в рамках процесса выработки национальной политики построения общества, свободного от расизма, расовой дискриминации и ксенофобии.

32. Что касается непосредственно процесса УПО, то трижды созывались совещания с зарегистрированными организациями гражданского общества (включая организации, группы, экспертов и заинтересованных лиц). Первое совещание, состоявшееся 17 июля 2013 года, было призвано положить официальное начало диалогу, в его ходе обсуждались вопросы, связанные с деятельностью МКМВМОПЧ и подготовкой национальных докладов, представляемых договорным органам по правам человека.

33. На втором совещании, состоявшемся 16 сентября, в центре обсуждения находились рекомендации, вынесенные Коста-Рике по итогам первого обзора. Была достигнута договоренность о том, что организации и отдельные представители гражданского общества будут направлять в секретариат МКМВМОПЧ (Министерство иностранных дел) предварительные замечания и материалы, которые могут быть учтены в первом официальном проекте доклада. Государство предложило выделить гражданскому обществу две страницы доклада, в связи с чем к нему был обращен призыв представлять свои материалы. В октябре были получены представления некоторых групп организаций.

34. После того, как проект доклада был распространен, 11 декабря 2013 года было созвано третье совещание, посвященное завершению этого этапа диалога по УПО в преддверии его представления 25 января 2014 года. В ходе этого совещания были вынесены общие замечания относительно текста доклада и процесса его подготовки.

35. Государство приложило усилия для проведения честного и транспарентного диалога, отдавая себе отчет в том, что процесс подготовки предыдущих докладов, хоть и был результатом усердной межведомственной работы, все же пострадал от отсутствия системы общего диалога с гражданским обществом. Из-за отсутствия четких представлений о реальной жизни населения доклады и позиция государства неточно отражали положение в области прав человека. Благодаря МКМВМОПЧ, и в особенности с появлением ПОКГО, Коста-Рика надеется укреплять процессы взаимодействия по вопросам, касающимся ее международных обязательств.

36. Настоящий доклад стал плодом взаимовыгодного сотрудничества и желания государства закрепить практику участия гражданского общества и принятия совместных созидательных усилий. Многие замечания в отношении как формы, так и содержания, представленные различными организациями, были учтены в тексте доклада при общем понимании, что речь идет о подготовке

доклада государства. Правительство признательно гражданскому обществу за его приверженность делу и вклад в работу.

37. Коста-Рика приняла решение включить в настоящий доклад раздел, посвященный обеспокоенностям и позициям, высказанным участвовавшими в процессе подготовки организациями гражданского общества, однако сделать этого не удалось, поскольку соответствующие замечания были получены МКМВМОПЧ уже после того, как был распространен окончательный вариант проекта доклада.

38. Несмотря на то, что еще предстоит проделать обширную работу, страна ставит себе целью усовершенствовать динамику, сложившуюся в ходе этой первой попытки совместной работы, придать этому процессу постоянный характер и создать механизмы для распространения не только рекомендаций УПО, но и информации обо всех международных обязательствах по правам человека. Усилия по распространению информации и повышению осведомленности ориентированы не только на гражданское общество, но и во многом на государственные учреждения, отвечающие за гарантию прав человека.

III. Политические и гражданские права

Общественная и личная безопасность

1. Насилие в отношении женщин

39. Что касается рекомендаций № 15, 22, 23, 26, 29 и 91.6, вынесенных Коста-Рике Рабочей группой по УПО, то Национальный институт по делам женщин (ИНАМУ) учредил Рабочую комиссию высокого уровня по мониторингу соблюдения Закона об уголовном наказании за акты насилия в отношении женщин.

40. Комиссия подготовила межведомственный протокол действий и оценки риска в ситуациях, связанных с насилием в отношении женщин, в качестве инструмента для действий в ситуациях, связанных с насилием и требующих комплексного оперативного вмешательства государственных ведомств. Технический секретариат национальной системы, относящийся к подразделению ИНАМУ по вопросам гендерного насилия, разработал систему показателей для контроля за выполнением этим ведомством установленных в протоколе обязательств.

41. С начала 2012 года проводится обследование по вопросу эффективного и своевременного доступа женщин к системе уголовного правосудия в рамках Закона об уголовном наказании за акты насилия в отношении женщин; оно будет вестись на непрерывной основе для выявления проблемных мест в этой области. Кроме того, ИНАМУ содействовал выработке позиций по таким важным темам, как новые формы насилия в отношении женщин, организованная преступность и торговля женщинами, а также расширению используемого судебными органами определения феминицида и приведению его в соответствие с Конвенцией Белен-ду-Пара.

42. В Закон об уголовном наказании за акты насилия в отношении женщин были внесены поправки и добавлены статьи, на основании которых жестокое обращение и агрессивные действия относятся к категории уголовно наказуемых преступлений. В 2011 году был принят Закон № 8925 о внесении поправок в Закон о борьбе с насилием в семье, в соответствии с которым в судебных органах

начал вестись внутренний список лиц, виновных в насилии; первоначальный срок применения мер защиты увеличивается с шести месяцев до одного года, расширяется доступ жертв к правосудию, а органам уголовного преследования разрешается применять меры в случае отсутствия специализированных судов по вопросам насилия в семье.

43. Была создана Единая система анализа статистических данных о случаях гендерного насилия в Коста-Рике; ее основная цель заключается в разработке, создании и ведении системы информации, которая позволит оценить масштабы гендерного насилия. Что касается помощи, оказываемой потерпевшим женщинам профильными учреждениями, то следует особо отметить Объединенную платформу служб помощи жертвам насилия (ПИСАВ), выступающую в качестве механизма для координации деятельности юридических служб, работающих с этой группой населения.

44. В 2012 году наблюдалось значительное сокращение числа случаев феминицида на гендерной почве: было зарегистрировано всего 18 случаев по сравнению со средним показателем в 38,75 случая в год, отмечавшимся в период с 2008 по 2011 год. В 2013 году был определен план чрезвычайных действий, направленный на сокращение числа обусловленных гендерными факторами смертей женщин; планом предусматриваются оперативные действия, использование "набора скорой помощи" и среднесрочные меры по предупреждению насилия. Был расширен охват услугами правовой и психосоциальной помощи в региональных отделениях ИНАМУ в тихоокеанском и атлантическом регионах, в столицах четырех провинций открыты юридические консультации для жертв насилия в семье, и ведется работа над укреплением потенциала специализированных центров по уходу и предоставлению приюта матерям с детьми, оказывающих помощь женщинам, жизни которых угрожает опасность.

45. Государство принимает активное участие в проводимых в различных форматах международных усилиях в области сотрудничества, подготовки планов действий и их осуществления в целях предоставления женщинам защиты и обеспечения полного соблюдения прав человека.

2. **Насилие в отношении детей и подростков**

46. Одной из наиболее острых проблем, стоящих перед несовершеннолетними лицами, является насилие в семье, ввиду чего была создана Постоянная комиссия по вопросам оказания помощи и предупреждения насилия в семье, в деятельности которой участвуют различные государственные учреждения, отвечающие за соответствующие вопросы, в частности НУЗД, ИНАМУ, судебные органы и КОНАПАМ.

47. Под руководством Министерства национального планирования и экономической политики (МНПЭП) и при участии Национального совета по вопросам детства и юношества и неправительственных организаций осуществляется **План действий по защите детей и подростков, подвергающихся насилию**, выработанный с учетом Всемирного доклада о насилии в отношении детей и вынесенных Коста-Рике рекомендаций Комитета по правам ребенка.

48. Организации гражданского общества поддерживают или входят в состав Национальной группы по последующим мерам в связи с докладом Организации Объединенных Наций о насилии в отношении детей и подростков, призванной стать стратегическим партнером государственных учреждений, уполномоченных принимать меры в связи с проблемой насилия в отношении детей и подростков; благодаря ее усилиям был укреплен институциональный потенциал в об-

ласти предупреждения насилия, оказания помощи, наказания виновных и возмещения ущерба детям и подросткам, пострадавшим от насилия в семье, на работе, в общине, школах и специализированных учреждениях. По инициативе гражданского общества три года назад был сформирован Рабочий совет по вопросам насилия, отвечающий за выполнение рекомендации № 2, вынесенной по итогам всемирного исследования. В работе совета участвуют НПО, НУЗД, Управления Уполномоченного по правам человека и педагоги.

49. Помимо этого, в судебной системе существует ряд инициатив и программ, затрагивающих проблему сексуальной эксплуатации детей и подростков в коммерческих целях, а также предусмотрен План борьбы с насилием в отношении детей и подростков, в соответствии с которым распространяется информация о проблеме насилия в отношении этой группы населения, в том числе среди лиц, ответственных за оказание неотложной помощи, с тем чтобы повысить уровень осведомленности об этих преступлениях и призвать сообщать о них в соответствующие органы.

50. В соответствии со статьей 55 Политической конституции и Органическим законом о Национальном управлении по защите детства последнее является руководящим органом по вопросам защиты детства, юношества и семьи. В этом качестве Управление должно координировать свою деятельность с другими государственными учреждениями, ввиду чего оно нуждается в политической поддержке исполнительных органов власти.

51. НУЗД прилагает значительные усилия для обеспечения восстановления прав несовершеннолетних лиц, находящихся в уязвимом положении, в том числе увеличивая объем ресурсов для проведения программ защиты, направленных на уделение более пристального внимания населению в группе риска.

52. Помимо этого, в рамках борьбы с детской порнографией в социальных сетях распространяется насущно необходимая информация о правах детей и опасностях, которым они подвергаются. С помощью таких сетей ведется работа по выявлению веб-страниц, содержащих порнографические материалы, блокированию и донесению о них. Кроме того, в 2012 году в статью 167 Уголовного кодекса была внесена поправка, в соответствии с которой в предусмотренное статьей преступление были включены хранение или распространение в Интернете порнографических материалов, изготовленных с участием несовершеннолетних лиц.

3. Торговля людьми, в особенности женщинами, детьми и подростками

53. Наиболее важным событием в этой области стало принятие в феврале 2013 года Закона № 9095 о борьбе с торговлей людьми и создании Национальной коалиции по борьбе с нелегальным провозом мигрантов и торговлей людьми (НКНМТЛ). На его основании учреждается национальный фонд по борьбе с нелегальным провозом мигрантов и торговлей людьми (НФНМТЛ), который финансируется за счет выездной пошлины и на средства которого ведется деятельность НКНМТЛ. В Коалицию входит 21 государственное учреждение, и в ее рамках действуют четыре комиссии по вопросам соответственно оказания помощи, предупреждения, обеспечения отправления правосудия и информирования, анализа и расследования.

54. В соответствии с этим законом административные санкции заменяются положением об уголовной ответственности за эксплуатацию труда для наказания лиц, принуждающих наемных работников к труду в условиях, нарушающих их основополагающие права человека. Помимо этого, в Уголовный кодекс было

добавлено положение об установлении меры наказания за представление Коста-Рики в качестве популярного места назначения для секс-туризма. Что касается торговли людьми, то Группа быстрого реагирования выявила 29 жертв этого преступления в 2013 году и в общей сложности 119 жертв со времени ее создания в 2010 году¹; всем этим лицам была оказана необходимая помощь согласно их индивидуальным потребностям.

55. Что касается мер предупреждения, то в этой области проводятся информационно-разъяснительные кампании по вопросу о таких преступлениях, как торговля людьми и сексуальная эксплуатация детей и подростков, и соответствующую подготовку в масштабах страны прошли приблизительно 20 000 государственных служащих, представителей гражданского общества и студентов. Комиссия по вопросам информирования, анализа и расследования ведет работу над созданием географической, социальной и оперативной карты, отражающей уровень распространения торговли людьми, с тем чтобы проанализировать положение в стране и оказать помощь особо нуждающимся в этом районам.

56. Был укреплен потенциал действующей в Санта-Крус, Гуанакасте, Межведомственной сети по борьбе с сексуальной эксплуатацией детей и подростков с помощью дорожной карты, устанавливающей порядок подачи жалоб в связи с такими случаями на всех уровнях от общинного до институционального. В ходе полицейских операций были спасены несовершеннолетние жертвы указанной практики, и благодаря сотрудничеству с различными профильными учреждениями удается в каждом отдельном случае оказывать комплексную помощь, в первую очередь потерпевшим. Кроме того, было налажено международное сотрудничество между Управлением судебных расследований и полицией Канады в целях создания совместного механизма для сообщения о таких случаях.

57. Перед Коста-Рикой стоит непростая, но неизбежная задача – разработать специальное и комплексное законодательство в области незаконного провоза мигрантов, которое не ограничивалось бы лишь исключительно правоприменительными и контрольными мерами.

4. Положение в местах содержания под стражей

58. В соответствии с рекомендациями Комитета по правам человека и Комитета против пыток, касавшимися досудебного содержания под стражей, Министерство юстиции и мира и Главное управление социальной адаптации изыскали альтернативные решения, отраженные в проекте закона об электронных устройствах слежения, в котором предлагалось использовать электронные устройства в качестве альтернативной меры предварительному заключению и тем самым уменьшить степень перенаселенности тюрем; однако данный законопроект не был одобрен Законодательным собранием.

59. Судебные органы распорядились о принятии ряда мер для борьбы с проблемой перенаселенности и переполненности мест содержания под стражей, в этой связи существует множество решений, вынесенных Конституционной палатой Верховного суда² начиная с 1996 года. В решениях Палаты неизменно подчеркивается обязательство государства избегать их переполненности.

60. Так, в принятом Палатой решении № 2011-3742 2011 года значилось следующее: "(...) в статье 40 Политической конституции говорится, что "никто не должен подвергаться жестокому или унижающему достоинство обращению", ввиду разнообразия форм неправомерного, жестокого и унижающего достоинство обращения не исключено, что оно может быть результатом умышленного намерения, недостатков в организации работы пенитенциарных

служб и нехватки ресурсов (...), и само по себе наличие негуманных условий содержания в пенитенциарных учреждениях, чем бы ни были обусловлены их причины, является безусловным доказательством нарушения прав человек заключенных лиц, которое государство, отвечающее за их благосостояние, обязано исправить (...) Палата признала работу, проводимую соответствующими органами власти в связи с проблемой перенаселенности, в том числе в плане увеличения объема продовольствия, предоставления дополнительных помещений лучшего качества, организации посменной системы питания и посещений; однако с учетом уровня переполненности соответствующего центра Палата приходит к выводу о попрании человеческого достоинства".

61. Во исполнение решений Конституционной палаты в сентябре 2013 года Суд первого судебного округа Сан-Хосе по исполнительному производству распорядился о принятии мер по исправлению этого положения, предписав закрыть пенитенциарный центр Сан-Хосе, сократить число заключенных и перевести осужденных лиц в другие центры содержания под стражей. Постановлением суда запрещалось помещать в центр новых лишенных свободы лиц. Помимо этого, было также предписано перевести всех лиц, в отношении которых был вынесен приговор, в центры содержания осужденных лиц, поскольку, хотя речь и шла о центре для досудебного содержания под стражей, было установлено, что в нем содержались лица, лишенные свободы на основании окончательного судебного приговора. В случае если в сроки, установленные в соответствии с постановлением, было невозможно найти места в других центрах, для 370 лишенных свободы лиц, сроки заключения которых подходили к концу, требовалось изыскать альтернативные решения, как то содержание в ночное время в рабочие дни и полуоткрытый режим содержания с привязкой к постоянному месту жительства, и доложить о ходе выполнения этих мер, действующих и в настоящее время.

62. Несмотря на то, что судьями по исполнительному производству были приняты меры для сокращения уровня перенаселенности и переполненности тюрем, государству еще предстоит применить процедуру, позволяющую провести доскональную проверку лиц, удовлетворяющих соответствующим критериям, в силу того, что использованная ранее система обладала серьезными недостатками, из-за чего возникла необходимость повторно поместить под стражу значительное число лиц. Помимо этого, в стране существует острая потребность в строительстве новых центров задержания под стражей, рассчитанных на содержание заключенных в достойных условиях. Подходить к решению этой проблемы следует на комплексной основе.

IV. Равенство и недискриминация: уязвимые группы населения

A. Женщины

63. Коста-Рика прилагает усилия для учета гендерной проблематики во всех сферах и в этой связи осуществила в государственных учреждениях ряд инициатив, направленных на выполнение соответствующих обязательств и построение общества на принципах гендерного равенства. Так, например, Национальная политика обеспечения равноправия и гендерного равенства (НПРГР) с 2007 года пользуется политической поддержкой и содействием четырех ветвей власти, женских организаций и различных секторов гражданского общества и покровительством ЮНФПА.

64. В НПРГР установлены задачи на десятилетний период (2007–2017 годы) в области устранения гендерного разрыва и определены шесть приоритетных стратегических направлений деятельности, связанных с трудоустройством и оплатой труда, семейными обязанностями, образованием и здравоохранением, эффективной защитой прав и борьбой с насилием, участием в политической жизни и укреплением институциональных основ с точки зрения равноправия и гендерного равенства. За осуществление плана отвечает ряд государственных учреждений под руководством ИНАМУ, а к деятельности по мониторингу выполнения, контролю и оценке привлекается гражданское общество. Всего было принято два стратегических плана.

65. Стратегии обеспечения гендерного равенства были разработаны Национальной ассамблеей, Национальный институт профессионального обучения, Коста-риканской кассой социального страхования (ККСС), Министерством труда и социального обеспечения, Верховным судом по избирательным делам, судебной системой, Коста-риканским институтом электроэнергетики и Национальным университетом. В различных учреждениях, как то Министерстве жилищного строительства и населенных пунктов, Министерстве науки и технологий, Министерстве финансов и Объединенном институте социальной помощи (ОИСП), были созданы механизмы обеспечения равноправия и гендерного равенства.

66. В рамках усилий по сокращению всех форм дискриминации в отношении женщин среди сотрудников судов, принимающих от женщин жалобы в связи с актами дискриминации и насилия, были проведены курсы подготовки по гендерным вопросам. Помимо этого, был принят ряд мер, направленных на изменение культуры отношения к гендерному равенству, и для сотрудников Министерства общественного образования (МОО), Министерства юстиции и справедливости, Министерства здравоохранения, Министерства культуры и по делам молодежи, Министерства охраны окружающей среды и энергетик, НУЗД, Национальный совет по реабилитации и специальному образованию (НСРСО), ККСС, Национальной комиссии по чрезвычайным ситуациям и Коста-риканского института водоснабжения и канализации на постоянной основе организуются курсы подготовки и информационно-разъяснительные мероприятия, посвященные вопросам гендерного равенства и правам человека.

67. В средствах массовой информации, включая телевидение, радио и прессу, проводятся кампании, направленные на борьбу с гендерными стереотипами, и распространяются дидактические плакаты, знакомящие население с правами женщин и охватывающие, среди прочего, такие вопросы, как равная оплата труда, права женщин, работающих в качестве домашней прислуги, борьба с насилием в семье и фемицидом и долг общества сообщать о таких случаях и участвовать в их предупреждении. Помимо этого, заостряется внимание на необходимости сообщать об актах насилия и привлекать население к участию в этом процессе.

68. Во исполнение рекомендации № 91.2 в ноябре 2011 года ИНАМУ опубликовал и распространил первый Доклад о положении в области прав человека женщин, в котором ставилась цель проанализировать положение в области прав человека этой группы населения в свете обязательств, взятых на себя государством, с тем чтобы вооружиться знаниями, позволяющими принимать решения, проводить соответствующую государственную политику и обеспечить подотчетность перед обществом.

69. В число тем, охваченных в данном обследовании, входят бедность и гендерное неравенство, экономические и трудовые права женщин, насилие в отношении женщин, право на сексуальное и репродуктивное здоровье, автономия, гражданская позиция и участие женщин в политической жизни. В докладе рассматривались выводы, сделанные по итогам первого национального обследования существующих в обществе мнений и представлений о правах человека женщин, в ходе которого с помощью ряда гендерных показателей и статистических данных ставилась задача дать количественную оценку произошедшим в обществе конструктивным культурным изменениям позиции по равноправию и гендерному равенству.

В. Дети и подростки

70. Защита и поощрение прав человека детей является одним из основных направлений деятельности государства. В Коста-Рике действует Национальная коста-риканская политика в интересах детей и подростков на 2009–2021 годы, в соответствии с которой берется стратегический курс на поощрение, уважение и обеспечение прав человека всех детей и подростков. Основная цель политики заключается в достижении всех чаяний детей и подростков и создании в стране условий для обеспечения полноценного осуществления ими всех своих прав. Обязательства государства в первую очередь касаются предоставления детям и подросткам надлежащих условий для развития своих способностей, с тем чтобы они могли достичь наилучшего уровня жизни за счет развития своих способностей и сыграть ключевую роль в собственном развитии.

71. Что касается альтернативных форм ухода за детьми, то следует отметить, что Департамент аккредитации НУЗД прошел сертификацию по стандарту ISO 9001-2008. Это подразделение отвечает за процессы оценки, курирования и подготовки по вопросам альтернативной защиты и ухода и сумело обеспечить внедрение во всех частных организациях, проводящих программы ухода за несовершеннолетними детьми и получивших соответствующие лицензии, моделей ухода, обеспечивающих соблюдение принципов комплексной помощи. В рамках этой модели особое внимание уделяется соблюдению прав несовершеннолетних лиц, включая все нормы ухода и Руководящие указания по альтернативному уходу за детьми.

С. Коренные народы и общины африканского происхождения

72. В числе добровольных обязательств, взятых на себя Коста-Рикой в ходе Дурбанской конференции, и рекомендаций, вынесенных по итогам универсального периодического обзора ее первого доклада, следует отметить укрепление нормативно-правовой и институциональной основы для борьбы с расизмом и расовой дискриминацией. В этой связи МКМВМОПЧ посвятила первые два года своей деятельности разработке Политики и плана действий по созданию общества, свободного от расизма, расовой дискриминации и ксенофобии. В этом процессе приняли участие все учреждения, входящие в состав Комиссии. В рамках ПОКГО проводились встречи и рабочие совещания с организациями, представляющими интересы различных групп населения (коренных народов и общин африканского происхождения, мигрантов и беженцев). В этой области стояли две непростые задачи: во-первых, повышение уровня осведомленности о положении и потребностях каждой группы населения, а во-вторых, обеспечение

эффективного участия самих представителей таких групп в подготовке политики и плана действий. Последние были обнародованы 17 декабря 2013 года.

73. Благодаря их разработке повысился уровень осведомленности среди сотрудников государственных учреждений и сложилось более четкое осознание и понимание потребностей в действиях, направленных в первую очередь на целевые группы населения; хотя в самих ведомствах не предусмотрено широкой институциональной политики, основанной на дифференцированных подходах, уже предпринимаются конкретные усилия и проводятся специальные программы, ориентированные на коренные общины и мигрантов.

74. Тем не менее ощущается потребность в более масштабных институциональных инициативах, посвященных населению африканского происхождения. Коста-Рика взяла на себя обязательство принимать позитивные меры в интересах лиц африканского происхождения, руководствуясь международными конвенциями и такими документами, как Дурбанская декларация и Программа действий.

75. В связи с этим, наряду с рекомендациями, упоминаемыми в настоящем докладе, власти ведут работу над рядом дополнительных инициатив. В рамках Национальной политики по борьбе с расизмом принимаются меры для исправления исторических ошибок, более эффективного учета потребностей трех категорий населения и привлечения к ним внимания, в том числе за счет всесторонних усилий, предпринимаемых совместно с затрагиваемыми лицами, выходящих за рамки одиночных мер и инициатив органов власти и принимающих форму государственной политики.

76. Что касается коренных народов, то в апреле 2011 года в преддверии консультаций со Специальным докладчиком Организации Объединенных Наций, посвященных проекту строительства гидроэлектростанции "Эль-Дикис" (ПГЭД) и его воздействию на территории коренных народов в данном районе, правительство предложило Специальному докладчику посетить страну и на месте оценить ситуацию. Государство приняло вынесенные Докладчиком рекомендации, в том числе рекомендацию, касающуюся принятия проекта закона об автономном развитии коренных народов.

77. Кроме того, в сентябре 2011 года, выступая в Совете по правам человека, Коста-Рика заявила о своей готовности изыскивать пути для диалога с коренным населением. Одна из рекомендаций Специального докладчика касалась возвращения земель. Правительство согласилось с Докладчиком в том, что имеются все условия для обсуждения этого вопроса, и выразило готовность вступить в диалог с коренными общинами с целью осуществления этого процесса.

78. В октябре 2012 года было положено начало диалогу по вопросу о прекращении актов насилия на территории коренной общины Салитре, связанных с территориальной безопасностью. Был проведен круглый стол с участием представителей коренных народов юга и правительства во главе с Президентом Республики и при общей координации Министерства социального обеспечения и учреждений системы Организации Объединенных Наций и Управления Уполномоченного по правам человека. Помимо этого, была сформирована правительственная группа для анализа проекта закона об автономном развитии коренных народов и учета обеспокоенностей по поводу их прав, в первую очередь их собственных форм правления, представленности коренных народов и способов решения проблем, возникающих из-за отсутствия законодательства, признающего формы правления коренных народов.

79. Открытый диалог направлен на поиск способов нормативного оформления права на проведение предварительных консультаций, которое до сих пор не регламентировано в Коста-Рике.

D. Мигранты и беженцы

80. Благодаря новому закону о миграции Коста-Рика добилась значительного прогресса в этой области:

Беженцы: была создана Группа по особым миграционным ситуациям (ГОМС), призванная принимать комплексные меры в связи с любыми миграционными ситуациями особого характера, с тем чтобы оказывать более эффективную помощь на основе межведомственного сотрудничества, обеспечивать уважение прав человека и соблюдение руководящих принципов международной защиты, как то принципа недопущения принудительного возвращения. Лицам, ходатайствующим о предоставлении статуса беженца, выдается удостоверение, дающее им право на работу, на время рассмотрения их заявки.

Коренное население других стран: обеспечивается безопасность таких лиц при транзите или пребывании в Коста-Рике в соответствии с рядом специальных нормативно-правовыми положений, правил и процедур; предусматривается межведомственное взаимодействие с правозащитными учреждениями, общинами в Коста-Рике и странами происхождения. Упорядочивается статус этой группы населения, среди прочего, обеспечиваются их права на труд, достойную заработную плату, охрану здоровья, образование и государственные услуги.

Несовершеннолетние лица из числа мигрантов: защита этой группы лиц, находящейся в уязвимом положении в условиях миграции, была укреплена за счет межведомственной координации и принятия межучрежденческих документов и протоколов, предусматривающих упорядочение их статуса. Так, например, несовершеннолетние несопровождаемые лица находятся под защитой НУЗД, которое гарантирует их права и предоставляет им комплексную и своевременную защиту.

Упорядочение миграционного статуса: в соответствии с принципом обеспечения наилучших интересов ребенка в Положение о статусе иностранцев было включено четыре переходных статьи, на основании которых упрощается порядок урегулирования статуса иностранных лиц с просроченными документами в случае, если они являются родителями несовершеннолетних лиц или совершеннолетних лиц с инвалидностью, обладающих коста-риканским гражданством или официальным статусом резидента. Под действие этих статей также подпадают иностранцы пожилого возраста, несовершеннолетние и совершеннолетние лица с инвалидностью, а также работодатели, имеющие право упорядочить статус иностранных рабочих, занятых в определенных секторах производства и в сфере услуг. Было принято около 70 000 ходатайств; в настоящее время действует переходная статья о положении трудящихся.

Миграционная политика: разработанная правительством Коста-Рики миграционная политика служит ориентиром для предпринимаемых государством мер и инструментов для создания условий, при которых миграция преобразуется в фактор развития страны и принимаются комплексные и инклюзивные меры для обеспечения благосостояния мигрантов и членов их семей как части коста-риканского общества. Эта политика включает в себя взятые на себя коста-риканским государством обязательства по управлению миграционными потоками.

ми и контролю за ними в ближайшее десятилетие (2013–2023 годы) и обеспечению интеграции мигрантов в общество.

Е. Инвалиды

81. По данным проведенной в 2011 году десятой переписи населения, доля лиц, имеющих ту или иную форму инвалидности, в общей численности населения составляет 10,53%. За 40 лет работы в качестве ведущего профильного учреждения НСРСО приобрел репутацию авторитетного международного органа в области поощрения и защиты прав человека инвалидов. НСРСО отвечает за координацию и мониторинг деятельности, связанной с выполнением обязательств по соответствующей Конвенции.

82. За время, прошедшее после представления первого доклада по УПО, в Коста-Рике были приняты следующие указы:

- Указ № 36042-S (июнь 2010 года), предусматривающий регламент установления инвалидности с целью предоставления доступа к льготным социальным и медицинским программам;
- Указ № 36293-MP-MTSS (декабрь 2010 года), предусматривающий предоставление оплачиваемого отпуска сроком до одного месяца государственным служащим с инвалидностью, которые по медицинским показаниям нуждаются в отпуске для того, чтобы научиться обращаться с собакой-поводырем или иным специально обученным животным;
- Указ № 36357-S (февраль 2011 года), предусматривающий создание Национального статистического банка данных по вопросам инвалидности;
- Указ № 36524-MP-MBSF-PLAN-S-MTSS-MEP (июнь 2011 года), устанавливающий Национальную политику в интересах инвалидов на 2011–2021 годы.
- Указ № 36462-MP-MTSS (июнь 2011 года), содержащий регламент к Закону о трудоустройстве и охране труда инвалидов в государственном секторе.

83. Что касается государственной политики, то на 2011–2021 годы была разработана **Национальная политика в интересах инвалидов (НПИИ)**, призванная содействовать соблюдению прав инвалидов на институциональном уровне и обеспечивать в первую очередь доступ к здравоохранению, образованию и труду на основе межучрежденческого сотрудничества. В области психического здоровья предусмотрена **Национальная политика охраны психического здоровья на 2012–2021 годы**, в соответствии с которой определяются принципы, подходы, руководящие указания, план действий, направленность и характер услуг, в том числе предоставляемых на децентрализованной основе и в общинной среде. **Национальная сеть по содействию комплексной охране психического здоровья**, действующая на уровне общин, добивается переориентации с традиционной модели охраны психического здоровья на модель профилактики и комплексной охраны, которая гарантировала бы право на психическое здоровье, занимается вопросами укрепления психического здоровья, профилактики, медицинской помощи, реабилитации и реинтеграции на основе общинного подхода и опирается на практические медицинские знания для глобального улучшения качества жизни и обеспечения полноценной жизнедеятельности затрагиваемых лиц.

84. Решающую роль в этих процессах сыграло участие гражданского общества. Различные государственные учреждения прикладывают усилия для соблюдения нормативно-правовых положений по вопросам инвалидности и улучшения условий жизни этой группы населения, однако такая деятельность в основном направлена на обеспечение физической доступности. В других областях сохраняется ряд серьезных проблем.

Е. Сексуальная ориентация

85. Защита прав лиц из числа ЛГБТТТИ остается одной из наиболее проблематичных областей. Вопрос признания прав, приобретаемых в случае союза двух однополых лиц, стал предметом широких политических и социальных дискуссий, однако, по мнению Конституционной палаты, решение этих вопросов является прерогативой законодательных органов³.

86. Нынешняя законодательная власть рассматривает ряд законопроектов, касающихся гражданских браков однополых лиц и концепции бытового партнерства, и в настоящее время ведется сбор подписей в поддержку проекта закона о проведении референдума по вопросу об однополых браках.

87. При этом Конституционная палата уже признала за лицами из числа ЛГБТТТИ равные права на посещение своих партнеров в местах лишения свободы. В октябре 2011 года одна из статей Технического регламента национальной пенитенциарной системы была объявлена неконституционной ввиду дискриминации в отношении однополых пар в контексте супружеских свиданий.

88. Что касается рекомендации № 91.4, вынесенной Испанией в ходе первого цикла универсального периодического обзора по вопросу о праве транссексуалов оформлять удостоверения личности с учетом их гендерной идентичности, то в июне 2010 года Верховный суд издал постановление, устанавливающее требования к фотографиям на удостоверение личности. В статье 2 данного Регламента говорится, что "каждое лицо имеет право на уважение их внешнего вида и сексуальной идентичности при фотографировании на удостоверения личности".

89. Государство поддерживает международные инициативы в интересах ЛГБТТТИ, в частности инициативы, одобренные Советом по правам человека и Организацией американских государств, и предоставило статус беженцев лицам из стран Африки и Центральной Америки, подвергавшимся преследованиям в силу их сексуальной ориентации или гендерной идентичности.

90. Вместе с тем государство отдает себе отчет в том, что самой сложной задачей в данной области является изменение культурной парадигмы и отношения к ЛГБТТТИ в обществе, с тем чтобы поощрять и развивать уважение к этой группе населения во всех сферах жизни. В этой связи следует упомянуть одно из проявлений гендерного насилия в обществе, а именно дискриминацию в отношении лиц из числа ЛГБТТТИ, которые бросают вызов традиционным представлениям о роли мужчин и женщин и в результате этого также становятся жертвами физического, сексуального и психологического насилия, которое замалчивается в обществе, диктующем патриархальные правила поведения.

91. В связи с этим в учебных заведениях в приоритетном порядке предпринимаются усилия по искоренению такого поведения, и в 2012 году Министерством образования был подготовлен Специальный протокол действий в случае преследований, притеснений и издевательств, в том числе в киберпространстве, в средних школах, в котором в качестве причины такого поведения называется

неуважение к сексуальной ориентации и указываются способы решения этой проблемы с учетом того, что к преследованиям и издевательствам надо подходить со всей серьезностью.

G. Лица пожилого возраста

92. Что касается лиц пожилого возраста, то в 2012 году была проведена третья *Национальная и международная конференция по правам лиц пожилого возраста в странах Латинской Америки и Карибского бассейна*, по итогам которой была принята Хартия Сан-Хосе, отразившая договоренность затрагиваемых стран усовершенствовать системы социальной защиты в ответ на потребности лиц пожилого возраста посредством принятия мер в области социального обеспечения, здравоохранения и социальных услуг. Кроме того, особый упор делается на обязательства государства в отношении достойного старения и соблюдения прав, в особенности обязательство искоренять многочисленные формы дискриминации, которым подвергается эта группа населения, в первую очередь гендерную дискриминацию. В свете этих усилий стала очевидна необходимость в конвенции по правам лиц пожилого возраста.

93. Была разработана десятая Национальная программа по вопросам старения и старости на 2011–2021 годы, включающая в себя следующие стратегические направления: а) социальная защита, обеспечение дохода и предотвращение нищеты; б) забота о лицах пожилого возраста, оставленных на произвол судьбы и подвергающихся насилию и жестокому обращению; в) участие в жизни общества и взаимодействие между поколениями; г) укрепление прав; д) комплексное медицинское обслуживание. В настоящее время ведется подготовка соответствующего регламента.

V. Экономические, социальные и культурные права и борьба с нищетой

A. Общая политика и конкретные группы населения

94. В числе основных успехов, достигнутых за первый год выполнения второго Плана действий НПРГР на 2012–2014 годы, следует отметить расширение охвата услугами Сети по уходу за детьми, в частности включение детей в возрасте до пяти лет, благодаря усилиям, прилагаемым Совместным институтом социальной помощи (СИСП) (ремонт, продление часов работы детских учреждений, предоставление оборудования), а также создание новых возможностей ухода при помощи муниципалитетов, неправительственных и частных организаций.

95. Следует отметить начало осуществления Национальным советом по делам пожилых лиц (КОНАПАМ) программы создания Сети перспективной помощи для всестороннего ухода за лицами пожилого возраста в Коста-Рике, в рамках которой расширился круг альтернативных мер в интересах малоимущих и социально уязвимых лиц пожилого возраста. Особого упоминания заслуживает кампания по уходу за детьми, инвалидами, лицами, нуждающимися в медицинской помощи, и пожилыми лицами, основанная на принципе совместной социальной ответственности семьи, частных предприятий и государства.

96. В рамках этих инициатив государство признает, что основное бремя ухода за уязвимыми или находящимися в уязвимом положении группами населения, как то инвалидами, детьми и подростками и лицами пожилого возраста, главным образом ложится на женщин, что ограничивает их возможность работать вне дома и развиваться в профессиональном и личном плане и зачастую вынуждает их поступаться собственными планами на будущее в угоду интересам находящихся на их попечении лиц. Таким образом, принимаемые меры направлены не только на группы с особыми потребностями, но и вполне конкретно на женщин, перед которыми открывается возможность отводить время на свои потребности и интересы или повысить качество своей жизни, добиться большей независимости и улучшить свое финансовое положение за счет выхода на работу.

В. Меры политики, направленные на осуществление прав

1. Образование

97. Что касается проблемы отсева учащихся из школ, то в этой области действует социальная программа "Идем вперед", направленная на поощрение посещаемости и продолжение формального обучения подростков и молодых людей из малообеспеченных семей. С помощью программы обусловленных денежных переводов удастся повысить уровень дохода семей, содействовать всеобщему доступу к образованию и обучению в средней школе, сокращать масштабы бедности, помочь отстающим ученикам, избегать проблемы неуспеваемости и предотвращать детский труд.

98. В рамках этой программы в 2006 году помощь была оказана 8 000 учащимся; в 2009 году – 150 000 учащимся, а к декабрю 2011 года ею было охвачено уже 183 203 учащихся. Пособие переводится матерям или опекунам учеников, посещающих учебные заведения системы МОО.

99. Семьи берут на себя обязательство выполнить выдвинутые условия, а именно обеспечить, чтобы дети во время и регулярно ходили в школу и успешно сдавали экзамены в конце года, причем пособие выплачивается по частям, а сумма его увеличивается по завершении очередного года обучения, что само по себе служит стимулом для повышения успеваемости. Пособие выплачивается ежемесячно на протяжении всего года при условии, что ученик продолжает посещать занятия. Число детей из одной семьи, имеющих право на пособие, неограниченно в случае, если все они выполняют указанные требования; однако максимальная сумма, выделяемая на семью в месяц, составляет 80 000 колонов (приблизительно 160 долл. США). Программа открыта как для коста-риканских школьников, так и для иностранцев.

100. С 2001 года в рамках принятой в системе образования политики воспитания проявления сексуальности человека в различные школьные предметы на сквозной основе были включены вопросы полового воспитания. При этом такие вопросы, как формирование личности в подростковом возрасте, сексуальная ориентация и уважение разнообразия (различных культур), были впервые включены в программу учебного предмета "Основы гражданственности" в 2009 году.

101. В 2011 году была принята программа "Существование", предусматривающая проведение в учебных заведениях мероприятий, призванных укрепить культуру общности и общения на основе уважения, учета многообразия, участия, чувства сопричастности и индивидуальности.

102. В июне 2012 года Верховный совет по вопросам образования принял образовательную программу, посвященную полной эмоциональной и сексуальной жизни; она проводится в рамках естественнонаучных дисциплин на третьей ступени общего базового образования (в седьмом, восьмом и девятом классах) и охватывает следующие семь ключевых тем: а) межличностные отношения; б) культура, власть и ответственность; в) удовольствие от жизни как фактор благосостояния; г) гендерные вопросы; д) психосоциальная идентичность; е) репродуктивное здоровье; ж) права человека.

103. Проведение этих программ сопровождалось профессиональной подготовкой преподавателей, которых знакомили с их содержанием, новыми педагогическими методами подачи материала и оценки успеваемости, и налаживаем открытого диалога с учениками для коллективного анализа соответствующих вопросов. На данном этапе стоит непростая задача по более эффективному внедрению этих программ и охвату всех ступеней системы образования.

2. Здравоохранение

104. Что касается рекомендации № 91.12, то следует обратить внимание на конкретные законодательные акты, регламентирующие государственную деятельность в области медицинского обслуживания и предусматривающие, в частности, доступ женщин ко всем видам услуг; проблема аборта обсуждается в различных кругах, однако аборты по-прежнему запрещены законом и допускаются лишь по медицинским показаниям.

105. В 2012 и 2013 годах ИНАМУ в своей работе уделял приоритетное внимание обеспечению комплексного медицинского обслуживания женщин. Его деятельность сосредоточилась на следующих двух направлениях:

а) укрепление национального потенциала в области профилактики, ухода и лечения рака молочной железы в рамках сотрудничества с КССС на базе 40 клиник, специализирующихся на лечении рака груди, в целях повсеместного учета гендерной проблематики и повышения уровня осведомленности о предоставляемых услугах;

б) непосредственная работа с женщинами и организациями гражданского общества, заключающаяся в пропаганде здорового образа жизни для профилактики рака молочной железы.

106. Что касается укрепления институционального потенциала и нормативно-правовой базы обеспечения права на здоровье и безопасное, осознанное и ответственное сексуальное поведение, то Коста-Рика подписала и ратифицировала основные международные договоры по правам человека и вопросам народонаселения и развития, а также приняла национальное законодательство для содействия применению соответствующих международных норм. Кроме того, были разработаны и приняты различные государственные меры политики, планы действий и стратегические планы, которые будут положены в основу работы государственных учреждений.

107. Что касается расширения доступа к комплексу услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья, то перед государством стоит непростая задача ввести половое воспитание в качестве одного из ключевых элементов образования. Это представляется особенно важным с учетом того, что за последнее десятилетие в Коста-Рике наблюдалась тенденция к увеличению уровня заболеваемости и распространения ВИЧ; в этой связи Национальный совет по комплексному решению проблемы ВИЧ/СПИДа (КОНАСИДА) продолжает координировать межучрежденческую деятельность, направленную на привлечение

внимания к женщинам, занимающимся этим вопросом, оказание им поддержки в их работе и повсеместный учет гендерной проблематики во всех соответствующих проектах и программах. Помимо этого, принимаются меры для подготовки, повышения уровня осведомленности и расширения прав и возможностей ВИЧ-инфицированных женщин. ИНАМУ и КССС объединили усилия для охвата женщин из числа коренных народов, проживающих на юге страны, и поддержки инициатив в области просвещения и информирования по вопросам ВИЧ среди этой группы населения. В настоящее время в Министерстве здравоохранения пересматривается Общий закон о ВИЧ/СПИДе.

108. Имеющиеся данные указывают на необходимость удвоить усилия в рамках масштабных, комплексных программ в области полового воспитания, профилактики инфекционных заболеваний, передающихся половым путем (ЗППП), включая ВИЧ, и предоставления качественных и ориентированных на подростков и молодежь услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья, предусматривающих упрощенный доступ к методам профилактики и учитывающих потребности и особенности этой группы населения. Аналогичным образом, эти услуги должны быть адаптированы к особым потребностям лиц нетрадиционной сексуальной ориентации на основе подхода, учитывающего разнообразие.

109. Наконец, во исполнение постановления Межамериканского суда по правам человека правительство выступило с проектом закона по регламентированию техники экстракорпорального оплодотворения, подготовка которого будет поручена Министерству здравоохранения и ряду других учреждений. Помимо этого, на рассмотрение в Законодательное собрание было внесено предложение о пересмотре главы Всеобъемлющего закона об охране здоровья, посвященной сексуальному и репродуктивному здоровью.

3. Водоснабжение и санитарные услуги

110. Конституционная палата признала в качестве конституционного право человека на доступ к безопасной питьевой воде, вытекающее из прав на здоровье, жизнь, здоровую окружающую среду, питание и достойное жилье⁴; в этой связи государство несет обязательство прилагать усилия для обеспечения всему населению доступа к безопасной питьевой воде.

111. Государственные учреждения обязаны рационально использовать имеющиеся водные ресурсы, убедиться в том, что тот или иной водный ресурс открыт и доступен для эксплуатации, и при этом гарантировать подачу воды в текущих объемах и устойчивый характер водоснабжения, принимая меры для того, чтобы использование водных ресурсов не представляло собой рисков для окружающей среды, которые могут отразиться на запасах и поставках воды в будущем.

112. Институт водоснабжения и канализации (ИВК) в качестве головного учреждения, отвечающего за функционирование систем снабжения питьевой водой и очистных сооружений в масштабах страны, ведет целый ряд проектов, в частности "Типовой подход к охвату услугами неформальных и формирующихся поселений", ориентированный на уязвимые группы населения в столичной области Сан-Хосе и предусматривающий усовершенствование инфраструктуры снабжения питьевой водой для охвата жителей, не имеющих доступа к качественной питьевой воде.

113. Благодаря применению этого Типового подхода к охвату услугами в шести районах столичной области удалось, среди прочего, повысить эффективность водоснабжения, улучшить качество жизни, усовершенствовать инфраструктуру и предотвратить риски, связанные с ненадлежащим использованием воды в неформальных поселениях. Готовится технико-гидрологическая оценка целесообразности; в настоящее время ведется работа по созданию 17 экологически чистых систем водоснабжения в коренных и сельских общинах.

114. В числе других проектов, представляющих интерес, следует отметить:

- **Вторую программу водоснабжения и базовой санитарии в сельских общинах**, призванную расширить доступ к безопасной питьевой воде и основным санитарным услугам в 14 общинах сельских районов провинций Лимон, Гуанакасте, Пунтаренас и Алахуэла; с ее помощью планируется улучшить условия жизни приблизительно 1% населения страны;
- **Проект по улучшению состояния окружающей среды в столичной области Сан-Хосе**, основанный на концепции оздоровления окружающей среды; с его помощью к 2015 году планируется улучшить условия проживания около 1 070 000 жителей, или 21,40% населения страны.
- **Проект Пуэрто-Лимон**, в рамках которого завершается окончательный этап разработки канализационной системы, которой будут пользоваться около 26 514 жителей города.
- **Программу водоснабжения в столичной области Сан-Хосе и городской системы водоснабжения и канализации в Пуэрто-Вьехо, провинция Лимон**, предусматривающую модернизацию систем водоснабжения в 43 общинах в масштабах страны и канализационной системы в Пуэрто-Вьехо в интересах 2 283 947 жителей.

115. Без ущерба для вышесказанного государство признает, что ему еще предстоит решить ряд непростых задач для обеспечения всеобщего доступа к безопасной питьевой воде и в этой связи активизировать усилия для преодоления неравенства в доступе.

4. Жилье

116. В течение последних четырех лет Министерство жилищного строительства и населенных пунктов направляло и координировало деятельность, связанную с жилищным строительством, развитием населенных пунктов и территориальным обустройством, для содействия выработке единой государственной политики в этих областях. Благодаря межведомственным усилиям в мае 2013 года была официально обнародована Национальная политика в области территориального планирования на 2012–2040 годы, а в декабре того же года был принят Национальный план в области территориального планирования до 2020 года. Кроме того, к официальной публикации готовится Национальная политика в области жилищного строительства и развития населенных пунктов и соответствующий план действий сроком до 2030 года.

5. Трудоустройство и трудовые права

117. В соответствии с рекомендацией № 59 в Закон 2010 года о сексуальных домогательствах на рабочих местах и в сфере обучения были внесены важные поправки, в том числе установлено обязательство по предупреждению таких актов; сфера его действия была расширена и включает как мужчин, так и женщин, а также охватывает отношения между равными по должности, вышестоя-

щими и подчиненными лицами; в категорию занятости было включено образование, приняты гарантии конфиденциальности при подаче жалоб, предусматривается режим санкций и принцип, при котором сомнения толкуются в пользу жертвы. Несмотря на эти достижения в нормативной области, основная трудность заключается в обеспечении применения Закона в частном секторе.

118. Что касается борьбы с детским трудом, то на основе государственной политики, курируемой Министерством труда и социального обеспечения, при технической и финансовой поддержке Международной организации труда (МОТ) принимаются меры по содействию соблюдению принципов, касающихся несовершеннолетних лиц и их основополагающих прав. В рамках усилий по обеспечению возможностей для достойной занятости в американском регионе (Повестка дня для Западного полушария на 2006 год) правительства выступили с предложениями о постепенном искоренении детского труда, определив две политические цели на уровне региона: а) искоренение наихудших форм детского труда к 2015 году; б) полное искоренение детского труда к 2020 году.

119. В свете этого Коста-Рика подготовила национальный программный документ, озаглавленный *"Дорожная карта по искоренению в Коста-Рике детского труда, в том числе его наихудших форм"* и предусматривающий координацию различных государственных мер политики и сопутствующих инициатив, напрямую или косвенно связанных с предупреждением и искоренением детского труда и его наихудших форм и защитой работающих подростков. "Дорожная карта" включает в себя шесть основных направлений: борьба с бедностью; образование; институциональные и нормативно-правовые рамки; повышение осведомленности и работа с общественностью; накопление знаний и принятие последующих мер.

120. Силами МТСО, НИСП и МОТ в анкету Национального обследования домашних хозяйств 2011 года был включен пункт, касающийся труда детей и подростков. Благодаря полученным результатам удалось получить представление о труде несовершеннолетних лиц и сосредоточить внимание на областях, в которых эта проблема стоит наиболее остро. Согласно полученным статистическим данным, число несовершеннолетних лиц среди трудящихся сократилось с 1 113 523 в 2002 году до 1 022 131 в 2011 году.

121. В свою очередь Управление по предупреждению и искоренению детского труда и защите работающих подростков в качестве органа, ответственного за осуществление политики и конкретных мер, предусмотренных МТСО в этой области, сосредоточило усилия на достижении указанного в Национальном плане развития обязательства "сокращать участие детей в трудовой деятельности и ограждать несовершеннолетних лиц от наихудших форм труда для обеспечения полноценного осуществления ими своих прав в соответствии с положениями национальных законов и ратифицированных международных конвенций". Как показывают статистические данные, проводимая в последние годы государственная политика ведет к позитивным сдвигам и свидетельствует о достигнутой благодаря просветительской деятельности устойчивой эволюции в борьбе с детским трудом и защите работающих подростков.

Примечания

¹ Víctimas de trata.

| <i>Nacionalidad</i> | <i>Fines</i> | <i>Mujer Adulta</i> | <i>Mujer PME</i> | <i>Hombre Adulto</i> | <i>Hombre PME</i> | <i>Total</i> |
|----------------------|----------------------------|-------------------------|----------------------|--------------------------|-----------------------|--------------|
| Colombiana | Laboral | 1 | | | | 1 |
| Colombiana | Tráfico Ilícito de Órganos | 1 | | | | 1 |
| Costa Rica | Sexual | 1 | 3 | | | 4 |
| Costa Rica | Tráfico Ilícito de Órganos | 2 | | | | 2 |
| Costa Rica | Tráfico Ilícito de Órganos | | | 10 | | 10 |
| El Salvador | Laboral | 2 | | | | 2 |
| Nicaragua | Sexual | 4 | | | | 4 |
| Nicaragua | Laboral | | 1 | | | 1 |
| República Dominicana | Matrimonio Servil | 1 | | | | 1 |
| República Dominicana | Sexual | 3 | | | | 3 |
| Total General | | | | | | 29 |

² Ver sentencias N° 6336 y N° 7980 del 2005, Voto N° 11762 del 2006. Del año 2009 la N° 1332 y N° 6558. Del 2011 N° 2011-3742, la N° 4815, en 2012 los votos N° 3742, el N° 2053, N° 5310, el Voto N° 6925 el N° 5740.

³ Sentencia 2006-7262 Sala Constitucional.

⁴ Sentencias Sala Constitucional, 8767-09 del año 2009 y 6922-10 del 2010.