



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
8 November 2013
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Восемнадцатая сессия
27 января – 7 февраля 2014 года

Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета по правам человека*

Эритрея

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен. Его содержание не предполагает выражения какого-либо мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

GE.13-18503 (R) 161213 181213



* 1 3 1 8 3 0 3 *

Просьба отправить на вторичную переработку 



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Справочная информация	1–3	3
II. Методика и процесс консультаций	4	4
III. Нормативно-правовая и институциональная основа	5–9	4
IV. Основные национальные приоритеты	10	5
V. Ход выполнения рекомендаций	11–90	6
A. Права ребенка (рекомендации 25, 42, 73–78).....	11–24	6
B. Гендерное равенство, КЖПО и бытовое насилие	25–41	10
C. Места заключения, пытки и недобровольные исчезновения	42–49	14
D. Борьба с нищетой и цели развития тысячелетия	50–81	16
E. Последующая работа в связи с УПО	82	22
F. Техническая помощь	83	22
G. Осуществление Конституции и создание независимого органа	84	22
H. Приглашение мандатариям специальных процедур в области прав человека	85	23
I. Сотрудничество с мандатариями специальных процедур и с договорными органами ООН	86	23
J. Право на жизнь, физическую неприкосновенность и безопасность	87–88	23
K. Насильственные и недобровольные исчезновения	89	24
L. Присоединение к конвенциям.....	90	24
VI. Насильственные и недобровольные исчезновения.....	91–102	24
A. Проблемы	91–93	24
B. Препятствия	94–95	25
C. Передовая практика	96–102	26

I. Справочная информация

1. Обзор ситуации с правами человека в Государстве Эритрея проводился 30 ноября 2009 года и был в конечном счете утвержден Рабочей группой в марте 2010 года в рамках механизма универсального периодического обзора Организации Объединенных Наций. Обзор привлек внимание довольно большого числа государств, которые приняли участие в интерактивном диалоге. В ходе обзора ситуации с правами человека высказывалась озабоченность и поднимались проблемы, касающиеся главным образом: i) общих рекомендаций и конвенций, требующих присоединения или ратификации; ii) гендерного равенства; iii) калечащих операций на женских половых органах; iv) бытового и сексуального насилия в отношении женщин; v) прав ребенка; vi) целей развития тысячелетия; vii) борьбы с нищетой; viii) практического применения эритрейской Конституции; ix) создания независимого правозащитного органа; xii) выполнения рекомендаций УПО и технической помощи; x) условий содержания под стражей, пыток и недобровольных исчезновений; xi) права на жизнь; xii) сотрудничества с группой по насильственным или недобровольным исчезновениям; и xiii) приглашения мандатариям специальных процедур Совета по правам человека.

Содержание и основа доклада

2. В настоящем докладе описываются методика, процесс консультаций, а также нормативно-правовая и институциональная основа поощрения и защиты прав человека в Эритрее. В нем также рассказывается о достижениях, передовой практике, препятствиях, вызовах и прогрессе, достигнутом за отчетный период в выполнении рекомендаций, с которыми согласилась страна. В основе настоящего доклада лежат: i) резолюции 60/251, 5/1 об институциональном строительстве, ii) рекомендации, с которыми правительство Государства Эритрея добровольно согласилось в ходе первого цикла, iii) посвященные правам человека конвенции и декларации, участником которых является государство Эритрея, и передовая практика, которая может служить примером для подражания и ориентиром. Второй национальный доклад представляется в соответствии с резолюцией 16/21 Совета по правам человека и пунктом 5 приложения к резолюции 5/1 об институциональном строительстве.

Ответственность за координацию работы в области прав человека

3. Ответственность за поощрение и защиту прав человека несут все соответствующие государственные министерства и ведомства. В то же время задача координации деятельности и составления промежуточных докладов о ходе работы на национальном уровне возложена на Министерство иностранных дел Эритрейской делегации, которая представляла доклад за 2009 год, было поручено координировать процесс выполнения рекомендаций и коллегиальную подготовку настоящего доклада. В ходе подготовки проекта доклада под руководством Министерства иностранных дел было проведено несколько раундов консультаций на национальном и субнациональном уровне. В процессе подготовки доклада делегация работала с самыми разными сторонами, занимающимися поощрением и защитой прав человека и основных свобод в обществе. Делегации было поручено также участвовать в сессиях Совета по правам человека Организации Объединенных Наций, Африканской комиссии по правам человека и народов и других аналогичных форумов с целью обмена опытом по этой теме.

II. Методика и процесс консультаций

4. Подготовка второго доклада для УПО осуществлялась в условиях большей коллегиальности и ответственности. Был учрежден руководящий комитет под председательством представителя Министерства иностранных дел. В состав комитета вошли представители следующих министерств: иностранных дел, юстиции, труда и по вопросам благосостояния людей; национального развития, образования и здравоохранения, а также Национального агентства безопасности. По мере необходимости информацию Комитету представляли и другие министерства. В комитете были представлены также организации гражданского общества, например национальные союзы молодежи и студентов, женщин и трудящихся. Встречи проводились со всеми заинтересованными сторонами. В докладе были использованы также материалы, полученные от страновой группы Организации Объединенных Наций в Эритрее.

III. Нормативно-правовая и институциональная основа

Новое законодательство, принятое после 2009 года

5. Судебная власть Государства Эритрея готовит новые кодексы, которые придут на смену кодексам переходного периода. Процесс их подготовки вышел на завершающий этап. Разработка новых кодексов, безусловно, ведется с учетом международных обязательств Эритреи. В стремлении привести нормы своего законодательства в соответствие с международными обязательствами Государства Эритрея был задействован потенциал профильных министерств, в первую очередь Министерства иностранных дел. Помимо этого в Государстве Эритрея были приняты следующие новые законодательные акты.

1. Указ № 162/2010 о воде

6. Право на жизнь неразрывно связано с доступом к товарам и услугам первой необходимости, таким как продовольствие и вода. В интересах поощрения и защиты основных социальных и экономических прав граждан правительство издало Указ № 162/2010 о воде. В пункте 1 статьи 4 Указа прямо устанавливается, что все водные ресурсы страны являются общей собственностью народа Эритреи и что государство будет принимать меры регулирования для обеспечения их сбалансированного и устойчивого использования. В свою очередь пункт 1 статьи 5 закрепляет за всеми людьми право пользоваться водными ресурсами в соответствии с положениями Указа. Принятие этого своевременного закона объясняется дефицитом водных ресурсов в Эритрее как с количественной, так и с качественной точки зрения. Государство обязано предоставить каждому гражданину доступ к чистой и безопасной воде. Кроме того, в законе учтены вопросы финансовой доступности водных ресурсов и права на них уязвимых в экономическом плане общин. В этом же русле правительство страны разработало механизм субсидирования расходов неблагополучных слоев населения на базовые услуги водоснабжения (пункт 2 статьи 20).

2. Указ № 170/2012 о создании Эритрейской аграрно-животноводческой корпорации

7. Указ № 170/2012 был принят для укрепления национальной политики обеспечения продовольственной безопасности, конечная цель которой – обеспечить и расширить доступ домашних хозяйств к продовольствию. Принятие

этого нормативного акта было продиктовано необходимостью обеспечения и расширения такого основного права, как право на питание.

3. Указ № 173/2013 о приватизации государственных предприятий

8. В 2012–2013 годах для приватизации и преобразования государственных предприятий в акционерные компании был принят ряд законодательных актов. Этому шагу, цель которого заключалась в либерализации торговли, сопутствовала либерализация правил валютного регулирования. Ожидается, что эти законы будут стимулировать торговлю и инвестиции, тем самым помогая бороться с нищетой и повышать уровень жизни. Они будут также способствовать более справедливому распределению национальных ресурсов и более широкому участию граждан, живущих как в стране, так и за рубежом, в хозяйственной жизни благодаря увеличению инвестиций в национальную экономику.

4. Указы № 166/2012, 167/2012, 168/2012 и официальное уведомление № 120/2012

9. Эти нормативные акты были приняты правительством в 2012 году в интересах повышения доступности и улучшения отправления правосудия. Благодаря внесенным в действующее законодательство поправкам были внесены коррективы в юрисдикцию судов; уточнены процессуальные нормы, а также приняты новые нормативные акты, предусматривающие более действенный порядок применения. Эти указы дали в общей сложности следующие результаты и преследовали следующие цели:

а) рассмотрение мелких гражданских споров общинными судами расширяет доступ граждан к правосудию и уменьшает связанные с этим издержки. Новый механизм позволяет гражданам получать судебную помощь по месту жительства, затрачивая на это меньше средств и сил. К ведению общинных судов отнесены дела, имеющие социальную подоплеку, которые лучше всего могут быть урегулированы на уровне общины;

б) новые законы и руководящие принципы их применения обеспечивают оперативное отправление правосудия, повышая тем самым общую эффективность и действенность судебной системы.

в) независимость и подотчетность судебной системы: новые законы ужесточили процедуры и правила работы сотрудников судебной системы и прокуратуры, заставив их нести большую ответственность за исполнение своих должностных обязанностей.

г) что особенно важно, новое законодательство позволит восполнить острую нехватку квалифицированных юристов в судебной системе. Оно поможет также сократить размер финансовых ресурсов, необходимых для расширения и повышения качества судебной помощи.

IV. Основные национальные приоритеты

10. Правительство Эритреи уделяет вопросам прав человека самое пристальное внимание. Вот почему в число ключевых национальных приоритетов правительство включает создание и улучшение возможностей для того, чтобы граждане страны могли пользоваться своими основными правами в самом широком смысле. О неуклонной решимости правительства Государства Эритрея добиваться достижения этой цели можно судить по тем колоссальным проблемам,

которые ему приходится решать. В этой связи оно поставило перед собой следующие приоритетные задачи:

а) защита суверенных прав, территориальной целостности и политической независимости государства и народа Эритреи от неприкрытых посягательств, агрессии, оккупации, неоправданных санкций и агрессивных действий враждебных держав;

б) обеспечение реальной социальной справедливости путем обеспечения всеобщего или широкого доступа к продовольственной безопасности, здравоохранению, образованию, инфраструктурным объектам, а также преодоления разрыва между городом и селом и строительства дорог, плотин, школ, медицинских учреждений и госпиталей на всей территории страны в рамках сбалансированного и равномерного развития;

в) развитие людских ресурсов: находясь во главе угла процесса развития, человеческий капитал был и остается главным приоритетом правительства Эритреи. В этой связи оно уже давно осуществляет различные программы, призванные защитить достоинство человека, повысить его безопасность и обеспечить его развитие. Оно стремится сделать доступным бесплатное образование вплоть до высшего; оказывать услуги здравоохранения по льготным ценам, выплачивая на них большие субсидии; регулярно выделять средства из бюджета на поддержку находящихся в неблагоприятном положении слоев и групп общества; а также принимать различные меры для сохранения культурного наследия, обычаев и традиций;

г) охрана окружающей среды: был принят ряд законов об охране окружающей среды. Руководствуясь международными стандартами, правительство среди прочего утвердило руководящие принципы экологической оценки и защиты окружающей среды от загрязнения, вызванного работой горнодобывающей промышленности.

V. Ход выполнения рекомендаций

A. Права ребенка (рекомендации 25, 42, 73–78)

11. Для осуществления любого договора по правам человека требуется время, и этот процесс происходит постепенно. Вот почему в настоящем докладе содержится лишь самая последняя информация о мерах, которые принимались для обеспечения прав и благополучия детей в отчетный период.

1. Поощрение человеческого достоинства детей

12. Политика и стратегии защиты и поощрения достоинства детей, претворяемые в жизнь правительством Государства Эритрея, опираются на древнюю эритрейскую культуру, в которой праву детей на полноценное развитие, а также их особым потребностям уделяется повышенное внимание. Правительство страны рассматривает семью как важнейший институт общества, играющий определяющую роль в общем развитии ребенка. В отчетный период усилия прилагались: i) для укрепления семьи с целью улучшения условий для роста и развития детей; ii) расширения возможностей общин координировать и поощрять надлежащий уход за детьми и прививать им соответствующие навыки жизни в обществе; iii) создания благоприятных условий для того, чтобы сироты могли оставаться жить в своих общинах; и iv) для расширения воспитательных

возможностей семей, осуществляющих уход за детьми, на основе оказания им содействия в увеличении их доходов. В двух словах, для расширения возможностей семей принимались различные меры на общинном уровне. К их числу можно отнести программу воссоединения, осуществляемую в интересах детей-сирот на общинном уровне. Более подробно все эти вопросы рассматриваются в четвертом периодическом докладе Эритреи по Конвенции о правах ребенка (КПР) за 2011 год, а также во всех последующих докладах Государства Эритрея.

а) Общинная программа воссоединения детей-сирот

13. Правительство реинтегрирует детей-сирот в расширенные семьи в целях улучшения ухода за ними и заботы о них в семейном кругу. В рассматриваемый период с родственниками воссоединились свыше 4 646 детей-сирот, в том числе больных СПИДом. Материальную поддержку в форме денежных дотаций на цели занятия приносящими доход видами деятельности и приобретения школьных учебников для детей получили 1 565 семей, занимающихся воспитанием детей-сирот. В отчетный период 45 детей были добровольно взяты для усыновления в приемные семьи. Помимо этого, 140 сирот были размещены в 12 коллективных домах для получения необходимой социальной поддержки. 343 сироты помещены в специализированные учреждения, находящиеся в ведении государства и НПО. В то же время правительство хорошо осознает острую необходимость в расширении этих механизмов в целях оказания помощи большому числу нуждающихся.

б) Защита бездомных детей

14. В последние три года около 3 978 неблагополучных бездомных детей ежегодно получали помощь школьными учебными материалами, с тем чтобы они могли продолжать учебу и не оказались вновь на улице. Аналогично этому примерно 3 940 неблагополучных детей ежегодно получали денежное пособие на приобретение школьной формы и учебников. 424 бросивших школу ребенка из бедных семей были с учетом их возраста зачислены в различные профессионально-технические училища, где они учатся на столяров, кожевников, электриков и механиков. Каждый учащийся получает спецодежду, денежные пособия и страховку. В этих программах принимают участие как государственные, так и частные предприятия. Для их расширения потребуются коллективные усилия всех заинтересованных сторон.

2. Детское образование

15. Правительство рассматривает право на образование как одно из основных прав человека. В результате всем детям вне зависимости от этнического происхождения, языка, пола, вероисповедания, инвалидности и других обстоятельств предоставляется доступ к обязательному образованию и возможности для его получения. К ним относятся и дети-беженцы, которые в Эритрее также имеют возможности для получения образования. Правительство сделало начальное образование обязательным и бесплатным для всех детей школьного возраста. Система образования в Эритрее нацелена на поощрение всемерного развития личности, талантов, умственных и физических способностей детей.

а) Дошкольное воспитание

16. Дошкольное воспитание детей до достижения ими шестилетнего возраста является составной частью системы начального образования. Оно осуществляется в рамках всеобъемлющей интегрированной двухлетней программы – Программы оказания комплексных услуг по уходу за детьми в детских садах сель-

ских общин (ПКУУД). В дошкольной подготовительной программе акцент делается на овладении языковыми навыками и усвоении основ общественных взаимоотношений в интересах всестороннего развития ребенка. На этом уровне преподавание ведется на родном языке. Правительство продолжает прилагать усилия для повышения доступности дошкольных заведений, уделяя особое внимание сельским и удаленным районам. Статистическая информация Министерства образования (МО) свидетельствует о том, что общее число детей, посещающих дошкольные заведения, в 2011/12 учебном году увеличилось на 29% по сравнению с 2007/08 годом. В то же время, правительство осознает, что для развития системы дошкольного воспитания предстоит сделать еще очень много.

b) Начальная школа

17. К системе начальной школы относятся 1–5 классы, в которых учатся дети в возрасте от 7 до 11 лет. Согласно образовательной политике Эритреи на этом уровне преподавание ведется на родном языке. Главная цель начального образования заключается в том, чтобы сформировать у детей прочные навыки усвоения знаний. Главная задача заключается в том, чтобы все дети получали начальное образование, демонстрируя как минимум удовлетворительный уровень успеваемости. В 2011/12 учебном году общий валовый показатель охвата детей начальным образованием составил 99%, что свидетельствует о значительном прогрессе по сравнению с 2007/08 учебным годом, когда он равнялся 77%. Общий чистый показатель охвата начальным образованием в 2007/08 учебном году составлял 58%.

c) Промежуточная школа

18. Промежуточная школа в Эритрее является последним этапом базового цикла системы образования. Она включает 6–8 классы, в которых учатся дети в возрасте 11–13 лет. Преподавание на этом уровне ведется на английском языке. Общий брутто-показатель посещаемости промежуточной школы в период с 2007/08 по 2011/12 учебный год демонстрировал скромный рост, увеличившись с 65% до 68%. Соответствующий нетто-показатель, составлявший в 2007/08 учебном году 39,8% для мальчиков и 32,2% для девочек, рос более высокими темпами. В 2011/12 учебном году он достиг 40% для мальчиков и 37% для девочек.

d) Средняя школа

19. Средняя школа готовит учащихся к продолжению образования и/или трудовой деятельности. Учащимся предлагаются практические дисциплины, которые представляют интерес и имеют значение как для отдельных учащихся, так и для процесса национального развития. По данным МО, по сравнению с 2007/08 учебным годом, когда валовый показатель охвата детей средним образованием составлял 32%, в 2011/12 учебном году он несколько вырос и достиг 34%. В эти годы соответствующий показатель для девочек составлял соответственно 28% и 27%. В то же время общий чистый показатель охвата средним образованием снизился на 1% – с 23% до 22%. При этом чистый показатель для девочек слегка повысился – с 19,2% до 19,8%.

e) Образование для детей с особыми потребностями (инклюзивное образование)

20. Правительство Эритреи осознает, что дети с особыми потребностями требуют особого внимания, защиты и помощи. Сегодня детям с особыми потребностями свои услуги предлагают три школы. В одной из этих школ, которая является государственной, учатся слепые дети, а в двух других, частных, – глухие. В 2011/12 учебном году в этих трех школах учились 176 человек, из них

43% – девочки. Правительство оказывает помощь этим школам в разработке учебной программы, укреплении потенциала и в решении технических проблем. Выпускники этих специализированных начальных школ обычно зачисляются в обычные средние школы. В последнее время правительство открыло по всей стране 25 экспериментальных школ для детей с особыми потребностями. Эти школы оснащены базовым оборудованием и укомплектованы педагогическими кадрами для работы со слабоуспевающими детьми. Долгосрочная стратегия правительства заключается в том, чтобы при активном содействии местных общин предлагать услуги инклюзивного образования во всех школах.

f) Дополнительное начальное образование (ДНО)

21. Эта программа, запущенная в 2011/12 учебном году, предназначена для детей школьного возраста в сельских и отдаленных районах, которые в силу разных причин не могли посещать школу. Она ориентирована на детей в возрасте 9–14 лет. В указанном учебном году этой программой были охвачены в общей сложности 6 829 детей, из которых 65% были девочками. В этой программе, которая преподавалась в 68 центрах в сельских и удаленных районах, был занят 581 инструктор, среди которых доля женщин составляла 18%. Дети, завершившие трехлетнюю программу ДНО, зачисляются на следующий уровень в общеобразовательной школе.

g) Дети с физическими и психическими недостатками (дети с особыми потребностями)

22. В Эритрее действуют четыре ассоциации инвалидов: Национальная патриотическая ассоциация инвалидов, Эритрейская ассоциация слепых, Ассоциация глухих и Национальная ассоциация лиц, страдающих аутизмом и синдромом Дауна. Эти ассоциации играют вспомогательную роль, помогая повышать качество жизни детей-инвалидов и информируя семьи и членов общин об их особых потребностях, в том числе о том, что, для того чтобы вести достойную жизнь, они нуждаются в любви и заботе.

3. Детский труд

23. В 1999 году Эритрея присоединилась к Конвенции МОТ о минимальном возрасте для приема на работу. Законодательство страны было приведено в соответствие с принципами, закрепленными в КПП. Эритрейский Указ о труде № 118/2001 разрешает принимать на работу с 14 лет. Кроме того, он запрещает принудительное обеспечение исполнения договоров, заключенных лицами, не достигшими 18 лет. Правительство установило запрет на использование не достигших 18-летнего возраста лиц на таких работах, которые угрожают их физическому, психическому, духовному, нравственному и социальному развитию. В Указе о труде затрагиваются многие основные трудовые права, начиная с приема на работу и кончая увольнением.

4. Отправление правосудия по делам несовершеннолетних

24. В рамках своих скромных сил правительство принимало меры для улучшения защиты детей-правонарушителей. Оно создало службу пробации, которая оказывает консультативную помощь совершившим правонарушения детям и помогает им после освобождения вернуться в школу и в общество. Судебные дела детей-правонарушителей рассматриваются в закрытом заседании отдельно от дел совершеннолетних правонарушителей. В то же время отдельных исправительных учреждений для детей пока не существует. Правительство следит за тем, чтобы задержанные или лишенные свободы дети содержались отдельно от

взрослых. Законодательство Эритреи запрещает применение пыток, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания в отношении кого бы то ни было, в том числе в отношении задержанных детей.

В. Гендерное равенство, КЖПО и бытовое насилие

1. Общая информация

25. Как справедливо отмечалось в первом докладе, расширение различных прав и возможностей женщин являлось одним из главных мотивов борьбы за свободу Эритреи. Это наследие наряду с проводившейся впоследствии политической позволило значительно повысить социальный статус женщин. После освобождения правительство дополнило эти завоевания соответствующими законодательными актами, гарантировав политические и экономические права эритрейских женщин в Конституции и других действующих законодательных актах, в том числе в Гражданском и Уголовном кодексах переходного периода, Указе о земле, Указе о выборах региональных ассамблей и Указе о запрете женских обрезаний. В отчетный период в своем стремлении к достижению своих идеалов и поставленных целей правительство принимало меры, которые описываются ниже.

26. Осознавая важную роль женщин в борьбе с нищетой, Эритрея проделала большой путь в обеспечении гендерного равенства. Правительство исполнено решимости поощрять гендерное равенство, как того требует Конституция, и прилагать усилия к расширению прав и возможностей женщин. Согласно "Докладу о развитии человека" за 2009 год, женщины занимали 22% мест в парламенте и 18% министерских постов. Несмотря на все трудности, Эритрея, по всей видимости, сможет достичь ЦРТ 3, касающуюся гендерного равенства.

а) Расширение экономических прав и возможностей

27. Правительство не может допустить маргинализации женщин, поскольку на них приходится примерно половина населения страны. Поэтому неуклонное и целенаправленное улучшение экономического положения женщин остается для правительства одной из главных задач. В отчетный период правительство проводило в жизнь различные программы, расширяющие экономические права и возможности женщин, в том числе программы микрокредитования. Помощь по линии этой программы получают возвращающиеся женщины-переселенки, демобилизованные бойцы и домашние хозяйства, возглавляемые другими женщинами. В прошлом году 15 591 находящейся в уязвимом положении женщине было выдано кредитов на общую сумму примерно в 103 335 640 накф (690 000 долл. США) для создания мелких коммерческих предприятий, например мини-магазинов, разведения домашней птицы, занятия садоводческой и сельскохозяйственной деятельностью. По сравнению с 2008 годом сумма таких кредитов выросла почти вдвое.

28. Был запущен проект по обеспечению женщин в сельских районах гужевым транспортом для доставки воды. Проект преследует ряд целей, связанных с облегчением той нагрузки, которая ложится на женщин, вынужденных на своих плечах издалика носить питьевую воду. Это освобождает девочек, на которых нередко возлагается данная обязанность, и дает возможность родителям отправить их учиться в школу и получить доход от продажи воды. В одном только 2012 году этим проектом были охвачены примерно 4 919 женщин из отдаленных районов. В 2012 году в рамках проекта помощь была оказана 19 813 женщинам.

b) *Профессиональная подготовка*

29. Правительство претворяет в жизнь программы профессиональной подготовки рабочей силы с высоким и средним уровнем квалификации. Главная цель заключается в создании условий для приносящей доход трудовой деятельности и экономического роста. Такую подготовку предлагают Национальный центр профессиональной подготовки и еще шесть технических школ, расположенных в разных районах страны. В 2011/12 учебном году в них обучались в общей сложности 4 640 учащихся, из которых 38% составляли девушки.

30. Содействие самостоятельной занятости и приносящей доход трудовой деятельности осуществляется и в рамках неформальных программ профессиональной подготовки и овладения специальностью. В стране действует один крупный центр профессиональной подготовки, который традиционно готовит кадры для неформального сектора экономики. Девушки и представители других уязвимых групп поощряются к участию в таких программах. Национальный союз эритрейских женщин (НСЭЖ) организует для женщин курсы обучения портняжному делу и вышиванию, ткацкому делу и плетению корзин, о популярности которых можно судить по тому, что начиная с 2008 года число записывающихся на них женщин ежегодно увеличивается на 10%.

c) *Учебные программы для взрослых и курсы повышения квалификации*

31. Министерство образования предлагает программы обучения грамоте, учебные программы для тех, кто уже освоил грамоту, а также курсы повышения квалификации и профессиональной подготовки. В 2011/12 учебном году в программах обучения грамоте, преподаваемых в 947 центрах 2 311 преподавателями, приняли участие 52 747 взрослых жителей Эритреи, 95% из которых были женщинами.

d) *Образование для девочек*

32. Правительство считает, что образование в целом и образование для девочек в частности является предпосылкой устойчивого социального, политического и экономического развития. В русле проводимой политики государство уделяет первоочередное внимание тому, чтобы девочки и женщины приходили в учебные заведения, оставались в них и демонстрировали хорошую успеваемость. Для преодоления гендерного разрыва в сфере образования и повышения качества образовательных программ для девочек прилагаются самые серьезные усилия. В основе этих усилий лежит правовой подход, согласующийся с требованиями Конвенции о ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ). В отчетный период Национальный союз эритрейских женщин представил также четвертый доклад об осуществлении КЛДЖ. Акцент делается на совершенствовании образовательных программ для девочек с точки зрения доступности, качества и эффективности обучения. Предполагается, что эти усилия внесут весомый вклад в достижение ЦРТ и целей инициативы "Образование для всех", касающихся образования девочек и расширения прав и возможностей женщин в долгосрочном плане. Ниже приводятся некоторые меры, принимавшиеся в последние пять лет МО в целях содействия получению образования девочками:

- в некоторых школах для девочек организовывались дополнительные уроки английского языка и математики;
- в отдаленных районах в качестве материальных стимулов для продолжения учебы девочками предоставлялся домашний тягловый скот и инвентарь, которые должны были облегчить бремя их обязанностей по дому;

- девочкам, живущим далеко от школ, предоставлялись велосипеды;
- в сельской местности в непосредственной близости от деревень строились новые промежуточные и средние школы, в частности, для того, чтобы дать возможность девочкам продолжать учебу. В 2010/11 учебном году были открыты 42 начальные, 48 промежуточных и 8 средних школ;
- в деревнях и отдаленных сельских районах проводились собрания и кампании, призванные донести до родителей мысль о необходимости дать образование их детям;
- на национальном уровне ежегодно присуждалась денежная премия лучшей учительнице;
- в различных районах страны были открыты школы-интернаты для девочек из сельских и отдаленных районов.

33. В результате в учебном процессе девочки и женщины занимают такое же положение, как и учащиеся мужского пола, что помогает сокращать гендерный разрыв во всех аспектах процесса развития. Данные о месте девочек в системе образования в 2011/12 учебном году говорят о том, что на уровне дошкольного воспитания, начальной, промежуточной и средней школы индекс гендерного равенства составлял соответственно 49, 45, 44 и 43 %.

f) Работающие женщины

34. НСЭЖ играет важную роль, защищая основные права трудящихся на рабочем месте. К числу главных задач НСЭЖ относятся стимулирование национальной экономики и развития в интересах обеспечения социальных и экономических интересов и справедливости, а также прав трудящихся. Важное значение для укрепления гендерного равенства и создания здоровых и безопасных условий труда для женщин имеют поощрение и расширение их участия в программах профессиональной подготовки.

35. Пункт 1 статьи 41 Указа о труде прямо требует от работодателей платить равную начальную заработную плату за равный труд без дискриминации по гендерному признаку. Более того, согласно пункту 1 статьи 65 женщины не могут подвергаться дискриминации при трудоустройстве или на производстве, а также в вопросах оплаты их труда по причине пола. Корни этого конкретного положения следует искать не в международных конвенциях, а в тех дорогих сердцу эритрейцев ценностях и чаяниях, которые служили путеводной звездой в процессе многолетней борьбы за независимость. Принцип равноправия полов и уязвимых групп является той ценностью и нормой морали, которая глубоко укоренилась в эритрейском обществе.

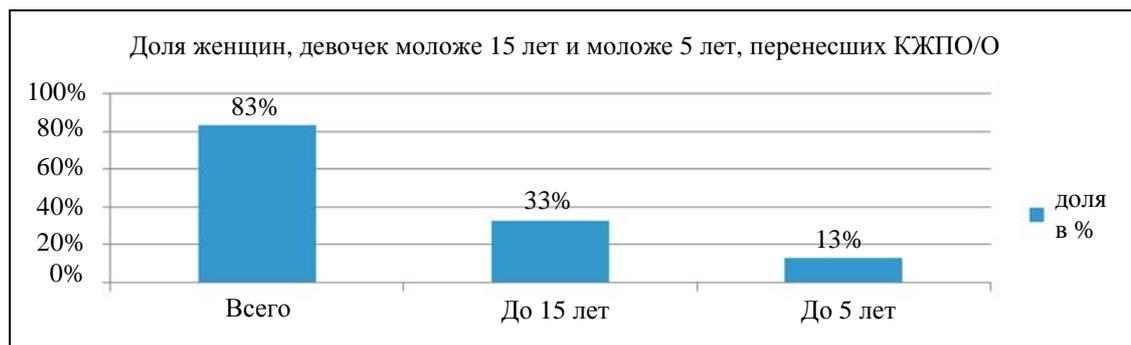
g) Калечащие операции на женских половых органах (КЖПО)

36. Эта практика, от которой пострадало немало девушек, глубоко укоренилась в культурных и религиозных традициях некоторых общин. Пытаясь найти решение этой непростой проблемы, правительство запретило данную практику своим эпохальным Указом № 158/2007, принятие которого стало важным шагом в искоренении калечащих операций на женских половых органах/женских обрезаний (КЖПО/О). Государственные органы в сотрудничестве с другими заинтересованными сторонами активизируют направленные на борьбу с КЖПО/О кампании. Информационно-просветительские мероприятия проходят в деревнях и поселках, не говоря уже о крупных многонаселенных городах. Кроме того, виновных в выполнении КЖПО/О и их сообщников ждут суровые наказания. Правительство верит в то, что эти кампании наряду с другими мерами по-

могут положить конец вредной практике КЖПО/О. По радио, на телевидении и в газетах, т.е. в основных средствах массовой информации, часто рассказывается о правах детей, запрете ранних браков и другой вредной традиционной практики. Правительство выступило инициатором конкретных программ, с тем чтобы предложить тем, кто раньше выполнял подобные операции, альтернативные возможности заработать на жизнь и источники дохода. Несмотря на ограниченность ресурсов, правительство включило тему КЖПО/О в программу охраны репродуктивного здоровья. В предродовой и послеродовой период этими услугами удалось охватить 7 200 матерей.

Диаграмма 1

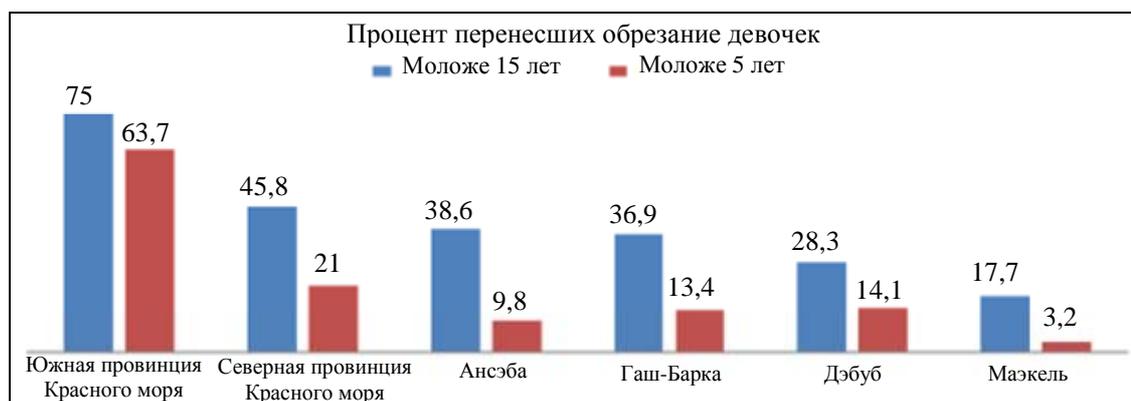
Доля женщин, девочек моложе 15 лет и моложе 5 лет, перенесших КЖПО/О



37. На диаграмме 2 видно, что в Южной и Северной провинциях Красного моря обрезанию по-прежнему подвергаются, соответственно, 63,7% и 21% девочек моложе пяти лет. Для того чтобы получить и закрепить такие же результаты, как в других провинциях, требуется сосредоточить национальные и международные усилия на маргинальных районах.

Диаграмма 2

Региональные показатели обрезания среди девочек моложе 15 лет и моложе 5 лет (по данным переписи населения и жилищ 2010 года)



38. В последние пять лет запрещающее КЖПО/О законодательство применяется очень эффективно, что способствовало поощрению прав детей. Например, в судах было рассмотрено 207 416 связанных с КЖПО исков. Ответчиком в одном из таких исков, поданных в окружной суд Южного округа, являлся священник, выступавший против закона, запрещающего КЖПО. В суд на него подало региональное отделение Национального союза эритрейских женщин (НСЭЖ). Священник был признан виновным и наказан. В общей сложности в стране бы-

ло вынесено 155 обвинительных приговоров. В то же время сохраняются проблемы, вызванные недостаточно добросовестным применением закона в отдельных провинциях, миграцией подвергшихся обрезанию женщин и девушек, кочевым образом жизни части населения и тем, что полученные знания не всегда ведут к изменению поведения людей.

h) Бытовое и сексуальное насилие (рекомендации 55, 58–61)

39. Правительство неуклонно проводит политику "нулевой терпимости" по отношению к сексуальному насилию. В пункте 2 а) статьи 589 временного Уголовного кодекса Эритреи (ВУКЭ) устанавливается уголовная ответственность за принуждение или склонение детей, не достигших 15-летнего возраста, к вступлению в половую связь. За это преступление предусмотрено суровое наказание – лишение свободы на срок до 15 лет. Помимо этого, любые сексуальные посягательства или развратные действия в отношении детей, не достигших 15 лет, или подростков в возрасте от 15 до 18 лет, наказываются на основании статей 594 и 595 ВУКЭ.

40. Изнасилования, особенно несовершеннолетних, воспринимаются в обществе крайне негативно и являются в Эритрее крайне редким явлением. В то же время не известно ни одного случая, когда виновные в изнасиловании остались бы безнаказанными. Законодательство страны конкретно защищает детей от надругательств и пыток, в том числе от сексуальной эксплуатации. Со всеми сотрудниками правоохранительных органов и широкой общественностью проводится информационно-просветительская работа, с тем чтобы они осознали свою моральную обязанность защищать детей от любых надругательств или пыток. Следует особо упомянуть случай, когда виновный в изнасиловании был приговорен к десяти годам лишения свободы без права на условно-досрочное освобождение.

i) Ранние браки

41. В Указе № 1/1991 устанавливается, что любые браки между лицами, не достигшими 18-летнего возраста, являются недействительными и что в подобных случаях вступающие в брак лица и их свидетели могут быть привлечены к уголовной ответственности. В то же время в исключительных случаях и при наличии веских оснований не достигшим 18-летнего возраста подросткам может быть разрешено заключить брак при условии, что девушке исполнилось, по меньшей мере, 14, а юноше – 16 лет. В силу исключительного характера подобных браков разрешение на них дается с согласия родственников и с учетом особых обстоятельств подростков с целью наилучшего обеспечения их интересов. Среди общин, традиционных и религиозных лидеров и самих детей проводится информационно-просветительская работа, призывающая их соблюдать требования законодательства и противодействовать практике ранних браков. Сегодня в судебной системе страны рассматриваются десять дел о ранних браках, по большинству из которых ожидается решение.

С. Места заключения, пытки и недобровольные исчезновения

1. Условия содержания заключенных

42. Главная цель и смысл работы Исправительно-реабилитационной службы Эритреи (ИРСЭ) заключаются в том, чтобы обеспечить реабилитацию осужденных, которые после освобождения и возвращения в общество должны стать законопослушными и трудолюбивыми гражданами.

a) *Образование*

43. Национальная политика в области образования проводится во всех тюрьмах и исправительных учреждениях. Поощряется сдача заключенными национальных университетских вступительных экзаменов. На протяжении двух лет заключенные в силу технических причин не принимали участие в этих экзаменах, однако в 2010 году пенитенциарные органы вместе с Министерством образования смогли устранить возникшие препятствия, и с тех пор заключенные могут сдавать эти экзамены. Так, в нынешнем учебном году в национальных вступительных экзаменах принимали участие 28 заключенных из двух пенитенциарных учреждений (Сембэл и Цецэрат).

b) *Физкультура и отдых*

44. С 2009 года исправительно-реабилитационные учреждения предоставляют заключенным доступ к радио и телевидению, в том числе к спутниковому, а также к печатным СМИ, с тем чтобы они могли получать последнюю информацию о событиях в стране и за рубежом. Для укрепления физического и психического здоровья заключенных им предлагается целый комплекс спортивных занятий на свежем воздухе и в закрытых помещениях. В рамках тюрем, а также между ними периодически организуются спортивные соревнования. Во всех основных тюрьмах существуют свои ансамбли песни и пляски.

c) *Услуги здравоохранения*

45. Во всех основных тюрьмах имеется своя медицинская часть, оснащенная базовым лабораторным оборудованием. Всеми серьезными случаями занимаются национальные медицинские учреждения. В национальном лечебно-диагностическом центре в Асмэре имеется отдельный стационар для заключенных.

d) *Религиозные права*

46. В соответствии с пунктами 2–9 статьи 2 тюремного регламента каждый заключенный имеет право на свободу вероисповедания и отправления культовых обрядов. Таким образом, заключенные могут молиться, соблюдать посты и отправлять иные культовые обряды в соответствии со своими религиозными верованиями. Например, в крупнейшей тюрьме Сембэл для заключенных построены часовня и мечеть.

e) *Информационно-просветительская работа и укрепление потенциала*

47. Сотрудники полиции, нарушающие права задержанных, в случае совершения серьезных противоправных деяний, предстают перед судом. В случае совершения мелких правонарушений они привлекаются к дисциплинарной ответственности на основании внутренних кодексов поведения. Существуют отлаженные механизмы взаимодействия полиции с общественностью. Например, для просвещения общественности и ответов на юридические вопросы граждан периодически проводятся встречи и выпускаются печатные материалы. Что касается укрепления потенциала, Департамент полиции постоянно организует краткие курсы и семинары для подготовки своих сотрудников. В городе Декемхаре создан полицейский учебно-подготовительный центр.

2. **Пытки**

48. В системе внутреннего права, в частности во временном Уголовном кодексе Эритреи, пытки квалифицируются как уголовное преступление. Кроме того, в соответствии со статьей 35 временного Уголовно-процессуального ко-

декса полученные под пытками доказательства являются неприемлемыми в суде.

3. Недобровольные исчезновения

49. См. рекомендацию К.

D. Борьба с нищетой и цели развития тысячелетия

1. Успехи в достижении ЦРТ и перспективы

50. Эритрея полна решимости добиться достижения ЦРТ. Она добилась серьезного прогресса в достижении ЦРТ, связанных с охраной здоровья населения: ЦРТ 4 (сокращение детской смертности), ЦРТ 5 (улучшение охраны материнства) и ЦРТ 6 (борьба с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими заболеваниями). Налицо успехи и в достижении ЦРТ 3 (обеспечение гендерного равенства) и ЦРТ 7 (обеспечение экологической устойчивости). В то же время необходимо активизировать работу по ЦРТ 1 (ликвидация нищеты и голода) и ЦРТ 2 (всеобщее начальное образование). В этой связи правительство Эритреи провозгласило обеспечение продовольственной безопасности "наипервейшей" задачей, и для укрепления продовольственной базы всех общин, а также снижения масштабов и ликвидации нищеты и голода оно начало программу строительства небольших плотин во всех провинциях.

a) Социальная справедливость

51. Социальная справедливость является одним из краеугольных камней всех политических мер и государственных программ развития. Правительство осуществляет на практике конкретные фискальные, инвестиционные и инфраструктурные меры, стремясь обеспечить более справедливое распределение богатства страны. Ключевыми направлениями этого сбалансированного подхода являются особое внимание неблагополучным районам и преодоление неравенства в развитии города и села.

b) Право на социальное обеспечение

52. Право на социальное обеспечение гарантируется Конституцией Эритреи, а также другими нормативными актами, в первую очередь i) Указом № 135/2003 о национальной системе пенсионного обеспечения, ii) Указом № 136/2003 о пенсионном обеспечении служащих государственного сектора и iii) Указом № 137/2003 об обеспечении членов семей погибших. Помимо этого законом о труде предусматриваются различные кратковременные выплаты по инвалидности, болезни, уходу за ребенком, в случае производственных травм, а также семейные пособия.

c) Указ об обеспечении членов семей погибших

53. Для облегчения бедственного положения семей погибших и оставшихся сиротами детей правительство ежемесячно выплачивает за каждого погибшего по 500 накф в рамках программы оказания помощи членам семей погибших. В отчетный период (2010–2012 годы) правительство выплатило в общей сложности около 961 млн. накф (64 млн. долл. США). Эта программа социальной защиты наряду с дополнительными социальными льготами играет важную роль, помогая облегчить материальные трудности, с которыми могут сталкиваться семьи и дети погибших. Во многих случаях благодаря этим программам удалось добиться того, чтобы дети погибших не прерывали учебы в школе и не получали эмоциональных травм.

54. Осуществлению этих программ помогают и проживающие как в стране, так и за рубежом граждане Эритреи, которые делают пожертвования денежными средствами и натурой.

d) Права репатриантов

55. Права репатриантов (рекомендация 107): Правительство Эритреи признает и защищает все права возвращающихся на родину граждан. Эритрея поощряет добровольную репатриацию и выступает против принудительной депортации и принудительного возвращения тех, кто мог покинуть страну незаконно и в нарушение иммиграционного законодательства. В соответствии с рекомендацией 107 УПО правительство работает над созданием механизма, который в интересах независимого мониторинга и передачи информации облегчал бы доступ репатриантов и просителей убежища к соответствующим международным инстанциям, в первую очередь к Верховному комиссару Организации Объединенных Наций по делам беженцев. С другой стороны, в интересах тех, кто возвращается в страну добровольно, был разработан ряд программ реабилитации и реинтеграции. Более того, правительство Эритреи неуклонно проводит в жизнь активную и многогранную политику по вовлечению диаспоры в социально-экономическую, политическую и культурную жизнь страны. Создаваемые благодаря этому прочные связи создают предпосылки для благополучной реинтеграции репатриантов.

e) Охрана здоровья

56. В основе национальной политики Эритреи в области здравоохранения лежит принцип, согласно которому "право на максимально возможный уровень охраны здоровья является одним из основных прав каждого человека". Этот политический принцип реализуется посредством: i) строительства новых объектов системы здравоохранения, ii) совершенствования и модернизации уже существующих объектов, iii) обеспечения оборудованием, медикаментами и другими основными материалами, и iv) развития институционального и кадрового потенциала, несмотря на финансовые трудности и нехватку ресурсов. В результате 60% населения имеют доступ к медицинским услугам в радиусе пяти километров, а 40% – в радиусе 10 километров.

f) Охрана здоровья детей

57. Стремясь к укреплению здоровья детей, правительство руководствуется комплексным подходом, эффективность которого зависит от реализации ряда связанных между собой стратегий. В вопросах охраны здоровья детей и подростков главная цель правительства заключается в том, чтобы все эритрейские дети – новорожденные, младенцы, дети дошкольного и школьного возрастов и подростки – имели доступ к качественным услугам здравоохранения где бы то ни было – в медицинских учреждениях, школах и общинах.

58. Эритрея добилась впечатляющих успехов в снижении детской смертности благодаря ряду стратегических мер, таких как плановая вакцинация и медицинское обслуживание в формальной системе здравоохранения, уход на уровне общин и общенациональные кампании вакцинации и нутритивной поддержки, которыми охвачено 90% детей. Программами вакцинации третьей дозой вакцины АКДС и против гепатита В охвачены порядка 90% детей в возрасте от 12 до 23 месяцев. В Эритрее полностью искоренены столбняк новорожденных и полиомиелит. За все достижения в вакцинации населения 17 октября 2009 года в Ханое (Вьетнам) Эритрея была удостоена премии Глобального альянса по вакцинам и иммунизации (ГАВИ) за высокий и устойчивый охват программой вакцинации.

59. ЦРТ 4 требует в период с 1990 по 2015 год снизить на две трети смертность детей в возрасте до пяти лет. С 1990 по 2010 год Эритрея уже снизила смертность среди этой категории детей на 57,4%. Таким образом, для того чтобы достичь ЦРТ 4 к 2015 году, Эритрее необходимо снизить смертность детей в возрасте до пяти лет всего лишь на 10%. Из 69 стран, которым, по мнению авторов выпущенного Организацией Объединенных Наций в 2008 году доклада "Global Countdown" (Обратный глобальный отсчет), требуется уделять особое внимание снижению материнской, неонатальной и детской смертности, по состоянию на 2008 год лишь 18 выполняли график достижения поставленных целей. Эритрея является одной из трех стран Африки, расположенных к югу от Сахары, которая вошла в это ограниченное число.

g) *Материнская смертность*

60. ЦРТ 5 требует в период 1990–2015 годов снизить уровень материнской смертности на три четверти. По оценкам ООН, для того чтобы достичь этой цели, Эритрее необходимо до 2015 года снизить уровень материнской смертности всего лишь на 6%.

61. По оценкам ООН, Эритрея является одной из трех стран Африки, расположенных к югу от Сахары, которые смогут достичь ЦРТ 5. Достижения Эритрее, которой в 1990–2008 годах удалось снизить материнскую смертность на 69%, во всем мире смогли превзойти лишь шесть стран: Мальдивские Острова (95%), Румыния (84%), Иран (80%), Бутан (79%), Эстония (76%) и Экваториальная Гвинея (73%).

62. В пятилетний период, предшествовавший проведению переписи населения и жилищ 2010 года, 34,1% всех родов принимались медицинскими специалистами, что на 20,5% больше по сравнению с данными переписи 2002 года (28,3%). По данным переписи населения и жилищ 2010 года, почти девять из десяти (88,5%) матерей пользовались пренатальными услугами медицинского персонала (врачей, медсестер, акушеров) в связи с последними за пять лет, предшествовавших переписи, родами, что на 25,9% больше по сравнению с данными переписи 2002 года (70,3%).

h) *ВИЧ/СПИД*

63. Эритрея полна решимости остановить распространение ВИЧ и других инфекционных заболеваний. Ежегодный анализ данных о числе заболевших СПИДом и умерших от этого заболевания, а также о данных о распространенности ВИЧ-инфекции среди беременных женщин, доноров крови и клиентов консультационных центров, где можно добровольно сдать анализы на ВИЧ, позволяет говорить о развороте тенденции и стабилизации доли ВИЧ-инфицированных в общей численности населения. Тенденцию роста числа зараженных ВИЧ удалось переломить тогда, когда их доля была невелика, и сегодня она составляет, по оценкам, 0,9% от общей численности населения.

64. В отчетный период государство оказывало помощь 5 654 инфицированным ВИЧ/большим СПИДом, выплачивая им ежемесячное денежное пособие на приобретение продовольственных товаров в целях улучшения питания и укрепления своей иммунной системы. Каждому инфицированному ВИЧ/большому СПИДом, которым для продления жизни необходимо употреблять специальные медицинские препараты, ежемесячно выплачивалось по 500 накф на покупку питательных продуктов. Поступающие из различных провинций отчеты свидетельствуют о том, что для жизни пациентов эта помощь имеет колоссальное значение.

i) Малярия

65. Малярия является в Эритрее распространенным заболеванием. Главным источником малярии является малярийный плазмодий (93%), а главным носителем – малярийный комар. В долинах рек, вокруг плотин и в районах орошаемого земледелия малярия является хронической проблемой. Страна пережила серьезную эпидемию малярии в 1998 году после необычно сильных дождей и Эль-Ниньо 1997 года.

66. Осознавая всю опасность малярии для здоровья населения, в 1999 году правительство приступило к реализации стратегии борьбы с этим заболеванием. С тех пор правительство совместно с широкой общественностью и международными партнерами ведет активную работу, добиваясь сокращения масштабов и остроты этого заболевания, а также количества смертельных исходов, привлекая к этой работе общины, осуществляя экологические и другие мероприятия, раздавая противомоскитные сетки, готовя специалистов по профилактике и лечению малярии и обеспечивая доступность медикаментов и материалов для ее лечения. С 1999 года общий показатель заболеваемости малярией снизился на 90%, а смертности – на 86%.

2. Социальные услуги*a) Право на питание*

67. Неравномерное и нерегулярное выпадение осадков время от времени становится причиной низких урожаев. В то же время принимаемые правительством решительные меры по укреплению продовольственной безопасности и осуществляемые им программы развития в других областях помогают сглаживать остроту этих хронических проблем. Действительно, страна вот уже шесть лет не нуждается в экстренной гуманитарной помощи.

68. Эритрея рассматривает право всех своих граждан на доступ к продуктам питания как одно из основных прав человека, вкладывая значительные средства в комплексную долгосрочную программу укрепления продовольственной безопасности. На сегодняшний день Эритрея не обеспечивает себя в полной мере необходимыми продовольственными товарами. В то же время она принимает различные меры, включая коммерческий импорт, с тем чтобы сформировать достаточные запасы продуктов питания, обеспечивая доступность цен благодаря выборочному субсидированию. Кроме того, правительство стимулирует рост и развитие агропромышленного комплекса, чтобы гарантировать достаточное предложение важнейших продовольственных товаров на внутреннем рынке по разумным ценам.

b) Услуги здравоохранения

69. Утвердив в 1999 году национальную политику развития первичного медико-санитарного обслуживания, правительство заявило о своей решимости сделать ПМСО доступным для всех граждан. За этим последовало принятие пятилетнего стратегического плана, практическая реализация которого началась в 2000 году. Рабочими принципами проводимой политики являются равенство, комплексное обслуживание, затратная эффективность используемых методик и процедур, привлечение других секторов, децентрализация, развитие людских ресурсов и т.д. Оказание услуг здравоохранения в значительной степени субсидируется государством, и пациентам остается заплатить чисто символическую цену за консультации и лекарства. Охрана здоровья граждан является одной из главных обязанностей государства. Оно постоянно вкладывает крупные средства в создание медицинских учреждений по всей стране, отдавая приоритет от-

даленным районам страны, которым раньше не уделялось достаточного внимания. В стране насчитывается 321 медицинское учреждение, которые можно расположить в следующем иерархическом порядке: лечебно-диагностические центры, местные больницы, медицинские пункты и клиники (в том числе семь клиник матери и ребенка).

70. С точки зрения управления системой здравоохранения Эритрея занимает одно из первых мест среди африканских стран. Столь высокой оценки она добилась благодаря умелому управлению и хорошему оснащению учреждений системы здравоохранения. "Здоровье для всех" – таков девиз Эритреи. Цель заключается в том, чтобы создать устойчивую и образцовую систему здравоохранения, которая была бы эффективной, действенной и доступной для всех граждан, отвечала бы их требованиям и была бы им по карману.

71. Эритрея является одной из трех стран к югу от Сахары, которая может достичь четвертой цели развития тысячелетия, касающейся показателей выживаемости детей, а также одной из семи стран, которым удалось снизить уровень детской смертности более чем вдвое.

c) Право на образование

72. Стране удалось в три раза повысить уровень записи в начальную школу, хотя и с очень низкой базы. Кроме того, правительство повысило доступность высшего образования, открыв несколько новых колледжей, а также создало школу практического управления с целью повышения эффективности работы гражданской службы и руководителей государственных предприятий.

73. Поскольку правительство считает образование залогом экономического развития, нужды этой сферы занимают видное место в повестке дня развития. Сегодня акцент в системе образования делается на повышении доступности высшего образования, поскольку результаты исследований говорят о том, что инвестиции в него ведут к ускорению экономического роста благодаря повышению производительности труда. Конкретно, утвержденная в 2003 году национальная политика образования свидетельствует о решимости правительства развивать эту сферу, а также о важнейшей роли образования в социально-экономическом развитии страны. В истекший восьмилетний период правительство претворяло в жизнь стратегию децентрализации высшего образования, создав в разных районах страны семь новых учреждений; расширив существующие учреждения; предоставляя тем, кто не может учиться очно, услуги дистанционного обучения; и поощряя гендерное равенство в сфере высшего образования. Помимо этого, оно разработало программу подготовки преподавательского состава, который должен постепенно занять места преподавателей-иностранцев. Внимание уделяется также подготовке преподавателей из числа беженцев. В результате в 2009 году в высшие учебные заведения поступили 23% выпускников школ. До открытия этих новых колледжей эта цифра составляла 10–15%.

74. В то же время правительство активизировало деятельность по укреплению кадрового и системного потенциала на уровне общин, районов, провинций и всей страны. Оно занимается также совершенствованием инфраструктуры, стремясь повышать эффективность сбора и обработки данных, а также обеспечивать эффективное оказание качественных образовательных услуг.

d) Право на воду и услуги санитарии

75. Стремясь к повышению уровня жизни людей, Эритрея уделяет первоочередное внимание улучшению систем водоснабжения и санитарии. В предыду-

щие десятилетия по всей стране строились плотины, водохранилища, отводные каналы, дамбы и другие жизненно важные инфраструктурные объекты. В результате чистой водой сегодня обеспечены 95% городских и 78% сельских районов. Эритрея является одной из немногих стран на континенте, где в структуре водоснабжения улучшенные системы занимают 85%.

76. Благодаря передаче вопросов санитарии на уровень общин Эритрее удалось расширить охват сельских районов санитарно-техническими услугами. Этот подход заставил общины активнее, глубже и с большей ответственностью участвовать в выявлении потребностей, поиске и осуществлении санитарно-технических решений, применять местные технические знания и брать под свой контроль санитарно-технические объекты. Благодаря этому доля улучшенных санитарно-технических систем в сельской местности, по данным Министерства здравоохранения за 2011 год, выросла с 2% до 16,3%.

e) Расширение прав и возможностей общин

77. Правительство Эритреи отводит важную роль активному участию местных общин в управлении своей жизнью. Большинство программ развития на уровне провинций реализуются при участии местных общин. Правительство стремится расширять права и возможности местных органов власти, передавая все новые и новые функции на уровень провинций, которые располагают большой свободой в разработке и претворении в жизнь программ развития на местном уровне. С идеей делегирования на местный уровень некоторых полномочий по судебному урегулированию отдельных гражданских споров связано создание общинных судов. Провинции имеют и свои законодательные органы, обладающие юрисдикцией в вопросах местного значения.

f) Комплексные программы развития села (КПРС)

78. ЕПРС осуществляются по пяти основным направлениям: сельское хозяйство, образование, здравоохранение, энергетика и водоснабжение, санитария и экология. В стране успешно идет процесс электрификации села, благодаря которому жители многих деревень впервые получили доступ к электроэнергии. Кроме того, продолжает претворяться в жизнь программа использования возобновляемых источников энергии, цель которой заключается в том, чтобы диверсифицировать энергоснабжение и расширить использование экологически чистых источников энергии.

79. В рамках КПРС ведется строительство небольших плотин, а также осуществляются программы террасирования и лесовосстановления, с тем чтобы взять под контроль и ограничить вред, причиняемый окружающей среде, а также последствия изменения климата.

3. Изменения в жизни общин кочевников

80. Правительство уже давно признало важную роль транспорта, особенно дорожной сети, в процессе экономического и социального развития. Поэтому оно вкладывало и продолжает вкладывать крупные средства в этот сектор, открывая сообщение с ранее недоступными или труднодоступными районами. Таким образом, те группы населения, которые ранее находились в маргинальном положении, сегодня получили доступ к различным социальным услугам. В свою очередь доступность инфраструктуры способствует созданию постоянных поселений и облегчает пользование социальными благами.

Получение образования кочевниками

81. Стремясь поощрять кочевников к получению образования, правительство Эритреи в сотрудничестве с общинами кочевников, министерствами, двусторонними и многосторонними учреждениями сформулировало Основы образовательной политики для кочевников. В 2011/12 учебном году с кочевниками работали 65 школ, из которых десять были школами-интернатами. В этих школах училось в общей сложности 6 844 человека; доля учащихся женского пола составляла 43%. Для выявления проблем, с которыми сталкиваются группы кочевников, и разработки соответствующих стратегий и планов работы было организовано национальное консультативное рабочее совещание, посвященное теме образования для кочевников. В ходе этого рабочего совещания удалось обменяться опытом с некоторыми соседними и другими странами.

Е. Последующая работа в связи с УПО

82. Последующая работа в связи с УПО и рекомендации (рекомендация 39): как говорилось во вступительной части, для мониторинга последующей работы в связи с УПО в целом и хода выполнения рекомендаций в частности был создан национальный комитет, возглавить работу которого было поручено Министерству иностранных дел.

Е. Техническая помощь

83. Универсальный периодический обзор и техническая помощь (рекомендации 126–137): недавно правительство Эритреи передало Верховному комиссару по правам человека приглашение направить в страну техническую группу с тем, чтобы консолидировать работу по правозащитной тематике и, в случае необходимости, обратиться с просьбой об оказании помощи. Кроме того, намечая потенциальные области сотрудничества, правительство взаимодействует с ЕС и другими партнерами.

Г. Осуществление Конституции и создание независимого органа

84. Рекомендации 17–21 об осуществлении Конституции и 22–24 о создании независимого органа: статья 32 (11) Конституции Эритреи предусматривает создание национального учреждения по поощрению и защите прав человека. В соответствии с этой статьей Национальная ассамблея должна создать постоянную комиссию, которая занималась бы поощрением и защитой прав эритрейских граждан, в частности, организуя форумы, где могли бы рассматриваться и урегулироваться жалобы граждан. К сожалению, из-за обстановки в стране этот механизм так и не заработал. Приграничные боевые действия и длительная оккупация Эфиопией суверенных эритрейских территорий вызвали приостановление и прекращение на некоторое время действия ряда конституционных положений, реализация которых началась в предыдущие годы. Как бы то ни было, это положение закреплено в Конституции и в последующем будет обязательно выполнено. В этой связи Эритрея настоятельно призывает Совет по правам человека вспомнить о своей ответственности и в рамках соответствующего пункта повестки дня обратить внимание на проблему продолжающейся эфиопской оккупации, которая не позволяет народу страны пользоваться своими правами человека и основными свободами, в том числе правом жить в мире на своей территории в пределах международно-признанных границ. Оккупация суверен-

ной эритрейской территории является нарушением Устава ООН, в соответствии с которым был создан и должен работать Совет.

Н. Приглашение мандатариям специальных процедур в области прав человека

85. Постоянное приглашение мандатариям специальных процедур Организации Объединенных Наций в области прав человека (рекомендации 26–35): во время первого цикла правительство Эритреи согласилось рассматривать вопрос о приглашении мандатариев специальных процедур в каждом конкретном случае отдельно. Соответственно, в будущем правительство будет рассматривать возможность приглашения мандатариев специальных процедур при условии, что в основе их мандатов лежат международно признанные нормы.

И. Сотрудничество с мандатариями специальных процедур и с договорными органами ООН

86. Сотрудничать с мандатариями специальных процедур и с договорными органами Организации Объединенных Наций (КЛРД и КЭСКОП) (рекомендации 36, 37): Стремясь добросовестно выполнять свои международные обязательства, правительство Эритреи представило просроченные доклады по КЛДЖ и по Конвенции о правах ребенка. Кроме того, правительство ответило на многочисленные вопросники и письма этих органов. Что касается сотрудничества с мандатариями специальных процедур в области прав человека, правительство положительно откликнулось на сообщения, направленные в рамках процедуры проверки соответствия требованиям Совета по правам человека, а также на просьбы самого Совета по правам человека, сформулированные в ходе двадцатой и двадцать первой сессий. В этот период представители правительства присутствовали на всех сессиях. Стремясь тесно сотрудничать с Советом, правительство на сегодняшний день было представлено на всех очередных сессиях Совета, начиная с девятнадцатой. В то же время, Эритрея совершенно неоправданно становилась мишенью политически ангажированных резолюций, пытающихся умалить постоянные усилия правительства, направленные на поощрение и защиту прав человека и основных свобод. Эритрея убеждена в том, что принятие резолюций по отдельным странам не способствует благородной цели защиты прав человека. Кроме того, это является проявлением двойных стандартов и отходом от принципов процесса УПО, являющегося форумом для конструктивного взаимодействия всех государств-членов ООН.

Ж. Право на жизнь, физическую неприкосновенность и безопасность

87. Право на жизнь, физическую неприкосновенность и безопасность (рекомендация 43): право на жизнь гарантируется всем национальным законодательством, в том числе Конституцией и временными кодексами Эритреи. Кроме того, дополнительной гарантией этого права служит новое законодательство, принятое в целях обеспечения безопасности и благополучия человеческой личности (см. часть III, Нормативно-правовая и институциональная основа).

88. В последние десять лет Эритрея оставалась жертвой злонамеренной организованной практики "торговли людьми". Право эритрейских граждан на

жизнь и личную неприкосновенность нарушалось в такой степени, что многие из них погибали или становились жертвами торговли человеческими органами, нередко также со смертельным исходом. Будучи серьезно обеспокоено торговлей эритрейскими гражданами, правительство обратилось к ООН с просьбой провести независимое и прозрачное расследование этой преступной практики с тем, чтобы привлечь виновных к ответственности.

К. Насильственные и недобровольные исчезновения

89. **Сотрудничество с Рабочей группой по насильственным и недобровольным исчезновениям** (рекомендации 7 и 13): в принятом в 1991 году временном Уголовно-процессуальном кодексе Эритреи содержатся положения о хабеас корпус. Кроме того, похищение человека по политическим мотивам является уголовно-наказуемым деянием согласно временному Уголовному кодексу Эритреи. В этой области правительство демонстрировало свою готовность к сотрудничеству и уже отвечало на запросы Группы, предоставляя информацию о положении некоторых эритрейских граждан. В настоящее время между ООН и уполномоченными органами Эритреи ведутся переговоры о конкретных областях сотрудничества в деле борьбы с торговлей людьми.

Л. Присоединение к конвенциям

90. Была начата предусмотренная законом процедура подписания и ратификации конвенций, еще не подписанных Эритреей, которые обсуждались во время первого цикла УПО и к которым Эритрея готова присоединиться. Руководящий комитет рад сообщить, что правительство завершило внутреннюю юридическую процедуру одобрения и утверждения всех этих конвенций, а именно Конвенции против пыток (КПП) (рекомендации 1–6, 9, 10, 14, 15), Международной конвенции о правах инвалидов (рекомендации 1, 9) и Конвенции МОТ о наихудших формах детского труда (рекомендация 12). Кроме того, правительство ратифицировало Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (рекомендация 16).

VI. Насильственные и недобровольные исчезновения

А. Проблемы

1. Оккупация суверенных эритрейских территорий

91. Одно из главных препятствий, мешающих правительству Эритреи выполнять свои международные и национальные обязательства по поощрению и защите прав человека и основных свобод, заключается в продолжающейся оккупации суверенных эритрейских территорий Эфиопией. Следствием этой оккупации стало примерно 70 000 внутренне перемещенных граждан Эритреи. Эта оккупация, помимо прочего, сделала необходимым увеличение срока службы в национальных вооруженных силах и легла тяжелым бременем на плечи страны и ее народа. Побочные результаты этой реальности – дополнительные расходы на оборону, которых можно было бы избежать, и нежелательные задержки в конституционном процессе. Пользуясь случаем, правительство призывает Совет обратить должное внимание на продолжающиеся нарушения основных прав человека, в том числе, но не только, права на мирную жизнь.

2. Санкции

92. Суверенные эритрейские территории остаются под оккупацией Эфиопии со всеми вытекающими из этого пагубными последствиями. Более того, Совет Безопасности ООН не только не выполнил своих юридических и нравственных обязательств, оставляя на протяжении последних одиннадцати лет безнаказанной оккупацию Эфиопией суверенных эритрейских территорий вопреки Уставу ООН, нормам международного права и имеющему обязательную силу окончательному арбитражному решению эритрейско-эфиопской пограничной комиссии, но и наложил на Эритрею неоправданные санкции под давлением Соединенных Штатов. Последствия этих санкций для прав человека, конечно же, являются негативными. Правительство Эритреи пользуется данной возможностью и призывает снять эти санкции.

3. Политически мотивированные резолюции

93. В довершение всего, Эритрею обвиняют в бесчисленных грубых нарушениях прав человека – гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав. Реальные факты говорят о том, что эти обвинения беспочвенны и что в их основе лежат политические происки. Неизменные успехи, которые демонстрировала и продолжает демонстрировать страна в деле поощрения и защиты самых разных основных прав человека, о которых говорилось в настоящем докладе, а также принципиальная приверженность этим правам правительства Эритреи, по нашему мнению, со всей очевидностью показывают, насколько несостоятельными, с учетом реальной картины в стране, являются кампании, которые развязали недоброжелатели, преследуя совершенно иные цели.

В. Препятствия

94. Несмотря на очевидный прогресс в некоторых областях, Эритрея, конечно же, сталкивается и с огромными препятствиями и трудностями, в числе которых можно назвать:

- a) экономические трудности;
- b) институциональные трудности, связанные с ограниченностью кадровых, материальных, финансовых и организационных возможностей;
- c) абсолютную и/или относительную нехватку некоторых категорий медицинских работников и специалистов;
- d) ограниченные возможности центров профессиональной подготовки;
- e) климатические изменения и их последствия для освоения и рационального использования водных ресурсов.

95. Тем не менее какими бы серьезными ни были преграды на пути развития Эритреи, народ и правительство будут и впредь работать на благо своей страны, будучи уверены в том, что их решимость, настойчивость и жертвы в конце концов окажутся ненеприятными.

С. Передовая практика

96. Решающая роль семьи как социального института в поощрении и защите прав человека и инновационных подходов к воспитанию детей в раннем возрасте. Решение социальных проблем в первую очередь на уровне общин. Подход к проблемам сирот и других неблагополучных детей, а также инвалидов является не только эффективным с точки зрения затрат и устойчивым, но и учитывающим потребности индивида в социальном контексте.

97. Масштабное субсидирование системы здравоохранения и бесплатное образование вплоть до высшего.

98. Подход, в центре которой находится человек, призван стимулировать ответственное участие населения в управлении на местном низовом уровне, а также расширять полномочия общинной судебной системы.

99. Интеграция нравственного и гражданского воспитания и соответствующих кампаний в национальную систему образования на всех уровнях, а также во все неформальные учебные программы; организация практических занятий, помогающих воспитанию подрастающих поколений и передаче им таких ценностей, как культурное наследие.

100. Следование некоторым ключевым принципам ряда конвенций, таких как Конвенция 1951 года о статусе беженцев 1951 года и Конвенция о правах инвалидов, несмотря на то, что Эритрея не является их участницей. Что касается прав беженцев, Государство Эритрея предоставляет 3 149 сомалийским беженцам доступ к целому ряду важных прав, таких как право на физическую безопасность, свобода вероисповедания, свобода передвижения, регистрация деторождений, а также доступ к судам, образованию и здравоохранению. В то же время, в некоторых областях можно добиться большего, например, разработать формальные процедуры рассмотрения ходатайств о предоставлении убежища, гарантируя просителям убежища соблюдение надлежащей правовой процедуры, возможность его получения всеми иностранцами, а также право беженцев на занятие трудовой деятельностью/получение разрешений на работу.

101. Эритрея является одной из очень немногих стран Африки к югу от Сахары, которой удалось добиться впечатляющих результатов благодаря созданию системы мониторинга травматизма (СМТ). Эта система, которая сегодня действует на базе Министерства здравоохранения, была запущена в 2007 году. Она предоставляет информацию о причинах травматизма, помогая совершенствовать политические меры и программы для населения, относящегося к группе риска. Благодаря междисциплинарному подходу эта система позволила выявить ряд физических факторов риска, которому подвергаются как дети, так и взрослые, в том числе риска инвалидности. В 2010 году при поддержке ЮНИСЕФ и ВОЗ Министерство здравоохранения провело оценку, которая позволила прийти к выводу о том, что главными жертвами травматизма становятся дети. Из-за недостатка ресурсов Эритрея пока не смогла в полной мере использовать результаты пилотного этапа данного проекта.

Международные дни

102. Провозглашенные ООН международные дни не только отмечаются в стране, но и используются заинтересованными сторонами для проведения массовых общественных кампаний. В Эритрее отмечаются следующие дни: Международный день нетерпимого отношения к калечащим операциям на женских половых органах (6 февраля); Всемирный день социальной справедливости

(20 февраля); Международный женский день (8 марта); Международный день человека с синдромом Дауна [21 марта]; Всемирный день водных ресурсов (22 марта); Всемирный день борьбы с туберкулезом (24 марта); Всемирный день распространения информации о проблеме противопехотных мин (4 апреля); Всемирный день здоровья (7 апреля); Международный день семей (15 мая); Всемирный день телекоммуникаций и информационного общества (17 мая); Всемирный день культурного разнообразия во имя диалога и развития (21 мая); Международный день по искоренению акушерских свищей (23 мая); Всемирный день борьбы с детским трудом (12 июня); Всемирный день молодежи (12 августа); Международный день борьбы с неграмотностью (8 сентября); Международный день борьбы за ликвидацию нищеты (17 октября); День Организации Объединенных Наций (24 октября); Международный день защиты детей (20 ноября); Международный день борьбы за ликвидацию насилия в отношении женщин (25 ноября); Международный день борьбы со СПИДом (1 декабря); Международный день инвалидов (3 декабря); День прав человека (10 декабря) и Всемирный день продовольствия (16 декабря).
