



## 人权理事会

普遍定期审议工作组

第十七届会议

2013年10月21日至11月1日

## 人权事务高级专员办事处根据人权理事会第 5/1 号决议附件第 15 段 (b)和人权理事会第 16/21 号决议附件第 5 段汇编的资料

## 塞内加尔

本报告汇编了条约机构和特别程序报告中所载资料(包括所涉国家的意见和评论)以及人权事务高级专员办事处(人权高专办)报告和其他相关的联合国正式文件所载资料。因受字数限制,报告采用提要的方式。有关资料全文请查阅注释标明的文件。除人权高专办对外发布的报告和声明中所载意见、看法或建议外,本报告不含人权高专办任何其他意见、看法或建议。本报告根据人权理事会第 17/119 号决定通过的一般准则编写。所载资料均在尾注中注明出处。编写本报告时考虑到普遍定期审议的周期及周期内发生的变化。

## 一. 背景和框架

### A. 国际义务范围<sup>1</sup>

#### 世界人权条约<sup>2</sup>

	上一轮审议时的情况	审议后的行动	尚未批准/接受的人权文书
批准、加入 或继承	<p>《消除一切形式种族歧视国际公约》(ICERD) (1972 年)</p> <p>《经济、社会及文化权利国际公约》(ICESCR) (1978 年)</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约》(ICCPR) (1978 年)</p> <p>《消除对妇女一切形式歧视公约》(CEDAW) (1985 年)</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(CAT) (1986 年)</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》(OP-CAT) (2006 年)</p> <p>《儿童权利公约》(CRC) (1990 年)</p> <p>《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(OP-CRC-AC) (2004 年)</p> <p>《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(OP-CRC-SC) (2003 年)</p> <p>《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》(ICRMW) (1999 年)</p>	<p>《残疾人权利公约》(CRPD)(2010 年)</p> <p>《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(CPED)(2008 年)</p>	<p>《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》(ICCPR-OP 2)</p>
保留、声明 和/或谅解			
申诉程序、 查询和紧急 行动 <sup>3</sup>	<p>《消除一切形式种族歧视国际公约》(ICERD)第 14 条 (1982 年)</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约》(ICCPR) 第 41 条(1981 年)</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约第一项任择议定书》(ICCPR-OP 1) (1978 年)</p> <p>《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》(OP-CEDAW) 第 8 条(2000 年)</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(CAT) 第 20、21 和 22 条 (1986 年和 1996 年)</p> <p>《残疾人权利公约》(CRPD)(仅签署, 2007 年)</p>	<p>《经济、社会及文化权利国际公约任择议定书》(OP-ICESCR) (仅签署, 2009 年)</p> <p>《儿童权利公约》关于提供来文程序的任择议定书(OP-CRC-IC) (仅签署, 2012 年)</p>	<p>《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》(ICRMW) 第 76 和 77 条</p> <p>《残疾人权利公约》(CRPD) 第 31 和 32 条</p>

## 其他相关主要国际文书

	上一轮审议时的情况	审议后的行动	尚未批准的文书
批准、加入 或继承	《巴勒莫议定书》 <sup>4</sup> 难民和无国籍人公约 <sup>5</sup> 1949 年 8 月 12 日日内瓦四公约 及其第一和第二附加议定书 <sup>6</sup> 国际劳工组织基本公约 <sup>7</sup> 《联合国教科文组织取缔教育歧 视公约》 《防止及惩治灭绝种族罪公约》 《国际刑事法院罗马规约》		国际劳工组织第 169 号公约和第 189 号公 约 <sup>8</sup> 1949 年日内瓦四公约 第三附加议定书 <sup>9</sup>

1. 2012 年，享有安全饮用水和卫生设施的人权问题特别报告员建议塞内加尔批准《经济、社会及文化权利国际公约任择议定书》。<sup>10</sup>
2. 2012 年，消除种族歧视委员会建议塞内加尔批准《公约》第 8 条第 6 款修正案。<sup>11</sup>
3. 2010 年，保护所有移徙工人及其家庭成员权利委员会鼓励塞内加尔根据《公约》第 76 和 77 条的规定发表声明。<sup>12</sup>
4. 联合国难民事务高级专员办事处(难民署)指出，2013 年，塞内加尔批准了 1969 年《非洲统一组织关于非洲难民问题某些特定方面的公约》<sup>13</sup>。然而，塞内加尔尚未批准 2009 年《关于保护和救助非洲流离失所者的非洲公约》(《坎帕拉公约》)<sup>14</sup>。难民署建议政府批准《坎帕拉公约》，并建立一个有利于保护国内流离失所者的国家框架。<sup>15</sup>

## B. 宪法和法律框架

5. 消除种族歧视委员会赞扬塞内加尔在 2010 年 3 月通过一项法律，将奴役和奴隶贸易列为反人类罪。<sup>16</sup>
6. 2011 年禁止酷刑委员会感到遗憾的是，《刑法》中关于酷刑的定义不包括《公约》第 1 条的某些元素。它敦促塞内加尔使其《刑法》与《公约》完全一致，特别是纳入旨在通过惩罚、恐吓或威胁第三人获取信息的行为。<sup>17</sup>
7. 禁止酷刑委员会敦促塞内加尔采取并实施关于赔偿长期受到关押、遭受特别严重损害的受害者的法案，并制定康复方案。<sup>18</sup>
8. 禁止酷刑委员会关注体罚，敦促塞内加尔修改《家庭法》，尤其是第 285 条，明确禁止任何地方的体罚。<sup>19</sup>

9. 消除种族歧视委员会感到遗憾的是，尽管关于买卖儿童，儿童卖淫和儿童色情制品问题特别报告员提出了建议，但第 2005-02 号法令第 3 条禁止乞讨与《刑法》第 245 条允许“在宗教传统规定的日子、地点和情况下”乞讨之间持续存在不一致情况。<sup>20</sup>

10. 2010 年，买卖儿童问题特别报告员建议政府利用《刑法》改革的契机，纳入“买卖儿童”的明确定义，并按照《巴勒莫议定书》明确规定对违法者的处罚。她还建议将符合《巴勒莫议定书》所载定义的“贩卖儿童”的定义纳入《打击贩运人口法》。她建议完成《儿童法》的起草工作，作为紧急事项予以通过，并批准海牙《跨国收养方面保护儿童及合作公约》。<sup>21</sup>

11. 2013 年，国际劳工组织实施公约与建议书专家委员会指出，虽然第 2005-06 号法令第 3 条禁止为经济利益组织他人乞讨，但《刑法》第 245 条规定“在宗教传统规定的日子、地点和情况下寻求施舍的行为并不构成乞讨行为”。因此，它指出，结合这两项规定阅读，似乎组织古兰经学童乞讨的行为不能被定为刑事犯罪，因为不构成《刑法》规定的乞讨行为。在这方面，委员会要求政府采取必要措施，协调国家立法，保证能够根据《刑法》第 245 条和第 2005-06 号法案将为经济剥削利用古兰经学童乞讨定为刑事犯罪。<sup>22</sup>

### C. 体制和人权基础设施及政策措施

#### 国家人权机构的地位<sup>23</sup>

国家人权机构	上一轮审议时的情况	本轮审议的情况 <sup>24</sup>
塞内加尔人权委员会	A 级 (2009 年)	B 级 (2012 年)

12. 消除种族歧视委员会建议使塞内加尔人权委员会完全符合《巴黎原则》；并确保足够的人力和财力资源。<sup>25</sup>禁止酷刑委员会关注的是，塞内加尔人权委员会的经费不足，其挑选和任命成员的程序似乎不符合《巴黎原则》。<sup>26</sup>

13. 虽然注意到关于建立拘留地点国家观察站作为《禁止酷刑公约任择议定书》规定的国家防范机制的第 2009-13 号法案，<sup>27</sup>但禁止酷刑委员会敦促塞内加尔向其提供资源，落实其建议，以改善监狱状况并防止酷刑。<sup>28</sup>

14. 消除种族歧视委员会和禁止酷刑委员会注意到打击贩运人口、特别是贩运妇女和儿童国家行动计划(2008-2013 年)。<sup>29</sup>禁止酷刑委员会还注意到在 2010 年建立国家打击贩运人口办公室。<sup>30</sup>保护所有移徙工人及其家庭成员权利委员会感到遗憾的是，劳动监察部门监测和调查人口贩运问题缺乏必要的资源。<sup>31</sup>

15. 买卖儿童问题特别报告员在 2010 年的国别访问后，建议对所有执法人员进行关于《儿童权利公约》及其《任择议定书》的培训。她强调需要加强警察部队和司法机构的能力，使他们拥有足够的物质和人力资源以及儿童接待中心，并向军官和官员提供关于儿童辅导和面谈技巧的连续培训。<sup>32</sup>

16. 特别报告员的建议包括获得警察和司法服务，对受害儿童提供免费医疗、法律和司法援助，保证儿童受害者和证人证词的秘密以及对儿童进行保护。<sup>33</sup>

17. 她还建议按照《儿童权利公约》第 2 号一般性意见，加快设立儿童监察专员署的过程。她还指出，应明确规定监察专员署和现有各种机制在促进和监督儿童权利方面各自的作用，以及它们之间的互动。<sup>34</sup>

## 二. 与人权机制的合作

### A. 与条约机构的合作<sup>35</sup>

#### 1. 报告提交情况

条约机构	上次审议的结论性意见	上次审议后提交的最新报告	最近的结论性意见	报告提交情况
消除种族歧视委员会(CERD)	2002 年 8 月	2011 年	2012 年 8 月	第十九次至第二十二次报告应于 2015 年提交
经济、社会和文化权利委员会(CESCR)	2001 年 8 月	-	-	第三次报告自 2003 年逾期未交
人权事务委员会(HR Committee)	1997 年 10 月	-	-	第五次报告自 2000 年逾期未交
消除对妇女歧视委员会(CEDAW)	1994 年 1 月	-	-	第三次至第六次报告分别自 1994 年、1998 年、2002 年和 2006 年逾期未交。在缺乏报告的情况下定于 2014 年审议。
禁止酷刑委员会(CAT)	1996 年 5 月	2011 年	2012 年 11 月	第四次报告应于 2016 年提交
儿童权利委员会(CRC)	2006 年 9 月	-	2013 年	第三次至第五次报告待审议。《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》和《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》初次报告于分别自 2006 年和 2005 年逾期未交。

条约机构	上次审议的结论性意见	上次审议后提交的最新报告	最近的结论性意见	报告提交情况
保护所有移徙工人及其家庭成员权利委员会(CMW)	-	2009年	2010年12月	第二次和第三次合并报告应于2014年提交
残疾人权利委员会(CRPD)	-	-	-	初次报告自2012年逾期未交
强迫失踪问题委员会(CED)	-	-	-	初次报告自2013年逾期未交

## 2. 对条约机构提出的具体后续请求的答复

结论性意见			
条约机构	应提交年份	主题事项	提交情况
消除种族歧视委员会(CERD)	2013年	古兰经学童乞讨；移民和 国家人权机构 <sup>36</sup>	-
人权事务委员会(HR Committee)	-	-	-
消除对妇女歧视委员会(CEDAW)	-	-	-
禁止酷刑委员会(CAT)	2013年	对被拘留者的法律保障；对酷刑的公正调查；以及对酷刑肇事者 起诉 <sup>37</sup>	-
各条约机构的国别访问和/或查询			
条约机构	日期	主题事项	
防范酷刑小组委员会	2012年12月	-	

## B. 与特别程序的合作<sup>38</sup>

	上一轮审议时的情况	目前情况
长期有效邀请	无	无
已经进行的访问	-	任意拘留问题工作组、买卖儿童、移民、教育、水和卫生
原则上同意的访问	人权捍卫者、教育、任意拘留问题工作组、移民、贩运	人权捍卫者、贩运
对指控信和紧急呼吁的回复		人在所审议的时期内发文三次。未收到回复。

### C. 与人权事务高级专员办事处的合作

18. 2007 年在达喀尔成立了西非区域办事处。区域办事处向东道国塞内加尔以及该地区人权高专办无实地存在的国家的政府、国家人权机构、联合国国家工作队和民间社会组织提供技术援助和咨询。<sup>39</sup>2009 年塞内加尔得到了参与普遍定期审议自愿基金的财政援助。<sup>40</sup>在 2011 年期间，人权高专办在塞内加尔开展了若干活动，这些活动由实施普遍定期审议财政和技术援助自愿基金资助，以支持塞内加尔落实普遍定期审议建议的努力。<sup>41</sup>结果是，一项落实普遍定期审议和条约机构建议的国家行动计划获得通过。<sup>42</sup>此外，在塞内加尔举行了一次关于普遍定期审议后续行动的西非国家区域研讨会。<sup>43</sup>

19. 2012 年，人权高专办支持国家主管部门，以加强国家机构和国家能力，确保自由和公平选举，并尊重人权，包括妇女权利。人权高专办还为加强塞内加尔民间社会组织的能力做出了贡献，创建了妇女和平选举平台，以确保妇女参与 2012 年的总统和立法选举。<sup>44</sup>此外，人权高专办为振兴打击贩运人口国家办公室做出了贡献。<sup>45</sup>

## 三. 履行国际人权义务的情况

### A. 平等和不歧视

20. 消除种族歧视委员会重申其关注种姓制度，涉及对某些群体的羞辱和排斥。它建议塞内加尔消除种姓制度，除其他事项外，采用特殊的立法禁止基于血统的歧视；并提高对这些制度有害影响的认识。<sup>46</sup>

### B. 生命权、人身自由和安全权

21. 消除种族歧视委员会虽然注意到塞内加尔承诺优先恢复卡萨芒斯地区的持久和平，但对 2011 年 11 月以来卡萨芒斯民主力量运动与塞内加尔军队之间伴随暴力行为的紧张局势深表关注。它建议继续与卡萨芒斯民主力量运动对话；采取赔偿和补偿平民的方案；并推动卡萨芒斯的经济发展和开放。<sup>47</sup>

22. 禁止酷刑委员会关注的是，执法人员实施酷刑和虐待未被查处；已开始调查的案件没有及时进行，司法程序仍然过长。它敦促塞内加尔加快正在进行的对所指控的酷刑和虐待行为的调查和刑事起诉。<sup>48</sup>

23. 禁止酷刑委员会敦促塞内加尔确保在酷刑逼供下所作的供词不被作为司法程序中的证据；并修改塞内加尔法律，明确禁止使用在胁迫下或因酷刑所作的任何陈述作为证据。<sup>49</sup>

24. 禁止酷刑委员会关注的是，《酷刑及其他残忍、不人道或有辱人格待遇或处罚的有效调查和文件记录手册》(《伊斯坦布尔议定书》)未被采用，并敦促塞

内加尔为民事或军事执法人员和医务人员举办培训班，将《伊斯坦布尔议定书》作为这些培训班的一个组成部分。<sup>50</sup>

25. 禁止酷刑委员会关注一些监狱人满为患。它敦促塞内加尔减少监狱拥挤问题，优先考虑监禁的替代办法。<sup>51</sup>

26. 保护所有移徙工人及其家庭成员权利委员会关注的是，非法移徙工人与被告或被定罪的人一起拘留。<sup>52</sup>消除种族歧视委员会还关注等待被驱逐出境的外国人的行政拘留时间过长，建议不要在拟用于审前拘留或剥夺自由的场所关押移民，并尽可能缩短关押时间。<sup>53</sup>

27. 2010 年，任意拘留问题工作组建议政府认真注意对已终止妊娠的被指控杀婴妇女监禁的问题，以避免社会谴责。这些妇女发现她们不仅被其家庭和社交圈成员排斥，而且被其同室在押人员排斥。工作组还强调政府应特别注意以冒犯雅观或公共道德为由的拘留，以避免对不同性取向的人任何可能的歧视。<sup>54</sup>

28. 消除种族歧视委员会欢迎各种消除女性生殖器切割措施的结果。<sup>55</sup>然而，禁止酷刑委员会仍然关注持续存在家庭暴力、女性生殖器切割、性虐待、强奸和强迫婚姻。它敦促塞内加尔公布关于惩罚强奸、女性生殖器切割、人身伤害以及乱伦犯罪的第 99-05 号法令。<sup>56</sup>

29. 禁止酷刑委员会注意到加快结束女性生殖器切割做法的第二个国家行动计划(2010-2015 年)。<sup>57</sup>禁止酷刑委员会敦促塞内加尔确保关于性别暴力和人权的方案和相关的国家行动计划包括获得住房、医疗和心理援助以及重返社会方案。<sup>58</sup>

30. 关于弱势儿童，包括那些被迫乞讨的儿童，移民问题特别报告员在 2011 年敦促政府确保迅速实施有关教育和保护乞讨或不入学儿童的战略计划。政府还应立即通过法令，规范宗教学校的开办和运作，并建立机制监督其实施。此外，政府应落实儿童权利委员会的建议，制止为私人经济利益利用可兰经学童的做法，并将这种做法的肇事者绳之以法。<sup>59</sup>

31. 消除种族歧视委员会和禁止酷刑委员会虽然满意地注意到塞内加尔有关乞讨儿童的措施，包括教育和保护乞讨或不入学儿童的战略计划(2008-2013 年)，但关注的是，许多古兰经学童被贩卖；被用作乞丐；遭受虐待；在不卫生的条件下生活。<sup>60</sup>消除种族歧视委员会、禁止酷刑委员会和保护所有移徙工人及其家庭成员权利委员会敦促保护古兰经学童免遭虐待和剥削；设立一个监测机制帮助这些儿童，以及便于儿童使用的投诉机制；将贩卖和剥削儿童的责任者绳之以法；惩罚对古兰经学生进行经济剥削的伊斯兰教隐士；打击贩卖儿童活动；实施流落街头儿童和被迫乞讨儿童、包括古兰经学生的救援和康复措施；向古兰经学生提供身体和精神健康服务。<sup>61</sup>

32. 国际劳工组织专家委员会注意到有资料指出，主要包括 4 岁至 12 岁男童的被迫乞讨古兰经学童的数量在 2010 年估计为 50,000 人。这些儿童大多住在偏远的农村地区或为邻国贩运的受害者。它强调，在实践中这些儿童接受教育很少，极其脆弱，因为他们完全依赖其宗教老师或伊斯兰教隐士。委员会注意到最近的



指控，即在执法和惩治对古兰经学生的剥削及对这些儿童的虐待方面，政府一直非常宽松。国际劳工组织专家委员会称，根据国际劳工组织关于最恶劣形式的童工劳动的第 182 号公约(1999 年)，纯粹出于经济目的利用儿童进行乞讨不可能被接受。委员会敦促政府在法律上和实践中立即采取有效措施，确保有效起诉为经济剥削目的从事销售和贩运未满 18 岁的古兰经学童的人或纯粹为经济目的利用这些儿童乞讨的人，并对他们实施足够有效的威慑性惩罚。<sup>62</sup>

33. 受教育权问题特别报告员 2011 年建议政府确保执行国家法律，将组织他人乞讨以从中获利以及暴力侵害儿童定为犯罪。必须建立一些机制，查明各种形式的虐待。<sup>63</sup>

34. 禁止酷刑委员会关注的是，塞内加尔仍然是一个贩运人口、特别是为强迫劳动和性剥削贩运人口的来源国、过境国和目的地国。它敦促塞内加尔消除贩运人口活动；保护受害者，向他们提供援助；并起诉肇事者。<sup>64</sup>

35. 关于贩运和走私，移民问题特别报告员建议政府确保关于贩运和偷运移民的新法律草案符合国际人权标准，并在通过后迅速予以实施。政府还应该加紧努力，起诉人口贩子，并识别和保护贩运的受害者。<sup>65</sup>

### C. 司法(包括有罪不罚)和法治

36. 禁止酷刑委员会对法院缺乏独立性表示关注。它敦促塞内加尔改革高级司法委员会；加强法官的独立性；并增加在司法系统工作的人员数量。<sup>66</sup>

37. 2010 年，任意拘留问题工作组建议政府允许在警方拘留的第一个 24 小时期间有律师到场，并规定禁止利用刑事诉讼和拘留解决民事性质的问题，特别是欠债拘留。<sup>67</sup>

38. 禁止酷刑委员会关注的是，被拘留者从被剥夺自由时起不享受其所有基本权利；以及从检察院返回的做法，因而延长了已经被带见检察官的人的羁押时间。<sup>68</sup>

39. 任意拘留问题工作组敦促政府考虑根据《儿童权利公约》和其他相关国际文书的原则和标准建立一个未成年人特殊司法系统的可能性，并研究构建立未成年人特殊拘留中心的可取性。<sup>69</sup>

40. 禁止酷刑委员会关注的是，没有足够的专业法官和法院来应对所有与儿童权利有关的挑战。它敦促塞内加尔建立少年司法制度并为少年法庭培养更多的法官。<sup>70</sup>

41. 禁止酷刑委员虽然注意到对卡萨芒斯谋杀的指控尚未导致定罪，<sup>71</sup>但关注与卡萨芒斯的局势有关的大赦法律，理由是它们对恢复和平至关重要，并重申其关注塞内加尔的法律不应鼓励对酷刑行为的有罪不罚现象。<sup>72</sup>

#### D. 婚姻和家庭生活权

42. 消除种族歧视委员会虽然欢迎《国籍法》修正案草案，但感到不安的是，该项法律不允许与外国人结婚的塞内加尔妇女将其国籍传递其子女或丈夫。它建议政府修改《国籍法》。<sup>73</sup>

#### E. 宗教或信仰、言论、结社与和平集会自由以及公共和政治生活参与权

43. 教科文组织在 2008 年至 2012 年期间未记录到记者遭到杀害。然而，记者和媒体工作者继续面临骚扰、逮捕和身体侵犯，这在 2012 年 5 月总统选举后有所报道。<sup>74</sup>教科文组织鼓励政府调查最近对媒体的攻击，并确保记者能够自由报道所有政治事件。<sup>75</sup>

44. 禁止酷刑委员会关注对人权捍卫者和记者恐吓、威胁、人身攻击和任意拘留的指控，敦促塞内加尔保护人权捍卫者和记者并惩治施暴者。<sup>76</sup>

45. 教科文组织报告称，2013 年，塞内加尔没有一部信息自由法<sup>77</sup>，诽谤是一种刑事犯罪，可处以长达两年的监禁。<sup>78</sup>教科文组织鼓励政府引入一部符合国际标准的自由信息法。<sup>79</sup>它还建议政府对诽谤除罪化，并在随后按照国际标准将其纳入《民法》。<sup>80</sup>

46. 保护所有移徙工人及其家庭成员权利委员会感到遗憾的是，根据《塞内加尔劳工法》第 L.9 条(第 97-17 号法令)，移徙工人担任协会和工会官员的权利需与移徙工人的原籍国签署互惠协议。它建议塞内加尔保证所有移徙工人的这种权利，无需与其原籍国的互惠条件。<sup>81</sup>

#### F. 工作权和公正良好工作条件权

47. 保护所有移徙工人及其家庭成员权利委员会关注的是，非正常情况下的移徙工人、非正规部门的移徙工人以及过境移徙工人的权利未得到充分尊重；正规部门的移徙工人在社会保障方面未受到平等对待。它建议塞内加尔确保所有移民的平等待遇。<sup>82</sup>

48. 保护所有移徙工人及其家庭成员权利委员会关切地指出，结束在塞内加尔的移徙工人不正常情况的责任在于移徙工人本身；它还指出，缺乏为移徙工人提供信息和支持。它建议塞内加尔确保移徙工人不处于一种非正常情况；开展关于其权利的宣传活动；并确保可迅速采用正规化程序。<sup>83</sup>

#### G. 社会保障和适足生活水准权

49. 享有安全饮用水问题特别报告员建议政府进一步增加获得安全饮用水和卫生设施的机会，确保在实施旨在增加农村地区获得水和卫生设施的举措方面更好的协调和连贯一致。<sup>84</sup>她还指出，政府应确保获得水和卫生设施的承受能力，确

保在制定和实施旨在增加获得水和卫生设施的举措时优先考虑生活极端贫困的社区。<sup>85</sup>

50. 特别报告员还建议政府加强水和卫生设施供应的体制和法律框架，以确保更好地协调这两个部门的多种努力。特别是，政府应确保公共和私营部门参与提供水和卫生的监管框架充分体现人权标准。<sup>86</sup>

## H. 受教育权

51. 受教育权问题特别报告员 2011 年建议塞内加尔将教育系统的法律框架现代化，在其中规定接受基础教育的权利。这种立法可以围绕“基本学习需求”的概念确定基础教育的目标及其内容，使教师的地位与国际标准接轨。<sup>87</sup>

52. 教科文组织指出，在该国 80 所古兰经学校(接待贫困儿童、为他们提供完整教育的机构)引进三种语言(民族语言、法语和阿拉伯语)以及职业培训，努力改善古兰经学生的生活和学习条件，使他们为社会专业融合做好准备。<sup>88</sup>在一些农村地区，宗教教育中心似乎拒绝塞内加尔政府向他们提供的办学模式<sup>89</sup>。消除种族歧视委员会建议加快古兰经学校的现代化方案；并引进 2011 年推出的宗教学校标准课程。<sup>90</sup>受教育权问题特别报告员指出，重要的是要清查和汇编所收到的关于古兰经学校条件及其对教育影响的资料。<sup>91</sup>

53. 它在其访问时注意到，女童不如男童向更高的水平迈进 – 她们遭受的逼婚、早孕、家务劳动和性虐待都是她们学业失败的重要因素。必须建立管控机制，查明学校环境中的任何暴力或虐待行为。<sup>92</sup>

54. 教科文组织指出，教育部的一份通函禁止初中和高中女生在学校学习期间怀孕。该措施不允许女生在上学时支配自己的身体也不允许她们结婚。若发生事故，这些女生被自动辞退，终止其学业。<sup>93</sup>政府在一份报告中表示有意审查该通函的规定。鼓励塞内加尔在其关于实施《取缔教育歧视公约》的第八次磋商报告中指出对该通函所采取的措施。<sup>94</sup>

55. 教科文组织报告称，农村地区到最近的中学上学的平均距离是小学的 25 倍。距离可能加剧贫困的影响，贫困家庭往往无力支付交通或住宿费用。女童面对一系列具体障碍：更长的距离可能加剧对安全的担忧，在某些情况下，早婚使她们无法超越小学阶段。<sup>95</sup>

56. 教科文组织鼓励塞内加尔采取额外措施打击教育领域的歧视，保护少数群体并促进教育方面的性别平等。<sup>96</sup>

## I. 移徙者、难民和寻求庇护者

57. 2010 年，移民问题特别报告员建议政府加强努力，确保协调和全面实施西非国家经济共同体条约有关在国内立法范围内的人员自由流动、居住和定居协议。特别报告员建议建立一个独立实体，负责与劳动力迁移相关的所有问题的管

理和后续行动，或重振国家就业管理和后续委员会；并吸收包括民间社会、回国移民和年轻人在内的所有利益攸关者充分参与制定并实施移民领域的战略、政策和机制。<sup>97</sup>

58. 保护所有移徙工人及其家庭成员权利委员会关切地注意到，为保护塞内加尔移徙工人的权利所采取的措施不足，并建议与接待塞内加尔移徙工人的东道国签订的谅解备忘录和双边协定包括符合《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》的规定；在进行谈判前与民间社会协商；以及其国民能够寻求领事机关的协助。<sup>98</sup>

59. 保护所有移徙工人及其家庭成员权利委员会感到遗憾的是，缺乏关于父母一方或双方在国外工作的留守儿童的立法和政策，特别是社会保障政策。<sup>99</sup>

60. 难民署指出，塞内加尔已将国际文书中所载的难民国际保护的主要原则纳入其国家庇护法律(1968年7月24日第68-27号法律)。该法律重申了难民的权利，强调了不歧视和给予难民在教育、获得就业、迁徙自由、获得基本社会服务和保健方面与国民同等待遇的原则。<sup>100</sup>塞内加尔主管部门正常遵守了不驱回原则。<sup>101</sup>

61. 然而，关于庇护法律的一些规定不再符合当前的国际标准。差距包括(除其他外)缺乏独立的上诉机构和存在众多参与难民管理的机构。难民署已开始与塞内加尔当局讨论，以便通过一项新的庇护法律。<sup>102</sup>难民署建议政府采取适当步骤，确保在2013年通过新的法律，同时保持其中的综合创新，包括关于寻求庇护者享有受教育权、工作权和医疗权的规定。<sup>103</sup>消除种族歧视委员会建议通过《难民地位法》修正案草案。<sup>104</sup>禁止酷刑委员会也敦促塞内加尔通过经修订的关于难民地位的法律，巩固对保护难民、寻求庇护者、国内流离失所者和无国籍人士的保障。<sup>105</sup>

62. 尽管近期颁发了数字和安全难民身份证，但难民仍然难以使某些公共服务部门承认他们的权利和特权。对难民身份证无知剥夺了他们根据1968年法律第8条享受的某些权利。<sup>106</sup>难民署建议政府继续已经开始的努力，让塞内加尔主管机关承认所有难民享有其权利(包括取得旨在帮助他们融入塞内加尔的证件)。<sup>107</sup>消除种族歧视委员会感到遗憾的是，许多难民正在等待他们的身份证件，这排除他们获得一些利益；而且不能享受迁徙自由或受教育的机会。<sup>108</sup>禁止酷刑委员会表达了同样的关注。<sup>109</sup>

63. 移民问题特别报告员建议政府确保迁移战略和政策考虑到寻求庇护者和难民的特殊保护需要。它应建立移民机构与确定难民地位的国家资格委员会之间的转介制度。<sup>110</sup>

64. 据难民署称，截至2012年12月31日，塞内加尔托管16,570人，包括14,237名难民和2,333名寻求庇护者。<sup>111</sup>继塞内加尔、一个邻国和联合国难民署之间签署三方协议后，2008年1月至2012年4月有25,436名难民在安全和有尊严的情况下自愿返回。<sup>112</sup>此外，鉴于难民可能从另一个邻国大量涌入，塞内加尔

在不同行为者参与下制定了应急预案，并对边界地区的潜在接待地点进行了侦察。<sup>113</sup>

## 注

<sup>1</sup> 除非另有说明，表中所列文书的批准情况可查看联合国秘书处法律事务厅的联合国条约集数据库官方网站 <http://treaties.un.org/>。也可参阅上一轮审议时关于塞内加尔的联合国资料汇编 (A/HRC/WG.6/4/SEN/2 号文件)。

<sup>2</sup> 本文件使用的缩写如下：

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment
OP-CAT	Optional Protocol to CAT
CRC	Convention on the Rights of the Child
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography
OP-CRC-IC	Optional Protocol to CRC on a communications procedure
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities
OP-CRPD	Optional Protocol to CRPD
CPED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance

<sup>3</sup> Individual complaints: ICCPR-OP 1, art. 1; OP-CEDAW, art. 1; OP-CRPD, art. 1; OP-ICESCR, art. 1; OP-CRC-IC, art. 5; ICERD, art. 14; CAT, art. 22; ICRMW, art. 77; and CPED, art. 31. Inquiry procedure: OP-CEDAW, art. 8; CAT, art. 20; CPED, art. 33; OP-CRPD, art. 6; OP-ICESCR, art. 11; and OP-CRC-IC, art. 13. Inter-State complaints: ICCPR, art. 41; ICRMW, art. 76; CPED, art. 32; CAT, art. 21; OP-ICESCR, art. 10; and OP-CRC-IC, art. 12. Urgent action: CPED, art. 30.

<sup>4</sup> Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.

<sup>5</sup> 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol, 1954 Convention relating to the Status of Stateless Persons and 1961 Convention on the Reduction of Statelessness.

- <sup>6</sup> Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention); Geneva Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Geneva Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Convention); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts (Protocol II). For the official status of ratifications, see Federal Department of Foreign Affairs of Switzerland, at [www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html](http://www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html).
- <sup>7</sup> International Labour Organization Convention No. 29 concerning Forced or Compulsory Labour; Convention No. 105 concerning the Abolition of Forced Labour; Convention No. 87 concerning Freedom of Association and Protection of the Right to Organise; Convention No. 98 concerning the Application of the Principles of the Right to Organise and to Bargain Collectively; Convention No. 100 concerning Equal Remuneration for Men and Women Workers for Work of Equal Value; Convention No. 111 concerning Discrimination in Respect of Employment and Occupation; Convention No. 138 concerning Minimum Age for Admission to Employment; Convention No. 182 concerning the Prohibition and Immediate Action for the Elimination of the Worst Forms of Child Labour.
- <sup>8</sup> International Labour Organization Convention No. 169 concerning Indigenous and Tribal Peoples in Independent Countries and Convention No. 189 concerning Decent Work for Domestic Workers.
- <sup>9</sup> Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III). For the official status of ratifications, see Federal Department of Foreign Affairs of Switzerland, at [www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html](http://www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html).
- <sup>10</sup> Report of the Special Rapporteur on the human right to safe drinking water and sanitation: Mission to Senegal, A/HRC/21/42/Add.1, para. 82 (e).
- <sup>11</sup> Concluding observations of the Committee on the Elimination of Racial Discrimination ( CERD/C/SEN/CO/16-18), para. 23.
- <sup>12</sup> Concluding observations of the Committee on Migrant Workers (CMW/C/SEN/CO/1), para. 10.
- <sup>13</sup> UNHCR submission to the UPR on Senegal, p. 1.
- <sup>14</sup> Ibid.
- <sup>15</sup> Ibid., p. 5.
- <sup>16</sup> CERD/C/SEN/CO/16-18, para. 4.
- <sup>17</sup> Concluding observations of the Committee against Torture (CAT/C/SEN/CO/3), para. 8.
- <sup>18</sup> Ibid., para. 22.
- <sup>19</sup> Ibid., para. 15.
- <sup>20</sup> CERD/C/SEN/CO/16-18, para. 14.
- <sup>21</sup> Report of the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography, A/HRC/16/57/Add.3, para. 110.
- <sup>22</sup> ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Observation concerning the ILO Worst Forms of Child Labour Convention, 1999 (No. 182), adopted 2012, published 102nd ILC session (2013), available from [www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100\\_COMMENT\\_ID:3080733](http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3080733).
- <sup>23</sup> According to article 5 of the rules of procedure for the International Coordination Committee (ICC) Sub-Committee on Accreditation, the different classifications for accreditation used by the Sub-Committee are: A: Voting Member (fully in compliance with each of the Paris Principles), B: Non-Voting Member (not fully in compliance with each of the Paris Principles or insufficient information provided to make a determination), C: No Status (not in compliance with the Paris Principles).

- <sup>24</sup> For the list of national human rights institutions with accreditation status granted by the International Coordination Committee of National Institutions for the Promotion and Protection of Human Rights (ICC), see A/HRC/23/28, annex.
- <sup>25</sup> CERD/C/SEN/CO/16-18, para. 20. See also CAT/C/SEN/CO/3, para. 23.
- <sup>26</sup> CAT/C/SEN/CO/3, para. 23.
- <sup>27</sup> Ibid., para. 6 (a).
- <sup>28</sup> Ibid., para. 23.
- <sup>29</sup> CERD/C/SEN/CO/16-18, para. 5, and CAT/C/SEN/CO/3, para. 7 (a).
- <sup>30</sup> CAT/C/SEN/CO/3, para. 7 (a).
- <sup>31</sup> CMW/C/SEN/CO/1, para. 22.
- <sup>32</sup> A/HRC/16/57/Add.3, para. 110.
- <sup>33</sup> Ibid., para. 110.
- <sup>34</sup> Ibid., para. 116. See also CAT/C/SEN/CO/3, para. 19.
- <sup>35</sup> The following abbreviations have been used for this document:
- |              |  |
|--------------|--|
| CERD         | Committee on the Elimination of Racial Discrimination  |
| CESCR        | Committee on Economic, Social and Cultural Rights  |
| HR Committee | Human Rights Committee   |
| CEDAW        | Committee on the Elimination of Discrimination against Women                                   |
| CAT          | Committee against Torture  |
| CRC          | Committee on the Rights of the Child   |
| CMW          | Committee on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families |
| CRPD         | Committee on the Rights of Persons with Disabilities   |
| CED          | Committee on Enforced Disappearances   |
| SPT          | Subcommittee on Prevention of Torture  |
- <sup>36</sup> CERD/C/SEN/CO/16-18, para. 25.
- <sup>37</sup> CAT/C/SEN/CO/3, para. 28.
- <sup>38</sup> For the titles of special procedures, see [www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pp./Themes.aspx](http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pp./Themes.aspx) and [www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pp./Countries.aspx](http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pp./Countries.aspx).
- <sup>39</sup> OHCHR, 2009 Report: Activities and Results, pp. 86–87.
- <sup>40</sup> Ibid., p. 22.
- <sup>41</sup> OHCHR, 2011 Report: Activities and Results, p. 157.
- <sup>42</sup> Ibid., p. 187.
- <sup>43</sup> Ibid., p. 157.
- <sup>44</sup> OHCHR, 2012 Report: Activities and Results, p. 37.
- <sup>45</sup> Ibid., p. 60.
- <sup>46</sup> CERD/C/SEN/CO/16-18, para. 13.
- <sup>47</sup> Ibid., para. 12.
- <sup>48</sup> CAT/C/SEN/CO/3, para. 11.
- <sup>49</sup> Ibid., para. 13.
- <sup>50</sup> Ibid., para. 25.
- <sup>51</sup> Ibid., para. 17.
- <sup>52</sup> CMW/C/SEN/CO/1, para. 15. See also CERD/C/SEN/CO/16-18, para. 18.
- <sup>53</sup> CERD/C/SEN/CO/16-18, para. 18.
- <sup>54</sup> Report of the Working Group on Arbitrary Detention: Mission to Senegal, A/HRC/13/30/Add.3, para. 82.
- <sup>55</sup> CERD/C/SEN/CO/16-18, para. 8.
- <sup>56</sup> CAT/C/SEN/CO/3, para. 14.
- <sup>57</sup> Ibid., para. 7(c).
- <sup>58</sup> Ibid., para. 14.



- <sup>59</sup> Report of the Special Rapporteur on the human rights of migrants: Mission to Senegal, A/HRC/17/33/Add.2, para. 99.
- <sup>60</sup> CERD/C/SEN/CO/16-18, paras. 6 and 14, and CAT/C/SEN/CO/3, para. 15. See also CMW/C/SEN/CO/1, para. 18.
- <sup>61</sup> CERD/C/SEN/CO/16-18, para. 14; CAT/C/SEN/CO/3, para. 15; and CMW/C/SEN/CO/1, para. 18.
- <sup>62</sup> ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Observation concerning the ILO Worst Forms of Child Labour Convention, 1999 (No. 182), adopted 2012, published 102nd ILC session (2013), available from [www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100\\_COMMENT\\_ID:3080733](http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3080733).
- <sup>63</sup> Report of the Special Rapporteur on the right to education: Mission to Senegal, A/HRC/17/29/Add.2, para. 96.
- <sup>64</sup> CAT/C/SEN/CO/3, para. 16. See also CMW/C/SEN/CO/1, para. 3.
- <sup>65</sup> A/HRC/17/33/Add.2, para. 98.
- <sup>66</sup> CAT/C/SEN/CO/3, para. 18. See also para. 10.
- <sup>67</sup> A/HRC/13/30/Add.3, para. 82.
- <sup>68</sup> CAT/C/SEN/CO/3, para. 10.
- <sup>69</sup> A/HRC/13/30/Add.3, para. 82.
- <sup>70</sup> CAT/C/SEN/CO/3, para. 19.
- <sup>71</sup> Ibid., para. 11.
- <sup>72</sup> Ibid., para. 9.
- <sup>73</sup> CERD/C/SEN/CO/16-18, para. 19.
- <sup>74</sup> UNESCO submission to the UPR on Senegal, para. 36.
- <sup>75</sup> Ibid., para. 51.
- <sup>76</sup> CAT/C/SEN/CO/3, para. 20.
- <sup>77</sup> UNESCO submission to the UPR on Senegal, para. 33.
- <sup>78</sup> Ibid., para. 34.
- <sup>79</sup> Ibid., para. 49.
- <sup>80</sup> Ibid., para. 48.
- <sup>81</sup> CMW/C/SEN/CO/1, para. 16.
- <sup>82</sup> Ibid., para. 14.
- <sup>83</sup> Ibid., para. 23.
- <sup>84</sup> A/HRC/21/42/Add.1, para. 83.
- <sup>85</sup> Ibid., para. 86.
- <sup>86</sup> Ibid., para. 82.
- <sup>87</sup> A/HRC/17/29/Add.2, para. 86.
- <sup>88</sup> UNESCO submission to the UPR on Senegal, para. 16.
- <sup>89</sup> Ibid., para. 17.
- <sup>90</sup> CERD/C/SEN/CO/16-18, paras. 6 and 14.
- <sup>91</sup> A/HRC/17/29/Add.2, para. 96.
- <sup>92</sup> Ibid., para. 90.
- <sup>93</sup> UNESCO submission to the UPR on Senegal, para. 11.
- <sup>94</sup> Ibid., para. 44.
- <sup>95</sup> Ibid., para. 14.
- <sup>96</sup> Ibid., para. 43.
- <sup>97</sup> A/HRC/17/33/Add.2, paras. 90–91.
- <sup>98</sup> CMW/C/SEN/CO/1, paras. 17 and 20.
- <sup>99</sup> Ibid., para. 19.
- <sup>100</sup> UNHCR submission to the UPR on Senegal, p. 1.
- <sup>101</sup> Ibid., p. 2.



- <sup>102</sup> Ibid., pp. 3-4.  
<sup>103</sup> Ibid., p. 4.  
<sup>104</sup> CERD/C/SEN/CO/16-18, para. 15.  
<sup>105</sup> CAT/C/SEN/CO/3, para. 21.  
<sup>106</sup> UNHCR submission to the UPR on Senegal, p. 5.  
<sup>107</sup> Ibid., p. 5. See also CERD/C/SEN/CO/16-18, para. 17.  
<sup>108</sup> CERD/C/SEN/CO/16-18, para. 16.  
<sup>109</sup> CAT/C/SEN/CO/3, para. 21.  
<sup>110</sup> A/HRC/17/33/Add.2, para. 97.  
<sup>111</sup> UNHCR submission to the UPR on Senegal, p. 1.  
<sup>112</sup> Ibid., p. 2.  
<sup>113</sup> Ibid., p. 2.
-