



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
5 August 2013
Russian
Original: Chinese

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Семнадцатая сессия
Женева, 21 октября – 1 ноября 2013 года

Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета по правам человека*

Китай

* Настоящий документ до его передачи на перевод не редактировался. Его содержание не предполагает выражения какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

I. Порядок составления и обсуждения доклада и общие сведения

A. Порядок составления и обсуждения доклада

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с Руководящими принципами подготовки информации в рамках универсального периодического обзора, изложенными в документе A/HRC/DEC/17/119; основное внимание в нем уделяется материковой части Китая и особым административным районам Гонконг и Макао за период с 2009 года, когда в рамках первого раунда состоялся обзор политики и практики поощрения и защиты прав человека, положению дел с осуществлением уже принятых рекомендаций, высказанных в ходе первого раунда обзора, а также сохраняющимся проблемам и задачам на будущее. В соответствии с принципом "Одна страна – две системы" в V и VI разделах доклада рассматривается положение в особых административных районах Гонконг и Макао; эти разделы были подготовлены соответственно особыми административными районами Гонконг и Макао. Для более точного понимания содержания настоящего доклада рекомендуется обращаться к первоначальному докладу, представленному Китаем в рамках периодического обзора в 2009 году. Номера пунктов и рекомендаций в заголовках и в тексте соответствуют посвященному Китаю докладу Рабочей группы по универсальному периодическому обзору (A/HRC/11/25).

2. Для подготовки настоящего доклада была создана специальная группа, руководство которой осуществлялось Министерством иностранных дел, в составе представителей почти 30 органов законодательной, судебной и исполнительной власти (см. перечень в приложении 1), и были проведены устные и письменные консультации почти с 20 неправительственными организациями и научными учреждениями, включая Всекитайскую федерацию профсоюзов и Всекитайскую федерацию женщин, Китайское общество исследований в области прав человека и Институт права Китайской академии общественных наук (перечень см. в приложении 2).

B. Последующая деятельность в связи с первым раундом обзора (пункт 116, рекомендация 4)

3. После проведения первого раунда обзора положения в области прав человека в стране Министерство иностранных дел Китая создало Межведомственную рабочую группу по выполнению рекомендаций, направив соответствующим министерствам и ведомствам Китая доклад Рабочей группы по обзору по стране (в части уже принятых рекомендаций); неоднократно проводились совещания по изучению и разработке конкретных планов выполнения принятых рекомендаций. Ход выполнения этих рекомендаций и его результаты отражены в настоящем докладе.

С. Концепция социализма с китайской спецификой и теоретические основы системы прав человека (рекомендации 23 и 25)

4. Китай уважает принцип универсальности прав человека, считает, что все государства без исключения обязаны в соответствии с принципами и целями Устава Организации Объединенных Наций и Всеобщей декларацией прав человека руководствоваться духом соответствующих международно-правовых актов о правах человека, учитывая национальные условия, и принимает меры по поощрению и защите прав человека. Международному сообществу следует уделять равное внимание гражданским и политическим правам и осуществлению экономических, социальных и культурных прав и права на развитие и поощрению гармоничного развития личных и коллективных прав. Китай неизменно принимает активное участие в обменах и сотрудничестве с другими странами в области прав человека и выступает за принятие международным сообществом справедливого, объективного и неизбирательного подхода к решению вопросов прав человека.

5. Активные усилия китайского правительства по изучению пути развития социализма с китайской спецификой в области прав человека, созданию и укреплению системы защиты прав человека социализмом с китайской спецификой постоянно обогащают теорию прав человека социализма с китайской спецификой. Китай активно выступает за научную концепцию развития, делая упор на "благо человека" в целях поощрения и защиты права на жизнь и права на развитие, осуществляя руководство и координацию работы по продвижению гражданских и политических прав, социальных прав и культурных прав и обеспечению прав конкретных групп, более широкого, более полного и более прочного развития народной демократии, поощрения согласованного развития различных прав, укрепления социальной справедливости и гармонии, а также стремясь к тому, чтобы сделать жизнь каждого гражданина более достойной, более свободной и более счастливой.

II. Законодательная и институциональная основа поощрения и защиты прав человека

A. Законодательство о правах человека

6. В конце 2010 года продолжалось планомерное формирование правовой системы социализма с китайской спецификой, имеющей своим высшим законом Конституцию и образующей вместе с конституционным, гражданским, торговым, административным, хозяйственным, социальным, уголовным, судебным и несудебным процессуальным правом и другими отраслями права основы правовой системы, состоящей из законов и подзаконных актов, местных законов и других правовых норм. В последующий период Китай продолжал работу по укреплению законодательства о правах человека, приняв в общей сложности 25 законов, в том числе Закон "О нематериальном культурном наследии", Закон "О психическом здоровье", шесть других новых законов, принял восьмую редакцию поправок к Уголовному кодексу и поправки к Уголовно-процессуальному кодексу, Гражданский процессуальный кодекс, Закон "Об адвокатах", Закон "О трудовых договорах", Закон "О профилактике и лечении профессиональных заболеваний" и другие законы. К концу 2012 года в Китае была создана правовая система защиты прав человека социализма с китайской

спецификой, которая помимо Конституции насчитывает 243 других закона и продолжает непрерывно развиваться и совершенствоваться.

В. Ратификация и осуществление Китаем Международных пактов о правах человека (рекомендация 1)

7. Китай уже является участником 26 международных конвенций о правах человека (см. приложение 3). Китай подписал Международный пакт о гражданских и политических правах (МПГПП). В настоящее время соответствующие министерства и ведомства проводят необходимые реформы в административно-судебной областях в целях создания условий для скорейшей ратификации Пакта. В период с 2009 года по июль 2013 года правительство Китая участвовало в рассмотрении Комитетом по ликвидации расовой дискриминации десятого–шестнадцатого объединенных докладов Китая об осуществлении Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, представило третий и четвертый сводный доклад об осуществлении обязательств в соответствии с Конвенцией о правах ребенка Организации Объединенных Наций, первый доклад об осуществлении Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, седьмой и восьмой объединенный доклад об осуществлении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и шестой доклад об осуществлении Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. В 2010 году Комитету Организации Объединенных Наций о правах инвалидов был своевременно представлен первый доклад Китая об осуществлении Конвенции о правах инвалидов, который был позитивно рассмотрен в 2012 году.

8. В духе искреннего сотрудничества и ответственности китайское правительство поддерживает контакт и конструктивный диалог с председателями договорных органов по правам человека. Китайское правительство уделяет большое внимание мнениям и рекомендациям договорных органов, полностью их учитывая и стремясь в максимально возможной степени принимать и осуществлять их с учетом положения, сложившегося на данный момент в Китае.

С. Система защиты прав человека

1. Судебная система (рекомендации 2 и 32)

9. В конце 2008 года в Китае начался новый этап судебной реформы. Важная цель этого этапа – усиление защиты прав человека. Выстраивание оптимальной конфигурации судебной системы, проведение уголовной политики, сочетающей начала мягкости и строгости, укрепление кадрового строительства судебной власти и финансового обеспечения судебной системы, – таковы четыре главные конкретные цели реформы. В настоящее время в основном достигнуты 60 задач, поставленных в рамках реформы, что получило свое отражение в поправках к соответствующему законодательству.

10. Так, Верховный народный суд провел реформу суда присяжных, обеспечив единообразие выносимых наказаний, и ввел новые правила судопроизводства. Для обеспечения проведения реформы в марте 2009 года Верховный народный суд опубликовал Основные направления третьего пятилетнего плана реорганизации народных судов на период 2009–2013 годов, где предусматривается принятие 132 конкретных мер, включая расширение категорий граждан, из

которых выбираются присяжные заседатели, и круга участников процесса, строгое регулирование судебного усмотрения и т.д. В настоящее время выполнено 113 из этих задач. В феврале 2009 года Верховная народная прокуратура опубликовала план работы по углублению реформы прокуратуры на период 2009–2012 годов, предусматривающий решение 87 конкретных задач, включая изменение порядка и процедур формирования органов гражданского контроля и укрепление судебного контроля за производством по уголовным и гражданским делам – задачи, которые в основном уже достигнуты.

2. Разработка комплексного национального плана развития прав человека (рекомендации 4 и 5)

11. В апреле 2009 года китайское правительство опубликовало Национальный план действий в области прав человека на период 2009–2010 годов; результаты его заключительной оценки показывают, что все предусмотренные в нем меры реально выполнены и достигнуты все показатели, из них примерно 35% обязательных показателей и свыше 50% показателей уровня жизни были достигнуты досрочно или перевыполнены. На основе тщательного изучения полученных уроков в июне 2012 года правительство Китая приняло Национальный план действий в области прав человека на период 2012–2015 годов.

12. Правительство Китая активно поддерживает ведущиеся в стране теоретические исследования в области прав человека. В частности, Академия социальных наук Китая и Китайский университет политики и права продвинулись вперед в проработке вопроса о функциях и деятельности и о создании в Китае национального правозащитного учреждения. Кроме того, рядом учреждений была создана специальная исследовательская группа, которая провела ряд семинаров и поездок для ознакомления с работой уже созданных национальных учреждений по правам человека; ею также опубликован справочник национальных правозащитных учреждений и ряд книг и монографий.

13. 27 марта 2013 года Министерство иностранных дел Китая и Комиссия по правам человека Австралии совместно организовали в Пекине для обсуждения этого вопроса семинар "Функции, роль и будущее развитие национальных учреждений по правам человека" и "Проработка вопроса о создании в Китае национального учреждения по правам человека".

3. Образование в области прав человека (рекомендация 7)

14. Образование в области прав человека – одно из двух направлений принятого правительством Китая Национального плана действий в области прав человека, где определяются задачи государства по организации образования в области прав человека. В настоящее время в стране осуществляется шестилетний план распространения юридических знаний, который предусматривает, что образование в области прав человека служит важным элементом распространения правовых знаний среди населения при уделении особого внимания обучению руководящих кадров, сотрудников и молодежи по вопросам верховенства права и прав человека.

15. С октября 2009 года по декабрь 2012 года Информационное бюро Государственного совета Китая организовало шесть учебных курсов по вопросам прав человека для партийно-государственных кадров и судебных кадров всех уровней. Центральная партийная школа и партийные школы всех уровней, как правило, включают права человека в учебную программу и ведут обучение по вопросам прав человека для руководящих кадров всех уровней. Министерство юстиции провело учебу для начальников уголовно-исполнительных учрежде-

ний всей страны, провело работу по обучению кадров полиции и административных органов и судов по вопросам системы основных ценностей и вело подготовку сотрудников правоохранительных органов по вопросам верховенства права и прав человека. Министерство общественной безопасности организовало подготовку учебных материалов по теме "Правоохранительная деятельность полиции и защита прав человека", требуя от подразделений общественной безопасности всех уровней включать в программу переподготовки сотрудников полиции обязательные учебные программы, а в Институте системы обучения кадров Министерства общественной безопасности в учебную программу включена тема прав человека, изучение которой ведется на систематической и единообразной основе. С помощью организации специальных учебных мероприятий и дискуссий Всекитайская ассоциация адвокатов стремится повысить роль адвокатов в работе по защите прав человека.

16. В 2011 году Министерство образования включило Центр исследований прав человека Университета Нанькай, Институт исследований в области прав человека Китайского университета политических наук и права и Исследовательский и учебный центр по правам человека Университета Гуаньчжоу в число ведущих базовых исследовательских центров Министерства образования, оказав им целевую финансовую поддержку. На этапе конкретной проработки и оценки находится план создания ряда новых национальных центров обучения и профессиональной подготовки по правам человека.

17. Правительство Китая поощряет введение центральными и местными средствами массовой информации специальной рубрики или темы прав человека, продолжает оказывать поддержку журналу "Права человека" и Китайской сети по правам человека, а также развитию других популярных сайтов правозащитной тематики. За период по декабрь 2012 года при поддержке Китайского общества исследований в области прав человека было проведено в общей сложности четыре совещания по обмену опытом работы между китайскими центрами исследований по правам человека, а профильными университетами было проведено четыре ежегодных конференции китайских вузов по обучению правам человека.

4. Участие неправительственных организаций, вузов и средств массовой информации в защите прав человека (рекомендация 6)

18. На конец 2012 года в Китае было зарегистрировано 492 000 неправительственных организаций. Они ведут активную работу в областях образования, науки и техники, культуры, здравоохранения, социального управления, милосердия и благотворительности, защиты прав человека и т.п. Различные вузы активно разрабатывают теоретические основы прав человека, популяризируя идеи и знания о правах человека, повышая осознание прав человека всем обществом. Публикуя свои материалы, статьи и репортажи, средства массовой информации (СМИ) активно пропагандируют и распространяют среди населения знания о правах человека, выступая механизмом контроля за соблюдением гражданских прав.

19. С 2009 года правительство Китая поощряет и поддерживает деятельность неправительственных организаций и вузов по представлению законопроектов через депутатов Всекитайского собрания народных представителей (ВСНП) и Народного политического консультативного совета Китая (НПКСК), подготовке экспертных заключений по законодательству и по проработке теоретических вопросов обсуждений на Интернет-конференциях или с привлечением многих других форм участия в законотворческой деятельности в области прав человека,

привлекая их к подготовке Национального плана действий в области прав человека и составлению докладов об осуществлении международных конвенций о правах человека, предоставляя финансирование и помощь в подготовке кадров негосударственных организаций по оказанию юридической помощи, а также способствуя повышению их роли в деле защиты прав человека.

III. Формы поощрения и защиты прав человека и достигнутые результаты

A. Экономические, социальные и культурные права

1. Общий обзор (рекомендации 2, 3, 24 и 27)

20. В 2008–2012 годах Китай с успехом выдержал серьезный удар мирового финансового кризиса, продемонстрировав среднегодовой прирост валового внутреннего продукта (ВВП) в 9,3%. В 2012 году ВВП страны достиг 51,9 трлн. юаней, второе место в мире. Прирост доходов сельского и городского населения составил в среднем за год соответственно 9,9% и 8,8%.

21. В 2011 году в Китае был принят План социально-экономического развития страны на 12-ю пятилетку (ниже – "12-й пятилетний план"), устанавливающий основные направления социально-экономического развития на период 2011–2015 годов. Начавшееся практическое осуществление 12-го пятилетнего плана также будет во многом способствовать дальнейшей защите экономических, социальных и культурных прав народа и повышению его уровня жизни.

22. В 2012 году в Китае было начато осуществление государственной программы развития системы услуг общего пользования на 12-ю пятилетку. Программа основывается на принципе преимущественного выделения государственных ресурсов для села, бедных районов и уязвимых групп общества, ставя задачу сокращения разрыва в обеспеченности основными услугами общего пользования между городом и деревней и между регионами для реального проведения в жизнь начал справедливости.

2. Право на жизнь (рекомендации 19 и 20)

23. Китайское правительство уделяет первоочередное внимание осуществлению права населения на жизнь и права на развитие, достигнув замечательных успехов в деле обеспечения этих прав для бедных и уязвимых групп. Правительством разрабатывается и активно осуществляется программа борьбы с бедностью на период 2011–2020 годов, быстрыми темпами сокращается сельская бедность. В 2011 году, когда официальный прожиточный минимум был повышен до 2 300 юаней, пособие по бедности получали 122,38 млн. человек. К концу 2012 года число людей, живущих за чертой бедности, сократилось до 98,99 млн. человек, составив в общей сложности 10,2% сельского населения.

24. В последние несколько лет неуклонно повышался уровень жизни городских и сельских жителей Китая. В 2008–2012 годах душевое потребление зерна в Китае выросло с 398 кг до 435 кг. Коэффициент Энгеля по городским и сельским домохозяйствам в 2012 году снизился соответственно до 36,2% и 39,3%. Городским и сельским жителям Китая гарантируется право на питание, структура которого продолжала улучшаться, как и питательная ценность пищевого рациона.

25. Благодаря обеспечению основного права на жизнь и неуклонному повышению уровня жизни создана прочная основа осуществления права народа и граждан на всестороннее развитие.

3. Трудовые права (рекомендация 17)

26. В период 2008–2012 годов во всех городах страны было создано 58,7 млн. новых рабочих мест, а зарегистрированная городская безработица оставалась ниже 4,3%. Для противодействия международному финансовому кризису правительство своевременно оказывало помощь предприятиям, проводило политику стабилизации на рынке труда, стабилизации и увеличения занятости, обращая особое внимание на профессиональное обучение работников-мигрантов и предпринимателей, чтобы способствовать повышению квалификации трудящихся-мигрантов и их трудоустройству. Правительством разработан и осуществляется план развития занятости на период 2011–2015 годов, который стал первым общегосударственным планом развития занятости.

27. В Китае создана правовая система, служащая основой защиты прав трудящихся. Принят Закон "О посредничестве и арбитраже по трудовым спорам", совершенствуется законодательство о посредничестве при разрешении трудовых споров на предприятиях. В настоящее время создано 1 737 арбитражных судов по трудовым спорам. С 2008 года органы арбитража и посредничества, созданные в стране, приняли решения по в общей сложности 6 023 000 споров. Доля споров, урегулированных благодаря арбитражу, составляет примерно 90%. Создан единый механизм корректировки минимального размера оплаты труда. В 2012 году минимальный официально установленный размер оплаты труда был скорректирован 25 провинциями; он был увеличен в среднем на 20,2%. Поэтапно создаются негосударственные механизмы регулярного увеличения оплаты труда и механизмы обеспечения выплаты заработной платы, размер которой в народном хозяйстве неуклонно растет. Создается более совершенная система контроля за безопасностью труда и рабочий механизм, в стране создана в общей сложности 3 291 инспекция труда.

28. Продолжают развиваться и совершенствоваться законы, другие нормативные акты и правила о безопасности и гигиене труда, укрепляется система контроля за соблюдением техники безопасности, инспекций труда и оказания экстренной помощи, благодаря чему положение в сфере безопасности и гигиены труда продолжает улучшаться. По сравнению с 2009 годом в 2012 году общая смертность по причине производственного травматизма всех видов снизилась на 13,5%.

29. К концу 2012 года в профсоюзах страны состояло 280 млн. членов, из которых 105 млн. человек составляют трудящиеся-мигранты. Число предприятий, охваченных системой коллективных переговоров о заработной плате, достигло 2 899 000, на которых занято 144 млн. работников, а число трехсторонних механизмов координации трудовых отношений составило в общей сложности 17 000.

4. Право на социальное обеспечение (рекомендация 18)

30. За последние четыре года правительство активно работало над созданием охватывающей городских и сельских жителей системы социального обеспечения, включая социальную помощь, социальное страхование, социальное вспомоществование и благотворительность и другие элементы системы социального обеспечения, достигнув в этой работе положительных результатов.

31. Принятый в 2010 году Закон "О социальном страховании" прямо предусматривает создание основной системы пенсионного обеспечения по возрасту, базового медицинского обслуживания, страхования от несчастных случаев на производстве и выплаты пособий по безработице и по беременности и родам и другие составляющие системы социального обеспечения. В 2012 году новая система пенсионного обеспечения по возрасту городских и сельских жителей достигла полного охвата, на восемь лет раньше, чем первоначально планировалось. Число ее участников достигло 484 млн. городских и сельских жителей, из них число получателей пенсионных пособий по возрасту составило 131 млн. человек. Размер базовой пенсии, выплачиваемой бывшим работникам предприятий, в 2009–2012 годах вырос с 1 225 юаней до 1 721 юаня. Созданы основы системы первичной медико-санитарной помощи, системой медицинского страхования охвачены свыше 1,3 млрд. человек. Политика социального страхования на случай безработицы, производственной травмы и беременности и родов постоянно совершенствуется, а уровень социального обеспечения неуклонно растет. К концу 2012 года число участников системы страхования от несчастных случаев на производстве достигло во всей стране 190,1 млн. человек, рост на 37,9% по сравнению с концом 2008 года.

32. В настоящее время системой обеспечения минимального прожиточного минимума уже охвачено практически все городское и сельское население. К концу 2012 года число городских и сельских жителей, получающих минимальное пособие по социальному обеспечению (дибао), составило соответственно 21 425 000 человек и 53 410 000 человек, сумма расходов на выплату минимальных социальных пособий составила 139,23 млрд. юаней, увеличившись на 64,7% по сравнению с 2009 годом.

5. Право на жилище

33. Ставя своей целью удовлетворение спроса населения на жилье за счет развития частного рынка, китайское правительство одновременно продолжает обеспечивать строительство социального жилья для удовлетворения минимальных жилищных потребностей неимущего населения.

34. В 2009–2012 годах центральным правительством были выделены субсидии на строительство социального жилья для неимущего городского населения и реконструкцию трущоб на общую сумму свыше 450 млрд. юаней, во всей стране начато строительство 29 млн. единиц социального жилья, в ближайшее время будет сдано свыше 17 млн. таких квартир. Кроме того, в городах страны малоимущему населению, испытывающему трудности с оплатой жилья, государство предоставляет жилищные субсидии. В 2010–2012 годах китайское правительство выделило субсидии на общую сумму 68 972 000 юаней, предоставленных 9,5 млн. малоимущих крестьянских домохозяйств для ремонта обветшавшего жилья.

35. В последние годы китайское правительство предпринимает меры по совершенствованию изъятия земель и переселения жильцов сносимых зданий, вводя здесь единый порядок, следя за строгим соблюдением правил изъятия земель и переселения жильцов, строго запрещая незаконный снос зданий, усиливая здесь контроль и защищая законные права и интересы граждан.

6. Право на образование (рекомендации 16 и 22)

36. В 2010 году в Китае была принята Государственная программа реформы и развития образования на среднесрочный период и долгосрочную перспективу (2010–2020 годов). Общая сумма расходов на образование выросла с 1 045 млн. юаней до 1 858 700 млн. юаней, увеличившись по отношению к ВВП с 3,31% до 3,93%. В 2011 году в Китае было завершено создание системы всеобщего обязательного девятилетнего образования, показатель охвата которой достиг 100%. К концу 2012 года доля охвата высшим образованием достигла в Китае 30%; число студентов вузов страны достигло 33 250 000 человек, и по этому показателю она заняла первое место в мире.

37. Принимая ряд мер политики, китайское правительство продолжает в более широких масштабах осуществлять проекты реконструкции сельских средних школ и строительства общежитий для учителей, в первоочередном порядке выделяет ресурсы для образования на селе, в центральной и западной частях страны и в национальных районах, заметно уменьшив диспропорции в сфере образования. В Китае уже создана система оказания помощи учащимся из семей, сталкивающимся с материальными трудностями, которая охватывает все уровни образования – от дошкольного до аспирантуры; ежегодно материальную помощь получают около 80 млн. нуждающихся учащихся, сумма предоставленной помощи составляет почти 100 млрд. юаней. С осени 2011 года в стране на экспериментальной основе проводится программа улучшения питания в сельских школах системы обязательного образования, выделяются субсидии на обеспечение питанием 30 млн. учащихся таких школ.

38. Китайское правительство уделяет особое внимание обеспечению права на равное образование применительно к детям работников-мигрантов, проживающим с родителями. В настоящее время в государственных школах учится 13 938 700 детей работников-мигрантов, что составляет 9,7% от численности учащихся в системе обязательного образования, из них 80,2% посещают государственные школы. Правительство будет принимать меры по обеспечению того, чтобы они могли сдавать вступительные экзамены в учебные заведения более высокой ступени по месту жительства, постепенно решая вопрос нехватки мест в городских учебных заведениях, необходимых для продолжения учебы по окончании обязательного образования. Кроме того, продолжается развитие образования для детей-инвалидов, непрерывно совершенствуется система образования для инвалидов.

7. Культурные права (рекомендация 3)

39. С 2009 года неуклонно возрастают вложения в сферу культуры на всех уровнях государственного управления, при этом особое внимание уделяется западным и сельским районам и уязвимым группам. С конца 2011 года все художественные галереи провинциального уровня стали бесплатными для посещения, публичные библиотеки, городские дома культуры и сельские клубы открыты для всего населения без каких-либо препятствий или ограничений. На всех уровнях системы народной культуры все шире развивается богатая, здоровая и прогрессивная культурная жизнь; в одном лишь 2011 году было проведено 107 800 выставок, 620 600 литературно-художественных мероприятий, организовано 340 000 учебных курсов всех уровней. По всей стране граждане все активнее участвуют в свободное время в культурной жизни, все богаче становится культурная жизнь на низовом уровне. Государственная система культуры непрерывно развивается, как правило, в каждом городе имеется дом культуры и

библиотека, а в каждой деревне – клуб, существенно улучшаются условия культурного творчества населения.

8. Право на здоровье (рекомендации 16, 20 и 21)

40. В последние годы отмечалось дальнейшее улучшение состояния здоровья населения Китая. В 2012 году ожидаемая продолжительность жизни достигла 75 лет. В 2008–2012 годах материнская смертность сократилась с 34,2 на 100 000 живорождений до 24,5; младенческая смертность сократилась с 14,9 на 1 000 живорождений до 10,3. Основные показатели здравоохранения соответствуют лучшим среди развитых стран.

41. С 2009 года, когда в стране была начата глубокая реформа здравоохранения, создается система основного медицинского обслуживания городского и сельского населения, призванная обеспечить основное медицинское обслуживание всего населения Китая, создание медпункта практически в каждой волости и больницы уездного уровня в каждом уезде.

42. В 2009 году в Китае был принят Закон "О безопасности продуктов питания", в соответствии с которым в 2010 году при Государственном совете была создана Комиссия по безопасности пищевых продуктов, а в 2011 году был образован Национальный центр по оценке рисков для безопасности пищевых продуктов, усиливается охрана здоровья граждан. Одновременно непрерывно совершенствуется система стандартов и норм безопасности продуктов питания, укрепляется мониторинг, оценка и раннее предупреждение о рисках небезопасности пищевых продуктов, активно осуществляется контроль за безопасностью продуктов питания, создана система выдачи разрешений на право торговли на рынке, обязательного выходного контроля качества и ежедневного отбора проб на предприятиях и т.п.

43. В своей стратегии китайское правительство отводит более важное место экологии, а снижение выбросов основных загрязняющих веществ оно включает в число главных задач социально-экономического развития, ставя на передний план формирование стратегического мышления в сфере, в частности, экологической культуры и прилагая максимум усилий для решения пока не решенных экологических проблем. В Пекине в провинциях Тяньцзинь и Хэбэй, в дельте реки Янцзы и в дельте реки Чжуцзян и в других основных регионах, городах центрального подчинения и главных городах провинций Министерство охраны окружающей среды наладило мониторинг выбросов, существенным образом влияющих на здоровье человека, таких как $PM_{2,5}$, и их публикацию.

В. Гражданские и политические права

1. Обеспечение права на жизнь (рекомендация 30, пункт 116, рекомендация 2)

44. В Китае по-прежнему сохраняется смертная казнь, однако ее применение строго контролируется. В последние годы в Китае был принят ряд решений по совершенствованию системы сбора доказательств по делам о преступлениях, наказуемых смертной казнью, уменьшению числа преступлений, влекущих за собой такое наказание, регламентации применения смертной казни и производства следствия по таким делам, постепенно сокращаются масштабы применения смертной казни.

45. В 2010 году Верховным народным судом и другими министерствами и ведомствами были приняты совместные постановления "О регулировании некоторых вопросов, касающихся собирания доказательств в ходе следствия по де-

лам о преступлениях, наказуемых смертной казнью", "О регулировании некоторых вопросов, касающихся исключения из материалов дела доказательств, полученных незаконным путем, при производстве следствия по уголовным делам" и другие постановления, особое внимание в которых уделяется практике применения смертной казни, необходимости доказанности вины, не вызывающей разумных сомнений, и строгому соблюдению норм доказывания при производстве следствия по уголовным делам о преступлениях, наказуемых смертной казнью.

46. В 2011 году в Китае была принята "Восьмая редакция поправок к Уголовному кодексу", предусматривающая отмену смертной казни по 13 статьям, которые касаются экономических преступлений, не соединенных с насилием, на которые приходилось в общей сложности 19,1% преступлений, наказуемых смертной казнью. Поправки также предусматривают, что к смертной казни, как правило, не будут приговариваться осужденные старше 75 лет, что должно создать юридические условия для постепенного прекращения применения смертной казни.

47. В 2012 году в Китае были внесены поправки в Уголовно-процессуальный кодекс, в соответствии с которыми выражение "уважение и обеспечение прав человека" было прямо прописано в законе в целях дальнейшего совершенствования процедур пересмотра дел о преступлениях, наказуемых смертной казнью. Предусматривается, что при пересмотре дел о преступлениях, наказуемых смертной казнью, Верховный народный суд обязан заслушать обвиняемого; заслушать адвоката защиты по его ходатайству; в ходе пересмотра дел о преступлениях, наказуемых смертной казнью, Верховная народная прокуратура вправе представить Верховному народному суду свои объяснения.

2. Гарантии права на личную свободу (рекомендация 31)

48. Система трудового перевоспитания в Китае, созданная с учетом ситуации в стране, представляет собой систему мер по воспитанию и исправлению, применительно к ней законом установлены правила утверждения, механизм контроля и процедуры обжалования. В настоящее время профильные министерства и ведомства прорабатывают конкретную программу реформы трудового перевоспитания, активно и последовательно продвигаясь к реформе системы трудового перевоспитания.

49. В целях усиления регулирования применения принудительных мер в 2012 году были внесены поправки в Уголовно-процессуальный кодекс, ныне детально устанавливающий строгие правила производства ареста, дополнительно регулирующий вопросы дачи прокуратурой санкций на арест и допрос подозреваемого и заслушивание адвоката защиты, создающий систему контроля за местами содержания задержанных, предусматривающий совершенствование порядка отмены и замены мер пресечения, сокращающий сроки содержания под стражей и связанный с принятым в 2012 году Положением о содержании под стражей и другими нормативными актами в целях действенной защиты законных прав и интересов граждан.

50. В развитии правового института общинного перевоспитания достигнуты прорывные успехи, в Восьмой редакции поправок к Уголовному кодексу и в новой редакции Уголовно-процессуального кодекса прочно установлена правовая система общинного перевоспитания, расширена сфера применения наказаний, не связанных с лишением свободы. Совместно принятое соответствующими министерствами и ведомствами положение об общинном перевоспитании устанавливает правовое регулирование процедуры общинного перевоспитания,

обеспечивая ее законность. В настоящее время по всей стране число лиц за системой общинного перевоспитания составляет 1 401 000 человек; эта система показывает высокую действенность.

3. Право голоса и участия в политической жизни

51. В 2010 году в Китае были внесены поправки в Закон "О выборах во Всекитайское собрание народных представителей и местные собрания народных представителей всех уровней", обеспечивающие дальнейшее развитие избирательной системы. По мере экономического, политического и культурного развития страны и подъема культуры городского и сельского населения осуществляется переход к единой норме представительства на выборах во Всекитайское собрание народных представителей от городского и сельского населения. В 2010 году в Китае был принят новый закон о сельских советах, предусматривающий дальнейшее совершенствование порядка избрания и смещения с должности членов сельских советов и системы демократического управления и демократического контроля. Одновременно судебные органы в соответствии с законом наказывают за преступления против избирательных прав и предупреждают эти преступления.

52. В 2011–2012 годах в 31 провинции, автономном районе, городе центрального подчинения были проведены выборы в волостные и уездные собрания народных представителей, на которых были избраны депутаты в состав свыше 2 млн. волостных и уездных советов народных представителей двух уровней. По всей стране прямым голосованием избирается свыше 98% сельских советов; средняя норма явки на сельских выборах составляет 95%.

4. Запрещение пыток

53. В Китае непрерывно совершенствуется законодательство, направленное на предупреждение и пресечение отдельных случаев вымогательства признаний под пыткой и других противоправных методов собирания доказательств, допускаемых сотрудниками правоохранительных органов, расследующими уголовные дела. Нормы нового Уголовно-процессуального кодекса прямо предусматривают недопустимость любых мер принуждения к даче признательных показаний и обеспечивают добровольный характер показаний обвиняемых и подозреваемых, строже устанавливают недопустимость приобщения к материалам дела доказательств, полученных незаконным образом, а также устанавливают недопустимость использования в качестве доказательств свидетельских показаний, полученных в результате применения пыток и других незаконных методов получения показаний или применения силы. Кроме того, введено новое положение, предусматривающее незамедлительную доставку задержанного или арестованного в следственный изолятор, проведение допроса в следственном изоляторе и порядок проведения звуко- и видеозаписи при производстве допроса. Новое законодательство уточняет и детализирует нормы правоохранительной деятельности, делая упор на контроле над производством следствия по уголовным делам, требуя строгого расследования вымогательств признаний и других противоправных действий сотрудниками правоохранительных органов при производстве следствия по уголовным делам и наказания виновных в соответствии с законом.

54. Органами внутренних дел начата всесторонняя работа по введению единых норм и перестройке деятельности правоохранительных органов в следственной сфере; помещения для производства допроса и другие помещения будут физически изолированы с возможной установкой электронных систем наблю-

дения во всех помещениях. Кроме того, установленное в комнате для допроса звуко- и видеозаписывающее оборудование позволяет следователям, допрашивающим подозреваемого, полностью контролировать ход допроса. Органы прокуратуры продолжают совершенствовать регулирование порядка производства и собирания доказательств по уголовным делам и производства звуко- и видеозаписи на всем протяжении допроса подозреваемых по уголовным делам. В соответствующих местах в соответствии с законом осуществляется контроль со стороны органов прокуратуры, полиции и общественности.

5. Право на справедливый суд (рекомендации 34 и 35)

55. Поправки к Уголовно-процессуальному кодексу и новые разъяснения судебных органов обеспечивают конкретную институциональную защиту права обвиняемых на справедливый суд, предусматривая право обвиняемого на приглашение защитника на стадии предварительного следствия, расширяя сферу юридической помощи, совершенствуя порядок свиданий защитника с обвиняемым, дополнительно совершенствуя порядок слушания дел в суде, регулируя работу по вынесению рекомендаций по определению наказаний, усиливая выполнение свидетелями обязанности являться в суд для дачи показаний, создавая механизм оплаты расходов, связанных с явкой свидетелей в суд для дачи показаний, а также совершенствуя систему защиты свидетелей.

56. Новый Гражданский процессуальный кодекс уточняет порядок подачи, принятия и подготовки к рассмотрению исков по гражданским делам, устанавливая системы рассмотрения исков на мелкие суммы, производства по делам, затрагивающим интересы общества, и неотложного оказания помощи потерпевшему до принятия решения по делу и т. п., совершенствуя систему обеспечительных мер, состязательного производства, доставки уведомлений, публикации официальных документов суда и контроля за производством в гражданских судах, которые обеспечивают права участников процесса.

57. Усиливается начало публичности отправления правосудия, укрепляется и совершенствуется суд присяжных и народный контроль. Верховный народный суд принял постановления "Шесть правил публичности отправления правосудия" и "О некоторых вопросах совершенствования производства в суде присяжных". Во всех судах всех уровней образованы регистрационные палаты, обнародуются сведения о судебных заседаниях и юридической помощи и другая необходимая информация. Во всех судах всех уровней составляются более обширные списки кандидатов в присяжные заседатели. В 2010–2011 годах в слушании дел участвовали свыше 2 млн. присяжных заседателей.

58. Действенной защитой пользуются права адвокатов. В новом Уголовно-процессуальном кодексе и в Законе "Об адвокатах" четко определены функции защитника на всех стадиях процесса, устанавливается, что лица, привлеченные в качестве подозреваемых по любым делам, могут приглашать адвоката-защитника, совершенствуется законодательное регулирование порядка предоставления и проведения свиданий с защитником, расширяются права защитников по ознакомлению с материалами дела. В настоящее время в Китае насчитывается около 20 000 адвокатских фирм, 230 000 адвокатов. В среднем за год проводится 2,3 млн. судебных процессов, по внесудебной процедуре рассматривается свыше 1 млн. дел, рассматривается 300 000 заявлений о предоставлении юридической помощи.

6. Свобода религии и убеждений

59. В соответствии с законом правительство Китая гарантирует свободу религии, защищает обычную религиозную деятельность, законные права и интересы религиозных объединений, помогает в решении практических проблем. В настоящее время в Китае насчитывается свыше 5 500 религиозных групп, сотни религиозных учебных заведений, в соответствии с законом зарегистрированы и действуют свыше 140 000 мест отправления культа. Численность священнослужителей составляет около 360 000 человек, а число верующих превышает 100 млн. человек. Все обряды, совершаемые священнослужителями, как в местах отправления культа, так и в домах верующих, обряды, отправляемые религиозными объединениями и самими верующими, пользуются защитой закона, и никто не вправе им воспрепятствовать. Размер финансовых средств, предоставляемых китайским правительством религиозным объединениям на содержание буддийских и даосских храмов и христианских церквей, вырос с 20 млн. юаней в 2009 году до 30 млн. юаней в 2011 году. В 2010 году Госсовет включил восстановление мест отправления культа, разрушенных землетрясением в округе Юшу в провинции Циньхай, в генеральный план реконструкции и восстановления; общие расходы на работы по восстановлению разрушений, вызванных землетрясением, составят 1 млрд. юаней. Китайское правительство также выделило свыше 800 млн. юаней существующим в стране религиозным объединениям на цели улучшения условий их деятельности, а также улучшения условий деятельности религиозных учебных заведений. В стране вводится особый порядок социального страхования священнослужителей, которые уже в целом охвачены им на добровольной основе.

7. Свобода слова и свобода печати (рекомендации 33 и 36)

60. Страна продолжает увеличивать вложения в информационную инфраструктуру. По состоянию на конец декабря 2012 года число пользователей Интернета составило в стране 564 млн. человек, показатель проникновения Интернета составил 42,1%, число пользователей микроблогов составило 309 млн. человек. Ежегодные сессии Всекитайского собрания народных представителей и Народного политического консультативного совета Китая в интерактивном режиме транслируются в Интернете, что дает прямой доступ к высшим органам руководства страны. Вынесение высшими и местными органами законодательной и исполнительной власти всех уровней принимаемых ими законов или политических решений на обсуждение в Интернете уже стало обычной практикой.

61. Для защиты сетей и информационной безопасности, ограждения законных прав и интересов граждан в 2012 году Всекитайское собрание народных представителей приняло постановление об усилении защиты информационной сети, строго запрещающее похищение или получение иным незаконным образом, продажу или незаконное предоставление личной электронной информации о гражданах и связанную с этим деятельность. Китайским правительством предпринят ряд мер по укреплению управления Интернетом, запрещению пропаганды войны и разжигание межнациональной розни и т.п.; запрещаются вредные для детей порносайты, ведется решительная борьба с мошенничеством и другими преступлениями в Интернете.

62. Продолжает усиливаться правовая защита прессы и книгоиздания, которые продолжают уверенно развиваться. В настоящее время Китай занимает первое место в мире по тиражу ежедневных газет, второе – по общему тиражу электронных изданий и третье место в мире по выпуску типографской продукции. В последние годы в стране осуществляется программа пропаганды чтения

среди населения, программа сельских библиотек, программа книгоиздания на языках меньшинств и другие программы для населения, постоянно совершенствуется библиотечная инфраструктура. Китайские СМИ постепенно повышают степень открытости и взаимодействия с внешним миром, ведется вещание на английском, французском и других языках, освещающее в других странах жизнь Китая и способствующее пониманию в других странах китайской действительности.

63. В стране развивается гласность во всех аспектах государственных дел. В настоящее время в Китае уже создано свыше 45 000 веб-порталов государственных органов. В 2011 году 31 провинция (район, город) по своей инициативе опубликовала 28,85 млн. официальных сообщений, а центральные министерства и ведомства и организации опубликовали по своей инициативе свыше 1,49 млн. официальных документов.

8. Право контроля

64. Дальнейшее развитие получает право граждан на демократический контроль. Всекитайское собрание народных представителей и его Постоянный комитет осуществляют все властные полномочия по контролю за соблюдением Конституции и других законов, неуклонно добиваясь защиты и осуществления всех прав граждан. Постоянный комитет ВСНП регулярно заслушивает и обсуждает отчеты о работе Государственного совета, Верховного народного суда и Верховной народной прокуратуры по конкретным вопросам, а также планы социально-экономического развития страны и отчеты об исполнении бюджета; он рассматривал вопрос об осуществлении закона "О правах и интересах женщин" и других законов и, в частности, проводил специальные слушания по вопросам, касающимся государственного бюджета, национальной продовольственной безопасности и углубления реформы системы здравоохранения. Постоянно совершенствуется механизм контроля НПКСК, демократический контроль становится все более результативным.

65. Органы исполнительной власти всех уровней, министерства и ведомства, органы по рассмотрению жалоб граждан со всей ответственностью подходят к осуществлению Положения о жалобах граждан, следят за соблюдением порядка работы с жалобами, активно развивают новые формы работы с жалобами, такие как Интернет и телефоны доверия, совершенствуют механизмы изучения предложений граждан, укрепляют систему сбора и анализа информации; серьезно развивается работа по проведению выездов руководящих кадров на места для урегулирования конфликтных ситуаций, разрешения давних жалоб и т.п., на деле защищаются законные права и интересы граждан.

С. Права особых групп

1. Права женщин (рекомендация 14, пункт 116, рекомендация 3)

66. Достижение равенства между мужчинами и женщинами – одна из основных целей государственной политики Китая. В стране уже сформировалась система правовой защиты прав и интересов женщин, основу которой составляет Закон "О защите прав и интересов женщин", включающая закон о браке и другие законы и подзаконные акты, которые вместе образуют полную систему законодательной защиты прав и интересов женщин.

67. Китайское правительство включает задачи по улучшению положения женщин в план социально-экономического развития страны. В 12-м пятилетнем плане содержится специальный раздел о защите прав и интересов женщин и детей. В 2011 году Госсоветом была принята Программа развития женщин на период 2011–2020 годов, в которой устанавливаются 57 основных задач и 88 конкретных мер в семи основных областях: здравоохранения, образования, экономики, участия в политической жизни и управлении государством, социального обеспечения, экологии и законодательства.

68. Китайское правительство прилагает большие усилия по изживанию устарелых представлений о различиях между полами, осуществляя ряд мер, направленных на повышение осознания необходимости защиты прав и интересов сельских женщин, в том числе с помощью сельского радио, настенной агитации и всех видов СМИ, местного традиционного театрального искусства, подготовки активистов-женщин на низовом уровне, популяризации научных знаний и образования, развития здравоохранения, поощрения международного сотрудничества и других мер.

69. Китайское правительство борется с различными видами насилия в отношении женщин. В 2010 году Верховный народный суд и другие министерства и ведомства приняли совместное постановление "О наказании за преступление торговли женщинами и детьми"; все шире ведется работа по ограждению личных прав женщин и детей в системе правосудия. На конец 2011 года в 28 провинциях, автономных районах и городах центрального подчинения уже были приняты законы и подзаконные акты, конкретно касающиеся борьбы с насилием в семье. Два года подряд, в 2012 и 2013 годах, в программу законодательной работы Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей включается обсуждение закона о борьбе с насилием в семье, в настоящее время этот вопрос включен в пятилетнюю программу работы Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей 12-го созыва.

2. Права ребенка (рекомендация 13)

70. В Китае уже принят ряд законодательных актов о защите прав ребенка, включая законы "О защите несовершеннолетних", "Об обязательном образовании", "О предупреждении преступности среди несовершеннолетних" и другие законы.

71. Развитие детей является одним из основных направлений социально-экономического развития Китая, соответствующий раздел включается в общий план социально-экономического развития страны. В 2011 году Госсовет Китая принял Программу развития детей в Китае на период 2011–2020 годов, в которой проводится принцип приоритета и высшего значения интересов детей; в программе намечены 52 основных задачи и 67 конкретных мер в пяти основных областях: здравоохранения, образования, материального обеспечения, условий социального развития и законодательной защиты.

72. Существенно улучшились условия жизни и развития китайских детей. Согласно статистике здравоохранения смертность детей в возрасте до пяти лет снизилась с 18,5 на тысячу в 2008 году до 13,2 на тысячу в 2012 году. Что касается обеспечения благосостояния детей, то постоянно совершенствуется работа по предоставлению помощи и защиты детям-сиротам, детям, затрагиваемым СПИДом, детям из бедных семей и беспризорным детям.

3. Права пожилых (рекомендация 20)

73. Законные права и интересы пожилых людей в Китае пользуются реальной защитой. В принятый в 1996 году Закон "О защите прав и интересов пожилых людей" дважды, в 2009 и 2012 годах, вносились поправки, предусматривающие еще более действенное ограждение прав пожилых людей в вопросах ухода и обеспечения в семье, социального обеспечения, условий жизни, обслуживания, участия в жизни общества и в других вопросах. Вопросы старения отражены в плане социально-экономического развития страны, в Китае разработана и осуществляется Программа по проблемам старения на период 12-го пятилетнего плана, а также Программа создания системы социального обслуживания пожилых людей на период 2011–2015 годов.

74. Неуклонно совершенствуется система защиты прав пожилых граждан. В основном достигнут всеобщий охват созданной в Китае системой социального обеспечения пожилых людей. Восемь лет подряд государство повышало размер базовых пенсионных пособий, выплачиваемых предприятиями. Различные системы оказания помощи нуждающимся достаточно эффективно обеспечивают основные жизненные потребности малоимущих городских и сельских граждан пожилого возраста. Постепенно формируется система социального обеспечения, основанная на принципах преимущественного проживания пожилых дома, содействия общины и помощи государства. Пожилые люди активно участвуют в деятельности по проведению досуга и в занятиях спортом, в развитии общества, став одной из незаменимых созидательных сил общества.

4. Права инвалидов (рекомендация 15)

75. В Китае принят Закон "О защите инвалидов" и свыше 60 других законов и подзаконных актов, цель которых – защищать и гарантировать права инвалидов на реабилитацию, образование, труд, социальное обеспечение, участие в управлении государством и в жизни общества, а также ликвидировать дискриминацию инвалидов. В 2012 году были приняты Закон "О психическом здоровье" и Положение о создании доступной среды. В настоящее время активизируется работа по составлению положения о предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов и вносятся поправки в Положение об образовании инвалидов. Китайское правительство включило в план социально-экономического развития страны специальный раздел, посвященный вопросам инвалидов. В 2011 году в Китае была принята программа улучшения положения инвалидов на период 12-й пятилетки, где определяются общие цели развития в вопросах улучшения положения инвалидов. Постепенно создается система социального обеспечения и обслуживания инвалидов, условия жизни которых значительно улучшились. Не менее чем в трети единиц административного деления провинциального уровня создана система выплаты пособий для инвалидов. В 2008–2012 годах почти 12,2 млн. инвалидов, прошедших реабилитацию, восстановили трудоспособность в разной степени, что позволило более 6,2 млн. сельских инвалидов вырваться из бедности, а в городах почти 1,7 млн. инвалидов смогли вновь устроиться на работу. Намного улучшились условия доступности городской среды, еще больше повышается доступность для инвалидов услуг железнодорожного и воздушного транспорта и банковской сферы.

76. В июне 2012 года в Пекине проходил международный форум "Устранение барьеров и поощрение интеграции", итогом которого стала Пекинская декларация об интеграции и развитии инвалидов. В 2010 году Китай с успехом провел Азиатские паралимпийские игры. В 2010 году на Шанхайской всемирной выставке впервые на всемирных выставках был представлен павильон, посвященный инвалидам.

5. Права национальных меньшинств (рекомендации 16, 26 и 37)

77. Китайское правительство неизменно придает большое значение развитию прав меньшинств и обеспечению пользования меньшинствами широким кругом прав человека.

78. Продолжают развиваться политические права национальных меньшинств. Каждое национальное меньшинство на началах равенства с ханьцами имеет право участвовать в управлении государственными делами и в решении вопросов местного самоуправления. На национальные меньшинства приходится 13,69% депутатов Всекитайского собрания народных представителей 12-го созыва, что превышает долю национальных меньшинств в населении страны. В парламенте представлены все 55 национальных меньшинств страны. Постепенно возрастает доля национальных кадров среди руководящих кадров в национальных районах.

79. В национальных районах неукоснительно соблюдается свобода религии. Полностью соблюдаются тибетские традиции реинкарнации Будды в вопросах преемства священства, неукоснительно соблюдается свобода отправления традиционного культа. В настоящее время в Тибете имеется свыше 1 780 разнообразных мест отправления культа, число монахов превышает 46 000 человек. Обычаи и традиции Тибета сохраняются и пользуются защитой.

80. Продолжали укрепляться права национальных меньшинств на экономическое развитие. Неуклонно росли капитальные вложения в национальных районах. В 2010–2012 годах одни лишь инвестиции за счет специально выделяемых на цели развития национальных районов ассигнований из государственного бюджета составили в общей сложности 6 млрд. юаней, что способствовало ускорению социально-экономического развития национальных районов. Одновременно активнее разворачивалась борьба с бедностью. В 2010–2012 годах число неимущих, не имевших прожиточного минимума в 2 300 юаней, сократилось среди национальных меньшинств восьми провинций и районов с 50,54 млн. человек до 31,21 млн. человек, и таким образом доля неимущего населения сократилась с 34,5% до 21,7%.

81. По-прежнему ограждаются социальные права национальных меньшинств. С 2009 года правительством резко увеличен размер ассигнований на цели образования среди национальных меньшинств, создана полная система образования для национальных меньшинств, охватывающая все уровни образования с дошкольного до высшего; среди 14 других национальных меньшинств, включая корейское, маньчжурское, монгольское и казахское национальные меньшинства, средняя продолжительность полученного образования выше, чем в среднем по стране. В провинциях страны правительством создаются школы (классы) для учащихся из Тибета и классы для учащихся из Синьзяна, в которых те получают образование. Постоянно совершенствуется система здравоохранения в национальных районах.

82. Ограждаются культурные права национальных меньшинств, неукоснительно обеспечивается право национальных меньшинств на использование и развитие национальных языков и письменности. По состоянию на май 2012 года в национальных автономиях насчитывалось 73 радиостанции, транслировавшие 441 программу, в том числе 105 программ на национальных языках, 90 телестанций, подготовивших 489 передач, в том числе 100 передач на языках национальных меньшинств. Принимаются действенные меры по сохранению и защите находящегося под угрозой культурного наследия, и проекты такого рода охватывают все 55 национальных меньшинств, на которых в общей сложности приходится 42% осуществляемых в стране проектов сохранения нематериального культурного наследия.

83. В усилиях по преодолению последствий охватившего весь мир глобального финансового кризиса увеличилась помощь, предоставляемая Тибетскому автономному району в вопросах развития, связанных с налогами, финансами, капиталовложениями и производством в области социального развития и в других областях; принят ряд специальных мер политики по содействию социально-экономическому развитию Тибетского автономного района. В 2012 году в городах Тибета среднедушевой располагаемый доход достиг 18 056 юаней, увеличившись за год на 11,5%, в сельских районах среднедушевые чистые доходы достигли 5 645 юаней, увеличившись по сравнению с предыдущим годом на 15,1%.

D. Участие в международной деятельности в области прав человека

1. Сотрудничество с Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека и УВКПЧ (рекомендации 11 и 12)

84. Китай поддерживает с Верховным комиссаром по правам человека и Управлением Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) хорошие отношения сотрудничества. В 2011 году Китай и УВКПЧ с успехом провели совместную конференцию "Китай и Организация Объединенных Наций: отправление правосудия". В настоящее время обе стороны поддерживают контакты, подготавливая новые проекты сотрудничества. Китайское правительство по-прежнему выделяет средства для финансовой поддержки деятельности УВКБ, ежегодный размер которых вырос с 20 000 долл. США в 2010 году до 50 000 долл. США. Китай будет приветствовать посещение страны Верховным комиссаром в удобное для обеих сторон время.

2. Сотрудничество со специальными процедурами (рекомендации 9 и 10)

85. Китай продолжает развивать сотрудничество с механизмами Организации Объединенных Наций в области прав человека. В 2010 году китайское правительство было радо приветствовать в своей стране Специального докладчика по вопросу о праве на питание. Китай поддерживает контакт и взаимодействие со специальными процедурами Совета по правам человека. Китайское правительство всегда с максимальной серьезностью рассматривает сообщения, поступающие от специальных механизмов Совета по правам человека, своевременно сообщает в своих ответах результаты тщательно проведенной проверки фактов.

3. Развитие двустороннего и многостороннего сотрудничества (рекомендации 8, 28, 29, 38, 40, 41, 42)

86. По линии сотрудничества Юг–Юг Китай продолжает оказывать другим развивающимся странам, сталкивающимся с экономическими трудностями, всемерную экономическую и техническую помощь, получателями которой являются свыше 120 развивающихся стран мира. С 2000 года Китай оказал странам – получателям международной помощи содействие в строительстве свыше 700 объектов, в развивающихся странах построено свыше 30 образцово-показательных агропромышленных комплексов, по линии технического сотрудничества направлено большое число специалистов сельского хозяйства, оказывается активное содействие в повышении производства продукции сельского хозяйства, увеличении урожайности зерновых; оказано содействие в строительстве свыше 100 начальных и средних школ, 30 больниц, в 56 стран направлены группы врачей; в Китае проходят обучение по разным специальностям свыше 100 000 специалистов развивающихся стран; развивающимся странам оказывается активное содействие в освоении возобновляемых чистых источников энергии; развивающимся странам оказывается большая помощь в ликвидации последствий стихийных бедствий; произведено списание просроченной задолженности по межгосударственным кредитам, предоставленным Китаем 50 бедным странам с высокой задолженностью и наименее развитым странам.

87. Китай активно делится с другими развивающимися странами практическим опытом борьбы с бедностью, развития образования и здравоохранения, ускорения экономического развития, государственного управления и в других областях помогает странам – получателям помощи в задействовании внутренних факторов развития, содействует экономическому развитию и социальному прогрессу стран – получателей помощи, более действенному осуществлению права на развитие. В 2005 году совместно с Программой развития Организации Объединенных Наций и другими международными организациями в Китае был создан Международный центр по борьбе с бедностью, который призван внести вклад в уменьшение бедности во всем мире.

88. Китай по-прежнему активно развивает двусторонние и международные обмены и сотрудничество. Почти с 20 странами проводится диалог или обмен мнениями по правам человека, продолжается развитие технического сотрудничества с Австралией и другими государствами в области прав человека. Активно расширяет внешние связи судебная система, развивается китайско-немецкий диалог по проблемам правового государства, реализуются другие проекты, осуществляются обмены с органами юстиции других государств. Китай играет конструктивную роль в Совете по правам человека, Третьем комитете Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций и в других органах по правам человека, выступая за беспристрастное, объективное и неизбирательное решение вопросов прав человека в каждой стране, содействуя здоровому развитию международной системы прав человека.

89. В последние четыре года Китайское общество исследований в области прав человека провело II–V Пекинские форумы по правам человека, которые уделяли основное внимание вопросам прав человека и развития культуры, науки и техники, окружающей среды и другим вопросам в связи с развитием. Пекинский форум превратился в авторитетную платформу международного диалога и обменов развивающихся и развитых стран по проблемам прав человека.

IV. Встреченные трудности и задачи на будущее

A. Проблемы и трудности

90. Китай остается развивающейся страной с большим населением и низким стартовым уровнем развития и по-прежнему сталкивается в области поощрения и защиты прав человека со следующими проблемами и трудностями.

91. Еще не решены проблемы неравномерности, перекосов и неустойчивости развития. По-прежнему серьезно стоит проблема борьбы с бедностью, в которой все еще живут почти 100 млн. человек. Не ослабевает нажим на рынке труда, сохраняются структурные проблемы. Нерациональна структура распределения доходов. Планы ввода жилья не соответствуют структуре спроса населения. Все еще не полностью удовлетворяется спрос на услуги первичной медико-санитарной помощи и народного здравоохранения. Все острее стоит проблема ресурсного обеспечения экономического развития.

92. Часть социальной инфраструктуры национальных районов отстает от общего уровня. Также по-прежнему необходимо улучшить условия развития женщин, сохраняются проблемы с обеспечением прав пожилых людей, инвалидов и других особых групп. Все еще встречаются факты несправедливости при отправлении правосудия, требует дальнейшего совершенствования механизм судебной защиты прав человека, по-прежнему необходимо повысить уровень понимания прав человека сотрудниками правоохранительных органов и соблюдения законодательства.

B. Цели работы на будущее

93. В Китае принят 12-й пятилетний план и Национальный план действий в области прав человека на период 2012–2015 годов и поставлена масштабная цель построить к 2020 году среднезажиточное общество. Китайское правительство проводит принципы всестороннего и прагматичного продвижения вперед на основе соблюдения закона, дальнейшего развития и ограждения прав человека и будет добиваться достижения нового уровня в области прав человека в Китае. На следующем этапе Китай ставит задачу решения проблем в экономической, социальной и во всех других областях, уделяя основное внимание завершению следующей работы.

94. Трансформация типа развития, повышение его сбалансированности, пропорциональности и устойчивости, энергичное сокращение разрыва между городом и деревней, существенное повышение среднедушевых располагаемых доходов городских жителей и среднедушевых чистых доходов сельских жителей не менее чем на 7% в год, осуществление серьезных усилий по удвоению валового внутреннего продукта и душевых доходов городского и сельского населения в период 2010–2020 годов.

95. В районах, сталкивающихся с особыми трудностями, непрерывно ведется целенаправленная ударная работа по борьбе с бедностью, на основе выделения средств для борьбы с бедностью создаются условия развития бедных районов и малообеспеченного населения. Осуществляется приоритетная стратегия создания рабочих мест, в результате активных мер в городах ежегодно создается свыше 9 млн. рабочих мест, в городах доля зарегистрированных безработных удерживается в пределах 5%. Совершенствуется система строительства, распределения и перераспределения социального жилья и хозяйственного управ-

ления им, продолжается строительство благоустроенного жилья на месте городских трущоб, удалось явно улучшить жилищные условия работников-мигрантов.

96. За период до 2015 года будет реализован первый этап создания основ системы медицинского обслуживания, охватывающей городских и сельских жителей, когда всем гражданам будет обеспечиваться оказание медицинской помощи и услуг здравоохранения. В период до 2015 года будут существенно сокращены выбросы основных загрязняющих веществ, значительно улучшится качество питьевой воды в городах и на селе, в городах окружного уровня и выше качество воздуха не менее чем на 80% будет соответствовать стандарту второй категории, в районах особой нагрузки загрязнение тяжелыми металлами снизится по сравнению с 2007 годом на 15%.

97. Принимаются меры по ускорению экономического развития национальных районов, наращиванию их внутренних ресурсов развития. Обеспечивается участие женщин на равноправной основе в любой деятельности, а также их равная оплата. Укрепляется система социального обеспечения и обслуживания, неукоснительно ограждаются права и интересы детей, инвалидов и пожилых людей.

98. Последовательно проводится курс на создание правового государства, верховенство законов в государственном управлении, продолжается глубокая реформа системы отправления правосудия, продолжает совершенствоваться система отправления правосудия социализма с китайской спецификой, ограждается предусмотренная законом независимость органов суда и прокуратуры при осуществлении судебной власти и прокурорских полномочий. Повышается уровень науки об управлении обществом, в установленном порядке бесперебойно действуют механизмы рассмотрения жалоб граждан, согласования интересов, а также защиты прав и интересов. Ведется широкая кампания пропаганды и распространения правовых знаний, все активнее ведется просвещение всего общества в вопросах уважения, соблюдения, применения и духа законов, повышается осознание сотрудниками правоохранительных органов необходимости соблюдения закона и защиты прав человека, укрепляются все меры по обеспечению соблюдения прав человека в деятельности правоохранительных органов.

V. Поощрение и защита прав человека в Особом административном районе Гонконг (рекомендация 39)

A. Процедура проведения общественных консультаций

99. В процессе составления этой части настоящего доклада правительство Особого административного района Гонконг (ОАРГ) провело в феврале–марте 2013 года общественные консультации в целях ознакомления с мнениями общественности. В документе, составленном по их итогам правительством ОАРГ, отражены мнения различных групп и институтов общества, включая Законодательный совет, соответствующие неправительственные организации, интересующихся этим вопросом представителей местной общественности и СМИ; с их материалами можно ознакомиться в Департаменте по административным делам и в Интернете. В ходе состоявшихся консультаций правительство ОАРГ, представленное Законодательным советом и Форумом по правам человека, за-

слушало представителей неправительственных организаций. Все полученные им мнения уже тщательно рассмотрены правительством ОАРГ.

В. Основы и меры по пропаганде и защите прав человека

100. Как уже отмечалось в предыдущем докладе, в ОАРГ права человека получают всемерную защиту закона. Эти правовые гарантии подробно установлены в Основном законе Особого административного района Гонконг Китайской Народной Республики (Основном законе), в Гонконгском билле о правах и в других соответствующих правовых актах, которые также заложили основы правового государства и независимости судебной власти. Кроме того, имеется целый ряд органов, содействующих пропаганде и защите различных прав человека, таких как Комиссия по равным возможностям, Уполномоченный по защите конфиденциальности личных данных, Омбудсмен, Независимая комиссия по рассмотрению жалоб на действия полиции (НКП) и организации по оказанию юридической помощи. В результате представления правительством ОАРГ периодических докладов договорным органам Организации Объединенных Наций по правам человека его деятельность по пропаганде и защите прав человека оказывается в сфере гласного рассмотрения, а также текущего контроля со стороны Законодательного совета, СМИ, многочисленных правозащитных неправительственных организаций (НПО), а также широкой общественности. С момента представления последнего доклада правительство ОАРГ по-прежнему уделяло внимание повышению осведомленности о правах человека на основе образовательных и пропагандистских мероприятий в этой области, ориентированных на население.

С. Результаты и трудности

101. В соответствии с основным законом ОАРГ глава исполнительной власти и Законодательный совет избираются исходя из принципа учета реального положения вещей в ОАРГ и постепенного достижения конечной цели всеобщих выборов. В соответствии с постановлением, принятым в декабре 2007 года Постоянным комитетом Всекитайского собрания народных представителей (ПК ВСНП), в 2017 году глава исполнительной власти может быть избран на всеобщих выборах, а после избрания на всеобщих выборах главы исполнительной власти Законодательный совет Особого административного района Гонконг может в полном составе депутатов избираться по процедуре всеобщих выборов.

102. Летом 2010 года план введения нового порядка выборов главы исполнительной власти и Законодательного совета 2012 года, предложенный правительством ОАРГ, был одобрен двумя третями голосов депутатов Законодательного собрания, главой исполнительной власти, а также ПК ВСНП. Впервые с момента образования ОАРГ в нем была осуществлена процедура внесения в Конституцию поправок; эти поправки предусматривают новый порядок избрания главы исполнительной власти и Законодательного совета. Выборы по новым правилам были с успехом проведены уже дважды, в марте и сентябре 2012 года.

103. Правительство ОАРГ ставит целью введение в строгом соответствии с Основным законом, а также декабрьским 2007 года постановлением ПК ВСНП порядка выборов главы исполнительной власти и Законодательного совета на всеобщих выборах. С учетом опыта 2010 года правительство ОАРГ в соответствующее время проведет широкие консультации относительно процедуры обра-

зования Законодательного совета в 2016 году и назначения главы исполнительной власти в 2017 году и внесения в Конституцию необходимых поправок.

104. В июне этого года Законодательный совет принял закон, предусматривающий отмену начиная с выборов в окружные советы 2016 года порядка включения в состав всех этих советов депутатов по назначению.

105. С момента предыдущего обзора был также сделан другой важный шаг вперед – существенное укрепление с декабря 2009 года механизма расследования заявлений о применении пыток. В декабре 2012 года было принято специальное законодательство об этом механизме. В соответствии с ним каждому обеспечена возможность подачи своего заявления. В случае отказа в принятии решения по его жалобе заявитель вправе обратиться в Комиссию по обжалованию решений по заявлениям о применении пыток, учрежденную в соответствии с законом в составе судей или третейских судей. В случае достаточных оснований считать, что лицо, обжалующее решение о его высылке, может подвергнуться в другой стране пыткам, оно не может быть выслано из ОАРГ в эту страну.

106. Что касается защиты от вмешательства в частную жизнь, то в 2012 году были внесены поправки в Закон "О защите конфиденциальности личных данных", в соответствии с которым усиливается режим защиты конфиденциальности личных данных. Поправки предусматривают, в частности, дальнейшее регулирование использования личных данных при прямом маркетинге, а также предоставление личных данных для целей прямого маркетинга и других целей.

107. Правительство ОАРГ строго уважает гарантированные в Основном законе и Гонконгском билле о правах свободу и право мирных собраний и уличных шествий. Полиция оказывает неизменное содействие в проведении любых законных мирных митингов и демонстраций, ограждая при этом общественный порядок и общественную безопасность.

108. В целях дальнейшего совершенствования механизма рассмотрения жалоб на действия полиции в июне 2009 года было введено в силу положение о Независимой комиссии по рассмотрению жалоб на действия полиции, в соответствии с которым НКП получает законодательное признание в качестве независимого органа, имеющего предусмотренные законом функции и полномочия, включая проведение проверок и контроля, а также рассмотрение и расследование поступивших жалоб и сообщений, касающихся действий полиции. В соответствии с законом об НКП полиция обязана выполнять запросы НКП в целях дальнейшего усиления независимого характера НКП как органа расследования жалоб на действия полиции.

109. Свобода слова и свобода печати – основные права жителей ОАРГ. Как и раньше, СМИ продолжают пользоваться свободой в освещении местных и зарубежных дел, а также широкого и свободного обсуждения. Рассмотрением заявлений о предоставлении лицензий для электронных СМИ ведает независимый орган, который рассматривает эти заявления в строгом соответствии с законом и установленными правилами.

110. Для решения проблемы бедности в декабре 2012 года правительством ОАРГ был создан Комитет по разработке модели борьбы с бедностью, которому поручено тщательно изучить эффективность нынешней политики оказания помощи бедным, разработать новую политику, предотвращать бедность и оказывать помощь неимущим, а также предотвращать и уменьшать социальную изоляцию, одновременно поощряя вертикальную мобильность низших социальных слоев.

111. Что касается прав и интересов работников, то правительством ОАРГ изучен вопрос о регулировании почасовой оплаты труда; доклад о полученных результатах опубликован в ноябре 2012 года. В апреле 2013 года глава исполнительной власти создал Комитет по регулированию почасовой оплаты труда, назначив его членов, в целях выработки консенсуса и определения направлений на будущее.

112. В ОАРГ право трудящихся на образование профсоюзов и вступление в них гарантировано Основным законом и Гонконгским биллем о правах. Права членов зарегистрированных профсоюзов и профсоюзных работников защищаются законом о профсоюзах. Закон о работе по найму устанавливает, что наемные работники не могут подвергаться дискриминации в силу осуществления ими своих профсоюзных прав. В настоящее время правительство ОАРГ тщательно рассматривает дела, касающиеся необоснованного или незаконного увольнения, выносит обязательные рекомендации о восстановлении на работе или о повторном найме.

113. После законодательного установления в 2011 году минимального размера оплаты труда отмечалось повышение заработной платы низкооплачиваемых работников. 1 мая этого года размер установленной законом минимальной заработной платы был увеличен с 2 до 30 гонконгских долларов в час. Его уровень будет пересматриваться не реже, чем каждые два года.

114. В июле 2009 года полностью вступил в силу закон о расовой дискриминации. В целях обеспечения расового равенства и равных возможностей пользования представителями расовых меньшинств услугами общего пользования до конца года правительство ОАРГ примет основные направления политики расового равенства в системе исполнительной власти, охватывающие в общей сложности 21 государственное бюро, ведомство и предприятие общего пользования.

115. С момента последнего обзора правительство ОАРГ укрепило системы оказания помощи в целях содействия интеграции представителей расовых меньшинств в общество. Соответствующие дополнительные меры включают укрепление центров оказания помощи в целях организации разнообразной подготовки представителей расовых меньшинств и проведения мероприятий с ними. В свою очередь в 2013 году глава исполнительной власти принял новые меры по укреплению преподавания китайского языка для учащихся, не говорящих по-китайски¹, включая привлечение родителей к проведению летних дополнительных курсов в целях скорейшей адаптации детей к местной школьной системе, повышения профессионального уровня преподавателей и т.п. Правительство ОАРГ рассмотрит предложения по дальнейшему развитию такой помощи.

116. Со времени последнего обзора правительство ОАРГ продолжает прилагать все усилия по осуществлению обязательств, предусмотренных в Конвенции о правах инвалидов, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенции о правах ребенка.

117. Как и во многих других районах мира, в ОАРГ сексуальная ориентация представляет собой достаточно дискуссионный вопрос. Несмотря на это, правительство ОАРГ занимает здесь однозначную позицию – никто не может подвергаться дискриминации по каким бы то ни было причинам, включая сексуальную ориентацию. Правительство ОАРГ последовательно осуществляет ши-

¹ Программа мер в области образования предусматривает оказание содействия учащимся из "семей, использующих в быту язык, не являющийся китайским".

рокую информационно-пропагандистскую деятельность, стремясь к формированию в обществе культуры взаимопонимания и взаимоуважения. Будут увеличены ресурсы, выделяемые на эти цели.

118. В ходе последнего обзора Гонконгу была высказана рекомендация: "и впредь функционировать в соответствии со своими условиями и сохранять за своими гражданами иные права в соответствии со своими законами". Неизменно учитывая реальную ситуацию, правительство ОАРГ неустанно стремится защищать права человека. Правительство ОАРГ не вправе недооценивать серьезности непростых вопросов, которые встанут перед ним в следующие несколько лет (включая развитие политической системы и защиту прав представителей сексуальных меньшинств), и будет стремиться к преодолению проблем и трудностей на основе консенсуса. Правительством ОАРГ будут приняты законодательные и административные меры и согласованы усилия во всех областях жизни в целях защиты и пропаганды прав человека различных групп.

VI. Поощрение и защита прав человека в Особом административном районе Макао (рекомендация 39)

A. Процедура составления доклада и общественных консультаций

119. В процессе составления доклада участвовали все административные ведомства, а также соответствующие НПО, поддерживающие тесное сотрудничество, а также предоставившие для доклада самую последнюю информацию. В мае 2013 года правительство Особого административного района Макао (ОАРМ) разместило настоящий доклад на веб-портале правительства и на сайте Бюро по законодательной реформе и международно-правовым делам, а также издавало пресс-релизы, стремясь получить реакцию общественного мнения. Кроме того, доклад был широко распространен среди различных организаций и групп, включая Законодательный совет, административные ведомства, правозащитные НПО, СМИ и Интернет.

B. Законодательная и институциональная основа поощрения и защиты прав человека

120. На основании Основного закона Особого административного района Макао Китайской Народной Республики (Основного закона) Особый административный район Макао Китайской Народной Республики пользуется значительной автономией, в том числе полномочиями в административной сфере, законодательной властью и независимой судебной властью, включая вынесение окончательных решений. В Основном законе на конституционном уровне закреплены права и свободы жителей ОАРМ, соответствующие нормы закреплены в главе III (Политические и социальные права), главе V (Экономические права) и главе VI (Право на участие в культурной и общественной жизни).

121. В настоящее время в ОАРМ действует в общей сложности 20 международных конвенций о правах человека, включая семь важнейших договоров о правах человека: Международный пакт о гражданских и политических правах (МПГПП), Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП), Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (КЛРД), Конвенция против пыток и других жестоких, бес-

человечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (КПП), Конвенция о правах ребенка (КПР), Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), а также вступившая в силу в августе 2008 года Конвенция о правах инвалидов (КПИ). ОАРМ неизменно соблюдал свои обязательства по представлению докладов об осуществлении указанных выше основных международных договоров о правах человека. Ранее ОАРМ уже представил через центральное правительство первый доклад об осуществлении КПИ, вторые доклады об осуществлении МПЭСКП, КЛДЖ, КЛРД, КПП и КПР. Также передан первый доклад по МПГПП.

122. В ОАРМ принято большое число местных законов, обеспечивающих дальнейшую защиту прав человека, основными из которых являются, в частности, закон об основных направлениях семейной политики, закон о митингах и демонстрациях, положение об осуществлении права на создание объединений, закон о печати, положение о профилактике инвалидности и реабилитации и социальной интеграции инвалидов, закон о начальном и среднем образовании, закон о защите личных данных, закон о пресечении преступления торговли людьми, закон о найме иногородних работников, закон о системе социального обеспечения, закон о социальном жилье и т.п.

123. Жители ОАРМ вправе непосредственно ссылаться на все конвенции о правах человека в местных судах в целях ограждения своих прав; в случае нехватки материальных средств может быть подана просьба о предоставлении юридической помощи, что предусмотрено в принятом в 2012 году новом положении о предоставлении юридической помощи, в соответствии с которым расширяется круг возможных получателей помощи, в которой ныне включены, в частности, иногородние работники по найму и студенты. Независимая комиссия против коррупции и Комиссия по защите личных данных в пределах своих полномочий осуществляют функции по контролю и защите прав человека; развитию поощрения прав человека также призваны способствовать образованные представителями организаций гражданского общества и НПО комиссии по разнообразным областям прав человека, такие как Комиссия по защите жертв насилия в семье, Комиссия по делам беженцев, Комиссия по делам женщин, Комиссия по контролю за силами безопасности и силовыми структурами, Комиссия по профилактике и лечению СПИДа, Комиссия по психическому здоровью, Комиссия по контролю за осуществлением мер по предупреждению и пресечению торговли людьми, Комиссия по делам престарелых, Комиссия по борьбе с наркотиками, Комиссия по делам реабилитации, Комиссия по профилактике хронических заболеваний и т.п.

124. Права человека включены в программы учебных заведений. Правительство ОАРМ также развивает информационно-пропагандистскую работу и специальную подготовку по правам человека, ориентированную на сотрудников государственных органов, работников правосудия и различных групп общества. В пропагандистской сфере правительство продолжает распространять, используя для этого брошюры, Интернет, экспертные обсуждения, семинары и другие формы информационно-пропагандистской работы, информацию для широкой общественности по всем договорам Организации Объединенных Наций о правах человека.

С. Успехи в работе по ограждению и защите прав человека

125. ОАРМ исключительно серьезно относится к рекомендациям рабочих групп Организации Объединенных Наций, занимающихся изучением положения в области прав человека в других странах; после последнего обзора ОАРМ продолжал осуществление ряда мер по поощрению и защите прав человека, а также постепенному выполнению обязательств, изложенных в предыдущем разделе доклада; основные результаты такой работы излагаются ниже.

126. Правительством ОАРМ введено 15-летнее бесплатное образование, а с 2009/10 учебного года предоставляется субсидия на учебники. Нуждающиеся студенты также могут просить о предоставлении стипендии, субсидий на питание, а также на приобретение учебно-письменных принадлежностей. Правительство также оказывает материальную поддержку студентам вузов, предоставляя им ссуды, стипендии, жилищные пособия и проездные, тем самым способствуя освоению студентами курса высших учебных заведений. Правительство ОАРМ неизменно уделяет большое внимание повышению уровня образования всей молодежи, разработав для этого молодежную политику на период 2012–2020 годов. В целях развития образования на протяжении всей жизни в 2011 году была принята программа развития непрерывного образования, предусматривающая оказание финансовой помощи жителям, повышающим свой уровень образования.

127. В 2012 году был подготовлен закон об индивидуальном накопительном счете, предусматривающий совершенствование пенсионного обеспечения населения. Кроме того, по достижении 65-летнего возраста в зависимости от стажа работы они имеют право на получение ежемесячной пенсии по возрасту; ежегодная надбавка нуждающимся может выплачиваться как дополнительное пособие. Кроме того, помимо ранее предоставленных льгот по бесплатному медицинскому уходу в 2009 году правительством принята программа медицинского обслуживания, предусматривающая предоставление жителям субсидий на оплату медицинских услуг в частных медицинских учреждениях.

128. В 2011 году приняты положения об установлении, регистрации и удостоверении разных степеней инвалидности, в соответствии с которым гражданам, имеющим признанную инвалидность и стаж работы, выплачивается пенсия по инвалидности и предоставляются льготы по проезду в общественном транспорте и право на бесплатное медицинское обслуживание. Оказывая финансовую и техническую помощь НПО, правительство ОАРМ постоянно оказывает содействие уязвимым группам, таким как инвалиды, не имеющие возможности ухода на дому, или слабые здоровьем престарелые, которым обеспечивается уход в домашних условиях.

129. В целях оказания помощи нуждающимся группам в решении жилищного вопроса правительством ОАРМ построено свыше 19 000 единиц социального жилья и принята программа предоставления финансовой помощи очередникам в получении социального жилья, предусматривающая оказание финансовой помощи в предоставлении нуждающимся семьям социального жилья.

130. В 2005 году старый город Макао был включен в список объектов всемирного культурного наследия; в настоящее время государством охраняются памятники, здания, архитектурные комплексы и места, в общей сложности 128 объектов, а также 10 объектов нематериального культурного наследия. Учрежденный в 2011 году ежегодный парад через латинский город содействует синтезу национальных культур и выработке стратегии междисциплинарного со-

трудничества для сохранения исторического центра города, способствуя росту осознания необходимости защиты культурного наследия.

131. После воссоединения произошло энергичное развитие СМИ ОАРМ. Число массовых ежедневных газет на китайском языке выросло с восьми до десяти, включая одну новую бесплатно распространяемую газету; если раньше на португальском языке выходили две газеты, то теперь их стало три, стали выходить три новые газеты на английском языке. В сфере вещательных СМИ после воссоединения начали вещание один кабельный телеканал и четыре спутниковых канала. Закон о печати и другие основополагающие законодательные акты обеспечивают независимость журналистов при осуществлении ими своих профессиональных обязанностей; в феврале 2010 года правительством создана система государственных представителей для связи с прессой, а в каждом административном ведомстве назначен координатор по связям с печатью и общественностью, а СМИ могут в любой момент запрашивать информацию у административных ведомств, обеспечивая свободное распространение информации.

132. В ОАРМ действуют Конвенция о рабстве, Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами, Дополнительная конвенция об упразднении рабства, работорговли, а также институтов и обычаев, сходных с рабством, и Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, в особенности женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию против транснациональной организованной преступности. Поддерживается четкое взаимодействие и обмен оперативной информацией между правительством ОАРМ и органами полиции за пределами района, в 2010 году с правительством Монголии было подписано соглашение о сотрудничестве в борьбе с торговлей людьми, а в 2012 году с Гонконгским региональным бюро Международной организации по миграции было подписано соглашение о сотрудничестве в оценке риска торговли людьми применительно к жертвам и работницам эскорт-услуг. В ОАРМ также был принят закон № 6/2008 о пресечении преступления торговли людьми. Правительством ОАРМ создана Комиссия по контролю за осуществлением мер по предупреждению и пресечению торговли людьми, широко распространяется информация о предупреждении и пресечении торговли людьми, создан круглосуточный телефон доверия, проводятся учебные курсы для сотрудников полиции, разработана программа защиты жертв, в сотрудничестве с НПО создан центр приема для предоставления жертвам медицинской помощи, материального содействия, юридических консультаций, профессиональной подготовки и других услуг в целях содействия возвращению жертв в общество.

133. 12 февраля 2006 года в ОАРМ вступила в силу Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции, и правительство ОАРМ намерено принять ряд мер по ее осуществлению, включая законодательные и административные меры. В 2009 году принят закон о предупреждении и пресечении взяточничества в частном секторе, ставящий целью пресечение коррупционных действий в частном секторе. В целях содействия развитию общества закон № 1/2013 ("О порядке декларирования имущества и интересов") вносит поправки в действующий уже много лет закон о декларировании имущества. Кроме того, в 2012 году были внесены поправки в закон об учреждении Независимой комиссии против коррупции Особого административного района Макао, в соответствии с которыми функции по расследованию жалоб распространяются на особые отношения доминирования между частными лицами, что призвано содействовать охране законных прав и интересов жителей.

134. Для утверждения в административных органах начал принципиальности, эффективности и честности в Макао были приняты положения о старших должностных лицах Особого административного района Макао, должностной регламент старших должностных лиц Особого административного района Макао, основные положения о руководящих и исполнительных должностных лицах, дополнительные положения о руководящих и исполнительных должностных лицах и положение об ограничениях в отношении главы исполнительной власти и руководителей правительства в связи с их уходом с должности.

D. Задачи и проблемы, которые предстоит решить в будущем

135. В целях дальнейшего усиления защиты прав человека ОАРМ примет закон о предупреждении насилия в семье, Основы законодательства о защите прав и интересов пожилых и закон о защите культурного наследия, а также внесет поправки в закон о печати и будет совершенствовать систему высшего образования.

136. Серьезную проблему перед правительством ОАРМ создает социально-демографическое старение населения. Кроме того, правительство ОАРМ будет активно участвовать в региональном сотрудничестве в рамках расследований, связанных с борьбой с коррупцией и с получением доказательств. В свете возможностей и проблем, возникающих параллельно с развитием ОАРМ, его правительство привержено цели последовательного осуществления необходимых мер для обеспечения того, чтобы основные права и свободы населения обеспечивались и осуществлялись.

Приложение 1

Национальные учреждения, участвовавшие в подготовке доклада о правах человека

Верховный народный суд, Верховная народная прокуратура, Комиссия по законодательству Постоянного комитета всекитайского собрания народных представителей, Министерство иностранных дел, Государственный комитет по делам развития и реформы, Министерство образования, Министерство промышленности и информатизации, Государственный комитет по делам национальностей, Министерство общественной безопасности, Министерство гражданской администрации, Министерство юстиции, Министерство трудовых ресурсов и социального обеспечения, Министерство охраны окружающей среды, Министерство жилья, городского и сельского строительства, Министерство сельского хозяйства, Министерство торговли, Министерство культуры, Государственный комитет по делам здравоохранения и планированию рождаемости, Главное управление радиовещания, кинематографии и телевидения, Главное управление охраны труда, Государственный комитет по делам религий, Управление по делам Гонконга и Макао Государственного совета, Управление по вопросам законодательства Государственного совета, Информационное управление Государственного совета, Государственное бюро по рассмотрению жалоб, Управление Руководящей группы по вопросам сокращения масштабов нищеты путем развития Государственного совета, Управление Рабочей комиссии по делам женщин и детей Государственного совета.

Приложение 2

Неправительственные организации и научные центры, участвовавшие в консультациях по национальному докладу о правах человека

Китайская академия общественных наук, Всекитайская федерация профсоюзов, Всекитайская федерация женщин, Китайская федерация инвалидов, Китайская ассоциация по содействию международным обменам, Китайское общество международных обменов, Китайская ассоциация за право народов на мир и разоружение, Фонд мирного развития Китая, Китайское общество исследований в области прав человека, Китайский фонд развития прав человека, Китайская ассоциация по оказанию помощи, Китайская ассоциация по борьбе с бедностью и развитию, Китайское общество права, Китайская ассоциация содействия Организации Объединенных Наций, Китайское общество Красного Креста, Китайская ассоциация сохранения и развития тибетской культуры, Китайский центр тибетских исследований, Китайская ассоциация международных обменов представителей этнических меньшинств, Китайское общество развития программы "Гуанцай", Китайская ассоциация международных обменов учебных заведений, Всекитайская ассоциация адвокатов, Общество Интернета Китая.

Приложение 3

26 международных конвенций о правах человека, участником которых является Китай

(включая международные конвенции о правах человека и конвенции в других областях, тесно связанные с правами человека; знаком * помечены основные конвенции в области прав человека)

1. Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него
2. Конвенция о статусе беженцев
3. Протокол, касающийся статуса беженцев
4. Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации*
5. Международная конвенция о пресечении преступления апартеида и наказания за него
6. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин*
7. Конвенция о правах ребенка*
8. Конвенция о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности
9. Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания*
10. Женевская конвенция об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях
11. Женевская конвенция об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море
12. Женевская конвенция о защите гражданских лиц во время войны
13. Женевская конвенция об обращении с военнопленными
14. Дополнительный протокол к Женевским конвенциям 1949 года, касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол I)
15. Дополнительный протокол к Женевским конвенциям 1949 года, касающийся защиты жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера (Протокол II)
16. Конвенция о профессиональной реабилитации и занятости инвалидов
17. Конвенция о праве на организацию и объединение трудящихся в сельском хозяйстве
18. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах*
19. Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии

20. Конвенция о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда
 21. Конвенция о минимальном возрасте для приема на работу
 22. Конвенция о дискриминации в области труда и занятий
 23. Конвенция о политике в области занятости
 24. Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах
 25. Конвенция о правах инвалидов*
 26. Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности
-