



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
25 July 2013
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Семнадцатая сессия
Женева, 21 октября – 1 ноября 2013 года

Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета по правам человека*

Белиз

* Настоящий документ распространяется в том виде, в котором он был получен. Его содержание не означает выражения какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

Сокращения

АРВ	антиретровирусные препараты
ВВП	валовой внутренний продукт
ВИЧ	вирус иммунодефицита человека
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ВПС	внутриматочное противозачаточное средство
ГП	Генеральный прокурор
ГФ	Глобальный фонд
ДБ	доллар Белиза
ДВЖО	Департамент по вопросам возвращения к жизни в обществе
ДЖ	Департамент по делам женщин
ДМПВ	Департамент по международно-правовым вопросам
Долл. США	доллар Соединенных Штатов
ИПТОП	Институт профессионально-технического обучения и подготовки
КАМР	Канадское агентство международного развития
КАРИКОМ	Карибское сообщество
КАРСИ	Центральноамериканская региональная инициатива в области безопасности
КБР	Карибский банк развития
КД-4	кластер дифференцировки 4
КЛДЖ	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
КСЭД	коммерческая сексуальная эксплуатация детей
ЛГБТ	лесбиянки, геи, бисексуалы и трансгендеры
МОМС	Министерство образования, по делам молодежи и спорта
МОТ	Международная организация труда
МПЭСКИ	Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах
МЦ	мониторинг и оценка
НКМК	Национальный корпус молодых кадетов
НКС	Национальная комиссия по СПИДу
НКСД	Национальный комитет по делам семьи и детей

НПДБГН	Национальный план действий по борьбе с гендерным насилием
НПДДП	Национальный план действий в интересах детей и подростков
НКЖ	Национальная комиссия по делам женщин
НПО	неправительственная организация
НПУ	национальное правозащитное учреждение
НСМС	Национальная система медицинского страхования
НСП	Национальный совет по делам престарелых
НСПДЛН	Национальная стратегия и план действий по ликвидации нищеты
НТВП	не требующая взносов пенсия
ОАГ	Организация американских государств
ОДОБ	Общинные действия по обеспечению безопасности
ОИУЖ	обследование по измерению уровня жизни
ООН	Организация Объединенных Наций
ОООМ	Объединение общественных организаций за мир
ООП	охрана общественного порядка
ОПДБ	Объединенное правозащитное движение Белиза
ОСБ	определение статуса беженцев
ПБ	правительство Белиза
ПЖП	проект "Женщины в политике"
ПИГС	Программа инвестиций государственного сектора
ПИРИ	поведенческое исследование распространенности инфекции
ПМ	Премьер-министр
ПППИМР	Программа предупреждения передачи инфекции от матери к ребенку
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
СВНСТ	"Создание возможностей для нашей социальной трансформации"
СГИ	система получения геопространственных изображений
СИБ	Статистический институт Белиза
СПИД	синдром приобретенного иммунодефицита
СРЗ	сексуальное и репродуктивное здоровье

СРП	стандартная рабочая процедура
ССО	Совет по социальному обеспечению
ССР	Среднесрочная стратегия развития
УВКБ	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев
УПО	универсальный периодический обзор
ХЕЛП	"Помощь во имя прогресса"
ЦРТ	Цели развития тысячелетия
ЧКО	чистый коэффициент охвата
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
ЮНФПА	Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения
ЮНЭЙДС	Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу

I. Введение

1. В Белизе давно сформировалось демократическое общество, свободное от гражданских волнений и нарушений прав человека. Он стал последней страной в Центральной Америке и предпоследней страной в КАРИКОМ, получившей в 1981 году независимость. В 1980-е годы наблюдался приток иммигрантов из стран Центральной Америки, которые покинули свою родину из-за возникших в регионе гражданских беспорядков¹. Эта иммиграция продолжается по сей день, хотя и более медленными темпами. По данным *Национальной переписи населения и домашних хозяйств 2010 года*, 15% населения составляют иностранцы, причем свыше 80% этих иммигрантов прибыли из стран Центральной Америки и Мексики². За 10 лет с 2000 по 2010 год население Белиза выросло на 30,2% с 240 204 до 312 698 человек.

2. После широких национальных консультаций правительство Белиза (ПБ) разработало в 2010 году свою долгосрочную программу национального развития под названием "Перспектива до 2030 года". Эта программа устанавливает ряд долгосрочных целей и показателей, на основе которых будут предприниматься согласованные действия всеми участниками процесса развития и осуществления мониторинга и оценки (МЦ) долгосрочных и среднесрочных секторальных программ.

3. Отмечается прогресс в деле включения вопросов прав человека во все аспекты национальной политики. В программе национального развития Белиза "Перспектива до 2030 года" говорится, что "государство уважает права человека граждан, а граждане и гости из других стран соблюдают законность и порядок и чувствуют себя в безопасности"; это заявление представляет собой один из элементов перспективной программы развития Белиза. "Соблюдение законности и уважение прав человека" указано в числе главных руководящих принципов долгосрочной программы развития Белиза.

4. В краткосрочном плане ПБ руководствуется своей трехлетней среднесрочной стратегией на 2010–2013 годы под названием "Повышение устойчивости в условиях социально-экономической и физической уязвимости" (ССР). Данная стратегия ориентирована на решение проблем, связанных с социально-экономическими потрясениями, вызванными стихийными бедствиями, которым особенно подвержен Белиз. Последующая ССР на 2014–2017 годы все еще находится в стадии планирования и предусматривает в качестве главной задачи сокращение масштабов нищеты.

5. Сохраняющиеся уровни нищеты и растущая разница в доходах по-прежнему создают серьезные препятствия для развития прав человека и полного уважения человеческого достоинства и свобод. ПБ предпринимает решительные усилия по ликвидации нищеты, наметив основные приоритетные задачи и приступив к реализации ряда стратегических мероприятий для достижения этой цели.

6. ПБ признает, что внешняя задолженность не только затрудняет перспективы национального развития, но и подрывает возможности по созданию условий для реализации прав человека. Как заявил в своем выступлении, посвященном бюджету на 2011–2012 годы, Премьер-министр (ПМ) Барроу, "необходимо признать, что наша страна не имеет возможности выполнить все свои торговые обязательства в рамках текущего срока погашения супер-облигаций, так как в противном случае она не сможет выполнить все свои социальные обязательст-

ва, предусмотренные в соглашениях с гражданами страны и касающиеся политических, экономических вопросов и вопросов, связанных с повседневной жизнью". В конце 2012 года задолженность государственного сектора сохранялась на уровне 2,37 млрд. долл. Белиза, что составляет порядка 81% ВВП; из этой суммы на задолженность, сложившуюся в рамках невыполнимых коммерческих соглашений, приходится 1,06 млрд. долл. Белиза.

7. Необходимость обслуживания столь серьезной задолженности побудила ПБ приступить к процессу переговоров по реструктуризации коммерческого займа. По мнению Премьер-министра Барроу, реструктурированный коммерческий заем позволит уделять более пристальное внимание вопросам социальной защиты и сокращения масштабов нищеты, обеспечению безопасности граждан, образованию, здравоохранению и объектам физической инфраструктуры³.

8. Усилия государства по поощрению и защите прав человека в Белизе подкрепляются активной информационно-пропагандистской деятельностью представителей гражданского общества. Наиболее серьезной проблемой, препятствующей осуществлению секторальных планов, предусматривающих содействие укреплению прав человека, по-прежнему остается нехватка финансовых средств. Несмотря на такие ограничения, в Белизе осуществляется прогресс в области прав человека по многим направлениям, о чем свидетельствует реакция весьма активно действующих организаций, представляющих интересы различных групп населения. Например, созданное в 2006 году Объединенное правозащитное движение Белиза (ОПДБ) представляет лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров (ЛГБТ) и оспаривает конституционность содержащегося в Уголовном кодексе Белиза положения о "противоестественном преступлении". Совет церковей и Ассоциация евангелических церковей Белиза относятся к числу тех, кто выступает против отмены положения о "противоестественном преступлении". Еще одним примером правозащитной группы является недавно созданная организация "Дженерейшн зеро", целью которой является преодоление стигматизации и дискриминации в отношении ВИЧ-инфицированных лиц. Другим примером группы, защищающей интересы определенных лиц, является организация "Союз вождей майя", отстаивающая традиционные земельные права жителей деревень майя в районе Толедо.

II. Нормативно-правовая основа

9. В приложении 1 приводится подборка материально-правовых нормативных актов, которые конкретно защищают основополагающие права человека и свободы граждан Белиза. Содержащаяся в приложении 1 подборка законодательных норм дополняется вспомогательными законами, нормами и положениями о защите граждан.

III. Поощрение и защита прав человека

A. Пожилые люди

10. По данным проведенной СИБ в 2010 году переписи населения, пожилые люди составляют 4% населения (12 507 человек). Хотя численность пожилых лиц невелика, ПБ принимает активные меры по обеспечению ухода за ними, что находит отражение в прогрессе в области гарантии их прав. Наибольшая доля

субсидий ПБ, выделяемых организациям социального сектора, направляется через НПО, которые занимаются обеспечением ухода за пожилыми людьми.

11. Согласно проведенной в 2009 году *Оценке масштабов нищеты*, распространенность нищеты среди пожилых людей составляет 34%, в то время как 40% из них живут в неимущих домашних хозяйствах⁴.

12. Женщинам в возрасте 65 лет и мужчинам в возрасте старше 67 лет по-прежнему выплачивается не требующая взносов пенсия (НТВП), которая регулируется Советом по социальному обеспечению (ССО). В настоящее время такие пенсии по всей стране получают 3 000 человек, что составляет 24% пожилых людей. На получение НТВП имеют право пожилые люди, проживающие отдельно или совместно со своим супругом (супругой). Число лиц, получающих такую пенсию, сократилось в 2012 году на 25% по сравнению с 2010 годом в результате применения в 2011 году более жестких критериев отбора лиц, обращающихся с соответствующим заявлением.

13. Пожилые люди, которые не получают помощи в рамках программы НТВП, могут пользоваться другими программами социальной помощи, такими как "Создание возможностей для нашей социальной трансформации" (СВНСТ), или программами бесплатного распределения продуктов питания. В рамках СВНСТ и программ бесплатного распределения продуктов питания помощь получают 1 117 пожилых лиц, составляющих 10% пожилого населения страны. Входящие в соответствующий контингент лица могут участвовать лишь в какой-то одной программе социальной помощи.

14. ПБ продолжает успешную деятельность по обеспечению доступа пожилых людей к медицинским учреждениям. В 2009 году "Клиника милосердия" была определена в качестве единственного платного поставщика услуг по медицинскому уходу в рамках национальной системы медицинского страхования (НСМС), предоставляющего услуги исключительно лицам пожилого возраста. "Клиника милосердия", действующая в рамках национальной программы медицинского страхования ПБ и располагающая всего 300 зарегистрированными сотрудниками, обеспечивает обслуживание 4 000 пожилых людей через "столовую милосердия" и "центр милосердия". "Центр милосердия" больше всего напоминает центр по уходу за пожилыми людьми с учетом всех предоставляемых им услуг и его комплексного подхода к проблемам и потребностям пожилых лиц. Услугами по линии НСМС пользуются 5 935 лиц пожилого возраста, или 48% пожилых людей, в Белизе, проживающих в округах Станн-Крик и Толедо.

15. В 2013 году ПБ построило в округе Белиз новый жилой комплекс "Голден хейвен" для пожилых лиц из числа коренного населения. Этот новый комплекс предлагает самые различные услуги – от частично самостоятельного проживания до оказания помощи пожилым людям, в той или иной степени нуждающимся в уходе.

16. ПБ продолжает оказывать поддержку Национальному совету по делам престарелых (НСП) – инициативному общественному и координационному органу, который оказывает содействие в разработке и осуществлении планов и программ по обеспечению защиты основных социально-экономических прав пожилых людей. НСП рассматривает наличие медицинского обслуживания и гарантированного дохода в качестве основных забот пожилых людей. В докладе "Ситуационный анализ", подготовленном в 2010 году при поддержке со стороны Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), отмечены некоторые из препятствий и проблем, с которыми по-

прежнему сталкиваются пожилые люди⁵. Представленная в нем информация используется в настоящее время при разработке стратегического плана НСП.

В. ВИЧ

17. ПБ предпринимает усилия по достижению глобальной цели "Выхода на нулевой рубеж", и Министерство здравоохранения следует постепенному и комплексному подходу к решению проблем, создаваемых ВИЧ, добиваясь при этом определенных успехов.

18. В период 2009–2011 годов наблюдалось снижение общего числа новых ВИЧ-инфекций⁶. В 2012 году был отмечен рост в 10%; в то же время в результате недавно проведенного обследования групп населения, подвергающихся наибольшему риску, нам стало известно, что наибольшее число случаев приходится на один определенный сектор общества, и мы в состоянии предпринимать более целенаправленные национальные усилия по сдерживанию и сокращению соответствующих рисков.

19. ПБ продолжает обеспечивать всеобщий доступ к антиретровирусным препаратам (АРВ) для лиц, живущих с ВИЧ, в соответствии со своими глобальными обязательствами. В том, что касается схемы лечения, в 2012 году предельный уровень КД-4 при определении показаний к началу антиретровирусной терапии был увеличен до 500 клеток в соответствии с международными стандартами лечения, а задокументированное количество пациентов, проходящих антиретровирусную терапию, составляло 1 040 человек.

20. При поддержке Глобального фонда (ГФ) повышен уровень психосоциальной поддержки лиц, живущих с ВИЧ, в том числе поддержки в плане следования необходимому режиму питания, с тем чтобы больным было легче соблюдать схему приема лекарственных препаратов. ГФ оказывает поддержку 275 сиротам и уязвимым детям, которые являются ВИЧ-позитивными или заражены ВИЧ-инфекцией одним из родителей, который мог быть носителем вируса. Кроме того, лицам, живущим с ВИЧ, оказывается помощь в плане питания и соблюдения гигиены.

21. В стране работает 66 пунктов, предлагающих тестирование на ВИЧ в соответствии с национальными стандартами; 54 из них находятся в государственном ведении, а 12 расположены в частных медицинских учреждениях. Открытие пунктов тестирования на ВИЧ в сельских общинах способствовало более широкому охвату населения и привело к увеличению общего числа тестов на ВИЧ, проведенных в масштабах всей страны, на 4,3% в 2012 году.

22. С 2001 года ПБ продолжает осуществлять Программу предупреждения передачи инфекции от матери к ребенку (ПППИМР) в целях сокращения риска передачи ВИЧ-инфекции беременными матерями своим новорожденным детям. В целях повышения эффективности ПППИМР ее осуществление предусмотрено во всех женских консультациях и клиниках дородового ухода в стране. В 2012 году 93% всех беременных женщин тестировались на ВИЧ; 95% из них проходили курс лечения в целях сокращения риска передачи инфекции. В результате из 44 подвергавшихся такому риску младенцев лишь двое оказались серопозитивными.

23. В целях получения информации о характере эпидемии ВИЧ и совершенствования методов планирования и разработки национальной политики по борьбе с ВИЧ в 2012 году было проведено *поведенческое исследование распространности инфекции (ПИРИ)*. Данные серологического скрининга подтвер-

дили, что эпидемия ВИЧ наблюдается преимущественно в группе мужчин, которые поддерживают сексуальные отношения с другими мужчинами, и составляет 14%, в то время как распространенность ВИЧ среди женщин, работающих в коммерческой секс-индустрии, составляет 1%. Работники здравоохранения в полной мере признают необходимость "уделения первоочередного внимания мужчинам"⁷.

24. Национальная комиссия по СПИДу (НКС) руководит процессом принятия комплекса юридических мер, направленных на обеспечение соответствия внутреннего законодательства положениям *Национальной политики в отношении ВИЧ*. На основании этого обзора правовых документов будут сделаны конкретные рекомендации на предмет внесения изменений в те разделы законов, которые носят дискриминационный характер, и подготовки новых законов, обеспечивающих защиту прав лиц, живущих с ВИЧ.

25. НКС определила стигматизацию в качестве одной из приоритетных областей в рамках проводимых ею информационно-просветительских и профилактических кампаний. Такой подход представляется необходимым в свете содержащихся в ПИРИ выводов о том, что "дискриминация и насилие в отношении лиц с ВИЧ являются широко распространенными явлениями и непосредственным образом связаны с их статусом ВИЧ-инфицированных". В октябре 2012 года была проведена Конференция по вопросам стигматизации и дискриминации в целях повышения информированности широких кругов общественности и специалистов в отношении масштабов данной проблемы. На саммите, посвященном вопросам профилактики инфекции, который проходил в апреле 2013 года, НКС высказалась в поддержку пересмотра инициатив в области профилактики.

IV. Рекомендации

A. Права женщин и гендерные проблемы (Р: 9, 20, 25, 27, 28, 33, 34)

26. ПБ предпринимает усилия по поощрению и защите прав женщин и по осуществлению *Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ)*. Департамент по делам женщин и Национальная комиссия по делам женщин (НКЖ) располагают конкретными мандатами в этой области и в своей работе сотрудничают с рядом НПО.

27. Пересмотренная *Национальная гендерная политика*, утвержденная Кабинетом в марте 2013 года, является продолжением тех усилий, которые предпринимались в ходе осуществления первой политики (2002 год). Она основывается на *Ситуационном анализе гендерных проблем в Белизе (2010 год)* и направлена на продолжение национальных усилий по обеспечению гендерного равенства. В рамках этой *Политики* определяются и выявляются проявления неравенства, с которым сталкиваются как мужчины, так и женщины, и предлагаются пути устранения гендерных диспропорций в пяти приоритетных областях: здравоохранение, образование/подготовка кадров, обеспечение доходов и занятости, условия, порождающие насилие, и сфера властных полномочий и директив.

28. НКЖ стала инициатором создания "Белиз джендер инфо" – системы мониторинга, призванной обеспечить поступление дезагрегированных по полу данных для процесса разработки, осуществления и мониторинга государственной политики, обеспечивая при этом неизменное соблюдение Белизом своих международных обязательств, в частности КЛДЖ. Эта база данных служит

также в качестве средства мониторинга для оценки прогресса в деле осуществления *Пересмотренной национальной гендерной политики*⁸.

29. В декабре 2012 года был подготовлен *Ситуативный анализ гендерной ситуации и политики в Белизе*⁹. Наряду с программой "Перспектива до 2030 года" данный *Анализ* свидетельствует, среди прочего, о низком уровне участия женщин в политической и общественной жизни и содержит доводы в пользу введения специальных временных мер в целях повышения числа женщин, которых политические партии включают в список своих кандидатов на всех уровнях политического процесса, особенно на национальном уровне.

30. НКЖ осуществила удостоившийся премии проект "Женщины в политике" (ПЖП), в результате чего было успешно подготовлено три группы, насчитывающие в общей сложности 98 женщин. Желающих принять участие в этой программе было намного больше, и она способствовала более активному участию женщин и ряду успехов на уровне выборов в муниципальные/поселковые и городские советы. Четыре женщины участвовали в собраниях по выдвижению кандидатов на национальном уровне от двух основных политических партий, однако не добились успеха. В то же время женщины представлены сейчас на самом высоком директивном уровне. С 2012 года две женщины являются сенаторами, а также членами Кабинета в качестве полноправных министров, в то время как в администрации, работавшей с 2008 по 2012 год, не было ни одной женщины. Из 31 избранного в парламент представителя все, кроме одного, являются мужчинами. Из 12 назначаемых сенаторов 5 являются женщинами.

31. Две основные политические партии взяли на себя обязательства повысить участие женщин в рамках своих внутренних партийных процедур по крайней мере до 30% на местных и национальных выборах.

32. В процессе выполнения своего мандата по реализации программ и мероприятий, направленных на улучшение положения женщин и достижение гендерного равенства, Департамент по делам женщин (ДЖ) отмечает, что в силу сложившейся экономической конъюнктуры сокращаются возможности в плане обеспечения занятости женщин, особенно тех из них, которые не получили достаточного формального образования. ДЖ продолжает организацию учебных курсов в масштабах всей страны по освоению традиционных и нетрадиционных навыков в целях поощрения возможностей создания доходов или их замены. При поддержке со стороны Канадского агентства международного развития (КАМР) ДЖ разработал "Руководство для женщин по вопросам предпринимательства (2012 год)", в котором рассматриваются потребности женщин и специфические проблемы, возникающие в процессе организации предпринимательской деятельности.

33. В программе "Перспектива до 2030 года" отмечается, что наиболее безотлагательной проблемой, которая требует усилий в гендерной области, является преступность и насилие. Белиз предпринимает усилия по борьбе со всеми формами насилия в отношении женщин и девочек. Благодаря такому правовому инструменту, как *Закон о бытовом насилии 2007 года*, достигнут заметный прогресс в деле сокращения насилия в отношении женщин. Департамент по делам женщин, Группа по вопросам бытового насилия при Департаменте полиции и Магистратский суд вносят полезный вклад в дело выполнения упомянутого *Закона*. В настоящее время он предусматривает возможность вынесения различных судебных распоряжений, таких как охранный судебный приказ, приказ, касающийся условий проживания/имущественных прав, приказ, касающийся срочной помощи и консультации для пострадавших женщин, приказ о реабилитации и приказ о финансовой компенсации. *Закон* также предусматривает воз-

возможность обращения с просьбой о вынесении временного судебного распоряжения, если ситуация требует безотлагательного внимания, и такое распоряжение может быть отдано судом даже в отсутствие ответчика. Кроме того, суд может дать распоряжение о том, чтобы виновные в совершении соответствующих действий сдали стрелковое оружие, которое использовалось в актах бытового насилия. Лица, которые не состоят в брачных отношениях и не проживают вместе, а просто встречаются друг с другом, также могут обращаться в суд с просьбой о вынесении соответствующих приказов.

34. На основе широкого консультативного процесса был разработан комплексный национальный *План действий по борьбе с гендерным насилием (НПДБГН) на 2010–2013 годы*. НПДБГН призван служить основой для правозащитной деятельности, направленной на сдерживание гендерного насилия во всех его формах и проявлениях, а также в качестве инструмента оказания помощи директивным органам в плане содействия достижению национальных и международных целей. В 2012 году ДЖ получил финансовые средства на осуществление этого Плана действий.

35. Группа по вопросам бытового насилия при Департаменте полиции Белиза в городе Белиз и приданные этой группе сотрудники полиции в округах сотрудничают с Департаментом по делам женщин при Министерстве гуманитарного развития, социальных преобразований и борьбы с нищетой в целях проведения мероприятий и организации воспитательной и разъяснительной работы в обществе. Группа по вопросам бытового насилия предпринимает усилия по повышению информированности населения в отношении проблемы бытового и гендерного насилия с уделением первоочередного внимания роли сотрудников полиции в деле протоколирования и расследования случаев бытового насилия и привлечения виновных к судебной ответственности и обеспечения выполнения *Закона о бытовом насилии 2007 года*. В 2011 году был пересмотрен *Протокол по вопросам бытового насилия для сотрудников полиции*, который предусматривает в настоящее время механизм подачи жалоб при Управлении Омбудсмана в целях расследования случаев, когда сотрудники полиции не принимают необходимых мер¹⁰.

36. Со времени последнего УПО был подготовлен ряд публикаций, в том числе: *Справочник по вопросам бытового насилия для женщин – подготовлен добровольцами Корпуса мира США и Департаментом по делам женщин* (пересмотрен в июле 2009 года); *Справочник по вопросам сексуального насилия – учебно-методическое руководство по законодательной политике, услугам и иным вопросам* (Департамент по делам женщин и структура "ООН-женщины" 2012 год); *Ситуационный анализ гендерных проблем и политики в Белизе* под названием "На пути к равенству возможностей в целях достижения равных результатов", подготовленный Национальной комиссией по делам женщин и ПРООН; и *Пересмотренная национальная политика по гендерным вопросам 2013 год* и ее основной документ – *Ситуационный анализ гендерных проблем и политики в Белизе*, подготовленный по заказу НКЖ для ПБ.

Здравоохранение

37. В *Докладе об оперативном анализе состояния сексуального и репродуктивного здоровья и связей с ВИЧ (2010 год)*, подготовленном при поддержке ЮНФПА, Международной федерации по планированию семьи, Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) и ЮНЭЙДС, было установлено, что "проводимая Белизом национальная политика носит комплексный характер и способствует интеграции СРЗ и ВИЧ". Данный *Анализ* показал, что существующие

структуры и проводимая политика направлены на деятельность в таких определяющих областях, как гендерные проблемы, равенство и права человека¹¹. Недавно подготовленная *Пересмотренная национальная гендерная политика* также призвана привлечь более пристальное внимание к проблемам сексуального и репродуктивного здоровья (СРЗ).

38. Министерство здравоохранения предлагает такие методы планирования семьи, как внутриматочная спираль (ВМС), мужские и женские презервативы, пероральные и инъекционные противозачаточные средства, которыми охвачено примерно 6 000 женщин, или 10% от общей численности женщин репродуктивного возраста¹². Министерство здравоохранения также принимает меры для поощрения медосмотров на предмет выявления рака шейки матки. Во всех регионах Белиза население имеет возможность пройти колоноскопию; такая услуга предлагается в ходе специальных кампаний, проводимых в труднодоступных деревнях.

В. Права детей и молодежи (Р: 8, 15–17, 26, 29–30, НК-2, НК-7)

Осуществление Национального плана действий в интересах детей и подростков (НПДДП)

39. *Национальный план действий в интересах детей и подростков (НПДДП) на 2004–2015 годы*, утвержденный в 2004 году, представляет собой всеобъемлющий стратегический документ, направленный на укрепление координации и повышение эффективности программ и проектов в интересах детей и подростков в Белизе¹³. Он охватывает шесть широких областей, а именно: образование, здравоохранение, защиту детей, ВИЧ/СПИД, семью и культуру. В соответствии со своим мандатом, предусматривающим наблюдение за ходом осуществления целей НПДДП до 2015 года, Национальный комитет по делам семьи и детей (НКСД) организовал подготовку *Доклада по мониторингу НПДДП*, который был завершен в 2010 году¹⁴. В этом *Докладе* в контексте мониторинга и оценки НПДДП рассматривается процесс достижения целей, изложенных в НПДДП, и намечаются основные вызывающие озабоченность области, которыми будут заниматься различные исполняющие ведомства.

40. *Доклад о мониторинге НПДДП*, а также подготовленные недавно обновленные справки о ходе его осуществления свидетельствуют о том, что многие намеченные на 2015 год цели и показатели не будут достигнуты. Как указывается в *Докладе*, это объясняется тем, что "исполняющие ведомства не занимаются конкретным организационным планированием деятельности по достижению этих целевых показателей". В качестве серьезных проблем, препятствующих процессу мониторинга всех показателей, были упомянуты качество данных и их документальное подтверждение. Кроме того, несколько показателей не отслеживаются, что также усугубляет состояние неопределенности в отношении возможности реализации намеченных на 2015 год целей. Здравоохранение является единственной областью, в которой отслеживается каждый показатель, а также единственной областью, в которой более половины отслеживаемых в процессе мониторинга оценки показателей могут быть достигнуты к 2015 году.

Регистрация рождений

41. В 2010 году был подготовлен Меморандум о взаимопонимании с Бюро демографической статистики и Министерством здравоохранения в целях содействия регистрации рождений во всех государственных больницах, поскольку в них принимается не менее 86% всех родов. В настоящее время во всех этих ме-

дицинских учреждениях имеется сотрудник по вопросам демографической статистики, а уровень регистрации рождений составляет 95% (2011 год), т.е. приближается к полному охвату.

42. ЮНИСЕФ оказал поддержку ПБ в осуществлении *Кампании за регистрацию рождений*, которой в 2011 году было охвачено свыше 17 000 детей в 186 общинах по всей стране. Благодаря этой программе было устранено одно из основных препятствий для доступа службы регистрации рождений в отдаленные общины. ПБ также установило партнерские отношения с Организацией американских государств (ОАГ) и Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) в целях укрепления системы регистрации рождений, что позволило наладить электронную обработку заявлений. В настоящее время Бюро демографической статистики осуществляет пересмотр своих процедур в целях сведения к минимуму недостатков в системе и сокращения времени обработки заявки о выдаче свидетельства о рождении, особенно для лиц, проживающих в сельских районах.

Законодательные меры: защита детей

43. В январе 2013 года был принят Закон о запрещении коммерческой сексуальной эксплуатации детей (КСЭД). Этим Законом приводится в действие процесс осуществления Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии. В Законе изложены положения, затрагивающие все аспекты коммерческой сексуальной эксплуатации детей, и предусмотрена защита детей и подростков в возрасте до 18 лет. Положения Закона о КСЭД также соответствуют региональным и международным стандартам.

44. Закон о запрещении торговли детьми 2003 года был отменен и заменен более эффективным законодательным актом – Законом о запрещении торговли людьми 2013 года. В нем предусмотрены более жесткие наказания за торговлю людьми и сопутствующие преступления, а также включены более широкие и конкретные формулировки правонарушений, наказуемых по закону.

45. Законом об образовании и подготовке кадров 2010 года, который вступил в силу в мае 2010 года, был впервые введен запрет на телесные наказания в школах. Закон стал предметом подробных консультаций и общественных обсуждений, что способствовало более широкому распространению информации о нем. Министерство образования, по делам молодежи и спорта (МОМС) разработало Руководство по позитивным дисциплинарным мерам в целях поощрения применения в школах альтернативных способов поддержания дисциплины. Были организованы общественные кампании в поддержку ненасильственных форм воспитания дома и в общественной среде.

Минимальный возраст вступления в брак, наступления уголовной ответственности и для приема на работу

46. В 2005 году были внесены поправки в *Закон о браке* в целях повышения минимального брачного возраста при согласии родителей с 14 до 16 лет. Благодаря этой поправке был согласован минимальный возраст для согласия на вступление в сексуальные отношения и устранена лазейка, которой пользовались лица, совершающие развратные действия.

47. Возраст уголовной ответственности наступает в 12 лет, что соответствует нормам, применяемым в других странах Содружества и Центральной Америки. Подготовлены проекты поправок к *Закону о труде*, которые обеспечат стандар-

тизацию возраста для приема на работу, а также проект *Закона о технике безопасности и гигиене труда* в целях решения проблем, связанных с работой во вредных производственных условиях, и приведения законодательства Белиза в соответствие с международными нормами путем запрещения использования детей для выполнения опасных работ. Кроме того, в *Национальной программе регулирования детского труда и обеспечения достойных условий работы*, утвержденной ПБ, изложены национальные приоритеты в отношении ликвидации детского труда в Белизе¹⁵.

С. Выполнение договорных обязательств (Р: 1–7, 9, 19, 21–24)

48. ПБ предпринимает активные усилия по выполнению своих договорных обязательств и обязательств по представлению докладов в связи с различными договорами по правам человека, участницей которых является страна, и принимает меры по осуществлению этих договоров в целях содействия осуществлению прав человека и основных свобод всеми лицами. Тем не менее, как и во многих других небольших государствах, требования в отношении представления докладов в связи с договорами по правам человека и другими договорами являются обременительными и по-прежнему создают проблемы. Несмотря на все прилагаемые усилия, нехватка финансовых, технических и людских ресурсов ограничивает возможности страны по своевременному представлению докладов. Эта проблема усугубляется значительным числом различных механизмов, которые требуют принятия последующих мер и представления докладов. Несмотря на трудности с представлением докладов, ПБ сохраняет приверженность делу выполнения всех своих договорных обязательств.

49. Для решения этой проблемы Генеральная прокуратура и Министерство иностранных дел осуществляют в настоящее время обновление и совершенствование реестра договоров. В реестре будет содержаться основной национальный план для обеспечения того, чтобы правительство выполняло все свои договорные обязательства. При Генеральной прокуратуре создан Департамент по международно-правовым вопросам (ДМПВ) в целях, среди прочего, укрепления системы поддержки правительства в его усилиях по своевременному представлению докладов договорным органам Организации Объединенных Наций по правам человека и рассмотрения и вынесения рекомендаций в отношении присоединения к договорам по правам человека. ПБ рассматривает возможность адаптации и ратификации договоров по правам человека, участницей которых страна пока не является, включая *Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах* (МПЭСКП), а также возможность присоединения к факультативным протоколам там, где это возможно, в соответствии с вынесенными рекомендациями. ДМПВ приступил к процедуре изучения остающихся договоров, а также рассмотрения особенностей остающихся и рекомендованных для принятия факультативных протоколов, с тем чтобы вынести рекомендации в отношении принятия наиболее оптимальных мер.

50. Процесс подготовки второго доклада Белиза для УПО повлек за собой повышение информированности и обсуждение вопросов прав человека не только в государственных ведомствах, но и во всем гражданском обществе. ПБ приступило к консультациям со своими партнерами в целях определения механизмов и процедур, связанных с выполнением своих договорных обязательств. Все стороны признали необходимость систематизации последующих действий для обеспечения достижений конкретных результатов за период между обзорами, продолжающийся четыре с половиной года.

51. Еще одной проблемой является наблюдение за ходом осуществления различных правовых обязательств в области прав человека и других обязательств, а также рекомендаций, с которыми согласилось ПБ. В консультации с партнерами было со всей ясностью определено, что Белизу необходимо разработать комплексный механизм последующих действий в целях согласования процесса выполнения рекомендаций и осуществления мер, содержащихся в национальных и секторных планах различных ведомств ПБ. Кроме того, необходимо установить взаимосвязи между рекомендациями и обязательствами, исходящими от всех международных и региональных механизмов в области прав человека.

52. ПБ по-прежнему привержено дальнейшей поддержке существующих учреждений, которым поручено наблюдение за соблюдением прав человека, включая Национальный комитет по делам семьи и детей, Национальную комиссию по делам женщин, Национальный совет по делам пожилых лиц, Национальную комиссию по СПИДу и Управление Омбудсмена. В январе 2013 года был назначен новый Омбудсмен, а в число его сотрудников был включен юрист. ПБ также привержено делу дальнейшего взаимодействия с представителями гражданского общества, которые способствуют деятельности в этой области.

D. Укрепление потенциала в области прав человека (Р: 14, 43)

53. Граждане, у которых имеются претензии в отношении действий сотрудников полиции, возможно совершивших противоправные действия против них, могут обратиться с жалобой в Секцию по вопросам профессиональной этики, как это предусмотрено в *Разделе 24 i) Закона о полиции, глава 138*, Свод законов Белиза.

54. Центральный офис Секции по вопросам профессиональной этики расположен в Бельмопане с отделениями в каждом округе. В 2012 году поступило 239 жалоб на действия сотрудников полиции в связи с различными правонарушениями – от нарушения профессиональной этики до гибели во время содержания под стражей в полиции. Эта цифра несколько выше количества жалоб, поданных в 2011 году в отношении сотрудников полиции, что объясняется главным образом возросшим осознанием гражданами своих прав и пониманием того, что Департамент полиции готов рассматривать такие жалобы.

55. По всем 239 жалобам было проведено расследование и приняты меры в зависимости от существа жалобы. Во многих случаях авторы жалоб не добивались возбуждения уголовного преследования, а просили лишь побеседовать с сотрудником полиции, находящимся под следствием, что стало бы некоей формой наказания. Кроме того, упоминание о таком инциденте отражается в личном деле сотрудника полиции. В 2012 году 33 сотрудника полиции были отстранены от должности и 31 из них были предъявлены уголовные обвинения. Кроме того, в пяти жалобах (2012 год) автор требовал компенсации. Как правило, сумма компенсации либо вычитается из месячного жалования сотрудника полиции, либо выплачивается наличными. В упомянутых случаях компенсация составляла в среднем 500 долл. Белиза.

Беженцы и просители убежища

56. Местным исполнительным партнером УВКБ является организация "Помощь во имя прогресса" (ХЕЛП), которая оказывает содействие Департаменту по вопросам иммиграции в применении стандартной рабочей процедуры (СРП), в соответствии с которой выявляются просители убежища и лица, имеющие статус беженцев и нуждающиеся в защите. После их оформления ПБ предос-

твляет имеющим официальный статус просителям убежища разрешение оставаться в Белизе до завершения процедуры определения статуса беженца (ОСБ) и по возможности искать работу, с тем чтобы соответствовать установленным финансовым требованиям.

57. Беженцы, просители убежища и члены их семей имеют право пользоваться субсидируемой системой первичной медико-санитарной помощи. Дети в возрасте от 6 до 14 лет могут посещать субсидируемую начальную школу. Детям просителей убежища, которые рождаются в Белизе, предоставляется гражданство страны со всеми вытекающими из этого правами и обязанностями. Государство обеспечивает защиту просителей убежища, беженцев и членов их семей. В настоящее время в Белизе находятся 72 просителя убежища, из которых 55% составляют женщины и девочки, а 45% – мужчины в возрасте от 4 до 65 лет. Большинство беженцев и просителей убежища живут в различных городских и сельских районах. Многим из них в качестве долговременного решения были выданы виды на жительство.

58. Был учрежден Комитет по определению статуса беженца, однако он пока еще не приступал к рассмотрению представленных ходатайств. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) организовало проведение двух практикумов по подготовке сотрудников иммиграционной службы на местном уровне, а несколько сотрудников прошли курс подготовки за рубежом. Никто из внутренне перемещенных лиц за защитой не обращался.

V. Проблемы и первоочередные задачи

A. Социальная защита

59. По данным недавно проведенного обследования по измерению уровня жизни (ОИУЖ), доля неимущих домашних хозяйств увеличилась с 25% в 2002 году до 33% в 2009 году, а уровень крайней нищеты возрос с 10,8% до 15,8%. Неимущие группы населения насчитывают 136 640 человек. В рассмотренной *Национальной стратегии и плане действий по ликвидации нищеты* (НСПДЛН) изложены меры, которые необходимо принять в целях искоренения нищеты. *Национальная оценка нищеты и Перепись населения СИБ 2010 года* свидетельствуют о том, что возглавляемые женщинами домашние хозяйства не являются более бедными, чем домашние хозяйства, главой которых являются мужчины.

60. ПБ предусмотрело включение мер по защите бедных слоев населения во все аспекты своей национальной политики. Например, Программа инвестиций государственного сектора (ПИГС) общим объемом в 591,9 млн. долл. Белиза предусматривает стратегическую цель сокращения масштабов нищеты. ПИГС включает программы в области объектов инфраструктуры, экономических услуг и социальной защиты.

61. Определенных успехов в оказании помощи обездоленным группам населения удалось добиться в рамках двух основных взаимодополняющих инициатив – СВСНТ и Программы распределения продуктов питания, координируемых Министерством гуманитарного развития, социальных преобразований и борьбы с нищетой. Благодаря этим двум программам помощью охвачено примерно 17% неимущего населения (136 640 человек); они финансируются главным образом ПБ, на что выделяется примерно 7,5 млн. долл. Белиза. На период

20013–2014 годов намечено расширение числа получающих помощь домашних хозяйств.

62. Реализация программы СВНСТ на национальном уровне была начата в 2010 году как в городских, так и в сельских районах. Она представляет собой сочетание на более качественной основе существующих программ социальной помощи. Данная программа предусматривает две основных цели: во-первых, оказание непосредственной помощи неимущим семьям путем выделения небольших, но регулярных сумм наличными; во-вторых, сокращение масштабов нищеты в долгосрочном плане за счет более активного вложения средств в развитие способностей и навыков детей из неимущих семей. СВНСТ использует механизм по выявлению имеющих право на оказание помощи неимущих семей с детьми в возрасте до 17 лет. Платформа СВНСТ используется также для регулирования потоков средств в наличной форме, поступающих инвалидам и другим лицам, которые не получают никакой пенсии. Программа предусматривает в первую очередь включение неимущих семей в формальную финансовую систему, благодаря чему ежемесячные платежи поступают на счета соответствующих лиц в местных кредитных союзах, которые в большинстве случаев помогают открывать ПБ. За три года осуществления СВНСТ число получающих помощь лиц увеличилось более чем втрое и достигло 3 500 домашних хозяйств, или 96% всех получателей помощи, которые в настоящее время интегрированы в альтернативную финансовую систему.

63. Субсидируемая правительством и проводимая с 2010 года Программа распределения продуктов питания ориентирована на работающие бедные семьи в округах Белиз, Кайо и Толедо. Согласно данным ОИУЖ, для приобретения взрослым человеком пищи, дающей 2 000 калорий в день, требуется 5 долл. Белиза. Помощь в рамках этой Программы получают работающие семьи, доход которых составляет менее 35 долл. Белиза на человека в неделю. В 2012–2013 годах непосредственную помощь в рамках этой программы получили примерно 10 000 человек.

64. По данным *Оценки нищеты 2010 года*, неимущая группа населения вряд ли будет обращаться за медицинской помощью из-за высоких расходов и проблем с доступом к ней. Благодаря расширению программ финансирования здравоохранения, таких как НСМС, удается поддерживать инициативы по предоставлению медицинского обслуживания лицам с низким уровнем доходов, обеспечивая тем самым услуги в области здравоохранения и социального обеспечения неимущим группам населения. НСМС могут пользоваться неимущие жители южных районов города Белиз и южных округов Толедо и Станн-Крик¹⁶. В НСМС зарегистрировано примерно 102 467 человек, что составляет 33% населения Белиза. По линии НСМС финансируются услуги в области первичного медико-санитарного обслуживания¹⁷. Ежегодные расходы по этой программе покрываются ПБ через Министерство здравоохранения и насчитывают примерно 15,2 млн. долл. Белиза в год. Благодаря этой программе удалось существенно повысить качество предоставляемых услуг и состояние здоровья населения, поскольку был облегчен доступ к первичному медико-санитарному обслуживанию для жителей сельских районов и более бедных групп населения. Эта программа также способствовала сокращению материнской смертности¹⁸.

65. В 2011 году ПБ приступило к реализации Национальной программы гемодиализа, в рамках которой процедура диализа предлагается бесплатно для максимум 32 человек в одном государственном и в одном частном учреждении. Расходы на данную программу составляют примерно 2,7 млн. долл. Белиза в год.

66. В целях принятия конкретных мер в ключевых географических районах, таких как город Белиз и округ Толедо, где наблюдается самый высокий уровень нищеты, Министерство здравоохранения осуществляет проект под названием "Улучшение состояния здоровья и питания детей в бедных общинах майя в округе Толедо"¹⁹. Данный проект предусматривает улучшение состояния здоровья и питания детей в округе Толедо за счет принятия мер в раннем возрасте с уделением основного внимания дородовому уходу, контролю за питанием на наиболее важном этапе развития ребенка и мерам по наблюдению за здоровьем учащихся на уровне начальной школы. Прямо или косвенно услугами в рамках этого проекта пользуются 24 700 жителей общин в округе Толедо. Другим целевым мероприятием, осуществляемым Министерством здравоохранения, является *Проект "Салюд Мезоамерика" 2015*. Данный проект предусматривает улучшение состояния репродуктивного здоровья и здоровья матери и ребенка за счет расширения доступа, применения и качества услуг. Осуществлению этого проекта способствовало укрепление систем обеспечения качества, совершенствования общинных платформ и более широкого использования информации в процессе принятия решений²⁰. Численность населения обслуживаемых в рамках этого проекта общин превышает 160 000 человек.

67. В 2007 году ПБ приступило к реализации *Проекта по преодолению нищеты в южных районах города Белиз*, который предусматривает сокращение уровня нищеты в городе Белиз за счет осуществления программ в области объектов инфраструктуры и социальных программ, что приводит к повышению уровня жизни жителей южных районов города. На эту программу выделена сумма в размере 50 млн. долл. Белиза²¹.

В. Инвалиды

68. ПБ предпринимает активные усилия в целях полной интеграции инвалидов в жизнь общества и обеспечения ухода за ними. Эти усилия включают также обязательства по повышению информированности общественности об их правах и потребностях и обеспечению того, чтобы к инвалидам относились как к равноправным гражданам. Это обязательство было подтверждено путем подписания и ратификации *Конвенции Организации Объединенных Наций о правах инвалидов* в мае 2011 года. Ратификация данной Конвенции представляет собой важный этап в процессе разработки политики, направленной на интеграцию инвалидов и поощрение их прав человека.

69. По данным *Переписи населения 2010 года*, примерно 4% населения (11 626 человек) имеют ту или иную форму инвалидности. В рамках программы СВНСТ помощь получает 751 человек из 563 домашних хозяйств, которые сообщили о наличии тяжелой формы инвалидности.

70. В 2008 году г-жа Ким Симплис-Барроу, супруга Премьер-министра, была назначена специальным посланником по вопросам благополучия женщин и детей. Одним из важных достижений специального посланника стало привлечение внимания к проблемам, с которыми сталкиваются дети с особыми потребностями, и повышение информированности о них. Благодаря этому была разработана концепция строящегося в настоящее время центра "Вдохновение", который будет способствовать обеспечению ухода за детьми и их защите, а также предоставлению услуг прежде всего для инвалидов. В этом центре, строительство которого будет завершено в 2013 году, будут предлагаться специальные услуги, и он станет местом, в котором дети и подростки могут чувствовать себя в безопасности, устанавливая контакты друг с другом, проникаться уважением к

себе и осваивать определенные навыки; в нем также будут устранены различия в подходе к детям, имеющим и не имеющим инвалидность, на основе общинных программ организации досуга и отдыха.

С. Безопасность граждан и доступ к правосудию

71. С 2009 года были достигнуты важные успехи в деле решения проблем, связанных с обеспечением безопасности граждан. Разработка *Стратегии национальной безопасности Белиза, 2009 год*, стала комплексным ответом на очевидные угрозы безопасности Белиза вследствие таких явлений, как торговля наркотиками, коррупция и распад социальных систем.

72. Завершена реализация большинства инициатив по выявлению слабых мест в системе уголовного правосудия, которые отмечались в *Стратегии национальной безопасности*, в том числе: национальная система идентификации, включающая биометрические данные; база данных СГИ, позволяющая проводить системный анализ статистики по преступности и выявлять преступления; современная судебно-медицинская лаборатория наряду с национальной системой баллистической экспертизы; укрепление кинологической полицейской службы в целях выявления стрелкового оружия и взрывчатых веществ; программа защиты свидетелей; проведение судебных разбирательств с использованием видеоконференционных средств; создание группы по оказанию поддержки жертвам преступлений; и создание подразделения по пресечению насилия со стороны преступных групп.

73. Начало осуществления правительством в 2010 году национальной программы "РЕСТОР" отражает "высокий уровень приоритетности", который оно отводит "повышению качества жизни каждого гражданина за счет восстановления правопорядка и укрепления потенциала общин". Группа по координации программы "РЕСТОР" функционирует в рамках канцелярии Премьер-министра. Она уполномочена координировать деятельность всех профильных государственных ведомств, а также партнеров из гражданского общества и частного сектора в деле разработки, осуществления и контроля межсекторальных программ, предусматривающих восстановление безопасности в Белизе.

74. Со времени начала осуществления национальной программы "РЕСТОР" идет активная мобилизация ресурсов на цели предупреждения преступности с уделением особого внимания расширению доступа к социальным услугам для маргинальных групп городских жителей из числа мужчин. Программой предусмотрен ряд инициатив по "миростроительству", в том числе: подготовка молодых специалистов по вопросам посредничества при урегулировании конфликтных ситуаций; посредничество в отношениях между сверстниками; межобщинный диалог; диалог между молодежью и полицией; поддержание мира и порядка в парках; и организация баскетбольных матчей в полночь. В связи с таким направлением деятельности, как удержание детей в школах, предпринимаются следующие инициативы: программа организации питания в целях укрепления здоровья учащихся; ликвидация неграмотности и обучение счету с помощью компьютерных программ; программа стипендий "Я – Белиз"; и программа распределения обуви "ТОМС". В рамках национальной программы "РЕСТОР" осуществляется координация форума под названием "Объединение общественных организаций за мир" (ОООМ), который обеспечивает более тесное взаимодействие и координацию в целях выработки согласованного и систематического подхода к сокращению преступности и насилия среди молодежи.

75. Власти также отмечают полезную роль общинных действий по охране безопасности (ОДОБ), к которым привлекаются 15% общей численности сотрудников полиции (225 человек), с уделением основного внимания налаживанию партнерских отношений в общинах и решению проблем. Подготовлен рассчитанный на 12 месяцев план действий, который предусматривает порядка 20 конкретных мероприятий по линии общинных действий по охране безопасности, в том числе Программу патрулирования жилых районов, подготовку по вопросам противодействия преступным группировкам, Программу организации питания в школах и Программу оповещения об опасных ситуациях "Жасмин"²².

76. В целях укрепления усилий общества по сдерживанию преступного насилия Департамент полиции принимает меры для повышения качественного уровня сотрудников полиции, включая установление новых критериев, в соответствии с которыми новобранцы должны иметь как минимум свидетельство об окончании средней школы. По состоянию на декабрь 2012 года все лица, которых принимают на работу в Департамент полиции Белиза, проходят десятидневный курс подготовки в области прав человека, который организуется сотрудниками Совета по правам человека и является теперь стандартным элементом программы их подготовки.

77. С 2011 года новобранцы, принимаемые на службу в Силы обороны Белиза, проходят недельный курс подготовки в области прав человека, который является стандартным компонентом программы их учебной подготовки. С 2013 года общество Красного Креста предлагает дополнительную неделю подготовки военнослужащих по вопросам прав человека. Планируется продлить время, отводимое на такую подготовку, и организовывать такие занятия чаще.

78. Предпринимаются серьезные усилия по укреплению нормативно-правовой базы в целях обеспечения успешного привлечения правонарушителей к ответственности. Ввиду недостаточно активного сотрудничества между свидетелями и сотрудниками полиции в процессе расследования были приняты *Закон о доказательствах (Поправка) 2009 года*, Закон о процедуре вынесения обвинения (Поправка) 2009 года, Закон о присяжных (Поправка) 2011 года, Закон о процедуре вынесения обвинения (Поправка) 2011 года и Закон о доказательствах (Поправка) 2012 года. Закон о доказательствах (Поправка) 2009 года и Закон о процедуре вынесения обвинения (Поправка) 2009 года позволяют приобщать к делу в качестве свидетельских показаний заявления свидетелей, которые не желают свидетельствовать устно, поскольку опасаются смерти или причинения увечий.

79. *Закон о присяжных (Поправка) 2011 года* и *Закон о процедуре вынесения обвинения (Поправка) 2011 года* вносят изменения в законодательство и позволяют проводить судебное разбирательство судьями без присяжных заседателей в связи с такими преступлениями, как убийство, покушение на убийство, соучастие в убийстве и сговор с целью совершения убийства.

80. *Закон о доказательствах (Поправка) 2012 года* решает проблему свидетелей, которые участвуют в судебном разбирательстве, однако не подтверждают в своих заявлениях те показания, которые они ранее давали полиции. Данная поправка позволяет обвинению приобщать к делу такие несогласованные заявления в качестве доказательства в отношении содержания самого заявления. До ее принятия судья или магистрат в соответствии с принципом общего права должен был вынести решение о том, что ранее сделанное противоречивое заявление не может быть принято в качестве правдивого.

81. В целях обеспечения того, чтобы выдвигались лишь веские обвинения и чтобы дела не приходилось позднее закрывать из-за отсутствия доказательств, Генеральная прокуратура (ГП) с 2009 года контролирует процесс представления заявлений сотрудниками полиции в ходе всех крупных расследований. В 2011 году ГП прикрепила по одному юристу к каждому полицейскому участку, с тем чтобы облегчить непосредственные контакты с сотрудниками полиции, выносить им рекомендации в связи с конкретными делами и определять и удовлетворять потребности сотрудников полиции в области подготовки²³.

82. В своем *Ежегодном докладе судебной власти Белиза за период 2011–2012 годов* Председатель Верховного суда указал, что система уголовного правосудия по-прежнему сталкивается с большим количеством дел, связанных с преступлениями насильственного характера. Такой рост подрывает способность системы уголовного правосудия своевременно рассматривать все дела. Кроме того, продолжительные сроки содержания под стражей по крайней мере трети лиц, находящихся в местах лишения свободы, порождают определенное недоверие к системе правосудия. Для решения этих проблем был расширен судебский корпус, а в секретариате Верховного суда создана должность консультанта в целях налаживания системы надлежащей и эффективной организации рассмотрения дел. Кроме того, судьи сами стали принимать участие в организации рассмотрения дел, поощряя применение альтернативных механизмов урегулирования споров²⁴.

83. В целях обеспечения доступа к правосудию было укреплено Бюро правовой помощи при ведомстве Генерального атторнея за счет добавления двух новых должностей атторнеев, занятых полный рабочий день, и, таким образом, их стало трое. Кроме того, увеличена сумма гонораров, выплачиваемых частным атторнеям, с тем чтобы они представляли лиц, которые обвиняются в правонарушениях, наказуемых смертной казнью, и не могут позволить себе расходы на услуги атторнеев. Предпринимаются усилия для распространения услуг Бюро правовой помощи на округа, где могли бы функционировать передвижные юридические консультации.

84. Продолжается сотрудничество между ПРООН и Департаментом по вопросам возвращения к жизни в обществе в целях организации ряда лекций для уязвимых групп молодежи, вступающих в конфликт с правосудием. Рассматривается возможность выделения одного атторнея, который бы занимался исключительно вопросами ювенальной юстиции. Предпринимаются усилия по изданию упрощенного юридического справочника.

D. Коренное население

85. Пока еще не выработаны взаимоприемлемые рамки для выполнения постановления суда по делу "Каль". Хотя стороны по-прежнему поддерживают контакты, консенсус по данному вопросу не достигнут. В суде продолжается рассмотрение тяжбы по поводу использования термина "коренные" в отношении народностей мопан и кетчи, проживающих в южных районах Белиза. Очевидно, что ПБ будет руководствоваться решением суда по этому делу.

E. Добросовестное управление

86. Белиз является государством-участником *Межамериканской конвенции о борьбе с коррупцией* с 1996 года и выразил согласие на участие в предусмотрен-

ренном Конвенцией механизме независимой оценки в целях ее более эффективного осуществления.

87. В результате участия Белиза в *Межамериканской конвенции о борьбе с коррупцией* ведомством Генерального атторнея при поддержке ОАГ был подготовлен план действий, предусматривающий устранение слабых мест в административно-правовой структуре и обеспечение соблюдения этических норм государственными должностными лицами.

88. В 2012 году были проведены свободные и справедливые национальные выборы, по итогам которых к власти на второй срок подряд пришла правящая Объединенная демократическая партия. Было подано четыре петиции в связи с жалобами на нарушения избирательного процесса. Эти дела были переданы в Верховный суд и надлежащим образом рассмотрены судебной властью. В мае 2013 года также прошли свободные и справедливые выборы в поселковые советы.

89. Комиссия по этике, которая отвечает за осуществление *Закона о борьбе с коррупцией в общественной жизни*, уже некоторое время бездействует. Тем не менее ПБ провело ряд исследований в целях определения реформ управления государственными финансами в целях укрепления подотчетности и эффективности. В этой связи было принято два важных законопроекта. Первым стал нормативно-правовой Акт 95 от 2010 года под названием *Обеспечение прозрачности в бюджетно-налоговой сфере*, который направлен на "укрепление режима налоговой прозрачности и подотчетности при ведении дел" и предусматривает рамки по обеспечению строгой бюджетно-налоговой дисциплины и общественного контроля за бюджетно-налоговой политикой на всех уровнях. Новые нормативные положения вступили в силу 1 апреля 2013 года.

90. Вторым важным законодательным актом стало укрепление механизма государственного управления за счет принятия *Закона о реформе системы финансов и аудита (Закона о поправках) 2010 года*. Содержащиеся в нем поправки предусматривают ряд позитивных элементов: санкции за нарушение закона; повышение транспарентности при проведении конкурсов для получения государственных контрактов на поставки и продажу; расширение регламентирующих полномочий Министра в интересах повышения рациональности процедур; и восстановление финансовых приказов и приказов на закупки в их первоначальном статусе вспомогательных законодательных норм. Кроме того, при Министерстве финансов был восстановлен важный Тендерный комитет, который служит в качестве последней контрольной инстанции при вынесении рекомендаций о закупках другими государственными ведомствами.

91. В дополнение к этим важным законодательным изменениям был подготовлен *Справочник по государственным закупкам*, и остается надеяться, что он будет утвержден исполнительной властью к концу 2013 года. Министерство финансов также занимается разработкой портала, который бы предоставил открытый доступ к нормам, правилам и положениям, регулирующим поставки, и объявлениям о тендерах. Предполагается, что такой портал будет открыт для всех желающих к концу 2013 года, что станет шагом вперед на пути к повышению транспарентности в области государственных закупок.

Е. Образование

92. ПБ признает, что образование играет важнейшую роль в социально-экономическом развитии нашего народа. Мы предпринимаем решительные уси-

лия в поддержку образования, что проявляется в нынешнем уровне расходов на эти цели, которые превышают 22% от общего объема бюджетных ассигнований. За прошедшие девять лет доля бюджетных расходов на образование возросла и остается неизменной на уровне 26%, при этом ее ежегодный реальный рост составляет 6%. Объем расходов на образование составляет приблизительно 6% от ВВП.

93. Несмотря на относительно высокий уровень ассигнований в сферу образования, сохраняются проблемы, и в *Стратегии в области образования 2012 года* говорится о необходимости "внести определенные изменения", с тем чтобы привести возросшие расходы и получаемые результаты в соответствие с относительно высоким уровнем средств, вкладываемых в сферу образования²⁵. Сама по себе разработка этой *Стратегии* представляет собой согласованную меру политики, призванную решить некоторые из проблем, связанных с доступом к образованию, его качеством и мерами его регулирования. В *Стратегии* предлагаются три основных задачи в целях изменения сложившихся условий: во-первых, расширение справедливого доступа ко всем уровням образования; во-вторых, повышение качественного уровня и актуальности образования на всех уровнях; и в-третьих, укрепление мер регулирования во всем секторе с уделением основного внимания повышению подотчетности в вопросах успеваемости учащихся.

94. Одной из наиболее неотложных проблем в плане доступа ко всем уровням образования является количество зачисленных учащихся (за исключением начальной школы, поскольку начальное образование является обязательным)²⁶. Количество учащихся на дошкольном уровне заметно ниже среднего показателя по региону в 65%; дошкольные учреждения посещает лишь один ребенок из трех в возрасте трех–четырёх лет. Если говорить о начальной школе, то предусмотренный в ЦРТ показатель всеобщего доступа к образованию вполне может быть достигнут, поскольку чистый коэффициент охвата (ЧКО) составляет 94%²⁷.

95. Стремление к увеличению числа учащихся средней школы пока еще не принесло результатов, хотя показатели на переходном этапе от начальной к средней школе повысились и достигли в 2009/10 году 89,2%. Задача по-прежнему состоит в том, чтобы повысить число учащихся средней школы и избежать высоких уровней отсева и повторного прохождения учебного курса²⁸. Кроме того, постепенный уход мальчиков из системы образования создает в Белизе серьезную проблему, поскольку последствия этого явления проявляются в высоких уровнях безработицы и преступности²⁹.

96. Несмотря на позитивные сдвиги в плане увеличения числа учащихся высших учебных заведений, общий показатель остается низким по сравнению со средним по региону. Число студентов университетов возрастает ежегодно, причем главным образом за счет женщин, на которых приходится две трети от общего числа учащихся. Несмотря на такой прогресс, валовый коэффициент охвата составляет от 10% до 13% и не достигает даже половины среднего регионального показателя в 27%.

97. ПБ принимает необходимые меры, включая поддержку в целях решения основополагающих проблем, связанных с доступом к образованию, его качественным уровнем и управлением этим процессом. К числу этих мер относится политика предоставления бесплатного проезда в транспорте в целях сокращения расходов, связанных с поездками учащихся на большие расстояния, особенно в сельских районах Белиза³⁰. Министерство образования предлагает ряд услуг в поддержку увеличения числа учащихся, посещающих как начальную,

так и среднюю школу, включая бесплатную раздачу учебников, а в средней школе – предоставление субсидий учащимся из семей с низким уровнем достатка, которые проходят обучение в первых двух классах средней школы. Эта субсидия автоматически предоставляется учащимся по программе "Стандарт 6" в округах Станн-Крик и Толедо. Кроме того, в некоторых школах предлагаются программы питания учащихся³¹.

98. Реформа финансирования средней школы находится на заключительном этапе своей подготовки. Она призвана обеспечить более справедливое распределение государственных средств на уровне средней школы. Речь идет прежде всего о стимулах, которые могли бы снизить уровни отсева и повторения пройденного учебного курса, а также сокращения финансового бремени для нуждающихся студентов, связанного с введением стандартизированной системы платы за учебу³².

99. В Стратегии в области образования предлагается ряд мер по повышению качества образования на всех уровнях: увеличение числа дипломированных преподавателей на всех уровнях; повышение руководящей роли школ и управление в целях повышения их эффективности; и разработка Программы педагогической подготовки в целях повышения качественного уровня преподавателей в Белизе³³. Для реализации этих целей были внесены поправки в Закон об образовании и подготовке кадров, которые вступили в силу в мае 2010 года. Пересмотренным Законом об образовании и подготовке кадров учреждалась Комиссия по системе обучения в целях обеспечения "установленных Министерством стандартов приема на работу в качестве педагога для обеспечения качественного уровня и статуса преподавателей в Белизе и качества предоставляемого образования".

Г. Молодежь

100. Департамент по услугам в интересах молодежи при Министерстве образования, по делам молодежи и спорта отвечает за координацию и содействие разработке программ и инициатив в целях формирования условий, благодаря которым молодые люди могут получить более широкие возможности и стать полезными гражданами своей страны. Для решения проблем, стоящих перед молодежью, Департамент по услугам в интересах молодежи координировал *Национальную политику развития молодежи 2012 года*. На основе этой политики был разработан Стратегический план на 2012–2015 годы, состоящий из четырех программных элементов, в рамках которых предусматриваются мероприятия в интересах молодежи: во-первых, молодежное самоуправление и руководящие функции; во-вторых, развитие предпринимательства среди молодежи и освоение навыков; в-третьих, изменение моделей поведения и предупреждение насилия; и в-четвертых, информационно-просветительская деятельность в области сексуального и репродуктивного здоровья³⁴.

101. В Белизе 64% населения, или 218 208 человек, относятся к молодежи в возрасте до 29 лет, и 28%, или 96 915 человек, – молодые люди в возрасте от 15 до 29 лет³⁵. ПБ признает, что к числу некоторых из проблем, с которыми сталкивается молодежь, относятся низкий уровень полученного образования, повышенный риск вовлечения в преступную деятельность, высокая степень распространенности ВИЧ, ограниченный доступ к медицинским услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья, ограниченный доступ к системе правосудия и отсутствие возможностей в плане занятости. По данным СИБ, среди молодежи (в возрасте 14–24 лет) наблюдается самый высокий уровень

безработицы, составляющий 30%, или 11 559 молодых людей, что почти вдвое превышает национальный показатель безработицы в 16,1%³⁶. ПБ следует межведомственному подходу к решению этих проблем на основе использования различных стратегий и механизмов в целях расширения возможностей молодежи и оказания поддержки процессу ее развития.

102. В *Политике развития молодежи* указывается, что Белиз все еще не может преодолеть проблему, связанную с низким показателем учащихся, завершающих учебу в средней и высшей школе; кроме того, на уровне средней школы наблюдается заметное снижение доли учащихся и числа учеников, регулярно посещающих школу³⁷. Задача состоит в обеспечении роста числа учащихся на уровне среднего образования и недопущения высоких показателей учащихся, оставляющих школу или остающихся на второй год.

103. С этой проблемой тесно связана и "прямая зависимость между уровнем образования и насилия"³⁸. Согласно национальным статистическим данным, примерно 13%, или 138 осужденных правонарушителей, являются лицами в возрасте от 16 до 20 лет, а наибольшее число осужденных приходится на возрастную группу от 21 до 25 лет и составляет 19%, или 209 заключенных³⁹. Среди лиц, которым предъявлялись обвинения, но которые не были осуждены, доля молодежи еще выше; наибольшее число находящихся в заключении лиц приходится на возрастные группы 16–20 лет и 21–25 лет и составляет соответственно 25% и 24%, или 376 и 363 заключенных из числа молодежи.

104. ПБ признает наличие этой проблемы в связи с малолетними правонарушителями в системе ювенальной юстиции. В настоящее время помощь молодым людям, находящимся в специализированных учреждениях, оказывают четыре центра. Департамент по вопросам возвращения к жизни в обществе (ДВЖО) занимается делами несовершеннолетних и предоставляет консультационные услуги семьям, оказавшимся в трудном положении. Общежитие для молодежи служит в качестве реабилитационного центра для детей, входящих в группы риска, детей с поведенческими проблемами и детей, которые совершили незначительные уголовные правонарушения в возрасте от 12 до 14 лет⁴⁰. Общежитие занимается реабилитацией и реинтеграцией детей в их семьи и общины. В настоящее время в нем находятся 47 несовершеннолетних, включая 28 девочек и 19 мальчиков.

105. Центр Вагнера служит в качестве исправительного заведения для несовершеннолетних, которые были осуждены или содержатся под стражей. Преступления, за которые они были помещены туда, включают убийства, посягательства на убийства, ограбления, кражу, кражу со взломом, физическое насилие при отягчающих обстоятельствах, торговлю наркотиками, сбыт краденого и нарушение неприкосновенности жилища. В этом исправительном заведении находятся 67 человек, причем наибольшую часть составляют 17-летние подростки – 52%, или 35 человек, а затем идут 18-летние – 22%, или 15 человек.

106. Национальный корпус молодых кадетов (НКМК) представляет собой рассчитанную на 10 месяцев исправительно-воспитательную программу для молодых людей, которые бросили школу и испытывают хронические поведенческие проблемы. Это добровольная альтернативная программа, в рамках которой основное внимание уделяется конкретным методам изменения поведения и приобщению молодых людей к участию в программе освоения грамоты и профессионально-технической подготовки. В настоящее время этой программой охвачено 57 молодых людей.

107. В ноябре 2012 года было принято решение о применении *Раздела 18 Закона о борьбе с преступностью и уголовным правосудием, глава 102 пересмотренного Свода законов Белиза*, который предусматривает "вынесение молодым людям в возрасте до 21 года приговоров, предусматривающих исправительное обучение". Такое исправительное обучение применяется в случаях, когда молодой человек в возрасте до 21 года "осуждается за тунеядство или любое другое мелкое правонарушение" или "уже был ранее осужден хотя бы один раз за аналогичное правонарушение или любое другое мелкое правонарушение". Молодой человек может быть направлен в соответствующее исправительное заведение, если "он не работает и не учится в школе или другом учебном заведении" или если, по мнению суда, "в целях его перевоспитания и удержания от возможных преступных действий ему представляется целесообразным пройти обучение исправительного характера". Срок пребывания в таком учреждении может составлять до четырех лет, и предполагается, что вскоре оно начнет функционировать.

108. Национальный центр развития молодежи "4-Н" является исправительным учреждением полузакрытого типа в ведении Департамента по делам молодежи и предназначен для молодых людей обоих полов в возрасте от 13 до 17 лет, которые не учатся и не работают. Национальный центр развития молодежи "4-Н" представляет собой также рассчитанную на десять месяцев программу предварительной подготовки для будущих учащихся профессионально-технических заведений по всей стране, таких как Институт профессионально-технического обучения и подготовки (ИПТОП). Особенностью этого центра является сельскохозяйственный компонент его учебной программы. Учащиеся также развивают и осваивают профессионально-технические навыки в рамках программы обучения грамоте.

109. ПБ пыталось решить проблему ювенальной юстиции главным образом в рамках проекта под названием "Общинные действия по обеспечению безопасности" (ОДОБ), осуществляемого Министерством гуманитарного развития, социальных преобразований и борьбы с нищетой⁴¹. Цель ОДОБ состоит в содействии снижению участия молодежи в серьезных преступлениях с применением насилия в городе Белиз различными способами: во-первых, за счет уменьшения участия молодежи в преступной деятельности и молодежного хулиганства в школах, которым в рамках этой программы выделяются средства; во-вторых, путем сокращения рецидивизма среди молодежи в рамках соответствующих исправительных учреждений для малолетних правонарушителей; и в-третьих, за счет укрепления возможностей ПБ по разработке и осуществлению основанных на фактической информации мер по обеспечению общественной безопасности.

VI. Техническая помощь

A. Укрепление потенциала

110. В целях углубления понимания вопросов, связанных с правами человека, и их практического применения требуется постоянное образование в области прав человека как в государственном, так и в частном секторах. ПБ выявило потребности в дальнейшем наращивании потенциала на техническом и программном уровнях во всех правительственных ведомствах, с тем чтобы интегрировать основывающийся на правах человека подход в процессы принятия решений и планирования прежде всего для ведомств, работающих непосредственно на

местах, в целях предупреждения злоупотреблений или выявления и удовлетворения потребностей жертв нарушений прав человека.

В. Техническая помощь

111. По-прежнему рассматривается возможность создания национального правозащитного учреждения (НПУ) в соответствии с Парижскими принципами. Однако на данном этапе это не представляется практически осуществимым или обоснованным ввиду нехватки ресурсов.

112. Белиз нуждается в технической помощи в нескольких областях, включая образование по вопросам прав человека, наблюдение за соблюдением прав человека и представление соответствующих сообщений. При наличии технической и финансовой помощи можно было бы разработать и осуществить рациональную и эффективную программу просвещения по вопросам прав человека, доступную для всех жителей Белиза.

113. Белиз просит об оказании технической помощи в связи с подготовкой своих национальных докладов для различных договорных органов по правам человека. Хотя в некоторых областях ему удавалось заручиться поддержкой, при подготовке настоящего доклада никакой значимой международной помощи оказано не было.

114. Для того чтобы более эффективным образом отслеживать эффективность принимаемых мер в области поощрения и защиты основных прав человека и свобод, Белизу требуется помощь в деле налаживания приемлемой и эффективной системы своевременного сбора данных.

Приложение

List of Substantive Legislation to protect the fundamental human rights and freedoms of individuals in Belize

<i>Name of Act</i>	<i>Chapter</i>	<i>Name of Act</i>	<i>Chapter</i>
Interpretation Act	1	School Teachers Pensions A	42
Belize Constitution	4	Social Security Act	44
Ombudsman	5	Social Service Agencies Act	45
Freedom of Information (Amendment) Act	13	Village Councils Act	88
United Nations Resolutions and Convention (Enforcement)	24	Court of Appeal Act	90
Pensions Act	30	Supreme Court of Judicature	91
Widows' and Children's Pensions	32	Family Courts	93
Education Act	36	Evidence Act	95
Public Health Act	40	Indictable Procedure Act	96
Criminal Code	101	Protection Against Sexual Harassment	107
Juvenile Offenders	119	Probation of Offenders	120
Genocide Defence Act	110	Certified Institutions (Children's Reformation)	121
Prisons Act	139	Intoxicating Liquor Licensing Act	150
Immigration Act	156	Belizean Nationality Act	161
Refugees Act	165	Married Persons (Protection) Act	175
Families and Children Act	173	Married Women's Property Act	176
Marriage Act	174	International Child Abduction	177
Domestic Violence	178	Administration of Estates	197
Wills Act	203	Labour Act	297
Trade Disputes (Arbitration and Inquiry)	299	Trade Unions	300
Wages Council Act	302	Workmen's Compensation Act	303

International Labor Organization Convention Act	304	Belize Red Cross Society Act	309
Non-Governmental Organizations	315	General Registry	327
Penal System Reform (Alternative Sentences) Act	102	National Institution of Culture and History	331
Trafficking in Persons (Prohibition) Act		Prevention of Corruption Act	105
Commercial Sexual Exploitation of Children (Prohibition) Act		Juries (Amendment) Act 2011	128
Evidence (Amendment) Act 2012	95	Finance and Audit (Reform) (Amendment Act, 2010)	15

Примечания

- ¹ Most countries of the Caribbean and Central America, including Belize, have experienced net outward migration in the last 30 years. Yet Belize has also experienced high levels of gross inward migration since independence. Belizeans may have migrated, in other words, but at the same time many others have come to Belize to take their place. “The Economic History of Belize: From the 17th Century to Post-Independence.” Barbara Bulmer-Thomas & Victor Bulmer-Thomas. April, 2012.
- ² 2010 Population & Housing Census, Belize. Statistical Institute of Belize.
- ³ In the Budget Presentation Speech for 2013/2014, the PM Barrow said “At the close of 2012, overall outstanding external public debt stood at US \$1,0178.8 million, more than half of this amount being the Super Bond. Domestic public debt stood at BZD \$417.2 million for a total public debt of BZD \$2,452.8 million or approximately 77.6% of GDP. If for the remainder of this decade, as was the case in FY 2012/2013, GoB’s net financing requirement remains neutral in relation to the overall public debt, then even with a modest 2.5% annual GDP growth, Belize’s ratio of public debt to GDP would fall beneath the 60% level considered eminently acceptable by international standards.
- ⁴ 2009 Belize Country Poverty Assessment. August, 2012.
- ⁵ Situation Analysis of Older Persons. Belize, 2010.
- ⁶ This decreasing trend also reflects better data collection and processing, and elimination of duplication. The reported new number of cases in 2008 was 425, in 2009 was 365, in 2010 was 244, in 2011 was 226 and in 2012, there was a slight increase to 249 cases. Source: Ministry of Health, Belize.
- ⁷ Of particular relevance is the increasing number of males that are affected with a widening of the gap when compared to the female population. Source: Ministry of Health, Data, 2012.
- ⁸ PowerPoint Presentation - Ministry of Health.
- ⁹ A Situational Analysis of Gender and Politics in Belize. December, 2012.
- ¹⁰ Statement of Purpose “Protocols for Multi-Sectoral Response to Sexual Violence”.
- ¹¹ This summary is based upon: Report: Sexual and Reproductive Health and HIV Linkages in Belize, Belize, ISIS Enterprises and UNFPA, May 2010.
- ¹² Under the Mesoamerica Health Initiative, tubal ligation and vasectomy will also be made available upon request.
- ¹³ The National Plan of Action for Children and Adolescents 2004-2015. Belize, 2004.
- ¹⁴ National Plan of Action for Children and Adolescents 2004-2009. Monitoring Report: September, 2010.
- ¹⁵ Belize is a signatory to the ILO convention 138 and in 1999 passed the International Labour Office Conventions Acts to pass all ILO Conventions ratified by Belize into Law in Belize. The Situational Analysis of Children and Women in Belize 2011 – An ecological review page 103 Compliance of Laws and Policies with CRC.
- ¹⁶ The Mercy Clinic was contracted as an NHI provider in 2009 and caters solely for the health care needs of the elderly.
- ¹⁷ According to the Poverty Assessment 2009, there were 25,390 all poor households, making up a population of 136,640 persons.
- ¹⁸ Belize Scorecard and Outlook Report, 2010. Millennium Development Goals.
- ¹⁹ Ibid. Page 62. These increases have affected urban and rural areas alike, but poverty (especially severe poverty) remains substantially higher in rural areas. The changes at district level have been much more varied. All districts except Toledo have experienced increases in poverty and indigence due to the above factors, from which Toledo has remained to some degree immune as a result of its low connectivity to the mainstream economy. The level of severe poverty in Toledo, however, remains far higher than in the rest of the country.
- ²⁰ The Mesoamerica Health Project is valued at BZD \$3 million. Although Toledo shows the highest rate of rural poverty, slightly above Corozal, trends in the evolution of the poverty rate demonstrate that the situation in Toledo has improved dramatically between 2002 and 2009, while to the contrary, it has deteriorated in all other districts, most notably in Corozal, Orange Walk and Cayo, respectively.

- ²¹ The Project contains the following components: first, infrastructure, comprising drainage works for primary, secondary and tertiary drainage systems, sewage disposable systems, land filling and landscaping, and improvement of roads, streets and housing facilities; second, education, training and social development, comprising textbook rental schemes, school nutritional programmes, entrepreneurial and small business support, employment access and training programmes; and third, institutional support, comprising operational expenses for a project implementation unit to manage the project implementation, supervision and inspection of works.
- ²² Established in memory of Jasmine Lowe, a 13 year old girl who was abducted/kidnapped and brutally murdered. The goal of Jasmine Alert is to instantly galvanize the entire community to assist in the search for and the safe recovery of the child.
- ²³ The Office of the DPP will also, in July 2013, assign a Senior Crown Counsel with the sole responsibility of looking after the training needs of the police in so far as the work of both Departments is affected. This is so as to ensure that police officers are kept abreast with changes in the law that impact on their work and with new techniques and requirements on a regular basis.
- ²⁴ In 2011, an additional Judge was appointed to assist in the hearing of criminal cases at the Supreme Court. The objective was primarily to increase the number of cases being heard and in so doing reduce the backlog of pending cases. In addition, on many occasions judges who are primarily assigned to the civil jurisdiction of the Court would be reassigned (temporarily) to the criminal jurisdiction. This too was done in an effort to reduce the backlog of criminal matters. Currently, the Chief Justice sits in both the civil and criminal jurisdiction which assists to expedite hearings and reduce back log.
- ²⁵ The *Long Term National Development Framework for Belize 2010-2030* has education as one of the 2 main pillars for Belize's long term development and it calls for a "fundamental change in order to see education as a basic human right." The importance of education is visibly impressed on policy makers across the spectrum, as reflected in other core policy documents, for example, *The National Security Strategy of Belize*, *RESTORE Belize Draft Strategic Plan*, and the *National Poverty Elimination Strategy and Action Plan 2009-2013* (NPEASP). Like the NPESASP, most of these policy documents acknowledge the "clear link between levels of educational attainment and poverty [and that] increasing access to adequate education is, therefore, a priority for poverty reduction."
- ²⁶ The link between education and poverty was seen in the *Country Poverty Assessment, 2010* which showed that among indigent households, only 12% of heads of family had a secondary or post-secondary education compared with 35% for heads of households nationally.
- ²⁷ The 2010 Census data from the Statistical Institute of Belize (SIB) estimates that the total number of children who are not enrolled in primary school is 2,235.
- ²⁸ According to Official Statistics from the Ministry of Education, in 2010-2011 the dropout rate for secondary school was 8.1% and the repetition rate was 7%. For primary school, for the same period, dropout rate was 0.6% and repetition was 6.8%.
- ²⁹ Even in programmes that traditionally tend to be male dominated such as business and natural science, girls outnumber boys. "*Improving access, quality and governance of education in Belize.*" Education Sector Strategy: 2011-2016, p. 24.
- ³⁰ According to the Education Strategy, pre-primary children in rural areas generally have far less opportunity to attend pre-school than their urban counterparts. For primary education, 75% of children not enrolled in school are in the rural areas. With respect to secondary school, the young people in the rural areas of Toledo, Stann Creek and Orange Walk are the least well served, whilst all urban areas other than Corozal are better served than any rural area. Regarding higher education, enrolment favors the urban areas where the majority of colleges are situated. Rural students are disadvantaged in having to find both transport and accommodation costs if they attend urban colleges away from their home.
- ³¹ Three schools are recent beneficiaries under the School Feeding Programme: Belize River Valley, Dangriga Town and South Side Belize City.
- ³² One element of the fee structure that is being considered is the identification through a Proxy Means Test of students who are most vulnerable in regard to the capacity to pay fees for secondary education with a view to implementing a fee waiver system for such students.

³³ The CDB is supporting GoB with its education sector reform based on the Belize Education Sector Strategy, valued at USD \$2.5 million. The Project seeks to enhance learning outcomes across all levels of the education sector. The ultimate impact will be enhancement of the human capital in Belize and poverty reduction. It focuses on 3 key policy objectives: first, strengthened governance of the sector; second, improved quality and relevance of education; and third, increased equitable access.

³⁴ Regarding Pillar 1, the Department hosts annual leadership exchanges, youth leadership workshops and camps and supports the development of youth governance structures in an effort to build youth participation and capacity in decision-making. Work is underway to establish the National Youth Council in which it is anticipated that the youths on the Council would undertake programmes at the Community Level and support the work of the Department through the youth empowerment coordinators, who are found in each district. With respect to pillar 2, entrepreneurial and job preparedness training, business fairs and mixers, and the job placement services are a few of the activities that are supported alongside a coordinated approach with other youth stakeholders that support youth enterprise in Belize. This includes an entrepreneur training programme aimed at rural youths done in Ketchi, Spanish and English in 2012-2013. The Department is currently seeking to integrate this programme as part of its regular activities related to this pillar. Regarding Pillar 3, the Department works with at-risk youth, in-and-out-of-school youths in providing alternative programmes to support life skills development and create better awareness of factors that affect a healthy transition to adulthood. An Alternative to Suspension Programme reaches the in-school youth on the verge of suspension and expulsion and helps to catch these youths before they drop out. The Ministry of Education also has an Apprenticeship Programme of which two of three cohorts have already completed. The Programme seeks to provide life skill training, job placement and monitoring. There is also a 2 year programme aimed at at-risk young men, called South Side Youth Success Project that is funded by CARSI and UNDP. This programme has a cohort of 25 at-risk young men who go through a 3 month literacy programme, life skills training and have access to resources to assist them with social integration in society. The Ministry will assume ownership of this programme in October 2013. Other initiatives in the pipeline include partnering with tourism to develop a more structured apprenticeship programme. Regarding Pillar 4, behavior modification is also promoted along the lines of Sexual and Reproductive Health Awareness and Education Workshop in an effort to improve sexual behavioral practices and decrease incidence rate of persons living with HIV and AIDS in Belize.

³⁵ Statistical Institute of Belize: 2012 Belize Mid-Year Population Estimates. Population estimate is 340,397.

³⁶ Statistical Institute of Belize: 2012 Labour Force Survey.

³⁷ Almost complete enrollment is reported for primary education. Gross enrollment of 95.1% and a net enrollment rate of 83.7%. For secondary education, in 2011/12, there was a net enrollment rate of 50.4% and gross enrollment rate of 65.1% which is a decline in young people's representation within the formal education system.

³⁸ Restore Belize Strategic Plan 2011-2015, p. 29.

³⁹ 32% of all charges were "other offenses" while 22% were for dangerous drugs, representing the second highest area of convictions.

⁴⁰ Increasing pressure has resulted in the use of the facility as a detention and remand center.

⁴¹ An IDB loan valued at USD \$5 million.