



---

人权理事会

普遍定期审议工作组

第十七届会议

2013年10月21日至11月1日，日内瓦

根据人权理事会第16/21号决议附件第5段  
提交的国家报告\*

伯利兹

---

\* 本文件接收到的文本印发。文件内容并不意味着联合国秘书处表示任何意见。

## 缩略语

|         |                  |
|---------|------------------|
| AIDS    | 获得性免疫缺陷综合症/艾滋病   |
| ARV     | 抗逆转录病毒疗法         |
| BOOST   | 建设社会转型机遇方案       |
| BSS     | 行为流行情况调查         |
| BZD     | 伯利兹元             |
| CAPS    | 公共安全社区行动         |
| CARICOM | 加勒比共同体           |
| CARSI   | 中美洲区域安全倡议        |
| CDB     | 加勒比开发银行          |
| CD4     | 分化群 4            |
| CEDAW   | 《消除对妇女一切形式歧视公约》  |
| CIDA    | 加拿大国际开发署         |
| CP      | 社区警务             |
| CRD     | 社区恢复署            |
| CSEC    | 对儿童的商业性剥削        |
| DPP     | 刑事检控专员           |
| GDP     | 国内生产总值           |
| GF      | 全球基金             |
| GIS     | 地理空间成像系统         |
| GoB     | 伯利兹政府            |
| HELP    | 协助进步             |
| HIV     | 艾滋病毒             |
| ICESR   | 《经济、社会、文化权利国际公约》 |
| ILAD    | 国际法律事务司          |
| ILO     | 国际劳工组织           |
| ITVET   | 技术和职业教育与培训研究所    |
| IUD     | 宫内避孕器            |
| LGBT    | 男女同性恋、双性恋和变性者    |
| LSMSL   | 生活标准衡量调查         |
| M & E   | 监督和评估            |
| MDG     | 千年发展目标           |
| MTDS    | 中期发展战略           |
| MOEYS   | 教育、青年和运动部        |

|        |                   |
|--------|-------------------|
| NAC    | 国家援助委员会           |
| NCFC   | 国家儿童和家庭委员会        |
| NCA    | 全国老龄化理事会          |
| NCP    | 非缴费养老金            |
| NER    | 净入学率              |
| NGBVAP | 反对基于性别的暴力国家行动计划   |
| NGO    | 非政府组织             |
| NHI    | 国民卫生保险            |
| NHRI   | 国家人权机构            |
| NPA    | 国家青少年儿童行动计划       |
| NPESAP | 国家消除贫困战略和行动计划     |
| NWC    | 全国妇女委员会           |
| NYCSC  | 国家青年团服务总队         |
| OAS    | 美洲国家组织            |
| PM     | 总理                |
| PMTCT  | 防止母婴传染方案          |
| PSIP   | 公共部门投资方案          |
| RSD    | 确认难民地位            |
| SIB    | 伯利兹统计研究所          |
| SOP    | 标准作业程序            |
| SOUP   | 社会和平组织股           |
| SRH    | 性健康和生殖健康          |
| SSB    | 社会保障局             |
| UN     | 联合国               |
| UNAIDS | 联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署 |
| UNDP   | 联合国开发计划署          |
| UNFPA  | 联合国人口基金           |
| UNIBAM | 伯利兹联合宣传运动         |
| UNHCR  | 联合国难民事务高级专员办事处    |
| UNICEF | 联合国儿童基金会          |
| UPR    | 普遍定期审议            |
| USD    | 美元                |
| WD     | 妇女事务署             |
| WHO    | 世界卫生组织            |
| WIP    | 妇女参与政治活动项目        |

## 一. 引言

1. 伯利兹长期实行民主，很久以来未遭受动乱，未出现侵犯人权现象。伯利兹于 1981 年独立，是中美洲最后一个独立的国家，也是倒数第二个独立的加勒比共同体国家。1980 年代，为逃离内乱，出现来自中美洲的移民潮。<sup>1</sup> 尽管移民速度缓慢，但这种现象一直持续到今天。《2010 年全国人口和住房普查》发现，移民人口有 15% 在外国出生，其中 80% 来自中美洲和墨西哥。<sup>2</sup> 伯利兹人口在 2000 年至 2010 年这十年间增长 30.2%，从 240,204 人增加到 312,698 人。
2. 经过广泛的全国协商之后，伯利兹政府于 2010 年制定国家长期发展框架《地平线 2030》。该框架确立了一套长期目标、具体目标和指标，指导所有参与发展、执行、监测和评估中长期部门方案的利益相关方采取具体行动。
3. 在国家政策框架人权主流化方面已取得进展。伯利兹的长期发展框架《地平线 2030》指出，“国家尊重人民的人权，公民和游客尊重法治并感到有保障和安全”是伯利兹利益攸关方表达的一部分愿景。“尊重发展和人权”已成为最重要的伯利兹长期发展指导原则之一。
4. 《建设抵御社会、经济和财产脆弱性的复原力》为伯利兹政府的短期指导战略，是一项 2010 年至 2013 年的三年中期战略。该战略的重点是应对与伯利兹特别容易产生的自然灾害所导致的经济和社会冲击有关的挑战。目前正在规划 2014-2017 年的后续战略，并拟以减缓贫穷为核心重点。
5. 持续的贫困和日益扩大的收入差距继续对发展人权和充分表达个人尊严和自由构成严峻挑战。伯利兹政府致力于消除贫困，并已确定了重点优先事项，为此推出了多项政策措施。
6. 伯利兹政府认识到外债不仅束缚了国家的发展，还削弱了为实现人权创造条件的能力。总理巴罗在 2011-2012 年预算案演辞中指出，“事实上必须承认，如果要满足根据现有与公民的政治和经济契约所承担的所有社会义务，我国没有能力承担当前的超级债券条款所规定的所有贸易义务”。2012 年底，未偿还的公共部门债务达到 23.7 亿伯利兹元，占国内生产总值的 81%；其中因不可持续的贸易安排所产生的负债达到 10.6 亿伯利兹元。
7. 因还本付息沉重，促使伯利兹政府重新开始商业债券谈判。按照巴罗总理的说法，商业债券重组可使社会保障、减贫、公民安全、教育、卫生和有形基础设施等领域获得更多重视。<sup>3</sup>
8. 国家在推进和保护伯利兹人权方面的努力得到了民间社会成员开展的宣传工作的支持。缺少财政资源仍然是在实施部门计划力求推进人权方面遇到的最大挑战。尽管存在种种限制，但伯利兹仍然在许多方面推进了人权，各利益群体积极开展宣传活动做出响应就是这方面的证明。例如，成立于 2006 年的伯利兹联合宣传运动代表男女同性恋、双性恋和变性者质疑伯利兹《刑法》中有关“违反自

然天性的犯罪”规定的合宪性。基督教协进会和伯利兹福音派教会协会这两个利益群体则反对取消“违反自然天性的犯罪”。新成立的“零后代”是又一个人权组织，其宗旨是减少艾滋病毒相关的侮辱和歧视。玛雅领袖联盟则是另一个为托莱多地区玛雅人村庄争取传统土地使用权权利的利益群体。

## 二. 立法框架

9. 附件 1 汇编了专门保护伯利兹基本人权和个人自由的实体法。附件 1 所载各项法律均附有保护个人的附属法律、法规和条例。

## 三. 增进和保护人权

### A. 老人

10. 依据 2010 年伯利兹统计研究所人口普查，老年人占所有人口的 4%(12,507 人)。即使老年人属于少数群体，伯利兹政府仍致力于关爱老年人，在保障老年人权利方面取得了进展。在伯利兹政府向社会部门组织发放的补助金中，最大的一部分通过非政府组织用于关爱老年人。

11. 依据《2009 年贫困现象评估》，贫困老人占 34%，其中 40%的老人在贫困家庭中生活。<sup>4</sup>

12. 社会保障局管理下的非缴费养老金继续为年龄 65 岁及以上的女性和 67 岁以上的男性提供养老金。目前全国有 3,000 名受益人，占老龄人口的 24%。独居老人或老年人夫妇符合享受非缴费养老金的条件。由于 2011 年执行了更为严格的申请标准，导致 2012 年的受益人数量与 2010 年相比减少了 25%。

13. 不能享受非缴费养老金的老年人可从其他社会援助方案中受益，例如建设社会转型机遇方案或食品储藏室方案。建设社会转型机遇方案和食品储藏室方案共有 1,117 名受益人，占老年人口的 10%。受益人只能参加 1 个社会援助方案。

14. 伯利兹政府继续改善老年人前往医疗设施就医的条件。施恩中心于 2009 年被指定为伯利兹唯一专门为老年人提供医疗服务的基本医疗提供方，其费用由国民卫生保险支付。伯利兹政府的国民卫生保险方案覆盖了在施恩中心登记的 300 人，此外施恩厨房和施恩中心还为 4,000 名老年人提供服务。施恩中心提供一系列服务，并采取统一的办法解决老年人的问题和需求，因此非常类似于老年人日间护理中心。伯利兹的斯坦格瑞克区和托莱多区共有 5,935 名老人受益于国民卫生保险，占老年人口的 48%。

15. 伯利兹政府 2013 年在伯利兹区为贫困老人修建了新的安置住宅设施金色港湾。该设施为具有不同自理能力的老人提供从半独立生活到全护理生活在内的一系列服务。

16. 伯利兹政府继续为全国老龄化理事会提供支持，该理事会是一家宣传协调机构，其宗旨在促进制定和落实各项计划和方案，以确保保护基本的社会和经济权利，从而保障老年人的福利。该理事会认为医疗和收入安全是对老年人的基本关切。2010年在联合国人口基金(人口基金)的援助下完成的《现状分析》，突出强调了老年人继续面临的制约因素和挑战。<sup>5</sup> 目前正运用该分析来宣传该理事会战略计划的发展情况。

## B. 艾滋病毒

17. 伯利兹政府致力于实现“三无”全球目标，卫生部已经通过了逐步解决艾滋病毒挑战的包容性办法并已取得一些成功。

18. 2009-2011年期间，艾滋病毒新感染总人数减少。<sup>6</sup> 2012年，这一人数增加了10%；不过，根据最近针对风险最高人群开展的调查，目前得知某个社会群体的发病率更高，我们已能够完善有针对性的全国性努力以遏制和降低这一风险。

19. 伯利兹政府继续按照其全球承诺对艾滋病毒感染者普及抗逆转录病毒治疗。在治疗方案方面，2012年符合抗逆转录病毒治疗资格的标准为CD4细胞数达到500，与国际治疗标准相符，有记录的使用抗逆转录病毒治疗的患者人数达到1,040人。

20. 在全球基金的支助下，增加了对艾滋病毒感染者的社会心理支持，包括膳食支持在内，以协助遵守用药。全球基金为275名孤儿和弱势儿童提供了支助，这些孤儿和儿童的艾滋病毒检测结果呈阳性，或者从携带艾滋病毒的父母那里感染了艾滋病毒。此外，还为艾滋病毒患者提供了营养和卫生支助。

21. 全国共有66个按照国家标准进行艾滋病毒检测的检测点，其中54个检测点设在公立护理设施内，12个设在私营护理设施内。艾滋病毒检测点向农村社区延伸增加了检测的覆盖面，使得2012年全国开展的艾滋病毒检测总次数增加了4.3%。

22. 自2001年以来，伯利兹政府继续实施预防母婴传染方案，以减少受感染的孕妇将病毒传染给新生儿的危险。为扩大预防母婴传染方案的影响，该方案已整合进入全国的公立产前健康诊所。2012年，93%的孕妇都已接受艾滋病毒检测，其中95%接受了治疗以减少传染风险。因此而取得的成果是，在44个受到艾滋病毒暴露的婴儿中，仅有2个婴儿的病毒检测呈阳性。

23. 2012年开展了《行为流行情况调查》以获得关于艾滋病毒流行病特征的信息，并改善和指导国家艾滋病毒应对政策的规划和制定。《行为流行情况调查》证实，艾滋病毒流行病集中在与男性发生性行为的男性群体中发生，其感染率为14%，而在从事商业性行为的女性性工作者中，该比率为1%。卫生官员充分认识到“目前必须集中以男性为重点”。<sup>7</sup>

24. 国家援助委员会带头开展全面的法律工作，确保国内立法与国家艾滋病毒政策保持一致。法律审查将提出具体建议，以修正法律中的歧视性规定并实行新的法律，解决艾滋病毒患者的权利保护问题。

25. 国家援助委员会已确定将减少污名化作为其教育和预防运动的重点领域。考虑到《行为流行情况调查》发现“歧视和暴力侵害艾滋病毒患者的现象泛滥并直接与其感染艾滋病毒的现状有关”，采取这一办法是必须的。2012年10月，污名化和歧视问题会议召开，目的是让普通大众和专业人士认识到这一问题的严重程度。在2013年4月举行的预防问题首脑会议上，国家援助委员会重新对预防举措做出了界定。

## 四. 建议

### A. 妇女的权利与性别问题(对问题 9、20、25、27、28、33、34 的答复)

26. 伯利兹政府致力于增进和保护妇女的权利并落实《消除对妇女一切形式歧视公约》(《消除对妇女歧视公约》)。妇女事务署和全国妇女委员会负责这方面的具体工作，并与各非政府组织成员开展合作。

27. 《国家性别问题订正政策》于2013年3月获得内阁批准，它是2002年第一次政策努力的继续发展。《订正政策》以2010年《伯利兹性别问题现状分析》为基础，旨在延续政策努力，以实现性别平等和公平。《订正政策》确认并审查了男性和女性遭遇的不平等情形，并建议采取行动纠正以下五个重点领域的性别差距：保健；教育/技能培训；创造和就业；产生暴力的条件；以及权力和决策。

28. 全国妇女委员会带头开发了伯利兹性别问题信息监测系统，该系统旨在按性别分列的数据以便规划、执行和监测政策，同时确保伯利兹信守国际承诺，特别是对《消除对妇女歧视公约》的承诺。该数据库还是一项监测工具，可用于评估《国家性别问题订正政策》的执行进展。<sup>8</sup>

29. 《伯利兹性别和政治问题现状分析》于2012年12月推出。<sup>9</sup>与《地平线2030》一样，《现状分析》也特别指出妇女对政治和公共生活的参与度低，并提倡实行暂行特别措施以增加各级政治进程中政党候选人名单上的女候选人人数，特别是在国家一级的政治进程中。

30. 全国妇女委员会实施的妇女参与政治活动项目培训了第三批共98名妇女。人们争相参与该方案，该方案增加了妇女在市/镇议会和市议会选举的参与度，并取得了一些成功。有四名妇女参加了两个主要政党的全国选举，但未取得成功。不过，目前最高决策层也有了妇女代表。自2012年以来，有两名妇女在参议院任职，她们同时也是内阁成员，是正部级官员。而在2008年至2012年，管理层根本见不到妇女的身影。在31名选举产生的议会地区代表中，只有1人是女性。在指定的内阁12名成员中，有5人是女性。

31. 两个主要政党已承诺在地方和全国选举中将妇女在党内进程中的参与度至少提高到 30%。

32. 在履行职能实施各项旨在提高妇女地位和实现性别平等的方案和活动时，妇女事务署认识到经济状况正在减少妇女的就业机会，特别是那些没受过教育或教育程度不高的妇女。妇女事务署继续在全国提供传统和非传统的技能培训，目的是促进创收和收入替代。在加拿大国际开发署的援助下，妇女事务署编写了 2012 年《妇女创业手册》，其中涉及妇女的需求和业务发展中遇到的独特挑战。

33. 《地平线 2030》提到犯罪和暴力似乎是需要采取性别办法解决的最紧迫问题。伯利兹正致力于打击一切形式的暴力侵害妇女和女童行为。在《2007 年家庭暴力法》的法律框架下，在减少暴力侵害妇女行为方面已取得相当大的进展。妇女事务、警察署的家庭暴力股以及治安法庭都是该法的执行机构。目前家庭暴力法中包括不同的命令，例如：保护令、入住/租赁令、咨询令、康复令和经济赔偿令。家庭暴力法还规定可以在出现需要立即关注的情势时申请临时保护令，临时保护令无需被告出庭即可颁发。此外，法院可强制肇事者放弃在家庭暴力行为中使用的枪支。男女朋友等有恋爱关系的人也可申请临时保护令。

34. 经过包容性磋商之后，制定了全面的《2010-2013 年反对基于性别暴力国家行动计划》。该计划旨在为宣传工作奠定基础，以遏制一切形式的基于性别的暴力，并作为一项工具协助决策者促进实现国家和国际目标。2012 年，妇女事务署收到了执行资金。

35. 伯利兹市警察署的家庭暴力股及其警官与人类发展、社会转型和减缓贫穷部的妇女事务署合作在社区开展活动并举办了宣传会议。家庭暴力股致力于提高对家庭暴力和基于性别的暴力问题的认识，其重点是警官在报告、调查和起诉家庭暴力案件和执行《2007 年家庭暴力法》方面的作用。2011 年修订了《警务人员家庭暴力议定书》以纳入监察员办公室相关投诉机制，调查警方反应不足的问题。<sup>10</sup>

36. 自提交上一次普遍定期审议报告以来已编写了若干出版物，其中包括：美国和平队自愿者和妇女事务署共同编写的《家庭暴力妇女手册》(2009 年 7 月修订)；妇女事务署和联合国妇女署 2012 年共同编写的《性暴力手册——立法政策、服务和其他事项资源指南》；全国妇女委员会和开发署共同编写的《伯利兹的性别和政治问题现状分析——机会平等促进结果平等》；以及全国妇女委员会委托伯利兹政府编写的 2013 年《国家性别问题订正政策》及其核心文件《伯利兹性别和政治问题现状分析》。

## 卫生保健

37. 在人口基金、国际计划生育联合会、世界卫生组织(世卫组织)和联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署的支助下编写的 2010 年《性健康和生殖健康与艾滋病病毒的联系快速评估报告》认为“伯利兹的国家政策框架是全面的，并且有助于把性

健康和生殖健康与艾滋病毒问题结合起来”。《评估报告》指出已实施的框架和政策解决了结构性的决定因素，例如性别问题、平等和人权。<sup>11</sup> 最近的《国家性别问题订正政策》也旨在重新引起对性健康和生殖健康的注意。

38. 卫生部为约 6,000 名妇女提供宫内避孕器、男用和女用避孕套、口服和注射避孕药等计划生育用品，占生育期妇女总人数的 10%。<sup>12</sup> 卫生部还采取措施鼓励接受宫颈癌筛查。伯利兹所有卫生区域都提供结肠镜检查服务，这项服务是在专项运动期间为难以抵达的村庄提供的。

## B. 青年和儿童的权利(对问题 8、15-17、26、29-30、NC-2、NC-7 的答复)

### 《国家青少年儿童行动计划》的执行情况

39. 2004 年批准的 2014-2015 年《国家青少年儿童行动计划》是一项全面的政策文件，其目的是加强针对伯利兹青少年和儿童的各项方案和项目的协调与影响。<sup>13</sup> 该计划涵括了六个广泛的领域，也即教育、保健、儿童保护、艾滋病毒/艾滋病、家庭和文化。为履行职责跟踪《行动计划》各个目标的进展直到 2015 年，国家儿童和家庭委员会着手编写了《国家青少年儿童行动计划监测报告》，该报告于 2010 年完成。<sup>14</sup> 依据《行动计划》的管理和评估框架，该报告审查了《行动计划》载列的各项目标的现状，并描述了需要由不同的执行机构解决的重大关切领域。

40. 《国家青少年儿童行动计划监测报告》及其有关最新现状的更新内容表明，许多指标不会与 2015 年目标相符。据该报告称，这是因为“执行机构未明确开展机构规划以实现这些具体目标和目标”。数据的质量和记录问题被视为是严重阻碍监测所有指标的因素。还有若干指标未被跟踪，这也导致不能确定是否能实现 2015 年目标。保健领域是唯一一个各项指标都被跟踪的领域，也是唯一一个管理和评估框架中的被跟踪指标有一半以上涉及 2015 年目标的领域。

### 出生登记

41. 鉴于至少 86% 的新生儿在公立医院出生，卫生部于 2010 年起草了关键统计数字谅解备忘录以促进所有公立医院进行出生登记。关键统计数字干事自此常驻公立医院，出生登录率达到 95% (2011 年)，几乎全部普及。

42. 2011 年，儿基会支助伯利兹政府开展了“让您的孩子进行出生登记”运动，全国 186 个社区的 17,000 名儿童接触了该运动。该方案为偏远社区带去了服务，消除了享受出生登记服务方面的一个主要障碍。伯利兹政府还与美洲国家组织(美洲组织)及联合国儿童基金会(儿基会)合作强化出生登记制度，实现了申请表电子化。关键统计数字股也正在审查自身的各种程序，以最大程度地减少该制度中的低效率，并减少获得出生证明的周转时间，特别是在农村地区。

### 立法措施：保护儿童

43. 《禁止对儿童商业性剥削法》于 2013 年 1 月通过。该法使《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》在伯利兹生效并得到执行。该法从各个角度概括了有关解决儿童商业性剥削问题的规定，并为 18 岁以下的青少年儿童提供保护。《禁止对儿童商业性剥削法》的规定符合区域和国际标准。

44. 2003 年《禁止贩运人口法》被废除，由更有力的 2013 年《禁止贩运人口法》取代。其中对贩运人口和相关罪行规定了更为严厉的惩罚，并更明确地规定应依法惩处这些罪行。

45. 2010 年《教育和培训法》于 2010 年 5 月生效，其中第一次规定禁止学校体罚。该法是广泛磋商和公开辩论的成果，有助于提高认识。教育、青年和体育部编写了《积极纪律手册》，以推动在学校实行替代纪律措施。还开展了一些关于在家庭和社区实行非暴力形式的纪律措施的公共运动。

### 最低婚龄、承担刑事责任最低年龄和工作准入年龄

46. 《婚姻法》于 2005 年修正，以便将取得父母同意成婚的年龄从 14 岁提高到 16 岁。这项修正相应调整了同意发生性关系的最低年龄，并有效地堵上了被性虐待施暴者利用的法律漏洞。

47. 承担刑事责任的年龄为 12 岁，这与加勒比共同体和中美洲其他国家一致。已有关于劳动法的修正案草案，其中将规范工作准入年龄，还提出了关于职业健康和安全法的修正案以解决危险工作问题并使伯利兹符合国际标准，其中禁止让儿童参与一些类别的危险工作。此外，伯利兹政府批准的国家童工政策和体面工作议程概述了国家有关消除伯利兹童工现象的优先事项。<sup>15</sup>

## C. 履行条约义务：(对问题 1-7、9、19、21-24 的答复)

48. 伯利兹政府致力于履行根据其缔结的不同人权条约承担的条约义务和报告义务，并采取措施执行这些条约，以期促进所有人享有人权和基本自由。尽管如此，与许多小国一样，由于人权条约和其他条约提出的报告要求十分繁重，给伯利兹带来了挑战。尽管付出了最大努力，但财务、技术和人力资源方面的限制阻碍了伯利兹及时提交报告的能力。这一困难因大量不同的机制都要求开展后续行动和报告而加剧。尽管有报告方面的挑战，但伯利兹政府仍然致力于履行其条约义务。

49. 为解决这一挑战，总检察长办公室和外交部目前正在更新和改善条约登记处。该登记处将宣传基本的国家计划，以确保政府履行其条约义务。总检察长办公室内部成立了国际法律事务司，以特别加强政府的支助制度，努力及时向联合国人权条约机构报告，审议对人权条约的遵守情况，并提出相关建议。伯利兹政府正在审查是否有可能适应和批准其尚未加入的人权条约，包括《公民权利和政

治权利国际公约》在内，以及是否有可能酌情履行建议中列出的任择议定书。国际法律事务司已经开始了修订进程，寻找尚未批准的条约以及建议中列出的尚未批准的任择议定书的特征，以便提出关于最佳行动方针的建议。

50. 伯利兹的第二次普遍定期审议报告编写进程产生了在政府机构和民间社会提高认识和讨论人权的效应。伯利兹政府与其合作伙伴进行了磋商，以确定与履行其条约义务有关的机制和程序。所有人都认识到有必要使后续行动制度化，以确保在两次审查之间的四年半期间取得具体成果。

51. 监测各种法律人权义务和其他承诺以及伯利兹政府所接受建议的执行情况是另一项挑战。在与合作伙伴磋商之后，明确了应当为伯利兹制定全面的后续机制，以协调执行伯利兹各机构制定的国家和部门计划所载建议和措施。此外，必须在所有国际和区域人权机制做出的各项建议和承诺之间建立联系。

52. 伯利兹政府仍然致力于继续为现有的各机构提供支助，这些机构的任务是监测和监督尊重人权，包括：全国家庭和儿童委员会、全国妇女委员会、全国老年人理事会、国家救助委员会以及监察员办公室。2013年1月，任命了一名新的监察员，工作人员中增补了一名律师。伯利兹政府还致力于继续让从事该领域工作的民间社会的代表参与进来。

#### D. 加强保护人权能力：(对问题 14、43 的答复)

53. 任何因受到警察违法行为的侵害而想提起诉讼的蒙受冤屈的公民都可以依据《警察法》第 138 章第 24(i)节向法院申诉。

54. 职业标准处的总部位于贝尔莫潘，并在各地区设有办事处。2012 年，有 239 份针对警务人员的报告，涉及从违反职业道德到警方拘留致死等各种犯罪行为。由于大幅提高了警方对公民权利的认识，而且警察署也更愿意解决此类投诉，因此与 2011 年相比，此类报告的数量略有增加。

55. 所有 239 起案件都受到调查，并根据申诉人要求采取的行动采取了不同措施。在许多案件中，受害人并不要求提起刑事诉讼，而是要求约谈被调查的警察，这也是一种惩戒的形式。此外，33 名警官被停职，其中 31 人受到刑事指控。在 2011 年的 5 起案件中，申诉人要求获得赔偿。通常，赔偿金要么按月从违法警察的月薪中扣除，要么一次性以现金支付。在后一种情况下，赔偿金平均为 500 伯利兹元。

#### 难民和寻求庇护者

56. 作为难民署在当地的执行伙伴，“协助进步”协助移民署实施辨别寻求庇护者和确认需要保护的难民的标准作业程序。在辨别和确认之后，伯利兹政府将为得到正式确认的寻求庇护者提供驻留伯利兹的免费许可证，直到完成对其难民地位的确认，如果能够符合财务方面的条件，寻求庇护者可以在伯利兹找工作。

57. 难民、寻求庇护者及其家人都可以获得初级卫生保健补贴。6 至 14 岁的儿童可接受有补贴的小学教育。寻求庇护者的子女如果在伯利兹出生，可以获得伯利兹公民身份，享有伯利兹公民的所有权利和义务。国家承担保护寻求庇护者、难民及其家人的责任。目前，伯利兹共有 72 名寻求庇护者，其中 55% 为妇女儿童，45% 为年龄在 4 岁至 65 岁之间的男性。大多数难民和寻求庇护者分散居住在城市和农村地区。作为一项持久的解决方案，向其中许多人授予了居留权。

58. 已命名了一个确认难民地位资格委员会，但尚未开会审查待审申请。联合国难民事务高级专员办事处(难民署)赞助在当地举办了两次移民官员培训讲习班，多名移民官从中获益。目前没有境内流离失所者要求获得保护。

## 五. 挑战和优先事项

### A. 社会保护

59. 根据最近的生活标准衡量调查，家庭贫困率从 2002 年的 25% 上升到 2009 年的 33%，个人贫困率从 10.8% 上升到 15.8%。贫困人口共计 136,640 人。修订后的《国家消除贫困战略和行动计划》概述了即将采取的消除贫困措施。《国家贫困状况评估》和 2010 年《伯利兹统计研究所普查》都显示以女性为户主的家庭比以男性为户主的家庭更为贫困。

60. 伯利兹政府已经使有利于穷人的政策成为国家政策框架的主流。例如，投资 5.919 亿伯利兹元的公共部门投资方案中就体现了减贫战略目标。公共部门投资方案由基础设施、经济服务和社会保护方案组成。

61. 由人类发展、社会转型和减缓贫穷部协调开展的两个有利于穷人的重大免费举措——建设社会转型机遇方案和食品储藏室方案已成功为穷人提供服务。这两个方案为约 17% (136,640 人) 的贫困人口提供了援助，其费用约为 750 万伯利兹元，主要由伯利兹政府供资。2013-2014 年期间还有一些增加受益家庭数量的计划。

62. 2010 年推出的建设社会转型机遇方案是一项全国方案，同时覆盖了农村和城市地区。该方案融合并提升了现有的社会援助方案，其总体目标有两个方面：第一个方面，是通过稳定的小额现金转移为贫困家庭提供紧急援助；第二个方面是从长远来看，通过增强贫困儿童的人力资本潜力来减少贫困。建设社会转型机遇方案运用了有针对性的机制来确定家中有 0 岁至 17 岁儿童的符合资格的贫困家庭。该方案的这一平台还被用于管理对残疾人 and 无任何形式养恤金的老人的现金转移。该方案侧重于将贫困家庭与正式的财政制度联系起来，从而按月为在当地信用社开立账户的受益人支付现金，绝大多数账户是伯利兹政府帮助受益人开立的。执行三年之后，建设社会转型机遇方案的受益人是以往的四倍有余，有 3,500 个家庭受益，96% 的受益人目前已被纳入替代财务制度。

63. 政府补助的食品储藏室方案于 2010 年实行，以伯利兹、卡约和托莱多地区有工作的贫困家庭为对象。生活标准衡量调查显示，一个成年人每天要花费 5 伯利兹元才能购买到所需的 2,000 大卡热量。每人每周收入低于 35 伯利兹元的有工作家庭才符合该方案资格。2012-2013 年约有 10,000 人直接受益于该方案。

64. 根据《2010 年贫困评估》，因费用高昂和途径有限，穷人不太可能获得医疗援助。通过保持为穷人服务的保健和社会服务安全网，扩大了国民卫生保险等保健资助方案，为针对低收入者的保健举措提供了支持。国民卫生保险目前覆盖了伯利兹市南部、托莱多南部地区和斯坦格瑞克的被剥夺公民权的居民。<sup>16</sup> 约 102,467 名居民进行了国民卫生保险登记，占伯利兹总人口的 33%。国民卫生保险为基本医疗服务提供资金。<sup>17</sup> 该方案每年的费用有伯利兹政府通过卫生部支付，每年约为 1,520 万伯利兹元。该方案明显改善了医疗质量，提高了健康水平，同时减少了农村和较贫困人口在基本医疗方面的障碍。该方案促进降低了孕产妇死亡率。<sup>18</sup>

65. 伯利兹政府于 2011 年实行全国血液透析方案，为政府和私营机构的 32 人提供了免费血透。该方案目前每年的费用约为 270 万伯利兹元。

66. 为在伯利兹市和托莱多等贫困现象最严重的重要地理区域实施具体的干预措施，卫生部目前正在开展一项名为“改善托莱多贫困玛雅社区儿童的健康和卫生”的项目。<sup>19</sup> 该项目旨在通过侧重于产前护理、关键窗口期营养监测以及小学校园健康干预措施的幼儿发展办法来改善托莱多地区儿童的健康和营养。托莱多地区共有 24,700 名社区居民直接或间接受益于该项目。卫生部正在实施的另一个有针对性的干预措施是《2015 年中美洲健康项目》。该项目旨在通过增加对保健服务的获取、使用并提高服务治疗来改善生殖、妇幼、婴儿和儿童健康。由于加强了质量保证体系，改善了社区平台，并增加了决策层对信息的使用，使该项目获益匪浅。<sup>20</sup> 通过该项目享受服务的社区人口已超过 160,000 人。

67. 2007 年，伯利兹政府启动伯利兹市南部减贫项目，该项目旨在通过基础设施和社会方案降低伯利兹市的贫困水平，提高南部地区的生活水平。该项目价值 5,000 万伯利兹元。<sup>21</sup>

## B. 残疾人

68. 伯利兹政府致力于使残疾人全面融入社会并为其提供关爱。这项工作还包括承诺提高公众对残疾人权利和需求的认识，确保残疾人得到与其他公民一样的平等对待。2011 年 5 月签署和批准《联合国残疾人权利公约》再次确认了这一承诺。批准《公约》是制定政策融入和促进残疾人权利方面的一个重大里程碑。

69. 2010 年普查发现约 4% 的人口(11,626 人)有某些形式的残疾。在建设社会转型机遇方案中，563 个家庭中有 751 名受益人报告称有严重程度的残疾。

70. 2008 年，总理夫人 Kim Simplis-Barrow 女士被任命为促进妇女儿童福利的特使。她取得的一项重大成就是使大家更多地了解和认识到有特殊需求儿童的相

关关切。励志中心的概念由此得到推广，目前该中心正在建设过程中，它将促进对儿童的关爱和保护，促进发展服务，特别是对残疾儿童的服务。该中心预计将于 2013 年完工，将为儿童和青少年提供特殊护理和一个安全的互动空间，以利于其获得自尊和技能，并消除残疾儿童与非残疾儿童之间在享受社区休闲娱乐方案方面的差距。

### C. 公民的安全和伸张正义

71. 自 2009 年以来，在应对公民安全挑战方面已取得若干重大进步。制定了 2009 年《伯利兹国家安全战略》全面回应贩毒、腐败和社会制度崩溃等伯利兹的重大安全威胁。

72. 《国家安全战略》中提到的大多数解决刑事司法体系不足之处的举措均已完成，例如：结合了生物识别技术的国家识别系统；用于追踪犯罪的犯罪模式分析地理信息系统数据库；配备了国家弹道识别系统的现代法医实验室；加强了武器和爆炸物犬类检测股(K-9)；证人保护计划；通过视频会议进行审判；创建受害人支助服务股；以及成立预防帮派暴力股。

73. 伯利兹政府在 2010 年推出重整伯利兹计划，该计划体现了伯利兹政府对“通过恢复法律和秩序并开展社区建设来提高每位公民的生活质量”的“高度重视”。重整伯利兹协调股在总理办公室之外开展工作，其任务是协调所有相关政府机关以及民间社区和私营部门的合作伙伴共同制定、执行和监测旨在在伯利兹重建安全的部门间方案。

74. 自成立以来，重整伯利兹协调股一直积极调集资源落实社会犯罪预防措施，重点是增加城市男性中的边缘化人口获取社会服务的途径。该计划涵盖的一些建设和平举措包括：对青年服务提供者开展冲突协调培训；同行协调；社区对话；青年政策对话；公园和平活动；午夜篮球。在“把儿童留在校园”方面，已采取的举措包括：健康生命送餐计划、电脑辅助扫盲和识数、“我为伯利兹”奖学金方案以及“TOMS”鞋分配方案。重整伯利兹协调股协同开办了一个名为社会和平组织股的平台，以确保进行更广泛的协调和合作，制定有针对性和系统化的办法减少青年人口中的犯罪和暴力。

75. 主管当局已经认识到社区警务的重要性，因此向社区警务投入了 15%(225 人)的警察力量，重点是建设社区伙伴关系和解决问题。为期 12 个月的行动计划中包括约 20 个定义明确的涉及社区警务的活动，例如邻里守望方案、抵制帮派和教育培训、学校送餐方案以及茉莉花警报计划。<sup>22</sup>

76. 为加强社会努力，遏制暴力犯罪，警察署已采取各种措施提高警方的能力，包括实行新标准，例如目前在招聘时要求最低具有高中学历。截至 2012 年 12 月，伯利兹警察署的新招聘人员已接受为期 10 天的人权培训，该培训由人权理事会的工作人员负责管理，是警察培训中的标准组成部分。

77. 自 2011 年以来，伯利兹国防军征募的人员都要接受为期一周的人权培训，该培训是国防军培训的标准组成部分。从 2013 年开始，由红十字会另行为士兵提供一周的人权培训。已制定计划延长培训时间并增加培训的次数。

78. 在加强立法框架确保成功起诉违法者方面已经做了很多工作。由于证人和公众在起诉过程中不合作，因而颁布了 2009 年《证据法(修正案)》、2009 年《诉讼程序法(修正案)》、2011 年《陪审团法(修正案)》、2011 年《诉讼程序法(修正案)》和 2012 年《证据法(修正案)》。2009 年《证据法(修正案)》和 2009 年《诉讼程序法(修正案)》都规定可接受因害怕被杀或受伤而不愿口头作证的证人的书面证词。

79. 2011 年《陪审团法(修正案)》和 2011 年《诉讼程序法(修正案)》都修正了法律，以便让法官在没有陪审团在座的情形下对杀人、杀人未遂、教唆杀人和阴谋实施杀人等罪行进行审判。

80. 2012 年《证据法(修正案)》涉及在审判中出庭但没有依据之前提供给警方的证词作证的证人问题。该修正案让公诉人能够采纳内容不一致的证词作为证据来证明该证词的内容。以往的普通法认为，法官或检察官必须告知不能采纳之前相互矛盾的证词来证明真相。

81. 为确保仅收取必要的费用而且后来不会因为证据不足而中止审理案件，刑事检控专员办公室在 2009 年之前审查了警方在所有主要调查工作中提交报表的情况。2011 年，该办公室为每个地区指派了一名律师，以推进与警务人员的直接接触，并就具体案件提供法律意见，确定和满足警务人员的培训需求。<sup>23</sup>

82. 在 2011-2012 年《伯利兹司法机关年度报告》中，首席大法官提到刑事司法系统继续受到包括暴力犯罪在内的大量案件的考验。案件数量增长损害了刑事司法系统尽快处理所有案件的能力。此外，至少三分之一的在押犯还押候审的时间漫长，造成对司法系统一定程度的不信任。为解决这一问题，扩大了法官队伍，一名顾问正与最高法院书记处合作建立适当和有效管理案件的系统。法官们也开始通过鼓励使用替代争端解决机制来管理自己审理的案件。<sup>24</sup>

83. 在伸张正义方面，总检察长办公室下属的法律援助办公室得到了加强，增补了两名全职律师，使该办公室的律师人数达到三人。此外，还增加了向私人律师支付的酬金，让他们代理无力聘请律师的死刑犯。正在开展工作采取流动法律服务站的形式将法律援助服务扩展到各个地区。

84. 正在与开发署和社区恢复方案开展合作，以便为违法的弱势青年开办一系列讲座。正在考虑为青少年司法专门指派一名律师的可能性。正在努力发表简化的法律小册子。

## D. 土著人

85. 仍未达成用于执行 Cal 案判决的双方商定框架。虽然当事人双方之间继续进行沟通，但尚未就此达成共识。目前正在法院进行的一场诉讼与“土著”这一术语有关，因为该术语涉及居住在伯利兹南部的莫潘人和柯特奇人。显然伯利兹政府将以法院对该案的判决作为指导。

## E. 善治

86. 伯利兹自 1996 年以来一直是《美洲反腐败公约》的缔约国，并接受了该公约的同行审议机制，以改善该公约的执行情况。

87. 通过参加《美洲反腐败公约》，总检察长在美洲国家组织的支助下制定了一项行动计划以解决法律和行政框架中的不足之处，为公职人员的道德行为提供支持。

88. 2012 年举行的公平自由的全国选举，执政党联合民主党连续第二次执掌权力。提交了四份投诉选举违规行为的选举呈请书。已向最高法院提起诉讼并得到了司法机关的适当处理。还在 2013 年 5 月举办了公平自由的村议会选举。

89. 廉正委员会负责执行《预防公共生活腐败法》，但有相当一段时间没有开展工作。尽管如此，伯利兹政府还是开展了若干研究以确定加强问责和效率所需的公共财物管理改革。在这方面已通过两项重大立法。第一项立法为 2010 年第 95 号法律文书《财务透明法规》，该法规旨在“在处理事务时提高财务透明度和问责”，并提供了关于健全的财务纪律和各级财政政策与绩效公共审议的框架。新法规于 2013 年 4 月 1 日生效。

90. 第二项加强治理框架的重大立法是《财务和审计改革法》(2010 年《修正案》)。该修正案中出现了多项积极因素：规定惩处违反该法的行为；扩大政府采购和销售合同招标过程中的透明度；扩大部长酌情制定法规的权力；以及恢复金融秩序与商店令最初的附属法规地位。恢复财政部投标委员会并由该委员会最终审定其他政府部委提出的采购建议。

91. 除这些重要的立法变化之外，还起草了《政府采购手册》，并有望在 2013 年底执行。财政部也正在建立一个门户网站，以便让公众了解采购方面的法律、法规和条例并提出建议。预计公众可在 2013 年底登陆该门户网站，这将是向着透明度更高的政府采购迈出的重要一步。

## F. 教育

92. 伯利兹政府认识到教育在人民的社会和经济发展中扮演着重要角色。伯利兹政府做出了有力的教育承诺，这一点体现在实际教育支出方面，该项支出占经

常性支出总额的 22% 强。在过去九年里，教育预算增加且保持在 26% 的水平上，每年实际增长 6%。教育支出约占国内生产总值的 6%。

93. 尽管教育投资相对较高，但依然存在挑战，2012 年教育战略提及必须“用不同的方法做事”，以便使增加的产出和成果与相对较高的教育投资率相符。<sup>25</sup> 制定该战略本身就是为解决在接受教育、教育质量和教育治理方面的一些相关挑战而做出的一项具体的政策回应。该战略提出了改变现状的三大目标：第一，增加平等获取各级教育的途径；第二，提高各级教育的质量和相关性；第三，加强教育部门的治理，重点是增加对学生成绩的问责。

94. 在获取各级教育方面，入学率是更为紧迫的挑战之一(义务制小学教育除外)。<sup>26</sup> 学前教育的入学率远远低于 65% 的地区平均水平；3-4 岁的儿童每三人中只有一人接受学前教育。在小学方面，有关普及教育的千年发展目标取得了可喜的进展，净入学率达到 94%。<sup>27</sup>

95. 尽管小学毕业进入中学的比率已经提高，2009-2010 年该比率达到 89.2%，但提高中学入学率的期望尚未实现。面临的挑战仍然是如何增加中学入学率并避免高辍学率和高留级率。<sup>28</sup> 此外，男童逐渐脱离教育系统给伯利兹带来了重大挑战，其结果表现为高失业率和犯罪率上升。<sup>29</sup>

96. 尽管高等教育的入学率稳步增加，但与地区平均水平相比，整体的参与率仍然不高。大学入学率每年提高，其中以女性为主，占总入学人数的三分之二。尽管取得了进展，但估计毛入学率最多在 10% 至 13% 之间，仍然不到 27% 的地区平均水平的一半。

97. 伯利兹政府的应对措施包括提供核心支助来解决与受教育、教育质量和教育治理有关的基本挑战。<sup>30</sup> 教育部为支持小学和中学的入学和出勤提供了多项服务，包括免费教科书计划、为符合资格的初中一年级和二年级贫困中学生提供补贴。这项补贴自动提供给斯坦格瑞克和托莱多地区的六年级学生。还有一些校园供餐计划。<sup>31</sup>

98. 中学财务改革正处于最后准备阶段。这项改革寻求实现在中学一级更公平地分配公共资源。侧重点是实行激励措施以减少留级和辍学率并通过引进标准化的收费结构来减少贫困学生的学费负担。<sup>32</sup>

99. 在提高各级教育的质量方面，教育战略中提出了若干措施：增加各级获得适当认证的教师的人数；改善学校的领导力和管理以提高学校的效率；制定教师教育方案已提高伯利兹教师队伍的质量。<sup>33</sup> 根据这些目标，对 2010 年 5 月生效的《教育和培训》法进行了修订。修订后的《教育和培训》法建立了教学服务委员会来执行“教育部制定的教师入职标准以确保伯利兹教师队伍的质量和地位以及提供教育的质量”。

## G. 青年

100. 教育、青年和运动部的青年服务司是伯利兹政府的一个部门，负责协调和协助制定各项方案和举措，以便创造有利环境增强青年的权能和使青年成为有能力的人。为解决青年面临的挑战，青年服务司协调制定了 2012 年《国家青年发展政策》。该政策对制定《2012-2015 年战略计划》产生了影响，该战略计划由四个方案支柱组成，其中的青年干预措施具有以下特征：青年治理和领导力；第二，青年创业和技能发展；第三，行为修正和暴力预防；以及第四，性健康和生殖健康宣传及教育。<sup>34</sup>

101. 伯利兹 64%的人口为青年，218,208 人不足 29 岁，有 28%即 96,915 人的年龄在 15-29 岁之间。<sup>35</sup> 伯利兹政府认识到青年面临的一些挑战包括：教育水平低、参加犯罪活动的风险加大、艾滋病毒高感染率、获得性健康和生殖健康医疗的途径有限、伸张正义的机会减少以及缺少就业机会。伯利兹统计研究所报告称青年人口(14-24 岁之间)登记的失业率最高，达到 30%，为 11,559 人，几乎是全国失业率(16.1%)的两倍。<sup>36</sup> 伯利兹政府已采纳了一项多部门办法来应对这些挑战，实行了多项战略和工具增加青年可获得的机会并为青年的发展提供支助。

102. 《青年政策》提到伯利兹仍然在争取解决中学和大学毕业率低以及中学阶段的入学和出勤率大幅下降的问题。<sup>37</sup> 这是为了确保增加中学的入学率，避免高辍学率和留级率。

103. “教育与暴力之间的直接反比关系”与前述问题密切相关。<sup>38</sup> 全国数据显示，被宣告有罪的人有 13%也即 138 人的年龄在 16-20 岁之间，21-25 岁的青年在被宣告有罪的人之中所占比例最高，达到 19%也即 209 人。<sup>39</sup> 在被指控但未被定罪的人之中，16-20 岁的青年所占比例更高，达到了 25%，为 376 人，而 21-25 岁的还押候审人员的人数最多，占 24%，达到 363 人。

104. 伯利兹政府认识到青少年司法制度在这方面面临的挑战。目前共有四家中心为青年提供专门的制度化护理。社区恢复署负责处理青少年案件并为遇到危机的家庭提供社区咨询服务。青年旅馆为处于风险中的儿童、无法控制自身行为的儿童、以及犯下轻微刑事罪行的 12-14 岁的儿童提供住处。<sup>40</sup> 青年旅馆寻求让儿童在家庭和社区实现康复和恢复。该设施中目前有 47 名青少年，其中 28 名女童，19 名男童。

105. 瓦格纳矫正所是一家为被定罪和还押候审的青少年提供服务的惩教机构。这些青少年被确定的罪行包括：杀人、杀人未遂、抢劫、盗窃、入室盗窃、严重恐吓行为、贩毒、处理赃物和非法闯入。瓦格纳惩教所容纳了 67 人，其中 17 岁的青少年人数最多，占 52%，有 35 人，其次为 18 岁的青少年，占 22%，共 15 人。

106. 国家青年团服务总队是一个为期十个月的住宿方案，以辍学和有长期行为问题的青年为对象。该方案是一个自愿的替代方案，侧重于特定的行为矫正，同时鼓励青年完成扫盲和职业培训方案。目前，共有 57 名青年参加了该方案。

107. 2012 年 11 月，做出了一项政策决定以执行经修订的伯利兹《犯罪控制和刑事司法法》第 18 节第 102 条，该条规定“判处 21 岁以下的青年接受教养培训”。21 岁以下的青年“被判处游荡罪或任何其他不法行为或轻罪”，或者“之前被判处罚类似罪行或任何其他不法行为或轻罪”的，应当对这些人适用教养培训。如果某位青年“无业或在学校或其他教育机构学习”，或者法院认为“为进行改造和预防犯罪，让其接受具有教养性质的培训只是权宜之计”，那么不能判处该名青年进入惩教机构接受惩教。量刑最长四年，该惩教机构预计将很快投入使用。

108. 国家 4H 青年发展中心是青年服务司管理的一个半住宿性质的设施，以 13-17 岁之间的辍学或失业青年男女为对象。该中心也是一个为期 10 个月的方案，旨在对学员进行先期培训，方便其进入职业院校，例如全国各地的技术和职业教育与培训研究所。该中心的独特之处是在各项方案中结合了农业培训的内容。学员还可通过综合的扫盲方案发展和掌握职业技能。

109. 伯利兹政府寻求通过一项名为“公共安全社区行动”的项目解决青少年司法面临的主要挑战，人类发展、社会转型和减缓贫穷部目前正在实施该项目。<sup>41</sup> 该项目的目标是采取多种方式促进减少青年对伯利兹市重大暴力犯罪的参与：第一，在从该项目接收资源的学校中减少青年对犯罪活动的参与和青年的暴力行为；第二，减少青少年康复机构中的青年累犯行为；第三，扩大伯利兹政府制定和执行循证的公共安全政策的能力。

## 六. 技术援助

### A. 能力建设

110. 为加强对人权及其实际应用的了解，正在开展的人权教育对公共和私营部门而言都是必须的。伯利兹政府已经认识到必须在政府各部门进一步开展技术和政策层面的能力建设，将基于权利的办法融入决策和规划进程，特别是对一线机构而言，以便更好地防止滥用权力，查明和满足侵犯人权行为的受害者的需求。

### B. 技术援助

111. 继续按照《巴黎原则》审议建立国家人权机构的问题。不过，因资源受限，目前建立该机构是不可行、不切实际或者不可持续的。

112. 伯利兹在人权教育、人权监测和报告等领域需要获得及时原则。只有得到技术和财务方面的原则才能制定和执行向所有伯利兹人普及的持续和有效的人权教育活动。

113. 伯利兹请求获得技术援助以编写其有关各个人权条约的国家报告。虽然在一些领域获得了支助，但在编写本报告期间没有得到有意义的国际支助。

114. 为更好地监测各项促进和保护基本人权和自由的措施的影响，协助实施适当和可管理的数据及时采集系统将使伯利兹受益。

## 附件

## 保护伯利兹个人的基本人权和自由的实体法清单

| 法律名称          | 章   | 法律名称               | 章   |
|---------------|-----|--------------------|-----|
| 释义法           | 1   | 学校教师养恤金法           | 42  |
| 伯利兹宪法         | 4   | 社会安全法              | 44  |
| 监察员法          | 5   | 社会服务机构法            | 45  |
| 信息自由法(修正案)    | 13  | 村议会法               | 88  |
| 联合国决议和公约执行法   | 24  | 上诉法院法              | 90  |
| 养恤金法          | 30  | 最高法院司法法            | 91  |
| 寡妇和儿童养恤金法     | 32  | 家庭法院法              | 93  |
| 选举法           | 36  | 证据法                | 95  |
| 公共健康法         | 40  | 公诉程序法              | 96  |
| 刑法            | 101 | 防范性骚扰法             | 107 |
| 少年犯法          | 119 | 罪犯感化法              | 120 |
| 防止灭绝种族法       | 110 | 认证机构(儿童感化院)法       | 121 |
| 监狱法           | 139 | 烈酒许可证法             | 150 |
| 移民法           | 156 | 伯利兹国籍法             | 161 |
| 难民法           | 165 | 已婚者保护法             | 175 |
| 家庭和儿童法        | 173 | 已婚妇女财产法            | 176 |
| 婚姻法           | 174 | 国际拐卖儿童法            | 177 |
| 家庭暴力法         | 178 | 遗产管理法              | 197 |
| 遗嘱法           | 203 | 劳动法                | 297 |
| 贸易纠纷(仲裁)和询价法  | 299 | 工会法                | 300 |
| 工资理事会法        | 302 | 工人赔偿法              | 303 |
| 国际劳工组织公约法     | 304 | 伯利兹红十字会法           | 309 |
| 非政府组织法        | 315 | 一般注册法              | 327 |
| 刑事制度改革(替代判决)法 | 102 | 国家文化和历史机构法         | 331 |
| 禁止贩运人口法       |     | 反腐败法               | 105 |
| 禁止对儿童的商业性剥削法  |     | 2011年陪审团法(修正案)     | 128 |
| 2012年证据法(修正案) | 95  | 2010年改革财务和审计法(修正案) | 15  |

## 注

- <sup>1</sup> Most countries of the Caribbean and Central America, including Belize, have experienced net outward migration in the last 30 years. Yet Belize has also experienced high levels of gross inward migration since independence. Belizeans may have migrated, in other words, but at the same time many others have come to Belize to take their place. "The Economic History of Belize: From the 17th Century to Post-Independence." Barbara Bulmer-Thomas & Victor Bulmer-Thomas. April, 2012.
- <sup>2</sup> 2010 Population & Housing Census, Belize. Statistical Institute of Belize.
- <sup>3</sup> In the Budget Presentation Speech for 2013/2014, the PM Barrow said "At the close of 2012, overall outstanding external public debt stood at US \$1,0178.8 million, more than half of this amount being the Super Bond. Domestic public debt stood at BZD \$417.2 million for a total public debt of BZD \$2,452.8 million or approximately 77.6% of GDP. If for the remainder of this decade, as was the case in FY 2012/2013, GoB's net financing requirement remains neutral in relation to the overall public debt, then even with a modest 2.5% annual GDP growth, Belize's ratio of public debt to GDP would fall beneath the 60% level considered eminently acceptable by international standards.
- <sup>4</sup> 2009 Belize Country Poverty Assessment. August, 2012.
- <sup>5</sup> Situation Analysis of Older Persons. Belize, 2010.
- <sup>6</sup> This decreasing trend also reflects better data collection and processing, and elimination of duplication. The reported new number of cases in 2008 was 425, in 2009 was 365, in 2010 was 244, in 2011 was 226 and in 2012, there was a slight increase to 249 cases. Source: Ministry of Health, Belize
- <sup>7</sup> Of particular relevance is the increasing number of males that are affected with a widening of the gap when compared to the female population. Source: Ministry of Health, Data, 2012.
- <sup>8</sup> PowerPoint Presentation - Ministry of Health.
- <sup>9</sup> A Situational Analysis of Gender and Politics in Belize. December, 2012.
- <sup>10</sup> Statement of Purpose "Protocols for Multi-Sectoral Response to Sexual Violence".
- <sup>11</sup> This summary is based upon: Report: Sexual and Reproductive Health and HIV Linkages in Belize, Belize, ISIS Enterprises and UNFPA, May 2010.
- <sup>12</sup> Under the Mesoamerica Health Initiative, tubal ligation and vasectomy will also be made available upon request.
- <sup>13</sup> The National Plan of Action for Children and Adolescents 2004-2015. Belize, 2004.
- <sup>14</sup> National Plan of Action for Children and Adolescents 2004-2009. Monitoring Report: September, 2010.
- <sup>15</sup> Belize is a signatory to the ILO convention 138 and in 1999 passed the International Labour Office Conventions Acts to pass all ILO Conventions ratified by Belize into Law in Belize. The Situational Analysis of Children and Women in Belize 2011 – An ecological review page 103 Compliance of Laws and Policies with CRC.
- <sup>16</sup> The Mercy Clinic was contracted as an NHI provider in 2009 and caters solely for the health care needs of the elderly.
- <sup>17</sup> According to the Poverty Assessment 2009, there were 25,390 all poor households, making up a population of 136,640 persons.
- <sup>18</sup> Belize Scorecard and Outlook Report, 2010. Millennium Development Goals.
- <sup>19</sup> Ibid. Page 62. These increases have affected urban and rural areas alike, but poverty (especially severe poverty) remains substantially higher in rural areas. The changes at district level have been much more varied. All districts except Toledo have experienced increases in poverty and indigence due to the above factors, from which Toledo has remained to some degree immune as a result of its low connectivity to the mainstream economy. The level of severe poverty in Toledo, however, remains far higher than in the rest of the country.
- <sup>20</sup> The Mesoamerica Health Project is valued at BZD \$3 million. Although Toledo shows the highest rate of rural poverty, slightly above Corozal, trends in the evolution of the poverty rate demonstrate that the situation in Toledo has improved dramatically between 2002 and 2009, while to the contrary, it has deteriorated in all other districts, most notably in Corozal, Orange Walk and Cayo, respectively.
- <sup>21</sup> The Project contains the following components: first, infrastructure, comprising drainage works for primary, secondary and tertiary drainage systems, sewage disposable systems, land filling and landscaping, and improvement of roads, streets and housing facilities; second, education, training and

- social development, comprising textbook rental schemes, school nutritional programmes, entrepreneurial and small business support, employment access and training programmes; and third, institutional support, comprising operational expenses for a project implementation unit to manage the project implementation, supervision and inspection of works.
- 22 Established in memory of Jasmine Lowe, a 13 year old girl who was abducted/kidnapped and brutally murdered. The goal of Jasmine Alert is to instantly galvanize the entire community to assist in the search for and the safe recovery of the child.
- 23 The Office of the DPP will also, in July 2013, assign a Senior Crown Counsel with the sole responsibility of looking after the training needs of the police in so far as the work of both Departments is affected. This is so as to ensure that police officers are kept abreast with changes in the law that impact on their work and with new techniques and requirements on a regular basis.
- 24 In 2011, an additional Judge was appointed to assist in the hearing of criminal cases at the Supreme Court. The objective was primarily to increase the number of cases being heard and in so doing reduce the backlog of pending cases. In addition, on many occasions judges who are primarily assigned to the civil jurisdiction of the Court would be reassigned (temporarily) to the criminal jurisdiction. This too was done in an effort to reduce the back log of criminal matters. Currently, the Chief Justice sits in both the civil and criminal jurisdiction which assists to expedite hearings and reduce back log.
- 25 The *Long Term National Development Framework for Belize 2010-2030* has education as one of the 2 main pillars for Belize's long term development and it calls for a "fundamental change in order to see education as a basic human right." The importance of education is visibly impressed on policy makers across the spectrum, as reflected in other core policy documents, for example, *The National Security Strategy of Belize*, *RESTORE Belize Draft Strategic Plan*, and the *National Poverty Elimination Strategy and Action Plan 2009-2013* (NPEASP). Like the NPESASP, most of these policy documents acknowledge the "clear link between levels of educational attainment and poverty [and that] increasing access to adequate education is, therefore, a priority for poverty reduction."
- 26 The link between education and poverty was seen in the *Country Poverty Assessment, 2010* which showed that among indigent households, only 12% of heads of family had a secondary or post-secondary education compared with 35% for heads of households nationally.
- 27 The 2010 Census data from the Statistical Institute of Belize (SIB) estimates that the total number of children who are not enrolled in primary school is 2,235.
- 28 According to Official Statistics from the Ministry of Education, in 2010-2011 the dropout rate for secondary school was 8.1% and the repetition rate was 7%. For primary school, for the same period, dropout rate was 0.6% and repetition was 6.8%.
- 29 Even in programmes that traditionally tend to be male dominated such as business and natural science, girls outnumber boys. *"Improving access, quality and governance of education in Belize."* Education Sector Strategy: 2011-2016, p. 24.
- 30 According to the Education Strategy, pre-primary children in rural areas generally have far less opportunity to attend pre-school than their urban counterparts. For primary education, 75% of children not enrolled in school are in the rural areas. With respect to secondary school, the young people in the rural areas of Toledo, Stann Creek and Orange Walk are the least well served, whilst all urban areas other than Corozal are better served than any rural area. Regarding higher education, enrolment favors the urban areas where the majority of colleges are situated. Rural students are disadvantaged in having to find both transport and accommodation costs if they attend urban colleges away from their home.
- 31 Three schools are recent beneficiaries under the School Feeding Programme: Belize River Valley, Dangriga Town and South Side Belize City.
- 32 One element of the fee structure that is being considered is the identification through a Proxy Means Test of students who are most vulnerable in regard to the capacity to pay fees for secondary education with a view to implementing a fee waiver system for such students.
- 33 The CDB is supporting GoB with its education sector reform based on the Belize Education Sector Strategy, valued at USD \$2.5 million. The Project seeks to enhance learning outcomes across all levels of the education sector. The ultimate impact will be enhancement of the human capital in Belize and poverty reduction. It focuses on 3 key policy objectives: first, strengthened governance of the sector; second, improved quality and relevance of education; and third, increased equitable access.
- 34 Regarding Pillar 1, the Department hosts annual leadership exchanges, youth leadership workshops

and camps and supports the development of youth governance structures in an effort to build youth participation and capacity in decision-making. Work is underway to establish the National Youth Council in which it is anticipated that the youths on the Council would undertake programmes at the Community Level and support the work of the Department through the youth empowerment coordinators, who are found in each district. With respect to pillar 2, entrepreneurial and job preparedness training, business fairs and mixers, and the job placement services are a few of the activities that are supported alongside a coordinated approach with other youth stakeholders that support youth enterprise in Belize. This includes an entrepreneur training programme aimed at rural youths done in Ketchi, Spanish and English in 2012-2013. The Department is currently seeking to integrate this programme as part of its regular activities related to this pillar. Regarding Pillar 3, the Department works with at-risk youth, in-and-out-of-school youths in providing alternative programmes to support life skills development and create better awareness of factors that affect a healthy transition to adulthood. An Alternative to Suspension Programme reaches the in-school youth on the verge of suspension and expulsion and helps to catch these youths before they drop out. The Ministry of Education also has an Apprenticeship Programme of which two of three cohorts have already completed. The Programme seeks to provide life skill training, job placement and monitoring. There is also a 2 year programme aimed at at-risk young men, called South Side Youth Success Project that is funded by CARSI and UNDP. This programme has a cohort of 25 at-risk young men who go through a 3 month literacy programme, life skills training and have access to resources to assist them with social integration in society. The Ministry will assume ownership of this programme in October 2013. Other initiatives in the pipeline include partnering with tourism to develop a more structured apprenticeship programme. Regarding Pillar 4, behavior modification is also promoted along the lines of Sexual and Reproductive Health Awareness and Education Workshop in an effort to improve sexual behavioral practices and decrease incidence rate of persons living with HIV and AIDS in Belize.

<sup>35</sup> Statistical Institute of Belize: 2012 Belize Mid-Year Population Estimates. Population estimate is 340,397.

<sup>36</sup> Statistical Institute of Belize: 2012 Labour Force Survey.

<sup>37</sup> Almost complete enrollment is reported for primary education. Gross enrollment of 95.1% and a net enrollment rate of 83.7%. For secondary education, in 2011/12, there was a net enrollment rate of 50.4% and gross enrollment rate of 65.1% which is a decline in young people's representation within the formal education system.

<sup>38</sup> Restore Belize Strategic Plan 2011-2015, p. 29.

<sup>39</sup> 32% of all charges were "other offenses" while 22% were for dangerous drugs, representing the second highest area of convictions.

<sup>40</sup> Increasing pressure has resulted in the use of the facility as a detention and remand center.

<sup>41</sup> An IDB loan valued at USD \$5 million.