



Asamblea General

Distr. general
2 de febrero de 2011
Español
Original: inglés

Consejo de Derechos Humanos
Grupo de Trabajo sobre el Examen Periódico Universal
11º período de sesiones
Ginebra, 2 a 13 de mayo de 2011

Informe nacional presentado con arreglo al párrafo 15 a) del anexo de la resolución 5/1 del Consejo de Derechos Humanos

Singapur*

* El presente documento se reproduce tal como se recibió. Su contenido no entraña la expresión de opinión alguna por parte de la Secretaría de las Naciones Unidas.

I. Introducción

Sinopsis del informe y metodología

1. El informe nacional de Singapur para el Examen Periódico Universal se ha elaborado de conformidad con las Directrices generales para la preparación de la información en el marco del Examen Periódico Universal que figuran en el documento A/HRC/6/L.24.
2. Para la elaboración del informe, el Gobierno llevó a cabo amplias consultas con los actores locales del Gobierno y las organizaciones no gubernamentales (ONG) activas en la promoción de los derechos humanos, así como con la sociedad civil. Pueden consultarse más detalles sobre la información contenida en este informe en la siguiente dirección: <http://www.mfa.gov.sg/upr>.

II. Información sobre Singapur

A. Historia y población de Singapur

3. Singapur es un territorio pequeño, compacto y diverso. Es una ciudad-Estado insular con 5,07 millones de habitantes, de los cuales 3,23 millones son nacionales, 541.000 son extranjeros con condición de residente permanente y otros 1,31 millones son extranjeros que trabajan o estudian en el país. Con una superficie de apenas 710 km², Singapur es uno de los países más densamente poblados del mundo, con 6.814 habitantes por km².
4. La población residente de Singapur, en su mayoría descendiente de inmigrantes, presenta una variada composición étnica, con un 74,1% de chinos, un 13,4% de malasios, un 9,2% de indios y un 3,3% de origen diverso. También es multirreligiosa, con un 42,5% de budistas, un 14,9% de musulmanes, un 14,6% de cristianos, un 8,5% de taoístas, un 4% de hindúes y el resto representan una gran variedad de confesiones. El primer Jefe del Gobierno de Singapur era judío; cuatro de los seis Jefes de Estado que ha habido desde la independencia pertenecían a razas minoritarias.
5. Los idiomas oficiales de Singapur son el inglés, el chino mandarín, el malasio y el tamil. Los idiomas más utilizados en los hogares son el inglés (28,1%), el chino mandarín (36%), otros dialectos chinos (18,2%), el malasio (13,2%) y el tamil (3,1%). El idioma utilizado a nivel gubernamental y educativo es el inglés.
6. Singapur abandonó la Federación de Malasia y pasó a ser un estado independiente el 9 de agosto de 1965. Al descender de inmigrantes, la población no tenía el concepto de Singapur como nación con una historia común. Al ser una población multirracial y multirreligiosa que convivía muy estrechamente, había un enorme potencial de tensiones. Los disturbios religiosos de 1950 relacionados con el caso de Maria Hertogh/Nadrah, en los que murieron 18 personas, y los disturbios raciales de 1964, que tuvieron lugar cuando Singapur todavía formaba parte de Malasia y que se saldaron con 36 muertos y 556 heridos, fueron momentos candentes y decisivos de la historia de Singapur.
7. Por este motivo, mantener la armonía entre razas y religiones ha sido una prioridad absoluta de las instituciones de gobierno de Singapur. Al cultivar con diligencia y atención las relaciones entre las distintas razas y religiones —y, lo que es igual de importante, al no dudar jamás de adoptar medidas firmes contra cualquier grupo que amenazara el equilibrio

racial o religioso— Singapur ha evitado graves incidentes de violencia sectaria desde su independencia.

8. Ha habido varios momentos en la historia de Singapur en los que grupos extremistas intentaron perturbar el equilibrio racial e incluso derrocar al Gobierno recurriendo a la violencia, como el Angkatan Revolusi Tentara Islam Singapura (Ejército revolucionario islámico de Singapur) en 1961 o la Organización de liberación del pueblo de Singapur, en 1981. Más recientemente, la organización terrorista Jemaah Islamiyah ha tramado ataques contra misiones diplomáticas y otros objetivos en Singapur. Estas amenazas a nuestra existencia han reafirmado el compromiso de Singapur con el laicismo y con el principio de que todos los ciudadanos son iguales ante la ley, sea cual sea su raza, idioma o religión.

9. Singapur también se ha enfrentado a graves amenazas contra su existencia —en particular, cuando el Partido Comunista de Malaya intentó hacerse con el poder en Singapur y Malaya mediante una insurrección. Esto sucedió al mismo tiempo que la guerra de Viet Nam en la que participaron los franceses y, después, los Estados Unidos de América. La amenaza comunista contra Singapur y Malasia llegó a su fin en 1989, cuando el Partido Comunista de Malaya firmó un acuerdo de paz con los Gobiernos de Malasia y Tailandia.

B. Sistema político de Singapur

10. Singapur es una república parlamentaria. La Constitución confiere el poder legislativo a la asamblea legislativa, que está compuesta por el Presidente y el Parlamento, y el poder judicial, al Tribunal Supremo y los tribunales de primera instancia. El poder ejecutivo recae en el Presidente, que nombra Primer Ministro a quien obtiene la mayoría en el Parlamento. En la práctica, el Primer Ministro es el líder del partido mayoritario en el Parlamento. El Primer Ministro elige un Consejo de Ministros formado por parlamentarios.

11. Las elecciones parlamentarias se celebran cada cinco años. Hay sufragio universal de adultos y el voto es obligatorio. Hay dos tipos de circunscripciones electorales: circunscripciones con un único representante y circunscripciones con representación múltiple. Las circunscripciones con representación múltiple eligen equipos de entre cuatro y seis miembros, de los cuales al menos uno debe pertenecer a una minoría étnica para garantizar una representación adecuada en el Parlamento. Además de los parlamentarios elegidos, puede haber nueve parlamentarios no vinculados a distritos electorales (los "mejores perdedores" de los partidos de la oposición) y un máximo de nueve parlamentarios de designación presidencial. Este sistema, todavía en evolución, combina la estabilidad del sistema de mayoría simple de las democracias que siguen el modelo de Westminster con la amplitud y la imparcialidad de la representación proporcional. Ambos grupos de parlamentarios pueden intervenir en el Parlamento y votar sobre todas las medidas que no sean los proyectos de ley de carácter financiero, las destituciones presidenciales, las mociones de censura y las enmiendas constitucionales.

12. En Singapur hay registrados 26 partidos políticos. En 1959, el Partido de Acción Popular fue elegido por primera vez para formar el gobierno y, desde entonces, ha ganado las sucesivas elecciones generales. En las últimas elecciones generales, celebradas en 2006, obtuvo el 67% de los votos y 82 de los 84 escaños del Parlamento.

13. Desde la independencia, en Singapur se han celebrado elecciones generales periódicas sin interrupción. Además, el Gobierno constitucional de Singapur no se ha visto interrumpido por emergencia no constitucional ni por régimen militar. En la historia de Singapur independiente, ni el Gobierno constitucional ni el proceso electoral han sido suspendidos en ningún momento.

C. Desarrollo socioeconómico de Singapur

14. En el momento de su independencia en 1965, la economía de Singapur dependía del comercio de reexportación y de las bases militares británicas presentes en la isla. La tasa de alfabetización era baja y la de desempleo, alta. La vivienda y la atención sanitaria eran escasas.

15. Hoy, la tasa de alfabetización en Singapur es del 96%. La economía está muy desarrollada y el PIB per cápita se ha multiplicado por 100 desde 1965. Con un índice de desarrollo humano del PNUD del 0,944, Singapur ocupa el puesto 23 de una lista de 182 países, lo cual supone una notable mejora en comparación con el índice de 0,785 que tenía en 1980.

16. Al compás del desarrollo, en Singapur fue mejorando progresivamente la protección de los derechos humanos, en especial los derechos de grupos específicos como las mujeres, los niños, los trabajadores migratorios y las personas con discapacidad.

D. Gobernanza

17. El Gobierno considera que la cuestión de los derechos humanos no se solventa simplemente promulgando leyes, sino también aplicándolas de manera justa. La buena gobernanza incluye la aplicación eficaz de políticas y la prestación de servicios públicos.

18. En los estudios mundiales, Singapur ha ocupado sistemáticamente puestos importantes. El Foro Económico Mundial, el Instituto de Desarrollo de la Capacidad de Gestión y Political & Economic Risk Consultancy Ltd¹ han clasificado el sistema jurídico de Singapur entre los mejores del mundo. En el *Global Competitiveness Report* del Fondo Económico Mundial de 2009-2010, de 133 países, el sistema jurídico de Singapur ocupó el primer lugar en lo que se refiere a su eficiencia en la solución de controversias y el cuarto por su eficiencia en la impugnación de reglamentos. En el *World Competitiveness Yearbook* de 2010 del Instituto de Desarrollo de la Capacidad de Gestión, Singapur fue elegido el mejor país de Asia para trabajar. Según el indicador de gobernabilidad del Banco Mundial de 2009, Singapur ocupó el primer puesto en cuanto a calidad de la reglamentación. En una encuesta mundial realizada por Gallup en 2010, Singapur presentaba el mayor índice de migración neta potencial², lo cual es indicio de su atractivo como destino para los migrantes. Del estudio sobre calidad de vida de 2010 de Mercer Human Resource Consulting, se desprende que Singapur era el país asiático con mejor calidad de vida.

19. Singapur considera que un gobierno limpio y transparente es esencial para la buena gobernanza y el goce de los derechos humanos fundamentales. Si los funcionarios públicos son corruptos, no habrá estado de derecho ni protección de los derechos humanos. La Oficina de investigación de la corrupción fue creada en 1952 para investigar y prevenir la corrupción en Singapur. Los ministros y funcionarios corruptos han sido acusados ante un tribunal y enviados a prisión. En 2010, Singapur compartió el puesto de país menos corrupto del mundo (con Dinamarca y Nueva Zelanda) en el índice de percepción de la corrupción publicado por Transparency International.

E. Los derechos humanos en el contexto de Singapur

20. Al ser una ciudad-Estado joven con una población multirracial, multirreligiosa y multilingüe, en Singapur no hay margen de error. Insistimos en el estado de derecho para garantizar la estabilidad, la igualdad y la justicia social. La estabilidad y la seguridad son requisitos previos del crecimiento económico, gracias al que los singapurenses tienen acceso a alimentos, vivienda y educación. Singapur ha logrado todo eso respetando los

derechos humanos fundamentales consagrados en la Declaración Universal de Derechos Humanos y en la Constitución.

21. No obstante, Singapur sigue evolucionando. Sabemos que, en la medida en que las exigencias de nuestro pueblo cambian con el tiempo, deben cambiar también nuestros objetivos y nuestras políticas.

III. Marco constitucional y jurídico de la protección de los derechos humanos en Singapur

A. La Constitución de Singapur

22. La Constitución de Singapur es la norma suprema del país. En la parte IV de la Constitución se consagran y protegen una serie de libertades fundamentales, entre ellas, el derecho a la vida y a la libertad, la libertad de expresión, de reunión y de asociación, y la libertad de religión. Al igual que en otras constituciones nacionales e instrumentos de derechos humanos, estas disposiciones no están redactadas en términos absolutos. Pueden restringirse por ley en aras de la seguridad o del orden público.

23. La Constitución vela además por el respeto de las debidas garantías procesales y la celebración de un juicio imparcial, entre otras cosas, prohibiendo la retroactividad de las leyes penales, la posibilidad de ser juzgado de nuevo por el mismo delito y la presentación de pruebas obtenidas por medio de tortura. Prohíbe la esclavitud y el trabajo forzoso, y protege a todos los ciudadanos del destierro o la expulsión de Singapur.

24. Además del derecho a la protección en condiciones de igualdad, la Constitución contiene disposiciones específicas para la protección de las minorías raciales y religiosas. Impone al Gobierno la responsabilidad de atender a los intereses de las minorías raciales y religiosas en Singapur. Además, el Gobierno está obligado a reconocer la situación especial de los malayos, el pueblo indígena de Singapur. Tiene la responsabilidad de proteger, apoyar y promover los intereses políticos, educativos, religiosos, económicos, sociales y culturales de los malayos.

B. Consultas con organizaciones de la sociedad civil y partes interesadas

25. El Gobierno considera a todos los ciudadanos como partes interesadas, de manera que numerosos proyectos de ley, como los relativos a los derechos humanos, están abiertos a consulta pública. Es posible presentar comunicaciones o acudir a sesiones de diálogo a título individual o en grupo. Por ejemplo, en julio de 2008 y enero de 2011, organizaciones de la sociedad civil, estudiantes y educadores, entre otros, se reunieron para hablar sobre los progresos logrados en Singapur en la promoción y protección de los derechos del niño. Las organizaciones de la sociedad civil que se dedican al bienestar de los trabajadores migratorios ofrecen periódicamente comentarios y sugerencias al Ministerio de Trabajo.

26. Como señal del compromiso de Singapur con el fomento de la participación activa de los ciudadanos, en octubre de 2006 empezó a funcionar el principal organismo gubernamental encargado de lograr la participación de la ciudadanía (REACH, o Reaching Everyone for Active Citizenry at Home).

C. El sistema judicial

27. El artículo 93 de la Constitución de Singapur confiere el poder judicial al Tribunal Supremo y a los tribunales de primera instancia según lo estipule la ley escrita en vigor en ese momento.

28. El Tribunal Supremo está formado por el Tribunal Superior y el Tribunal de Apelación. El Tribunal Supremo está formado por su Presidente, los jueces de apelaciones, los magistrados y los comisionados judiciales. El artículo 98 de la Constitución contiene disposiciones especiales que protegen el mandato y la independencia de los magistrados del Tribunal Supremo. El Tribunal Superior es competente para examinar la constitucionalidad de las acciones legislativas y administrativas.

D. Compromisos internacionales

29. Singapur es Estado parte en la Convención sobre los Derechos del Niño y su Protocolo facultativo relativo a la participación de niños en los conflictos armados, así como en la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer. Singapur se adhirió a los Convenios de Ginebra de 1949 y a la Convención para la Prevención y la Sanción del Delito de Genocidio. Singapur ha ratificado la Convención de las Naciones Unidas contra la Corrupción. Singapur se adhirió al Convenio de La Haya sobre los aspectos civiles de la sustracción internacional de menores en diciembre de 2010.

30. Además, Singapur es parte en numerosos convenios de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), entre otros, el Convenio sobre el trabajo forzoso, 1930 (Nº 29), el Convenio sobre el derecho de sindicación y de negociación colectiva, 1949 (Nº 98), el Convenio sobre igualdad de remuneración, 1951 (Nº 100), el Convenio sobre la edad mínima, 1973 (Nº 138), y el Convenio sobre las peores formas de trabajo infantil, 1999 (Nº 182). Recientemente, en 2010, Singapur ratificó el Convenio sobre la consulta tripartita (normas internacionales del trabajo), 1976 (Nº 144).

31. Singapur es miembro de la Asociación de Naciones del Asia Sudoriental (ASEAN) y, por lo tanto, está representado ante la Comisión Intergubernamental de Derechos Humanos, institución general encargada de los derechos humanos en la ASEAN, así como ante la Comisión de la ASEAN para la Promoción y Protección de los Derechos de las Mujeres y los Niños. Singapur ha participado también en la creación de un instrumento de la ASEAN sobre la protección y promoción de los derechos de los trabajadores migratorios.

32. El Gobierno de Singapur se toma muy en serio las obligaciones contraídas en virtud de tratados y prefiere no suscribir ninguna convención hasta que no está seguro de poder cumplirla íntegramente. Centramos nuestra atención en la aplicación cabal y efectiva de los compromisos asumidos en virtud de tratados. Al mismo tiempo, seguimos estudiando y revisando activamente nuestras políticas para determinar si podemos ratificar más tratados internacionales de derechos humanos.

IV. La protección de los derechos humanos en Singapur: logros, mejores prácticas, retos y limitaciones

33. Singapur suscribe plenamente los principios consagrados en la Declaración Universal de Derechos Humanos. Respetamos el principio de universalidad de los derechos humanos y consideramos que los derechos humanos son indivisibles, y que los derechos económicos, sociales y culturales son tan importantes como los derechos civiles y políticos. La consecución y aplicación de todos los derechos debe, sin embargo, tener en cuenta las circunstancias y aspiraciones nacionales específicas.

A. Derechos económicos, sociales y culturales

34. A medida que Singapur se desarrolla económicamente, somos conscientes de que nuestras políticas económicas, sociales y culturales deben evolucionar para responder a las nuevas aspiraciones. Sin embargo, sea cual sea el nivel de desarrollo, creemos que lograr un mejor nivel de vida para los singapurenses se basa en la buena gobernanza.

1. Educación

35. El sistema educativo de Singapur ha evolucionado desde 1959, momento en que Singapur consiguió la autonomía de los británicos. En la época colonial, cada comunidad organizaba su propia escuela, enseñaba en su propio idioma y utilizaba los libros de texto de sus lugares de origen. Para conseguir la cohesión social, se estableció en Singapur un sistema educativo nacional. En 1966, el bilingüismo pasó a ser obligatorio, y el inglés, el idioma vehicular de la enseñanza.

36. A fin de garantizar a todos los niños unos conocimientos básicos esenciales, el Gobierno promulgó en 2003 la Ley de enseñanza obligatoria³, en la que se estipuló dicha obligatoriedad durante los primeros seis años de educación primaria. Más del 98% de los alumnos completan, como mínimo, 10 años de educación general, y más del 93% pasan a instituciones de enseñanza postsecundaria. El Gobierno vela por que la educación sea asequible para todos mediante subvenciones y asistencia financiera.

37. El modelo educativo actual basado en la capacidad y movido por las aspiraciones se fundamenta en la idea de que cada niño tiene distintas aptitudes a las que es preciso sacar el máximo provecho. Para ofrecer más opciones, se han creado escuelas especializadas que se centran en los deportes, las matemáticas y la ciencia, la ciencia y la tecnología y el arte. Hay también escuelas para los alumnos que no pueden avanzar en el sistema educativo general y corren el peligro de abandonar la escuela prematuramente. El objetivo del sistema educativo de Singapur es lograr personas íntegras —desde una perspectiva moral, intelectual, física, social y estética.

38. En sus estudios⁴ sobre sistemas educativos mundiales, la OCDE y McKinsey and Company han citado a Singapur como un caso de éxito. Uno de los factores de éxito identificados en esos informes era el compromiso de Singapur con los valores de la meritocracia, según los cuales el trabajo arduo y el desempeño compensan a los estudiantes con independencia de sus circunstancias socioeconómicas. En el Programa para la Evaluación Internacional de Alumnos de la OCDE de 2009, Singapur ocupó el segundo puesto (proporción del 12,3%) de los mejores resultados en los tres ámbitos de evaluación (lectura, matemáticas y ciencias). Casi la mitad de nuestros estudiantes cuyas circunstancias socioeconómicas se sitúan en el cuarto inferior superaron las expectativas en los resultados del epígrafe de lectura, superiores al promedio de la OCDE (30%)⁵.

2. Salud

39. Según el Informe sobre la salud en el mundo de la Organización Mundial de la Salud, el sistema de salud de Singapur es el mejor de Asia y ocupa el sexto puesto en la clasificación mundial. En 2008, la esperanza de vida era de 80,9 años, en tanto que en 1965 era sólo de 60. La mortalidad infantil en Singapur era de 2,1 por 1.000 nacidos vivos en 2008, una de las más bajas del mundo, mientras que era de 26,3 por 1.000 nacidos vivos en 1965.

40. Singapur suscribe el principio de que todos los ciudadanos deben tener acceso a servicios médicos básicos asequibles y de calidad. Reconocemos también la importancia de la salud pública y el saneamiento. Todos los singapurenses tienen acceso al agua potable y a servicios de saneamiento.

41. Singapur ha desarrollado un sistema financiero mixto para la atención de salud que cuenta con múltiples capas de protección para garantizar que no se niegue el acceso a la atención de salud básica de ningún ciudadano. El Gobierno subvenciona hasta el 80% del total de los costes de los hospitales públicos de servicios de cuidados intensivos, a los que todos los singapurenses tienen acceso⁶ y que suponen el 80% del sector de servicios de cuidados intensivos. La atención primaria, intermedia y de larga duración también está subvencionada. Además, los singapurenses contribuyen a Medisave, una cuenta individual de ahorro médico con la que pueden pagar la parte que les corresponde del tratamiento médico. Los trabajadores singapurenses y sus empleadores depositan una parte del sueldo mensual en dicha cuenta. La mayoría de los singapurenses están afiliados a MediShield, un plan de seguro de enfermedad de bajo coste para enfermedades graves. Existe también ElderShield, un seguro de discapacidades graves que protege contra los riesgos financieros de una discapacidad de ese tipo. Muchos singapurenses de ingresos medios y altos complementan la cobertura básica con seguros privados. Para los singapurenses que no pueden pagar los gastos médicos a pesar de los cuantiosos subsidios, el Gobierno ha creado Medifund, un fondo de dotación médica que es una especie de red de protección en última instancia.

42. Con el sistema de financiación mixta, los mecanismos de mercado que fomentan la competitividad y la adopción de tecnología para mejorar la prestación de servicios de atención sanitaria, Singapur garantiza a su población el acceso a servicios de salud de buena calidad y lo ha logrado dedicando menos del 4% de su PIB al capítulo de la salud, si bien se espera que ese porcentaje aumente a causa del envejecimiento de la población.

3. Vivienda

43. Singapur ofrece viviendas públicas asequibles con la ayuda de subsidios, y subvenciona fuertemente el alquiler de viviendas a quienes no pueden comprarlas. Alrededor del 80% de la población reside en viviendas públicas construidas por la Junta de Promoción de la Vivienda de Singapur. Más del 90% de los singapurenses son propietarios de viviendas, lo cual supone cierta seguridad, así como un activo cuyo valor aumenta a la par que la economía del país.

44. Antes del decenio de 1960, la mayor parte de los singapurenses vivían en barrios marginales superpoblados. Hoy, el programa de vivienda pública de Singapur va más allá de ofrecer viviendas básicas y construye viviendas cuyos diseños han sido premiados y respetan el medio ambiente. La Junta de Promoción de la Vivienda ha sido elogiada a nivel local e internacional. Fue la única institución asiática entre las 12 de todo el mundo galardonadas con el Premio de Administración Pública de las Naciones Unidas de 2008 por su Programa de acceso a la propiedad de la vivienda. Obtuvo además el Premio del Pergamino de Honor de Hábitat 2010 por contar con uno de los programas de vivienda más verdes y limpios y de mayor conciencia social de Asia y del mundo.

45. Para garantizar que la vivienda siga siendo asequible, ofrecemos generosos subsidios para que los singapurenses puedan adquirir su primera vivienda, además de subsidios adicionales para las familias de menos ingresos. La Junta de Promoción de la Vivienda ayuda a los propietarios que tienen dificultades financieras con medidas a corto plazo, como el aplazamiento temporal o la reducción de los pagos de las hipotecas, y colabora con ellos en la elaboración de soluciones a más largo plazo.

46. Una pequeña proporción de la población que no puede permitirse comprar una vivienda se beneficia del programa de alquiler público, que permite alquilar viviendas de la Junta de Promoción a precios muy subvencionados.

4. Empleo y otras cuestiones laborales

47. La tasa de empleo es alta; el 77,1% de la población residente de 25 a 64 años contaba con un empleo en junio de 2010. El desempleo es muy bajo; la tasa global desestacionalizada de desempleo era del 2,2% en junio de 2010.

48. Según el Instituto de Desarrollo de la Capacidad de Gestión, Business Environment Risk Intelligence, Political & Economic Risk Consultancy Ltd y el Foro Económico Mundial, la población activa de Singapur ha sido catalogada como una de las mejores del mundo. Además, la armonía de las relaciones laborales en Singapur goza de amplio reconocimiento. En el *World Competitiveness Yearbook* de 2010, Singapur ocupa el segundo puesto en cuanto a relaciones laborales productivas y comparte el primero (con Austria, Jordania y Luxemburgo) por la ausencia de conflictos laborales.

49. Con la globalización y el cambio tecnológico, el Gobierno reconoce que el desarrollo de la población activa es fundamental para que ningún trabajador pierda relevancia. Se ha creado una infraestructura nacional de educación y formación continuas para dotar a los trabajadores adultos de conocimientos y competencias pertinentes. Cabe señalar el sistema de calificaciones profesionales de la fuerza de trabajo de Singapur, un sistema nacional de asignación de créditos utilizado para formar, desarrollar, evaluar e identificar a las personas que cuenten con las competencias que necesitan las empresas. En la actualidad ese sistema cuenta con 24 marcos distintos que abarcan diversos sectores.

50. La gestión tripartita es la piedra angular de la armonía de las relaciones laborales en Singapur. Supone la colaboración de tres grupos —sindicatos, gobierno y empleadores. Los sindicatos de Singapur representan a los trabajadores en negociaciones colectivas y otras cuestiones. En la cúspide se encuentra el Congreso Nacional de Sindicatos, federación sindical creada en 1961. Los empleadores cuentan con una representación similar en la figura de la Federación Nacional de Empleadores de Singapur. Gracias a este planteamiento tripartito, Singapur goza de paz social desde hace más de cuatro décadas. La última huelga tuvo lugar en 1986.

51. La gestión tripartita ha ayudado a Singapur a superar numerosos baches económicos. Por ejemplo, una de las iniciativas clave de los agentes laborales durante la reciente crisis financiera mundial fue recomendar a las empresas que recortaran gastos en vez de reducir personal. Esto resultó ser eficaz; la tasa total de desempleo de Singapur en 2009 fue del 3%, inferior a la de prácticamente todas las economías desarrolladas. En 2009, en Singapur se logró una creación neta de 37.600 empleos a pesar de la recesión.

52. La Alianza Tripartita en favor de la aplicación de prácticas justas en materia de empleo garantiza la contratación de trabajadores basada en el mérito y sin discriminación por motivos de edad, sexo u otros factores no laborales.

53. Singapur cuenta con una amplia legislación laboral para la protección de los derechos y las condiciones de empleo de los trabajadores. Así, la Ley del empleo, que ampara tanto a trabajadores extranjeros como locales, establece unas condiciones laborales mínimas: horario de trabajo, días de descanso y disposiciones sobre la licencia de enfermedad. En 2008, se introdujeron mejoras en esta ley, como la ampliación de la cobertura y la reducción de seis a tres meses del período mínimo de trabajo para gozar de la licencia de enfermedad con sueldo.

54. Además de la Ley del empleo, la Ley de condiciones de seguridad e higiene en el trabajo y la Ley de indemnización en caso de accidente de trabajo rigen las condiciones de seguridad en el trabajo y la indemnización de los trabajadores en caso de accidente laboral.

55. También se presta atención a los trabajadores mal remunerados, subcontratados y ocasionales. El Plan asistencial de suplemento del ingreso fue creado en 2007 para

complementar los ingresos y el capital del Fondo Central de Previsión de los trabajadores de mayor edad que perciben salarios bajos para alentarlos a seguir trabajando.

56. En 2010 se puso en marcha el Plan asistencial de apoyo a la formación, de tres años de duración, que complementa el Plan asistencial de suplemento del ingreso. Este nuevo Plan alienta a los trabajadores de mayor edad que perciben salarios bajos a actualizar sus conocimientos especializados y mejorar sus posibilidades de empleo al ofrecer incentivos a sus empleadores para que los envíen a cursos de formación, y les estimula a que sigan esos cursos. El Gobierno cuenta además con un programa de apoyo laboral, que ayuda a los trabajadores procedentes de hogares de bajos ingresos a actualizar sus conocimientos especializados, brindándoles asistencia temporal de tipo financiero, médico y educativo⁷.

57. Gracias a nuestras inversiones en educación, creación de empleo, salud y vivienda, hemos logrado un nivel relativamente bajo de pobreza. El número de residentes empleados a tiempo completo con ingresos laborales mensuales netos de menos de 1.200 dólares singapurenses disminuyó de manera notable de 363.700 en 2006 a 262.700 en 2010.

58. De vez en cuando, el Gobierno comparte con la población de Singapur el superávit fiscal. Así lo hizo en 2006 mediante el Paquete para el progreso de 2.600 millones de dólares de Singapur y en 2008 mediante el Paquete de dividendos de crecimiento de 2.000 millones de dólares de Singapur. A la hora de desembolsar esas cantidades, se da más importancia a los grupos que reciben ingresos bajos, a las personas de edad y a los escolares. El Gobierno creó también paquetes de asistencia para momentos de necesidad, como el conjunto de medidas de compensación del impuesto sobre bienes y servicios de 4.000 millones de dólares de Singapur en 2007-2010 para compensar el aumento de ese impuesto del 5% al 7%, así como el paquete de resistencia por valor de 2.600 millones de dólares de Singapur para ayudar a la población a superar la crisis económica.

5. Seguridad social

59. El sistema de seguridad social de Singapur se basa en la autonomía, en una ética profesional sólida y en el apoyo de la familia y la comunidad. Está formado por cinco elementos principales: i) vivienda; ii) cobertura sanitaria universal; iii) ahorros para la jubilación; iv) el Plan asistencial de suplemento del ingreso⁸, que alienta a los singapurenses que perciben ingresos bajos a trabajar y a ser autosuficientes; y v) el Fondo de dotación de asistencia comunitaria (ComCare Fund), que presta apoyo a las familias singapurenses de ingresos bajos. Los programas del Fondo ofrecen una red de seguridad a los singapurenses pobres al tiempo que les ayudan a trabajar para lograr la autosuficiencia. ComCare también ofrece asistencia a las personas que necesitan ayuda de larga duración, como las personas mayores que carecen de apoyo familiar o las personas con discapacidad.

60. El Fondo Central de Previsión es la base de los tres primeros componentes del sistema. Es un plan obligatorio de seguridad social, de contribuciones definidas, que ayuda a los singapurenses a ahorrar para hacer frente a las necesidades médicas, de vivienda y de pensión. Los suplementos de ingreso y los incentivos de formación que contempla el Plan asistencial, cuarto componente, se administran también dentro del Fondo Central de Previsión⁹.

B. Protección de los derechos de grupos especiales

61. Singapur trabaja continuamente en la mejora de la protección de los derechos de los grupos especiales en el país.

1. La mujer

62. El Gobierno ha logrado importantes avances en la promoción de los derechos de la mujer en Singapur. Según el *Informe sobre Desarrollo Humano de las Naciones Unidas de 2009*, Singapur ocupa el puesto 16º en el mundo en lo que se refiere al empoderamiento de la mujer. La igualdad de género en Singapur estriba en el principio de igualdad de oportunidades para hombres y mujeres sobre la base de la meritocracia.

63. En Singapur, la mujer cuenta con una sólida protección jurídica, recogida en la Constitución, la Ley del empleo, la Carta de Derechos de la Mujer, la Ley de la infancia y la juventud y el Código Penal.

64. La Carta de Derechos de la Mujer regula cuestiones relativas al matrimonio y al divorcio en el derecho civil. Aprobada en 1961, la Carta ofrece la base jurídica de los derechos y responsabilidades entre cónyuges. Confiere a la esposa el derecho a compartir los bienes gananciales y protege a la esposa y a los hijos contra el esposo violento.

65. En Singapur hay dos conjuntos de leyes que rigen los matrimonios. La Carta de Derechos de la Mujer se aplica a los matrimonios civiles y la Ley sobre la administración del derecho musulmán, a los musulmanes¹⁰. El tribunal de la familia administra la disolución de los matrimonios civiles y el tribunal de la *sharia*¹¹, los musulmanes. Sin embargo, las mujeres musulmanas no están privadas de la protección de la Carta de Derechos de la Mujer, ya que el tribunal de la familia se encarga del cumplimiento de las sentencias del tribunal de la *sharia*.

66. El Comité de Fetuas¹² debate periódicamente aspectos del derecho musulmán y formula recomendaciones sobre nuevas medidas, entre ellas, la igualdad de género. Según una *fetua* (decisión religiosa) emitida en agosto de 2006, una mujer musulmana puede formar parte de la Junta de Apelaciones¹³, que entiende de apelaciones sobre decisiones del tribunal de la *sharia*. Desde entonces, mujeres musulmanas han sido elegidas para formar parte del Consejo Religioso Islámico de Singapur o Majlis Ugama Islam Singapura y de la Junta de Apelaciones. En la actualidad, una mujer ocupa la secretaría del tribunal de la *sharia*.

67. El Gobierno ofrece a todos los niños y niñas de Singapur acceso en condiciones de igualdad a una educación de calidad. Gracias a ello, la tasa de alfabetización femenina es alta. La tasa de alfabetización de las mujeres mayores de 15 años era del 94,7% en 2009, frente al 89% en 2000. Más de la mitad de los estudiantes matriculados en las universidades locales son mujeres. De hecho, la representación femenina ha aumentado en carreras que se consideraban ámbitos tradicionalmente masculinos. Por ejemplo, en las matrículas universitarias de 2009 en Singapur, había un 58,5% de mujeres en los cursos de ciencias de la salud, 58,5% en los cursos de arquitectura y construcción y 57,3% en los cursos de ciencias naturales, físicas y matemáticas.

68. En 2009, en Singapur, el 55,2% de las mujeres mayores de 15 años formaban parte de la población activa. Si bien la participación femenina en la población activa sigue por detrás de la masculina (76,3%), la diferencia se ha reducido durante la última década. En 1999, las tasas correspondientes de participación en la población activa eran de 77,8% para los hombres y 50,7% para las mujeres. La disparidad de ingresos por razón de sexo también se ha reducido. En 2009, el ingreso medio mensual bruto de las empleadas a tiempo completo era el 92% del de los hombres, comparado con el 84,4% en 1999. Además, la proporción de empleadoras en Singapur también ha aumentado, del 16,8% en 1999 al 24,4% en 2009.

69. El Gobierno fomenta las iniciativas favorables a la familia que ayudan a las mujeres. Incentivos fiscales como la desgravación por hijos para las madres trabajadoras tienen como objetivo alentar la entrada de la mujer en el mercado del trabajo. Hay otros

programas, como *Flexi-Works!*, que ofrece incentivos a los empleadores para que contraten a personas desocupadas con arreglos laborales flexibles; el programa "A 30 minutos del trabajo", que ayuda a las mujeres desempleadas a encontrar trabajo cerca de sus hogares; y el programa "Anímate al cambio", que ayuda a las mujeres desocupadas para que aumente su confianza y mejoren sus conocimientos sobre el mercado laboral.

70. En agosto de 2008, el Gobierno dio a conocer una nueva serie de medidas relacionadas con el matrimonio y la paternidad, entre las que se incluían las licencias de maternidad con sueldo más largas y las licencias para el cuidado de los niños para ambos padres, así como el apoyo financiero para que los padres puedan educar y cuidar a sus hijos. En Singapur, las mujeres tienen derecho a cuatro meses de licencia de maternidad con sueldo, bajo determinadas condiciones. Los empleadores que despidan a una mujer mientras disfruta de la licencia de maternidad podrán ser sancionados con una multa de hasta 5.000 dólares de Singapur o una pena de prisión de hasta seis meses.

71. Además de garantizar que las mujeres disfruten de igualdad en el acceso a la atención médica, el Gobierno presta también especial atención a sus necesidades en ese ámbito. Así, la esperanza de vida de las mujeres al nacer aumentó de 80,4 años en 2001 a 83,7 en 2009; mientras que la tasa de mortalidad materna fue cero en 2009, comparada con 8 por 100.000 alumbramientos en 2007, y es una de las más bajas del mundo.

72. La representación femenina en el Parlamento ha aumentado. Las mujeres constituyen el 23,4% de los parlamentarios¹⁴, frente al 12% en 2004. El 1º de abril de 2009, la Sra. Lim Hwee Hua se convirtió en la primera mujer ministra del Singapur.

73. Hemos promulgado leyes relativas a la violencia doméstica. La Carta de Derechos de la Mujer fue enmendada en 1996 para otorgar una mayor protección a las familias ante la violencia doméstica. Las enmiendas incluyeron la ampliación de la definición de violencia en la familia para abarcar los malos tratos psicológicos.

74. A fin de proteger a los menores y a las mujeres, Singapur ha promulgado leyes estrictas contra la trata de personas, que incluyen disposiciones específicas en el Código Penal, la Ley de la infancia y la juventud y la Carta de Derechos de la Mujer. La ley habilita también a la policía de Singapur para actuar contra los delincuentes que operan en el extranjero. Estas leyes engloban todos los actos hasta la comisión del delito principal en Singapur, incluso si se han cometido en el extranjero.

75. Una dependencia integrada por agentes especiales se ocupa de las investigaciones policiales de casos de trata de personas. Además, Singapur ha establecido una red de apoyo y asistencia para las víctimas de la trata. El Gobierno y ONG se encargan de prestar esos servicios a todas las víctimas, sea cual sea su nacionalidad.

76. El Gobierno ha logrado importantes avances en la promoción de los derechos de la mujer en Singapur. Seguiremos facilitando un entorno propicio para las mujeres y buscando nuevas formas de aumentar el número de mujeres en los puestos de adopción de decisiones. Pueden consultarse más detalles sobre la situación de la mujer en Singapur en el cuarto informe periódico presentado al Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer en la siguiente dirección: http://app.mcys.gov.sg/WEB/faml_enablewomen_cedaw.asp.

2. El niño

77. El Gobierno considera el bienestar del niño como una responsabilidad compartida entre las diversas partes interesadas: las instituciones públicas, las organizaciones voluntarias de beneficencia, la comunidad y la familia. Este enfoque "Con la Ayuda de Todos" permite a todas las partes interesadas hacer suya colectivamente la problemática del niño. Singapur considera la familia como la base de la protección del bienestar del niño. En 2009, se creó un comité interministerial para orientar a las familias disfuncionales hacia

los servicios de apoyo. El Consejo Nacional de la Familia, que comprende a representantes de la población y del sector público, trata también de promover el concepto de familias sólidas.

78. Singapur ofrece atención médica de calidad a todos los niños. Esta incluye los reconocimientos médicos en las escuelas, los programas de vacunación infantil y campañas de promoción de la salud del adolescente que tratan, en particular, las cuestiones de la salud mental, la obesidad, el tabaquismo, el consumo de alcohol y la salud sexual.

79. Singapur facilita oportunidades educativas a todos los niños del país. Además de establecer la enseñanza primaria obligatoria, ayuda a sufragar la educación mediante subvenciones y asistencia financiera. Singapur ha tomado también medidas para mejorar la calidad de la educación de la primera infancia.

80. Singapur ayuda a las familias con un nivel salarial bajo a sufragar los gastos asociados a la educación. El Programa de Asistencia Financiera del Ministerio de Educación concede exenciones a los estudiantes más pobres, libros de texto y uniformes gratuitos, así como becas. El Programa de Asistencia Financiera Preescolar y el Programa de Asistencia Financiera para la Atención Infantil basada en los Centros ofrecen subvenciones a las familias de bajo ingreso con el fin de ayudarles a costear la enseñanza preescolar y el cuidado de los hijos. La tasa de matrícula preescolar en Singapur es una de las más elevadas del mundo. En octubre de 2010, el 98,8% de los niños en edad preescolar asistían a centros de enseñanza preescolar. El programa Comienzo Saludable presta servicios intensivos de intervención orientados a los niños pequeños y los padres de familias en riesgo.

81. Singapur dispone de un marco sólido de protección del niño, que incluye las normas pertinentes en la Ley de la infancia y la juventud, la Carta de Derechos de la Mujer, el Código Penal, la Ley de cinematografía y la Ley de publicaciones perniciosas, que tipifica como delito la venta de pornografía infantil.

82. En Singapur, todo niño víctima de explotación recibe protección y asistencia independientemente de su nacionalidad. Los agentes comunitarios, las fuerzas de seguridad, los maestros y los asesores escolares reciben formación para detectar y gestionar los casos de malos tratos a menores. El sistema nacional de redes contra la violencia doméstica, que sirve de enlace entre la policía, los hospitales, los organismos de servicios sociales, los tribunales y los ministerios, se asegura de que la asistencia sea rápida y los interesados tengan acceso a la ayuda.

83. El sistema judicial de Singapur es sensible a las necesidades del niño. Además de un sistema judicial separado para los delincuentes juveniles, el Tribunal de Menores, establecido en mayo de 2008, supervisa los procedimientos relativos al cuidado y la protección de los niños. En 2008, el Tribunal de la Familia adoptó un enfoque menos contradictorio para los asuntos relativos a la custodia en el marco del Programa CHILD¹⁵. El tribunal orienta el litigio de modo que prevalezca el interés superior del niño.

84. A fin de cumplir mejor las obligaciones dimanantes de la Convención sobre los Derechos del Niño y otros tratados internacionales, Singapur ha enmendado su Constitución y varios instrumentos legislativos. El Código Penal¹⁶ se enmendó en 2007 para extender la competencia extraterritorial a los nacionales de Singapur que exploten sexualmente a menores en el extranjero y para evitar la utilización de niños en el turismo sexual. La Ley del empleo¹⁷ se enmendó en 2004 para elevar la edad mínima para el empleo de niños y adolescentes de 14 a 15 años, de conformidad con el Convenio de la Organización Internacional del Trabajo sobre la edad mínima. La edad mínima en casos excepcionales para realizar trabajos ligeros se elevó también de 12 a 13 años.

85. Singapur apoya los programas internacionales y regionales de bienestar infantil. En noviembre de 2008, aprobó el Pacto de Río de Janeiro para Prevenir y Eliminar la Explotación Sexual de Niños y Adolescentes. Singapur promulgó la Ley sobre el secuestro internacional de niños en septiembre de 2010 para hacer operativa la Convención de La Haya sobre los aspectos civiles del secuestro internacional de niños, facilitando así la solución rápida y transparente de las controversias transfronterizas sobre la custodia, de conformidad con el compromiso de Singapur de proteger el interés superior del niño.

86. Singapur es miembro del Grupo de Acción Regional en pro de la Infancia, que busca respuestas dentro de la ASEAN a los problemas relacionados con la utilización de niños en el turismo sexual. Singapur es también parte de la campaña regional de educación contra la utilización de niños en el turismo sexual, junto con los Estados miembros de la ASEAN y Australia.

87. Para más información sobre los progresos realizados por Singapur en el ámbito del bienestar del niño, puede consultarse su informe inicial y sus informes periódicos segundo y tercero combinados para el Comité de los Derechos del Niño en http://app.mcys.gov.sg/web/indv_uncrc.asp.

3. Las personas con discapacidad

88. En septiembre de 2006, el Ministerio de Desarrollo Comunitario, Juventud y Deportes y el Consejo Nacional del Servicio Social designaron un Comité Directivo del Plan de Mejoras de la Accesibilidad para examinar y organizar servicios orientados a las personas con discapacidad. El Comité publicó su informe en febrero de 2007.

89. La visión de Singapur consiste en lograr una sociedad integradora en la que se ofrezca la posibilidad a las personas con discapacidad de ser iguales a las demás y formar plenamente parte de la sociedad. Las familias son la principal base de apoyo y el internamiento en instituciones debe ser el último recurso. Singapur concede especial importancia a la aplicación de las recomendaciones del Plan de Mejoras 2007-2011¹⁸. Singapur está estudiando también activamente las disposiciones de la Convención de las Naciones Unidas sobre los derechos de las personas con discapacidad.

90. En Singapur se construyen viviendas estatales para responder a las necesidades de varias categorías de población, como las personas con discapacidad y las personas de edad. Desde 2006, todos los edificios públicos se han construido siguiendo las pautas del "diseño universal", con cuartos de aseo de fácil acceso para las personas en silla de ruedas e interruptores y tomas de corriente adaptados. Está previsto que, para 2011, todos los edificios públicos carezcan de obstáculos, de modo que se facilite el acceso de las personas en silla de ruedas a las zonas públicas. Los propietarios de edificios del sector privado pueden recurrir al Fondo de Accesibilidad, dotado de 40 millones de dólares de Singapur, y dependiente de la Dirección de Construcción y Obras, para modernizar los edificios.

91. A fin de proteger los intereses de las personas con discapacidad mental, en septiembre de 2008 el Gobierno promulgó la Ley de discapacidad mental que establece un marco jurídico general para ayudar y prestar asistencia a las personas con discapacidad mental y prever las oportunas salvaguardias en su favor. En octubre de 2009 se creó el Fondo Fiduciario para Necesidades Especiales con el fin de facilitar a las personas con discapacidad el acceso a servicios fiduciarios no lucrativos. En marzo de 2010, el Gobierno puso en marcha un Plan de ahorro para necesidades especiales que permite a los padres de personas con discapacidad depositar fondos en una cuenta del Fondo Central de Previsión como fuente futura de ingresos para sus hijos cuando ellos fallezcan.

92. El Centro para Personas con Discapacidad, creado en 2009, es un centro de información y referencia de servicios para el cuidado de ancianos y personas con discapacidad. Organiza seminarios de asesoramiento económico y jurídico orientados a los

padres de personas con discapacidad, en los que se les informa de los planes y opciones disponibles.

4. Las personas de edad

93. La población de Singapur está envejeciendo. Para 2020, el 35% de la población tendrá más de 50 años, frente al 25% en 2007. La División de Población de las Naciones Unidas prevé que, en 2050, la media de edad de la población de Singapur será de 54 años, muy superior a los 38 años de 2005, convirtiéndolo en el cuarto país del mundo con mayoría de población de edad avanzada.

94. Singapur está abordando las necesidades de una población que envejece. Hay apartamentos tipo estudio con equipamiento que aporta mayor comodidad a las personas de edad, como grifos monomando y pulsadores de emergencia. El Gobierno ha iniciado también un proyecto por valor de 5.500 millones de dólares de Singapur para rehabilitar bloques antiguos de viviendas del Estado incorporando ascensores con paradas en todas las plantas.

95. Con el aumento de la esperanza de vida, la población desea trabajar más años. En 2005, se creó el Comité Tripartito sobre Probabilidad de Empleo de los Trabajadores de Edad para estudiar esta cuestión. Algunas de las recomendaciones formuladas por este Comité en 2007 fueron: i) ampliar la oferta de empleo para personas mayores que estén desempleadas; ii) promover su competitividad en relación con los costos; iii) mejorar sus aptitudes; y iv) mejorar la percepción que existe de los trabajadores de edad. Una de las iniciativas concretas es la introducción del Plan ADVANTAGE!¹⁹, que pretende alentar y ayudar a los empleadores a contratar, y mantener en el empleo a trabajadores de edad.

96. Una de las recomendaciones más destacadas del Comité Tripartito ha sido la introducción de leyes sobre el reemplazo que permitan a las personas de edad trabajar durante más tiempo y ahorrar más para su jubilación. En virtud de la Ley de jubilación y reemplazo, recientemente enmendada, a partir de 2012 los empleadores tendrán la obligación de seguir empleando a los trabajadores de 62 años, siempre y cuando sean aptos y hayan tenido un rendimiento satisfactorio, hasta que cumplan 65 años.

5. Los trabajadores migratorios

97. El Gobierno trabaja en estrecha colaboración con la industria y otros interlocutores para asegurarse de que los trabajadores extranjeros reciben un trato correcto. Esos trabajadores desempeñan un importante papel para la economía de Singapur. En diciembre de 2009, había 1,05 millones de trabajadores foráneos en el país, los cuales representaban aproximadamente un tercio de la mano de obra.

98. La reducida superficie de Singapur limita el número de personas que puede acoger. Por lo tanto, gestionamos prudentemente la llegada y estancia de trabajadores extranjeros poco cualificados o sin formación. En 2009, se creó el Comité Permanente Ministerial para la Gestión de los Trabajadores Extranjeros para estudiar y atender las necesidades de la mano de obra extranjera, desde el alojamiento hasta las actividades recreativas. El Gobierno ha adoptado también una serie de medidas legislativas, administrativas y educativas para proteger el bienestar de todos los trabajadores extranjeros.

99. **Legislación.** Los trabajadores extranjeros gozan de la misma protección que los nacionales en virtud de la Ley del empleo. Esta ley regula las condiciones básicas de empleo, como el número máximo de horas de trabajo, el pago de las horas extraordinarias, las deducciones salariales autorizadas y la frecuencia del pago de los salarios. La ley no es aplicable a los empleados domésticos (nacionales y extranjeros), ya que la naturaleza del trabajo doméstico hace poco viable la regulación de aspectos específicos de ese trabajo,

según se prevé en la ley. En lugar de ello, los empleados domésticos extranjeros se rigen y están protegidos por una ley específica, la Ley sobre el empleo de trabajadores extranjeros.

100. La Ley sobre el empleo de trabajadores extranjeros permite al Gobierno imponer prescripciones adicionales a los empleadores de trabajadores extranjeros poco cualificados²⁰ a fin de velar por su bienestar. Esas prescripciones incluyen un alojamiento digno²¹, el pago puntual de la remuneración y una alimentación y tiempo de descanso suficientes. Los empleadores también tienen que contratar y pagar un seguro médico tanto para los trabajadores extranjeros como para los empleados domésticos extranjeros. Desde 2010, Singapur ha aumentado la cobertura mínima de los seguros médicos hasta 15.000 dólares de Singapur al año, lo que cubre el 98% del gasto hospitalario. También tienen que contratar un seguro personal de accidentes para los empleados domésticos extranjeros con una cobertura mínima de 40.000 dólares de Singapur. La Ley sobre el empleo de trabajadores extranjeros tipifica como delito que los empleadores reciban dinero de un trabajador extranjero o de una agencia de colocación en consideración a haber dado trabajo al interesado. También constituye delito que los empleadores reclamen a los empleados los gastos relacionados con la colocación, como el impuesto de extranjería o la fianza de contratación. Los empleadores que infringen la ley pueden ser sancionados con una multa de hasta 5.000 dólares de Singapur y/o pena de cárcel de hasta seis meses.

101. Los empleadores de extranjeros con permiso de trabajo²² deben depositar una fianza para garantizar que cumplen las condiciones estipuladas en la Ley sobre el empleo de trabajadores extranjeros. La fianza garantiza también que, al término del contrato de empleo, los empleadores repatriarán a los empleados sin coste alguno para éstos.

102. Singapur reglamenta las prácticas de las agencias de colocación que actúan como intermediario entre los empleadores y los trabajadores extranjeros mediante la Ley sobre las agencias de empleo. Dicha ley exige que las agencias de Singapur estén acreditadas y cumplan unas normas mínimas. También limita los honorarios que puede cobrar a los trabajadores extranjeros. En 2009, seis agencias de empleo acreditadas y no acreditadas fueron juzgadas y condenadas por delitos tales como empleo ilícito, retención de pasaportes y realización de actividades de empleo sin licencia. Las multas oscilaron entre 1.400 y 3.000 dólares de Singapur. Además, se retiró la licencia a 11 agencias de empleo y se decomisaron los depósitos de garantía, por un monto de 10.000 a 20.000 dólares de Singapur.

103. Singapur ha enmendado recientemente la Ley sobre las agencias de empleo para mejorar las actividades de contratación en el país y desalentar la negligencia profesional asociada a las actividades de agencias de empleo no acreditadas. Las enmiendas se refieren, entre otras cosas, a la acreditación y el registro obligatorios de todo el personal de las agencias de empleo, aumentando la pena máxima para las agencias de empleo no acreditadas y sancionando a los empleadores que recurren a esas agencias.

104. **Medidas administrativas.** En los últimos años, el Gobierno ha introducido diversas medidas para facilitar a los trabajadores extranjeros más información sobre sus derechos. Antes de su venida a Singapur, se envía a los trabajadores una carta de aprobación en principio, en la que se les informa, entre otras cosas, de su salario básico mensual. Las agencias de empleo deben facilitar el uso de un contrato uniforme de trabajo entre los empleados domésticos extranjeros y sus empleadores. En el contrato deben indicarse el salario, las horas de descanso, el período de preaviso para la rescisión del contrato y los días de descanso o la compensación equivalente²³.

105. **Vigilancia/aplicación.** Los trabajadores extranjeros que se encuentren en una situación difícil o tengan problemas con los empleadores pueden solicitar asistencia al Ministerio de Trabajo. Además, el Gobierno realiza periódicamente inspecciones y auditorías para asegurarse de que los empleadores cumplen sus obligaciones con respecto a

los trabajadores extranjeros. Se realizan inspecciones en las residencias que albergan a esos trabajadores para cerciorarse de que cumplen las normas de seguridad y de utilización del suelo, y de que cuentan con unas instalaciones adecuadas. También se efectúan auditorías para verificar el pago de los salarios. Los empleadores que adeuden salarios no sólo pueden ser procesados, sino que puede llegar a prohibírseles emplear a trabajadores extranjeros en el futuro. En 2009, 476 empleadores fueron juzgados y condenados por infringir la Ley sobre el empleo de trabajadores extranjeros por delitos como la contratación ilegal, el despliegue ilícito, el cohecho y la importación de trabajadores extranjeros sin tener un puesto de trabajo para ellos. Dependiendo de la gravedad del delito, los infractores fueron sancionados con una multa entre 900 y 67.200 dólares de Singapur y/o pena de cárcel entre 2 y 147 semanas. En 2009, cuatro empleadores fueron juzgados por impago de salarios a trabajadores extranjeros en violación de la Ley del empleo. Las multas impuestas a esos empleadores oscilaron entre 1.000 y 20.300 dólares de Singapur (por un delito y 25 delitos respectivamente)²⁴.

106. El Gobierno entrevista aleatoriamente a empleados domésticos extranjeros que trabajan por primera vez en Singapur. Se les formulan preguntas a fin de determinar, si se adaptan bien al país y si existe alguna negligencia por parte del empleador. El Gobierno vigila y entrevista a los empleadores que cambian con frecuencia de empleados domésticos extranjeros. Si las razones que aducen no son satisfactorias, se les prohíbe volver a contratar empleados domésticos.

107. **Educación/promoción.** El Gobierno se esfuerza por ofrecer instrucción a todos los trabajadores extranjeros, en su lengua materna, sobre sus derechos y obligaciones, así como sobre los canales de asistencia, como las embajadas, las organizaciones voluntarias de beneficencia, la policía y las líneas telefónicas directas del Ministerio de Trabajo, incluida una creada específicamente para los empleados domésticos extranjeros.

108. Todos los empleados domésticos extranjeros que trabajan por primera vez en el país deben asistir a un curso obligatorio sobre seguridad en su propio idioma. Los empleadores que contratan por primera vez a estos trabajadores deben seguir el programa de orientación para empleadores en relación con su cometido y sus responsabilidades.

109. **Interlocutores sociales.** El Ministerio de Trabajo trabaja en estrecha colaboración con varios interlocutores, en particular sindicatos, ONG, medios de comunicación y embajadas extranjeras, a fin de promover el bienestar de los trabajadores extranjeros. En abril de 2009, el Gobierno apoyó la creación de un Centro de Trabajadores Migratorios, por el Congreso Nacional de Sindicatos y la Federación Nacional de Empleadores de Singapur. El Centro es fundamental para la protección del bienestar de los trabajadores extranjeros.

C. Libertades políticas y civiles

110. La diversidad de la sociedad de Singapur plantea el problema de equilibrar la armonía social y la preservación de los derechos individuales. Como reconoce la Declaración Universal de Derechos Humanos, los derechos individuales deben estar sujetos a las limitaciones establecidas por la ley para asegurar el respeto de los derechos de los demás y mantener el orden público y el bienestar general.

1. Asociaciones políticas

111. Los políticos, independientemente del partido al que pertenezcan, así como los activistas de la sociedad civil pueden organizarse libremente y perseguir sus objetivos políticos. Muchas veces se entablan intensos debates de carácter político en contra del Gobierno: en el Parlamento, foros públicos, publicaciones o Internet. Nunca se ha detenido a nadie por participar en actividades políticas lícitas.

112. Los singapurenses son libres de establecer sociedades y asociaciones. En 2009 había 7.100 sociedades registradas, frente a 3.900 en 1988 y 5.300 en 1999. Si bien los singapurenses pueden establecer libremente grupos de ese tipo, existen algunas restricciones en la Ley de sociedades para evitar la creación de agrupaciones con fines ilícitos o que entrañen una amenaza para el orden público y el bienestar social. Esta restricción se aplica raras veces. En el período de 2007-2009, solo se denegaron 5 de las 886 solicitudes de registro presentadas.

2. Respeto de las garantías procesales y derecho a un juicio imparcial

113. El artículo 9 1) de la Convención de Singapur estipula que no podrá privarse a ninguna persona de la vida o la libertad personal "salvo en los casos previstos por la ley". Las partes tienen derecho a un juicio imparcial y son libres de contratar los servicios de un abogado que las represente. Las declaraciones se registran de conformidad con los procedimientos previstos en la ley. El acusado puede impugnar sus propias declaraciones. Si se demuestra que la declaración se obtuvo bajo amenaza, coacción o promesa, no será admitida en el juicio.

114. La Constitución garantiza la independencia del poder judicial de Singapur. Los magistrados y jueces de distrito de los tribunales de primera instancia de Singapur no son miembros del poder ejecutivo. Son funcionarios judiciales, responsables únicamente ante la Comisión de Asuntos Jurídicos, a cuyo frente figuran el Presidente del Tribunal Supremo y el Fiscal General. El Presidente del Tribunal Supremo, el Fiscal General y los magistrados del Tribunal Supremo gozan de inamovilidad en el cargo.

115. La Oficina de Asistencia Jurídica fue creada con el fin de garantizar que todas las personas con escasos recursos tuvieran un acceso adecuado a la justicia civil.

116. Todas las personas que se enfrentan a la pena capital durante el juicio tienen asistencia letrada. Si un acusado no designa a un abogado, el Estado le proporcionará uno de oficio²⁵.

117. Los tribunales de primera instancia han creado centros de asistencia para las partes litigantes que facilitan a las personas no representadas por un abogado el conocimiento de los procesos y procedimientos judiciales.

118. El recurso a mecanismos alternativos de la solución de controversias ha ido progresivamente en aumento en el país. Singapur promueve la solución de las controversias a través de la mediación, que es un medio extraoficial y amistoso de solucionar conflictos interpersonales, sociales o comunitarios. Se han creado Centros de Mediación Comunitaria para ofrecer ese tipo de servicios.

3. Justicia penal

119. Singapur considera que todos los ciudadanos tienen el derecho humano fundamental de vivir en un entorno seguro en el que no haya estupefacientes, armas, violencia callejera ni terrorismo. Las leyes se elaboran con la finalidad de proteger a la ciudadanía de la delincuencia, asegurando a la vez que las personas a las que se les imputa un delito gozan de las debidas garantías procesales y del derecho a un juicio imparcial. La tasa de delincuencia de Singapur es una de las más bajas —684 por 100.000 habitantes en 2008, con 111 delitos con violencia por 100.000 habitantes— a pesar de tener un cuerpo de policía relativamente reducido.

120. Singapur considera la pena capital como una cuestión de justicia penal, y no de derechos humanos, que sigue siendo lícita en el derecho internacional. La pena capital se impone solamente a los culpables de los delitos más graves. Sirve de advertencia a los delincuentes potenciales, a los que disuade de cometer delitos como el asesinato, o en los

que se utilicen armas de fuego. En el caso del tráfico de estupefacientes, la pena capital ha disuadido a las principales bandas de narcotraficantes que se establecen en Singapur.

121. La Constitución establece que nadie podrá ser detenido durante más de 48 horas sin una orden judicial. Los tribunales deben investigar todos los casos de denuncia de detención ilegal. La detención ilegal de una persona constituye un delito punible con una multa y pena de cárcel según el Código Penal.

122. El Código Penal tipifica también como delito causar lesiones o secuestrar a una persona con el fin de extraerle una confesión o cualquier otra información que puede llevar al descubrimiento de un delito.

123. En virtud del Código de Procedimiento Penal, todo inculpado tiene derecho a conocer los cargos que pesan contra él. El ministerio fiscal tiene el deber de demostrar las inculpaciones más allá de toda duda razonable. El acusado tiene derecho a interrogar a los testigos de cargo y a defenderse aportando pruebas y citando a otros testigos en su defensa.

124. En mayo de 2010, el Parlamento aprobó la Ley de enmienda del Código de Procedimiento Penal²⁶, que contiene disposiciones que promueven los derechos de los acusados al estructurar y formalizar el descubrimiento antes del juicio de las pruebas que se vayan a utilizar en el mismo. La gama de opciones de que disponen los jueces a la hora de dictar sentencia también se amplía mediante la introducción de diversas sentencias de base comunitaria, como son las órdenes de tratamiento obligatorio, los trabajos y servicios comunitarios y la orden de comparecencia diaria. El nuevo Código de Procedimiento Penal de 2010 entrará en vigor en 2011.

125. Singapur cree firmemente en la rehabilitación y la reinserción de los reclusos. El Servicio Penitenciario de Singapur aplica un proceso integral de rehabilitación a todos los presos, cuyo fin es evitar la reincidencia. Mediante una combinación de programas de rehabilitación, formación y seguimiento tras la puesta en libertad, hemos alcanzado un éxito notable en la reducción de la tasa de reincidencia, que pasó del 44,4% en 2000 (para los liberados en 1998) al 25,1% en 2008²⁷ (para los liberados en 2006).

4. Prisión provisional

126. La Ley de procedimiento penal (Disposiciones provisionales) y la Ley de seguridad del Estado permiten la prisión provisional en espera de juicio como medida excepcional para hacer frente a las amenazas contra la seguridad pública o nacional. La necesidad de proteger a los testigos y los informadores contra toda intimidación es una de las razones de la prisión provisional. En esos casos, el carácter de las actividades clandestinas de los detenidos hace que el descubrimiento de la información reunida como prueba contra ellos puede poner en peligro las fuentes de información. Además, dada la composición multirracial y multiétnica de Singapur, la celebración de juicios públicos en casos de agitación o incitación racial o religiosa, daría pie a los acusados y sus simpatizantes para provocar nuevos incidentes.

127. La Ley de procedimiento penal se aplica a las personas que participan en asociaciones secretas, narcotráfico, usura y otras formas graves de delincuencia organizadas contra las cuales los testigos suelen ser reacios a declarar en un juicio público por miedo a las represalias. La Ley de procedimiento penal ha demostrado ser un instrumento eficaz para reprimir esos delitos. En el caso de los delitos relacionados con los estupefacientes, por ejemplo, la Ley de procedimiento penal es un instrumento importante que se utiliza contra las bandas organizadas de narcotraficantes transnacionales y locales. A pesar de que en la región es fácil procurarse drogas, el número de toxicómanos locales detenidos ha ido en descenso a lo largo del último decenio, pasando de 3.157 detenciones en 2000 a 1.883 en 2009. En la actualidad, Singapur tiene una de las tasas de prevalencia de la toxicomanía más bajas del mundo.

128. En Singapur, la Ley de seguridad del Estado se utiliza de manera preventiva para neutralizar las amenazas contra la seguridad nacional, como el extremismo racial y religioso, el espionaje y la subversión. La ley ha resultado especialmente eficaz para hacer frente a la amenaza del terrorismo. Por ejemplo, en aplicación de dicha ley fueron detenidos en diciembre de 2011 varios miembros de la sección singapurense de la Jemaah Islamiyah, organización terrorista regional. Las detenciones lograron impedir atentados terroristas contra instalaciones extranjeras en Singapur. La persistencia de las operaciones contra la red de la Jemaah Islamiyah y la detención de muchos de sus miembros en aplicación de la Ley de seguridad del Estado han permitido neutralizar efectivamente al grupo en Singapur. Los gobiernos de todo el mundo reconocen cada vez más la necesidad de medidas preventivas dentro de un marco jurídico institucionalizado general para afrontar eficazmente el terrorismo y todas las formas de extremismo violento.

129. Las detenciones realizadas al amparo de la Ley de procedimiento penal y la Ley de seguridad del Estado se rigen por normas que establecen un marco de controles y garantías similar al de las detenciones ordinarias²⁸. Los detenidos deben ser informados de las razones de la detención y pueden impugnarla con la asistencia de un abogado ante órganos independientes que cuentan entre sus miembros a ciudadanos de prestigio y, en el caso de detenciones en virtud de la Ley de seguridad del Estado, a un magistrado del Tribunal Supremo²⁹. Los detenidos no son reclusos en régimen de aislamiento y las órdenes de detención se revisan con regularidad. La decisión final sobre si una persona debe permanecer detenida incumbe al Presidente. Los detenidos reciben un trato humano. Se les permite recibir visitas de sus familiares. Existen unas juntas independientes, integradas por más de 50 jueces de paz y líderes comunitarios, que realizan visitas no anunciadas a los lugares de detención para asegurarse de que no se maltrata a los detenidos.

130. Desde diciembre de 2001, se ha dictado auto de prisión provisional contra más de 50 personas por su participación en actividades relacionadas con el terrorismo. Al 1º de diciembre de 2010, 15 de ellas seguían en prisión. La Ley de seguridad del Estado no tiene carácter punitivo, sino preventivo. Los terroristas detenidos cuya rehabilitación se considera posible son puestos en libertad.

5. Armonía racial y religiosa

131. Singapur considera una prioridad nacional luchar contra la discriminación por motivos de raza o religión. Los principios básicos de meritocracia, laicismo y multirracismo garantizan un trato igualitario del Gobierno a todas las comunidades.

132. **Meritocracia.** Todos los singapurenses pueden progresar y ser recompensados en base a sus méritos personales y no hay nadie en situación de desventaja por motivos de raza, idioma, religión o sexo.

133. **Laicismo.** Las decisiones del Gobierno en materia de políticas son independientes de todo objetivo religioso y el Estado tiene una posición neutral con respecto a todas las religiones y creencias.

134. **Multirracismo.** Todas las comunidades étnicas son libres de preservar y promover su propio patrimonio cultural, sin violar los derechos y las sensibilidades de otros grupos. El objetivo es ampliar el espacio común en que todos los singapurenses viven, trabajan y se divierten, fortaleciendo nuestra identidad nacional.

135. Singapur cuenta con un marco jurídico sólido integrado por la Ley de mantenimiento de la armonía religiosa, el Código Penal, la Ley de sedición y la Ley de orden público como elementos de disuasión contra cualquier grupo que trate de generar conflictos raciales y religiosos. El Consejo Presidencial de los Derechos de las Minorías realiza estudios e informa sobre las cuestiones que afectan a personas de cualquier comunidad religiosa en Singapur que le sean encomendadas por el Parlamento o el

Gobierno. Con limitadas excepciones³⁰, el Consejo examina proyectos de ley para asegurarse de que no desfavorecen a ninguna comunidad racial o religiosa. El Consejo examina también la legislación subsidiaria con el mismo fin.

136. El artículo 153 de la Constitución establece que: "La legislación debe prever la regulación de los asuntos relativos a la religión musulmana y la creación de un consejo que asesore al Presidente en cuestiones relacionadas con esa religión", creando así la base constitucional de la Ley sobre la administración del derecho musulmán. Existe un Ministro encargado de los asuntos islámicos. El Gobierno de Singapur consulta con el Consejo Religioso Islámico de Singapur, así como con las juntas consultivas³¹ de otras religiones sobre asuntos relativos a sus respectivas comunidades.

137. Las medidas administrativas completan la legislación encaminada a la creación de un entorno propicio para la armonía social. Por ejemplo, para prevenir la formación de enclaves raciales, la Política de integración étnica asegura una representación equilibrada de las principales comunidades étnicas en la planificación de viviendas del Estado.

138. En el marco del Programa de participación comunitaria iniciado en 2006, el Comité Directivo Nacional de Armonía Racial y Religiosa ofrece un foro en el que los líderes étnicos, religiosos, comunitarios y gubernamentales pueden dialogar, crear redes de confianza y formular estrategias para fortalecer las interacciones comunitarias. El Comité Directivo Nacional ofrece también orientación a los Círculos de Confianza Interracial y Religiosa para que alimenten redes similares de confianza a nivel local.

139. Diversas iniciativas han contribuido también a promover la armonía racial y religiosa. Así, varios grupos religiosos importantes promulgaron la Declaración sobre la Armonía Religiosa en 2003, como afirmación de su deseo de mantener la armonía religiosa en Singapur.

140. Nuestra vigilancia y el sólido marco jurídico han permitido a Singapur mantenerse al margen de conflictos sectarios graves durante más de 40 años.

6. Reunión

141. El artículo 14, párrafo 1 b), de la Constitución de Singapur establece que todos los ciudadanos gozan de libertad de expresión. Según el artículo 14, párrafo 2 b), el Parlamento puede imponer, por ley, restricciones a ese derecho si lo considera necesario para la seguridad nacional o el orden público. Singapur es un país pequeño y muy poblado, y la diversidad significa que los actos o palabras de un grupo de personas pueden tener repercusiones en otros grupos. Por ello, es fundamental ejercer los derechos y libertades individuales de manera responsable dentro de un marco jurídico.

142. Por lo general, las reuniones que se celebren en lugares cerrados no requieren autorización de la policía a menos de que se traten cuestiones delicadas en relación con la raza y la religión o incluyan a organizadores o participantes extranjeros.

143. Con la excepción del rincón de los oradores para las reuniones al aire libre suele requerirse un permiso de la policía ante la posibilidad de que se produzcan altercados. No se requieren autorizaciones para las reuniones celebradas en el rincón de los oradores, siempre y cuando los organizadores y los participantes sean nacionales de Singapur y las actividades no conciernen a la raza ni a la religión.

144. Para las actividades que no cumplen los criterios de exención, hay que solicitar la autorización de la policía. La policía evaluará cada solicitud basándose en consideraciones de seguridad pública. Puede denegarse la autorización si existe el riesgo de que la reunión ocasione desórdenes públicos o daños materiales, genere hostilidad en las comunidades, se haga una apología del terrorismo o se incite a cometer actos delictivos de este tipo o de cualquier otro.

7. Libertad de expresión y de información

145. El artículo 14, párrafo 1 a) de la Constitución establece que todos los nacionales de Singapur gozan del derecho a la libertad de expresión. Según el artículo 14, párrafo 2 b), el Parlamento puede, por ley, imponer a este derecho las restricciones que considere necesarias para la seguridad nacional, las relaciones amistosas con otros países, y la moral y el orden público. También puede imponer restricciones para proteger las prerrogativas parlamentarias o evitar los actos de desacato al tribunal, la difamación o la instigación al delito.

146. Los singapurenses son libres de expresar su opinión sobre el Gobierno y, de hecho, sobre cualquier asunto, siempre y cuando no vulneren la ley. Disponen para ello de los foros de la prensa, las publicaciones, las conversaciones en línea y las plataformas de redes sociales, los diálogos de consulta y los programas de retroinformación. Los partidos políticos disponen de sitios web y publicaciones propias.

147. Una encuesta Gallup realizada en 2005-2006 reveló que siete de cada diez ciudadanos confían en los medios de comunicación de Singapur³². El Edelman Trust Barometer de 2010 halló que el 68% de los ciudadanos del país confían en los artículos de prensa como fuentes fidedignas de información, lo cual representa el nivel más elevado entre los países de Asia, América y Europa. Singapur suscribe el principio de una prensa libre y responsable que transmite las noticias con exactitud y objetividad. Nuestros medios de comunicación desempeñan un papel constructivo en el fortalecimiento de la nación a la vez que reflejan la diversidad de opiniones. Fomentamos la libre circulación de la información, pero no una prensa irresponsable que socave la cohesión social.

148. Nuestra regulación de los medios de comunicación no tiene por finalidad obstruir la libre circulación de la información, sino impedir que se manipule a los periódicos locales para minar la cohesión social, como ha sucedido en el pasado. La normativa no ha impedido la libre circulación de la información. En Singapur circulan más de 5.500 periódicos y revistas extranjeros. Además, los ciudadanos tienen acceso a una gran variedad de canales extranjeros de radio y televisión. En el país hay 135 periodistas de 67 organizaciones de prensa extranjeras y 18 compañías de radiodifusión por satélite.

149. Nuestra legislación sobre los medios de comunicación extranjeros no tiene por objetivo restringir la información, sino garantizar un periodismo responsable. Los medios de comunicación extranjeros pueden informar sobre Singapur, pero si la información se considera inexacta, el Gobierno tiene el derecho de respuesta. No aceptamos que la prensa tenga libertad para difamar a las personas o denigrar a cualquier raza o religión.

150. Los singapurenses pueden disfrutar de una gran variedad de películas y vídeos. A lo largo de los años, se ha diversificado el contenido, con la introducción de un sistema de clasificación. En 2010, el Gobierno aceptó la mayoría de las recomendaciones formuladas por el Comité de Censura, órgano independiente integrado por distintos sectores representativos de la sociedad, y liberalizó aún más la reglamentación sobre contenidos. Al igual que en otros países, nuestra reglamentación sobre contenidos pretende proteger a los más vulnerables, en especial a los jóvenes, frente a todo material de carácter ofensivo o indeseable.

151. En cuanto a Internet, Singapur es uno de los países de la región con mayor número de conexiones. La tasa de penetración de la banda ancha en los hogares del país es del 175,6% (en agosto de 2010). El Gobierno está desarrollando la Red Nacional de Banda Ancha de Próxima Generación ultrarrápida que aumentará en gran medida la capacidad y la velocidad de la banda ancha.

152. No se requiere ningún tipo de registro para la mayoría de los servidores de Internet. El registro es necesario cuando los sitios se dedican a propagar, promover o comentar

cuestiones políticas o religiosas relativas a Singapur. Ello no significa que no se permita el contenido de carácter político o religioso. El registro sólo sirve para insistir en la necesidad de que los servidores sean responsables de lo que divulgan en sus sitios web. En los últimos 14 años, apenas se ha pedido a unos pocos servidores que se registraran en tanto que sitios web de contenido político³³.

153. En Internet abundan los mensajes políticos, algunos de ellos sumamente críticos con el Gobierno. No se ha procesado a ningún bloguero ni a ningún otro tipo de anunciante en línea por ese tipo de mensajes³⁴.

154. El Gobierno ha restringido el acceso a 100 sitios web como afirmación simbólica de nuestros valores³⁵. Esos sitios tienen un contenido pornográfico y ofensivo.

V. Orientación futura de la promoción y la protección de los derechos humanos

155. Singapur se apoyará en sus logros en materia de derechos humanos para afrontar los retos que se enuncian en el presente informe. La preservación de la armonía racial y religiosa seguirá siendo la prioridad absoluta, pero nuestra legislación evolucionará en respuesta a las cambiantes aspiraciones políticas, económicas y sociales de los ciudadanos.

156. En términos de expresión política, el Gobierno ha suavizado, en los últimos años, las restricciones relativas a las películas de carácter político y los anuncios electorales por Internet y ha permitido las filmaciones de los partidos políticos que transmiten hechos reales con objetividad.

157. En cuanto a las políticas económicas y sociales, el Gobierno presta gran atención al acceso de los pobres a la educación, la atención de salud y la vivienda. Mejoraremos nuestra protección a grupos especiales, como las personas con discapacidad y de edad.

158. Estamos examinando la viabilidad de adherirnos a varios tratados internacionales de derechos humanos, como:

- La Convención sobre los derechos de las personas con discapacidad;
- La Convención Internacional sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación Racial;
- El Protocolo facultativo de la Convención sobre los Derechos del Niño relativo a la venta de niños, la prostitución infantil y la utilización de niños en la pornografía;
- Los Convenios de la OIT sobre el trabajo marítimo y la abolición del trabajo forzoso.

159. Singapur acoge el proceso del informe periódico universal como una oportunidad de dialogar con los ciudadanos, las organizaciones de la sociedad civil y otros Estados Miembros de las Naciones Unidas acerca de los logros alcanzados y los retos pendientes en la esfera de los derechos humanos. Singapur ha logrado mejorar la vida de sus ciudadanos y reitera su compromiso con respecto a los derechos humanos en sus persistentes esfuerzos para mejorar la vida y el bienestar de la ciudadanía.

Notas

¹ "The Global Competitiveness Report 2009-2010" published by the WEF, "World Competitiveness Yearbook 2010" published by IMD, and PERC Asian Intelligence Reports.

² Potential Net Migration Index by Gallup.

³ The link to the Act can be found at "http://statutes.agc.gov.sg/non_version/cgi-bin/cgi_retrieve.pl?actno=REVED-51&doctitle=COMPULSORY%20EDUCATION%20ACT".

- ⁴ "Strong Performers and Successful Reformers" published by the OECD and "How the world's most improved school systems keep getting better" published by McKinsey and Company.
- ⁵ This is better than the OECD average, where only 30% of the students from the bottom quarter of socio-economic background scored better in Reading than their circumstances might have predicted.
- ⁶ 65% of acute hospital beds in Singapore are subsidised. Subsidised wards are differentiated by their physical amenities - e.g. number of beds per room and air-conditioning - not the level of care provided. The level of subsidy accorded is also means-tested.
- ⁷ From 2006 to 2008, a total of S\$33.4 million was spent on Work Support to help, on average, over 3,600 families each year.
- ⁸ More information on Workfare can be found at "<http://www.wis.sg>".
- ⁹ Information on the CPF system can be found at "<http://www.cpf.gov.sg/>".
- ¹⁰ Under Article 153 of the Singapore Constitution, the legislature is required to enact laws for regulating Muslim religious affairs. In 1966, Parliament enacted the Administration of the Muslim Law Act (AMLA), which came into force on 1 July 1968. AMLA established the Islamic Religious Council of Singapore (MUIS), the Registry of Muslim Marriages and the Syariah Court.
- ¹¹ The Syariah Court is constituted under AMLA to hear and determine all actions and proceedings that involve disputes relating to, among others, marriage and divorces in which all the parties are Muslims or where the parties were married under the provisions of Muslim law.
- ¹² The Fatwa Committee is an independent body of Muslim scholars, appointed by the President of Singapore to deliberate on issues concerning Muslim law.
- ¹³ The Appeal Board is constituted under AMLA to hear appeals on Syariah Court decisions. The Appeal Board may confirm, reverse or vary the decision of the Syariah Court, exercise any such powers as the Syariah Court could have exercised, make such order as the Syariah Court ought to have made or order a retrial or award costs if it thinks fit.
- ¹⁴ Based on data compiled by the Inter-Parliamentary Union (IPU), as of 31 May 2009, Singapore was ranked 39th out of 187 countries in terms of the percentage of women in the Lower or Single House. The percentage of women in the Singapore Parliament currently exceeds IPU's world average of 18.4%.
- ¹⁵ More information on the CHILD Programme can be found at "<http://app.subcourts.gov.sg/family/page.aspx?pageid=45944>".
- ¹⁶ The penal code can be found at "http://statutes.agc.gov.sg/non_version/cgi-bin/cgi_getdata.pl?actno=2008-REVED-224&doctitle=PENAL%20CODE%0a&date=latest&method=part&segid=1228207124-002776#1228207125-003561".
- ¹⁷ The Employment Act can be found at "http://statutes.agc.gov.sg/non_version/cgi-bin/cgi_retrieve.pl?actno=REVED-91".
- ¹⁸ The Enabling Masterplan 2007-11 charts the development of programmes and services in the disability sector from 2007-2011. It encompasses concrete and comprehensive recommendations to improve the lives of persons with disabilities in Singapore. More information can be found at "<http://app1.mcys.gov.sg/Publications/EnablingMasterplan20072011.aspx>".
- ¹⁹ Information on the Advantage! Scheme can be found at "<http://www.ntuc.org.sg/advantage/>".
- ²⁰ Work Permit and S Pass holders.
- ²¹ In the tenders for new dormitories for foreign workers, the Government is looking at the provision of social and recreational facilities so foreign workers can relax, and socialise.
- ²² Excluding Malaysian Work Permit holders.
- ²³ Employers who do not grant foreign domestic workers rest days in accordance with the contract, or provide adequate rest, would be in breach of our Work Permit conditions and can be fined up to S\$5,000 and/or jailed up to six months.
- ²⁴ Under the Employment Act, charges are brought based on the frequency of the offence is committed. This differs from the EFMA, under which charges are brought based on the number of foreign workers affected.
- ²⁵ For accused persons facing non-capital charges and who are unable to pay for legal counsel, they may apply for legal representation under the Criminal Legal Aid Scheme administered by the Law Society of Singapore.
- ²⁶ The Criminal Procedure Code 2010 can be found at "http://statutes.agc.gov.sg/non_version/cgi-bin/cgi_legdisp.pl?actno=2010-ACT-15-N&doctitle=CRIMINAL%20PROCEDURE%20CODE%20ACT%202010%0A&date=latest&method=part&sl=1".

- ²⁷ Recidivism, defined as the percentage of every cohort released who re-offend and return to prison, is a key performance indicator. The Singapore Prison Service uses a 2-year rate, and has been tracking it since 1998.
- ²⁸ The CLTPA must also be renewed by Parliament every 5 years. This provides a mechanism for the powers of preventive detention under the CLTPA to be deactivated.
- ²⁹ For ISA cases, the members of the body are appointed by the President in consultation with the Chief Justice of Singapore. For CLTPA cases, they are appointed by the Minister for Home Affairs.
- ³⁰ The exceptions to this are certified Money Bills, urgent Bills and Bills affecting the defence and security of Singapore or that which relate to public safety, peace or good order in Singapore.
- ³¹ This includes the Sikh Advisory Board, Hindu Advisory Board and Hindu Endowments Board.
- ³² "Quality and Integrity of World's Media Questioned" by Gallup. The results of the survey can be found at "<http://www.gallup.com/poll/103300/Quality-Integrity-Worlds-Media-Questioned.aspx>".
- ³³ Registration does not come with any additional conditions. Registrants would simply need to observe the same set of Class Licence conditions and Internet Code of Practice as any other non-registered ICPs.
- ³⁴ Some bloggers have been prosecuted under the Sedition Act, but this was for making virulently racist and anti-Muslim comments online.
- ³⁵ The foreign OpenNet Initiative (ONI) survey in 2007 found that Singapore has low levels of filtering, preferring to apply a "light-touch" regulatory framework to the Internet, promoting responsible use while giving industry players "maximum flexibility".
-