



人权理事会

普遍定期审议工作组

第十二届会议

2011年10月3日至14日，日内瓦

根据人权理事会第 5/1 号决议附件第 15(a)段提交的  
的国家报告\*

特立尼达和多巴哥

\* 本文件原文照发。其内容并不意味着联合国秘书处表示任何意见。

## 目录

	段次	页次
一. 方法 .....	1-3	3
二. 国家背景 .....	4-12	3
政治和社会经济状况概述 .....	4-12	3
三. 有关增进和保护人权的一般法律和政策条款 .....	13-27	5
A. 宪法 .....	13-17	5
B. 议会 .....	18-20	5
C. 司法机构 .....	21-24	6
D. 人权保护框架 .....	25-27	6
四. 促进和保护人权 .....	28-100	7
A. 《公民权利和政治权利国际公约》 .....	28-53	7
1. 监察员 .....	33-34	8
2. 生命权、自由权和人身安全 .....	35-41	8
3. 向法院申诉的权利 .....	42-47	9
4. 死刑 .....	48-53	10
B. 《经济、社会和文化权利国际公约》 .....	54-81	11
1. 工作权 .....	54-58	11
2. 享有最佳身心健康权 .....	59-62	12
3. 住房权 .....	63-64	12
4. 受教育权 .....	65-70	13
5. 残疾人权利 .....	71-73	13
6. 老年人权利 .....	74-77	14
7. 文化权利 .....	78-80	14
8. 提供社会服务 .....	81	15
C. 消除种族歧视公约 .....	82-86	15
D. 《儿童权利公约》 .....	87-92	16
E. 《消除对妇女一切形式歧视公约》 .....	93-100	17
五. 成绩与最佳做法 .....	101-107	18
六. 挑战和制约因素 .....	108	20
七. 国家优先事项和承诺 .....	109	20
八. 国家展望 .....	110	22

## 一. 方法

1. 特立尼达和多巴哥首次提交普遍定期审议的国家报告是按照“准备普遍定期审议资料的一般准则”编制的。总检察长部采取了协商办法，由该部国际法和人权部门通过由一个各部委成员，包括特立尼达和多巴哥警方和监狱部门代表组成的部际委员会来协调与各部和政府机构的协商。见附录三。作为协调机制，该委员会提供有关人权保护和人类发展的法律和政策实施信息。此外，还与特立尼达和多巴哥民间社会代表举行磋商，以考虑到不同非政府组织的意见。见附录四。
2. 特立尼达和多巴哥的民间社会和非政府组织群体非常活跃且多样化。虽然传统的非政府组织，如红十字会、基督教青年会协会和计划生育协会，关注各种不同的人权问题，但特立尼达和多巴哥大多数非政府组织往往都侧重于某一特定主题，譬如，或是提高妇女地位、儿童权利、家庭暴力、残疾人、失业救济、一切形式的虐待，或是艾滋病毒/艾滋病。
3. 当地民间社会的发展也反映了国家的多元化性质，一些非政府组织重点关注提高具有特定种族和宗教背景的妇女地位。尽管如此，对于其他希望获得其服务的妇女，这些非政府组织也同样给予援助。

## 二. 国家背景

### 政治和社会经济状况概述

4. 特立尼达和多巴哥共和国是一个位于加勒比海南部，紧邻委内瑞拉东南海岸，在小安的列斯群岛格林纳达以南的岛国。全国有两个主要大岛组成：大岛特立尼达，面积 1,864 平方英里(4,828 平方公里)，小岛多巴哥，面积 116 平方英里(300 平方公里)。2010 年底，该国总人口估计为 1,317,714 人，年增长率为 0.087%。作为一个多民族社会，它由以下不同民族组成：东印度裔(40%)、非洲裔(37.5%)、欧亚混血人种(20.5%)、欧洲裔(0.6%)和华裔，以及包括土著印第安人(1.2%)在内的其他群体。作为多元化社会，特立尼达和多巴哥采用各种机制构建和谐的民族关系，确保和平共存，和睦相处。
5. 该国实行稳定的议会民主制度，长期以来显示出巩固的民主政体的所有特征。从特立尼达和多巴哥的历史发展来看，这一点比以往任何时候都更为明显，因为自 2010 年 5 月以来，联合政府在国家治理方面可谓政绩斐然。这包括在政府换届的情况下实现权力和平移交、民间社会充满活力、尊重法治，包括尊重人权和自由，以及有多种渠道表达和代表公民的利益和价值观。
6. 从历史上看，该国的经济始终以能源为基础，石油部门可追溯至 1867 年，当时在南特立尼达岛钻出了第一口油井。在过去 30 年里，特立尼达和多巴哥努力实现经济多样化，现已成为在讲英语的加勒比地区最发达的制造业经济体，2010 年人均收入达到 98,470 特立尼达和多巴哥元[15,300 美元]。目前，能源占

国内生产总值(GDP)的 35.7%，建筑业占 9.9%，制造业占 5.3%，金融业占 11.5%，农业占 0.6%，其他部门占 37%。

7. 作为加勒比共同体(加共体)的创始成员国，特立尼达和多巴哥所实行的区域经济政策始终以下列原则为基础：促进和支持区域经济的健康发展和可持续性，以及在这方面各个成员国的经济稳定。

8. 2000 至 2008 年期间，该国经济保持强劲的增长势头，年均增长率达到 8%。在 2008 至 2009 年，经济增长受到全球经济金融危机的不利影响，中央政府发布的 2008–2009 财政年度赤字相当于国内生产总值的 5.8%。2008 年和 2009 年人均国内生产总值增长率反映了这一经济萎缩现象，2008 年降幅为 2.4%，2009 年为 3.5%，2010 年为 2.5%。自那以来出现初步复苏迹象，预计 2011 年人均国内生产总值增幅为 2.5%。失业率继续攀高，2008 年为 4.6%，2009 年为 5.3%，2010 年为 6%。这反映了 2008 年和 2009 年全球经济增长受挫给当地带来了持久负面影响，突出说明了小经济体面临外部冲击时依然十分脆弱。

9. 自 2000 年签署《千年宣言》以来，政府加倍努力，以尽快实现千年发展目标。由于经济蓬勃发展，连续 14 年保持增长势头，政府能够在实现千年发展目标所确立的各项具体目标方面取得显著进展。尽管全球出现金融经济危机，以及对特立尼达和多巴哥经济下滑感到担忧，政府并未改变有关千年发展目标和提高人民福祉的优先事项。

10. 迄今为止，特立尼达和多巴哥在减少极端贫困方面取得了重大进展，并实现了普及初等教育的目标，公民现在享有免费学前、初等、中等和高等教育。初等和中等教育中存在的性别不平等现象也已消除。

11. 艾滋病毒携带者和艾滋病患者的福利问题是政府的另一主要优先事项。政府考虑到这一点，目前正在改进和加强制度，以保证充分执行有关政策，确保艾滋病毒携带者和艾滋病患者可免费获得抗逆转录病毒治疗、高质量医疗保健和其他系统支持。

12. 特立尼达和多巴哥政府目前正积极寻求阻止暴力犯罪的发生，在过去十年中犯罪率不断上升。鉴于该国地处南北生产国和消费国之间的过境路线上，犯罪率与其作为贩毒转运点的脆弱性呈并行上升态势。本届联合政府现已采取了严厉措施，以减轻暴力犯罪对特立尼达和多巴哥的影响，为此实行了各种立法，如《2011 反帮派法案》，旨在打击从事非法活动的社团，更好地维护公共安全，以及《2011 打击贩运人口法案》，该法案不仅仅是将贩运人口罪行作为刑事犯罪论处(特立尼达和多巴哥首次采取这一举措)，而且还为沦为受害者的妇女和儿童提供了非常具体的保护。

### 三. 有关增进和保护人权的一般法律和政策条款

#### A. 宪法

13. 1962年8月31日,《特立尼达和多巴哥独立宪法》规定特立尼达和多巴哥为享有主权的民主国家,国家元首为女王陛下。

14. 1976年8月1日,特立尼达和多巴哥通过了《共和国宪法》,规定总统为国家元首。总统有其独立办公室,不参与任何党派政治。总统由议会参、众两院组成的一个选举团选举产生。总统是国家元首,总理是政府首脑。因此,总统不直接参与政府政策的实施。《宪法》规定,总统享有任命总理、参议员和最高法院法官的权力。

15. 《宪法》具有最高法律效力,凡与《宪法》不一致的其他任何法律其不符之处均为无效。修改《宪法》需要在议会中获得特别多数赞成票。

16. 《宪法》承认并保障特立尼达和多巴哥公民基本权利和自由。这些权利包括:个人的生命权、人身自由与安全权和享有财产权,以及除了通过正当法律程序之外,这些权利不得被剥夺的权利;法律面前人人平等和受法律保护的权利;尊重私人生活和家庭生活的权利;在公共权力机构行使职能时获得平等待遇的权利;参加政治党派、发表政治观点的权利;父母或监护人访问为子女或受监护人的教育自己选定的学校的权利;行动自由;良知自由和宗教信仰与实践自由;思想和言论自由;结社和集会自由;以及新闻自由。

17. 《宪法》规定,任何声称第一章所载基本权利受到或可能受到侵犯或压制的个人,均有权向高等法院申请获得司法补救。

#### B. 议会

18. 特立尼达和多巴哥仿照英国威斯敏斯特制度,实行议会民主制,遵循三权分立的原则。政府由行政、立法和司法三大部门组成。

19. 议会由众议院(下院)41名众议员和参议院(上院)31名参议员组成。议会的众议院议员每5年选举一次。在参议员的31名参议员当中,有16人是由总统根据总理的意见任命的政府参议员,6人是根据反对党领导人的意见任命的反对党参议员。另9名参议员由总统自行任命,独立参议员代表广大民间社会的利益。

《宪法》赋予总统以所有行政权力。对政府日常事务的管理和指导由总理领导下的内阁负责。内阁在所有公共政策事项上向议会负责。部长的任命是总理的专有权力,但需以总统根据其意见所作任命为基础。

20. 每届议会任期5年,总统可随时根据总理的意见宣布解散议会。政府的行政部门必须有别于立法部门。《宪法》规定,共和国总统享有所有行政权力。

《宪法》还允许对隶属总统办公室的官员行使行政权力。《宪法》规定,内阁

(由总理、总检察长和其他各部部长组成)负责对政府事务的一般性指导和管理，并对议会负责。

### C. 司法机构

21. 特立尼达和多巴哥的司法制度以英国普通法为基础。它为多层结构，由司法行政最高法院和司法行政官法庭组成。最高法院包括高等法院和上诉法院，对民事和刑事事项行使管辖权。枢密院司法委员会是特立尼达和多巴哥的终审法院。司法行政官法庭分为 13 个司法行政管辖区，负责有关对不太严重的刑事案件和琐碎的民事案件进行裁决的日常事务。

22. 2004 年，特立尼达和多巴哥在司法行政官法庭和高等法院下都设立了一个特别家庭法院。家庭法院负责所有有关家庭的事项，包括离婚、抚养子女、虐待配偶和申请下达确认生父令。

23. 对司法行政官法庭的判决向高等法院提出的上诉，应由上诉法院审理，对上诉法院的判决提出的上诉应由英国枢密院审理。大法官，亦为上诉法院院长，全面负责特立尼达和多巴哥的司法行政工作。

24. 1965 年，特立尼达和多巴哥设立了劳资争议法庭，是与高等法院具有同等地位的高级记录法院。作为高度专业化的法院，它具有独特的司法管辖权，主要负责伸张社会正义。该法院的主要作用是解决劳资关系争端和与《1972 年劳资关系法》、《1985 年裁员和离职福利法》、《1998 年孕产妇保护法》和《2000 年最低工资(修正)法》有关的其他事项。

### D. 人权保护框架

25. 特立尼达和多巴哥，除其他外，加入了以下国际和区域人权文书：

- 《公民权利和政治权利国际公约》；
- 《经济、社会和文化权利国际公约》；
- 《消除一切形式种族歧视国际公约》；
- 《儿童权利公约》；
- 《消除对妇女一切形式歧视公约》；
- 《国际儿童拐骗事件的民事问题海牙公约》；
- 《国际刑事法院罗马规约》；
- 《联合国打击跨国有组织犯罪公约》和
- 《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的议定书》；和

- 《联合国打击跨国组织犯罪公约关于打击陆、海、空偷运移民的补充议定书》。

26. 此外，特立尼达和多巴哥还批准了 8 项主要公约和国际劳工组织(劳工组织)系统下的 2 项优先公约。见附录二。

27. 在区域一级，特立尼达和多巴哥签署了《美洲防止、惩罚和杜绝对妇女暴力行为公约》(《贝伦杜帕拉公约》)。所有条约，包括各项人权公约，必须首先纳入特立尼达和多巴哥国内法律，才可为国内法院所援用和执行。

## 四. 促进和保护人权

### A. 《公民权利和政治权利国际公约》

28. 特立尼达和多巴哥共和国《宪法》第一章规定了建立在民主原则和法治基础上的国家法律义务，承认和促进特立尼达和多巴哥人民所享有的主要人权和自由。《宪法》规定的权利包括：公民在法律面前一律平等和享有法律保护的权利、加入政治党派和表达政治观点的权利、思想和言论自由、新闻自由、结社和集会自由、在政教分离背景下的良知和宗教信仰与实践自由。

29. 《2003 年信息自由(修正)法》赋予公众以获取公共当局正式文件及了解有关事项的一般权利。这项权利仅受以下必要的例外和豁免的限制，即保护重大公共利益和公共当局收集并拥有其信息的有关人员的私人事务和商业事务。该法的通过表明，国家承诺实行开放、透明和问责的管理制度，并作为民主制实际表达和承认个人质疑公共政策的任何方面和收到真实准确的答复的权利。

30. 尽管在 1970 年和 1990 年曾有两次试图推翻《宪法》之举，但特立尼达和多巴哥并无对任何公民进行任意政治拘留、监禁或流放的记录；犯有这些罪行的人被送交法院审理。在这两起案件中，负有责任者(大多数人已被法院释放)仍享有《宪法》保障的公民的所有权利和自由。虽然特立尼达和多巴哥尚未签署《禁止酷刑公约》，但历届政府，无论是在理论上还是实践中，都已摒弃了酷刑做法。

31. 在特立尼达和多巴哥发行多种日报和周报，并有若干广播电台，播放各具特色的脱口秀和就民生问题的方方面面展开辩论的即时互动节目，这突出说明了在特立尼达和多巴哥人们确实享有言论自由和新闻自由。鉴于目前人们对新闻在一个自由社会中的作用的关切，以及政府和社会普遍不时提出的关切，媒体已通过了某些业务准则，以自律的方式遵守行业自身制定的可接受的标准。

32. 善治原则依然是政府在促进特立尼达和多巴哥实现可持续发展方面的一项主要目标。在这方面，政府认为人民必须共享国家发展成果，国家应在不歧视的基础上，为每一个公民提供机会，使其能够实现个人抱负，并按照个人能力大小，充分享有为国家发展做出贡献的权利。

## 1. 监察员

33. 根据《宪法》中有关确保保护个人免遭官僚不公的承诺，1977 年设立了体现了特立尼达和多巴哥共和国《宪法》特点的监察员办公室，作为一个独立的非政治实体，公民可通过该机构寻求对行政不公的追索权。因此，监察员的职责是向公众提供公正、非正式和快捷的服务，就对政府部门、机构和当局提出的申诉进行调查。通过在全国设立三个永久办事处，尽可能广泛地提供这项服务。此外，监察员每月定期访问社区，以方便个人申诉，并就广大公众作为自由民主社会成员所享有的权利和义务开展宣传教育。

34. 监察员由总统与总理和反对党领袖协商任命，每届任期不超过 5 年，可以连任。监察员仅对议会负责，向其提交法定年度报告。

## 2. 生命权、自由权和人身安全

35. 在特立尼达和多巴哥，《宪法》规定保护所有公民的人权。为此，认识到当务之急是保障公民的安全和需要采取果断措施以制止犯罪活动并减少其有害影响，政府已在国家和区域层面实施了若干措施，以应对这些挑战。

36. 在国家层面采取的这些措施包括，除其他外，为特立尼达和多巴哥警察部门划拨更多资源，提供有关犯罪侦查方法的补充培训，扩大警务人员招聘规模，改善所有执法人员的福利，并通过有关立法，包括《2000 年打击绑架行为法》、《2011 年反帮派法》和《2011 年保释(修正)法》。

37. 认识到小武器和轻武器及弹药非法贸易的产物所造成的有害影响，特立尼达和多巴哥已受益于多边努力，如目前联合国和平、裁军与发展拉丁美洲和加勒比区域中心开展的旨在销毁枪支和库存管理的工作，以及美洲国家组织有关枪支标记的工作。

38. 与美国的双边合作便利了特立尼达和多巴哥警察部门获取“电子跟踪”技术，这是一种基于网络的枪支跟踪请求提交系统，它增强了地方对犯罪所用枪支流动情况的监测能力。该国希望，区域综合弹道信息网——通过弹道鉴定锁定“犯罪枪支”的区域倡议，将与“电子跟踪”以及其他国际系统，包括美国国家综合弹道鉴定网一道发挥作用。

39. 特立尼达和多巴哥还积极倡导缔结一项《国际武器贸易条约》，以制定关于常规武器进出口和转让的共同国际标准。

40. 政府注意到，鉴于成指数发展的信息技术，现在对人身安全的威胁可谓形式五花八门，为此颁布了保护公民的立法，如《2000 年滥用计算机法》、《2000 年电子转移资金犯罪法》和《2011 年数据保护法案》。旨在保护以电子格式输入的个人信息隐私的《2011 年数据保护法案》，现已提交众议院通过。此外，还设立了部际委员会，负责处理信息和通信技术问题，并制定协调一致的网络安全战略。



41. 特立尼达和多巴哥政府还认识到，鉴于恐怖主义具有全球化性质以及小国自身潜在的脆弱性，必须加强法律框架，以应对新生代恐怖主义威胁。为此，该国颁布了若干主要立法，包括《2010 年打击恐怖主义(修正)法》(将为恐怖主义活动募集资金以刑事犯罪论处)；《2010 年截取通讯法》(除其他外，涉及对截取通讯和可对以加密或密码方式保护的电子数据进行解密或访问的获取手段的监管)；和《2011 年特立尼达和多巴哥金融情报单位(修正)(2 号)法》(颁布该法的目的是建立金融情报单位，主要负责落实金融行动工作组有关洗钱和向恐怖主义提供资金问题的建议)。

### 3. 向法院申诉的权利

42. 确保法定诉讼程序和法律面前人人平等的核心原则，是特立尼达和多巴哥政府赖以维护公民权利与自由的基础之一。司法部作为负责通过修订和提出刑事立法进行刑事司法制度改革的政府机构，现已开始与主要利益攸关方进行磋商，作为立法改革进程的一部分。

43. 目前司法部正在审议以下立法：

- 《1917 年可公诉罪行(初步调查)法》，旨在缩短从提出指控到高等法院审判所需时间。预计审判将在提出指控一年之内进行，以消除高等法院案件积压现象；
- 《1976 年法律援助和咨询法》，在全国范围内确保获得和提供法律援助服务，并修订资格标准，便利广大民众诉诸司法；
- 《1986 年性犯罪法》，旨在扩大该法所涵盖性犯罪的范围，废除和替代关于性犯罪者登记的法律；和
- 2004 年监狱规则草案，旨在反映刑罚学的变化，即从以惩罚为主转向促使犯罪者成功地重新融入社会。

44. 司法部，作为其职权范围的一部分，必要时还与国家安全部合作，管理一些对提供诉诸司法的机会至关重要的机构：

- 警务申诉调查局是一个独立公正的机构，负责调查针对警务人员，包括对城市警察和预备役人员的申诉；
- 赦免权咨询委员会就总统对任何被判犯有违反特立尼达和多巴哥法律罪行者行使豁免权或减免其刑期问题向其提供咨询意见；
- 刑事伤害赔偿委员会以方便、有效、公平和人道的方式，确保暴力犯罪受害者能够就所受伤害获得赔偿；
- 移民拘留中心，作为禁止入境并被拘留者人权保护机制，于 2009 年 11 月建立。该设施实行男女分开关押，确保尊重被拘留者的基本人权，包括宗教信仰的自由。该中心确保将被列为禁止入境者的所有移民与监狱囚犯分开关押。此外，中心还按照国际标准，为所有非法移民提

供活动设施，获得法律代表的机会，受教育机会，医疗保健，适当的娱乐和足够的营养。还按照国际最佳做法，为各种人探视提供方便；

- **刑法改革与转型单位**建立于 2002 年，其任务是审查刑法制度。自那时以来，当局逐步寻求对刑事司法制度进行改革，从以惩罚为主的方针逐步转向有助于回归社会的司法制度，以促使被监禁者及其家庭得到有效复原并重新融入社会。受害者在这一进程中起到积极的作用，对犯罪者则鼓励其为自己的行为负责。

45. 特立尼达和多巴哥监狱系统以《囚犯待遇最低限度标准规则》为指导。女囚犯有单独女子监狱，与男囚犯分开关押。等待庭审的人员在候审监狱关押。被定罪的囚犯关押在高度设防监狱和西班牙港监狱，不满 18 岁的男性罪犯被关押在青少年培训中心。女性青少年罪犯与女性成年囚犯不在一起，被关押在女子监狱一处僻静的地方。

46. 惩教机构的康复方案包括：宗教/精神辅导、心理/行为辅导、帮助和支持提供自我认识、情绪管理、戒毒、学术指导、文体活动，以及职业培训。

47. 政府知道监狱人满为患问题令人关切。该国的犯罪行为，尤其是严重罪行，呈上升趋势，这一点已为现有统计数字所证实。例如，过去三年中在特立尼达和多巴哥所发生的谋杀案件数字如下：2008 年 547 起；2009 年 507 起；2010 年 473 起。为此，为缓解人满为患所带来的问题，国家于 1994 年又修建了一座高度设防监狱，可容纳 2,453 名囚犯，目前的占用水平为 1,511 人。2002 年还修建了一座女子监狱，可容纳 200 人，现有人口 110 人。虽然这些设施尚能正常运转，但作为一个经济资源有限的发展中国家，政府承认监狱的整体条件需要加以改善，并致力于做好这项工作，以下事实即可证明这一点：

- 设立了**缓刑司**，为 16 岁以下被判定有罪者提供替代监禁措施。
- **证人保护方案**为证人、证人家属、司法人员、法律工作者和其他因参与刑事司法系统工作而处境危险的人提供安全、保障和支持。
- **特立尼达和多巴哥法医科学中心**提供法医病理学和法医分析服务。

#### 4. 死刑

48. 特立尼达和多巴哥共和国《宪法》第 4(a)条承认个人的生命权、人身自由与安全权，以及除了通过正当法律程序之外，这些权利不得被剥夺的权利。特立尼达和多巴哥的国内法律制度中依然保留死刑，它认为适用死刑或其他任何惩罚是刑事司法问题，属于主权国家的国家管辖权范围。在特立尼达和多巴哥，死刑仅适用于谋杀罪和叛国罪。该国满意地看到，死刑的适用与其根据《公民权利和政治权利国际公约》所承担的义务并不矛盾。

49. 在 *Matthews 诉国家一案*[2004] (64 WIR 412 PC)中，国家的终审法院——枢密院认为，在特立尼达和多巴哥因谋杀罪被判处死刑是强制性和非自由裁量的。

50. 然而，也应当承认，在适用死刑之前，需通过实施若干保障措施严格履行正当法律程序。第一项保障措施是，确保判决之日后若 5 年仍未执行死刑，刑期则应改判为终身监禁。这项裁决是基于枢密院对 Pratt 和 Morgan 诉总检察长一案 [1993] (43 WIR 340 PC) 的审理，枢密院认为，在事实上作出判决之后拖延不执行死刑，可构成不人道惩罚。

51. 第二项保障措施规定，被判处死刑的囚犯有权就该项定罪向特立尼达和多巴哥上诉法院以及最终向该国的终审法院——英国枢密院司法委员会提出上诉。

52. 第三项保障措施规定，根据《宪法》第 89 条，被判处死刑的囚犯有权向赦免权咨询委员会提出豁免申请。该委员会就总统对任何被判犯有违反特立尼达和多巴哥法律罪行者行使豁免权或减免其刑期问题向其提供咨询意见。

53. 还应当指出，自 1999 年以来，死刑已暂停执行。政府在审查有关死刑的法律，以期采用一种对谋杀罪分为三类的做法，只对情节最恶劣的谋杀罪适用死刑。在整个特立尼达和多巴哥，人们正在就这一问题进行公开辩论。

## B. 《经济、社会和文化权利国际公约》

### 1. 工作权

54. 特立尼达和多巴哥的劳资关系政策以下列原则为基础：劳资双方通过各自的代表协会自愿进行集体谈判，以解决雇用条款和条件问题。此外，特立尼达和多巴哥还批准了 8 项主要公约和国际劳工组织(劳工组织)的 2 项优先治理公约，表明政府承诺将按照国际最佳做法逐步提高劳动标准。

55. 特立尼达和多巴哥坚定地致力于实现劳工组织提出的这一目标，即建设一个享有体面劳动的未来。在这方面，政府的体面劳动政策和行动计划计划到 2011 年底开始执行，它们将为社会伙伴提出的使人人享有富有成效、有尊严和安全的工作的倡议提供一个三方框架。《2010 年最低工资法令》于 2011 年 1 月 1 日起生效，它将全国最低工资由每小时 9 元(特立尼达和多巴哥元)提高到 12.50 元。该法令的颁布表明了政府致力于保护工人的权利，保障工作权。

56. 特立尼达和多巴哥积极支持制定《家庭工人体面劳动公约》，劳工组织于 2011 年 6 月通过了该公约。现已通过了与体面劳动原则相一致的立法，规定如果就违反《2010 年最低工资法令》提出申诉后遭到解雇，家庭工人有权向劳资争议法庭寻求补救。

57. 2010 年，特立尼达和多巴哥在劳动和小型和微型企业发展部下面设立了艾滋病毒/艾滋病宣传和可持续性中心。该中心的任务是执行国家关于艾滋病毒和艾滋病问题工作场所政策，确保艾滋病毒携带者和艾滋病患者的主要人权得到保护，其工作在西半球具有开创性意义。

58. 劳动和小型和微型企业发展部实施了若干有关失业问题的方案，如“失业救济方案”、“社区合同方案”和“国家就业服务”。

## 2. 享有最佳身心健康权

59. 特立尼达和多巴哥政府承认健康与人类发展密不可分，并承诺改善人口的健康水平和一般福祉，着重于健康促进和干预，以解决发病率和死亡率的最普遍的原因。现已实施的主要政策和方案有：

- 为经济拮据的患者提供财政援助

《经济拮据患者财政援助方案》为无力支付必要的医疗和药物费用的并合乎规定的患者提供财政援助。

- 慢性病援助方案

特立尼达和多巴哥在国家、区域和国际不同层面上采取了积极的态度，努力防治非传染性疾病。这包括建立了国家非传染性疾病咨询委员会，以指导预防和控制领域的战略干预，以及 2009 年提议召开联合国大会非传染性疾病问题特别会议。政府还在 2003 年启动了“慢性病援助方案”，目的是增加获得治疗的机会，通过提供免费药物来治疗特定慢性疾病，包括糖尿病、高血压、青光眼、某些类型的心血管疾病和哮喘病。

60. 通过卫生方面积极的立法议程，政府努力设法，除其他外，通过完善相关标准，从整体上提高医疗保健系统的服务质量。为此，目前正在审查和通过以下领域的立法草案：《2011 年国家卫生服务认证条例草案》和《2011 年国家输血条例草案》。

61. 一项特别重要的事态发展是，通过了《2009 年紧急救护服务和紧急医疗人员法》并即将正式颁布。该法将为建立国家紧急救护管理局提供依据。另外还通过了《2009 年精神卫生(修正)法》，旨在提供有关精神病患者入院、护理和治疗框架。

62. 2004 年建立了国家艾滋病协调委员会。目前政府在制定相关体制安排，使该委员会成为一个法定机构，负责协调、实施、监督和审查特立尼达和多巴哥所有与艾滋病毒和艾滋病有关的政策。政府的政策是普及艾滋病毒和艾滋病护理和治疗，继而实现免费为所有受感染者提供高活性抗逆转录病毒疗法药物。截至 2010 年，在降低艾滋病毒母婴传播发病率方面取得了显著进展，在多巴哥岛成功率为 100%，特立尼达岛的母婴传播发病率则降低至 3%。另外，还建立了一个人权事务处，负责处理与丑化和歧视有关的问题。

## 3. 住房权

63. 自独立以来，特立尼达和多巴哥始终坚持为中低收入者实现居者有其屋提供援助的国家政策。历届政府都通过实施住房建设方案，努力弥合低收入住房市场的差距。在 2002 至 2009 年期间，交付了 13,677 套住房。在本届联合政府的领导下，出台了若干有关住房权的具体举措。其中一例是现住房部的旗舰举措，以确保加快速度，迅速处理那些向住房开发公司提出，但已逾 10 年仍未处理的

住房申请。此外，由于在该国某些地区出现了极端洪灾，住房部首先通过住房开发公司采取行动，为困难家庭提供应急住所。

64. 作为一个独立机制，为潜在的住房购买者提供了若干家庭融资选择方案，使之享有抵押贷款利率补贴、灵活的融资机制和减免税等好处。这些选择方案在提高国民的住房支付能力方面发挥了极大作用，政府仍将致力于促进进一步扩大民众获得可靠住房解决方案的机会。

#### 4. 受教育权

65. 认识到受教育权不仅本身是一项人权，它对行使其他人权也至关重要，政府承诺要确保所有 5-16 岁儿童和青少年都有机会接受教育，为此提供免费学前、初等和中等公共教育。目前一项儿童法案已提交议会通过，该法案，除其他外，旨在修改义务教育年龄段标准，从 6-12 岁提高至 5-16 岁。

66. 国家供资的“幼儿保育与教育方案”现已扩大规模，在全国修建了 50 多个幼儿保育与教育方案中心。

67. 国家还大力投资提供社会支持服务，尤其是为家境不好的学生提供帮助。这些努力包括一项学校供餐计划，每天为 822 所学前、初等、中等和专科学校在校生提供 44,190 份早餐和 97,831 份午餐。其他服务项目包括：为所有身穿校服的学生提供校车接送服务；为中小学所有科目提供主要教科书课本出租计划；和发放校服。为了防止发生校园暴力和违纪行为，在中小学一级实施了一项暴力预防计划。

68. 一项重大创新举措是，作为教育计划中学校电脑化/信息通信技术“电子连接和学习”项目的一部分，为所有进入中学的学生配备笔记本电脑。

69. 虽然特立尼达和多巴哥在教育方面实现了性别均衡，但目前依然存在男孩入学率和结业率偏低问题。这一问题令人关注，政府正着手与各利益攸关方共同解决这一问题。

70. 政府对获得受教育机会与教育质量予以同等重视。为此，成立了国家课程委员会，并制定了一项教师专业发展计划，侧重于实现现代化教学方法和师资培训。根据其在不断学习的基础上创建一个知识型社会的政策，国家还提供高等教育财政援助，受益的本科生达 100%，研究生达 50%。

#### 5. 残疾人权利

71. 《宪法》和《2000 年机会均等法》为残疾人权利提供了法律保护。隶属人民和社会发展部的残疾事务股和残疾问题国家协调委员会在开展工作。目前，政府正在审议“国家残疾人政策草案”以及“残疾条例草案”。

72. 国家通过了一项广泛的方案，以便除其他外使不同能力者的出入权利具有可操作性，并确保通道的安全与独立性。这是继 2007 年一项具有里程碑意义的裁决之后推出的举措，该裁决声称国家侵犯了残疾人出入政府办公室的基本人

权。2010年8月，在特立尼达岛北部为一主要公路上方的一处步行通道安装了升降梯，为约占平均日行人交通量5%的75名不同能力的人提供通行便利。对一些便道进行了改造，以方便轮椅使用者和视障人士通行。为便利视障人士过马路，在所有交通信号灯上都安装了蜂鸣器。此外，政府还以赠款形式提供了5,000特立尼达和多巴哥元的财政援助，用以购买轮椅等辅助设备。公共交通服务公司为不同能力的人提供电话预约服务，接送其上下班、上学、去政府办公室办事以及去超市购物。

73. 劳动和小型和微型企业发展部推出了一项综合计划，以促进并鼓励残疾人融入公共和私营部门的劳动市场。目前在公共服务部门实施了一个试点项目，为30名不同能力的人就业提供便利。

## 6. 老年人权利

74. 全国人口约有11%为60岁及以上老年人，预计到2025年该群体人口将达到20%。因此，政府政策的重点是，按照《马德里国际老龄问题行动计划》和“拉丁美洲和加勒比区域实施战略”，通过实施有关措施，为迎接“不分年龄人人共享的社会”的到来做好准备。

75. 人民和社会发展部老龄问题司通过落实2007年出台的国家老龄政策，协调特立尼达和多巴哥的所有有关老龄问题的倡议。该政策按照优先次序列出了需要国家实施干预的12个重点领域，即社会保障、收入保障、社会融入、医疗保健、住房、教育、娱乐、尊严与尊重、立法、研究、交通和备灾。

76. 2007年，议会批准了更新后的立法，以加强对长期护理服务机构中老年人人权的保护。然而，鉴于认识到我国有95%的老年公民都生活在社区非机构式照护环境中，现已制定了一项全国社区护理政策草案并以其为指导，促进为社区中老年人提供医疗和社会支持服务。

77. 在2001、2003、2004、2006、2007以及2010年，为全体65岁及以上老年人发放的非缴费型养老金的金额一再提高，高龄公民的养老金最高金额提高至每月3,000特立尼达和多巴哥元。60岁及以上老年人也有资格享受免费公共交通服务。领取养老金者同一般人口一样，也享有“慢性病援助计划”规定的福利，政府通过该计划为某些非传染性疾病的治疗药物全额买单，包括高血压、糖尿病、心脏病和某些癌症疗法。

## 7. 文化权利

78. 作为一个多元文化的社会，特立尼达和多巴哥拥有丰富的文化多样性和文化遗产。因此，国家文化政策的一个基本出发点是，多样性是民族的力量源泉和公认的艺术创造力，它本身代表着民族遗产，亦即民族未来的一个组成部分。为此历届政府都十分重视制定和实施富有活力的文化政策，坚持尊重和欣赏构成现代特立尼达和多巴哥社会的多元文化的不同民族文化。

79. 政府以直接方式或通过国际合作方案为不同文化研究流派的国民进修深造提供研究金。文化表达自由不仅是一项受到承认的权利，事实上政府还通过艺术和多元文化部予以大力促进，为社区不同团体和文化组织提供资助，用以支付举办大型文化活动和节日盛会的费用。

80. 为了促进本土文化的全面发展，以加强其对国家经济的贡献，政府作出了战略性决策，加大对文化基础设施的投资力度。在这方面，2009年首都国家演艺学院——配有可供培训讲习班使用的教室设备的最先进的剧院设施——胜利竣工并投入运营。一家类似的设施，南方演艺学院，预计将于2011年10月在第二大城市圣费尔南多竣工，总投资为3.5亿特立尼达和多巴哥元。

## 8. 提供社会服务

81. 人民和社会发展部在提供社会服务方面采取了以下举措：

- 直接影响倡议，这是一项以社区为基础的努力，旨在将提供服务工作在全国各个居民区内铺开，为无法获得服务的人提供资助，如用于购买食品的补助金。
- 直接效应倡议，这是一个需要在全国实际深入各个社区的项目，该部有关人员走家串户，上门探访可能因残疾或年龄方面的原因而无法出门的人。对所需提供的服务作出评估，评估报告与本人见面。
- 国家促进自助委员会，该部这一下属机构负责走访有关社区，如果有居民收到对该部可提供援助的项目的直接评估的话。
- 老年人与青少年伙伴关系计划。
- 残疾人公车服务。
- 衣物补助金。
- 急诊患者基金。
- 药品补助金。

## C. 消除种族歧视公约

82. 政府承诺建设一个从其民族多元化和文化多样性中汲取力量的国家。虽然《宪法》保障每个公民享有《世界人权宣言》所承认的基本权利和自由，但《2000年机会均等法》获得通过，仍可视为在打击种族和宗教歧视方面的里程碑事件。该法禁止在就业、教育、住房和提供商品和服务等领域中的歧视行为，不分种族、宗教信仰、性别、出身或残疾状况。

83. 根据该法规定，2008年4月正式成立了机会均等委员会，其核心职责包括调查和调解有关歧视行为的指控，并发布适当准则，以避免发生歧视行为。根据该法设立的机会均等法庭，负责审理和裁处委员会转递的申诉。

84. 特立尼达和多巴哥的立法也对所有主要宗教派别的婚姻形式予以同等认可。作为惯例，凡在需要虔诚奉献的重大国事场合下，均采取一种代表各大宗教团体的形式举行宗教间祭祀活动。

85. 按照国家对促进社会凝聚力的承诺，艺术和多元文化部制定了有关方案，展示特立尼达和多巴哥以公正和平等待遇等原则为指导的多民族、多元文化社会。各群体的主要宗教节日同时也是公共假日，此外，还将对民族具有特别重大历史意义的日子定为公共假日予以庆祝。为实施不歧视政策，特立尼达和多巴哥还通过了有关立法，禁止对出入所有为公众提供休闲和娱乐服务的私营和公共设施的种族歧视做法。

86. 国家还大力支持一家非政府组织——宗教间组织的工作，该组织成立于 1970 年，主席一职由特立尼达和多巴哥各大宗教团体的不同领导人轮流担任。宗教间组织就影响国家的各种社会问题作出客观的评论，并通过举办宗教间仪式，鼓励公民参加其他宗教派别的宗教庆典活动，促进宗教宽容、接受和宗教和睦。

#### D. 《儿童权利公约》

87. 特立尼达和多巴哥始终积极采取各种有关措施，以保护儿童免遭一切形式歧视和虐待的伤害。在这方面，《1996 年教育法》禁止以任何籍口否定任何儿童进入公立学校读书的权利，《2000 年机会均等法》则保障所有儿童平等享有所有学校福利、设施和计划的权利。应当指出的是，特立尼达和多巴哥已实现了千年发展目标 2 “普及初等教育”和千年发展目标 3 具体目标 3 “消除初等和中等教育中的性别差异”。政府打算修订立法，将强制入学年龄由 6-12 岁改为 5-16 岁。

88. 为了加强保障儿童安全和安保的法律框架，针对社会中存在的虐待儿童现象，政府于 2000 年将《2000 年儿童事务管理局法》提交议会审议，该法提议建立特立尼达和多巴哥儿童事务管理局，作为该国儿童的保护者。政府还制定立法，对托儿所和社区住宅颁发执照并加以管理。政府最近发起新一轮运动，以完善保护儿童的法律和业务框架，包括就虐待和忽视儿童行为作出更严厉惩罚的规定。

89. 政府迅速采取行动，现在已正式组建了由 9 名成员组成的儿童事务管理局，局长由高等法院一名退休的高级女法官担任。2008 年，议会通过了《2008 年国际诱拐儿童法》，将《国际儿童拐骗事件的民事问题海牙公约》纳入了国内法，这有助于使任何缔约国管辖范围内被非法拐卖的儿童返回原居住地。

90. 特立尼达和多巴哥并无提供国际收养儿童的政策，并且按照劳工组织的相关公约，严禁以任何形式雇用童工。还应当指出的是，教育系统中早已取消了体罚措施。



91. 2011 年，议会赞同《贩运人口法》，以落实《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》，以及与此有关或附带事项。

92. 对于那些因特立尼达和多巴哥国内医疗条件不行，需要接受昂贵的专科治疗的儿童，为了减轻其经济负担，政府根据总理个人的倡议，通过《2010 年儿童生命基金法》建立了儿童生命基金，目标资本总额为 1 亿特立尼达和多巴哥元。作为领导风范的一种展示，内阁成员同意将其个人薪酬削减 5%，所得收益捐赠给基金。该基金面向公众，欢迎各界人士、民间社会组织和国内外慈善协会捐款捐资。在 2010 年 5 月至 2011 年 4 月期间，共有 23 名 2 个月至 14 岁不同年龄的儿童成为受益者，接受了拯救生命的外科手术或去海外就医，所涉医疗费用多达 640 万特立尼达和多巴哥元。

#### E. 《消除对妇女一切形式歧视公约》

93. 1971 年，政府成立了妇女事务局，负责解决妇女失业问题，并处理更为广泛妇女健康、计划生育和教育等问题。该事务局的规模不断扩大，现已成为隶属规划、经济和社会转型及两性平等事务部的性别事务司。

94. 多年来，议会颁布了若干有关保护妇女免受暴力、歧视和虐待侵害的主要立法，包括《1925 年侵害人身罪法》、《1999 年家庭暴力法》、《1986 年性犯罪法》、《2000 年性犯罪(修正)法》、《1997 年公共援助条例》、《1998 年孕产妇保护法》、《1998 年同居关系法》、《1976 年法律援助和咨询法》、《2000 年机会均等法》和《2011 年贩运人口法》。1990 年，特立尼达和多巴哥批准了《消除对妇女一切形式歧视公约》，在这方面，政府还完成了对所有含有歧视妇女条款，需要加以修正以便与《公约》保持一致的法律的审查工作。目前，一项国家性别政策草案已提交政府审议，该政策着重于促进两性平等和社会公平等原则，并将社会性别问题纳入国家发展战略主流。

95. 在 2011 年发表的一项题为“因为你是女孩：在英联邦社会中长大”的英联邦调查报告中，作为最适于养育女孩的国家，特立尼达和多巴哥在 54 个英联邦国家中位居第三。

96. 配偶虐待，通常表现为暴力侵害妇女行为，依然是政府关切的一大问题。2005 年，议会通过了《1925 年侵害人身罪法》修正案，将构成骚扰的罪行范围扩大，增加了盯梢、欺凌和恐吓等罪行。《1999 年家庭暴力法》，警方有义务对所有申诉作出回应，并保存一份详细记录，列入全国家庭暴力登记簿。现已提出倡议，要求建立一个信息交换所，收集所有有关家庭暴力的数据。在特立尼达和多巴哥，婚内强奸构成刑事犯罪。

97. 1996 年，为促进两性平等，特立尼达和多巴哥成为世界上第一个颁布立法，记录妇女无酬工作状况并作出经济价值评价的国家。特立尼达和多巴哥加入了劳工组织《平等报酬公约》(1951 年)并颁布了《1996 年计算无酬工作法》，

政府在其各项薪酬安排中认真履行了这一承诺。特立尼达和多巴哥积极支持制定关于家庭工人的公约，劳工组织于 2011 年 6 月通过了该公约。

98. 统计数字表明，妇女在公共生活中的参与和代表性有所改善。特立尼达和多巴哥的一个重要里程碑是，2010 年 5 月选举产生了首位女总理，她也是英联邦首位女性轮值主席。尤其是，她在当选为总理之前，曾宣誓就任反对党第一位女性反对党领袖。

99. 总理上任后即承诺，本届特立尼达和多巴哥政府将把促进性别平等与就业作为一项重要国策。作为这一倡议的一个实例，将在 2011 年最后一个季度中举行世界女性领导人高级别讨论会，呼吁女性领导人利用其资源和综合意识，改善贫困妇女的生活，为她们提供合适的工具，使之有能力改善自己的生活。

100. 众议院曾有过一名女性发言人(1991-1995 年)，参议院主席一职也曾由一位女性担任(2002-2007 年)。众议院共有 41 名议员，其中 12 人为女性。在内阁 27 名成员中，5 人(包括总理在内)为女性。高等法院的女性法官有 23 人，在总共 56 名司法行政官中，37 人为女性。在最近警察部门的高层人员任命中，具有开创性意义的是，首次任命了 3 名女警官担任警察总监助理。在特立尼达和多巴哥的私营部门组织中，也有妇女担任高层行政职务。

## 五. 成绩与最佳做法

### 101. 受害者支持股

- 在警察部门中设立了受害者支持股，并配备了心理学和社会学专业的人员，以期为家庭暴力、性犯罪和具有高度敏感和个人性质的犯罪受害者提供支持。

### 102. 普及初等和中等教育

- 特立尼达和多巴哥在教科文组织提出的“全面教育”目标方面已实现了普及初等和中等教育；
- 特立尼达和多巴哥实现了千年发展目标 2“普及初等教育”和千年发展目标 3 的具体目标 3“消除初等和中等教育中的性别差异”；
- 政府颁布了战略性政策，作为教育计划中学校电脑化/信息通信技术“电子连接和学习”项目的一部分，自 2011 年起，将为所有进入中学的学生配备笔记本电脑；
- 为学生提供社会支持服务：
  - 作为学校供餐计划的一部分，每天为 822 所学前、初等、中等和专科学校在校生提供份 44,190 早餐和 97,831 份午餐；
  - 为所有身穿校服的学生提供校车接送服务；

- 为中小学所有科目提供主要教科书课本出租计划；
- 发放校服。

#### 103. 国家为高等教育提供经费

- 国家提供本科生全额学费资助，研究生半额学费资助。政府还扩大了高等教育政府援助计划的覆盖面，列入了更多的学术和职业院校。另外，攻读研究生课程的优等生学费全免；
- 国家奖学金数量增加。

#### 104. 公共卫生

- 政府于 2010 年成立了一个注册的慈善组织，即儿童生命基金，为那些因特立尼达和多巴哥国内医疗条件不行，需要接受昂贵的专科治疗的儿童提供资金援助；
- 国家对非传染性疾病患者实行免费治疗，社区救助中心对这些疾病予以免费诊断和检测；
- 为癌症患者免费提供最先进的癌症治疗；
- 制定了学习健康计划，对特立尼达和多巴哥所有公立和私立小学新生进行强制性视听检测；
- 为所有艾滋病毒携带者和艾滋病患者免费提供高活性抗逆转录病毒治疗药物。

#### 105. 劳动

- 2010 年在劳动和小型和微型企业发展部下面设立了艾滋病毒/艾滋病宣传和可持续性中心，以执行国家关于艾滋病毒和艾滋病问题工作场所政策，确保艾滋病毒携带者和艾滋病患者的主要人权得到尊重。

#### 106. 残疾

- 国家拨款 5,000 特立尼达和多巴哥元，用以购买轮椅等辅助设备和辅助技术；
- 为不同能力的人提供电话预约服务，接送其上下班、上学、去对外办公的政府机构办事以及去超市购物。

#### 107. 对妇女的歧视

- 2010 年 5 月，特立尼达和多巴哥选举产生了其第一位女总理，她也成为英联邦首位女性轮值主席；
- 1996 年，特立尼达和多巴哥成为世界上第一个颁布立法，记录妇女无酬工作状况并作出经济价值评价的国家，它还积极支持制定关于家庭工人的公约，劳工组织于 2011 年 6 月通过了该公约。

- 在 2011 年发表的一项题为“因为你是女孩；在英联邦社会中长大”的英联邦调查报告中，作为最适于养育女孩的国家，特立尼达和多巴哥在 54 个英联邦国家中位居第三。

## 六. 挑战和制约因素

108. 特立尼达和多巴哥的法律和宪法框架以“法治”为基础，将其作为保护人权的基本方针。国家法律和政策如何才能保护个人的权利，这在任何时候都存在许多有影响性的变数。该国所面临的一些挑战列举如下：

- **犯罪**

特立尼达和多巴哥政府目前在积极寻求制止暴力犯罪的发生，在过去十年中犯罪率不断上升。鉴于该国地处南北生产国和消费国之间的过境路线上，犯罪率与其作为贩毒转运点的脆弱性呈并行上升态势。

- **教育**

虽然特立尼达和多巴哥在教育方面实现了性别均衡，但目前依然存在男孩入学率和结业率偏低问题。这一问题令人关注，政府正着手与各利益攸关方共同解决这一问题。

- **老年人权利**

鉴于认识到我国有 95% 的老年公民都生活在社区非机构式照护环境中，现已制定了一项全国社区护理政策草案并以其为指导，促进为社区中老年人提供医疗和社会支持服务。

## 七. 国家优先事项和承诺

109. 特立尼达和多巴哥政府按照实现联合国千年发展目标的努力制定了促进可持续发展的相互关联的七大支柱，并将其作为政策的指导：

- **支柱 1：以人为本的发展**

以人为本的发展重点是，以强大的基础教育体系和较高的高等教育参与率为基础，促进知识型经济。

经与民间社会磋商，一个促进妇女权利的非政府组织小组建议，所有组织均应授权在工作场所设立儿童照护设施。儿童权利非政府组织小组也建议建立虐待儿童事件登记制度，并制定有关战略，解决男孩入学率和结业率偏低的问题。政府正在考虑这些建议。

- **支柱 2: 消灭贫穷和社会正义**

约有 20%的人依然生活在贫困线以下。政府致力于减贫、缩小贫富差距，为穷人和弱势群体提供安全网。

在与民间社会磋商的过程中，一个促进社会、经济和文化权利的非政府组织小组建议密切监测歧视和虐待老年人现象，政府正在考虑这项建议。

- **支柱 3: 国家和个人安全**

这是政府重点关注的一个重要领域。为实施这一战略，政府大力整顿监狱系统，重组司法系统，改革备灾办公室，并普遍采取了积极和预防性干预措施。

经与民间社会磋商，提出了一项建议，要求非政府组织与政府机构合作，为处理家庭暴力事务的警察部门提供有关培训，政府正在考虑这项建议。

- **支柱 4: 信息和通信技术**

信息和通信技术与其产生的系统对每个现代进步社会的发展都是至关重要的。政府打算加大本国互联网连接能力，使每个公民都能够进入网络访问，并便利利用广泛的政府服务开展商务活动。在中小学教育中逐步开展基于信息技术的教学，以支持和补充其他形式的教学、学习和基础研究。

经与民间社会磋商，一个促进社会、经济和文化权利的非政府组织小组建议建立具体机制，对文化遗产进行归档分类。政府正在考虑这一建议。

- **支柱 5: 建立一个更加多元化的知识密集型经济体系**

虽然能源部门依然是一大经济支柱，但政府也认识到这一资源在长期可持续发展方面的局限性，并将注意力逐步转向服务部门。支柱 5 的重点是，为服务部门提供关键性支持，将创造性经济要素注入其他所有部门，同时择机建立技术密集型的利基制造业，以确保经济具有弹性，为公民创造长期的经济机会。

- **支柱 6: 善治**

这一领域侧重于作为善治的基本原则，旨在确保透明、负责、参与和有效代表性的三个关键要素。它们是：

- 加强现有体制；
- 加强民主制；和
- 加强执行和实施能力。

- **支柱 7：对外政策**

政府对外政策的基点是，国际舞台和世界体系提供了一种机会空间，使人们有可能建立伙伴关系，充分利用资源，并对区域、整个半球乃至全球的决策方向产生影响。

## **八. 国家展望**

110. 为首次普遍定期审议特立尼达和多巴哥情况提交的这份国家报告表明，特立尼达和多巴哥共和国政府在实施其人权议程方面取得了重大进展。今后，政府仍将致力于解决执行方面的差距，其中大部分问题现已引起政府的重视。

---