



---

## 人权理事会

普遍定期审议工作组

第十一届会议

2011年5月2日至13日，日内瓦

### 人权事务高级专员办事处根据人权理事会第 5/1 号决议附件 第 15(b)段汇编的资料

#### 新加坡

本报告汇编了条约机构和特别程序报告中所载的有关资料(包括所涉国家的意见和评论)，以及其他相关的联合国正式文件所载资料。除联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)对外发布的报告中所载意见、看法或建议外，本报告不含人权高专办的其他任何意见、看法或建议。报告采用的是人权理事会通过的一般准则的结构，所载资料均在尾注中一一注明出处。编写本报告时考虑到第一轮审议周期为 4 年。在无最新资料的情况下，也参考了现有日期最近的报告和文件，但已过时的除外。由于本报告只汇编联合国正式文件中所载资料，某些具体问题如资料不全或重点不突出，可能是由于该国尚未批准某项条约，及/或与国际人权机制的互动/合作程度不足。

## 一. 背景和框架

### A. 国际义务范围<sup>1</sup>

| 世界人权条约 <sup>2</sup>                       | 批准、加入<br>或继承日期 | 有无声明/保留  | 是否承认条约机构的特定权限 |
|---|----------------|--|---------------|
| 《消除对妇女一切形式歧视公约》<br>(CEDAW)                | 1995年10月5日     | 有(第二、第十一(1)和第十六条)  | -             |
| 《儿童权利公约》<br>(CRC)                         | 1995年10月5日     | 有(保留(一般性): 第28条第(1)款(a)项和第32条)<br>声明(第12、第13、第14、第15、第16、第17、第19和第37条) | -             |
| 《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》<br>(OP-CRC-AC) | 2008年12月11日    | 根据第3条交存的具有约束力的声明: (自愿入伍最低年龄)16岁半                                       | -             |

新加坡尚未加入的公约: 《消除一切形式种族歧视国际公约》、《经济、社会、文化权利国际公约》、《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》<sup>3</sup>、《公民权利和政治权利国际公约》、《公民权利和政治权利国际公约任择议定书》、《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》、《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》、《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》、《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》、《残疾人权利公约》、《残疾人权利公约任择议定书》和《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》。

| 其他相关主要国际文书                           | 是否批准、加入或继承                   |
|--------------------------------------|------------------------------|
| 《防止及惩治灭绝种族罪公约》                       | 是                            |
| 《国际刑事法院罗马规约》                         | 否                            |
| 《巴勒莫议定书》 <sup>4</sup>                | 否                            |
| 难民和无国籍人 <sup>5</sup>                 | 否                            |
| 一九四九年八月十二日日内瓦四公约及其附加议定书 <sup>6</sup> | 是, 第一和第二号议定书除外               |
| 劳工组织基本公约 <sup>7</sup>                | 是, 第87号和第111号除外 <sup>8</sup> |
| 《联合国教科文组织取缔教育歧视公约》                   | 否                            |

1. 除对妇女歧视委员会指出，缔约国加入七项主要国际人权文书，有助于促进妇女在生活的各个方面享受人权和基本自由。因此，委员会鼓励新加坡政府考虑批准其尚未成为缔约国的条约，即《经济、社会、文化权利国际公约》、《公民权利和政治权利国际公约》、《消除一切形式种族歧视国际公约》以及《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》。<sup>9</sup>
2. 委员会鼓励新加坡批准《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》。<sup>10</sup> 委员会对新加坡撤回了在批准《公约》时对第九条所作的保留表示赞赏。<sup>11</sup> 委员会重申对新加坡对《公约》第二条和第十六条的一般性保留及其对第十一条第1款的保留深表关切。委员会提请新加坡注意，委员会认为该国对第二条和第十六条的保留违背了《公约》的宗旨和目的。<sup>12</sup> 委员会敦促新加坡作出努力，在具体时间框架内撤回其对《公约》第二条、第十一条第(1)款和第十六条的保留。<sup>13</sup>
3. 儿童权利委员会对新加坡保持其对第12至第17条、第19条和第37条以及对第7、第9、第10、第22、第28和第32条的声明表示遗憾，并建议新加坡撤回这些声明和保留。<sup>14</sup> 委员会还建议新加坡批准《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》以及1993年《关于在跨国收养方面保护儿童和进行合作的第33号海牙公约》。<sup>15</sup> 委员会还建议新加坡考虑批准《残疾人权利公约》及其《议定书》。<sup>16</sup> 委员会欢迎新加坡于2005年批准了劳工组织1973年关于最低招工年龄的第138号公约。<sup>17</sup>
4. 消除对妇女歧视委员会和儿童权利委员会建议新加坡批准《预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为议定书》。<sup>18</sup>

## B. 宪法和法律框架

5. 消除对妇女歧视委员会关切的是，该国《宪法》保障人人平等，但《宪法》没有明确确认基于性别的平等。此外，在该国立法以及《妇女宪章》中，没有根据《公约》第一条对歧视妇女作出定义。<sup>19</sup> 委员会鼓励新加坡在《宪法》或其它适当立法中纳入对歧视妇女的定义，包括直接歧视和间接歧视，并纳入禁止以其它理由、包括以婚姻状况、年龄、残疾和民族血统为由歧视妇女的规定。<sup>20</sup>
6. 消除对妇女歧视委员会指出，立法改革提案设想仅在严格限定的情况下才将婚内强奸定为犯罪。<sup>21</sup> 委员会请新加坡颁布立法，将婚内强奸定为刑事罪。<sup>22</sup>
7. 消除对妇女歧视委员会敦促新加坡进行法律改革，消除民法与伊斯兰法相互不一致的规定，确保完全按照《公约》关于婚姻和家庭关系平等的规定，消除在妇女争取平等和不受歧视的权利方面存在的法律冲突。<sup>23</sup>

8. 儿童权利委员会欢迎新加坡修订了儿童权利领域中几项立法，包括《刑法》和《儿童和青年法》，认为这是积极的事态发展，它有助于改善儿童生活条件，促进儿童发展。<sup>24</sup> 更确切地说，委员会欢迎新加坡于 2007 年和 2004 年分别修订了《刑法》和《宪法》第 122 条，将对儿童进行性剥削定为刑事罪，并允许儿童随其母亲的新加坡国籍获得新加坡公民身份。<sup>25</sup> 然而，委员会也关切地指出，尽管最近在立法方面有所发展，但该国尚未将《公约》充分纳入本国法律。委员会敦促新加坡确保将《公约》所有原则和规定充分纳入本国法律体系。<sup>26</sup>

### C. 体制和人权基础机构

9. 截止 2010 年 12 月，新加坡尚没有增进和保护人权国家机构国际协调委员会认可的国家人权机构(协调委员会)。<sup>27</sup>

10. 儿童权利委员会敦促新加坡建立独立的机制，定期监测实现《公约》规定的儿童权利的情况，受理有关侵犯儿童权利的申诉并开展独立调查。此种机构应面向所有儿童，并为该机构提供必要的人力、财力和技术资源。<sup>28</sup> 委员会欢迎新加坡于 2008 年 5 月建立了全国家庭理事会，2010 年设立了中央青年指导办公室和公共监护办公室。<sup>29</sup>

11. 消除对妇女歧视委员会鼓励新加坡提升提高妇女地位国家机制的级别，加强任务规定，并提供必要的人力和财力资源，使其能够制定两性平等政策，监测政策的执行，并促进各部委有效利用社会性别主流化战略。<sup>30</sup>

### D. 政策措施

12. 儿童权利委员会注意到各部门正在制定有关儿童事务的战略这一积极动态。然而，委员会关切的是，这些战略很少有促进其实施的具体行动计划。委员会还关切的是，新加坡尚未制定一项全面的国家行动计划，促进《公约》的执行工作。委员会建议新加坡在全面的国家儿童事务行动计划框架下协调各项有关儿童事务的战略。国家计划应以权利为基础，涵盖《公约》的所有原则和规定。国家计划应与国家发展计划、战略和预算挂钩，并提出有某种特定时限和可以衡量的目标和具体指标，以有效量度儿童在享有各项权利方面的进展情况。<sup>31</sup>

## 二. 实际增进和保护人权的情况

### A. 与人权机制的合作

#### 1. 与条约机构的合作

| 条约机构 <sup>32</sup>                    | 最近提交和审议的报告 | 最近的结论性意见   | 后续答复 | 报告提交情况                        |
|---------------------------------------|------------|------------|------|-------------------------------|
| 消除对妇女歧视委员会 (CEDAW)                    | 2004 年     | 2007 年 8 月 |      | 第四次报告应于 2009 年提交，计划于 2011 年审议 |
| 儿童权利委员会(CRC)                          | 2009 年     | 2011 年 1 月 | -    | 第四和第五次合并报告应于 2017 年提交         |
| 《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(CRC-OP-AC) |            |            | -    | 初次报告自 2009 年逾期未交              |

#### 2. 与特别程序的合作

|              |  |
|--------------|--|
| 长期有效邀请       | 无  |
| 最近访问或出访报告    | 当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象特别报告员(2010 年 4 月 21 日至 28 日): 将于 2011 年 6 月提交人权理事会第十七届会议的报告 |
| 原则上同意的访问     |  |
| 提出请求但尚未同意的访问 | 人权维护者处境问题特别报告员; 法外处决、即审即决或任意处决问题特别报告员 (2006 年)   |
| 访问期间提供的便利/合作 | 特别报告员于 2010 年 4 月 21 日至 28 日访问了新加坡, 他谨对新加坡政府在其访问期间及筹备阶段的充分合作和开放态度表示衷心感谢。 <sup>33</sup> |
| 访问后续行动       |  |
| 对指控信和紧急呼吁的答复 | 在审议所涉期间发出 2 份信件。政府对 2 份信件均作了答复。  |
| 对专题调查问卷的答复   | 新加坡对特别程序任务负责人发出的 26 份调查问卷答复了其中 10 份。 <sup>34</sup>                                     |

## B. 履行国际人权义务的情况

### 1. 平等和不歧视

13. 消除对妇女歧视委员会感到关切的是，重男轻女的观念长期存在，男女在家庭和社会中的角色与责任的定型观念根深蒂固。这些定型观念严重阻碍了《公约》的执行，构成在私人 and 公共领域暴力侵害妇女的根源，在包括劳动力市场在内的很多领域内使妇女处于不利地位，并阻碍妇女在政治和公共生活中担任领导职位。<sup>35</sup>

14. 消除对妇女歧视委员会建议新加坡采取措施，实现观念上的转变，以消除与家庭和社会中传统性别角色有关的定型观念。委员会建议新加坡将当前开展的提高认识工作和培训活动扩大至政党领导人以及私营部门的高级主管人员。委员会呼吁新加坡确保促进工作/生活平衡的措施以妇女和男子为目标，进一步支持男女平等分担家庭和工作责任。<sup>36</sup> 委员会鼓励新加坡按照《公约》第二条的要求，切实落实男女平等原则，而不仅仅是实现机会平等。<sup>37</sup>

15. 消除对妇女歧视委员会关切地注意到，在外交、司法和教育机构等公共管理部门以及私营部门担任高级职务的妇女比例依然偏低，仍没有妇女担任内阁部长职务。委员会注意到妇女在议会中的任职人数比例有所提高，但也关切地注意到女议员人数仍然偏少。<sup>38</sup>

16. 在 2010 年 4 月访问新加坡之后，当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象特别报告员注意到该国政府完全了解种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为带来的威胁。在这方面，当局一直努力制定各种相关法律、政策和机构，以打击这些祸害，并促进新加坡不同族群和宗教团体之间的社会和谐、宽容、理解和尊重。<sup>39</sup>

17. 不过，特别报告员也就政府采取的促进社会和谐政策和措施上的盲点提出了各种令人关注的问题。这些问题包括限制就种族问题和种族认同在日常生活中的重要性进行公众辩论和探讨。一些政策致使某些种族群体进一步边缘化。要保障新加坡社会的稳定、可持续发展和繁荣，就需要承认并解决这一状况。特别报告员强调需要建立一个打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象的健全和牢固的法律和体制框架。<sup>40</sup>

18. 儿童权利委员会重申，它关切地注意到不歧视原则仅适用于公民，并未按照《公约》第 2 条的规定适用于新加坡管辖范围内的所有儿童，不因其父母的身份而有任何差别。此外，委员会还关切地注意到，有报告称，对女孩、残疾儿童和非居民的歧视现象仍普遍存在。委员会敦促新加坡修订立法，尊重和确保所有儿童、尤其是女孩、残疾儿童和外国血统儿童均可享有《公约》所规定的权利，并不受任何歧视；通过一项全面的战略，处理一切形式歧视，包括对所有弱势群体儿童的多种形式的歧视，并打击社会歧视现象。<sup>41</sup>

19. 儿童权利委员会欢迎新加坡于 2004 年 4 月修订《宪法》，允许儿童通过与母亲的血缘关系获得公民身份，但仍关切地指出，经修订的法律仅适用于 2004 年之后出生的儿童。委员会关切的是，目前仍有许多无国籍儿童，而根据《宪法》第 129(2)(a)条或第 134(1)(a)条的规定，在特殊情况下儿童还有可能被剥夺公民身份。委员会建议新加坡修订国籍法，防止儿童被剥夺公民身份，并考虑给予 2004 年之前出生的、母亲为新加坡人的所有儿童以公民身份。<sup>42</sup> 消除对妇女歧视委员会请新加坡向本国公民的外籍妻子发放工作许可证，并建立制度，明确规定在合理期限内授予外籍妻子公民身份，而不是逐案审核公民身份申请。<sup>43</sup>

## 2. 生命权、人身自由和安全权

20. 秘书长关于适用死刑情况的专题报告指出，新加坡仍保留死刑做法，但也注意到近年来(2004 至 2008 年期间为 22 例)执行处决的数量大幅减少。<sup>44</sup> 2007 年，法外处决、即审即决或任意处决问题特别报告员向新加坡政府转交了两项与根据强制性判刑规定判处死刑的案件有关的紧急呼吁函。新加坡在答复中指出，新加坡对死刑的规定是司法程序的一部分，它不是即审即决，也不是任意处决。因此，新加坡认为，这一问题不在特别报告员的任务范围之内。<sup>45</sup>

21. 消除对妇女歧视委员会对新加坡公民的外籍妻子受暴力和虐待侵害问题表示关切。<sup>46</sup> 委员会呼吁新加坡为受虐待和暴力侵害的新加坡公民的外籍妻子提供迅捷的信息渠道，并在必要时提供收容所。<sup>47</sup>

22. 儿童权利委员会注意到有关限制和不鼓励使用体罚的教育大纲和准则，但重申其关切的是，体罚包括鞭打在家、学校和教育机构中仍被视为合法的纪律措施。委员会建议缔约国禁止一切形式体罚，继续对教师和有关机构及青少年拘留中心工作人员进行培训，要求他们用非暴力的纪律措施代替体罚手段；继续对家长、监护人和从事儿童工作的专业人员开展教育，提高对体罚的有害影响的认识，以改变对这一做法的普遍态度；并提倡采用非暴力和参与式的儿童培养和纪律措施来取代体罚手段。<sup>48</sup>

23. 消除对妇女歧视委员会关切地注意到，新加坡对贩运人口的定义过于狭隘。委员会还感到关切的是，被贩运的妇女和女孩可能因违反移民法而受到惩罚，被作为犯罪人而非受害人来处理。<sup>49</sup> 委员会鼓励新加坡按照《巴勒莫议定书》中关于贩运的定义，审查国内现行法律和政策，以便于确认贩运受害人和起诉贩运者。委员会敦促新加坡确保被贩运的受害妇女和女孩不会因违反移民法而受到惩罚，并给予足够的支持，让她们能够举证贩运者并得到充分的援助和补救。<sup>50</sup>

24. 2010 年，劳工组织专家委员会强调说，1989 年《特困人口法》关于特困人员可按规定进福利院生活和从事劳动，但须接受有关处罚的规定，属于《强迫劳动公约》(第 29 号)第 2(1)条对“强迫或强制劳动”的定义范畴。专家委员会希望缔约国修订该法，明确规定在福利院所从事的任何劳动为义务劳动，使该法与《公约》相一致。<sup>51</sup>

25. 2010 年，专家委员会在提到新加坡《儿童和青年法》和《刑法》时指出，这些法律规定未充分涵盖《关于禁止和立即行动消除最有害形式的童工劳动公约》(第 182 号)第三条(b)款的规定，即禁止使用、招收或提供 18 岁以下儿童生产色情制品或进行色情表演。专家委员会敦促新加坡采取必要措施，使立法与《公约》这一条款保持一致。<sup>52</sup>

26. 劳工组织专家委员会还指出，按照《儿童和青年法》第 6 节，导致或诱使任何街头、处所或地方未满 16 岁儿童行乞或进行赌博或有害儿童健康或福祉等非法活动，属犯罪行为。专家委员会指出，根据《关于禁止和立即行动消除最有害形式的童工劳动公约》第三条(c)款，使用、招收或提供 18 岁以下儿童从事非法活动，即构成最有害的一种童工形式，因而属于禁止之列。专家委员会请新加坡采取必要措施，将该法禁令的适用范围扩大到所有 18 岁以下的人员。<sup>53</sup>

### 3. 司法和法治

27. 教科文组织称，司法机关对牵涉政府和反对党成员的诽谤案件的审理结果一直受人质疑，其独立性和信誉需要重新确立。蔑视法庭罪名等机制使用时必须慎之又慎，不应用来限制对司法机关和司法判决进行自由、公正和合理批评的权利。<sup>54</sup>

28. 儿童权利委员会赞赏地注意到缔约国有独立的少年司法制度，尤其欢迎于 2008 年 5 月设立了关爱儿童法庭，并于 2008 年 7 月制定了专门法庭程序“符合儿童最大利益，减少对抗性”，但仍然感到关切的事，以 7 岁为承担刑事责任的最低年龄依然偏低，现仍采用体罚和禁闭作为对少年犯的管教手段，以及很多罪行对 7 至 16 岁的男性处以鞭刑。委员会还关切的是，被判定有罪的 18 岁以下儿童可被处以终身监禁；16 至 18 岁儿童仍然在成人法庭受审。委员会建议新加坡继续加紧努力，确保充分执行少年司法标准，尤其是建议尽快提高承担刑事责任的最低年龄，禁止对少年犯使用体罚和禁闭，只是在不得已的情况下才采取剥夺自由的手段；并将《儿童和青年法》规定的特殊保护措施扩大到 16 至 18 岁儿童。<sup>55</sup>

### 4. 隐私权、婚姻权和家庭生活权

29. 消除对妇女歧视委员会对外籍家务佣工的处境表示关切，包括要求定期怀孕测试和禁止佣工与新加坡人结婚的问题。<sup>56</sup>

30. 儿童权利委员会对“不服家长管教儿童”制度的处理做法表示关切，即在这一制度下家长可向关爱儿童法庭提出正式申诉，法庭可将 8 至 16 岁的儿童送入管教所，有时是与少年犯关在同一个机构里。委员会建议新加坡审查有关“不服家长管教儿童”的政策，确保对儿童实行机构管教是不得已而为之的措施，并且须有适当的司法监督；研究现行制度的效力及其对儿童的影响；并作为首要优先事项，提供咨询、育儿技能培训和所需要的适当治疗。<sup>57</sup>

31. 消除对妇女歧视委员会欢迎新加坡拟议通过一项法案，将穆斯林妇女的最低结婚年龄提高到 18 岁，但委员会仍关切地注意到，在个人状况方面存在民法和伊斯兰法双轨制度，使穆斯林妇女在婚姻、离婚和遗产继承父母继续遭受歧视。<sup>58</sup>

32. 消除对妇女歧视委员会呼吁新加坡确保公共和私营部门的全体员工都享有带薪探亲假、产假和陪产假，从而保证男女平等分担家庭和工作责任。<sup>59</sup>

## 5. 迁徙自由

33. 关于移徙工人的处境问题，消除对妇女歧视委员会关切地注意到，雇主缴纳保证金经常导致外籍家务佣工的行动自由受到限制。委员会请新加坡向外籍家务佣工的雇主宣传保证金的目的，要求他们不要对外籍家务佣工的行动自由予以限制。<sup>60</sup>

## 6. 宗教或信仰自由、言论自由、结社自由、和平集会自由，以及公共和政治生活参与权

34. 教科文组织说，政府通过政治、法律和结构方面的直接和间接的控制制度，对新闻媒体实行严格控制，该国新闻媒体高度集中，两大伞形公司掌控着所有的日报、电视和电台媒介渠道。这两家伞形公司作为上市公司正式运营，但与政府关系密切，采取亲政府立场。除通过法律直接干涉言论自由之外，政府还采取其它形式控制手段，包括广泛使用诽谤罪指控。教科文组织还指出，在执政党主办的主流英文日报中，有许多编辑和资深记者在政府部门担任着重要职务。在这样的控制制度下，媒体不鼓励百花齐放，百家争鸣的局面。新加坡公共领域缺乏活力，这一问题令人关切。<sup>61</sup> 当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象特别报告员关切地注意到，有关种族问题和日常生活中种族认同的重要性的公众辩论和探讨受到限制。<sup>62</sup>

35. 教科文组织还指出，新加坡尚未按照国际社会的建议建立媒体问责制度，如制定新闻工作者职业道德准则，或建立新闻理事会。主流日报的编辑始终不赞同建立监察员制度的设想，不同的利益相关方以前都曾提出过这一问题。<sup>63</sup>

36. 教科文组织说，开展法定的和民主的改革，是努力营造使主流媒体能够对人民负责的环境的第一步。这应包括修订《报纸印刷机法》和《国内安全法》等限制性法律。还需要对报纸、电台和电视的注册要求进行审查，以增强主流媒体的诚信度。<sup>64</sup>

37. 消除对妇女歧视委员会鼓励新加坡加紧努力，增强妇女的领导作用，包括增加内阁、议会、公共管理部门和司法机关中当选和任命的妇女代表人数。委员会建议新加坡采取暂行特别措施，加强提名、甄选和晋升程序，以加速推动妇女充分和平等地参与各级政治和公共生活以及决策工作。<sup>65</sup>

## 7. 工作权和公正良好工作条件权

38. 消除对妇女歧视委员会呼吁新加坡审查《外籍工人就业法》给予女性外籍家务佣工的法律保护，确保这些工人能够受益于《就业法》或针对外籍家务佣工的专项立法提供的较广泛的保护，尤其是在合同地位问题上。委员会还建议由政府而不是民间协会直接监督职业介绍所和雇主是否遵守相关规定。委员会还建议外籍家务佣工应享有适当的工资和包括休息日在内的合理的工作条件、医疗保险等福利，以及能够求助于投诉和补救机制。<sup>66</sup>

39. 儿童权利委员会注意到新加坡于 2004 年修订了《就业法》，将最低就业年龄从 12 岁提高到 13 岁，但仍关切地注意到，最低就业年龄依然低于完成义务教育的年龄。委员会建议新加坡加强努力，防止其管辖范围内的儿童遭受经济剥削，并建议提高最低就业年龄，使之与完成义务教育的年龄(15 岁)保持一致。<sup>67</sup>

40. 2010 年，劳工组织专家委员会请新加坡提供资料，说明在保证与《准予就业最低年龄公约》(第 138 号)第 9 条第 3 款相一致方面所采取或计划采取的措施。该条款规定，国家条例应规定雇主保存登记册或其它正式的证明文件，其中列明所雇用的不足 18 岁的人的姓名、年龄或出生日期。<sup>68</sup>

41. 消除对妇女歧视委员会关切地注意到，《就业法》并不涵盖外籍家务佣工，而《外籍工人就业法》主要涉及工作许可证问题，没有给外籍家务佣工的权利以必要保护。<sup>69</sup>

42. 消除对妇女歧视委员会依旧关切的是，纵向和横向职业隔离持续存在，男女工资差距难以消除，以及没有关于性骚扰的法律定义和禁止性骚扰的法律规定。<sup>70</sup> 委员会敦促新加坡撤销对第十一条第 1 款的保留，采取有效措施消除职业隔离。委员会请新加坡保证在公共和私营部门担任管理和行政职务，且不受《就业法》保护的妇女充分享有法定产假保护。委员会呼吁新加坡通过立法保证同工同酬，减少和消除男女工资差距。委员会还鼓励新加坡采取措施，颁布有关工作场所和教育机构的性骚扰问题的立法，就处罚措施、民事补救和受害者赔偿问题作出规定。<sup>71</sup>

## 8. 社会保障权和适足生活水准权

43. 儿童权利委员会赞赏地注意到，儿童的健康指标达到极高水平，高质量卫生保健服务十分普及。委员会建议新加坡除其它外加强其促进青少年健康生活方式的方案，并采取一项包括生殖健康在内的全面的青少年健康政策。<sup>72</sup>

## 9. 受教育权和参加社会的文化生活权

44. 儿童权利委员会关切地注意到，并非所有儿童都在《义务教育法》的涵盖范围内，或有机会免费接受初级教育。委员会还关切的是，教育制度下的激烈竞争很有可能妨碍儿童潜能得到最大开发。委员会建议新加坡将《义务教育法》的适用范围扩大到所有儿童，包括非公民儿童；确保所有儿童都能免费接受初级教育；审查其学校和学术制度，以减少与学校相关的压力和激烈的竞争；加强和加

快努力步伐，为马来学生的学业发展提供支持；以及加紧努力，将人权教育纳入各级教育的正规课程。<sup>73</sup>

45. 儿童权利委员会注意到当局为残疾儿童特殊教育学校提供资金和培训，但仍然感到关切的是，特殊教育学校均由自愿性福利组织开办，不归当局管理。委员会还关切地注意到，教育系统并未使残疾儿童充分融入，仍然缺乏有关残疾儿童及其需要的定量和定性数据。委员会建议新加坡，除其它外，将《义务教育法》(2003年)的适用范围扩大到所有残疾儿童；为有特殊需要的儿童提供包容性教育；从儿童权利的角度为从事残疾儿童工作的专业工作人员(如教师、社会工作者以及医疗、辅助医疗和相关人员)提供培训；划拨更多资源，以确保残疾儿童及时获得早期干预服务并融入学校主流；以及加强对残疾儿童家庭的支持。<sup>74</sup>

#### 10. 移徙者、难民和寻求庇护者

46. 2006年，人口基金指出，在新加坡，每七个家庭中就有一户雇用留宿外来打工人员。人口基金注意到，移民政策禁止外籍家务佣工与本国公民结婚。女性家务佣工还须每六个月进行一次体检，包括怀孕和艾滋病毒抗体测试，其他外籍工人则须每两年进行一次体检。外籍工人一旦怀孕，往往会面临被解雇和遣返的危险境地。<sup>75</sup>

47. 人口基金还指出，据悉许多职业介绍所在受虐待的家务佣工寻求援助时，采取漠然处之的态度。<sup>76</sup>在这方面，人口基金还指出，新加坡正在建立一种认证制度，对职业介绍所进行规范管理。人口基金还注意到，新加坡将从事家佣工作的合法年龄提高到了23岁，制定了针对家务佣工和雇主的强制性情况介绍方案，并提供电话信息服务，说明务工人员权利和更换雇主的程序。<sup>77</sup>

### 三. 成绩、最佳做法、挑战和制约因素

48. 当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象特别报告员承认新加坡实现多元社会和平共处，这本身就是一个了不起的成就。他指出，新加坡完全有理由为其丰富多彩的多元社会感到自豪，有着广泛不同背景的人们在狭小的土地上努力共同生活和互动交往。同时，特别报告员还认为，某些族群群体依然处于边缘化境地。<sup>78</sup>

49. 消除对妇女歧视委员会欢迎新加坡在打击家庭暴力方面作出的各种努力，包括建立了家庭暴力问题对话小组，使来自不同部委、法院、监狱、社会服务机构和妇女组织的代表聚在一起讨论问题。委员会还赞扬新加坡采用心理辅导的做法，规定肇事者和受害者须接受强制性心理辅导。<sup>79</sup>

### 四. 国家重要优先事项、举措和承诺

无

## 五. 能力建设与技术援助

50. 关于联合国关于暴力侵害儿童问题的研究的后续行动，儿童权利委员会建议新加坡与暴力侵害儿童问题秘书长代表合作，并寻求联合国儿童基金会(儿童基金会)、人权事务高级专员办事处(人权高专办)、世界卫生组织(世卫组织)、国际劳工组织(劳工组织)、联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)、联合国难民事务高级专员办事处(难民署)、联合国毒品和犯罪问题办事处(禁毒办)以及非政府组织伙伴寻求援助。<sup>80</sup>

51. 关于少年司法方面的意见，儿童权利委员会建议新加坡利用联合国少年司法问题机构间小组及其包括禁毒办、儿童基金会、人权高专办和非政府组织等成员一起制定的技术援助工具，并视需要向小组成员寻求技术咨询和援助。<sup>81</sup>

### 注

<sup>1</sup> Unless indicated otherwise, the status of ratifications of instruments listed in the table may be found in *Multilateral Treaties Deposited with the Secretary-General: Status as at 1 April 2009* (ST/LEG/SER.E/26), supplemented by the official website of the United Nations Treaty Collection database, Office of Legal Affairs of the United Nations Secretariat, <http://treaties.un.org/>.

<sup>2</sup> The following abbreviations have been used for this document:

|            |   |
|------------|---|
| ICERD      | International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination                             |
| ICESCR     | International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights  |
| OP-ICESCR  | Optional Protocol to ICESCR   |
| ICCPR      | International Covenant on Civil and Political Rights  |
| ICCPR-OP 1 | Optional Protocol to ICCPR  |
| ICCPR-OP 2 | Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty                               |
| CEDAW      | Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women                                    |
| OP-CEDAW   | Optional Protocol to CEDAW  |
| CAT        | Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment                      |
| OP-CAT     | Optional Protocol to CAT  |
| CRC        | Convention on the Rights of the Child   |
| OP-CRC-AC  | Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict                                     |
| OP-CRC-SC  | Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography                    |
| ICRMW      | International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families |
| CRPD       | Convention on the Rights of Persons with Disabilities   |
| OP-CRPD    | Optional Protocol to CRPD   |
| CED        | International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance                        |

<sup>3</sup> Adopted by the General Assembly in its resolution 63/117 of 10 December 2008. Article 17, paragraph 1, of OP-ICESCR states that “The present Protocol is open for signature by any State that has signed, ratified or acceded to the Covenant”.

<sup>4</sup> Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.

<sup>5</sup> 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol, 1954 Convention relating to the status of Stateless Persons and 1961 Convention on the Reduction of Statelessness.

<sup>6</sup> Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention);

Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Convention); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts (Protocol II); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III). For the official status of ratifications, see Federal Department of Foreign Affairs of Switzerland, at

7 [www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html](http://www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html).

International Labour Organization Convention No. 29 concerning Forced or Compulsory Labour; Convention No. 105 concerning the Abolition of Forced Labour, Convention No. 87 concerning Freedom of Association and Protection of the Right to Organise; Convention No. 98 concerning the Application of the Principles of the Right to Organise and to Bargain Collectively; Convention No. 100 concerning Equal Remuneration for Men and Women Workers for Work of Equal Value; Convention No. 111 concerning Discrimination in Respect of Employment and Occupation; Convention No. 138 concerning Minimum Age for Admission to Employment; Convention No. 182 concerning the Prohibition and Immediate Action for the Elimination of the Worst Forms of Child Labour.

8 ILO Convention No. 105 was subsequently denounced by Singapore.

9 CEDAW/C/SGP/CO/3, para. 36.

10 Ibid., para. 33.

11 Ibid., para. 5.

12 Ibid., para. 11.

13 Ibid., para. 12.

14 CRC/C/SGP/CO/2-3, paras. 6 and 7.

15 Ibid., para. 49(c).

16 Ibid., para. 53(g).

17 Ibid., para. 3(g).

18 CEDAW/C/SGP/CO/3, para. 22; CRC/C/SGP/CO/2-3, para. 67(f).

19 CEDAW/C/SGP/CO/3, para. 13.

20 Ibid., para. 14.

21 Ibid., para. 27.

22 Ibid., para. 28.

23 Ibid., para. 16.

24 CRC/C/SGP/CO/2-3, paras. 8 and 9.

25 Ibid., para. 3(a)(b).

26 Ibid., paras. 8 and 9.

27 For the list of national human rights institutions with accreditation status granted by the International Coordinating Committee of National Institutions for the Promotion and Protection of Human Rights (ICC), see A/65/340, annex I.

28 CRC/C/SGP/CO/2-3, paras. 14 and 15.

29 Ibid., paras. 3(c) and (d).

30 CEDAW/C/SGP/CO/3, paras. 17 and 18.

31 CRC/C/SGP/CO/2-3, paras. 12 and 13.

32 The following abbreviations have been used for this document:

CEDAW Committee on the Elimination of Discrimination against Women

CRC Committee on the Rights of the Child.

33 See OHCHR press release of 28 April 2010.

34 The questionnaires referred to are those reflected in an official report by a special procedure mandate holder issued between 1 January 2006 and 31 October 2010. Responses counted for the purposes of this section are those received within the relevant deadlines, and referred to in the following documents: (a) E/CN.4/2006/62, para. 24, and E/CN.4/2006/67, para. 22; (b) A/HRC/4/23, para. 14; (c) A/HRC/4/24, para. 9; (d) A/HRC/4/29, para. 47; (e) A/HRC/4/31, para. 24; (f) A/HRC/4/35/Add.3, para. 7; (g) A/HRC/6/15, para. 7; (h) A/HRC/7/6, annex; (i) A/HRC/7/8, para. 35; (j) A/HRC/8/10, para. 120, footnote 48; (k) A/62/301, paras. 27, 32, 38, 44 and 51; (l) A/HRC/10/16 and Corr.1, footnote 29; (m) A/HRC/11/6, annex; (n) A/HRC/11/8, para. 56; (o) A/HRC/11/9, para. 8, footnote 1; (p) A/HRC/12/21, para. 2, footnote 1; (q) A/HRC/12/23, para. 12; (r) A/HRC/12/31, para. 1, footnote 2; (s) A/HRC/13/22/Add.4; (t) A/HRC/13/30, para. 49; (u) A/HRC/13/42, annex I; (v) A/HRC/14/25,

- para. 6, footnote 1; (w) A/HRC/14/31, para. 5, footnote 2; (x) A/HRC/14/ 46/Add.1; (y) A/HRC/15/31/Add.I, para. 6:- for list of responding States, see [http://www2.ohchr.org/english/issues/water/iexpert/written\\_contributions.htm](http://www2.ohchr.org/english/issues/water/iexpert/written_contributions.htm); (z) A/HRC/15/32, para. 5.
- 35 CEDAW/C/SGP/CO/3, para. 31.
- 36 Ibid., para. 32.
- 37 Ibid., para. 14.
- 38 Ibid., para. 19.
- 39 See OHCHR press release of 28 April 2010 and statement made by the Special Rapporteur at the 65th session of the UN General Assembly. The Special Rapporteur will present his report on the mission in June 2011.
- 40 Ibid..
- 41 CRC/C/SGP/CO/2-3, paras. 29 and 30.
- 42 Ibid., paras. 35 and 36.
- 43 CEDAW/C/SGP/CO/3, para. 26.
- 44 Economic and Social Council, Report of the Secretary-General on Capital punishment and implementation of safeguards guaranteeing protection the rights of those facing the death penalty, 18 December 2009, E/2010/10, paras. 34 and 36.
- 45 A/HRC/8/3/Add.1, pp. 352–359.
- 46 CEDAW/C/SGP/CO/3, para. 25.
- 47 Ibid., para. 26.
- 48 CRC/C/SGP/CO/2-3, paras. 39 and 40.
- 49 CEDAW/C/SGP/CO/3, para. 21.
- 50 Ibid., para. 22.
- 51 ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Observation concerning Forced Labour Convention, 1930 (No. 29), 2010, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 062010SGP029, 1st-5th paras.
- 52 ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Direct Request concerning Worst Forms of Child Labour Convention, 1999 (No. 182), 2010, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 092010SGP182, 3rd and 4th paras.
- 53 Ibid., 5th para.
- 54 UNESCO, Communication and Information, Professional Journalistic Standards and Code of Ethics, South East Asia, Singapore.
- 55 CRC/C/SGP/CO/2-3, paras. 3(e) and (f), 68, 69.
- 56 CEDAW/C/SGP/CO/3, para. 23.
- 57 CRC/C/SGP/CO/2-3, paras. 46 and 47.
- 58 CEDAW/C/SGP/CO/3, para. 15.
- 59 Ibid., para. 29.
- 60 Ibid., para. 23.
- 61 UNESCO, Communication and Information, Professional Journalistic Standards and Code of Ethics, South East Asia, Singapore .
- 62 See OHCHR press release of 28 April 2010 and statement made by the Special Rapporteur at the 65th session of the UN General Assembly.
- 63 UNESCO, Communication and Information, Professional Journalistic Standards and Code of Ethics, South East Asia, Singapore.
- 64 Ibid.
- 65 CEDAW/C/SGP/CO/3, para. 20.
- 66 Ibid., para. 24.
- 67 CRC/C/SGP/CO/2-3, paras. 62 and 63.
- 68 ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Direct Request concerning Minimum Age Convention, 1973 (No. 138), 2010, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 092010SGP138, 8th para.
- 69 CEDAW/C/SGP/CO/3, para. 23.
- 70 Ibid., para. 29.
- 71 Ibid., para. 30.
- 72 CRC/C/SGP/CO/2-3, paras. 54 and 55.
- 73 Ibid., paras. 58 and 59.
- 74 Ibid., paras. 52 and 53.

- <sup>75</sup> UNFPA, State of the World Population 2006, Chapter 3, available at [http://www.unfpa.org/swp/2006/english/chapter\\_3/toil\\_and\\_tears.html](http://www.unfpa.org/swp/2006/english/chapter_3/toil_and_tears.html).
- <sup>76</sup> UNFPA, State of the World Population 2006, Chapter 3, available at [http://www.unfpa.org/swp/2006/english/chapter\\_3/toil\\_and\\_tears.html](http://www.unfpa.org/swp/2006/english/chapter_3/toil_and_tears.html).
- <sup>77</sup> UNFPA, State of the World Population 2006, Chapter 3, available at [http://www.unfpa.org/swp/2006/english/chapter\\_3/toil\\_and\\_tears.html](http://www.unfpa.org/swp/2006/english/chapter_3/toil_and_tears.html).
- <sup>78</sup> See OHCHR press release of 28 April 2010 and statement made by the Special Rapporteur at the 65th session of the UN General Assembly.
- <sup>79</sup> CEDAW/C/SGP/CO/3, para. 7.
- <sup>80</sup> CRC/C/SGP/CO/2-3, para. 41(c).
- <sup>81</sup> *Ibid.*, para. 69(f).
-