



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
23 August 2010
Russian
Original: French

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Девятая сессия
Женева, 1–12 ноября 2010 года

Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 15 а) приложения к резолюции 5/1 Совета по правам человека*

Мавритания

* Настоящий документ до его передачи в службы перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Методология подготовки доклада	6
II. Общая информация – нормативная и институциональная основа	6
A. Общая информация	6
B. Нормативная и институциональная основа	7
C. Права человека: конституционное измерение	10
D. Защита прав человека в судебном порядке	10
E. Права человека: институциональное измерение	11
1. Комиссариат по правам человека, гуманитарной деятельности и связям с гражданским обществом	11
2. Министерство по социальным делам и делам семьи и детства	12
3. Посредник Республики	12
4. Национальная комиссия по правам человека	12
III. Поощрение и защита прав человека	13
A. Свобода мнений и их свободное выражение и свобода печати	13
B. Торговля людьми	14
C. Смертная казнь	15
D. пытки и другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания	15
E. Права трудящихся-мигрантов	15
F. Свобода совести и вероисповедания и культурные права	16
G. Социальная защита	16
H. Право на здоровье	17
I. Право на образование	18
J. Права ребенка	19
K. Права женщины и гендерный вопрос	20
L. Деятельность национальных правозащитных учреждений	21
M. Привлечение внимания общественности к правам человека	22
N. Сотрудничество с правозащитными механизмами	22
1. Меры по выполнению рекомендаций Комитета по ликвидации всех форм расовой дискриминации	23
2. Меры по выполнению рекомендаций Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин	23
3. Меры по выполнению рекомендаций Комитета по правам ребенка	24
4. Меры по выполнению рекомендаций Рабочей группы по произвольным задержаниям	24

5.	Меры по выполнению рекомендаций Специального докладчика по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации ксенофобии и связанной с ними нетерпимости	25
IV.	Инициативы, приоритеты, добровольные обязательства, проблемы и трудности, потребности в помощи	25
A.	Инициативы	25
B.	Приоритеты	26
1.	Национальное единство	26
2.	Возвращение беженцев	26
C.	Нерешенные гуманитарные проблемы	27
D.	Искоренение последствий рабства	27
E.	Проблемы и трудности	28
1.	Проблемы	28
2.	Трудности	29
F.	Потребности в помощи	29

Перечень аббревиатур, акронимов и сокращений

НАПИБ	Национальное агентство по поддержке и интеграции беженцев
ДМВ	Дополнительные мероприятия по вакцинации
КЛДЖ	Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин
КПР	Комитет по правам ребенка
КПЧГДГО	Комиссариат по правам человека, гуманитарной деятельности и связям с гражданским обществом
НФСС	Национальный фонд социального страхования
НКСО	Национальная касса социального обеспечения
УК	Уголовный кодекс
УПК	Уголовно-процессуальный кодекс
ФСПНПО	Фонд содействия профессионализации неправительственных организаций
ЮНФПА	Фонд Организации Объединенных Наций для деятельности в области народонаселения
ВОПАВ	Высший орган по делам печати и аудиовизуальной коммуникации
УВКПЧ	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека
УВКБ	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев
ИОК	Информация, образование, коммуникация
ОРИ	Острые респираторные инфекции
МСДСД	Министерство по социальным делам и делам семьи и детства
КОЖПО	Калечащие операции на женских половых органах
СДУП	Сироты и дети, оказавшиеся в уязвимом положении
ЦРДТ	Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия
НСУ	Национальное статистическое управление
ООН	Организация Объединенных Наций
ЮНОДК	Управление ООН по наркотикам и преступности
ВПП	Всемирная продовольственная программа
ПСПО	Программа содействия профессионализации гражданского общества
РПВ	Расширенная программа вакцинации
КЛПДБ	Комплексное лечение и профилактика детских болезней
ПИПР	Программа по искоренению последствий рабства

НПРДВ	Национальная политика развития детей дошкольного возраста
НПРСО	Национальная программа развития системы образования
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций

I. Методология подготовки доклада

1. Подготовка настоящего доклада является результатом тесного сотрудничества между КПЧГДГО и всеми заинтересованными министерствами и управлениями, вошедшими в состав созданного с этой целью межминистерского технического комитета.
2. Учреждение этого комитета положило начало совместной общенациональной работе в рамках практикума, в котором приняли участие все заинтересованные стороны (представители обеих палат Парламента, работники судебного ведомства, улемы, члены Национальной комиссии по правам человека и представители профсоюзов, правозащитных организаций и Страновой группы Организации Объединенных Наций). Эти совместные действия служат подтверждением, если в этом есть необходимость, приверженности Мавритании диалогу и партнерству, предусмотренным процедурой универсального периодического обзора.
3. Они также свидетельствуют о стремлении государственных органов власти Мавритании отразить реальное положение дел в области прав человека в стране с учетом как достигнутого прогресса, так и трудностей, проблем и недостатков, сдерживающих всестороннее осуществление некоторых прав.
4. Настоящий доклад, утвержденный созданным с этой целью межминистерским комитетом, подготовлен в соответствии с рекомендациями, сформулированными в резолюции 5/1 Совета по правам человека в отношении руководящих принципов представления национальных докладов в рамках универсального периодического обзора.

II. Общая информация – нормативная и институциональная основа

A. Общая информация

5. Исламская Республика Мавритания расположена между 15 ° и 27 ° северной широты и 6 ° и 19 ° западной долготы и занимает территорию площадью 1 030 700 км². Омываемая на западе водами Атлантического океана, она граничит на юге с Сенегалом, на юге и востоке с Мали, на северо-востоке с Алжиром и на северо-западе с Западной Сахарой. Такое географическое определение обусловило ее роль в качестве связующего звена между Северной Африкой и районом, расположенным к югу от Сахары. В силу этого Мавритания является местом смешения цивилизаций и обладает богатым социально-культурным наследием.
6. Численность населения Мавритании составляет 3 340 627 человек, значительная часть которых проживает в административной столице страны – городе Нуакшот, а также в городе Нуадибу, являющемся основным центром экономической деятельности.
7. Для Мавритании присуще этническое и культурное многообразие. Основное место в ее этническом составе занимают арабы, но также имеются меньшинства – пулаар, сонинке и волоф.

8. На долю иностранцев приходится около 2,2% населения. Они проживают главным образом в Нуакшоте и Нуадибу и заняты в промышленности, строительстве и сфере услуг, а также в реализации проектов двустороннего и многостороннего сотрудничества.

Общая численность населения	3 340 627 человек
Доля городского населения	38,1%
Прирост населения	2,4% в год
Доля лиц в возрасте до 20 лет	56%
Доля экономически активного населения	57%
Доля населения, охваченного системой просвещения	57%
Религия	ислам (100% населения)

Источник: Национальное статистическое управление (НСУ).

В. Нормативная и институциональная основа

9. В соответствии со статьей 1 Конституции от 20 июля 1991 года с поправками и изменениями, внесенными в нее Конституционным законом № 2006-014 от 12 июля 2006 года, Мавритания является "исламской, неделимой, демократической и социальной Республикой". Республика обеспечивает "равенство перед законом для всех граждан без различия по признаку происхождения, расы, пола или социального положения".

10. В статье 3 Конституции закреплён принцип демократии: "суверенитет принадлежит народу Мавритании, который осуществляет его через своих представителей или путем проведения референдума".

11. Республиканская форма государственного управления подчеркивается четким разграничением исполнительной, законодательной и судебной ветвей власти.

12. Президент Республики избирается на пять лет на основе всеобщего и прямого избирательного права и может занимать эту должность не более двух сроков подряд. Он определяет политику страны, осуществляемую правительством под управлением Премьер-министра.

13. Законодательная власть осуществляется Парламентом, который принимает законы и обеспечивает контроль за деятельностью правительства. Парламент состоит из нижней палаты, называемой Национальной Ассамблеей, и из верхней палаты, называемой Сенатом.

14. Для Мавритании характерна децентрализованная и разукрупненная административная структура. С точки зрения территориального устройства, для которого присуще наличие нескольких административных уровней, в стране насчитывается 13 областей (вилай), 54 департамента (мугаты) и 216 коммун. Распределение функций между различными эшелонами власти организовано таким образом, чтобы органы местного самоуправления и администрация содействовали политическому, экономическому и социальному развитию.

15. Делегирование коммунальным новым функций в соответствии с Законом № 2001-27 от 7 февраля 2001 года позволило усилить потенциал руководителей на местных выборных должностях в плане разрешения проблем, связанных с развитием на местах, и смягчить дефицит руководящих кадров.

16. Судебная система Мавритании основана на принципе двухуровневого отправления правосудия (судами первой инстанции являются суды на уровне департаментов и областей, а к судам второй инстанции относятся три апелляционных суда – в Нуакшоте, Нуадибу и Киффе, а также Верховный суд).

17. Правительство приложило значительные усилия, направленные на повышение эффективности судебной системы за счет упрощения доступа населения к судебным органам, создания Высокого суда, который будет выносить решения по делам, касающимся высокопоставленных государственных чиновников (Президента Республики, членов правительства и т.д.), улучшения условий жизни и работы судей и развития инфраструктуры национальных судебных органов. Эти усилия нашли также отражение в помиловании Президентом нескольких преступников и в смягчении наказания для сотен заключенных, а также в принятии мер, направленных на улучшение условий содержания осужденных в тюрьмах.

18. Верная своим международным обязательствам, Мавритания рассматривает свою приверженность гуманитарным целям в качестве инструмента защиты и поощрения прав человека.

19. С момента обретения своей независимости Мавритания вносила вклад в процесс кодификации норм международного права прав человека, принимая участие, в частности, в разработке обоих международных пактов – о гражданских и политических правах и об экономических, социальных и культурных правах, Африканской хартии прав человека и народов, Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, а также Конвенции об охране и поощрении разнообразия форм культурного самовыражения.

20. Для обеспечения всестороннего осуществления должным образом ратифицированных международных конвенций и договоров в статье 80 Конституции закреплён принцип их верховенства над национальным законодательством.

21. В нижеприведенной таблице указаны ратифицированные Мавританией основные договоры о защите и поощрении прав человека и дополнительные и факультативные протоколы к ним:

<i>Основные правовые договоры о защите прав человека</i>	<i>Дата принятия</i>	<i>Дата ратификации</i>
Конвенция МОТ № 29 о принудительном труде	1930 год	20 июня 1961 года
Конвенция о политических правах женщин	1953 год	20 июня 1961 года
Конвенция о рабстве с поправками, внесенными Протоколом от 7 декабря 1953 года	1926 год	6 июня 1986 года

Дополнительная Конвенция об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством	1956 год	6 июня 1986 года
Африканская хартия прав человека и народов	1981 год	26 июня 1986 года Она инкорпорирована в преамбулу Конституции от 20 июля 1991 года с изменениями и поправками, внесенными Конституционным законом № 2006-014 от 12 июля 2006 года
Конвенция о статусе беженцев	1951 год	5 мая 1987 года
Протокол, касающийся статуса беженцев	31 декабря 1967 года	5 мая 1987 года
Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации	1965 год	13 декабря 1988 года
Международная конвенция о правах ребенка	20 декабря 1989 года	08 апреля 1991 года
Конвенция МОТ № 105 об упразднении принудительного труда	1957 год	3 апреля 1997 года
Международная конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин	1979 год	2000 год
Конвенция МОТ № 98 о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров	1949 год	3 декабря 2001 года
Конвенция МОТ № 100 о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности (в сфере сельского хозяйства)	1951 год	3 декабря 2001 года
Конвенция МОТ № 182 о наихудших формах детского труда	1999 год	3 декабря 2001 года
Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии	25 июня 2000 года	12 июня 2002 года
Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах	25 мая 2000 года	12 июня 2002 года
Международный пакт о гражданских и политических правах	1966 год	2004 год

Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах	16 декабря 1978 года	14 июля 2004 года
Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания	1984 год	14 июля 2004 года
Международная конвенция о защите всех трудящихся-мигрантов и членов их семей	1990 год	2004 год
Африканская хартия прав и благосостояния ребенка	1990 год	21 сентября 2005 года

Источник: Управление по правам человека/КПЧ/ДГО

С. Права человека: конституционное измерение

22. В рамках конституциональной системы Мавритании ценности прав человека закреплены в преамбуле и основной ее части Конституции страны.

23. В этой связи в преамбуле Конституции подтверждается приверженность Мавритании "принципам демократии, определенным во Всеобщей декларации прав человека от 10 декабря 1948 года и в Африканской хартии прав человека и народов от 28 июня 1981 года, а также в других международных конвенциях, участником которых является Мавритания".

Д. Защита прав человека в судебном порядке

24. Основную роль в данном вопросе играют Конституционный совет и национальные органы правосудия.

25. Порядок обращения в Конституционный совет, предусмотренный мавританским законодательством, ориентирован на защиту прав человека. Так, в соответствии с Конституцией обращаться в Конституционный совет с ходатайством о признании неконституционным того или иного закона имеют право Президент Республики и одна десятая часть членов Национальной ассамблеи или Сената.

26. Если говорить о гарантиях права на справедливое судебное разбирательство, то лица, в отношении которых возбуждено преследование, пользуются следующими правами:

- a) презумпцией невиновности;
- b) соблюдением принципа соразмерности наказания проступку;
- c) гарантиями уважения прав защиты;
- d) присутствием адвоката с момента заключения под стражу и правом на установление связи с семьей.

27. В статье 138 Уголовно-процессуального кодекса определен порядок применения предварительного задержания. В ней предусмотрено, что эта мера применяется только с санкции следственного судьи и только в том случае, если она обусловлена:

- тяжестью содеянного;
- необходимостью воспрепятствовать уничтожению доказательств совершения правонарушения;
- опасностью того, что обвиняемый может скрыться или совершить новые правонарушения.

28. В отношении такой меры пресечения, как предварительное заключение, следственный судья должен стремиться к наиболее оперативному сбору необходимой информации. Он несет ответственность, вплоть до привлечения к судебной ответственности, за любую небрежность, способную привести к необоснованной задержке в процессе следствия и продлению срока предварительного заключения.

29. Права человека занимают важное место как в Конституции, так и в институциональной структуре.

Е. Права человека: институциональное измерение

30. Тот интерес, который Мавритания уделяет поощрению и защите прав человека, нашел свое выражение в укреплении институциональной структуры, свидетельством чего является создание целого ряда соответствующих министерств и национальных учреждений.

1. Комиссариат по правам человека, гуманитарной деятельности и связям с гражданским обществом

31. Комиссариат по правам человека, гуманитарной деятельности и связям с гражданским обществом (КПЧГДГО) представляет собой управление, занимающееся правами человека.

32. В соответствии с Декретом № 247–2008, определяющим его функции, КПЧГДГО отвечает в области прав человека за:

- a) разработку и осуществление национальной политики поощрения, защиты и охраны прав человека;
- b) координацию национальной политики в области прав человека;
- c) просвещение в области прав человека и привлечение внимания общественности к этим вопросам;
- d) подготовку периодических докладов в соответствии с ратифицированными международными и региональными договорами в области прав человека;
- e) приведение национального законодательства в соответствие положениям ратифицированных международных и региональных конвенций в области прав человека;
- f) разработку и осуществление планов действий и программ в интересах социально уязвимых категорий населения с целью более эффективного поощрения и защиты их прав.

2. Министерство по социальным делам и делам семьи и детства

33. В соответствии с Декретом № 189–2008 задачами, поставленными перед Министерством по социальным делам и делам семьи и детства, являются:

- a) разработка проектов и программ, призванных гарантировать улучшение положения семей, интеграцию женщин в процесс развития и поощрение и защиту прав инвалидов;
- b) участие в оценке влияния программ и проектов на положение женщин, семей и детей;
- c) содействие разработке и последующей деятельности в связи с осуществлением политики, стратегий и программ на национальном уровне, а также проектов в области развития, способных оказать благоприятное воздействие на положение женщин, семей и детей;
- d) содействие принятию мер, направленных на уважение прав женщин в обществе, с целью гарантировать равенство возможностей в политической, экономической, социальной и культурной областях;
- e) привлечение внимания общества к правам женщин, детей и семей;
- f) контроль за применением ратифицированных международных конвенций, касающихся прав женщин и детей.

3. Посредник Республики

34. Канцелярия Посредника Республики представляет собой независимый административный орган, учрежденный Законом № 93–27 от 27 июля 1993 года.

35. Помимо традиционных прерогатив, предусмотренных Законом от 1993 года, Посредник получает сообщения от частных лиц через избранных депутатов, а также может действовать по поручению Президента Республики. Он играет важнейшую роль связующего звена между руководством страны и гражданами, считающими себя ущемленными в своих правах или интересах.

4. Национальная комиссия по правам человека

36. Созданная в 2006 году Национальная комиссия по правам человека в настоящее время работает на основании Закона № 2010–031 от 20 июля 2010 года.

37. Речь идет о независимом учреждении, выполняющем следующие функции:

- a) предоставлять по просьбе правительства или по своей собственной инициативе консультативные заключения по вопросам общего или конкретного характера, касающимся поощрения и защиты прав человека, уважения индивидуальных и коллективных свобод;
- b) рассматривать и подготавливать консультативные заключения по национальному законодательству в области прав человека и по проектам документов, относящихся к этой сфере;
- c) содействовать всеми надлежащими способами распространению и укоренению культуры прав человека;

d) содействовать исследованиям, образованию и преподаванию в области прав человека на всех уровнях учебной подготовки и в социально-профессиональной сфере;

e) популяризировать права человека и борьбу против всех форм дискриминации и посягательств на человеческое достоинство, в частности против расовой дискриминации, рабовладельческой практики и дискриминации в отношении женщин, путем привлечения к этим проблемам внимания общественности посредством использования информации, коммуникации и преподавания и мобилизации всех органов печати;

f) поощрять соблюдение национального законодательства и следить за тем, чтобы оно согласовывалось с положениями ратифицированных международно-правовых договоров.

III. Поощрение и защита прав человека

A. Свобода мнений и их свободное выражение и свобода печати

38. В статье 10 Конституции гарантированы публичные и индивидуальные свободы, в частности:

- свобода на перемещение и проживание в любых частях территории Республики;
- свобода въезда на территорию страны и выезда с нее;
- свобода мнения и мысли;
- свобода выражения мнений;
- свобода собраний;
- свобода ассоциации и свобода присоединения к любой политической или профсоюзной организации по своему выбору;
- свобода торговли и предпринимательства;
- свобода интеллектуального, художественного и научного творчества.

39. В политическом плане в Мавритании за период с 2005 года были проведены несколько свободных и транспарентных выборов, результаты которых приветствовались международным сообществом.

40. Если говорить о свободах, то на сегодняшний день в стране нет ни одного заключенного, осужденного за инакомыслие, и правительство поощряет создание политических групп и ассоциаций. В Мавритании признаны и свободно осуществляют свою деятельность 78 политических партий и более 3 700 неправительственных организаций.

41. Осуществление свободы печати регулируется в правовом плане Постановлением № 017–2006. В этом документе декриминализируются правонарушения в сфере печати, упраздняется цензура и закрепляется следующий принцип декларирования деятельности в области печати: "Любая газета или периодическое издание могут публиковаться без предварительного разрешения и без внесения залога после представления декларации, предусмотренной статьей 11 ..." (статья 9 упомянутого постановления).

42. Касаясь институционального плана, следует отметить, что существующий в стране Высший орган по делам печати и аудиовизуальной коммуникации занимается решением следующих задач:

а) следить за применением законодательства в области печати и аудиовизуальной коммуникации в условиях, характеризующихся объективностью, транспарентностью и отсутствием дискриминации;

б) гарантировать независимость и свободу информации и коммуникации;

в) гарантировать соблюдение основных условий функционирования государственных и частных радио- и телевещательных кампаний;

г) следить за соблюдением справедливого доступа политических партий, профсоюзов и признанных организаций гражданского общества к государственным средствам массовой информации на условиях, закрепленных законами и постановлениями;

д) поощрять и развивать свободную и здоровую конкуренцию между государственными и частными печатными и аудиовизуальными средствами массовой информации.

43. Кроме того, для всех политических деятелей, национальных профсоюзных объединений и организаций гражданского общества гарантированы свобода ассоциации, свобода собраний и свобода мирных шествий.

44. Никаких препятствий на пути осуществления этих свобод не отмечено.

45. Усиление роли правозащитных организаций является одним из национальных приоритетов. В этом контексте государство в сотрудничестве с партнерами по процессу развития осуществляет амбициозные программы, направленные на укрепление потенциала этих организаций. В качестве примера следует упомянуть Программу содействия профессионализации гражданского общества (ПСПГО), осуществляемую при поддержке Европейского союза, Фонда содействия профессионализации неправительственных организаций (ФСНПО) и проекта по обеспечению доступа к правосудию для малоимущих, осуществляемого КППЧДГО при финансовой поддержке Японии.

46. Благодаря предоставлению финансовых средств ассоциациям гражданского общества эти программы содействуют развитию культуры прав человека.

В. Торговля людьми

47. Нищета и разрыв семейных связей создают благоприятную почву для эксплуатации уязвимых групп населения.

48. В целях предотвращения и пресечения торговли женщинами и детьми правительство приняло следующие важные меры:

- принятие Постановления № 2005–015 от 5 декабря 2005 года об уголовной защите детей;
- учреждение должностей следственных судей и палат по делам несовершеннолетних;
- утверждение и осуществление Национальной стратегии защиты несовершеннолетних в 2009 году;

- создание в 2006 году бригады полиции, предназначенной для борьбы с правонарушениями в отношении несовершеннолетних;
- принятие Закона № 2003–025 о борьбе с торговлей людьми;
- принятие Закона № 2007–048 о признании рабовладательства преступлением и пресечении рабовладельческой практики.

С. Смертная казнь

49. В статье 13 Конституции закреплён принцип неприкосновенности личности. Смертная казнь, хотя и предусмотренная законодательством, не применялась уже более 20 лет.

Д. пытки и другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания

50. Статья 13 Конституции запрещает любую форму морального или физического насилия.

51. Подобная приверженность уважению достоинства человека, закреплённая в основном законе, стала причиной ратификации правительством в 2004 году Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

52. Кроме того, положения, запрещающие посягательства на физическую или моральную неприкосновенность человека, встречаются в некоторых других национальных правовых документах, таких как Уголовный кодекс и Закон о статусе национальной полиции.

53. Новая реформа Уголовно-процессуального кодекса позволила усилить положения о защите прав лиц, заключённых под стражу, в отношении их доступа к адвокату и своей семье и ограничения срока содержания под стражей, компетенцией на продление которого обладает прокурор при суде первой инстанции.

Е. Права трудящихся-мигрантов

54. 17 июля 2003 года Мавритания присоединилась к Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и высказалась в поддержку ее ратификации как можно большим числом государств.

55. Порядок иммиграции в Мавританию определен Декретом № 64-169 от 15 декабря 1964 года. В статье 25 этого декрета предусмотрено, что в соответствии с установленным порядком иностранец-иммигрант должен получить разрешение на занятие торговлей, промышленной деятельностью или свободной профессией. Одним из условий применения действующего порядка является минимальное пребывание на территории страны в течение двух лет.

56. Следует отметить, что Мавритания располагает обширной территорией, и это осложняет контроль за миграционными потоками и способствует развитию трансграничной преступной деятельности.

57. Став одним из каналов доступа к подпольной иммиграции, прежде всего в Европу, Мавритания в течение ряда лет сталкивается с определенными труд-

ностями, связанными с приемом потоков подпольных мигрантов и с пресечением деятельности сетей проводников.

Е. Свобода совести и вероисповедания и культурные права

58. В статье 5 Конституции предусмотрено, что "ислам является религией народа и государства". Тем не менее в Мавритании имеется несколько мест отравления культов, посещаемых лицами немусульманского вероисповедания.

59. В Мавритании исповедуется ислам суннитского толка малекитской школы, который проповедует терпимость и отвергает любую форму насилия.

60. Если говорить о культурных правах, то они занимают видное место в Конституции, которая предусматривает свободу интеллектуального, художественного и научного творчества (статья 10).

61. Мавритания обладает также богатым и разнообразным культурным наследием, часть которого признана наследием человечества (исторические города Чингетти, Уалата, Тичит и Уадан).

62. С момента обретения независимости Мавритания сделала выбор в пользу приоритетного развития культуры в качестве средства сближения народов.

63. Помимо этого, Мавритания рассматривает культуру в качестве ценной основы укрепления братства между народами. Именно этим объясняется оказываемая ею поддержка культурным обменам в рамках договоров о сотрудничестве в культурной сфере с дружественными странами, принадлежащими к весьма различным цивилизациям и культурам.

Г. Социальная защита

64. Система социального страхования, за функционирование которой отвечает Национальный фонд социального страхования (НФСС), обеспечивает защиту охваченных ею лиц от рисков по старости, инвалидности, смерти (потери кормильца), несчастных случаев на производстве, профессиональных заболеваний и наделяет их правом на получение семейных пособий.

65. В соответствии с положениями трудового права работодатель обязан обеспечивать медицинским обслуживанием своих работников и членов их семей. Работодатель обеспечивает также выплату пособия по временной нетрудоспособности в связи с болезнью. Напротив, пособие в связи с беременностью и рождением ребенка выплачивается в качестве одного из семейных пособий.

66. Право на получение пенсии по старости предоставляется мужчинам по достижении 60 лет, а женщинам по достижении 55 лет.

67. Для того чтобы иметь возможность претендовать на пенсию по старости, необходимо удовлетворять следующим критериям:

- иметь не менее чем 20-летний стаж регистрации в системе социального страхования;
- выплатить страховые взносы не менее чем за 60 месяцев в течение последних 10 лет и прекратить любую трудовую деятельность за вознаграждение.

68. Участники системы социального страхования, удовлетворяющие установленным требованиям для приобретения права на получение пенсии, могут добиваться досрочной выплаты пенсии начиная с 55 лет для мужчин и 50 лет для женщин в случае преждевременного износа организма.
69. Помимо этого, Мавритания начала осуществлять значительные усилия, направленные на поощрение прав инвалидов. В этой связи следует упомянуть о ратификации в январе 2010 года Международной конвенции о правах инвалидов и Факультативного протокола к ней.
70. Интерес, проявляемый к улучшению положения и защите инвалидов, нашел свое выражение в принятии в 2006 году Постановления № 2006-043 об улучшении положения и защите инвалидов, в создании в 2008 году Центральной дирекции по делам инвалидов и в укреплении потенциала национальных организаций инвалидов.
71. Правительство учредило национальный многосекторальный совет, перед которым поставлена задача противодействовать тем многочисленным трудностям, с которыми сталкиваются люди с инвалидностью.
72. Значительные усилия были предприняты в области специализированного образования и развития инфраструктуры в интересах инвалидов.
73. Так, в 2009 и 2010 годах было открыто несколько специальных центров для инвалидов.
74. Удовлетворительные результаты были отмечены в осуществлении социальной политики. В рамках этой деятельности было проведено исследование, посвященное глобальной стратегии социальной защиты. Эта стратегия направлена на расширение социальных услуг по оказанию помощи или улучшению положения, которые необходимы лицам или группам, находящимся или временно оказавшимся в тяжелой ситуации. Осуществление этой стратегии станет важным шагом в борьбе с нищетой и социальной изоляцией. В отношении доступа бедных слоев населения к различным услугам следует отметить роль МСДСД, взявшего на себя заботу о больных из числа малоимущих.

Н. Право на здоровье

75. Правительство уделяет особое внимание первичному медико-санитарному обслуживанию. В этой связи оно проводит политику, направленную на обеспечение оптимального географического распределения объектов системы здравоохранения.
76. Если говорить о степени охвата населения медико-санитарными услугами, то следует отметить, что 67% населения имеют доступ к объекту медико-санитарного обслуживания, расположенному на расстоянии менее 5 км. Вместе с тем на качестве оказываемых услуг отрицательно сказывается дефицит персонала и оборудования.
77. В 2008 году показатель вакцинации населения страны составил 74%. В 12 из 54 насчитывающихся в стране департаментов этот показатель превышал 80%, в 34 департаментах находился в пределах от 80 до 50% и в остальных 8 департаментах вакцинацию прошло менее 50% населения. В 2011 году планируется внедрить антипневмококковую вакцину.

78. Дополнительные мероприятия по вакцинации (ДМВ) от кори позволили снизить смертность от этой болезни на 99% – с 5 509 летальных исходов в 2004 году до 22 летальных исходов в 2007 году.

79. Стратегия комплексного лечения и профилактики детских болезней (КЛПДБ) представляет собой один из используемых подходов для сокращения детской смертности. В настоящее время национальный стратегический план КЛПДБ осуществляется на экспериментальной основе в трех регионах страны. В этих районах им охвачено 50% детей.

80. Серьезной проблемой в области государственного здравоохранения является материнская смертность (686 смертей на 100 000 живорождений в 2001 году) (по данным Демографического и медико-санитарного обследования Мавритании (ДМОМ)). В целях снижения этого показателя в прошедшие годы была проведена значительная работа (повсеместное внедрение страхования на случай родов, повышение качества неотложных акушерских услуг, оснащение родильных домов необходимым оборудованием, направление специалистов во внутренние районы страны, создание образцового центра охраны здоровья матери и ребенка...). На 2010 год запланировано проведение национального обследования по многим показателям с применением гнездовой выборки (ОПГВ) для количественного учета прогресса, достигнутого в этой области.

81. Основными причинами смертности, заболеваемости и инвалидности в Мавритании являются инфекционные заболевания. Чаще всего этим заболеваниям подвержены те категории населения, которые не имеют постоянного заработка и жилья, вынуждены жить в тесноте, лишены доступа к питьевой воде, являются неграмотными, ведут нездоровый образ жизни, страдают от антисанитарных условий и не обеспечены услугами по удалению мусора.

82. К числу наиболее часто встречающихся в настоящее время патологий относятся ОРИ, диареи и малярия, которые дополняются, среди прочего, эндемическими болезнями (туберкулезом, ВИЧ/СПИДом, заболеваниями, являющимися объектами расширенной программы вакцинации (РПВ), шистосомозами, гепатитами и потенциально эпидемическими заболеваниями). Для борьбы со всеми этими патологиями разработаны конкретные программы.

83. Кроме того, в рамках лечения и профилактики хронических и возникающих болезней проводится активная деятельность (примером которой служит создание национальных центров кардиологии, онкологии и гемодиализа и клинического центра охраны здоровья матери и ребенка).

I. Право на образование

84. В последние годы Мавритания предпринимает активные усилия в области образования. Так, в 1999 году она инициировала крупную структурную реформу системы образования. Реализации этой реформы содействовало осуществление Национальной программы развития системы образования (НПРСО) в период 2002–2010 годов.

85. НПРСО была направлена главным образом на создание основы для гармоничного развития сферы образования, позволяющего охватить все составляющие элементы этой системы – от дошкольных учреждений до высших учебных заведений.

86. Осуществление НПРСО позволило добиться весьма заметного прогресса с точки зрения доступа к образованию и равенства в этой области. Показатель

посещаемости начальных школ в сельских и пригородных зонах является одним из наиболее высоких в Африке. Он близок к 92%. Для того чтобы гарантировать доступ к качественному базовому образованию и его получение всеми учащимися, предпринимаются действия, направленные на создание возможностей для прохождения обучения в непосредственной близости от дома, и проводятся кампании по пропаганде и популяризации правовых документов, в частности тех из них, в которых получение образования квалифицируется в качестве обязательства.

87. Выполняя свои международные обязательства, Мавритания отразила в своем законодательстве обязательный характер школьного обучения. Наряду с принятием Закона № 2001-054 об обязательном образовании для всех детей в возрасте от 6 до 14 лет, также предусмотрены уголовные санкции в отношении тех родителей, которые будут препятствовать получению образования их детьми. Это законодательное положение свидетельствует о стремлении правительства защищать права ребенка и содействовать его доступу к образованию.

Ж. Права ребенка

88. Мавритания ратифицировала Конвенцию о правах ребенка 8 апреля 1991 года и инициировала ряд программ и проектов, направленных на повышение уровня благосостояния детей. В этой связи были разработаны национальная стратегия социальной защиты детей и национальная политика в области развития детей дошкольного возраста, был создан Национальный совет по делам детей и усилена судебная защита детей.

89. В целях вовлечения гражданского общества в процесс информационно-пропагандистской деятельности в отношении прав ребенка государство учредило во взаимодействии с общественными объединениями ряд тематических групп. Среди них следует назвать:

- парламентскую группу по делам детей;
- Объединение имамов и улемов в защиту прав детей;
- Ассоциацию журналистов в защиту прав детей;
- Сеть религиозных лидеров, традиционных лидеров, врачей и журналистов в поддержку развития и выживания детей;
- Сеть мэров за поощрение прав ребенка.

90. В период 2006–2010 годов государственные власти уделяли внимание улучшению общих условий развития детей дошкольного возраста и определению стратегических направлений деятельности в области защиты и поощрения прав ребенка. В этом контексте проведение крупных мероприятий позволило повысить показатель охвата детей системой дошкольного образования с использованием различных методов преподавания знаний и ухода за детьми, который достиг в 2009 году 7% по сравнению с 5% в 2005 году.

91. Эта политика была дополнена принятием в 2006 году Национального плана развития детей дошкольного возраста, ориентированного на:

- a) строительство и оборудование помещения для Центра подготовки специалистов по дошкольному воспитанию;
- b) набор и подготовку преподавателей;

с) строительство, восстановление и оснащение региональных центров учебных пособий по дошкольному воспитанию и разработку национальной программы дошкольного обучения, адаптированной к условиям жизни мавританских детей.

92. Кроме того, правительство реализовало Стратегию изменения моделей питания, ориентированную на распространение соответствующей информации на общинном уровне в интересах детей в возрасте до пяти лет, беременных женщин и кормящих матерей. Благодаря созданию 193 центров общинного питания ежемесячно обеспечивается контроль за питанием 18 500 детей. В этой связи правительство разработало и приняло в 2008 году Национальную стратегию обеспечения выживания детей, которая осуществляется в 16 из 54 имеющихся в стране департаментах. Эта деятельность проводится в рамках различных программ, направленных на борьбу с недоеданием среди детей, вакцинацию против различных болезней, борьбу с малярией, поощрение кормления материнским молоком, пропаганду здорового питания и соблюдение правил гигиены.

93. Система защиты детей, оказавшихся в сложном положении или являющихся объектом жестокого обращения, была усилена за счет создания в 2007 году Центра по защите и социальной интеграции детей.

94. Этот орган обеспечивает в настоящее время контроль и уход за детьми, оказавшимися в сложном положении. Ему удалось интегрировать в общество детей, лишенных родительской опеки или полностью или частично утративших связь со своей семьей.

95. В рамках этих усилий было создано несколько региональных платформ для координации действий в защиту прав детей.

96. В контексте защиты детей правительство во взаимодействии с Объединенными Арабскими Эмиратами и ЮНИСЕФ инициировало программу по социальной интеграции детей, использовавшихся в качестве жокеев.

97. В плане охраны здоровья удовлетворительные результаты в отношении детей, относящихся к целевой группе, были достигнуты в ходе реализации Национальной программой борьбы с ВИЧ/СПИДом, одним из компонентов которой является подпрограмма "Сироты и дети, оказавшиеся в уязвимом положении в результате ВИЧ/СПИДа" (СДУП).

98. Касаясь несколько иной области, следует отметить разработку и принятие государственными властями Национальной политики развития детей дошкольного возраста (НПРДДВ), цель которой заключается в обеспечении дошкольного развития детей, их защиты и совершенствования базовых услуг.

99. Следует отметить, что НПРДДВ позволила добиться удовлетворительных результатов в плане охвата детей системой школьного образования.

К. Права женщин и "гендерный вопрос"

100. Мавритания ратифицировала большинство международных договоров о правах женщин. В их число входят Международная конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Факультативный протокол к Африканской хартии прав человека и народов, касающийся прав женщин в Африке.

101. В период 2006–2010 годов усилия правительства были сосредоточены на улучшении положения женщин, институционализации гендерного подхода и охране семьи за счет:

- а) активизации участия женщин в экономической деятельности;
- б) предоставления им более широкого доступа к основным социальным услугам;
- в) поощрения их права на участие в политической и социальной жизни;
- г) разработки стратегий, направленных на изменение моделей поведения.

102. Мавритания разработала процедуру примирительного разбирательства, цель которой заключается в обеспечении женщин непосредственными возможностями для использования правовых услуг, соответствующих их нуждам.

103. В рамках деятельности по улучшению положения женщин были разработаны следующие направления политики, стратегии и планы действий:

- Национальная стратегия улучшения положения женщин (2006–2008 годы);
- Национальная политика в области семьи (2006 год);
- Национальная стратегия отказа от КОЖПО, утвержденная в 2007 году;
- Национальная стратегия институционализации гендерных аспектов и План действий в интересах сельских женщин, утвержденные в 2008 году.

104. Ощутимый прогресс был достигнут в деле улучшения положения женщин, в частности в областях:

- участия в политической жизни;
- институционализации гендерного равенства;
- защиты женщин от насилия и поощрения их доступа к образованию;
- профессиональной подготовки.

105. В целях содействия доступу женщин к получению мандатов на выборах и занятию выборных должностей Мавритания приняла Постановление № 2006–029, в соответствии с которым для женщин была установлена квота в 20%. Применение данного постановления позволило женщинам получить 30,33% мест в муниципальных советах в ходе последних муниципальных выборов и 19% мест в Национальной ассамблее и в Сенате.

Л. Деятельность национальных правозащитных учреждений

106. В рамках деятельности, проводимой с целью выполнения своей задачи по поощрению прав человека, НКПЧ организовала в 2008 году в честь Международного дня прав человека, отмечаемого 10 декабря, торжественные мероприятия, проводившиеся по всей стране в течение двух недель. Эти тематические мероприятия были ориентированы на детей, сотрудников правоохранительных органов, широкую общественность и организации гражданского общества.

107. Конференция по вопросу о правах детей, организованная совместно с ЮНИСЕФ в связи с этими торжествами, позволила привлечь внимание широкой общественности к механизмам поощрения и защиты прав детей.

108. В ходе этих мероприятий Комиссия организовала учебные занятия для сотрудников пенитенциарных учреждений по тематике недопущения "пытток и жестоких видов обращения в тюрьмах", просветительские мероприятия, посвященные экономическим, социальным и культурным правам, и в частности правам на питание и на охрану здоровья, и наконец, информационно-пропагандистскую кампанию по правам женщин в сельских районах.

109. В контексте поездок мандатариев специальных процедур Совета по правам человека Комиссия провела переговоры с различными механизмами о современном положении в стране.

110. С момента своего создания Комиссия обеспечивала подготовку ежегодных докладов о положении в области прав человека в стране.

М. Привлечение внимания общественности к правам человека

111. Государственными органами и национальными правозащитными организациями было проведено несколько мероприятий по привлечению внимания общественности к правам человека:

- организация ознакомительных семинаров по теме "Сфера охвата договорных обязательств Мавритании в области прав человека";
- ежегодное проведение Международного дня прав человека путем организации различных памятных мероприятий, посвященных принятию Всеобщей декларации прав человека;
- осуществление информационно-пропагандистских мероприятий, предусмотренных в рамках программы "Предотвращение конфликтов и упрочение социального единства в Мавритании";
- организация при содействии ряда внешних партнеров семинара-практикума по теме "Уважение основополагающих принципов прав человека в рамках процедуры уголовного судопроизводства в Мавритании";
- празднование Всемирного дня свободы печати;
- популяризация правозащитными организациями принципов и ценностей прав человека в ходе информационных, образовательных и коммуникационных кампаний, посвященных вредным для здоровья женщин и детей видам практики (калечащим операциям на женских половых органах, заключению преждевременного брака, принудительному кормлению и т.д.), другим темам, связанным с уважением прав человека, таких, как права инвалидов и права мигрантов, и проблеме торговли людьми.

Н. Сотрудничество с правозащитными механизмами

112. В соответствии со своими международными обязательствами Мавритания представила несколько своих докладов договорным органам ООН и приняла у себя несколько мандатариев специальных процедур Совета по правам человека. Так, ею были представлены доклады Комитету по ликвидации расовой дискриминации (КЛРД) (в 1999 и 2004 годах), Комитету по правам ребенка

(КПР) (в 2001 и 2009 годах) и Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) (в 2007 году).

113. Помимо этого, в рамках обменов с механизмами Совета по правам человека Мавритания приняла у себя:

а) Специального докладчика по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости г-на Дуду Дьена 20-24 января 2008 года;

б) Рабочую группу по произвольным задержаниям под председательством г-жи Лейлы Зерруги 19 февраля – 3 марта 2008 года;

в) Специального докладчика по вопросу о современных формах рабства, его причинах и последствиях г-жу Гульнару Шахинян 24 октября – 4 ноября 2009 года.

114. В отношении рекомендаций, сформулированных различными соответствующими договорными органами, Мавритания приняла ряд мер, направленных на их выполнение. Речь идет о мерах, изложенных ниже.

1. Меры по выполнению рекомендаций Комитета по ликвидации расовой дискриминации:

а) возвращение мавританцев, бежавших в Сенегал после событий 1989 года;

б) признание рабства в качестве преступления и пресечение рабовладельческой практики;

в) признание в 2005 году неправительственных правозащитных организаций, не признававшихся ранее национальными властями;

г) создание Национальной комиссии по правам человека, являющейся независимой в соответствии с Парижскими принципами 2006 года;

д) осуществление адресных мер в отношении категорий населения, затрагиваемых традиционной практикой и последствиями рабства, в частности в рамках Программы по искоренению последствий рабства, разработанной в 2009 году.

2. Меры по выполнению рекомендаций Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин:

а) привлечение внимания высокопоставленных должностных лиц, судей и других работников судебной системы, имамов и факихов, женщин и общественности к положениям соответствующей конвенции;

б) создание Управления по гендерным вопросам в структуре нового Министерства по социальным делам и делам семьи и детства;

в) упрощение условий доступа для женщин, проживающих в сельских районах, к медицинскому обслуживанию на основе реализации согласованных в последнее время усилий в интересах развития сектора здравоохранения (предоставление необходимых материалов и создание наиболее важных объектов инфраструктуры для региональных больниц и служб скорой помощи и для проведения просветительских кампаний по вопросам планирования семьи и профилактики ВИЧ/СПИДа и других заболеваний);

d) распространение на широкой основе рекомендаций Комитета среди всех заинтересованных субъектов.

3. Меры по выполнению рекомендаций Комитета по правам ребенка:

a) проведение реформы законодательства Мавритании с целью приведения его в соответствие с принципами уголовной защиты несовершеннолетних;

b) заявление улемов (фатва) в поддержку прекращения калечащих операций на женских половых органах;

c) принятие закона о профилактике, лечении и контроле за распространением ВИЧ/СПИДа.

115. Также были приняты и другие меры, в частности:

- создание Детского парламента;
- разработка и осуществление Национальной стратегии борьбы с КОЖПО (январь 2007 года);
- создание Национальной комиссии по борьбе с насилием в отношении женщин;
- организация кампаний по ознакомлению с положениями Кодекса о личном статусе в рамках борьбы с преждевременными браками;
- пересмотр Кодекса законов о труде, в котором 14-летний возраст определен в качестве минимально допустимого возраста приема на работу;
- создание Управления по делам детей и Центра по защите и социальной интеграции детей;
- принятие мер, альтернативных содержанию под стражей детей, находящихся в конфликте с законом, которые предусматривают направление дел таких детей в прокуратуру, проведение по ним следственных действий и вынесение судебного решения и – лишь в качестве крайней меры – заключение детей под стражу.

116. Визиты в страну различных мандатариев позволили им составить представление о положении дел в интересующей их области в условиях полной независимости, а государственным властям Мавритании – улучшить положение в области прав человека на основе выполнения рекомендаций, вынесенных этими мандатариями.

117. В этой связи следует подчеркнуть следующие меры, которые были приняты правительством в ответ на эти рекомендации:

4. Меры по выполнению рекомендаций Рабочей группы по произвольным задержаниям:

a) пересмотр Уголовно-процессуального кодекса, в котором отныне определен порядок временного задержания;

b) организация контроля и надзора в местах содержания под стражей в период временного задержания. Инспекционные поездки в места содержания под стражей проводятся прокурорами при судах первой инстанции.

118. В этом контексте следует отметить, что статья 4 Закона № 2010-031 от 20 июля 2010 года, упраздняющего и заменяющего Постановление № 2006-015

об учреждении Национальной комиссии по правам человека, предусматривает возможность проведения этим независимым органом посещения мест содержания под стражей (комиссариатов полиции и центров содержания под стражей или перевоспитания) без предварительного уведомления;

а) постоянное улучшение условий содержания в местах заключения и введение запрета на любые проявления бесчеловечного, жестокого и унижающего достоинство обращения с лицами, лишенными свободы;

б) укрепление потенциала судей, адвокатов и вспомогательных работников судебной системы в плане осведомленности о международных нормах и о требовании относительно справедливого рассмотрения дела.

5. Меры по выполнению рекомендаций Специального докладчика по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости

119. Правительство Мавритании осуществляет Национальную программу по предотвращению конфликтов и укреплению социального единства в партнерстве с учреждениями системы Организации Объединенных Наций (ПРООН, ЮНФПА, ВПП, ЮНОДК) и при финансировании по линии Фонда в поддержку достижения ЦРДТ (Испания).

120. Эта программа направлена на упрочение социального единства за счет развития культуры гражданственности и справедливого распределения ресурсов в интересах выходцев из уязвимых слоев, в частности мавританцев, вернувшихся из Сенегала, и тех категорий населения, которые пострадали от традиционной практики рабства и ее последствий.

121. В рамках отношений, которые Мавритания поддерживает с международными НПО, правозащитными органами и механизмами, правительство позитивно отреагировало на просьбы о посещении страны организацией "Международная амнистия", организацией "Репортеры без границ", Африканской комиссией по правам человека и народов и заключило соглашение с МККК, в соответствии с которым этот орган имеет право посещать любые центры содержания под стражей.

122. Различные поездки, осуществленные этими органами и международными НПО, позволили им в условиях полной независимости составить представление о положении дел в области прав человека в Мавритании.

123. Подобная ситуация свидетельствует о том интересе, который проявляют верховные власти государства к диалогу и совместным действиям со всеми механизмами, деятельность которых направлена на поощрение и защиту прав человека.

IV. Инициативы, приоритеты, добровольные обязательства, проблемы и трудности, потребности в помощи

A. Инициативы

124. В соответствии с обязательствами, содержащимися в ее декларации в поддержку собственной кандидатуры в состав Совета по правам человека Организации Объединенных Наций, Мавритания приступила к деятельности по

поощрению и защите прав человека в международном, арабском, африканском и национальном контекстах. В рамках этой деятельности Мавритания приняла ряд мер, направленных на выполнение своих международных обязательств и обеспечение своего участия в усилиях по поощрению и защите прав человека.

125. Так, Мавритания приступила к процессу отзыва общей оговорки, сформулированной ею при присоединении к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

126. Мавритания стремится ускорить подготовку докладов, подлежащих представлению Комитету по правам человека, Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Комитету по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, Комитету по ликвидации расовой дискриминации и Комитету против пыток.

127. Мавритания участвует в международных форумах, посвященных поощрению и защите прав человека и народов в международном, арабском и африканском контекстах, с тем чтобы содействовать уважению человеческого достоинства.

В. Приоритеты

1. Национальное единство

128. Центральное место среди задач, стоявших перед правительством, занимала задача урегулирования последствий нарушений прав человека, отрицательно сказывавшихся в течение последнего десятилетия на единстве и сплоченности народа страны.

129. Результатами предпринятых в этом направлении усилий стали добровольное, достойное и организованное возвращение в страну мавританцев, бежавших в Сенегал в результате вызывающих сожаление и боль событий 1989 года, и начало процесса урегулирования вопроса о "гуманитарной ответственности" в рамках вооруженных сил и сил безопасности.

130. Следствием роста солидарности и упрочения социальной сплоченности стало осуществление программ, направленных на улучшение условий жизни уязвимых слоев общества, и прежде всего тех его категорий, которые пострадали от последствий рабства.

2. Возвращение беженцев

131. Ситуация с мавританцами, бежавшими в Сенегал из-за событий 1989 года, разрешилась благодаря осуществлению трехстороннего соглашения, подписанного в ноябре 2007 года между Мавританией, Сенегалом и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ).

132. Это соглашение фактически направлено на оказание содействия организованному возвращению находящихся в Сенегале мавританских беженцев под контролем УВКБ. В основе этого соглашения лежат принципы права на возвращение (статья 1), добровольной репатриации (статья 2), сохранения единства семьи (статья 3) и репатриации в условиях, обеспечивающих уважение достоинства и безопасность (статья 4).

133. В соответствии с этим трехсторонним соглашением Мавритания обязана принять репатриантов, гарантируя им безопасность и уважение их достоинства

и обеспечивая их реинтеграцию в социально-экономическую жизнь страны (статья 9).

134. В целях выполнения своих обязательств Мавритания создала надлежащий механизм для обеспечения организованной добровольной репатриации беженцев и их реинтеграции в экономическую и социальную жизнь после их возвращения на родную землю. В рамках этой деятельности в 2008 году государство учредило Национальное агентство по поддержке и интеграции беженцев (НАПИБ), поставив перед ним задачу содействовать приему и реинтеграции репатриантов.

135. Благодаря этому механизму были также мобилизованы центральные и территориальные органы власти, сыгравшие важнейшую роль в обеспечении доступа репатриантов к недвижимому имуществу (жилью и земле для занятия сельскохозяйственной деятельностью) и в урегулировании связанных с этим споров.

136. На данный момент в страну вернулись 19 048 человек, разместившихся в 117 центрах приема в областях Трарза, Бракна, Горголь, Гидимага и Ассаба.

<i>Количество конвоев</i>	<i>Количество центров приема</i>	<i>Количество семей репатриантов</i>	<i>Общая численность репатриантов</i>
79	117	4723	19048

Источник: НАПИБ (2010 год).

137. Помимо этого, правительство создало Национальную комиссию по переписи служащих и чиновников, пострадавших в ходе событий 1989 года.

138. Эта комиссия провела перепись на национальном уровне и за рубежом всех государственных чиновников и договорных государственных служащих на предмет их возвращения к активной государственной деятельности.

С. Гуманитарная ответственность

139. Решение вопроса о допущенных в прошлом нарушениях и репрессиях в контексте деятельности вооруженных сил и сил безопасности нашло свое конкретное выражение в рамках начатого государственными властями и заинтересованными лицами в 2008 году совместного процесса, приведшего к достижению определенной договоренности, согласующейся с мавританским правом, исламскими ценностями и положениями международных конвенций и договоров.

140. В рамках окончательного урегулирования этого вопроса заинтересованным лицам было предоставлено возмещение в форме выплаты компенсации (дийя), наследникам жертв были принесены извинения, а самим жертвам отдана дань памяти в ходе проведенного 25 марта 2009 года в Каеди Дня национально-го примирения, включавшего произнесение молитвы в память о жертвах и выступление Президента Республики.

Д. Искоренение последствий рабства

141. С 2008 года правительство осуществляет обширную Программу по искоренению последствий рабства (ПИПР), которая направлена на уменьшение не-

равенства в социально-экономическом положении за счет улучшения условий жизни и развития тех категорий населения, на положение которых последствия рабства оказали отрицательное воздействие.

142. В целях уменьшения неравенства в социально-экономическом положении и улучшения условий жизни категорий населения, ощутивших на себе неблагоприятные последствия рабства, данная программа осуществляется по пяти приоритетным направлениям:

- планирование действий на основе широкомасштабного участия заинтересованных сторон;
- расширение базовой инфраструктуры (систем образования, здравоохранения и водоснабжения);
- укрепление производственного потенциала соответствующих категорий населения;
- расширение финансовых возможностей получателей помощи;
- проведение информационно-просветительской работы с соответствующими категориями населения и расширение их административных и технических возможностей.

Таблица

Данные о ходе реализации Программы по искоренению последствий рабства (2009–2010 годы)

Общий бюджет программы	1 000 000 000 угий
Число проведенных мероприятий	1 105
Количество населенных пунктов, охваченных деятельностью программы	282
Общее число бенефициаров	93 358 человек

Источник: Программа по искоренению последствий рабства (ПИПР) (2010 год).

143. Эта программа направлена также на оказание поддержки лицам, являющимся жертвами последствий рабства, за счет использования средств вспомогательного фонда, предназначенного для оказания им юридической и гуманитарной помощи.

144. В отношении осуществления Закона № 2007-048, в соответствии с которым рабство квалифицируется в качестве уголовного преступления, а рабовладельческая практика подлежит пресечению, следует отметить, что, несмотря на продолжающееся рассмотрение в судах нескольких незавершенных дел, имеющих отношение к данному вопросу, судьи до настоящего времени не смогли прийти к выводу о том, что в доведенных до их сведения утверждениях речь действительно идет о рабовладельческой практике.

Е. Проблемы и трудности

1. Проблемы

145. Основным препятствием на пути к всестороннему и полноценному осуществлению экономических и социальных прав является то, что наша страна

относится к числу слаборазвитых стран, для которых характерна сохраняющаяся крайняя нищета.

146. Несмотря на колоссальные трудности, с которыми сталкивается страна, государственные власти при содействии технических и финансовых партнеров осуществляют амбициозные программы по борьбе с нищетой в целях достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

2. Трудности

147. Основными трудностями, с которыми по-прежнему сталкивается Мавритания в плане всесторонней реализации прав человека, являются:

- недостаточная согласованность ее законодательства с положениями ратифицированных ею международных конвенций;
- неосведомленность соответствующих субъектов о содержании правовых договоров в области прав человека;
- недостаточность людских и финансовых ресурсов, имеющихся в распоряжении правозащитных организаций;
- недостаточность судебной практики по вопросам, касающимся прав человека, вследствие отсутствия специальной подготовки у судей.

Б. Потребности в помощи

148. В скором времени в нашей стране откроется национальное отделение Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека. Вслед за подписанием в Нью-Йорке соглашения о местонахождении между УВКПЧ и правительством Мавритании это отделение приступит к оказанию технической помощи соответствующим национальным структурам (Комиссариату по правам человека, гуманитарной деятельности и связям с гражданским обществом, Национальной комиссии по правам человека, Посреднику Республики, национальным судам и организациям гражданского общества).

149. Мавритания нуждается в помощи, носящей финансовый характер, в целях оказания поддержки осуществлению приоритетных национальных программ, направленных на борьбу с нищетой, на сокращение безработицы среди молодежи и на разработку инициатив по стимулированию экономического роста.

150. Пользуясь данным случаем, Мавритания благодарит все страны, с которыми она поддерживает дружеские отношения, и технических и финансовых партнеров за их вклад в усилия по развитию страны и обращается с призывом к международному сообществу активизировать сотрудничество в интересах поощрения и защиты прав человека.