



---

## 人权理事会

普遍定期审议工作组

第八届会议

2010年5月3日至14日，日内瓦

### 人权事务高级专员办事处根据人权理事会第 5/1 号决议附件 第 15(c)段编写的材料概述

#### 莱索托\*

本报告为 4 个利益攸关方为普遍定期审议所提供材料<sup>1</sup>的概述。报告采用的是人权理事会通过的一般准则的结构。其中不含联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)的任何意见、看法或建议，亦不含对具体主张的任何判断或评定。所载资料均在尾注中一一注明出处，对原文尽可能不作改动。某些具体问题如资料不全或重点不突出，可能是由于利益攸关方未提供有关材料。凡所收到的材料，均可在人权高专办的网站上查阅全文。编写本报告时考虑到第一轮审议周期为 4 年。

---

\* 本文件在送交联合国翻译部门前未经编辑。

## 一. 背景和框架

### A. 国际义务范围

1. 莱索托非政府组织理事会(非政府组织理事会)在一份联合提交的材料中报告说, 莱索托已批准了多数人权条约和部分劳工组织公约, 但对其中一些条约和公约提出了保留。非政府组织理事会指出, 莱索托批准了《消除对妇女一切形式歧视公约》, 但有一项保留, 即该公约只有在未与《宪法》不符的情况下才予以适用。<sup>2</sup> 非政府组织理事会建议莱索托撤销其对《消除对妇女一切形式歧视公约》的保留。<sup>3</sup> 非政府组织理事会还报告说, 这些国际文书大多都未纳入莱索托国内法。<sup>4</sup> 世界展望组织(展望组织)特别提到与儿童权利有关的国际文书。<sup>5</sup>

### B. 宪法和法律框架

2. 非政府组织理事会报告说, 1993 年《宪法》第二章规定了基本人权和自由。虽然公民权利和政治权利可在法庭裁决, 但社会经济权利和文化权利只被看作是国家政策。<sup>6</sup> 非政府组织理事会建议莱索托努力让社会经济人权成为可在法庭裁决的权利。<sup>7</sup>

3. 非政府组织理事会报告说, 自 2004 年以来, 《儿童保护和儿童福利法》(2004 年)加强了关于儿童保护和儿童福利的法律并对之进行了改革, 它虽已提交议会审议, 但至今仍未颁发实施。<sup>8</sup> 非政府组织理事会建议莱索托颁布有关儿童的专门法律, 以保护儿童权利。<sup>9</sup>

### C. 体制和人权结构

4. 非政府组织理事会报告说, 监察员办公室是为处理主要针对公务员提出的人权问题申诉而建立的机构之一。监察员办公室的任务不是处理私营部门中的侵犯人权问题。它也没有任何执法权力, 不会对执行有关赔偿的建议产生影响。<sup>10</sup>

5. 非政府组织理事会指出, 设立人权委员会的工作虽早该进行, 但至今尚未完成。<sup>11</sup>

6. 非政府组织理事会报告说, 警察投诉管理局的主要职责就是处理对警方提出的投诉案件, 但该部门在克服自身的问题方面进展甚微, 如缺乏能力和被指称渎职, 因为作为其程序要求之一, 在将投诉提交管理局之前, 应首先呈交部长审阅。

## 二. 实际增进和保护人权的情况

### A. 与人权机制的合作

#### 与条约机构的合作

7. 展望组织建议莱索托提交与《儿童权利公约》及其两项《任择议定书》相关的逾期未交的报告。<sup>12</sup> 非政府组织理事建议莱索托报告与酷刑有关的国际协定的执行情况。<sup>13</sup>

### B. 参照适用的国际人道主义法履行国际人权义务的情况

#### 1. 平等和不歧视

8. 非政府组织理事会指出,《宪法》禁止任何歧视和不公正待遇,但习惯法适用者除外。这就鼓励了依据习惯法歧视妇女的行为。<sup>14</sup> 非政府组织理事会建议,《宪法》应禁止一切形式对妇女的歧视,无论是否因习惯法所致。<sup>15</sup> 非政府组织理事会还报告说,《宪法》第 40 条第(1)款是歧视妇女的,因为该条款规定,与一名莱索托男子结婚的外国人,有资格申请莱索托公民身份。但是,如果是一名莱索托妇女与外国人结婚,则另当别论,即使他们选择居住在莱索托。<sup>16</sup> 非政府组织理事会建议莱索托赋予莱索托女性配偶及其男性伴侣以同样的公民权利。<sup>17</sup>

9. 非政府组织理事会报告说,习惯法将妇女视为未成年人,因此妇女不能享有某些权利,如继承权等。<sup>18</sup> 展望组织也提到这一问题。<sup>19</sup>

10. 非政府组织理事会指出,1974 年《婚姻法》规定最低结婚年龄为 16 岁,从而鼓励女孩早婚。<sup>20</sup>

11. 非政府组织理事会还指出,在莱索托,农村孩子受到社会和政府的忽视和歧视。<sup>21</sup>

12. 展望组织建议莱索托修订所有法律,并进行必要的改革,包括通过开展公共宣传运动,确保所有儿童享有平等待遇,不因肤色、性别、民族或社会出身或残疾而受到任何歧视。<sup>22</sup>

13. 矩阵支持团体报告说,为了在几乎所有领域消除歧视和不平等待遇情况,在法律制度方面已作出巨大努力,但对同性恋问题仍重视不足。<sup>23</sup> 矩阵支持团体注意到,虽然《宪法》没有明确规定或禁止同性恋,<sup>24</sup> 但是根据莱索托《鸡奸法》,男性同性恋行为为非法行为,而在女性同性恋问题上,法律却避而不谈。<sup>25</sup> 矩阵支持团体还说,女同性恋者也遭受男同性恋者所受到的歧视。<sup>26</sup>

14. 矩阵支持团体指出,《鸡奸法》在莱索托似乎从未实施过,但非自愿的情况除外,而且《性犯罪法》的实施使《鸡奸法》失去作用。<sup>27</sup>

15. 矩阵支持团体报告说，婚姻受习惯法、并通过《婚姻法》受普通法的制约，这两种法系都不接纳同性婚姻。<sup>28</sup> 矩阵支持团体报告说，虽然在关于通过法律的公告中对同性恋者问题只字未提，但同性恋者不会作为夫妇得到承认，因为同性恋夫妇为婚姻制度所不允许，而且男同性恋行为被定性为刑事犯罪行为。<sup>29</sup>

## 2. 生命权、人身自由和安全权

16. 非政府组织理事会报告说，在莱索托，警方对被拘留者使用武力及人身攻击进行刑讯逼供，似乎是司空见惯的事情。非政府组织理事会强调说，酷刑和不人道或有辱人格惩处或其他待遇为《宪法》所禁止，然而《宪法》第 8 条第(2)款则规定，“在莱索托《宪法》即将生效之前，如有任何法律授权说明处罚的合法性，则依据该法作出的任何虐待行为，均不得视为不符合或违反本条款。”<sup>30</sup> 非政府组织理事会还报告说，刑法未具体确定酷刑罪行，法院判例中也未对酷刑作出界定。<sup>31</sup> 非政府组织理事会建议开展宣传，提高社会各界和相关的利益攸关方对酷刑和其他形式虐待问题的认识。<sup>32</sup> 非政府组织理事会还建议莱索托颁布立法，将《联合国禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》及其《任择议定书》纳入国内法律，尤其是纳入酷刑定义。<sup>33</sup>

17. 非政府组织理事会报告说，警务部门面临的另一项挑战是军队时常干预警方履行职责，尤其是插手干预带有政治色彩的事情。在 2007 年出现大选后争端的莱索托，就处于这种状况，当时军方人员绑架了指称为嫌疑犯的人，并对他们施以酷刑。<sup>34</sup>

18. 非政府组织理事会报告说，监狱拘留条件十分恶劣，对犯人的身心健康造成损害。卫生设施极差、缺乏营养食物和药物等状况，与联合国囚犯待遇标准相差甚远，最恶劣的状况莫过于一些警官在侦讯期间实施虐待或酷刑行为。<sup>35</sup> 非政府组织理事会注意到，政府愿意对刑事司法系统进行改革，为此采取了积极步骤，并注意到了监察员和民间社会组织提出的部分建议已得到实施。<sup>36</sup>

19. 全面终止体罚儿童现象全球倡议(全球倡议)报告说，在家庭、学校和作为对犯罪进行判决的司法系统以及替代性看护环境里，体罚是合法的。2008 年 7 月，《儿童保护和儿童福利法》进入审议程序，该法将禁止司法体罚，但并未禁止一切家长体罚。《教育法》(2009 年)将禁止在学校实施体罚。<sup>37</sup> 全球倡议强烈建议莱索托作为紧急事项，用立法手段禁止在家庭和其他所有环境里对儿童的一切体罚做法。<sup>38</sup> 非政府组织理事会报告了类似的情况。<sup>39</sup>

20. 非政府组织理事会报告说，在莱索托，剥削和虐待儿童现象十分普遍，每三名儿童中就有两名儿童会遭受侵犯人权行为的伤害。<sup>40</sup> 非政府组织理事会报告说，莱索托法律将性犯罪定性为刑事犯罪，但此类案件似乎有增无减。由于害怕成为遭社会谴责，一些受害者并未向警方报案。<sup>41</sup>

21. 非政府组织理事会报告说，现有资料显示，鉴于将主办 2010 年世界杯足球锦标赛，为性剥削目的从莱索托贩运儿童现象日趋严重。<sup>42</sup> 展望组织发表了类似的评论。<sup>43</sup>

22. 展望组织声称，虽然法律禁止雇用 15 岁以下儿童，并对雇用 18 岁以下儿童有所限制，但童工问题依然是一个令人严重关切的问题。童工法不涵盖非正规部门和农业部门。此外，贫困和艾滋病毒/艾滋病的流行也导致童工人数呈上升趋势。<sup>44</sup> 展望组织指出，男孩通常从事放牧工作，女孩做家庭女佣。展望组织描述了放牧男孩艰苦的工作条件，并说明此种状况被视为当地的一种文化特征，是男孩进入成年的一个先决条件。<sup>45</sup>

### 3. 司法和法治

23. 非政府组织理事会报告说，在莱索托，司法机关独立是有问题的，因为高等法院首席法官是由总理任命的，其他法官则由司法委员会任命，而司法委员会大多数委员又是由总理任命的。莱索托法律协会在司法委员会中没有代表席位。<sup>46</sup>

24. 非政府组织理事会建议莱索托考虑设立一个儿童法院，专门处理涉及儿童的案件。<sup>47</sup>

### 4. 隐私权、婚姻权和家庭生活权

25. 展望组织报告说，虽然政府采取了步骤来促进普遍出生登记，但在普遍提高对出生登记重要性的认识方面仍然遭遇巨大障碍，特别是在偏远地区。据估计，出生登记的比例只有 26%。<sup>48</sup> 展望组织建议莱索托制定一项免费和无歧视登记的简便程序，保障出生后尽快登记的权利。<sup>49</sup>

### 5. 宗教和信仰自由、言论自由、结社自由、和平集会自由，以及公共和政治生活参与权

26. 非政府组织理事会报告说，言论自由受《宪法》保护。如依据法律限制言论自由，必须有正当理由，并且对这一自由的限制不应超出民主社会实际所必需的范围。<sup>50</sup> 非政府组织理事会报告说，没有任何法律对这些权利作出规定，并确保权利切实得到保护。因此，许多报纸曾因报道政治领导人而以诽谤罪被起诉。结果导致新闻自我检查。非政府组织理事会指出，当政府对某媒体组织报道的问题或表达的意见感到不满时，它将撤销其刊登政府工作广告的权利。<sup>51</sup> 非政府组织理事会报告说，按照媒体政策，设立期待已久的媒体理事会，即可避免这一问题，然而在拖延 12 年之后，该政策至今仍未获得政府的批准。<sup>52</sup> 非政府组织理事会建议莱索托通过媒体政策。<sup>53</sup>

27. 非政府组织理事会报告说，政府继续拥有国家控制的印刷和电子媒体，左右新闻内容。<sup>54</sup> 非政府组织理事会指出，例如，电视和国家电台只报道有关执政党组织的政治集会情况。<sup>55</sup> 非政府组织理事会建议根据《非洲广播宪章》和《温得和克宣言》对媒体管制法作出修订。<sup>56</sup>

28. 非政府组织理事会报告说，政府正在争取修订《内部安全法》，规定组织者必须事先获得警方的许可。而该法目前规定，凡组织公众集会、群众大会或游行，至少应提前三天向警方通报此种意向。<sup>57</sup>

29. 非政府组织理事会报告说，儿童的参与很有限，甚至没有。在允许儿童参与国家事务甚至是就与有关儿童的问题听取其意见方面，所作努力微乎其微。<sup>58</sup>

## 6. 工作权和公正良好工作条件权

30. 非政府组织理事会报告说，在莱索托，保护工人权利所依据的是 1992 年《劳动法令》，但这项法律不很全面。工厂工人的劳动条件在许多方面都不符合标准。<sup>59</sup>

## 7. 社会保障权和适足生活水准权

31. 展望组织报告说，对大多数莱索托儿童来说，贫困是生活的主要要素，成为妨碍充分实现其权利的最大威胁，因为有 58% 的莱索托人口生活在贫困线以下。<sup>60</sup>

32. 非政府组织理事会报告说，莱索托约有 180,000 名孤儿，其中大部分的父母是死于艾滋病。在莱索托，贫困、艾滋病毒/艾滋病和粮食匮乏等问题相互关联，交织在一起，构成对儿童安全的最大威胁。<sup>61</sup> 展望组织也着重指出这一问题。<sup>62</sup> 展望组织报告说，莱索托现已通过了本国行动方案，将逐步扩大艾滋病毒/艾滋病应对措施范围。不过，尽管有高层支持，应对行动仍显迟缓，在部级缺乏执行行动方案的能力。<sup>63</sup>

33. 展望组织指出，对于许多穷人和农村人口来说，由于基本保健服务地点较远，加之服务费用高昂，这种服务依然是可望而不可及。产妇和儿童死亡率仍高居不下。<sup>64</sup> 展望组织建议莱索托与发展伙伴一道，努力为社会各阶层人民、包括生活在偏远地区的民众提供基本保健服务。儿童生存、健康和营养必须成为国家和地区级卫生政策的重点。<sup>65</sup>

## 8. 受教育权和参加社会的文化生活权

34. 非政府组织理事会提到 2009 年《教育法》，该法规定初等教育为义务教育，并明确了教育工作者和教育机构的作用和责任。<sup>66</sup> 非政府组织理事会还指出，莱索托建立了一种提供免费初等教育的体系；然而，由于早婚、童工或艾滋病毒/艾滋病的流行，20% 的农村儿童无法上学。<sup>67</sup> 展望组织还指出，贫困也是一个因素，因为家中无力支付校服、课本和学校用品，并需要孩子打工以补贴家用。<sup>68</sup>

35. 展望组织报告说，在农村地区，小学女生多于男生，因为男孩很小年纪就要从事放牧工作。虽然制订了一项以这些儿童为重点的非正规教育方案，<sup>69</sup> 但很难在全国范围内普及，惠及所有牧羊童。展望组织建议莱索托采取措施，纠正小学男生和女生在入学率和听课率方面的失衡现象，努力增进牧羊童接受教育的机会，并废除使用童工这一传统习俗。<sup>70</sup>

36. 展望组织报告说，莱索托成人识字率很高，位居非洲大陆前列。<sup>71</sup>

### 三. 成绩、最佳做法、挑战和制约因素

37. 展望组织报告说，在 2007 年年末，收成下降、周期性干旱、不规律降雨和强风暴，加之种子和化肥成本上涨，导致莱索托出现严重粮食匮乏状况。在 2010 年 4 月份下一个收获期到来之前，将近四分之一的人口需要获得人道主义援助。<sup>72</sup> 展望组织建议莱索托采取步骤，从长远考虑，通过采取一种生计方法，并鼓励社区积极参与，来解决粮食安全问题。<sup>73</sup>

38. 展望组织报告说，艾滋病毒/艾滋病被视为莱索托发展的最大单一威胁。将近四分之一的成年人和 12,000 名 14 岁以下儿童患有艾滋病毒。110,000 名儿童因艾滋病毒/艾滋病的流行而失去父母，沦为孤儿。<sup>74</sup>

### 四. 国家重要优先事项、举措和承诺

无。

### 五. 能力建设和技术援助

无。

#### 注

<sup>1</sup> 下列利益攸关方为本概述的编写提供了资料。所有原始资料均可在 [www.ohchr.org](http://www.ohchr.org) 网站上查阅全文。（一个星号表示该非政府组织具有经济及社会理事会咨商地位）。

#### 民间社会

GIEACPC	Global Initiative to End All Corporal Punishment of Children, London, United Kingdom;
LCN	Lesotho Council of Non-Governmental Organisations, Women and Law in Southern Africa, Development for Peace Education, Transformation Resource Centre and Media Institute of Southern Africa; Lesotho; joint submission;
MSG	Matrix Support Group, Lesotho;
WV	World Vision International*, World Vision Lesotho, Switzerland and Lesotho, joint submission.

<sup>2</sup> LCN, para. 18.

<sup>3</sup> LCN, para. 23.

<sup>4</sup> LCN, para.2.

<sup>5</sup> WV, p. 1.

<sup>6</sup> LCN, para. 3.

<sup>7</sup> LCN, para. 41.

<sup>8</sup> LCN, para. 33.

<sup>9</sup> LCN, para. 40.

<sup>10</sup> LCN, para. 8.

<sup>11</sup> LCN, para. 9.

<sup>12</sup> WV, p. 3.

- 13 LCN, para, 17.
- 14 LCN, para. 21.
- 15 LCN, para. 23.
- 16 LCN, para. 22.
- 17 LCN, para. 23.
- 18 LCN, para. 19.
- 19 WV, p. 3.
- 20 LCN, para. 20.
- 21 LCN, para. 40.
- 22 WV, p. 4.
- 23 MSG, p. 1.
- 24 MSG, p. 2.
- 25 MSG, p. 3.
- 26 MSG, p. 3.
- 27 MSG, p. 4.
- 28 MSG, p. 5.
- 29 MSG, pp. 5–6.
- 30 LCN, para. 10.
- 31 LCN, para. 11.
- 32 LCN, para. 15.
- 33 LCN, para. 16.
- 34 LCN, para. 7.
- 35 LCN, para. 13.
- 36 LCN, para. 14.
- 37 GIEACPC, p. 2.
- 38 GIEACPC, p. 1.
- 39 LCN, para. 38.
- 40 LCN, para. 32.
- 41 LCN, para. 36.
- 42 LCN, para. 39.
- 43 WV, p. 3.
- 44 WV, p. 3.
- 45 WV, p. 3.
- 46 LCN, para. 5.
- 47 LCN, para. 40.
- 48 WV, p. 3.
- 49 WV, p. 4.
- 50 LCN, paras. 24–25.
- 51 LCN, para. 25.
- 52 LCN, para. 26.
- 53 LCN, para. 29.
- 54 LCN, para. 27.
- 55 LCN, para. 27.
- 56 LCN, para. 30.
- 57 LCN, para. 28.

- 58 LCN, para. 37.
  - 59 LCN, para. 41.
  - 60 WV, p. 1.
  - 61 LCN, para. 40.
  - 62 WV, p.2
  - 63 WV, p. 2.
  - 64 WV, p. 2.
  - 65 WV, p. 2.
  - 66 LCN, para. 34.
  - 67 LCN, para. 35.
  - 68 WV, p.2.
  - 69 WV, p. 1–2.
  - 70 WV, p. 4.
  - 71 WV, p. 1.
  - 72 WV, p. 2.
  - 73 WV, p. 4.
  - 74 WV, p. 2.
-