

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General  
28 January 2010  
Russian  
Original: English

**Совет по правам человека****Рабочая группа по универсальному периодическому обзору****Восьмая сессия**

Женева, 3–14 мая 2010 года

**Резюме, подготовленное Управлением Верховного комиссара по правам человека в соответствии с пунктом 15 с) приложения к резолюции 5/1 Совета по правам человека****Кувейт\***

Настоящий доклад представляет собой резюме материалов<sup>1</sup>, направленных 10 заинтересованными сторонами в рамках универсального периодического обзора. Он соответствует структуре общих руководящих принципов, принятых Советом по правам человека. Он не содержит никаких мнений, соображений или предложений со стороны Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), а также никаких суждений или определений по конкретным утверждениям. Включенная в него информация обязательно сопровождается ссылками, а первоначальные тексты по возможности оставлены без изменений. Неполный объем данных или недостаточно тщательное рассмотрение конкретных вопросов могут объясняться отсутствием информации от заинтересованных сторон по этим конкретным вопросам. Полные тексты всех полученных материалов имеются на вебсайте УВКПЧ. Настоящий доклад был подготовлен с учетом того, что периодичность обзора первого цикла составляет четыре года.

\* Настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

## **I. Общая информация и рамочная основа**

### **A. Объем международных обязательств**

1. Организация по защите жертв насилия (ОЗЖН) проинформировала, что Кувейт является стороной нескольких международных договоров в области прав человека<sup>2</sup>. Организация "Алькарама в защиту прав человека" ("Алькарама") выразила мнение, согласно которому собственные законы Кувейта не всегда соответствуют принципам, закрепленным в ратифицированных им международных договорах<sup>3</sup>.

2. Кувейтская ассоциация по оценке соблюдения основных прав человека (КАСПЧ) рекомендовала правительству ратифицировать договоры в области прав человека, в частности Конвенцию о правах инвалидов<sup>4</sup>. ОЗЖН настоятельно призвала правительство подписать и ратифицировать Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей<sup>5</sup>. Организация "Хьюман райтс уотч" (ХРУ) рекомендовала присоединиться к Конвенции о сокращении безгражданства 1967 года и к Конвенции о статусе апатридов 1954 года<sup>6</sup>. "Алькарама" рекомендовала Кувейту выступить с заявлениями в отношении статей 21 и 22 Конвенции против пыток и рассмотреть вопрос о ратификации Факультативного протокола к ней<sup>7</sup>.

### **B. Конституционные и правовые основы**

3. ОЗЖН сообщила, что Кувейт является конституционным наследственным эмиратом, власть в котором принадлежит семье ас-Сабах; население Кувейта составляет 3,39 млн. человек, из которых 1,3 млн. являются гражданами<sup>8</sup>. "Алькарама" дополнительно сообщила, что Конституция 1962 года наделяет эмира полномочиями выбирать наследного принца и назначать премьер-министра. Премьер-министр формирует кабинет, состав которого, однако, должен получить одобрение эмира. Она сообщила, что в связи с формированием правительства консультации с парламентом не проводятся, но он может оспорить назначение министров или отправлять их в отставку на индивидуальной основе, а в отношении всего правительства может быть принят вотум недоверия<sup>9</sup>.

4. Согласно информации Института религии и публичной политики (ИРПП), свобода религии закреплена в статье 35 части 1 Конституции. Свобода верований имеет абсолютный характер, а свобода исповедовать свою религию защищена лишь положением, допускающим такую практику "в соответствии со сложившимися обычаями, при условии, что они не противоречат государственной политике или морали". Таким образом, каждый человек имеет право придерживаться любого верования в соответствии с его или ее пожеланиями, но возможности для открытого исповедания своей религии могут отсутствовать<sup>10</sup>.

5. "Алькарама" отметила, что Уголовный кодекс и Уголовно-процессуальный кодекс были приняты в 1960 году во времена протектората и что в Уголовный кодекс в 1970 году были внесены изменения, в частности положения, касающиеся угрозы для внутренней и внешней безопасности государства<sup>11</sup>.

## **C. Институциональная и правозащитная инфраструктура**

6. КАСПЧ сообщила, что одним из наиболее важных требований организаций гражданского общества является создание национального правозащитного учреждения (НПУ) для проведения мониторинга по всем вопросам, связанным с правами человека и их нарушениями, в состав которого следует включить представителей правительства и неправительственных организаций. В этой связи КАСПЧ рекомендовала: незамедлительно принять подготовленный ею в консультации с организациями гражданского общества проект закона по вопросу о создании НПУ, наделенного широкими полномочиями, и до его создания в кратчайшие сроки включить представителей организаций гражданского общества в состав Высокой комиссии по правам человека при Министерстве юстиции<sup>12</sup>.

## **D. Меры политики**

7. "Алькарама" рекомендовала провести политические реформы, направленные на обеспечение подлинного участия граждан в выборах членов парламента, отборе членов кабинета министров и предоставление правового статуса политическим партиям взамен того, которым они пользуются в настоящее время<sup>13</sup>.

8. КАСПЧ рекомендовала: привлекать организации гражданского общества к планированию и рассмотрению вопросов, связанных с разработкой политики, подготовке законов и подготовке мероприятий правозащитного характера; проводить в сотрудничестве с организациями гражданского общества кампании по повышению информированности, направленные на формирование правозащитной культуры в обществе и повышение уровня активности правительства в реагировании на жалобы, полученные организациями гражданского общества<sup>14</sup>.

## **II. Поощрение и защита прав человека на местах**

### **A. Сотрудничество с правозащитными механизмами**

Информация не представлена.

### **B. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применяемого международного гуманитарного права**

#### **1. Равенство и недискриминация**

9. "ХРУ" отметила, что в соответствии с Законом о кувейтском гражданстве женщины, имеющие кувейтское гражданство и вышедшие замуж за мужчин, не являющихся гражданами Кувейта, не имеют права на передачу своего гражданства своим детям и супругам, в то время как мужчины, являющиеся гражданами Кувейта, женатые на иностранках, наделены таким правом<sup>15</sup>.

10. Организация "ХРУ" проинформировала, что в Кувейте принято два отдельных семейных законодательства: одно для суннитов, а другое для шиитов. Согласно обоим семейным законодательствам муж может иметь более одной жены без предварительного согласия первой жены. Первая жена не имеет права

ходатайствовать о разводе на этом основании. Отмечается, что согласно суннитскому семейному законодательству разведенная женщина в случае незаключения ею повторного брака, имеет право опекуна над своими сыновьями до достижения ими возраста 15 лет или своими дочерьми до заключения ими брака. В случае повторного брака женщина утрачивает свои права опекуна<sup>16</sup>.

11. Организация "ХРУ" отметила, что правительство предоставляет жилищные ссуды под низкую процентную ставку только мужчинам из числа кувейтских граждан. Она подчеркнула, что после развода замужние женщины утрачивают право претендовать на жилища, купленные в рамках этой программы, даже если они вносили платежи в погашение ссуды, и что мать-одиночка может претендовать на возмещение арендной платы за жилье только в случае, если она не предполагает заключить повторный брак<sup>17</sup>. Организация "ХРУ" рекомендовала: внести поправки в Закон о гражданстве, с тем чтобы предоставить женщинам, имеющим кувейтское гражданство, право передавать свое гражданство своему мужу, не являющемуся гражданином Кувейта, а также своим детям и отменить дискриминационные условия, согласно которым мужья без кувейтского гражданства, состоящие в браке с женщинами с кувейтским гражданством, и их дети лишены основных прав; внести поправки в Закон о личном статусе, предусматривающие обязательное информирование жен о вступлении их мужей в брак с другими женщинами и предоставление ими права на развод в таких случаях, а также: прекратить все формы дискриминации в отношении женщин, предусмотренные кувейтскими программами обеспечения жильем, в первую очередь это касается их доступа к ссудам под низкий процент и льготам по выплатам арендной платы за жилье<sup>18</sup>. Кроме того, КАСПЧ рекомендовала: пересмотреть законы и решения, нарушающие права женщин; и ускорить принятие проекта закона о гражданских правах женщин<sup>19</sup>.

12. Международная организация помощи беженцам (МОПБ) заявила, что в 1959 году Кувейт принял Закон о гражданстве, в котором граждане определяются в качестве лиц, проживавших в стране до 1920 года и имевших в ней постоянное место жительства до принятия данного Закона. На этот период треть населения относилась к числу так называемых "бидунов". Организация отметила, что в Кувейте арабское слово "бидун", означающее "без" и являющееся краткой формой слов "bedun jinsiya" ("без гражданства"), используется для обозначения лиц, длительное время проживающих в стране, которые не имеют гражданства. Она проинформировала, что в настоящее время численность "бидунов" колеблется в пределах 80 000–140 000 человек; их жилищные условия являются крайне неудовлетворительными; тем не менее они ничем не отличаются от граждан<sup>20</sup>.

13. МОЗБ подчеркнула, что после 1985 года "бидуны" Кувейта были уволены со своих рабочих мест, их детям был закрыт доступ в школы и у них были изъяты водительские права<sup>21</sup>. Согласно МОЗБ, после освобождения Кувейта в 1991 году от оккупации соседней страной правительство активизировало свои усилия по лишению "бидунов" их прав. Были проведены массовые увольнения "бидунов" с занимаемых ими должностей в вооруженных силах и полиции, и лишь их небольшая часть была впоследствии восстановлена на прежних должностях<sup>22</sup>. Аналогичная информация была представлена Кувейтским обществом по правам человека (КОПЧ)<sup>23</sup>. МОЗБ упомянула, что уволенные не могли получить полагающееся им выходное пособие без предъявления паспорта Кувейта или зарубежной страны, либо они покинули страну. Десятки тысяч "бидунов", бежавших из страны или вынужденных покинуть ее впоследствии, не получили разрешения на возвращение<sup>24</sup>.

14. МОЗБ отметила, что в Закон 1959 года 14 раз вносились поправки и что практически каждая поправка имела все более ограничительный характер<sup>25</sup>. Организация "ХРУ" дополнительно сообщила, что государство не признает право "бидунов" на кувейтское гражданство и что их дети также являются лицами без гражданства<sup>26</sup>. МОЗБ упомянула, что кувейтским судам запрещено заслушивать дела, которые касаются вопросов гражданства, и что вследствие этого невозможно принять судебное решение по искам "бидунов" о предоставлении им гражданства<sup>27</sup>. Сходная информация была представлена "Алькарамой"<sup>28</sup>. МОЗБ также указала, что из-за невозможности официально зарегистрировать рождение ребенка, брак или смерть "бидуны" оказались вытеснены из сферы административного права<sup>29</sup>. "Алькарама" отметила, что власти Кувейта за многие годы создали разные категории "бидунов", на которые распространяется разное обращение со стороны правительства: некоторым категориям предоставлены определенные права, в то время как другие категории рассматриваются в качестве иностранцев<sup>30</sup>. КОПЧ заявило, что решения судов в пользу членов общины "бидунов", в том числе по вопросу о выдаче свидетельств о рождении и браке, не выполняются государством<sup>31</sup>.

15. Организация "ХРУ" подчеркнула, что из-за отсутствия гражданства "бидуны" не могут свободно покинуть Кувейт и возвращаться в него, либо участвовать в выборах. Они сталкиваются с ограничениями, касающимися занятости, медицинского обслуживания, образования, заключения браков и создания семьи, у них нет права на проживание в определенном месте, и их можно привлечь к уголовной ответственности и подвергать депортации за отсутствие постоянного места жительства<sup>32</sup>. Аналогичная информация была представлена "Алькарамой"<sup>33</sup> и КАСПЧ<sup>34</sup>. Последняя организация сообщила о характерных для этой категории населения повышенных уровнях преступности<sup>35</sup>. По мнению КАСПЧ, единственным позитивным изменением является предоставление финансовой поддержки детям "бидунов" по линии Фонда Министерства образования на их обучение в частных школах<sup>36</sup>. Организация "ХРУ" отметила, что правительство Кувейта оказывает давление на "бидунов" с целью взятия у них подписки об отказе от любых претензий на получение кувейтского гражданства в связи с их попытками добиться продления своих удостоверений личности. Она указала, что в 2007 году Национальное собрание подготовило законопроект о предоставлении "бидунам" гражданских прав, но что этот законопроект был отклонен в ноябре 2009 года. Национальное собрание единогласно отклонило предложение о предоставлении гражданства<sup>37</sup> "бидунам".

16. КАСПЧ сообщила о принятых в последнее время правительством мерах, в том числе о решениях позволить "бидунам" трудоустраиваться в сфере образования, в вооруженных силах и учреждениях здравоохранения, а также получать свидетельства о браке<sup>38</sup>. МОЗБ отметила, что деятельность комитета парламента, занимающегося проблемой "бидунов", не привела к конкретным результатам и что принимаемый ежегодно закон о предоставлении гражданства почти 2 000 "бидунов" заслуживает положительной оценки, но, как правило, он не выполняется. Кроме того, организация отметила, что "бидуны" и сочувствующие им граждане создали в 2006 году Народный комитет поддержки "бидунов"; около 5 000 человек присутствовали на мероприятии «Голос "бидунов"», явившемся первым публичным событием такого рода. МОЗБ отметила, что все эти признаки позволяют предположить, что в настоящее время сложилась благоприятная ситуация, позволяющая правительству Кувейта предпринять смелые шаги в рамках законодательной и судебной реформы, направленные на решение столь неоднозначного вопроса, и согласиться с их финансовыми, политическими и другими последствиями, которые они неизбежно повлекут за собой<sup>39</sup>.

Предлагается, чтобы до проведения реформ Кувейт как минимум занялся устранением гуманитарных последствий безгражданства, гарантировал "бидунам" право на труд и получение справедливого возмещения за него, разрешил прием их детей в государственные школы, предоставлял им бесплатное медицинское обслуживание и выдавал всем лицам свидетельства, удостоверяющие рождение, брак и смерть<sup>40</sup>.

17. МОБЗ настоятельно рекомендовала Кувейту провести прозрачные обзоры всех случаев, касающихся "бидунов", с целью их натурализации, а также кампанию в поддержку толерантности с целью освещения проблемы дискриминации в обществе в целом<sup>41</sup>. Организация "ХРУ" внесла аналогичные рекомендации и, кроме того, рекомендовала: защищать права "бидунов" на гражданство; предоставить "бидунам" и их детям кувейтское гражданство в случае, если они не смогут доказать право на гражданство другой страны; не допускать по причине отсутствия у них в настоящее время гражданства дискриминацию в их отношении в сфере гражданских, экономических, социальных и культурных прав и, в частности, выдавать им проездные документы по их просьбе и прекратить депортацию "бидунов" в связи с их нежеланием отказаться от претензий на кувейтское гражданство<sup>42</sup>. КАСПЧ рекомендовала правительству: ускорить принятие законодательства в области гражданских и гуманитарных прав, проект которого эта Ассоциация внесла в парламент, а также приступить к решению проблемы безгражданства; и разработать эффективный механизм, позволяющий общине "бидунов" интегрироваться в общество и вносить свой вклад в процесс развития, а также участвовать в политической жизни и в любых других видах деятельности и пользоваться льготами, предоставленными другим группам<sup>43</sup>.

## **2. Право на жизнь, свободу и неприкосновенность личности**

18. Организация "ХРУ" сообщила, что Кувейт, в котором по-прежнему не отменена смертная казнь, в декабре 2008 года проголосовал против принятия резолюции Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, в которой содержался призыв к установлению во всем мире моратория на смертную казнь и что в последний раз смертная казнь в стране, о которой имеется информация, состоялась в мае 2007 года<sup>44</sup>.

19. "Алькарама" упомянула, что кувейтские власти заявляют о неприменении пыток службами безопасности и что последние случаи злоупотреблений были переданы на рассмотрение органов правосудия. Подчеркивается, что в ряде случаев, некоторые из которых явились причиной смерти жертв, судами не предпринято никаких действий, при этом семьи получали угрозы с целью недопущения жалоб с их стороны<sup>45</sup>. Кроме того, "Алькарама" сообщила, что в кувейтском законодательстве не содержится четкого определения пытки<sup>46</sup>, и рекомендовала Кувейту включить определение преступлений, связанных с применением пыток, во внутреннее право в соответствии со статьей 1 Конвенции против пыток<sup>47</sup>.

20. Глобальная инициатива по искоренению всех форм телесного наказания детей (ГИИТНД) сообщила о том, что телесные наказания детей в Кувейте являются законными вопреки рекомендациям Комитета по правам ребенка, и настоятельно рекомендовала правительству в неотложном порядке принять законодательство, устанавливающее запрет на все виды телесного наказания детей в семье, а также во всех других местах, в том числе в соответствии с исламским правом<sup>48</sup>.

21. Согласно организации "ХРУ", отсутствуют данные о масштабах насилия в отношении женщин в Кувейте, что затрудняет оценку распространенности этой проблемы или эффективности мер реагирования, принимаемых правительством. Нередко жертвы проявляют нежелание подавать жалобы в полицию, поскольку насилие в быту по-прежнему рассматривается широкими слоями в качестве частного семейного вопроса, и у них мало надежды на получение возмещения в рамках судебной уголовной системы. Виновные лишь в редких случаях подвергаются аресту, даже в случае, когда женщины подают жалобы в органы полиции, которые подтверждаются результатами судебно-медицинской экспертизы<sup>49</sup>. Организация "ХРУ" рекомендовала повышать информированность о насилии на гендерной почве, создавать доступные механизмы подачи жалоб, в том числе "горячие" линии, которые позволят получать информацию о масштабах сексуального насилия и насилия в быту, и проводить расследования по жалобам, привлекать, в случае необходимости, к уголовной ответственности и обеспечивать приведение в исполнение принимаемых судебных решений<sup>50</sup>.

22. По данным организации "ХРУ"<sup>51</sup>, проведение расследований или привлечение к уголовной ответственности в связи со злоупотреблениями в отношении домашней прислуги является в Кувейте редким явлением, а сами трудящиеся, как правило, либо депортируются, либо делают выбор в пользу возвращения, когда они сталкиваются с неопределенной перспективой длительного и дорогостоящего процесса по отстаиванию своих прав в суде. Сходная информация доводилась до сведения ОЗЖН<sup>52</sup>, которая настоятельно рекомендовала правительству Кувейта приступить к реализации действенной и жесткой реформы, направленной на борьбу с торговлей людьми, защиту прав лиц, прибывших в страну с целью трудовой деятельности, и принять меры с целью сокращения числа депортируемых трудящихся путем замены данного наказания, получившего широкое распространение, другими видами наказания<sup>53</sup>.

23. КАСПЧ сообщила, что некоторые лица были подвергнуты аресту на неопределенный период времени без предъявления обвинения или суда<sup>54</sup>.

24. "Алькарама" сообщила, что к числу осужденных, отбывающих длительные сроки тюремного заключения, относятся лица различных национальностей, осужденные за сотрудничество с силами соседней страны в период его оккупации Кувейта в 1990 году. Некоторые из них уже отбыли свой срок наказания, но не были освобождены. Указывается, что, несмотря на проведение некоторыми заключенными в 2005 и 2006 годах голодовок с требованием об освобождении по гуманитарным мотивам, соответствующие лица по-прежнему находятся в заключении. Власти не приняли во внимание тот факт, что этим лицам не было обеспечено справедливое судебное разбирательство и что они не совершали никаких преступлений<sup>55</sup>.

25. КАСПЧ упомянула о том, что большое число полицейских участков и центров для содержания задержанных не соответствуют международным нормам и что для них характерно отсутствие структур по предоставлению медицинских услуг и перенаселенность. Она проинформировала о согласии Кувейта приступить к реализации программы подготовки по вопросам реабилитации бывших заключенных, содержащихся ранее на базе Гуантанамо, с целью их интеграции в общество<sup>56</sup>. КАСПЧ рекомендовала: предложить сотрудникам полиции и следователям программы подготовки в области прав человека в целом и прав заключенных в частности, а также в отношении методов и норм обращения с ними после ареста; улучшить условия содержания в тюрьмах и центрах содержания задержанных с целью приведения их в соответствие с нормами в области прав человека, а также не допускать публикацию фотографий подозре-

ваемых до предъявления обвинения и проведения судебного разбирательства в их отношении судебными органами<sup>57</sup>.

### **3. Отправление правосудия, включая безнаказанность и принцип верховенства права**

26. "Алькарама" указала, что, хотя в соответствии со статьей 60 Уголовно-процессуального кодекса длительность содержания под стражей не может превышать четырех суток, обвиняемые не могут в течение этого периода связываться со своими семьями и что, даже если адвокаты в этот период имеют возможность участвовать в судопроизводстве, им не разрешается посещать своих клиентов. Кроме того, сообщается, что статья 69 Уголовно-процессуального кодекса устанавливает длительность содержания под стражей до суда, которая не может превышать трех недель, и что обвиняемый должен предстать перед судом до истечения трехнедельного срока. Согласно информации "Алькарамы", по истечении этого срока судья может принимать решение о возможности продления содержания под стражей для целей проведения следствия. В этом случае длительность содержания под стражей не может превышать шести месяцев с даты совершения ареста. Если судья, отвечающий за проведение следствия, настаивает на содержании под стражей, данный срок может быть продлен на 30 суток компетентным судебным органом после заслушивания обвиняемого и рассмотрения вопроса о состоянии процесса судопроизводства (статья 70). Это правовое положение, однако, не устанавливает ограничения на число продлений содержания под стражей, что, как представляется, противоречит статье 69<sup>58</sup>.

27. "Алькарама" сообщила о том, что закон предусматривает существование независимой и беспристрастной судебной системы, с тем чтобы гарантировать проведение справедливого судебного разбирательства, но вместе с тем отмечает, что эмир лично назначает судей и что назначение работников судебных органов должно получить одобрение со стороны правительства. Отмечается, что многие судьи не имеют кувейтского гражданства и заключают возобновляемые трудовые договоры на срок от одного года до трех лет и что такая уязвимость не позволяет им выполнять свои полномочия в нормальной обстановке в условиях независимости и, таким образом, может препятствовать осуществлению принципа пребывания судей в должности<sup>59</sup>. "Алькарама" рекомендовала закрепить принцип пребывания судей в должности путем его распространения на всех судей в стране, в том числе на иностранных судей, работающих по трудовому договору, с целью обеспечения подлинной независимости судебных органов<sup>60</sup>.

### **4. Право на неприкосновенность частной жизни, вступление в брак и семейную жизнь**

28. Организация "ХРУ" подчеркнула, что не являющиеся гражданами страны мужья женщин, являющихся кувейтскими гражданами, не имеют законного права на пребывание в стране без получения вида на жительство и что такие виды на жительство выдаются только тем мужчинам, не имеющим кувейтского гражданства, которые были трудоустроены. Напротив, женщины с зарубежным гражданством, вышедшие замуж за мужчин, являющихся гражданами Кувейта, автоматически получают вид на жительство и имеют право обращаться за получением гражданства по истечении 10 лет брака<sup>61</sup>.

29. Согласно МОЗБ, многие лица из числа "бидунов" отказываются от заключения брака, поскольку они не могут материально обеспечивать семью и

опасаются, что их дети столкнутся с аналогичными трудностями. Лица, относящиеся к этой категории, которые заключили брак, получают отказ в выдаче свидетельств о браке, хотя некоторые из них и пытаются преодолеть огромные препятствия с целью получения такого свидетельства. Брачные пары должны либо обращаться с судебными исками, с тем чтобы по суду доказать факт заключения брака, либо добиваться регистрации своего брака в какой-либо другой стране Персидского залива. Некоторые пары, не имеющие гражданства, используют имена, указанные в документах о найме жилья. Другие семьи вынуждены проживать раздельно с целью решения своей проблемы путем изменения своего семейного положения или переезда в страны, где, по их мнению, они смогут найти альтернативные решения<sup>62</sup>.

30. Организация "ХРУ" отметила, что в Кувейте гомосексуальные связи по обоюдному согласию<sup>63</sup> по-прежнему являются уголовно наказуемым деянием и что в декабре 2007 года Национальное собрание ввело ограничения в отношении права на неприкосновенность частной жизни и свободный выбор одежды<sup>64</sup>. Организация "ХРУ" рекомендовала положить конец арестам отдельных лиц на основании их сексуальной ориентации либо гендерной идентичности, либо внешнего вида и отменить статьи 193 и 198 Уголовного кодекса Кувейта, устанавливающего уголовную ответственность за, соответственно, гомосексуальные связи по взаимному согласию и имитацию внешнего вида противоположного пола<sup>65</sup>. Аналогичная информация и сходные рекомендации были представлены "АРК Интернэшнл"/"Международной ассоциацией лесбиянок и гомосексуалистов, лиц бисексуальной, транссексуальной и интерсексуальной ориентации" (АРК/МАЛГ)<sup>66</sup>, которые дополнительно сообщили, что в Кувейте не отменены уголовные наказания за сексуальные связи между действующими по обоюдному согласию взрослыми лицами<sup>67</sup>.

## **5. Свобода религии и вероисповедания, выражения мнений, ассоциации и мирных собраний и право на участие в общественной и политической жизни**

31. ИРПП отметил, что, хотя такие свободы, как свобода мнений, собраний, религии, слова и передвижения, закреплены в Конституции, на эти свободы налагаются ограничения и что при наличии гарантий в отношении таких свобод они могут осуществляться "в соответствии с условиями и процедурами, установленными законом". Отмечается, что по существу правительство наделено правом ограничивать все указанные выше свободы в случае, если лицо не осуществляет свое право на них должным образом<sup>68</sup>. По мнению ИРПП, официальной религией Кувейта, принципиальной основой его Конституции и законодательства является ислам. С учетом того, что источником закона является шариат, религиозные законы не предусматривают защиту других религий помимо ислама. Религиозная свобода и ее осуществление ограничены как Конституцией, так и в школах и общественной жизни<sup>69</sup>.

32. КАСПЧ указала, что в Кувейте проживают лица, принадлежащие к более чем 100 национальностям, и в отправлении своих различных вероисповеданий и религиозных культов они пользуются полной свободой в соответствии с действующими местными законами<sup>70</sup>. ИРПП считает, что государство отдает предпочтение суннитскому направлению ислама в форме выделения финансирования на мечети суннитов и предоставления религиозного образования в школах для их детей. Шиитская ветвь ислама, христианство и другие религии находятся в неблагоприятном положении, поскольку им нередко препятствуют в открытии отправлении обрядов, и они не пользуются поддержкой правительства<sup>71</sup>. ИРПП сообщил, что в стране насчитывается семь христианских церквей, на ко-

торые распространяются разные формы признания со стороны официальных властей и в которых разрешено открытое отправление культа. Вместе с тем не существует официального перечня признанных религиозных учреждений, что является еще одним примером отсутствия транспарентности в деятельности правительства. По информации ИРПП, поступали сообщения, согласно которым незарегистрировавшиеся группы христиан не имеют возможности для получения такого признания<sup>72</sup>.

33. ИРПП указал, что образование является одной из основных сфер, для которых характерна дискриминация. Он отметил, что обучение основам ислама проводится во всех государственных школах и в любой частной школе, посещаемой даже одним учащимся из числа мусульман, и что католическая церковь ходатайствовала о предоставлении права на преподавание основ католицизма учащимся из числа католиков в частных школах во время занятий, посвящаемых исламу, но ей было в этом отказано. Кроме того, он сообщил, что Национальная евангелическая церковь обратилась с ходатайством о выдаче лицензии для своей школы, которая функционирует на протяжении многих лет, и что, как сообщается, ей было отказано в этом по идеологическим причинам<sup>73</sup>.

34. ИРПП пришел к выводу о том, что в Конституцию Кувейта необходимо внести поправки, предусматривающие равную защиту всех религий без исключения, и что отдаваемое сегодня предпочтение исламу суннитского толка ограничивает религиозную свободу всех остальных групп. Кроме того, он отметил, что законы о гражданстве должны распространяться на представителей всех религий и этнических групп и что в случае продолжения выделения средств на мечети государство должно также выделять финансирование на строительство мест отправления культа других религий. По мнению ИРПП, государству необходимо на равных относиться ко всем религиям и предоставлять им одинаковую защиту в соответствии с законом<sup>74</sup>.

35. Согласно организации "ХРУ", в Кувейте имеется неоднозначный опыт осуществления права на свободу выражения мнений. Так, журналисты создали свой независимый профсоюз в июле 2009 года, т.е. через четыре года после того, как кувейтский суд отклонил их предшествующее аналогичное ходатайство. В результате проведения в 2006 году пересмотра Закона о средствах массовой информации было отменено наказание в виде тюремного заключения за нарушения данного Закона, но были сохранены наказания в виде высоких штрафов. После этого количество дел по обвинению в дискредитации, которые были начаты по инициативе правительства в отношении журналистов, только увеличилось<sup>75</sup>. ИРПП отметил, что Закон о средствах массовой информации и издательской деятельности налагает ограничения на свободу слова по религиозным мотивам<sup>76</sup>. КАСПЧ проинформировала о том, что в докладе 2009 года, подготовленном организацией "Репортеры без границ", приводятся данные, согласно которым в сфере обеспечения свободы средств массовой информации Кувейт опережает другие арабские страны и страны Ближнего Востока. ИРПП отметил, что Министерство коммуникаций закрыло ряд сетевых блогов и осуществляло негласный надзор за такими блогами, хотя законами Кувейта гарантировано соблюдение прав отдельных лиц и групп на свободу выражения мнений<sup>77</sup>.

36. КАСПЧ сообщила, что в стране отсутствуют ограничения на учреждение организаций гражданского общества, ассоциаций и профсоюзов<sup>78</sup>.

37. "Алькарама" упомянула о том, что законодательные полномочия осуществляются правительством и Национальным собранием и что начиная с 2006 года выборы в Национальное собрание проводятся по пяти избирательным округам, от которых в состав Собрания избирается по 10 депутатов от каждого

округа. Кроме того, она отметила, что в состав Национального собрания входит 50 депутатов, избираемых на четырехлетний период, и что эмир может распустить Национальное собрание своим декретом, после чего новые выборы должны состояться в двухмесячный срок<sup>79</sup>. ИРПП отметил, что, в то время как эмир наделен полномочиями распустить все правительство, народ не имеет права изменять состав правительства<sup>80</sup>. "Алькарама" указала, что деятельность политических партий не допускается, но что в Собрании создаются различные блоки, в которых правом голоса наделены только граждане Кувейта, и что сотрудники полиции и военнослужащие не имеют права голоса. За последние три года в отставку ушло пять кабинетов министров, а парламент распускался эмиром три раза: в последний раз это произошло в марте 2009 года в связи с разногласиями между избранными депутатами и правительством. Согласно информации "Алькарамы", последние парламентские выборы состоялись в мае 2009 года<sup>81</sup>.

38. Организация "ХРУ" указала, что в 2005 году женщины Кувейта добились права голоса и права на выдвижение своих кандидатур на выборах и что в мае 2009 года на парламентских выборах избиратели поддержали кандидатуры четырех женщин. Кроме того, она сообщает, что в ноябре 2009 года Конституционный суд Кувейта отклонил апелляцию гражданина Кувейта, добивавшегося отставки двух депутатов парламента из числа женщин в связи с тем, что они не носят мусульманские платки – хиджабы<sup>82</sup>.

#### **6. Право на труд, справедливые и благоприятные условия труда**

39. Организация "ХРУ" отметила, что, хотя в таких секторах, как строительство, на мигрантов распространяется Закон о трудовых отношениях в частном секторе, они практически не имеют возможности защищать свои права, в частности в вопросах заработной платы и техники безопасности. Она отметила, что основным препятствием для получения возмещения является система поручительства ("кафала"), в рамках которой законное местожительство мигрантов в Кувейте зависит от их работодателя, выступающего в качестве их поручителя<sup>83</sup>. КАСПЧ представила аналогичную информацию, а также сообщила, что система поручительства, действующая в настоящее время, является очевидным нарушением прав человека, поскольку она сама по себе является причиной злоупотреблений и никак не регулируется соответствующим законодательством. КАСПЧ проинформировала, что многие организации гражданского общества обратились с призывом об отмене системы поручительства и разработке альтернативной системы, обеспечивающей соблюдение прав всех сторон законным и гуманным образом<sup>84</sup>. Организация "ХРУ" подчеркнула, что поручители обязаны давать свое согласие на отбытие работника из страны и что работодатель зачастую располагает неограниченной властью, позволяющей принуждать трудящихся оставаться в бесправном положении<sup>85</sup>. Сходную информацию представила "Алькарама"<sup>86</sup>, которая также отметила, что в 2007 и 2008 годах трудящиеся-мигранты организовали несколько забастовок протеста против плохих условий труда и низкой заработной платы и что впоследствии правительство распорядилось об аресте руководителя забастовок и высылке из страны большого числа забастовщиков<sup>87</sup>.

40. КАСПЧ рекомендовала: не исполнять административные решения о высылке до постановления суда и проведения транспарентного рассмотрения таких решений независимым комитетом; принять закон о борьбе с торговлей людьми и жестко наказывать лиц, нарушающих этот закон; и отменить систему поручительства и учредить альтернативную систему, обеспечивающую соблюдение прав всех сторон на основе четких принципов законности, транспарентности и гуманности<sup>88</sup>.

41. Организация "ХРУ" указала, что в рассмотренном парламентом в мае 2009 года проекте поправок к Закону о трудовых отношениях содержатся положения, предусматривающие более высокую степень защиты в таких вопросах, как заработная плата, продолжительность рабочего времени и техника безопасности, но не содержится никаких положений, касающихся механизмов контроля за соблюдением прав трудящихся. Она сообщила, что и в этом проекте не предусматривается защита домашней прислуги, вследствие чего на эту категорию трудящихся не будут распространяться меры защиты, предусмотренные для других категорий трудящихся, в частности в отношении еженедельного предоставления выходного дня или ограничения продолжительности рабочего времени, и, таким образом, условия их занятости и впредь будут зависеть от пристрастий работодателя<sup>89</sup>. Аналогичную информацию представила ОЗЖН, которая также указала, что в наиболее уязвимом положении находятся тысячи женщин, работающих в качестве домашней прислуги, большая часть которых является гражданами стран Южной и Юго-Восточной Азии, и что домашняя прислуга из числа женщин, как правило, вынуждена работать сверхурочное время за низкую плату, а также сообщила, что женщины подвергаются физическому и другим видам насилия, включая сексуальное насилие, со стороны своих работодателей, при этом на практике они зачастую не имеют доступа к средствам правовой защиты<sup>90</sup>. КАСПЧ представила аналогичную информацию и отметила увеличение показателей самоубийств среди домашней прислуги вследствие многочисленных нарушений, которым она подвергается<sup>91</sup>.

42. Организация "ХРУ" отметила, что до истечения трех лет работы у одного работодателя домашняя прислуга должна получать согласие своего работодателя на убытие из страны или переход на другое место работы. Эта система исключает возможность для трудящихся покинуть недобросовестных работодателей, а напротив, способствует тому, что они не могут вырваться из порочного круга эксплуатации, физического и сексуального насилия и принудительного труда<sup>92</sup>. Схожая информация была представлена "Алькарамой"<sup>93</sup>. Организация "ХРУ" отметила, что требование о получении согласия поручителя на убытие из страны зачастую приводит к тому, что многие лица из числа домашней прислуги, покинувшей свое рабочее место, вынуждены находиться на территории посольств своих стран, в депортационных центрах или в агентствах по найму рабочей силы. Кроме того, она сообщила, что трудящиеся, которым удалось покинуть рабочие места, где к ним применялось насилие, могут подвергаться арестам и задержанию до получения какой-либо формы помощи, поскольку их паспорта нередко хранятся у их работодателей, вследствие чего уход от работодателя приводит к утрате ими своего правового статуса<sup>94</sup>.

43. Организация "ХРУ" рекомендовала: распространить положения нового проекта Закона Кувейта о трудовых отношениях в частном секторе на домашнюю прислугу и обеспечить ее всеобъемлющую защиту, включая предоставление еженедельного выходного дня, своевременную и полную выплату заработной платы, а также установление ограничений на продолжительность рабочего времени; замену ныне действующей системы поручительства выдачей разрешений под контролем правительства на проживание домашней прислуги, выдачей разрешений трудящимся на смену работодателей и убытие из Кувейта без получения согласия частного лица или хозяйственной единицы; проведение расследований и привлечение к ответственности по фактам насилия в отношении домашней прислуги; разработку и обеспечение применения нового законодательства с требованием к работодателям оставлять паспорта трудящихся в распоряжении самих трудящихся; и предоставление надлежащего жилья в приютах, медицинской и юридической помощи трудящимся, не желающим находиться в

ситуации, сопряженной с насилием, а также обеспечение таких приютов персоналом, свободно говорящим на родных языках трудящихся<sup>95</sup>.

44. Кроме того, КАСПЧ рекомендовала принять закон, регулирующий взаимоотношения между работодателем и домашней прислугой; обеспечить выполнение законов, касающихся борьбы с нарушениями прав домашней прислуги в соответствии с международными нормами; и осуществлять жесткий контроль за деятельностью бюро по найму домашней прислуги, которые совершают грубые нарушения прав домашней прислуги<sup>96</sup>.

#### **7. Мигранты, беженцы и просители убежища**

45. ОЗЖН указала, что находящиеся в Кувейте трудящиеся-мигранты по-прежнему подвергаются многочисленным видам насилия<sup>97</sup>. Согласно информации организации "ХРУ", в Кувейте проживают более 1 млн. иностранных граждан. По оценкам, на этих мигрантов приходится 80% рабочей силы страны. Многие из них подвергаются эксплуатации на рабочем месте, в том числе со стороны работодателей частного сектора, которые не выплачивают причитающуюся им заработную плату и отбирают их паспорта. Большинство трудящихся должны выплачивать огромные гонорары находящимся в их родных странах агентствам по трудоустройству, в связи с чем впоследствии после прибытия в Кувейт они должны отрабатывать свой долг<sup>98</sup>.

### **III. Достижения, виды передовой практики, проблемы и трудности**

46. Организация "ХРУ" сообщила, что в августе 2009 года была отменена статья 15 Закона о паспортах 11/1962, с тем чтобы позволить замужним женщинам получать паспорт без согласия своих мужей<sup>99</sup>.

### **IV. Основные национальные приоритеты, инициативы и обязательства**

Информация отсутствует.

### **V. Нарращивание потенциала и техническая помощь**

Информация отсутствует.

## Примечания

<sup>1</sup> The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: [www.ohchr.org](http://www.ohchr.org). (One asterisk denotes a non-governmental organization in consultative status with the Economic and Social Council.

*Civil society*

IRPP	The Institute on Religion and Public Policy, Washington, DC, United States of America;
ECLJ	European Centre for Law and Justice*, Strasbourg, France;
KODFHR	Kuwaiti Organization for the Defense of Fundamental Human Rights, Kuwait;
ODW	Organization for Defending Victims of Violence*; Teheran, Islamic Republic of Iran;
KWHR	Kuwait Society for Human Rights, Kuwait;
ARCI/ILGA	ARC International/ International Lesbian, Gay, Bisexual, Trans and Intersex Association; Geneva; Switzerland;
AHR	Alkarama for Human Rights, Geneva, Switzerland;
RI	Refugees International*, Washington, DC, United States of America;
GIEACPC	Global Initiative to End All Corporal Punishment of Children; London, United Kingdom;
HRW	Human Rights Watch*; Geneva; Switzerland.

<sup>2</sup> ODVV, P.2, para.6. See also CABEHR, pp. 2–3.

<sup>3</sup> AlKarama, p. 2.

<sup>4</sup> CABEHR, p. 3.

<sup>5</sup> ODVV, p.2, para. 11<sup>a</sup>.

<sup>6</sup> HRW, p.4.

<sup>7</sup> AlKarama, p. 6.

<sup>8</sup> ODVV, p.2, para.7.

<sup>9</sup> AlKarama, p. 1.

<sup>10</sup> IRPP, p. 3, para. 13. See also ECLJ, p.1.

<sup>11</sup> AlKarama, pp. 2–3.

<sup>12</sup> CABEHR, p. 2.

<sup>13</sup> AlKarama, p. 6.

<sup>14</sup> CABEHR, p. 2.

<sup>15</sup> HRW, p. 1.

<sup>16</sup> HRW, p. 1.

<sup>17</sup> HRW, p. 1–2.

<sup>18</sup> HRW, p. 4–5.

<sup>19</sup> CABEHR; p. 5.

<sup>20</sup> RI, p.1, para. 7.

<sup>21</sup> RI, p.2, para. 11.

<sup>22</sup> RI, p.2, para. 12.

<sup>23</sup> KSHR, p. 2.

<sup>24</sup> RI, p.2, para. 12.

<sup>25</sup> RI, p.2, para. 10.

<sup>26</sup> HRW, p. 2.

<sup>27</sup> RI, p. 4, para. 27.

<sup>28</sup> AlKarama, p. 5.

<sup>29</sup> RI, p. 3, para. 16.

<sup>30</sup> AlKarama, p. 5.

<sup>31</sup> KSHR, p. 2.

<sup>32</sup> HRW, p. 2.

<sup>33</sup> AlKarama, p. 5.

<sup>34</sup> CABEHR, p. 3.

<sup>35</sup> CABEHR, p. 3.

<sup>36</sup> KSHR, p. 1.

- 37 HRW, p. 2.  
38 CABEHR, p. 3.  
39 RI, p. 5, Para. 28.  
40 RI, p. 5, Para. 29.  
41 RI, p. 5, Para. 32.  
42 HRW, p. 4.  
43 CABEHR, p. 3.  
44 HRW, p. 1.  
45 AIKarama, p. 3.  
46 AIKarama, p. 2.  
47 AIKarama, p. 6.  
48 GIEACPC, p. 1.  
49 HRW, p. 2.  
50 HRW, p. 5.  
51 HRW, p. 4.  
52 ODVV, p. 2, paras 9–10.  
53 ODVV, p. 2, paras.9–10.  
54 KABEHR, p. 4.  
55 AIKarama, pp.3–4.  
56 KABEHR, p. 4.  
57 KABEHR, p. 5.  
58 AIKarama, p. 3.  
59 AIKarama, p. 3.  
60 AIKarama, p. 6.  
61 HRW, p. 1.  
62 RI, p. 4, para. 23.  
63 HRW, p. 2.  
64 HRW, p. 3.  
65 HRW, p. 5.  
66 ARC/ILGA, pp.1–2.  
67 ARC/ILGA, p. 1.  
68 IRPP, p. 2, para. 7.  
69 IRPP, p. 1, para. 1.  
70 CABEHR, p. 5.  
71 IRPP, p. 1, para. 1.  
72 IRPP, p. 4, para. 15.  
73 IRPP, p. 4, para. 17.  
74 IRPP, p. 5, para. 23. HRW, p. 1  
75 HRW, p. 1  
76 IRPP, p. 4, para. 16.  
77 KABEHR, p. 5.  
78 CABEHR, p. 5.  
79 AIKarama, p. 2.  
80 IRPP, p. 2.  
81 AIKarama, p. 2.  
82 HRW, p. 2; See also CABEHR, p. 1.  
83 HRW, p. 3.  
84 CABEHR, p. 3.  
85 HRW, p. 3.  
86 AIKarama, pp. 5–6.  
87 AIKarama, p. 6.  
88 CABEHR, p. 4.  
89 HRW, pp. 3–4.  
90 ODVV, p. 2, para. 9.  
91 CABEHR, p. 4.  
92 HRW, pp. 3–4.  
93 AIKarama, p. 5–6.

<sup>94</sup> HRW, p. 4.

<sup>95</sup> HRW, p. 5.

<sup>96</sup> CABEHR, p. 4.

<sup>97</sup> ODVV, p. 2, para. 9.

<sup>98</sup> HRW, p. 3.

<sup>99</sup> HRW, p. 2; See also CABEHR; p. 5.