



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
22 April 2010
Russian
Original: French

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Восьмая сессия
Женева, 3-14 мая 2010 года

Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 15 а) приложения к резолюции 5/1 Совета по правам человека*

Гвинея-Бисау

* Настоящий документ до его передачи в службы перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–8	4
А. Методология подготовки доклада	1–3	4
В. Общие сведения о стране	4–8	4
Политическая система и политическая ситуация	4–8	4
II. Нормативная и институциональная основа прав человека	9–19	5
А. Нормативная основа прав человека	9–11	5
1. На национальном уровне	9	5
2. На международном уровне	10	5
3. На региональном уровне	11	6
В. Институциональная основа прав человека и правового государства	12–19	6
1. Президент Республики	13	6
2. Национальное народное собрание	14	6
3. Правительство	15–16	7
4. Судебная власть	17	7
5. Структура судебных органов	18	7
6. Организации гражданского общества	19	8
III. Поощрение и защита прав человека	20–77	8
А. Гражданские и политические права	20–30	8
1. Право на жизнь	20–26	8
2. Право на личную неприкосновенность	27–30	9
а) Полиция общественного порядка	29	10
б) Пенитенциарные учреждения	30	10
В. Защита прав детей и женщин	31–40	10
1. Права женщин	32–37	10
а) Раннее/принудительное вступление в брак	34–35	11
б) Калечащие операции на женских половых органах	36–37	12
2. Права человека детей	38	12
3. Торговля людьми	39	13
4. Права инвалидов	40	13
С. Экономические, социальные и культурные права	41–56	13
1. Право собственности	42–43	14
2. Защита прав трудящихся	44–46	14
3. Право на создание семьи	47–48	15

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
4. Право на принятие наследства	49	15
5. Право на здоровье	50–53	15
6. Право на получение образования и на доступ к культурным ценностям	54	16
7. Права потребителей	55–56	17
D. Свободы	57–77	17
1. Свобода интеллектуального, художественного и научного творчества	58–59	18
2. Свобода выражения мнений и получения и распространения информации	60–61	18
3. Свобода печати (статья 55/1 Конституции Республики Гвинея-Бисау)	62–63	18
4. Свобода совести, религии и отправления культов	64	19
5. Свобода передвижения	65–66	19
6. Свобода собраний	67	20
7. Свобода объединения в профессиональные союзы	68	20
8. Свобода ассоциации	69–70	20
9. Гарантии, закрепленные в Конституции Гвинеи-Бисау	71–75	21
10. Доступ к правосудию	76–77	22
IV. Привлечение внимания общественности к правам человека	78–80	22
V. Сотрудничество с правозащитными механизмами	81–83	23
1. На национальном уровне	81	23
2. На региональном уровне	82	23
3. На международном уровне	83	23
VI. Прогресс	84–85	23
VII. Передовая практика	86	24
VIII. Проблемы и приоритеты		24
IX. Необходимость в укреплении потенциала и мобилизации технической помощи	87	25
X. Заключение	88–89	25

I. Введение

A. Методология подготовки доклада

1. В контексте подготовки доклада Гвинеи-Бисау, который будет рассмотрен в рамках универсального периодического обзора, Премьер-министр страны уполномочил Министра юстиции руководить этой работой, исходя из того, что Министерство юстиции представляет собой государственное учреждение, занимающееся вопросами, связанными с правами человека.

2. В связи с этим поручением Министр юстиции издал постановление № 35 от 4 сентября 2009 года о создании рабочей группы в составе представителей канцелярии Премьер-министра, Министерства юстиции, Национальной комиссии по правам человека, Министерства иностранных дел, международного сотрудничества и общин, Государственного секретариата по делам молодежи, культуры и спорта, Института женщины и ребенка, Торгово-промышленной и сельскохозяйственной палаты, Гильдии адвокатов и Национального союза трудящихся Гвинеи-Бисау. В соответствии с дополнительным постановлением в ее работе участвовали также специалисты ПРООН и ЮНОГБИС.

3. Организации гражданского общества и правозащитные НПО активно участвовали в процессе подготовки доклада министерствами, правительственными департаментами и другими государственными учреждениями, прямо или косвенно занимающимися вопросами, связанными с правами человека. 22 января 2010 года в Министерстве юстиции было организовано совещание для проведения консультаций и утверждения доклада с участием представителей государственных и частных учреждений, правозащитных НПО, таких как Лига в защиту прав человека и Наблюдательный орган по правам человека, профсоюзных организаций, женских организаций, церквей и других организаций, включая Организацию Объединенных Наций.

B. Общие сведения о стране

Политическая система и политическая ситуация

4. С самого начала своей национально-освободительной борьбы Республика Гвинея-Бисау взяла курс на обеспечение уважения достоинства человека и основополагающего характера Всеобщей декларации прав человека. Этот курс нашел свое отражение в различных предыдущих редакциях Конституции Гвинеи-Бисау и в действующей Конституции. С 1973 года Гвинея-Бисау представляет собой суверенное, светское, унитарное и независимое государство. В соответствии со статьями 1 и 2 Конституции Республики Гвинея-Бисау (КРГБ) источником суверенитета является народ.

5. В стране закреплен принцип разделения государственной власти на несколько ветвей, обладающих структурной самостоятельностью, но зависящих друг от друга в функциональном плане. Основой законодательной власти является ее легитимность, обеспечиваемая организуемыми каждые четыре года законодательными выборами, на которых во внутренних избирательных округах на основе всеобщего избирательного права при тайном голосовании избираются 100 депутатов. В своих действиях государство руководствуется Конституцией и опирается на демократическую законность, а все законы и другие акты государства и местных органов власти должны соответствовать Конституции

(статья 8 КРГБ). Конституция Республики Гвинея-Бисау допускает автоматическое применение основных прав и норм международного права (статья 29 КРГБ).

6. Служащие сил обороны и безопасности не имеют партийной принадлежности и не могут являться активистами или руководителями политической партии (статья 21/1, 2 и 3 КРГБ). Несмотря на это положение Конституции, в течение последних 12 лет в стране, к сожалению, царил обстановка, характеризовавшаяся непреодолимым стремлением некоторых политиков использовать военных для достижения своих политических целей.

7. В течение 11 лет страна вела национально-освободительную борьбу под мудрым руководством инженера Амилкара Кабрала, завершившуюся в 1973 году провозглашением независимости на Учредительном собрании, которое было проведено в лесу Боэ (район Мадина-Боэ) под председательством легендарного генерала "Нино" – Жоау Бернарду Виейры.

8. Гвинея-Бисау – страна, пережившая войну, разразившуюся 7 июня 1998 года, несколько государственных переворотов и мятежей военных, которые, придя к руководству страной, взяли бразды политической власти в свои руки. Это породило политическую нестабильность и волнения среди населения. Необходимым условием для развития страны является укрепление мира. Печальными датами в ее истории стали убийства нескольких начальников штабов, Президента Республики, политических руководителей и рядовых граждан. События марта 2009 года потрясли страну, пережившую ее моменты глубокой скорби. Те, кто совершил эти действия, до сих пор не выявлены и не преданы правосудию. Необходимо бороться с традицией безнаказанности, с тем чтобы в сознании населения укоренился принцип неприкосновенности права на жизнь и чтобы народ осознал необходимость перевернуть эту страницу истории и сосредоточиться на упрочении мира, создании рабочих мест и развитии. Одним из негативных аспектов жизни для Гвинеи-Бисау являлся в 2008–2009 годах незаконный оборот наркотиков. В этой связи были приняты предусмотренные правительством меры, направленные на неустанную борьбу с этим злом, охватившим субрегион.

II. Нормативная и институциональная основа прав человека

A. Нормативная основа прав человека

1. На национальном уровне

9. Нормативную основу на национальном уровне составляют Конституция Республики, Уголовный кодекс, Гражданский кодекс, Основной закон о труде, Свод положений о работниках сферы государственного управления, Свод положений об отправлении правосудия в отношении несовершеннолетних.

2. На международном уровне

10. Нормативную основу на международном уровне составляют: *Международный пакт о гражданских и политических правах, принятый Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций, резолюция 2200–А (XXI) от 16 декабря 1966 года, резолюция № 3/89, дополнение к Правительственному вестнику (ПВ) № 9 от 3 марта 1989 года; *Международный пакт об

экономических, социальных и культурных правах, резолюция № 4/89, дополнение к ПВ № 9 от 3 марта 1989 года; *Протокол к Пакту, резолюция № 3/92, дополнение к ПВ № 4, 29 января 1992 года; *Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) – ратифицирована государством Гвинея-Бисау на основании резолюции № 14/85; *Факультативный протокол к КЛДЖ – одобрен резолюцией № 24/PL/ANP/07; *Конвенция о правах ребенка – ратифицирована резолюцией № 6/89, дополнение к ПВ № 16 от 16 апреля 1990 года; *Конвенция о борьбе с захватом заложников, принятая 18 декабря 1979 года в Нью-Йорке, резолюция № 16/87, дополнение к ПВ № 44 от 6 ноября 1987 года; *Протокол о положениях, регулирующих распределение мест для представителей объединений и правительств африканских государств в Административном совете МОТ, резолюция № 6/86, ПВ № 26 от 26 июня 1986 года; *Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, ВП № 6 от 11 февраля 2002 года; *Конвенция МОТ № 81, принятая в марте 1977 года, ВП № 31 от 1 августа 1990 года; *Конвенция № 138 о минимальном возрасте для приема на работу – ратифицирована резолюцией № 9/2006, от 30 ноября 2006 года, но не обнародована.

3. На региональном уровне

11. Нормативную основу на региональном уровне составляют: Африканская хартия прав человека и народов, резолюция № 20/85, дополнение к ПВ № 49 от 7 декабря 1985 года; *Африканская хартия прав и благосостояния ребенка, резолюция № 23/2007 от 19 декабря 2007 года; *Протокол к Африканской хартии прав человека и народов, касающийся права женщин, резолюция № 25/2007 от 19 декабря 2007 года, обнародован 28 февраля 2008 года*; Конвенция ОАЕ по конкретным аспектам проблем беженцев в Африке, принятая Конференцией глав государств и правительств на очередной сессии 10 сентября 1969 года – резолюция № 20/89, третье дополнение к ВП № 26 от 27 июня 1989 года.

В. Институциональная основа прав человека и правового государства

12. Институциональная и конституционная основа, предусмотренная в статье 59 Конституции, играет важнейшую роль в поощрении и защите прав человека, находящих конкретное выражение в действиях Президента Республики, Национального народного собрания, правительства и судебной системы.

1. Президент Республики

13. Президент Республики является главой государства, символом национального единства, гарантом независимости и Конституции и Верховным главнокомандующим. Он избирается на пять лет на периодически проводимых выборах на основе всеобщего равного избирательного права при тайном голосовании абсолютным большинством голосов.

2. Национальное народное собрание

14. Национальное народное собрание является высшим законодательным и контролирующим политику государства органом, представляющим всех граждан Гвинеи-Бисау. Оно принимает решения по основополагающим вопросам внутренней и внешней политики государства. Депутаты избираются на установленные сроки по избирательным округам, определенным законом, на перио-

дически проводимых выборах на основе всеобщего, свободного, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Национальное народное собрание как орган законодательной власти уполномочено последовательно осуществлять законотворческую деятельность в интересах поощрения и защиты прав человека. Оно может создавать комиссии по расследованию для проверки любой ситуации, связанной с нарушением прав человека, и обращаться с запросами к правительству в этой связи.

3. Правительство

15. Правительство является органом исполнительной власти, проводящим общую политику страны в соответствии с его программой, утвержденной Национальным народным собранием. В его состав входят Премьер-министр, министры и государственные секретари.

16. Премьер-министр, являющийся главой правительства, назначается Президентом Республики и обязан направлять и координировать деятельность правительства и обеспечивать исполнение законов и выполнение всех функций, возложенных на него Конституцией и законодательством. Исполнительная власть имеет весьма примечательную особенность, заключающуюся в том, что Президент Республики имеет право в любой момент председательствовать в Совете министров, что указывает на полупрезидентский – и в значительной мере тяготеющий к президентскому – режим правления. Периодически или по запросу депутатов Премьер-министр должен время от времени представлять депутатам доклад о деятельности правительства. В связи с представлением этого доклада проводится обсуждение вопросов, которые депутаты считают актуальными. Кроме того, он представляет краткий доклад о своей деятельности Президенту Республики. Правительство Гвинеи-Бисау играет важнейшую роль в деле поощрения и защиты прав человека при посредничестве целого ряда министерств, а именно: министерств юстиции, здравоохранения, сельского хозяйства, просвещения, внутренних дел, иностранных дел и общин, государственной службы и модернизации и Министерства по вопросам положения женщин, семьи и социального сплочения и борьбы с нищетой. Кроме того, существуют и другие независимые административные учреждения и независимые механизмы, занимающиеся поощрением и защитой прав человека, такие как Национальная комиссия по правам человека, Национальный совет по вопросам печати, Национальная избирательная комиссия и Институт женщины и ребенка.

4. Судебная власть

17. Суды являются суверенными органами, компетентными в вопросах отправления правосудия от имени народа. Верховный суд является высшей судебной инстанцией Республики. Кандидатуры судей в состав этого органа выдвигаются Верховным советом магистратуры и утверждаются Президентом Республики. На Верховный суд и другие суды, учрежденные в соответствии с законом, возложены функции отправления правосудия. При исполнении своих функций суды независимы и руководствуются только положениями закона. Высший совет магистратуры является главным руководящим и дисциплинарным органом судебного ведомства.

5. Структура судебных органов

18. Закон 3/2002 от 19 марта, представляющий собой органический закон о судах, регулирует структуру судебных органов, существующих в Гвинеи-Бисау, и их функционирование. В структуру судебных органов входят: Верховный суд;

Окружной суд; региональные суды; Торговый суд; отраслевые суды; административные и налоговые суды и Счетная палата; Военный трибунал (этот суд регулируется другим законом).

6. Организации гражданского общества

19. Важную роль в поощрении и защите прав человека путем проведения профилактической деятельности, представления сообщений о нарушениях и привлечения внимания к соответствующим вопросам играют многочисленные организации гражданского общества, занимающиеся проблематикой прав человека, такие как Лига в защиту прав человека Гвинеи-Бисау, Наблюдательный орган по правам человека, АМИК РЕНЛЮВ, Движение гражданского общества, а также другие организации.

III. Поощрение и защита прав человека

A. Гражданские и политические права

1. Право на жизнь

20. В правовой структуре Гвинеи-Бисау жизнь человека занимает важнейшее положение в иерархии юридически защищаемых ценностей. Она является одновременно основой и пределом этого правопорядка. Иначе говоря, человеческая личность – это одно из важнейших понятий, закрепленных в уголовном праве. Остальные права имеют смысл лишь тогда, когда обеспечено уважение права на жизнь. Забота о защите жизни человека проявляется даже в тяжелые моменты в истории страны; если говорить более конкретно, то в случае блокады или чрезвычайного положения содержание права на жизнь остается прежним (статья 31/2 Конституции Республики Гвинея-Бисау). В целях защиты права на жизнь Гвинея-Бисау отменила смертную казнь. Однако, несмотря на подобную правовую защиту, факты свидетельствуют о существенном разрыве между нормативными положениями в отношении уважения права на жизнь и положением на местах.

21. В 2009 году страна столкнулась со случаями чудовищных и ничем не мотивированных действий, повлекших гибель людей. Имеется в виду прокатившаяся по стране волна убийств видных политических деятелей и рядовых граждан. В стране происходят многочисленные преднамеренные убийства, совершаемые в различных местах отдельными лицами и зачастую доводимые до сведения полиции общественного порядка, судебной полиции и прокуратуры с целью проведения соответствующих расследований и предания виновных суду. Из-за низких темпов работы и неудовлетворительного проведения следственных действий по большинству этих случаев никаких судебных решений не выносятся.

22. В марте 2009 года предположительно в результате подрыва бомбы, заложенной в помещениях генерального штаба вооруженных сил, был убит начальник этого штаба. После его убийства в армии началось брожение и в отсутствие человека, способного навести порядок в воинских частях, группа вооруженных и неустановленных лиц совершила нападение на резиденцию бывшего президента Республики, который скончался от полученных ранений и травм. Эти трагические события потрясли национальное и международное сообщество и продемонстрировали всю степень охватившего страну неповиновения.

23. После двух убийств, совершенных в марте 2009 года, были созданы две комиссии для проведения расследования. Правительство учредило национальную комиссию по расследованию в составе пяти представителей от политических кругов, трех представителей от вооруженных сил и трех судей, перед которыми была поставлена задача установить личности виновных и причины, побудившие их к совершению этих убийств. Вооруженные силы также провели внутреннее расследование на уровне войсковых штабов, создав комиссию в составе только военных, перед которой была поставлена задача пролить свет на обстоятельства убийства бывшего начальника генерального штаба, исходя из того, что оно было совершено в помещениях генерального штаба. Впоследствии по подозрению в прямом или косвенном участии в подготовке и исполнении покушения были арестованы пять военнослужащих, включая бывшего начальника штаба военно-воздушных сил. По завершении своей работы комиссия представила заключительный доклад и передала дела подозреваемых в прокуратуру.

24. Отсутствие технических средств для проведения расследования, с которым столкнулась национальная комиссия по расследованию, существенно затрудняет надлежащее проведение следственных действий и является основной причиной задержки с завершением расследования. Члены этой комиссии единодушно заявляли об обеспокоенности, которую вызывают у них эти проблемы технического характера. Недостаточная оснащенность национальных учреждений техническими средствами, необходимыми для эффективного продвижения в работе, указывает на необходимость оказания международным сообществом поддержки в проведении расследования. Нынешнее правительство проявляет особый интерес к этому делу и взяло на себя обязательство принять все необходимые меры к тому, чтобы виновные в совершении этих чудовищных преступлений предстали перед судом, обратившись в этой связи за международной поддержкой в проведении расследования.

25. 5 июня бывший министр национальной обороны и бывший министр управления территорией и кандидат на пост Президента Республики были убиты сотрудниками сил обороны и безопасности, по всей видимости, за отказ подчиниться приказу об их заключении в тюрьму после предположительно имевшей место попытки государственного переворота. Эти убийства были со всей решимостью осуждены правительством в лице его Премьер-министра, который потребовал объяснения от должностных лиц сил обороны и безопасности. "Наши граждане не могут и далее бесцельно расставаться с жизнью, необходимо разорвать этот круг насилия" – заявил Премьер-министр.

26. Нынешнее правительство сознает слабые стороны системы обеспечения общественной безопасности. В этой связи оно ориентировало свои действия на укрепление потенциала сотрудников судебной полиции и на проведение реформы сектора обороны и безопасности с целью придания его деятельности динамичного характера, с тем чтобы граждане страны могли жить спокойно.

2. Право на личную неприкосновенность

27. Защита права на личную неприкосновенность предусмотрена в статьях 37 и 38 Конституции и в статьях 114–121 Уголовного кодекса Гвинеи-Бисау.

28. В соответствии с вышеупомянутыми правовыми документами посягательство на личную неприкосновенность является наказуемым деянием. Однако это не мешает нарушать это право органам государственной власти, которые допускают злоупотребления в рамках выполнения своих функций, и отдельным лицам, которые достаточно часто вступают в конфликты и, в конечном счете,

посягают на личную неприкосновенность. В 2009 году отмечались случаи применения пыток и жестокого обращения в отношении политических деятелей и рядовых граждан. Эти действия представляют собой посягательства на права граждан. Как бы то ни было, национальное законодательство пока еще недостаточно развито для эффективного урегулирования всех или, по крайней мере, большинства ситуаций, которые можно рассматривать в качестве посягательств на личную неприкосновенность.

а) Полиция общественного порядка

29. Для ликвидации определенных конфликтных ситуаций национальный корпус полиции в силу отсутствия у него достаточного технического и оперативного потенциала в большинстве случаев прибегает к несоразмерному применению силы. Страна не располагает современными полицейскими силами, знакомыми с концепциями основных прав в такой мере, чтобы учитывать их в своей оперативной деятельности. Именно эту задачу и поставила перед собой нынешняя исполнительная власть, которая в ответ на многочисленные просьбы приступила к процессу реформирования сектора обороны и безопасности с целью создания сил обороны и безопасности, отвечающих высоким современным требованиям, на основе создания Полицейской академии, представляющей собой передовой учебный центр, в котором основное внимание будет уделяться изменению сложившихся типов поведения и отношения.

б) Пенитенциарные учреждения

30. Еще одним фактором, способствующим увеличению числа случаев посягательств на личную неприкосновенность и росту преступности является нехватка надежных и надлежащим образом оснащенных пенитенциарных учреждений для содержания под стражей лиц, осужденных и приговоренных к наказанию за совершение преступления. В свое время Гвинея-Бисау располагала вполне приемлемыми пенитенциарными учреждениями, состояние которых с течением времени и вследствие отсутствия финансовых средств на их ремонт ухудшилось.

В. Защита прав детей и женщин

31. Женщины и дети являются обладателями прав, реализация которых зависит от тех лиц, которые – в определенных случаях – могут посягнуть на них. Кроме того, система защиты женщин и детей в странах, подобных Гвинее-Бисау, может быть эффективной лишь в том случае, если удастся стимулировать и направлять совместную волю тех, кто потенциально может посягнуть на эти права. В этом контексте следует упомянуть о калечащих операциях на женских половых органах, недостаточной врачебной и лекарственной помощи, ранних браках, торговле детьми и т.д. Успешная защита прав женщин и детей возможна лишь при условии создания системы просвещения и информирования, охватывающей как можно большее число людей, с тем чтобы пробудить совесть тех, кто может оказаться в ситуации, способствующей посягательствам на эти права.

1. Права женщин

32. Если говорить о правах женщин в Гвинее-Бисау, то следует упомянуть о том, что статья 24 Конституции предусматривает принцип равенства мужчин и женщин. В 2000 году был создан Институт женщины и ребенка, представляющий собой государственный департамент, которому поручено обеспечивать за-

щиту детей и улучшение положения женщин. В 2009 году Национальное народное собрание одобрило Закон о репродуктивном здоровье и планировании семьи. Законопроект о борьбе с бытовым насилием уже представлен на рассмотрение совещания "за круглым столом" Национального народного собрания для его возможного одобрения. Согласно статистическим данным о случаях гендерного насилия в Гвинее-Бисау, представленным Институтом женщины и ребенка, Национальной сетью для борьбы с гендерным насилием и Комиссариатом полиции общественного порядка, за период 2006-2007 годов в стране было зарегистрировано 4 631 случай физического насилия, 368 случаев сексуального насилия и 9 613 случаев психологического насилия.

33. В целях защиты прав детей и женщин в Гвинее-Бисау был принят ряд законов и ратифицированы соответствующие международно-правовые договоры. Тем не менее посягательства на права детей по-прежнему имеют место. Если говорить об участии в политической и общественной жизни, то участие женщин носит весьма ограниченный характер; в отношении же представленности на самом высоком уровне принятия решений следует отметить, что равенство мужчин и женщин в политической жизни обеспечено недостаточным образом, хотя на долю женщин и приходится 10% мест в парламенте. Уровень охвата школьным обучением невысок. Согласно ИРЧП в начальной школе обучаются 58,0% мальчиков и 55,9% девочек. Доля неграмотных среди женщин достигает 76,2%, а среди мужчин – 47,4%. 53,5% женщин живут в условиях нищеты, в то время как в отношении мужчин этот показатель составляет 38,7%. Предусмотренный Основным законом о труде отпуск в связи с беременностью и родами продолжительностью 60 дней недостаточен и должен быть увеличен. Женщины, проживающие в сельских районах, сталкиваются с трудностями в плане доступа к земельной собственности, обучению грамоте, услугам здравоохранения, профессиональной подготовке, кредитованию, информации и технологиям, правосудию и т.д.

а) Раннее/принудительное вступление в брак

34. В стране традиционно существует обусловленная обычаями практика принуждения к вступлению в брак до достижения совершеннолетия и физической зрелости.

35. Согласно результатам исследования, проведенного НУНИИ (Национальный учебный и научно-исследовательский институт), на севере страны отмечается самая высокая доля женщин, вступивших в брак до достижения 15-летнего возраста (10%), по отношению к общему числу женщин, состоящих в браке, второе место занимает автономный округ Бисау с показателем в 5,8%, за которым следуют восточные районы страны, где этот показатель составляет 5,7%, и южные районы страны с показателем 4,8%. Эти данные ставят под сомнение утверждение о том, что женщины в восточных районах страны выходят замуж в более раннем возрасте. Полученные в ходе данного исследования цифры не следует недооценивать, учитывая те последствия, которые эта практика может иметь для различных аспектов жизни ребенка. Одним из наиболее очевидных последствий является вынужденное прекращение ребенком школьного обучения на более раннем этапе, что помешает ему достичь более высокого уровня образования, благодаря которому он мог бы получить работу и быть экономически независимым. Другим возможным последствием является то, что девочку могут вынудить к более раннему началу сексуальной жизни, поскольку брак предполагает сексуальные отношения с супругом, а это в свою очередь может привести к ранней беременности. Если организм девочки недостаточно сфор-

мирован, то это может иметь тяжелые последствия для ее здоровья и физической полноценности во время родов.

в) Калечащие операции на женских половых органах

36. Калечащие операции на женских половых органах – это общее название, охватывающее самые различные виды практики, заключающиеся в удалении внешних половых органов девочки/женщины или любом другом хирургическом вмешательстве, в основе которых лежат социально-культурные или иные выходящие за рамки терапии соображения. Министерство по вопросам положения женщин с момента своего создания ведет борьбу за запрет этих вредных для здоровья женщины и ребенка видов практики, уделяя особое внимание калечащим операциям на женских половых органах. В статье 5 Всеобщей декларации прав человека, принятой в 1948 году и являющейся основополагающим документом в деле защиты прав человека, предусмотрено: "Никто не должен подвергаться пыткам или жестоким, бесчеловечным или унижающим его достоинство обращению и наказанию". Этот принцип был также закреплен и провозглашен в других договорах и документах, принятых на многочисленных конференциях, на которых этот вопрос рассматривался непосредственным образом в контексте тематики гендерного насилия.

37. Если говорить о международном праве, то в Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) 1979 года, которую часто называют "Хартией основных прав женщин", к государствам-участникам обращен призыв к изменению норм социально-культурного поведения в целях ликвидации практики и обычаев, которые могут представлять собой посягательство на жизнь человека или создавать другие проблемы, обусловленные обычаями. Согласно данным ОПГВ 2006 года, в Гвинее-Бисау в возрастной группе 15–49 лет доля женщин, подвергшихся обрезанию, составляет 44,5%, причем этот показатель варьируется в зависимости от того или иного региона и наиболее остро данная проблема стоит в восточной части страны (Бафата и Габубу), за которым следуют Ойо и Кинара, преимущественно населенные исламскими группами (мандинка, папел, биафада-оинка, саракуле и другими). Ранее девочки в Гвинее-Бисау подвергались этой практике начиная с семилетнего возраста, но в настоящее время определить возраст применения этой практики затруднительно, поскольку в связи с распространением информации о предсудительности этой практики во многих семьях дети подвергаются обрезанию сразу же после рождения, что представляет собой серьезное посягательство на права ребенка.

2. Права человека детей

38. В целях защиты прав ребенка Гвинея-Бисау разработала ряд внутренних законов, таких как Конституция Республики, Гражданский кодекс, Основной закон о труде и Свод положений об отправлении правосудия в случае несовершеннолетних. В рамках выполнения международных обязательств по улучшению положения детей Институт женщины и ребенка (ИЖР) создал национальный детский парламент, представляющий собой подлинный форум детей, на котором обсуждаются вопросы, касающиеся условий жизни детей и подростков в Гвинее-Бисау. Между правительством Гвинеи-Бисау и ЮНИСЕФ было подписано соглашение о сотрудничестве, направленное на улучшение положения с регистрацией детей при рождении. При палате по гражданским делам регионального суда есть отдел по вопросам семьи и несовершеннолетних. Несмотря на все административные и законодательные меры, принимаемые правительством, права детей по-прежнему нарушаются, свидетельствами чего являются

сексуальное насилие, торговля несовершеннолетними, калечащие операции на женских половых органах, нехватка медикаментов, ухудшение состояния медико-санитарной и школьной инфраструктуры, низкий уровень преподавания, ранние браки и высокий показатель детской смертности, составляющий 65%.

3. Торговля людьми

39. В последние десятилетия торговля людьми в том виде, в каком она определена в статье 3 Палермского протокола, приобретает тревожные масштабы, и в этой связи от правительства, проводящего и пропагандирующего политику социального развития, требуется принятие незамедлительных мер, с тем чтобы положить конец этому отвратительному явлению. Реализация целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, может носить эффективный характер только в том случае, если будет полностью искоренено то зло, каковым является торговля людьми, от которой страдает наше общество. С этой целью на основании постановления № 05/08, принятого Министерством по вопросам положения женщин, семьи, социального сплочения и борьбы с нищетой, в Гвинею-Бисау был создан Комитет по борьбе с торговлей людьми. Тот факт, что при этом не были учтены некоторые более серьезные причины, порождающие торговлю несовершеннолетними, такие как сексуальная эксплуатация и/или изъятие органов на продажу, обусловлено тем, что подобные случаи отмечаются нечасто. При этом данные преступления были предусмотрены в рамках общей квалификации в качестве таких уголовно наказуемых деяний, как торговля людьми, сексуальные домогательства и сексуальная эксплуатация третьими лицами, которые предусмотрены, в частности, в статьях 134 и 135 УК. Институт женщины и ребенка, АМИК и организация "Спаси детей – учащихся религиозных мусульманских школ!", располагающие сведениями о торговле людьми, в которых особое внимание уделяется женщинам и детям, обнародовали следующие данные о положении детей – учениках этих школ: в 2006–2007 годах было зарегистрировано 43 случая торговли этими детьми; в 2008 году – 60 подобных случаев, а в 2009 году – 79 случаев.

4. Права инвалидов

40. В силу своего физического состояния инвалиды заслуживают уделения им особого внимания. Поэтому правительство при посредничестве Министерства по вопросам положения женщин, семьи, социального сплочения и борьбы с нищетой предоставляет пособие на питание и врачебную и лекарственную помощь значительному числу инвалидов. Несмотря на уделение им такого особого внимания большинство инвалидов находятся в неблагоприятном и уязвимом положении и нуждаются в помощи. В стране существует специализированная школа для глухонемых, созданная НПО "Бенгала Бранка" и работающая при большой поддержке со стороны правительства, оказываемой через Министерство национального образования.

С. Экономические, социальные и культурные права

41. Экономическая и социальная система Республики Гвинея-Бисау основывается на принципах рыночной экономики и сосуществовании государственной, кооперативной и частной собственности (статья 11/1 КРГБ).

1. Право собственности

42. В Гвинее-Бисау право собственности гарантировано законом и признаются следующие формы собственности (статья 12/1):

- a) государственная собственность, являющаяся общим достоянием всего народа
- b) кооперативная собственность
- c) частная собственность, распространяющаяся на имущество, иное, чем имущество, принадлежащее государству
- d) государство может передавать в концессию кооперативам и другим юридическим лицам эксплуатацию государственной собственности, если это делается для удовлетворения общественных интересов и повышения благосостояния народа.

43. Экономические, социальные и культурные права обеспечиваются государством. Для достижения ЦРДТ Гвинея-Бисау должна демонстрировать весьма сильный экономический рост и проводить соответствующую экономическую политику. Серьезными препятствиями на пути реализации целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, являются нищета и систематическая политическая нестабильность. Для того чтобы ЦРДТ стали в Гвинее-Бисау реальностью, необходимо провести определенные реформы в секторе сельского хозяйства, принять государственную политику в сфере базового социального обслуживания, проводить политику рационального управления, укреплять демократию и правовое государство, уважать равенство мужчин и женщин, делегировать полномочия на местный уровень или организовывать региональные выборы, что является обязательным предварительным условием для регионального развития и поощрения и защиты прав человека.

2. Защита прав трудящихся

44. Трудящиеся имеют право на защиту, безопасность и гигиену труда; они могут быть уволены лишь в случаях и на условиях, оговоренных законом. Что касается защиты прав трудящихся в Гвинее-Бисау, то Основной закон о труде регулирует вопросы трудового договора работника, права, которыми он наделен, и обязанности, которые он должен выполнять. Кроме того, в национальном законодательстве учтены, в частности, положения Всеобщей декларации прав человека 1948 года, Конвенции МОТ 1951 года о равном вознаграждении, Конвенции МОТ 1964 года о политике в области занятости, Конвенции МОТ 1970 года об установлении минимальной заработной платы и Конвенции МОТ 1973 года о минимальном возрасте для приема на работу.

45. Основной закон о труде подлежит пересмотру в целях его адаптации к рыночным требованиям, и проект новой редакции находится на стадии разработки. Существует Свод положений о работниках сферы государственного управления, который регламентирует функционирование органов государственного управления Гвинеи-Бисау. Равенство в оплате труда обеспечивается как ЕПАП, так и Основным законом о труде в соответствии с правовыми требованиями, содержащимися в международных правовых договорах. Трудящиеся имеют право на забастовку, которое предусмотрено в статье 45 Конституции и в Законе о свободе объединения в профсоюзы. Кроме того, в стране создана система, позволяющая гарантировать трудящимся получение помощи по линии социального обеспечения в случае болезни или наступления инвалидности (статья 45 КРГБ). Для этих целей существует Институт по вопросам социального

обеспечения и принят закон, регулирующий вопросы страхования трудящихся и социального обеспечения.

46. С правовой точки зрения трудящиеся имеют право на защиту, безопасность и гигиену труда. Однако на практике они сталкиваются с определенными ситуациями, характеризующимися посягательствами на их права, отсутствием трудового договора, применением испытательного срока в рамках трудового договора, по окончании которого они лишаются работы, опасностью для жизни и здоровья на работе ввиду отсутствия какой-либо формы охраны труда; иногда трудящиеся оказываются брошенными на произвол судьбы из-за болезни. Декрет № 24-А 90 от 1 августа 1990 года (ПВ № 31) регулирует деятельность Генеральной инспекции по труду и социальному обеспечению.

3. Право на создание семьи

47. Поскольку семья является основным элементом жизни человека и развития, в статье 16 Всеобщей декларации прав человека и в статье 10 Конституции Республики признается право на создание семьи и обеспечивается его защита. В этом же контексте следует упомянуть и о статье 1577 Гражданского кодекса, касающейся брака.

48. Супруги имеют одинаковые права и обязанности как с точки зрения гражданской и политической правоспособности, так и с точки зрения воспитания и образования детей (статья 26 КРГБ, в которой также предусмотрено равенство между детьми вне зависимости от того, кто является их родителями).

4. Право на принятие наследства

49. Право на принятие наследства признано Конституцией Республики (статья 14) и Гражданским кодексом, который регламентирует форму наследства и иерархию претендентов на него. Это право достаточно часто оказывается нереализованным, поскольку в случае смерти мужа вдова лишается наследуемого имущества близкими родственниками покойного вследствие сильного влияния обычного права, с одной стороны, и отсутствия у вдовы возможности обратиться в органы правосудия из-за нехватки финансовых средств – с другой.

5. Право на здоровье

50. Право на здоровье является логическим следствием права на жизнь. В силу этого необеспечение охраны здоровья предполагает посягательство на право на жизнь. На государство возложена обязанность охранять здоровье своих граждан. Защита права на здоровье предполагает создание оборудованных и доступных для всех объектов медико-санитарной инфраструктуры. Но этого, по-видимому, недостаточно. Для полного выполнения этой задачи необходимы также специалисты-медики, преданные своему делу и приверженные правам человека; а для того чтобы располагать специалистами-медиками, необходимо, чтобы в стране имелись больницы в хорошем состоянии и медицинский институт. В Гвинее-Бисау осуществление права на здоровье пока нельзя отнести к разряду достижений.

51. Право на здоровье и его охрану закреплено в статье 15 Конституции Республики, в которой предусмотрено, что здравоохранение имеет своей целью содействовать улучшению физического и психического здоровья населения и его сбалансированной интеграции в социальную среду. Здравоохранение должно быть нацелено на предупреждение заболеваний и ориентировано на постепенную социализацию медицины и врачебно-лекарственных секторов. В целях

обеспечения более качественного медицинского обслуживания и лучшей врачебной и лекарственной помощи Министерство здравоохранения приняло ряд перечисленных ниже документов.

52. К этим документам относятся Национальный план развития санитарного обслуживания, Национальный стратегический план борьбы со СПИДом, Национальная политика в области лекарственного обеспечения, Национальная "дорожная карта" в целях сокращения материнской и неонатальной смертности, Национальный стратегический план борьбы с малярией, Национальный стратегический план борьбы с туберкулезом; ряд политических мер, принятых в контексте осуществления Бамакской инициативы. Основными причинами детской смертности являются малярия, диарея и острая дыхательная недостаточность. На них приходится 65% случаев летальных исходов среди детей: малярия – 35%, диарея – 15% и острая дыхательная недостаточность – 15% (ОПГВ 2000 года). По данным за 2000 год, имеющимся в распоряжении НБСМ, в указанном году показатель материнской смертности составлял примерно 1 300 смертей на 100 000 живорождений, на 1 000 родившихся детей приходилось 68 мертворожденных и из 1 000 родов в среднем в 102 случаях использовалось кесарево сечение. Согласно ИРЧП, по сравнению с 1999 годом эти показатели повысились на 2%.

53. Политика, основанная на Бамакской инициативе, является политикой совместного участия получателей услуг в обеспечении окупаемости затрат на оказание врачебной и лекарственной помощи в центрах медицинского обслуживания и в использовании выделяемых им средств на восстановление запасов медикаментов. Она не принесла того успеха, на который рассчитывали, поскольку за годы ее реализации Министерству здравоохранения не удалось провести в жизнь – в том виде, в каком она задумывалась – эту политику конструктивного совместного участия с точки зрения оказания врачебной и лекарственной помощи населению Гвинеи-Бисау в различных санитарных регионах страны. Эта политика осуществлялась на основании декрета № 12/97 от 26 мая 1997 года (ВП № 21).

6. Право на образование и доступ к культурным ценностям

54. В Гвинеи-Бисау право на образование предусмотрено статьей 16 КРГБ. Для всех граждан образование является правом и обязанностью (статья 49/1); государство гарантирует постепенный переход на бесплатное образование на основе равенства возможностей и доступа для всех граждан к различным уровням образования; образование не зависит от вероисповедания (статья 49 КРГБ); основной задачей является борьба с неграмотностью; Конституция гарантирует право на создание частных и кооперативных школ; начальное образование является обязательным и бесплатным; статья 50 КРГБ гарантирует свободу интеллектуального, художественного и научного творчества при условии, что это не противоречит стимулированию социального прогресса; в Конституции предусмотрено право на создание, воспроизведение и распространение произведений науки, литературы и искусства; закон защищает авторское право; государство стремится содействовать получению образования девочками, несмотря на отсутствие соответствующего правового документа; в мае 2000 года была разработана Политическая декларация по вопросам образования, в которой в качестве основных направлений политики указаны обеспечение качественного начального образования и введение в рамках среднего образования новых предметов, направленных на диверсификацию профессиональной подготовки; государство создает следующие благоприятные условия для сохранения культурной самобытности как основы самосознания и национального достоинства и факто-

ра, способствующего гармоничному развитию общества: оно стремится сохранять и защищать культурное наследие народа, приумножение которого должно быть поставлено на службу прогресса и защиты человеческого достоинства; оно действует в соответствии со статьей 17/1 Конституции, поощряя практику распространения физической культуры. Согласно ИРЧП, показатель охвата школьным обучением в период 2003–2007 годов достиг 58,0% для мальчиков и 55,9% для девочек. Эти цифры свидетельствуют о том, что, несмотря на решительные законодательные действия, направленные на получение девочками школьного образования, доля девочек, посещающих школу, по-прежнему ниже показателя для мальчиков.

7. Права потребителей

55. Потребительские товары должны проходить надлежащую обработку, поскольку продукты питания, продаваемые на улицах, подвержены существенно риску бактериологического заражения, так как они не защищены ни от пыли, ни от бактерий. В соответствии со статьей 5 декрета № 62-Е/92 от 30 декабря 1992 года, опубликованного в ПВ № 52, качество товаров, реализуемых в магазинах, подлежит контролю со стороны компетентных ведомств, к которым относятся Национальная лаборатория общественного здравоохранения, Главное управление по животноводству, Служба охраны растений, Главное таможенное управление и Департамент гигиены и санитарии. В целях защиты прав потребителей для производства и сбыта продовольственных товаров требуется предварительное разрешение со стороны компетентных министерских органов, что обусловлено необходимостью обеспечения надлежащего контроля, в частности, за условиями выращивания скота и культивирования растений, а также за соблюдением санитарно-гигиенических требований и учета интересов потребителей. Однако это правовое требование соблюдается не всегда вследствие того, что не все товары, продаваемые на рынках и в магазинах, соответствуют установленным нормам гигиены и хранения, которые действуют в отношении продажи продовольственных товаров.

56. Нехватка питьевой воды по-прежнему создает значительные трудности, из-за которых женщины вынуждены ходить за водой к весьма удаленным источникам. Перед службой водоснабжения поставлена задача обеспечения водой всего населения. Существует ассоциация потребителей товаров и услуг, которая осуществляет деятельность в сфере защиты прав потребителей. Задача поддержания качества товаров и услуг, производимых в Гвинее-Бисау и в рамках Западноафриканского экономического и валютного союза (ЗАЭВС) и Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС), осуществляется в рамках субрегиональной программы контроля в целях поощрения внешней торговли и защиты интересов потребителей.

D. Свободы

57. Признание свободы как права является главной основой, на которой зиждется демократическое правовое государство. Свободы, предусмотренные в Конституции и в различных законах Гвинеи-Бисау, являются объектом нашей гордости. Каждый человек располагает свободой интеллектуального, художественного и научного творчества, свободой выражения мнений и информации, свободой печати, совести, религии и отправления культа, свободой ассоциации, свободой передвижения, свободой мирных собраний и т.д. Однако при определенных обстоятельствах для многих реализация этих свобод оказывается непростым делом. Защита прав и свобод требует со стороны государства не толь-

ко проявления доброй воли, но и приложения усилий в экономической области, находящихся свое конкретное выражение в создании объектов инфраструктуры, если таковые не существуют, или в выделении субсидий с целью компенсации затрат, вызванных материализацией некоторых из этих прав. Статья 38 Конституции Республики запрещает полное или частичное лишение основных прав.

1. Свобода интеллектуального, художественного и научного творчества

58. Данная свобода предоставляет отдельным лицам или группам лиц право создавать, тиражировать и распространять произведения науки, литературы и искусства; реализация этой свободы предусмотрена статьей 50 КРГБ при условии, что она не должна препятствовать стимулированию социального прогресса. Несмотря на это правовое положение, ряд правительств, определявших судьбу страны после получения независимости, до настоящего дня почти ничего не сделали для того, чтобы стимулировать или поощрять создание интеллектуальных, художественных и научных произведений.

59. На данный момент в стране нет театрально-художественного заведения, достойного этого имени; граждане лишены возможности заниматься в музыкальном училище, где они могли бы развивать свои артистические наклонности; на внутреннем рынке представлены миллионы пиратских копий художественных, литературных и научных произведений, которые приносят миллионы франков СФА прибыли при нулевых издержках в ущерб авторам произведений. Нынешнее правительство, признающее ограниченность своего бюджета в условиях экономики, разрушенной в результате войны и периодической нестабильности, когда любая задача является приоритетной, стремится принять определенные меры по исправлению положения в целях улучшения и стимулирования интеллектуального, художественного и научного творчества, в частности путем восстановления музыкального училища, организации книжной ярмарки и строительства публичных библиотек. Но, кроме того, требуются типографии, издательства, товарно-выставочные центры, испытательные лаборатории, художественные мастерские и выставки и т.д.

2. Свобода выражения мнений и информации

60. Предусмотренная статьей 51/1 Конституции эта свобода представляет собой основу любого демократического общества и наделяет каждого человека правом свободно выражать и распространять свои мысли, используя для этого любые имеющиеся в его распоряжении средства, а также правом распространять и получать информацию и быть информированным без какого-либо запрета или дискриминации.

61. Свобода выражения мнений является фундаментом демократии, и правительство принимает меры в целях ее эффективной реализации, оставляя судебным органам право осуждать лиц, виновных в превышении установленных рамок при реализации своей свободы выражения мнений. Однако в последние годы наблюдаются определенные нарушения этой свободы. Речь идет об отдельных случаях, имевших место в период военно-политической нестабильности и неопределенности в 2009 году.

3. Свобода печати (статья 55/1 КРГБ)

62. После того как Гвинея-Бисау взяла курс на открытость, влияние прессы стало ощущаться все заметнее, а конкретным проявлением этой тенденции стало появление весьма многочисленных – для страны с населением в полтора миллиона человек – радиостанций и журналов. Это демонстрирует то уваже-

ние, которое проявляет Гвинея-Бисау к предусмотренным в законе положениям. Однако повседневная практика не всегда согласуется с положениями закона. Реализация свободы печати чаще, чем в случае других свобод, вызывает негативную реакцию, поскольку лица, распространяющие информацию, которая кое-кому пришлась не по нраву, подвергаются преследованиям с целью заставить их замолчать, и для этого используются произвольные задержания, при которых совершенно игнорируются правовые положения, применимые в данной области, или возможность обращения в Национальный совет по делам печати – орган, уполномоченный разрешать споры, связанные с печатью. В подобных случаях не обеспечивается уважение прав человека, поскольку отказ от соблюдения предусмотренных для подобных ситуаций правовых положений представляет собой посягательство на свободу личности. Обратной стороной этой медали является осуществление данной свободы с нарушением существующих этических норм, в результате чего наносится ущерб чести и достоинству третьих лиц. Следовательно, требуется обеспечение более качественной подготовки журналистов, с тем чтобы они могли распространять информацию в целях формирования более просвещенного общества.

63. В процессе реализации свободы выражения мнений и свободы печати некоторые члены правительства или бывшие руководители и сами журналисты становились жертвами нарушения права на неприкосновенность жилища, подвергались побоям и нанесению травм и арестам полицией. В соответствии с Конституцией и действующим законодательством никто не может быть полностью или частично лишен свободы, кроме случаев вынесения соответствующего судебного решения. К сожалению, в свое время были допущены определенные незаконные действия, последствия которых сохраняются до настоящего времени, и нынешнее правительство полно решимости ликвидировать их, а премьер-министр продемонстрировал свою непреклонность в борьбе с любыми посягательствами на гражданские права. Для эффективной реализации свободы печати необходимо, чтобы, с одной стороны, органы печати были свободными и экономически независимыми, а с другой – чтобы работники печати были профессионально компетентны.

4. Свобода совести, религии и отправления культов

64. Статья 52/2 Конституции признает свободу отправления культов, которая выражается в принципе светского государства, зафиксированного в заключительных положениях статьи 1 *in fine* нашей Конституции и в запрете посягательства на основные принципы, закрепленные в Конституции. В этой связи существует потребность в надлежащем правовом регулировании и в формировании атмосферы терпимости по отношению к другим культурам.

5. Свобода передвижения

65. Данная свобода предполагает право на свободное перемещение гражданина в пределах всей национальной территории (статья 53 КРГБ) и за пределами этой территории.

66. Однако в стране отмечались некоторые случаи грубого нарушения свободы передвижения со стороны сотрудников дорожной полиции, которые ежедневно и на круглосуточной основе проводят проверку документов, прежде всего у лиц, пользующихся общественным транспортом, невзирая на то, что пассажирам требуется как можно быстрее добраться до места их назначения. Помимо этого, полицейские, на которых не распространяются нормативные положения, уполномочивающие их действовать подобным образом, задерживают тех

граждан, у которых при себе не оказывается удостоверения личности. Чаще всего проверки документов проводятся ранним утром или в часы пик, когда люди направляются на работу, а задержания проводятся в неприемлемой форме. Для соблюдения этой свободы требуются отвечающие техническим нормам дороги, улицы и средства транспорта, документ, регламентирующий действия сотрудников дорожной полиции, и обеспечение их необходимой технической подготовки.

6. Свобода собраний

67. Под свободой собраний подразумевается право граждан на проведение мирных собраний в общедоступных местах в соответствии с положениями законодательства (статья 54/1 КРГБ). Из свободы собраний следует свобода создания партий. Если говорить о последней из этих свобод, то можно отметить, что за период с начала политики открытости и до настоящего времени в Гвинее-Бисау был создан целый ряд политических по своему характеру организаций, которые способствуют выражению мнений и реализации свободы выступать в оппозиции к правящей партии без каких-либо ограничений. Результатом осуществления свободы создания партий является то, что в стране насчитывается 36 политических партий, члены которых каждый четыре года осуществляют свое право на свободное волеизъявление и на участие в выборах, право быть избранными и выполнять политические функции, которые зачастую им не удается выполнить в течение всего срока действия полномочий из-за государственных переворотов и политических потрясений, влекущих за собой падение правительств и одновременно вызывающих приостановление политической активности. Это вынуждает страну организовывать новые выборы с помощью международного сообщества. Для реализации свободы собраний требуется наличие соответствующих мест для их проведения без создания неудобств третьим лицам.

7. Свобода объединения в профессиональные союзы

68. В стране принят Закон о забастовке, который регламентирует осуществление свободы объединения в профессиональные союзы. В Гвинее-Бисау эта свобода осуществляется без посредничества государства. Профсоюзы пользуются этой свободой и злоупотребляют ею. Они объявляют забастовку, когда считают это целесообразным для себя, и иногда не обеспечивают даже минимальной работы предприятий, нанося тем самым ущерб другим лицам и учреждениям и не неся за это никакой ответственности.

8. Свобода ассоциации

69. Свобода ассоциации предусмотрена Конституцией, которая, среди прочего, запрещает создание ассоциаций, подстрекающих к трайбализму (статья 55/1 КРГБ). Свобода объединения в ассоциацию регулируется Гражданским кодексом.

70. В результате реализации данного права, закрепленного в Конституции, в стране имеется целый ряд частных объединений, к которым относятся: Национальный союз трудящихся Гвинеи (НСТГ), Национальная конфедерация независимых профсоюзов, Торгово-промышленная и сельскохозяйственная палата (ТПСХ), Гильдия адвокатов Гвинеи-Бисау (ГАГБ), Гильдия врачей, Национальное объединение преподавателей, Демократическое объединение преподавателей, Национальное объединение моряков, Объединение судей и т.д.

9. Гарантии, закрепленные в Конституции Гвинеи-Бисау

71. Конституционные гарантии основных прав закреплены в форме позитивных или негативных обязательств, которые возложены на органы государственной власти и ограничивают ее действия в целях обеспечения уважения или – в случае нарушения – восстановления основных прав.

72. Речь прежде всего идет об общих конституционных гарантиях, поскольку именно на них опирается режим, обеспечивающий уважение человеческой личности во всех ее проявлениях на основе запрещения произвола; кроме того, имеются отдельные конституционные гарантии, наделяющие их обладателей основными правами, средствами, методами, инструментами или процедурами, позволяющими им добиваться уважения, обеспеченности и эффективности осуществления своих гарантированных прав.

73. Соответственно, конституционные гарантии представляют собой механизм защиты прав, поскольку дают возможность гражданам требовать от государственных властей защиты их прав и признают наличие соответствующих процедур. Эти процедуры, кстати, чаще всего встречаются в уголовном и уголовно-процессуальном праве и в сфере гражданской ответственности органов государственного управления (статья 33). Действительно, демократическая концепция государства отражена в Конституции в форме закрепленных в ней норм, направленных на защиту основных прав граждан в сфере уголовного и уголовно-процессуального права. Именно таким образом, последовательно следуя данной тенденции, законодательная власть разрабатывает и принимает новые конституционные принципы и положения на основе параметров Конституции 1984 года.

74. В целях защиты права на жизнь и личную неприкосновенность в стране запрещены смертная казнь (статья 36), пытки, жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания, принудительные работы, лишение свободы на неограниченный или неопределенный срок (статья 37); регламентированы условия содержания под стражей и предварительного заключения и установлена процедура *habeas corpus* (статьи 39 и 40); и провозглашены принципы и нормы применения уголовного права и предусмотрены уголовно-процессуальные гарантии (статьи 38, 39, 40, 41, 42 и 43).

75. Уголовный процесс, обеспечивающий подозреваемому гарантии защиты, основывается на принципе отсутствия обратной силы уголовного права, за исключением случаев, в которых это соответствует интересам подозреваемого (пункт 4 статьи 38); принципе "*nullum crime sine lege, nulla poena sine lege*", не допускающем осуждения в рамках судопроизводства по уголовному делу в том случае, если по ранее действовавшему закону совершенные деяния не влекли уголовной ответственности (пункты 1 и 2 статьи 41); принципе "*non bis in idem*", в соответствии с которым никто не может более одного раза привлекаться к уголовной ответственности или нести наказание за одно и то же деяние (пункт 4 статьи 41); принципе презумпции невиновности до принятия судебного постановления о виновности, вступившего в законную силу (пункт 2 статьи 42); праве выбирать своего защитника и пользоваться его услугами (пункт 3 статьи 42); принципе, предусматривающем участие следственного судьи (пункт 4 статьи 42). В ходе уголовного процесса обвинительного типа действия стороны защиты и стороны обвинения должны носить состязательный характер (пункт 5 статьи 42), а доказательства, полученные под пыткой, под давлением, в результате посягательства на личную или психологическую неприкосновенность, в результате посягательства на неприкосновенность частной жизни, в результате незаконного вторжения в жилище и в результате вскрытия почтовой

корреспонденции или отправлений через иные средства связи, считаются не имеющими доказательной силы (пункт 6 статьи 42).

10. Доступ к правосудию

76. Доступ к правосудию обеспечивается в недостаточной мере из-за нехватки региональных судов в административных единицах страны. Действительно, на восемь регионов, насчитывающихся в Гвинее-Бисау, приходится лишь пять региональных судов, которых явно не хватает для удовлетворения всех потребностей населения, которому для обращения в эти органы приходится преодолевать значительное расстояние. Еще одна проблема заключается в нехватке финансовых средств для оплаты значительных судебных издержек и гонораров адвокатов. Для решения этой проблемы необходимо в приоритетном порядке увеличить число региональных судов за счет расширения сети уже действующих. Статья 32 Конституции, в которой предусмотрено право любого гражданина на обращение в судебные органы, запрещает отказ в отправлении правосудия по причине отсутствия экономических средств. В этой связи необходимо предусмотреть дотацию, предназначенную для оказания поддержки населению, и в первую очередь женщинам.

77. В стране по инициативе Министерства юстиции осуществляется реформа сектора правосудия, которая преследует следующие цели: разработка и пересмотр в законодательном порядке законов, направленных на борьбу с калечащими операциями на женских половых органах и с торговлей людьми и на защиту несовершеннолетних, органического закона о прокуратуре и свода положений о работниках судебной системы и прокуратуры; восстановление и строительство тюрем, строительство здания Счетной палаты, создание региональных судов для охвата всех регионов, подготовку директоров, сотрудников и охранников тюрем, подготовку и увеличение числа судей и подготовку работников судебной системы. Партнерами Министерства юстиции в реализации этой деятельности являются ПРООН и ППГОР.

IV. Привлечение внимания общественности к правам человека

78. Формированием групп для распространения национальных и международных правовых договоров, направленных на поощрение и защиту прав человека, занимаются различные организации, действующие в этой сфере.

79. Созданная 28 октября 2008 года в качестве органа для поощрения и защиты прав человека, Национальная комиссия по правам человека, статус которой был подтвержден действующим правительством в феврале 2009 года, обеспечивает учебно-пропагандистскую деятельность в целях обеспечения уважения и большей приверженности поощрению прав человека на всех уровнях.

80. В деятельности по укреплению национального потенциала в области прав человека принимают участие ПРООН, ЮНОГБИС, ЮНИСЕФ, ЮНФПА, ЮНИФЕМ, ЕС, ЭКОВАС, ОАЕ и другие партнеры.

V. Сотрудничество с правозащитными механизмами

1. На национальном уровне

81. К числу организаций на национальном уровне относятся Национальная комиссия по правам человека и другие организации гражданского общества, действующие в сфере защиты прав, и в частности те из них, усилия которых сосредоточены прежде всего на защите прав человека, а именно: АМИК, РЕНЛУВ, Лига в защиту прав человека и Наблюдательный орган по правам человека.

2. На региональном уровне

82. Гвинея-Бисау участвовала в сорок пятой сессии Африканской комиссии по правам человека и народов, которая состоялась в Гамбии в июне 2009 года. Она участвовала в совещании Африканской сети национальных правозащитных учреждений. Она также участвовала в создании сети стран – членов ЭКОВАС, членом которой она является.

3. На международном уровне

83. Гвинея-Бисау уже представила первый, второй, третий, четвертый, пятой и шестой периодические доклады Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин Организации Объединенных Наций. В мае – сентябре она представит доклад о положении в области прав человека Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека для рассмотрения в рамках УПО.

VI. Прогресс

84. После того как в 1984 году Гвинея-Бисау взяла курс на политику открытости, она добилась положительных сдвигов в области поощрения и защиты прав человека.

85. Доказательствами этих достижений являются: постоянно демонстрируемая политическая воля к укреплению мира и демократии, поощрению и защите прав человека; создание нормативно-правовой базы, благоприятствующей защите прав человека; регулярная организация демократических, свободных и транспарентных выборов; принятие очень либерального законодательства в области создания ассоциаций и политических партий, чем объясняется весьма значительное число политических партий; реализация свободы печати и выражения мнений, свободы передвижения и свободы объединения в профессиональные союзы; реформа сектора правосудия; реформа сектора обороны и безопасности; проведение политики, направленной на повышение общего показателя охвата детей школьным образованием; отмена смертной казни; принятие Закона о борьбе со СПИДом; официальное признание организаций гражданского общества и НПО; создание Национальной комиссии по правам человека; подписание и ратификация нескольких международных конвенций.

VII. Передовая практика

86. Примерами передовой практики являются: проведение Международного дня прав человека, проведение Всемирного дня борьбы со СПИДом, поддержание конструктивного диалога с партнерами в области прав человека, подготовка работников судебной системы - судей, прокуроров, адвокатов и агентов судебной полиции - по вопросам прав человека; подготовка инспекторов судебной полиции по вопросам борьбы с организованной преступностью и незаконным оборотом наркотиков; профессиональная подготовка молодежи; содействие повышению занятости среди молодежи; осуществление проектов по развитию сельского хозяйства, оказанию помощи женщинам, занятым в сельском хозяйстве, и восстановлению частного сектора за счет использования стимулов, профессиональной подготовки и погашения внутренней задолженности; своевременная выплата заработной платы.

VIII. Проблемы и приоритеты

<i>Проблемы</i>	<i>Приоритеты</i>
Калечащие операции на женских половых органах	Борьба с этим явлением и принятие соответствующего закона и национальной стратегии в соответствии с рекомендациями Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин
Политическая нестабильность	Укрепление мира и стимулирование развития
Торговля детьми	Борьба с этим явлением и разработка соответствующего закона
Незаконный оборот наркотиков и организованная преступность	Борьба с этими явлениями и подготовка соответствующих специалистов
Значительная доля неграмотных (76,2%) среди женщин	Охват девочек и женщин школьным обучением
Сохраняющаяся коррупция	Борьба с этим явлением и привлечение виновных к ответственности
Недостаточный доступ к правосудию	Укрепление финансовых возможностей и подготовка судей и адвокатов из числа женщин и т.д.
Нераспространение информации о законах и конвенциях	Поощрение деятельности по распространению информации о законах и конвенциях и привлечение к ним внимания; создание связующего механизма по вопросам принятия/ратификации конвенций между Министерством юстиции и ННС
Отсутствие финансовых средств	Обращение за помощью к партнерам по процессу сотрудничества
Недостаточное число судов	Восстановление ранее существовавших и создание новых судов
Насилие в отношении женщин	Борьба с безнаказанностью и насилием, принятие соответствующей национальной стратегии

<i>Проблемы</i>	<i>Приоритеты</i>
Устаревшие законы	Пересмотр и обновление соответствующих законов
Несоответствие внутреннего законодательства с положениями конвенций	Приведение внутреннего законодательства в соответствие с положениями конвенций
Недостаточное проведение в жизнь политики гендерного равенства, не смотря на ее окончательную разработку и принятие	Укрепление равенства между мужчинами и женщинами и принятие закона в этой области
Высокая материнская и детская смертность	Принятие мер по борьбе с материнской и детской смертностью
Ухудшение состояния объектов школьной и санитарной инфраструктуры	Восстановление и строительство
Недостаточность пенитенциарных учреждений	Восстановление и строительство
Недостаточный объем средств для функционирования НКПЧ	Усиление институциональной поддержки и проведение профессиональной подготовки

IX. Необходимость в укреплении потенциала и мобилизации технической помощи

87. Существуют следующие потребности: приведение национального законодательства в соответствие с международно-правовыми договорами в области прав человека; укрепление потенциала для использования методологий подготовки и представления национального доклада о положении в области прав человека; укрепление институционального и оперативного потенциала системы отправления правосудия; подготовка судей и вспомогательного персонала системы отправления правосудия; улучшение условий содержания в пенитенциарных учреждениях; привлечение внимания к культуре мира, демократии и гражданственности; включение учебной программы по правам человека в учебные планы формальной и неформальной систем образования; оказание поддержки проектам в области развития; оказание поддержки различным министерствам, занимающимся поощрением и защитой прав человека; разработка национального плана по правам человека.

X. Заключение

88. Правительство полно решимости справиться с этим новым вызовом в целях ускорения темпов нормотворческой деятельности и формирования практики, которая будет служить основой для установления атмосферы доверия как во внутренних, так и во внешних делах и обеспечения условий, благоприятствующих деятельности, способной вывести страну на качественно новый уровень, позволяющий ей наметить задачи по созданию нового полюса развития. Правительство подтверждает свою приверженность принятию мер, направленных на обеспечение уважения человеческого достоинства, и в этой связи оно будет стремиться к постепенному исключению ситуаций, способных создавать угрозу реализации всей совокупности прав человека. Правительство, убежденное в принадлежности Гвинеи-Бисау к той группе стран, которые заботятся об ува-

жении прав человека и углублении демократии и рационального управления, будет акцентировать внимание на укреплении социально-политической стабильности как фактора, без которого невозможно появление синергизма в деле экономического и финансового развития.

89. Правительство Гвинеи-Бисау, сознавая важнейшее значение уважения прав человека в соответствующих условиях в целях обеспечения эффективными гарантиями правовой безопасности граждан, с одной стороны, и необходимость борьбы с безнаказанностью тех, кто на них посягает, – с другой, подтверждает верность подходу к достижению цели защиты прав человека. Правительство стремится развивать, защищать и создавать законодательные и судебные механизмы, способные гарантировать уважение норм, закрепленных во Всеобщей декларации прав человека, в Конституции Республики и в соответствующих конвенциях и договорах, подписанных государствами-участниками. Совсем недавно правительство создало Национальную комиссию по правам человека (НКПЧ) в качестве многоотраслевого учреждения, в состав которого входят представители государственных и частных учреждений, НПО и организаций гражданского общества, деятельность которых направлена на поощрение и защиту прав человека в Гвинеи-Бисау, и которое стремится доказать серьезность своих намерений, беспристрастность своей позиции, самостоятельность и независимость в соответствии с требованиями, предусмотренными в Парижских принципах. Вне зависимости от того, что по примеру других стран НКПЧ была учреждена на основании правительственного постановления, после завершения юридических формальностей это постановление может быть пересмотрено с целью придания ему статуса закона. Осуществление контроля за защитой прав человека является долгом, вытекающим из обязанностей гражданина, в то время как защита прав человека представляет собой долг государства и любого представителя власти вне зависимости от его статуса.

Сокращения

- СПЧ – Совет по правам человека
- НИСП – Национальный институт статистики и переписи
- ОПГВ – Обследование по многим показателям с применением гнездовой выборки
- ВВП – Валовой внутренний продукт
- КРГБ – Конституция Республики Гвинея-Бисау
- ПВ – "Правительственный вестник"
- КЛДЖ – Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
- МОТ – Международная организация труда
- ОАЕ – Организация африканского единства
- АМИК – Ассоциация друзей детей
- ИЖР – Институт женщины и ребенка
- ЮНИСЕФ – Детский фонд Организации Объединенных Наций
- НУНИИ – Национальный учебный и научно-исследовательский институт
- ЮНФПА – Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения

- НКПЧ – Национальная комиссия по правам человека
 - ППГОР – Программа поддержки государственных органов и органов, занимающихся вопросами развития
 - КОЖПО – калечащие операции на женских половых органах
 - ЦРДТ – цели развития, сформулированные в Декларации тысячелетия
 - МПЭСКОП – Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах
 - ГАГБ – Гильдия адвокатов Гвинеи-Бисау
 - ИРЧП – Индекс развития человеческого потенциала
 - ЕС – Европейский союз
 - НБСМ – национальная больница им. Симана Мендоса
 - ВДПЧ – Всеобщая декларация прав человека
 - ТПСХП – Торгово-промышленная и сельскохозяйственная палата
 - ПЧ – права человека
-