



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
20 January 2010
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Седьмая сессия
Женева, 8–19 февраля 2010 года

Национальный доклад, представляемый в соответствии с пунктом 15 а) приложения к резолюции 5/1 Совета по правам человека*

Гамбия

* Настоящий документ до его представления в службы перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

I. Методология и консультативный процесс

1. В подготовке настоящего доклада участвовала национальная целевая группа широкого состава, состоявшая из представителей всех правительственных учреждений и организаций гражданского общества, прямо или косвенно занимающихся правами человека. Целевая группа отвечала за сбор информации и подготовку мини-доклада о работе каждого учреждения в деле поощрения и защиты прав человека и осуществления различных правозащитных договоров в Гамбии. Под наблюдением генерального солиситора и секретаря по правовым вопросам целевая группа работала с консультантом, который был нанят Министерством юстиции с целью сопоставления всей имеющейся информации и сведения ее во всесторонний доклад в соответствии с принятыми Организации Объединенных Наций обзорными процедурами. Для подготовки доклада был проведен ряд совещаний и дискуссий.

II. Информация о стране

2. Республика Гамбия находится на западном побережье тропической Африки и занимает территорию в 11 295 км² (на суше: 10 000 км² и на воде: 1 295 км²), т.е. является одной из самых маленьких стран Африки. Она представляет собой полуанклав, окруженный Сенегалом. С севера на юг максимальная протяженность Гамбии составляет 48 км, хотя длина береговой линии, с ее заливами и мысами, достигает 80 км. Если двигаться вглубь материка с запада на восток, то территория страны в целом следует течению реки Гамбия и простирается на 480 км.

3. Столицей является город Банжул, население которого составляет около 34 828 человек, за исключением пригородов (перепись 2003 года), но он уступает по величине Брикаме (42 480 жителей в 2003 году) и Серрекулунде (151 450 жителей в 1993 году). Согласно подсчетам Организации Объединенных Наций, проведенным в 2003 году, общая численность населения Гамбии составляет 1,7 млн. человек. Включая столицу, страна делится на семь административных зон; пять округов и два муниципалитета, город Банжул и муниципалитет Канифинг. Пятью округами являются: Западный район, Нижняя река, Центральная река, Верхняя река и Северный берег.

4. В Гамбии проживает большое множество этнических групп, каждая из которых сохраняет свой собственный язык и традиции. Крупнейшей группой является народность мандинка, за которой следуют фула, волоф, йола и серахуле. Более 95% населения составляют мусульмане. В остальном большинство приходится на долю христиан различных конфессий. Гамбийцы официально отмечают праздники обеих религий и практикуют религиозную терпимость.

5. Гамбия получила независимость от Великобритании 18 февраля 1965 года. После военного переворота в июле 1994 года и восстановления гражданского правления в 1996 году в Гамбии была принята новая Конституция (Конституция 1997 года). Конституция 1997 года вступила в силу 12 января 1997 года. Конституция гарантирует демократию на основе всеобщего участия, разделение властей, независимость судебной системы и основные права человека. В Гамбии действует однопалатный законодательный орган, Национальная ассамблея (парламент), состоящая из 53 членов, 48 из которых избираются путем всеобщего голосования, а 5 – назначаются президентом. Срок полномочий всех депутатов составляет пять лет.

6. В Гамбии нет полезных ископаемых, которые можно было бы эксплуатировать в коммерческих целях, хотя обнаружены запасы нефти. Доход на душу населения составлял в 2008 году 390 долл. США, что является одним из самых низких показателей в мире. Гамбия в значительной степени зависит от экспорта арахиса, однако туризм также является важным источником иностранной валюты, как и денежные переводы, посылаемые домой гамбийцами, проживающими за рубежом.

III. Правовая система

7. В статье 7 Конституции Гамбии указано, что законами Гамбии являются:

а) законы Национальной ассамблеи, принимаемые в соответствии с настоящей Конституцией, и подзаконные акты, принимаемые согласно этим законам;

б) любые постановления, правила, положения или другие подзаконные акты, принимаемые каким-либо лицом или органом власти в соответствии с полномочиями, возложенными на него настоящей Конституцией или каким-либо другим законом;

с) действующие законы, в том числе все указы, принимаемые Временным правящим советом вооруженных сил;

д) общее право и принципы справедливости;

е) обычное право в той мере, в какой это касается членов общин, на которых оно распространяется;

ф) законы шариата в том, что касается браков, разводов и вопросов наследования среди членов общин, на которые они распространяются.

IV. Поощрение и защита основных прав и свобод человека

8. В главе IV Конституции Гамбии говорится о поощрении и защите прав человека. Каждый человек в Гамбии, независимо от расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или какого-либо иного статуса, имеет основные права и свободы человека, закрепленные в настоящей главе, но должен уважать права и свободы других людей и общественные интересы.

9. Основные права и свободы человека, закрепленные в настоящей главе, должны уважаться и поддерживаться всеми органами исполнительной власти и ее учреждениями, законодательством, и в тех случаях, когда это их касается, всеми физическими и юридическими лицами в Гамбии и подлежат принудительному применению судами в соответствии с Конституцией. К числу этих прав относятся:

A. Защита права на жизнь

10. Право на жизнь гарантируется Конституцией Гамбии 1997 года как основное право человека, отступление от которого не допускается даже в чрезвычайных ситуациях, угрожающих жизни нации.

11. Смертная казнь была отменена в 1993 году Законом о смертной казни (отмена) 1993 года, но восстановлена в 1995 году Указом № 52 1995 года, который называется Указ о смертной казни (восстановление). В числе причин, приведенных в обоснование восстановления смертной казни, было то, что "после отмены смертной казни в Гамбии наблюдался неуклонный рост случаев убийств и преступлений, связанных с государственной изменой, которые, если их эффективно не контролировать, могут привести к крушению правопорядка", и что долг обязывает "государство предоставить адекватные механизмы обеспечения безопасности жизни и свободы своих граждан, тем самым сохраняя закон и порядок и обеспечивая большее уважение индивидуальных прав человека".

12. Применение смертной казни ограничено преступлениями, связанными с умышленным убийством и государственной изменой. Даже при этом она может быть применена только в тех случаях, когда результатом преступления стала смерть или когда смерть другого человека была вызвана использованием какого-либо токсичного вещества. Таким образом, тот факт, что смертная казнь ограничена этими преступлениями, означает, что она является совершенно исключительной мерой наказания, назначаемой за "самые тяжкие преступления". С 1995 года суды выносили смертные приговоры обвиняемым, признанным виновными в совершении тяжких убийств, но ни один из них не был приведен в исполнение.

13. Кроме того, Законы Гамбии предусматривают, что, прежде чем может быть вынесен смертный приговор, должны быть соблюдены процедурные гарантии, включая право на справедливое разбирательство дела независимым судом, презумпцию невиновности, минимальные гарантии в отношении защиты и право на пересмотр дела вышестоящим судом. Эти права действуют в дополнение к конкретному праву добиваться помилования или смягчения приговора.

B. Защита от пыток и бесчеловечного обращения

14. Запрещение пыток, бесчеловечного или унижающего достоинство наказания или иного обращения является абсолютным, поскольку даже в условиях чрезвычайного положения отступление от него не допускается¹. Даже несмотря на то, что конституционное запрещение пыток пока еще не поддержано включением конкретного преступления, связанного с пытками, в уголовное законодательство страны, такие содержащиеся в Уголовном кодексе правонарушения, как угроза насилием, простое нападение, нападение с причинением телесных повреждений, нападение с причинением тяжких телесных повреждений, а также такие законы и положения, как Правила для судей и Закон о свидетельских показаниях, также были приняты с целью обеспечения соблюдения запрещения пыток.

C. Защита права на личную свободу

15. В Конституции Гамбии "каждому человеку" гарантируется право на свободу и личную неприкосновенность. Это означает, что право на личную свобо-

ду и неприкосновенность распространяется на все случаи лишения свободы, будь то в уголовных делах или в таких других случаях, как психические заболевания и иммиграционный контроль.

16. В соответствии с Конституцией, запрещается подвергать кого-либо произвольному аресту или задержанию, и человек может быть лишен своей свободы только на таких основаниях и в соответствии с такими процедурами, которые предусмотрены законом.

17. В Конституции также предусматривается, что каждый арестованный или задержанный должен быть проинформирован, как только это становится практически осуществимым и в любом случае не позднее трех часов на языке, который он понимает, о причинах своего ареста или задержания, а также о своем праве консультироваться с практикующим юристом. Лица, которые арестовываются или задерживаются с целью доставки в суд во исполнение судебного приказа или в силу наличия обоснованного подозрения в том, что они совершили или намереваются совершить уголовное преступление, должны быть доставлены в суд в течение 72 часов, как того требует Конституция.

18. Конституция также требует, что лицо, доставляемое в суд во исполнение судебного приказа, впоследствии может содержаться под стражей в связи с разбирательством или этим преступлением только по приказу суда². Подвергаемые аресту или задержанию лица, суд над которыми не был проведен в разумные сроки, должны освобождаться из-под стражи либо безоговорочно, либо на основе определенных оговорок, необходимых для обеспечения того, чтобы они предстали перед судом позднее³. Уголовные дела также должны рассматриваться в разумные сроки.

19. Конституция также предусматривает, что всякий человек, которого незаконно арестовывает или задерживает какой-либо другой человек, имеет право на получение компенсации от этого человека или от какого-либо другого человека или органа, от имени которого действовал этот человек. Конституция также предписывает судам при определении сроков тюремного заключения осужденных принимать во внимание время, проведенное в тюрьме до вынесения обвинительного приговора.

D. Свобода слова

20. В Конституции Гамбии каждому человеку гарантируется "право на свободу слова и свободное выражение мнений, которое включает в себя свободу печати и других средств массовой информации; свободу мысли, совести и вероисповедования, которая включает в себя свободу преподавания; свободу подачи петиций в органы исполнительной власти с целью удовлетворения жалоб и обращения в суды с целью защиты своих прав".

21. Конституция 1997 года также содержит специальную главу о средствах массовой информации и предусматривает, в частности, "тем самым гарантию свободы и независимости прессы и других средств массовой информации". В этой главе предусматривается, в частности, что пресса и другие средства массовой информации всегда свободны поддерживать принципы, положения и цели настоящей Конституции, а также ответственность и подотчетность правительства народу Гамбии и что "все государственные газеты, журналы, радио и телевидение должны предоставлять справедливые возможности и средства для изложения различных взглядов и противоречащих друг другу мнений"⁴.

22. Гамбия полна решимости создавать благоприятные условия для того, чтобы средства массовой информации функционировали свободно и обеспечивать свободный поток информации, как это предусмотрено в Конституции. Поэтому в мае 2009 года был принят Закон об информации, предусматривающий перестройку, развитие и регулирование секторов информации и коммуникаций в Гамбии.

23. Однако право на свободу выражения мнений не является абсолютным. В дополнение к ограничениям прав, закрепленных в Конституции, в Уголовном кодексе предусмотрены преступления, связанные с преступной клеветой и призывами к мятежу. Ответственность за клевету также регулируется общим правом, и поэтому в Гамбии на нее распространяются статья 3 Закона о применении английского права и статья 7 Конституции.

Е. Другие конституционные гарантии

24. Другими гарантиями в Конституции являются защита от рабства и принудительного труда, защита от лишения собственности, право на справедливое судебное разбирательство, право на неприкосновенность частной жизни, свобода совести, свобода ассоциации, свобода собраний, свобода передвижения, политические права, право вступать в брак, права женщин, права детей, право на образование, права инвалидов, культурные права, защита от дискриминации.

25. Однако эти основные права и свободы, гарантируемые Конституцией, не являются абсолютными. Они должны осуществляться "при уважении прав и свобод других"⁵ и "законов Гамбии, с учетом устанавливаемых этими законами разумных ограничений на осуществление предоставляемых таким образом прав и свобод, которые необходимы в демократическом обществе и которых требуют интересы обеспечения суверенитета и целостности Гамбии, национальной безопасности, общественного порядка, приличия и нравственности или в отношении пренебрежения к суду".

26. Другим общим ограничением на осуществление этих прав является объявление чрезвычайного положения в соответствии со статьей 34 Конституции. Статья 34 Конституции предоставляет Президенту право объявления чрезвычайного положения, а Национальная ассамблея может принять закон, разрешающий принимать во время чрезвычайного положения меры, которые являются разумно обоснованными в данной ситуации, и ничто из того, что делается в соответствии с таким законом, не может считаться не соответствующим положениям статей 19, 23, 24 (за исключением ее подпунктов 5-8) или статьи 25 Конституции в той мере, в какой это является разумно оправданным в обстоятельствах, сложившихся или существующих во время чрезвычайной ситуации, с целью разрешения данной ситуации⁶. В статье 36 изложен порядок обращения с лицами, задерживаемыми во время чрезвычайного положения.

27. В дополнение к главе IV статья 39 Конституции также гарантирует право голоса.

28. Глава XX также содержит директивные принципы государственной политики. В этой главе очерчены обязанности граждан, а также изложены экономические, социальные, культурные, образовательные, политические и касающиеся международных отношений задачи правительства. Хотя эти принципы не предоставляют юридических прав, все органы правительства руководствуются ими и соблюдают их с целью достижения законодательным или иным путем полной реализации этих принципов.

V. Другие соответствующие правозащитные законы

29. Помимо Конституции, к числу других правозащитных законов относятся Закон о детях 2005 года – защита прав ребенка и создание Суда по делам детей; Закон о преступлениях, связанных с туризмом, 2003 года – защита детей от сексуального туризма; Закон о торговле людьми 2007 года – защита от торговли людьми и защита свободы личности; Закон о правовой помощи 2008 года – право на справедливое судебное разбирательство и предоставление правовой помощи детям, лицам, обвиняемым в совершении преступлений, караемых смертной казнью и нуждающимся лицам; Закон об альтернативном разрешении споров 2005 года – поощрение равной защиты со стороны закона и доступа сторон в споре к оперативному и доступному судопроизводству; Закон о судьях (дополнительный кодекс поведения) 2009 года – регулирование действий и поведения судей на работе и в свободное время; Закон о труде 2007 года – защита прав трудящихся; Уголовный кодекс и Уголовно-процессуальный кодекс и поправки к ним; Закон об омбудсмене – создание Управления омбудсмана; Закон о Национальной комиссии по стрелковому оружию и легкому вооружению 2007 года – защита права на жизнь; Закон о продовольствии – защита права на питание посредством контроля за производством, переработкой, продажей, распределением, импортом и экспортом продовольствия; Закон об информации и коммуникации 2009 года – защита права на получение информации и регулирование коммуникационных секторов в Гамбии; Закон о беженцах 2008 года – защита беженцев; Закон о национальных водных ресурсах 2004 года – защита права на воду; Закон об охране здоровья населения (поправки) 2001 года – защита права на здоровье; Закон о медицинской и аналогичной продукции 2006 года – защита права на здоровье; Национальный закон о ликвидации последствий стихийных бедствий 2008 года – защита, в частности, права на жизнь посредством создания комплексной и скоординированной системы ликвидации последствий стихийных бедствий; и Закон о выборах (поправки) 2005 года – защита права на участие в политической жизни.

VI. Предлагаемые законы

A. Проект закона о женщинах

30. Проект закона о женщинах утвержден подкомитетом по новым законопроектам Кабинета и вскоре будет представлен полному составу Кабинета, а затем – Национальной ассамблее для принятия в виде закона. Он призван включить в себя и обеспечить соблюдение некоторых аспектов Конвенции Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Протокола к Африканской хартии прав человека и народов, касающегося прав женщин в Африке. Этот законопроект обязывает Министра здравоохранения в консультации с Национальным советом женщин, создаваемым этим законопроектом, проводить периодические обзоры правительственной политики, касающейся женщин, с целью приведения ее в соответствие с наиболее оптимальной международной практикой, касающейся защиты и укрепления прав женщин. Он также требует, чтобы все государственные и частные институты руководствовались национальной гендерной политикой при разработке и осуществлении всех стратегий, инициатив и программ в рамках своих институтов или органов.

В. Законопроект о предоставлении убежища, 2009 год

31. Этот законопроект разрабатывается. Он призван закрепить положения, касающиеся предоставления убежища в Гамбии, и разработать/принять международные проекты, связанные с миграцией. Он также призван определить правонарушения, связанные с незаконной или тайной миграцией.

С. Законопроект о выборах

32. Этот законопроект находится на завершающих этапах консультативного процесса разработки. Он призван регулировать порядок проведения выборов Президента, членов Национальной ассамблеи и местных органов управления. Он призван внести поправки в действующее законодательство и содержит более подробные положения о проведении выборов, регистрации и поведении политических партий во время выборов, избирательных кампаний и рассмотрения жалоб по итогам выборов.

VII. Международные обязательства

33. Гамбия ратифицировала следующие международные и региональные договоры или присоединилась к ним:

а) Международный билль о правах:

- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах ратифицирован 29 декабря 1978 года
- Международный пакт о гражданских и политических правах ратифицирован 22 марта 1979 года
- Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах ратифицирован 9 июня 1988 года

б) недопущение дискриминации по признаку расы, религии или вероисповедования и защита меньшинств:

- Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации ратифицирована 29 декабря 1979 года
- Международная конвенция о пресечении преступления апартеида и наказании за него; присоединение 29 декабря 1978 года

с) права человека женщин:

- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин подписана 29 июля 1980 года и ратифицирована 16 апреля 1993 года
- Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности подписана 14 декабря 2000 года и ратифицирована 5 мая 2003 года
- Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, подписан 14 декабря 2000 года и ратифицирован 5 мая 2003 года

- d) права ребенка:
- Конвенция о правах ребенка ратифицирована 9 августа 1990 года
 - Конвенция о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда ратифицирована 3 июля 2001 года
 - Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, подписан 21 декабря 2000 года и ратифицирован 9 апреля 2008 года
 - Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, подписан 21 декабря 2000 года и ратифицирован 9 апреля 2008 года
- e) свобода объединений:
- Конвенция (№ 87) о свободе и защите права объединяться в профсоюзы ратифицирована 4 сентября 2000 года
 - Конвенция (№ 98) о применении принципов права на объединение в профсоюзы и на ведение коллективных переговоров ратифицирована 4 сентября 2000 года
- f) занятость и принудительный труд:
- Конвенция (№ 29) о принудительном или обязательном труде ратифицирована 4 сентября 2000 года
 - Конвенция (№ 100) о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности ратифицирована 4 сентября 2000 года
 - Конвенция (№ 105) об упразднении принудительного труда ратифицирована 4 сентября 2000 года
 - Конвенция (№ 111) о дискриминации в области труда и занятий ратифицирована 4 сентября 2000 года
 - Конвенция (№ 138) о минимальном возрасте для приема на работу ратифицирована 4 сентября 2000 года
 - Конвенция (№ 182) о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда ратифицирована 3 июля 2001 года
- g) защита от пыток и жестокого обращения:
- Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания подписана 23 октября 1985 года и ратифицирована в апреле 2006 года
- h) рабство:
- Конвенция о рабстве – дата присоединения: 9 апреля 2008 года
- i) беженцы и убежище:
- Конвенция о статусе беженцев – дата правопреемства: 7 сентября 1966 года
 - Протокол, касающийся статуса беженцев – дата присоединения: 29 сентября 1967 года

- j) военные преступления и преступления против человечества, геноцид и терроризм:
- Конвенция о неприменимости срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечества – дата присоединения: 29 декабря 1978 года
 - Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него – дата присоединения: 29 декабря 1978 года
 - Римский статут Международного уголовного суда подписан 4 декабря 1998 года и ратифицирован 28 июня 2002 года
- k) право вооруженных конфликтов:
- Женевская конвенция об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море ратифицирована 20 октября 1966 года
 - Женевская конвенция об обращении с военнопленными ратифицирована 20 октября 1966 года
 - Женевская конвенция о защите гражданского населения во время войны ратифицирована 20 октября 1966 года
 - Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол I), ратифицирован 12 января 1989 года
 - Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера (Протокол II), ратифицирован 12 января 1989 года
- l) терроризм, транснациональная преступность и права человека:
- Международная конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов подписана 18 мая 1971 года и ратифицирована 28 ноября 1978 года
 - Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, подписан 14 декабря 2000 года и ратифицирован 5 мая 2003 года
- m) деятельность и сотрудники Организации Объединенных Наций:
- Конвенция о привилегиях и иммунитетах Организации Объединенных Наций – правопреемство 1 августа 1966 года
- n) региональные конвенции:
- Африканская хартия прав человека и народов ратифицирована 8 июня 1983 года
 - Африканская хартия прав и благосостояния ребенка ратифицирована 14 декабря 2000 года
 - Протокол к Африканской хартии прав человека и народов об учреждении Африканского суда по правам человека и народов ратифицирован 30 июня 1999 года

- Протокол к Африканской хартии прав человека и народов о правах женщин в Африке ратифицирован 25 мая 2005 года
- Конвенция Организации африканского единства, регулирующая специфические аспекты проблемы беженцев в Африке, ратифицирована 12 ноября 1980 года
- Конвенция ОАЕ о ликвидации наемничества в Африке подписана 24 декабря 2003 года и ратифицирована 30 апреля 2009 года
- Конвенция Африканского союза о предупреждении и пресечении коррупции подписана 24 декабря 2003 года и ратифицирована 30 апреля 2009 года
- Конвенция ОАЕ о предупреждении терроризма и борьбе с ним подписана 14 июля 1999 года и ратифицирована 30 апреля 2009 года
- Протокол к Конвенции ОАЕ о предупреждении терроризма и борьбе с ним ратифицирован 21 декабря 2000 года
- Протокол к поправке к Учредительному акту АС подписан 24 декабря 2003 года и ратифицирован 30 апреля 2009 года
- Протокол Суда АС подписан 24 декабря 2003 года и ратифицирован 30 апреля 2009 года
- Хартия африканской молодежи подписана 24 декабря 2003 года и ратифицирована 30 апреля 2009 года

34. Гамбия еще не подписала или не ратифицировала следующие договоры:

- a) второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни;
- b) Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей;
- c) Конвенцию о правах инвалидов;
- d) Факультативный протокол к Конвенции о правах инвалидов;
- e) Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах;
- f) Международную конвенцию против апартеида в спорте;
- g) Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;
- h) Международную конвенцию о защите всех лиц от насильственных исчезновений;
- i) Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;
- j) Протокол о внесении изменений в Конвенцию о рабстве;
- k) Дополнительную конвенцию об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством;
- l) Конвенцию о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами;

- m) Конвенцию о политике в области занятости;
- n) Конвенцию о безопасности и гигиене труда в производственной сфере;
- o) Конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей;
- p) Конвенцию о борьбе с дискриминацией в области образования;
- q) Конвенцию о сокращении безгражданства;
- r) Конвенцию о статусе апатридов;
- s) Международную конвенцию против взятия заложников;
- t) Международную конвенцию о борьбе с бомбовым терроризмом;
- u) Международную конвенцию о борьбе с финансированием терроризма;
- v) Международную конвенцию о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой;
- w) Конвенцию о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала.

VIII. Правозащитные учреждения

A. Национальная ассамблея

35. Национальная ассамблея играет очень важную роль в поощрении и защите прав человека. Например, Конституция требует, чтобы Национальная ассамблея изучила вопрос о желательности или нецелесобранности полной отмены смертной казни в Гамбии. Омбудсмен обязан ежегодно отчитываться перед Национальной ассамблеей о выполнении им своих функций. Президент должен присутствовать на заседаниях Национальной Ассамблеи и выступать на заседании, посвященном положению дел в Гамбии, политике правительства и управлению делами государства. Национальная ассамблея также может просить Президента присутствовать на том или ином заседании Национальной ассамблеи, на котором обсуждаются вопросы государственной важности. Она также осуществляет некоторый надзор за деятельностью исполнительной власти, ставя перед министрами срочные вопросы в зале Национальной ассамблеи или через комитеты Национальной ассамблеи. Среди подкомитетов Национальной ассамблеи есть специальный подкомитет по делам женщин и детей, который рассматривает гендерные аспекты проблем, стратегий и представляемых ему законопроектов, касающихся женщин и детей.

B. Суды

36. К числу судов высшей категории Гамбии относятся Верховный суд, Апелляционный суд, Высокий суд и Апелляционный суд кади. Нижестоящими судами и трибуналами являются, в частности, Суд магистрата, Суд кади, Суд по вопросам квартирной платы, Суд по делам детей, суды по трудовым спорам и местные суды.

37. Для того чтобы каждый судебный орган эффективно выполнял свою роль, он должен быть независимым. Признанием того факта, что независимая судебная власть необходима для обеспечения верховенства права и беспристрастного отправления правосудия, являются положения статьи 120 (3) Конституции, в которых предусматривается, что "при осуществлении своих судебных функций суды, судьи и другие лица, занимающие судебные должности, должны быть независимыми и подчиняться только настоящей Конституции и закону". В статье 123 (4) также предусматривается, что правительство и все департаменты и учреждения правительства оказывают судам такую помощь, которую суды могут обоснованно требовать для защиты своей независимости, высокого положения и эффективности".

38. В статье 37 Конституции говорится о принудительном применении содержащихся в главе IV Конституции положений об основных правах человека через Высокий суд, который может проводить слушания и выносить решения по всем представляемым ходатайствам и может принимать такие постановления, судебные приказы и давать такие указания, которые он может счесть необходимыми для целей принудительного применения или обеспечения принудительного применения любого из вышеупомянутых положений об основных правах⁷.

С. Омбудсмен

39. Даже несмотря на то, что в Гамбии нет национальной комиссии по правам человека, статья 163 Конституции предусматривает создание Управления омбудсмана. Конституция возлагает на омбудсмана полномочия, связанные с проведением расследований по обвинениям в плохом управлении, злоупотреблениях или дискриминационной практике в любом правительственном департаменте, органе или любом государственном учреждении. Закон об омбудсмене 1997 года также уполномочивает омбудсмана:

а) проводить расследования по жалобам на допущенную несправедливость, коррупцию, злоупотребление полномочиями и несправедливое обращение со всеми лицами со стороны государственного должностного лица при исполнении им официальных обязанностей;

б) проводить расследования по жалобам, касающимся функционирования Комиссии по государственной службе, государственных административных органов и органов безопасности, полиции и пенитенциарной службы, если жалобы касаются неспособности обеспечивать сбалансированную структуру этих служб или предоставлять для всех равный доступ к возможностям трудоустройства в этих службах или справедливое администрирование в отношении этих служб.

40. Омбудсмен или его заместители подчиняются только Конституции и закону и не подлежат руководству и контролю со стороны какого-либо лица или органа власти. При выполнении своих функций омбудсмен и его сотрудники пользуются иммунитетом от гражданского и уголовного судопроизводства, и все правительственные департаменты и органы власти обязаны оказывать помощь, которая может понадобиться омбудсмену для защиты его независимости, высокого положения и эффективности⁸.

D. Полицейские силы Гамбии

41. Полицейские силы Гамбии являются правоохранным органом, который выполняет функцию поддержания закона и порядка, защиты собственности, предупреждения и выявления преступлений, задержания правонарушителей и должного принудительного применения всех законов и положений, следить за соблюдением которых ему поручено. При выполнении всех этих функций полиция прямо и косвенно затрагивает многие правозащитные вопросы.

E. Национальный совет по гражданскому воспитанию

42. Гражданское воспитание в Гамбии является процессом, в рамках которого граждане приобретают знания, навыки и знакомятся с ценностями, необходимыми для того, чтобы они на деле проявляли демократическую гражданственность. Именно в этих условиях и с учетом необходимости поощрения гражданской сознательности в 1997 году в соответствии со статьей 198 Конституции Республики Гамбии был создан Национальный совет по гражданскому воспитанию (НСГВ) как независимое и непартийное учреждение. В статье 199 (1) упомянутой Конституции мандат НСГВ определяется следующим образом:

а) добиваться того, чтобы общество было в курсе и помнило о принципах и целях этой Конституции, являющейся основным законом Гамбии;

б) воспитывать и поощрять население к защите настоящей Конституции от всех форм злоупотребления и насилия;

с) время от времени разрабатывать для рассмотрения правительством программы на национальном и местном уровнях, направленные на реализацию целей настоящей Конституции;

д) разрабатывать, осуществлять и контролировать программы, направленные на достижение того, чтобы граждане Гамбии знали свои гражданские и основные права, обязанности и задачи;

е) просвещать граждан Гамбии по международным, региональным и субрегиональным вопросам, касающимся Гамбии.

43. Независимость НСГВ защищена Конституцией. В ее статье 199 (3) говорится, что "при осуществлении своих функций Совет является аполитичным и, если это не будет предусматривать какой-либо закон, принятый Национальной ассамблеей, не подлежит руководству или контролю со стороны какого-либо другого лица или органа власти".

F. Пенитенциарная служба

44. Мандат Пенитенциарной службы заключается в обеспечении содержания заключенных под стражей в условиях надежной изоляции, их безопасности, а также в перевоспитании и реабилитации. При выполнении своих функций Пенитенциарная служба действует в рамках таких национальных законов, как Конституция, Закон и положения о тюрьмах, международные конвенции и договоры.

G. Бюро женщин и Национальный совет женщин

45. Национальное бюро женщин и Национальный совет женщин были созданы в 1980 году на основании Закона о Национальном совете женщин. Оба учреждения подотчетны министерству, отвечающему за дела женщин. Основной мандат Совета заключается в "консультировании правительства по всем вопросам, касающимся развития и благосостояния женщин, и всем другим вопросам, препровождаемым ему министерством..."⁹. Бюро женщин выполняет функции секретариата Совета, отвечающего за его повседневное функционирование, координацию и осуществление его политических решений. С момента их создания Совет и Бюро вместе с партнерами и заинтересованными сторонами стали осуществлять ряд проектов и видов деятельности, ориентированных на защиту поощрения и улучшения статуса женщин и пропаганду гендерного равенства и равноправия в соответствии с предусматриваемыми международными договорами наиболее оптимальными видами практики, касающимися женщин.

46. Используя Совет и Бюро, правительство создало такие структуры, как сеть координационных центров по вопросам гендерной проблематики, состоящую из представителей основных правительственных департаментов и организаций гражданского общества. Деятельность этой сети направлена на разработку и осуществление стратегий и программ, касающихся женщин. Она также работает в направлении пропаганды и просвещения по вопросам гендерного равенства и улучшения положения женщин.

H. Независимая избирательная комиссия

47. Независимая избирательная комиссия отвечает за проведение и регистрацию избирателей на всех публичных выборах, а также проведение публичных выборов и референдумов и надзор за ними; проведение выборов спикера и заместителя спикера; регистрацию политических партий; обеспечение того, чтобы сроки, время и место проведения публичных выборов и референдумов определялись в соответствии с законом и чтобы о них официально сообщалось, а выборы проводились соответствующим образом, а также того, чтобы кандидаты на выборах в момент выдвижения своих кандидатур полностью декларировали свои доходы. Конституция Гамбии предусматривает, что при выполнении своих функций по Конституции или какому-либо другому закону Независимая избирательная комиссия не подлежит давлению или контролю со стороны какого-либо другого лица или органа власти.

I. Департамент социального обеспечения

48. Департамент социального обеспечения Гамбии функционирует в качестве поставщика услуг и органа, содействующего расширению доступа к качественным службам социального обеспечения на местном, институциональном и национальном уровнях. В проводимой правительством политике социального развития определен порядок управления и администрирования, ухода за детьми, взрослыми и инвалидами в качестве его четырех приоритетных областей деятельности. Департамент предоставляет поддержку и услуги инвалидам, нуждающимся, бедным и неимущим, жертвам преступлений, взрослым, инфицированным ВИЧ/СПИДом, и членам их семей, жертвам стихийных катастроф и социальных бедствий, сиротам и детям, находящимся в уязвимом положении, а также детям, ставшим жертвами насилия и торговли людьми.

IX. Достижения и оптимальная практика

A. Полицейские силы Гамбии

49. Полицейские силы Гамбии являются правоохранительным органом, на который возложена функция по сохранению закона и порядка, защите собственности, предупреждению и раскрытию преступлений, задержанию правонарушителей и надлежащему принудительному применению всех законов и положений, функции по обеспечению которых ему поручены.

50. Для обеспечения соблюдения этих конституционных требований и международных обязательств Гамбии для работников полицейских сил Гамбии и других служб безопасности страны на постоянной основе организуются учебные программы. В полиции также есть группа по правам человека и рассмотрению жалоб и группа по обеспечению благополучия детей и уязвимых лиц. Группа по правам человека и рассмотрению жалоб является внутренним отделением следственного механизма полиции, рассматривающим жалобы широких слоев населения на действия полиции, которые, в частности, связаны с коррупцией в полиции, нарушениями прав человека и сопряженными вопросами. Группа по обеспечению благополучия детей и уязвимых лиц также работает в тесном взаимодействии с НПО, занимающимися вопросами, которые касаются детей и уязвимых лиц.

B. Пенитенциарная служба

51. Лица, содержащиеся в тюрьме, сохраняют за собой свои основные права человека, за исключением тех прав, которые были утрачены в результате лишения свободы по причине совершения преступления. Таким образом, предпринимаются все усилия для того, чтобы с заключенными обращались гуманно и с уважением достоинства со времени поступления в тюрьму и до момента освобождения. Заключенным сообщается о распространяющихся на них положениях, их правах и обязанностях на время нахождения в тюрьме. Для работников полицейских сил Гамбии и пенитенциарной службы регулярно проводятся учебные семинары и рабочие занятия по вопросам отправления правосудия в отношении несовершеннолетних и таким международным конвенциям, как Конвенция о правах ребенка, Африканская хартия прав и благосостояния ребенка и по вышеуказанным средствам защиты заключенных.

52. Например, в соответствии с требованиями Конституции и статьи 35 (2) а) Закона о тюрьмах, заключенные, ожидающие суда, всегда содержатся отдельно от заключенных, признанных виновными в совершении уголовных преступлений. В отличие от лиц, ожидающих суда, осужденные заключенные всегда обязаны носить тюремную одежду. Статья 36 (2) е) Закона о тюрьмах также требует, чтобы лица, впервые совершившие преступления, содержались отдельно от преступников-рецидивистов. Дети, вступившие в конфликт с законом, всегда содержатся отдельно от взрослых с досудебного этапа и в течение этапов судебного разбирательства, чего требуют Конституция и Закон о детях. Осужденные дети также содержатся отдельно от осужденных взрослых¹⁰. Отдельный корпус для несовершеннолетних преступников был построен в марте 2000 года в Староджешвангском тюремном лагере, с тем чтобы в нем размещались дети, вступившие в конфликт с законом. На заключенных также распространяется действие дисциплинарной системы. Все дисциплинарные меры должны быть одобрены администратором тюрьмы.

53. пытки заключенных и содержащихся под стражей лиц запрещены Конституцией и Законом о тюрьмах. Лица, подвергающиеся пыткам или незаконно заключающиеся под стражу, могут обращаться в Высокий суд с целью получения компенсации.

54. Пенитенциарная служба Гамбии предпринимает практические шаги по поощрению перевоспитания и социальной реабилитации заключенных посредством обучения, профессиональной подготовки и выполнения полезных работ. Например, в Центральной государственной тюрьме действует многопрофильная мастерская, в которой заключенные осваивают такие различные навыки, необходимые для того, чтобы зарабатывать на жизнь, как портняжное дело, плотницкие работы, строительство домов. В двух других тюрьмах также имеются объекты, построенные в учебных целях. Министерство образования на ежедневной основе предоставляет квалифицированного педагога для обучения детей, содержащихся в корпусе для несовершеннолетних Староджешвангского тюремного лагеря.

55. Для обеспечения заключенных продовольствием Пенитенциарной службе ежемесячно выделяется 650 000 даласи. Это значит, что все заключенные в Гамбии питаются хорошо и получают сбалансированные рационы.

56. Заключенные и лица, содержащиеся под стражей, также имеют доступ к информации. Например, во всех камерах установлены телевизоры, что дает заключенным возможность знакомиться с информацией о положении в стране и даже за рубежом. Адвокаты, клиенты которых содержатся в тюрьме, имеют возможность посещать их без соблюдения каких-либо условий. Департамент социального обеспечения назначил по представителю в каждой тюрьме, с тем чтобы они помогали заключенным в социальных вопросах. Тюрьмы ежедневно посещает квалифицированный врач с целью оказания помощи больным заключенным.

57. Также создана система наблюдения за тюремными учреждениями. Во всех тюрьмах существуют комитеты инспектирования тюрем, состоящие из представителей различных секторов. Эти комитеты являются независимыми и назначаются с целью мониторинга всего комплекса вопросов, связанных с функционированием тюрем, особенно вопросов благополучия заключенных, а также предотвращения в тюрьмах пыток и жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения.

C. Судебная система

58. За годы судебная система Гамбии добилась многого. С целью децентрализации судебной системы в трех провинциальных округах были построены отделения Высокого суда. В 2005 году был также принят Закон об альтернативном разрешении споров и был создан секретариат по альтернативному разрешению споров, с тем чтобы давать спорящим сторонам возможность полюбовно разрешать свои споры, не прибегая к судебным разбирательствам. С целью дальнейшего укрепления независимости судебной системы ей была предоставлена финансовая автономия, а оклады судей значительно повышены.

D. Национальный совет по гражданскому воспитанию

59. НСГВ проводит в городах и деревнях регулярные встречи общин, с тем чтобы население изучало свои конституционные права, обязанности и лежащую

на нем ответственность. Он также проводит регулярные радио- и телевизионные программы по тематическим вопросам, касающимся рационального управления. Кроме того, он организует обучение избирателей всегда, когда приближаются выборы, с тем чтобы избиратели могли сделать осознанный выбор. Недавно он завершил годичный экспериментальный проект по изучению в школах Гамбии гражданских прав и прав человека.

Е. Департамент социального обеспечения

60. Департамент социального обеспечения добился успеха в просветительской деятельности, наращивании потенциала, профессиональной подготовке партнеров по вопросам пропаганды и недопущения насилия над детьми и их эксплуатации, защиты уязвимых взрослых и пожилых лиц.

61. Несмотря на нехватку ресурсов, этот департамент в настоящее время субсидирует образование 1 500 нуждающихся детей. Он также обеспечивает 30 брошенных младенцев попечительским уходом, 150 детей – жильем и поддержкой, 400 беспризорных детей ("алмудос") – профессиональной подготовкой и удовлетворением базовых нужд, 14 пожилых лиц – интернатным обслуживанием и 20 человек – уходом на дому, 5 000 инвалидов – протезами и палками для ходьбы и ходильными рамами. Он также создал базу по защите детей, руководящий комитет по делам сирот и уязвимых детей, принял национальный план действий в интересах сирот и уязвимых детей. Департамент также поддерживает телефонную горячую линию "ребенок – семья" и подготовил 15 социальных работников для работы в чрезвычайных ситуациях. Социальные работники продолжают предоставлять Суду по делам детей отчеты о домашнем поведении предстающих перед ним молодых правонарушителей.

Е. Инвалиды

62. В статье 31 Конституции, предусматривается, что "право инвалидов и лиц с физическими и умственными недостатками на уважение человеческого достоинства признается государством и обществом". В ней также предусматривается, что "инвалиды имеют право на защиту от эксплуатации и дискриминации, в частности в том, что касается доступа к службам здравоохранения, образованию и занятости", и "во всех судебных разбирательствах, в которых стороной выступает инвалид, судопроизводство проводится с учетом его или ее состояния".

63. Директивный принцип государственной политики также обязывает государство проводить стратегии, защищающие права и свободы инвалидов и других уязвимых членов общества, с целью обеспечения того, чтобы такие лица имели справедливые и равные социальные возможности.

64. Гамбия еще не ратифицировала Конвенцию Организации Объединенных Наций о правах инвалидов, но она предпринимает усилия в некоторых областях. Имеется три зарекомендовавшие себя специальные школы для инвалидов: Сент-Джонская школа для глухих, Методистская специальная школа для лиц с трудностями восприятия обучения и Ресурсный центр ГОВИ, в котором обучаются лица с ослабленным зрением.

65. Обеспечением прав инвалидов занимается ряд государственных учреждений. К их числу относятся: Министерство начального и среднего образования, Департамент социального обеспечения, Министерство по делам молодежи и спорта и т.д. Национальная комиссия по планированию также в настоящее

время проводит консультации с ОИ и Федерацией инвалидов Гамбии с целью включения проблем инвалидности в правительственную стратегию сокращения масштабов нищеты. Гамбийский план действий в рамках Африканского десятилетия инвалидов находится в процессе утверждения. Более 13 неправительственных организаций и ассоциаций также проводят работу по вопросам, затрагивающим инвалидов.

Г. Права женщин

66. В дополнение к статье 33 Конституции, которая запрещает дискриминацию по гендерному признаку, статья 28 Конституции предусматривает, что "женщинам предоставляется полное равенство и достоинство личности наряду с мужчинами" и они "имеют право на равное с мужчинами обращение, включая равенство возможностей в политической, экономической и социальной деятельности". Статья 27 Конституции также предусматривает, что "совершеннолетние и полностью дееспособные мужчины и женщины имеют право на вступление в брак и создание семьи" и что "брак основывается на свободном согласии соответствующих сторон". Статьи 27, 28 и 34 Конституции являются подзаконными, и каждый, кто считает, что какое-либо из этих положений было нарушено, нарушается или может быть нарушено по отношению к себе или другому человеку, может обращаться в Высокий суд за сатисфакцией.

67. Директивный принцип государственной политики также обязывает правительство обеспечивать справедливую представленность женщин в составе правительства. В соответствии с этой политикой должности вице-президента Республики, спикера Национальной ассамблеи, Министра образования, Председателя Апелляционного суда, если упомянуть лишь немногие, все закреплены за женщинами. Кроме того, создание Министерства по делам женщин и учреждение Бюро женщин и Совета женщин являются явным свидетельством желания правительства решать проблему маргинализации женщин и поднять проблемы, связанные с правами женщин и детей, на более высокий государственный уровень.

68. Национальная стратегия улучшения положения женщин Гамбии на 1999–2009 годы была принята и ратифицирована Национальной Ассамблеей в 1999 году. Эта стратегия способствовала укреплению институционального потенциала национальных гендерных механизмов и позволила учитывать политические соображения и обязательства, закрепленные в международных договорах, касающихся женщин.

69. С целью расширения возможностей женщин, связанных с принятием решений, Бюро женщин успешно осуществило в 2007 году профинансированный ПРООН проект по расширению возможностей женщин в принятии решений.

70. Правительство Гамбии принимает меры по созданию благоприятных условий, особенно для правозащитных организаций, работающих по проблемам женщин. Например, такие организации, как Ассоциация женщин – юристов Гамбии (ФЛАГ) и Гамбийский комитет по традиционной практике (ГАМКОТРАП), тоже проводят работу по проблемам, касающимся женщин. ФЛАГ по-прежнему предоставляет юридическую помощь некоторым женщинам, вступившим в конфликт с законом.

71. ГАМКОТРАП также возглавляет кампанию по прекращению в стране практики калечения женских половых органов (КЖПО). Не далее как 5 декабря 2009 года шестьдесят (60) человек, совершающих обрезания, из 351 общины

округа Центральная река и округа Верхняя река открыто заявили об отказе от практики КЖПО, поклявшись, что, пока они живы, они никогда больше не будут к ней прибегать. Отказавшись от этой практики, лица, совершавшие обрезания, приняли клятву, что они никогда в своей жизни более не будут практиковать обрезание. ГАМКОТРАП провел множество аналогичных кампаний в прошлом и продолжает их проведение. Лицам, которые совершали обрезания и которые выбрасывают свои ножи, также предоставляется компенсация, с тем чтобы они могли воспользоваться надлежащими возможностями трудоустройства.

72. Вопросы, связанные с торговлей женщинами, рассматриваются в Законе о торговле людьми 2007 года, всестороннем законодательном акте, призванном предупреждать, пресекать торговлю людьми и наказывать лиц, занимающихся ею, а также обеспечивать реабилитацию и реинтеграцию жертв торговли людьми. В соответствии с этим законом и с целью обеспечения его осуществления создано национальное агентство по борьбе с торговлей людьми. Полиция, взаимодействуя с другими правозащитными учреждениями и судебной системой, руководствуется политикой абсолютной нетерпимости в отношении выявления, привлечения к ответственности и наказания нарушителей этого закона.

Н. Права детей

73. Закон о детях 2005 года вносит во внутригосударственное право положения Конвенции о правах ребенка и Африканской хартии прав и благосостояния ребенка. В этом законе ребенок определяется как всякое лицо младше 18 лет. В дополнение к основным правам, гарантируемым Конституцией, этот закон также предусматривает право на выживание и развитие детей; право на имя; право на гражданство; право на здоровье и медицинское обслуживание и т.д.; право на неприкосновенность частной жизни; право на уход, защиту и содержание со стороны родителей; право нуждающегося ребенка на меры специальной защиты; право неродившегося ребенка на защиту от причинения ущерба и т.д.; право на родительскую собственность; право на социальную деятельность; право на участие в общественных мероприятиях; договорные права ребенка; право на точку зрения; право на образование; право ребенка оставаться с родителями; защиту от вредных общественных и традиционных видов практики; право ребенка на содержание и право детей на правовую помощь во всех случаях.

74. Этот закон также устанавливает 12-летний возраст уголовной ответственности и учреждает Суд по делам детей для рассмотрения их дел. Этот суд обязан обеспечивать, чтобы все разбирательства, касающиеся детей, проводились "с учетом наилучших интересов ребенка" и "в атмосфере понимания, позволяющей ребенку принимать участие в обсуждениях и свободно высказывать свои мнения". Закон запрещает заключать детей в тюрьмы, выносить им смертные приговоры и подвергать их телесным наказаниям. Он также обязывает Суд по делам детей "рассматривать возможность применения мер наказания, не связанных с лишением свободы, в качестве меры, альтернативной тюремному заключению", если дело касается будущей матери.

75. В дополнение к Закону о детях в Законе о торговле людьми 2007 года и Законе о преступлениях в сфере туризма 2003 года определяются различные правонарушения, связанные с детским сексуальным туризмом, торговлей детьми и сексуальным насилием над детьми и их эксплуатацией.

76. Что касается образования детей, то правительство предпринимает шаги с целью обеспечения того, чтобы все школы были доступны для учащихся в ра-

диусе трех километров. Поэтому школьная система была расширена, что показано ниже:

<i>Категория</i>	<i>1993-1994</i>	<i>2007-2008</i>
Низшие базовые (начальные) школы	233	671
Базовые школы второй ступени (младшие классы средней школы)	22	229
Старшие классы средней школы	12	85
Итого	267	985

77. Прием в младшие классы начальной школы в период с 2001/2002 года по 2006/2007 год увеличились со 157 544 человек до 220 423 человек, вследствие чего общий коэффициент приема (ОКП) увеличился с 82% до 92%.

78. В младших классах средней школы показатели приема возросли с 42 094 человек до 66 025 человек, что представляет собой увеличение ОКП с 43% до 65%. В среднем этот рост означает, что показатели ежегодно увеличивались на 15%, что превышает целевое задание, составляющее 12,7%.

79. Образованию девочек в Гамбии также уделяется внимание благодаря принятию таких мер, как учреждение известного Целевого фонда стипендий для девочек с целью покрытия расходов на образование девочек и обеспечения для них безопасных условий во всех школах. Президентский проект по обеспечению образованием девочек (ПЕГЕП), в рамках которого девочкам, обучающимся в старших классах начальной и средней школ, предоставляется финансовая поддержка, дополняет государственную финансовую помощь, оказываемую нуждающимся учащимся. Важным итогом этих мер стало достижение в настоящее время гендерного равенства на базовом уровне, и показатели приема девочек стремительно выросли как на уровне средних школ, так и на более высоком уровне. Это означает обращение вспять прежних тенденций.

I. Право на образование

80. Система образования в Гамбии зиждется на ряде таких национальных и международных конституционных и правовых основ, как Конституция Гамбии 1997 года, Национальный план развития до 2020 года, Национальная стратегия в области образования на 2000–2015 годы, цели "Образование для всех", Цели развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, и документ о стратегии сокращения масштабов нищеты (ДССН) II. Таким образом, в соответствии с Конституцией, в которой говорится, что базовое образование должно быть бесплатным и обязательным, правительство Гамбии стремится добиться всеобщего охвата базовым образованием к 2015 году. В этом направлении расширенная система базового образования – охватывающая развитие ребенка в раннем возрасте, начальное базовое образование, старшие классы начальной школы и неформальное образование – образует основу предоставления образовательных услуг в стране.

81. Оценки различных мер свидетельствуют о том, что в секторе образования за последние 15 лет был достигнут существенный прогресс, что свидетельствует о положительном воздействии, вызванном в стране реформой образования. В

числе достигнутых успехов – колоссальное расширение доступа к образованию на всех уровнях школьного обучения. Гамбийский университет (ГУ), единственный университет страны, также проводит политику недискриминации в отношении доступа к университетскому образованию, и большинство его студентов получают финансовую помощь от правительства.

82. Расширенный подход к обеспечению базового образования (объединяющего воспитание в раннем детском возрасте, образование взрослых и неформальное образование, а также девять лет непрерывного формального школьного обучения – т.е. с первого по девятый класс) является одним из успешных примеров в Африке. Партнерство и связь между обычными школами и заведениями медресе, поддерживаемые Генеральным секретариатом по исламско-му/арабскому образованию, продолжают расширять доступ и в то же время улучшают качество образования, предоставляемого школьной системой. Этому успеху содействуют изучение английского языка в существующих на гранты медресе и гармонизация различных учебных курсов медресе и их синхронизация с учебной программой обычных школ.

83. Обеспечивается более справедливое распределение квалифицированных преподавателей, о чем свидетельствуют поступающие от районных управлений отчеты о воздействии "пособий в связи с тяжелыми условиями", которые в настоящее время выплачиваются преподавателям. План многоразового использования учебников был отменен, и коэффициент учащийся/учебник составляет 1:1 в отношении основных предметов в младших классах средней школы, т.е. с 1 по 6 класс.

Ж. Право на здоровье

84. Конституция Гамбии не гарантирует права на здоровье в качестве одного из основных прав человека, но один из директивных принципов государственной политики заключается в том, что "государство стремится содействовать равному доступу к ...надлежащим службам охраны здоровья и медицинским службам... для всех людей". Законодательные и все другие органы государства при принятии политических решений, законов и в управлении Гамбией обязаны соблюдать и руководствоваться этим и другими директивными принципами государственной политики с целью обеспечения законодательным или другим путем полной реализации соответствующих принципов.

85. Правительство удовлетворяет медицинские, продовольственные и демографические нужды населения и обеспечивает предоставление услуг по охране здоровья посредством проведения различных стратегий, в частности таких, как национальная стратегия "Здоровье – это богатство" и Генеральный план по охране здоровья (2008–2009 годы), а также Стратегия репродуктивного здоровья и охраны здоровья детей (2007–2014 годы). В последние годы также наблюдается увеличение государственных бюджетных ассигнований в области базовой медицинской помощи с целью расширения доступа и улучшения качества медицинского обслуживания населения Гамбии. Результатом стратегии и программ охраны здоровья стали, в частности увеличение числа государственных больниц, предоставление приемлемого доступа к службам охраны репродуктивного здоровья, существенному сокращению инфицированности ВИЧ и снижению коэффициента младенческой смертности.

Х. Проблемы и трудности

А. Полиция

86. К числу проблем и трудностей, с которыми сталкиваются Полицейские силы Гамбии, относится нехватка ресурсов для осуществления целого ряда программ, в частности связанных с ознакомлением офицеров и общества с вопросами, которые находятся на стыке полицейской деятельности и прав человека, и отсутствие отдельных помещений для содержания детей, вступивших в конфликт с законом, а также женщин-правонарушительниц.

В. Тюрьмы

87. Одной из основных проблем, существующих в тюрьмах, является их переполненность. Это оказывает серьезное отрицательное воздействие на жизнь заключенных с точки зрения поддержания хорошего здоровья. Отсутствие ресурсов в сочетании с проблемой переполненности означает, что большая часть заведений не справляется с нагрузкой. Другой проблемой является длительное содержание под стражей до суда. Рассмотрение многих уголовных дел откладывается на неопределенные сроки по причине нехватки судебных работников, которые должны вести судебные заседания. Тюремный персонал также нуждается в профессиональной подготовке, особенно по вопросам наиболее оптимальной международной практики. К числу других трудностей, с которыми сталкиваются тюремные службы, относится нехватка врачей и медсестер для оказания надлежащей и своевременной медицинской помощи и отсутствие надлежащих рекреационных и спортивных сооружений.

С. Судебный сектор

88. Судебный сектор в Гамбии, особенно его Судебная палата и Генеральная прокуратура, испытывает колоссальную нехватку людских, материальных и инфраструктурных ресурсов. Гамбия в значительной степени полагается на адвокатов и судей, посылаемых с целью оказания технической помощи Содружеством и такими братскими странами, как Нигерия.

Д. Женщины

89. Вышеуказанные инновационные положения Конституции, запрещающие дискриминацию в отношении женщин, тем не менее ограничиваются конституционным положением о соблюдении и применении персонального права, в том что касается брака, развода и передачи собственности в случае смерти. Это относится к сфере действия традиционных и религиозных норм, которые затрагивают жизни более 90% женщин в Гамбии.

90. Также имеет место бытовое насилие, калечение женских половых органов (КЖПО) и принудительные браки, которые, как представляется, являются одним из наиболее частых нарушений прав человека женщин в Гамбии. Помимо указанных конституционных положений и статей 24 и 25 Закона о детях, которые запрещают детские браки и помолвки, отсутствуют какие-либо законы, конкретно криминализирующие бытовое насилие, калечение женских половых органов и принудительные браки. Гендерное неравенство также заметно в том,

что женщины обычно имеют мало веса при принятии решений и в основном ценятся за свою репродуктивную роль. Это обусловлено незнанием и традиционными гендерными стереотипами.

91. Наследие регулируется в Гамбии персональными и традиционными нормами. Следовательно, права наследования женщин регулируются распространяющимися на нее персональными нормами, которыми могут быть законы шариата для мусульман или обычные нормы для традиционалистов. В отсутствие конкретного законодательства, гарантирующего женщинам право наследования, многие женщины в Гамбии сталкиваются с дискриминацией в этой области.

Е. Дети

92. Конституция и Закон о детях 2005 года всегда получали самую высокую оценку за то, что содержат очень смелые и прогрессивные положения о правах ребенка. Однако в связи с высоким уровнем безграмотности дети не всегда могут пользоваться этими правами. Например, по-прежнему имеют место принудительные и ранние браки. Большинство случаев, связанных с ранними или принудительными браками, считается частным делом, а потому не чем-то неправильным, или же в силу частных соображений о них не сообщается, и поэтому они никогда не рассматриваются в судах.

Е. Право на здоровье

93. Хотя показатели обеспеченности услугами охраны здоровья являются одними из лучших в Африке (более 80% населения имеет доступ к службам охраны здоровья)¹¹, укомплектованность этих служб кадрами является в высшей степени неадекватной, и в результате коэффициент материнской смертности в стране является недопустимо высоким (730 на 100 000 живорождений). Важно отметить, что 30–40% младенческой смертности в Гамбии составляют перинатальные смерти. Широко распространенными причинами младенческой смертности в Гамбии является малярия, ОРИ и недоедание.

94. Сектор здравоохранения также сталкивается со множеством проблем, препятствующих обеспечению общего доступа (ОД). Некоторыми из этих проблем являются плохая система надзора, контроля и оценки, слабые возможности страны по принятию эффективных мер, отсутствие надежной ресурсной базы для принятия эффективных мер и недостаточная связь между партнерами и заинтересованными сторонами.

Г. Право на образование

95. Несмотря на успехи, достигнутые в течение последних лет, в секторе образования по-прежнему сохраняются серьезные проблемы. Они связаны с вопросами доступа, качества, ресурсов и управления. Наиболее серьезными среди них являются:

- различие в показателях приема, продолжительности обучения и успеваемости между мальчиками и девочками;
- предоставление всем качественного образования;
- подготовка и удержание квалифицированных педагогов и укомплектование всех школ квалифицированными преподавателями;

- мобилизация достаточных ресурсов для текущих целей и целей развития;
- в учебной программе были выявлены пробелы и недостатки, требующие принятия соответствующих мер;
- результаты недавних оценки умения читать в младших классах (ЕГРА) и национального оценочного теста (НАТ), проведенных в 2008 и 2009 годах, свидетельствуют о том, что количество детей в младших классах начальной школы, которые умеют читать и приобретают познавательные способности, является небольшим;
- в стране быстро увеличивается доля населения школьного возраста, и спрос на школьные места является наиболее значительным в городах и пригородах. Поэтому предстоит ускоренными темпами создавать дополнительные места в начальных и старших классах школ базового уровня;
- очень важно отметить, что в Гамбии одной из проблем остается среднее образование, поскольку большинство школ этого уровня являются частными, что затрудняет доступ в эти школы для детей из бедных семей, особенно в пригородах.

Н. Инвалиды

96. Несмотря на высокий коэффициент инвалидности, составляющий 2,8%, который был определен в ходе национальной переписи населения и жилого фонда 2003 года, в Гамбии нет какого-либо закона об инвалидности. Национальная политика в области инвалидности еще не принята. Конвенция ООН о правах инвалидов тоже еще не подписана и не ратифицирована правительством Гамбии. Это означает, что в случае нарушения какого-либо права инвалида, помимо общих положений Конституции, нет никакого другого закона, на основании которого можно было бы принять меры в отношении этого нарушения.

97. Инвалиды также практически не участвуют в разработке правительственных стратегий и программ. Кроме того, Гамбия не имеет достаточно развитой системы социального обеспечения и поддержки инвалидов, и вследствие этого они в большинстве случаев зависят от помощи своей семьи.

98. Большинство инвалидов остаются безграмотными. По данным национального обследования инвалидов, проведенного в 2008 году организациями инвалидов (ОИ) во взаимодействии с зарубежной службой добровольцев (ЗСД) и Департаментом социального обеспечения, 75% женщин и 70% мужчин вообще не имеют никакого образования. Прослеживается тенденция перехода от "отсутствия образования" к образованию третьего уровня. Среди опрошенных лиц инвалиды, посещавшие начальную школу, составляли 16% по сравнению с 8,4% обучавшихся в средней школе и 3,2% имевших образование третьего уровня. Все специальные школы для инвалидов также находятся в городах. Поэтому большинство детей-инвалидов в сельских районах лишены своего права на получение базового образования по причине отсутствия специальных школ и системы образования, распространяющейся на всех.

99. Нет никакой конкретной программы обеспечения инвалидов занятостью. Это означает, что большинство инвалидов являются безработными. Транспортная система и некоторые медицинские учреждения также по-прежнему являются недоступными для большинства инвалидов.

100. Что касается глухих и лиц с нарушенным слухом, то в Гамбии не разработано какого-либо национального языка жестов. Эти лица не получают ин-

формации, передаваемой по радио и национальному телевидению. Новости по национальному телевидению не сопровождаются переводом на язык жестов в интересах глухих. Общение с организациями лиц с плохим зрением по-прежнему осуществляется в текстовой форме, а не с помощью азбуки Брайля.

I. Ресурсы

101. Гамбия не располагает какими-либо запасами полезных ископаемых для коммерческой эксплуатации и имеет один из самых низких в мире доходов на душу населения. Она является одной из беднейших стран мира и занимает 168 место в списке из 182 стран, составленной Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в 2009 году на основании национальных показателей развития человеческого потенциала. Это означает, что у правительства нет средств для того, чтобы надлежащим образом обеспечивать все сектора. Таким образом, это негативно сказывается на распределении средств среди всех секторов, включая учреждения, занимающиеся вопросами прав человека.

XI. Национальные приоритеты

A. Полицейские силы Гамбии

102. Закон о полиции, в котором очерчены ее обязанности и функции, является законом колониального времени. Правительство Гамбии работает в направлении внесения в этот закон изменений, с тем чтобы привести его в соответствие с международными нормами и самой оптимальной практикой в области прав человека и полицейской деятельности. Правительство также намерено заняться проблемой нехватки людских ресурсов, испытываемой группой по правам человека и рассмотрению жалоб и группой по обеспечению благополучия детей и уязвимых лиц в рамках Полицейских сил за счет того, чтобы большее число сотрудников полиции проходили надлежащую подготовку, особенно по правозащитным вопросам, вплоть до университетского уровня. Руководство по профессиональной подготовке сотрудников Полицейских сил Гамбии также будет обновлено посредством включения раздела по правам человека.

B. Тюрьмы

103. В рамках своих усилий по решению проблемы переполненности тюрем правительство намеревается построить новый тюремный комплекс. Оно также намерено обеспечить все тюрьмы бóльшим числом объектов учебного, воспитательного и рекреационного назначения. Министерство внутренних дел во взаимодействии с Пенитенциарной службой Гамбии продолжит подготовку всех сотрудников тюрем по правозащитным и гендерным вопросам, с тем чтобы они были в полной мере осведомлены о тех правозащитных проблемах, с которыми ежедневно сталкиваются заключенные, и стремились соблюдать высокие этические стандарты, соответствующие самой оптимальной международной практике.

С. Здравоохранение

104. База людских ресурсов сектора здравоохранения по-прежнему является неадекватной, и ее необходимо развивать. Правительство также принимает меры, с тем чтобы сделать бесплатными службы охраны репродуктивного здоровья и здоровья детей. Оно также намерено создавать стимулы для всех категорий работников здравоохранения в государственных медицинских учреждениях. Кроме того, правительство принимает меры с целью обеспечения непрерывной ускоренной подготовки медсестер и других медицинских кадров, чтобы свести к минимуму отставание в подготовке квалифицированных работников на уровне руководителей среднего звена. Оно намерено увеличить объем государственных бюджетных ассигнований в области оказания базовой медицинской помощи с целью расширения доступа и улучшения качества медицинского обслуживания населения Гамбии. Оно также намерено сократить младенческую смертность и возродить систему первичного медико-санитарного обслуживания с целью обеспечения наличия и доступности для всех надлежащего и недорогого медицинского обслуживания, а также обеспечить наличие всех вакцинных антигенов, используемых в рамках правительственной программы расширенной иммунизации.

Д. Женщины

105. Правительство считает приоритетной задачей принятие проекта закона о женщинах. Этот законопроект является инновационным, поскольку он первый на континенте. Принятие этого проекта в виде закона явилось бы выполнением всех обязательств Гамбии в отношении женщин, поскольку он призван включить и сделать внутригосударственными положения как КЛДЖ, так и Протокола о правах женщин в Африке.

106. Национальные гендерные механизмы и организации гражданского общества будут и впредь проводить свои пропагандистские кампании, направленные на решение проблем, с которыми сталкиваются женщины.

Е. Образование

107. Приоритетными для Министерства начального и среднего образования (МНСО), как это намечено в среднесрочном плане (2009–2011 годы), который основан на Стратегическом плане для сектора образования, в основном являются три области: равный доступ, качественное образование и управление этим сектором. Техническое и профессиональное образование и подготовка, образование третьего уровня и высшее образование, а также наука и техника являются приоритетными областями для Министерства высшего образования, исследований, науки и техники.

Ф. Сокращение масштабов нищеты

108. Экономический рост и сокращение масштабов нищеты остаются для правительства одной из приоритетных задач. Для активизации роста и сокращения масштабов нищеты Гамбия разработала документ о стратегии сокращения масштабов нищеты (ДССН) II на период 2007–2011 годов. Реализация ДССН II свидетельствует о решимости правительства и народа Гамбии искоренить нищету в долгосрочной перспективе. Предполагается, что это будет значительно

содействовать достижению Гамбией целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ), и целей перспективного развития страны до 2020 года.

Г. Сектор правосудия

109. Отправление правосудия также остается одной из приоритетных задач правительства. Первоочередными задачами для сектора правосудия будут и впредь оставаться оказание правовой помощи, развитие людских ресурсов и инфраструктуры, укрепление институционального потенциала, расширение и сохранение возможностей, а также оказание качественных услуг.

Примечания

- ¹ See sections 21 and 34 of the Constitution.
 - ² Section 19 (4) of the 1997 Constitution.
 - ³ Section 19 of the Constitution, 22 (1) of the Criminal Procedure Code and section 99 (1) of the Criminal Procedure Code as amended by Criminal Procedure Code (Amendment) Act No.2, 2002.
 - ⁴ Sections 207 and 208 of the Constitution.
 - ⁵ Section 17 (2) of the Constitution.
 - ⁶ Section 35 of the Constitution. See also Mrs Bensouda *op. cit.*
 - ⁷ *Ibid.*
 - ⁸ Section 165 of the Constitution and Section 18 of the Ombudsman Act.
 - ⁹ National Women's Council Act 1980, section 5.
 - ¹⁰ See section 36 (2) (a) and (b) of the Prisons Act, section 29 (3) of the Constitution and sections of the Children's Act 210 (6) 212 (8) 220 (6).
 - ¹¹ The Environmental Health Policy for The Gambia 2004–2014.
-