



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
26 November 2009
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Рабочая группа по универсальному периодическому обзору

Шестая сессия

Женева, 30 ноября - 11 декабря 2009 года

Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 15 а) приложения к резолюции 5/1 Совета по правам человека*

Эритрея

* Настоящий документ до его направления в службы перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

I. Методология и процесс консультаций

1. Национальный доклад в рамках Универсального периодического обзора был подготовлен в соответствии с общими руководящими принципами подготовки информации в рамках Универсального периодического обзора, закрепленными в решении 6/102 от 27 сентября 2007 года.
2. Для подготовки настоящего доклада был создан руководящий комитет в составе представителей Канцелярии Президента Эритреи, Министерства иностранных дел, Министерства юстиции, Министерства труда и благосостояния, Министерства национального развития и Национального агентства безопасности, при этом в качестве главного координатора выступало Министерство иностранных дел. Была также получена информация от соответствующих министерств, департаментов и других заинтересованных сторон, включая НПО и организации гражданского общества, а также страновую группу ООН в Эритрее.

II. Общая информация и рамочная основа

A. Общая информация

3. Эритрея расположена вдоль побережья Красного моря, к северу от Африканского Рога. Ее население состоит из различных культурных и языковых общин и составляет, по оценкам, 3 млн. человек (не считая большого числа экспатриатов). В 1998–2000 годах в сотрудничестве с Канадским статистическим управлением планировалось провести перепись населения и жилого фонда. Осуществление этого плана было прервано в результате войны с Эфиопией и последующего перемещения большого числа эритрейцев, проживавших вдоль границы обеих стран.
4. Эритрея является молодой страной, добившейся официальной независимости в 1993 году в результате проведенного под контролем международных наблюдателей референдума, в ходе которого 99,8% граждан Эритреи проголосовали за независимость. В результате 30-летней вооруженной борьбы за освобождение страна унаследовала разрушенную экономику и инфраструктуру, большое число людей, которые были вынуждены ее покинуть, и пустую государственную казну. После обретения независимости правительство сконцентрировало свои усилия на удовлетворении первоочередных потребностей населения, возрождении экономики и восстановлении социальной инфраструктуры и институтов, имеющих важнейшее значение для достижения быстрого экономического и социального развития.
5. В настоящее время Эритрея проводит активную политику по обеспечению восстановления и развития своей экономики. Она стремится стать развитой демократической страной, в которой потенциал всего ее населения направлен на достижение прочного национального единства, устойчивого экономического роста и социальной справедливости. С этой целью в настоящее время Эритрея разрабатывает ориентировочный план развития на пятилетний период, предусматривающий достижение следующих основных целей:
 - a) достижение быстрого и сбалансированного развития и экономического роста;
 - b) искоренение нищеты;

- с) предоставление всем гражданам возможности доступа к образованию, здравоохранению, трудоустройству и социальному обеспечению;
- д) обеспечение гендерного равенства;
- е) поощрение социальной солидарности и гармонии между различными этническими группами; и
- ф) содействие охране и улучшению окружающей среды.

6. В государстве Эритрея имеются три ветви власти: Национальная ассамблея (законодательная власть), Кабинет министров (исполнительная власть и судебная система).

7. Кабинет министров, состоящий из 17 министров, четыре из которых в настоящее время являются женщинами, возглавляет Президент. Президент является главой правительства. Судебная власть действует независимо от законодательных и исполнительных органов власти и представлена судами различных уровней, включая районные и областные суды и Верховный суд.

В. Сфера охвата международных обязательств

8. Государство Эритрея является участником пяти из семи международных договоров о правах человека, включая некоторые факультативные протоколы к этим договорам. Эритрея также присоединилась к двум из трех африканских договоров о правах человека. Кроме того, Эритрея является участником ряда международно-правовых договоров, касающихся международного гуманитарного права и трудовых отношений. Правительство Эритреи прилагает постоянные усилия по приведению существующего законодательства в соответствие с положениями международных договоров о правах человека, участником которых Эритрея является, а также другими нормами в области прав человека, которые стали частью обычного международного права. Кроме того, правительство ведет необходимую подготовительную работу для присоединения к остальным основным международным договорам о правах человека.

9. Ниже приводятся названия правовых договоров и даты присоединения к ним Эритреи или их ратификации.

1. Права человека

- а) Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (присоединение, 17 апреля 2001 года);
- б) Международный пакт о гражданских и политических правах (присоединение, 17 апреля 2001 года);
- с) Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (присоединение, 2 сентября 1995 года);
- д) Конвенция о правах ребенка (ратификация, 21 июля 1994 года);
- е) Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (присоединение, 16 февраля 2005 года);
- ф) Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, и заявление в отношении статьи 3 Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося

участия детей в вооруженных конфликтах (присоединение, 16 февраля 2005 года);

g) Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (присоединение, 31 июля 2001 года);

h) Африканская хартия прав человека и народов (присоединение, 14 января 1999 года); и

i) Африканская хартия прав и благосостояния ребенка (присоединение, 22 декабря 1999 года).

2. Труд

a) Конвенция МОТ (№ 29) о принудительном или обязательном труде (ратификация, 15 октября 1999 года);

b) Конвенция МОТ (№ 105) об упразднении принудительного труда (ратификация, 15 октября 1999 года);

c) Конвенция МОТ (№ 100) о равном вознаграждении (ратификация, 15 октября 1999 года);

d) Конвенция МОТ (№ 138) о минимальном возрасте для приема на работу (ратификация, 15 октября 1999 года);

e) Конвенция МОТ (№ 87) о свободе ассоциации и защите права на организацию (ратификация, 15 октября 1999 года);

f) Конвенция МОТ (№ 98) о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров (ратификация, 15 октября 1999 года); и

g) Конвенция МОТ (№ 111) о дискриминации в области труда и занятий (ратификация, 15 октября 1999 года).

3. Гуманитарные

a) Женевская конвенция об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях (присоединение, 29 июля 2000 года);

b) Женевская конвенция об улучшении участи раненых, больных и потерпевших кораблекрушение из состава вооруженных сил на море (присоединение, 29 июля 2000 года);

c) Женевская конвенция об обращении с военнопленными (присоединение, 29 июля 2000 года); и

d) Женевская конвенция о защите гражданского населения во время войны (присоединение, 29 июля 2000 года).

С. Нормативная, конституционная и законодательная основа

10. Народ Эритреи издавна придерживается традиции уважения человеческого достоинства. Население Эритреи неизменно стремится к созданию общества, в котором никто не оставлен без внимания, включая женщин и детей, бедных и инвалидов, жителей и приезжих. Национальные и международные обязательства Эритреи в отношении прав человека соответствуют нормам и ценностям эритрейского общества, что подтверждается примерами защиты прав человека и обеспечения уважения человеческого достоинства.

11. Основной подход правительства Эритреи к правам человека заключается в обеспечении осуществления основополагающих прав, таких как право на питание, охрану здоровья, образование и аналогичные базовые права, для всего общества в целом и для детей в частности.

12. За прошедшие 18 лет Национальной ассамблеей была ратифицирована Конституция и был принят ряд законов, позволяющих правительству Эритреи создавать надлежащую правовую основу для защиты в стране прав человека. Целая глава Конституции посвящена основополагающим правам, свободам и обязанностям. В свод законов, имеющих отношение к правам человека, входит целый ряд других важных законов, таких как временный Гражданский кодекс Эритреи, временный Гражданский процессуальный кодекс Эритреи, временный Уголовный кодекс Эритреи, временный Уголовно-процессуальный кодекс Эритреи, Указ о проведении в Эритрее референдума, Указ о труде, Указ о национальной системе пенсионного обеспечения, Указ о пенсионном обеспечении служащих государственного сектора, Указ об обеспечении членов семей погибших, Положения о государственной помощи инвалидам, Указ о выборах в районные собрания, Указ о правах и обязанностях работников, бенефициаров и нанимателей в рамках пенсионного фонда государственных служащих и Указ о запрещении калечащих операций на половых органах женщин.

13. В настоящее время правительство Эритреи завершает в сотрудничестве с ПРООН разработку гражданского, уголовного, коммерческого, гражданского процессуального и уголовно-процессуального кодексов. Положения этих кодексов в основном совпадают с положениями Конституции Эритреи 1997 года.

D. Правозащитная инфраструктура

14. Правительство Эритреи строго следит за любыми нарушениями прав на ее территории. Как явствует из настоящего доклада, защита прав обеспечивается судами, различными государственными министерствами и учреждениями.

15. В стране имеются национальные неправительственные организации, такие как Национальный союз эритрейских женщин (НСЭЖ), являющийся ассоциацией, созданной для защиты и поощрения интересов эритрейских женщин, Национальный союз эритрейской молодежи и студентов и Национальная конфедерация эритрейских трудящихся (конфедерация, созданная для защиты прав трудящихся от дискриминационного и несправедливого обращения), а также ассоциации, отстаивающие права лиц с особыми потребностями, такие как Эритрейская национальная ассоциация слепых, Эритрейская национальная ассоциация глухих и Эритрейская национальная ассоциация инвалидов войны.

16. Конституция Эритреи и другие соответствующие законы предусматривают, что любое лицо, сталкивающееся с проблемами административного характера, чьи права или интересы ущемляются или находятся под угрозой, имеет право добиваться надлежащего возмещения в административном порядке. Любое лицо может также добиваться пересмотра в суде принятого в отношении него решения. Эти законы также предусматривают, что любое пострадавшее лицо, которое утверждает, что какое-либо из его основополагающих прав или свобод, гарантируемых Конституцией, было нарушено, имеет право обратиться в компетентный суд с целью получения возмещения. Кроме того, любое лицо, жалующееся на предпринятые в отношении него несправедливые действия или меры, может направить свое дело в соответствующее министерство и потребовать возмещения в административном порядке и/или направить свое дело главе государства.

III. Поощрение и защита прав человека на местах

A. Осуществление международных обязательств в области прав человека

1. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность

17. Конституция Эритреи, временный Гражданский кодекс Эритреи и другие соответствующие эритрейские законы содержат положения, гарантирующие право граждан на жизнь. В соответствии с временным Уголовным кодексом Эритреи любое деяние, приводящее к гибели человека, такое как преднамеренное убийство, убийство ребенка и аборт, или любое деяние, приведшее к непреднамеренному лишению человека жизни, такое как убийство по неосторожности, являются уголовными преступлениями.

18. В Эритрее смертная казнь применяется с крайней осмотрительностью. Министр юстиции обязан препровождать все приговоры, предусматривающие применение смертной казни, наряду со своими соображениями президенту Эритреи. Президент может отменить или заменить приговор. Конституция Эритреи содержит положения, исключающие возможность вынесения смертного приговора без проведения надлежащего судебного разбирательства. Согласно временному Уголовному кодексу Эритреи смертный приговор может выноситься лишь в тех случаях, когда отсутствуют какие-либо смягчающие обстоятельства. Он также гласит, что смертный приговор не может быть вынесен в отношении какого-либо лица, которое на момент совершения преступления было моложе 18 лет или находилось в состоянии ограниченной дееспособности. Приведение смертного приговора в исполнение также запрещается в отношении содержащихся под стражей лиц, являющихся тяжелобольными, до тех пор, пока они находятся в таком состоянии. В случае осужденной женщины, являющейся беременной или имеющей детей моложе трех лет, смертный приговор заменяется на пожизненное заключение в условиях строгого режима.

19. Уважение достоинства всех лиц гарантируется Конституцией и другими соответствующими законами. Применение пыток или других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания запрещается. Также запрещается удержание лиц в рабстве или подневольном состоянии или принуждение их к выполнению принудительных работ. Временный Гражданский кодекс Эритреи гласит, что ни одно лицо не может подвергаться ограничению свободы или обыску, за исключением предусмотренных законом случаев. Временный Уголовный кодекс Эритреи в свою очередь определяет незаконное ограничение свободы в качестве наказуемого уголовного правонарушения. Любое лицо, которое в нарушение закона или без изданного на основании закона постановления арестовывает, удерживает, содержит под стражей или каким-либо иным образом ограничивает свободу другого лица, совершает правонарушение. Временный Уголовно-процессуальный кодекс также содержит ясные положения, определяющие порядок уголовного задержания и ареста; они охватывают такие вопросы, как применимые критерии, процедура, сроки и место содержания под стражей.

20. Согласно временному Уголовно-процессуальному кодексу обвиняемый не может принуждаться к даче показаний и должен быть проинформирован о том, что он имеет право отказаться от дачи показаний. Ни один суд не может также принять никакое сделанное ему заявление или признание, если в ходе допроса

подсудимого он не удостоверится в том, что подсудимый сделал такое заявление или признание добровольно.

21. В Эритрее обеспечивается защита основополагающих прав человека. Департамент тюрем и исправительных учреждений Эритреи прилагает все усилия для обеспечения соблюдения этих прав. При поступлении в тюрьму заключенного администрация обязана изъять у него любые предметы, которые не разрешается иметь в тюрьме. На момент прибытия заключенного в тюрьму составляется перечень всех имеющихся у него предметов, после чего заключенный имеет право проверить его правильность, прежде чем расписаться и получить соответствующую квитанцию. Заключенные имеют право быть проинформированными о правилах (внутреннем распорядке) тюрьмы, администрация которой обязана подробно проинформировать заключенных об их правах, а также обязанностях и требованиях в отношении дисциплины. Затем проводится разбивка заключенных на соответствующие группы и категории по признакам пола, возраста, характера совершенного ими преступления и состояния здоровья.

22. Заключенные, находящиеся в ведении эритрейского Департамента тюрем и исправительных учреждений, имеют гарантированные права на надлежащее питание и одежду, соблюдение санитарно-гигиенических норм, надлежащую медицинскую помощь, уважение своей физической неприкосновенности, доступ к судам и встречи с адвокатом, молитвы и/или посты, соответствующие их религии, свидания и контакты, образование, труд и на получение за него вознаграждение, подачу жалоб в отношении сотрудников тюрем, подвергающих их жестокому обращению, получение компенсации за потерянное или поврежденное личное имущество, условно-досрочное освобождение (освобождение под поручительство) за хорошее поведение, чтение и общение, физические упражнения и занятия спортом, культурные мероприятия и досуг, а также на безопасность и личную неприкосновенность.

23. Могут допускаться определенные ограничения прав заключенных, если они считаются необходимыми для предотвращения совершения преступлений, обеспечения безопасности в тюрьме или защиты неприкосновенности заключенных.

2. Право на социальное обеспечение и достаточный уровень жизни

24. Конституция Эритреи и другие соответствующие законы гласят, что каждый гражданин имеет право на равный доступ к государственным социальным услугам. Государство Эритрея также обязана обеспечивать в рамках имеющихся у него ресурсов социальное благополучие всех граждан, и в особенности лиц, находящихся в неблагоприятном положении. Цель государственных властей в области социального обеспечения состоит в поэтапной реализации всеобъемлющей государственной программы социального обеспечения, соответствующей уровню экономического развития страны. В 2003 году правительство провозгласило: i) национальную пенсионную программу, Указ № 135/2003, ii) пенсионную программу для служащих государственного сектора, Указ № 136/2003, и iii) программу обеспечения родственников солдат, погибших на войне, Указ № 137/2003. Кроме того, на основании Указа № 146/2005 гражданские служащие в возрасте от 18 до 65 лет получили право на участие в пенсионной программе. Цель государственной пенсионной программы заключается в снижении степени экономической зависимости и уменьшении финансовых проблем, которые могли бы возникнуть в результате болезни, инвалидности и/или потери кормильца, в то время как программа помощи родственникам

погибших солдат предусматривает оказание финансовой помощи после смерти кормильца его ближайшим родственникам.

25. Эти программы социальной помощи признают потребности и права пенсионеров и родственников погибших солдат и определяют размеры пенсионных взносов и выплат, которые полагаются пенсионерам и родственникам погибших солдат. Согласно программе помощи родственникам погибших солдат право на получение соответствующих пособий имеют дети и супруга погибшего солдата. Если у погибшего солдата не было детей и жены, право на получение пособия в полном размере предоставляется его родителям. Этот указ действует с 2004 года.

26. Пособия по линии программы помощи родственникам погибших солдат получили 98 868 лиц в 2005 году, 97 333 – в 2006 году, 94 761 – в 2007 году, 99 897 – в 2008 году и 60 424 лица за период с января по апрель 2009 года. За период с 2005 года общий объем средств, израсходованных на цели выплаты пособий родственникам погибших солдат, составил 1 664 431 947,15 накф.

27. Закон о труде предусматривает систему краткосрочных социальных пособий, включая пособия по инвалидности, пособия по болезни, пособия в связи с медицинским уходом, пособия по беременности и родам, пособия в связи с производственными травмами, семейное пособие и пособие по инвалидности.

3. Право на образование и на участие в культурной жизни общества

28. Согласно Конституции Эритреи и другим соответствующим законам, государство обязано стремиться, в рамках имеющихся ресурсов, обеспечить доступность образования для всех граждан. Цель Эритреи в сфере образования заключается в подготовке высокообразованных, квалифицированных и мотивированных граждан, которые могут эффективно содействовать развитию страны. С этой целью правительство стремится создать доступную для всех граждан систему образования, в том числе для девочек в сельских районах, и располагать возможностями для обеспечения надлежащего, высококачественного и доступного образования на всех уровнях с использованием комплексного подхода для создания эффективной системы подготовки. Главная цель Эритреи в сфере образования, достижение которой является первым шагом на пути к созданию необходимого человеческого и институционального потенциала, заключается в обеспечении всеобщего характера начального образования. Однако это лишь первый шаг. Для подготовки необходимого числа квалифицированных и образованных граждан, способных руководить и управлять страной во всех сферах общественной жизни, необходимо серьезно усовершенствовать систему образования на всех уровнях в плане ее доступности, качества и соответствия намеченным целям.

29. С момента достижения независимости выделялись большие средства и прилагались серьезные усилия для повышения степени доступности и повышения качества образования на всех уровнях во всех районах страны. Наряду с расширением возможностей в сфере образования также прилагались последовательные усилия по устранению гендерных и региональных диспропорций, являвшихся характерными для системы образования. Кроме того, сознавая важность развития детей с самого раннего возраста, правительство выделяло необходимые средства, а также поощряло общины к разработке и реализации программ дошкольного образования.

30. Общий показатель детей, зачисленных в начальные школы, возрос с 30% в период 1993–1995 годов до 44% в период 2001–2003 годов, что соответствует

увеличению на 47%. С тех пор был достигнут дополнительный прогресс. Например, аналогичный показатель на уровне базовых школ достиг в 2007 году 50%. В 2003/04 учебном году 44% учащихся, зачисленных в базовые школы, 40% учащихся в классах средней ступени и 33% учащихся средних школ составляли девочки, и этот показатель продолжает возрастать. Аналогичным образом, уровень грамотности в целом по стране достиг 67,4%, и в скором времени по результатам проводимого в настоящее время второго демографического и медицинского обследования будет получен обновленный показатель уровня грамотности. Это свидетельствует о том важном значении, которое Эритрея придает образованию, и о ее стремлении выделять необходимые средства на ускорение развития системы образования. Это также подтверждается тем, что за период с 2000 года по 2005 год объем государственных расходов на цели образования удвоился.

31. Что касается культуры, то Эритрея является многоэтническим обществом, состоящим из 9 этнических групп. Это многообразие рассматривается в качестве источника силы общества. Все этнические группы поощряются к развитию своих языка и культуры. Об этом свидетельствует уже то, что в начальных школах дети проходят обучение на своем родном языке. Все граждане имеют право углублять изучение своего языка и развивать свою культуру и поощряются к этому, чему также способствует выделение достаточного эфирного времени во всех средствах массовой информации.

4. Право на охрану здоровья

32. Конституция Эритреи и другие соответствующие законы предусматривают, что государство обязано стремиться, в рамках имеющихся у него ресурсов, обеспечивать всем гражданам доступ к услугам в области здравоохранения. Согласно долгосрочному плану Эритреи по развитию системы здравоохранения, все граждане должны иметь свободный доступ к качественным медицинским услугам по приемлемым ценам. Здоровое население является необходимым для создания динамичной и продуктивной экономики и построения устойчивого общества. С учетом этого развитию сектора здравоохранения уделяется первоочередное внимание при распределении столь ограниченных государственных средств. Для решения основных проблем этого сектора правительство приняло национальную политику по охране здоровья (ПОХ) и план по развитию сектора здравоохранения (ПРСД), которые касаются оказания первичных, вторичных и третичных медицинских услуг по всей территории страны.

33. Основным приоритетом государственной системы здравоохранения в Эритрее за последние 18 лет являлась охрана здоровья матери и ребенка. С этой целью в 2001 году правительством было начато осуществление Программы по развитию малолетних детей (РМД). Основные цели этой программы предусматривают принятие комплексных мер по воспитанию и уходу за малолетними детьми, совершенствование образования по вопросам питания, информирование населения по вопросам здравоохранения, распространение витаминов и микроэлементов, включая витамин А, железо и йод, и оказание помощи детям с особыми потребностями. Кроме того, уделялось приоритетное внимание решению проблем, связанных с репродуктивным здоровьем, и вакцинации от детских болезней. Первоочередное внимание также уделялось созданию по всей территории страны базовых медицинских учреждений, таких как клиники, медпункты, медицинские центры и больницы. Постоянно прилагаются усилия с целью обеспечения полного оснащения этих учреждений и укомплектования их персоналом. В целом, несмотря на то, что еще многое предстоит сделать для расширения доступа к надежным, доступным и высококачественным медицин-

ским услугам для всех эритрейцев, за относительно короткий период времени в создании медицинских учреждений и совершенствовании системы здравоохранения в целом, в особенности оказания базовых медицинских услуг, удалось достичь значительных результатов.

34. В число основных проблем со здоровьем, которые отражают общий уровень здоровья населения и, следовательно, свидетельствуют об уровне социально-экономического развития страны, входят инфекционные заболевания и серьезные проблемы, связанные со здоровьем, такие как ВИЧ/СПИД, заболевания легких, включая туберкулез, малярию, детские инфекционные заболевания, недоедание, высокий уровень материнской смертности и неинфекционные заболевания, такие как повышенное артериальное давление, диабет, рак и психиатрические заболевания. Распространенность этих проблем со здоровьем снижает производительность рабочей силы и, следовательно, тормозит развитие. С учетом этого правительство Государства Эритрея будет продолжать выделять средства на цели совершенствования системы здравоохранения и оказания качественных медицинских услуг всем гражданам.

35. В стране насчитывается 340 медицинских учреждений, включая 26 больниц, 52 медицинских центра, 180 медпунктов, 77 клиник и 5 специальных центров по уходу за матерью и ребенком. Среди 26 больниц насчитывается 5 специализированных больниц, в которые направляются пациенты со всей страны. Расположение медицинских учреждений в значительной степени соответствует степени заселенности тех или иных районов, и существующие медицинские учреждения в целом являются адекватными для обслуживания населения.

36. В государственной системе здравоохранения насчитывается около 3 320 профессиональных медработников и 2 600 работников, осуществляющих вспомогательные функции. В число медработников входят 225 врачей, 1 184 медсестры и 1 602 санитарки. В число лиц, осуществляющих вспомогательные функции, входят фармацевты, а также работники аптек, лаборанты, зубные техники и рентгенологи.

37. На основе ряда конкретных показателей, свидетельствующих об эффективности сектора здравоохранения, за последние 17 лет Эритрея добилась значительных результатов в деле улучшения состояния здоровья своих граждан. В число этих показателей входят продолжительность жизни (ПЖ), младенческая смертность (МС), смертность среди детей в возрасте до пяти лет (СДПЛ), уровень заболеваемости и смертности от малярии (УЗСМ) и уровень материнской смертности (УМС). За период 1995–2002 годов продолжительность жизни возросла с 45 лет до 51 года, уровень младенческой смертности сократился с 72 до 48 смертей на 1 000 живорождений и уровень смертности среди детей в возрасте до пяти лет – с 136 до 93 смертей на 1 000 живорождений.

38. Наиболее значительные результаты были достигнуты в борьбе с инфекционными заболеваниями. Уровень заболеваемости и смертности от малярии снизился с 1999 года более чем на 80%, благодаря чему Эритрея вошла в число немногих стран Африки, расположенных к югу от Сахары, которым удалось достичь намеченных в Абудже целей по снижению уровня малярии. Степень распространенности ВИЧ находится под контролем и составляет менее 2,4%, благодаря чему Эритрея, согласно оценкам, сможет достичь к 2015 году провозглашенные в Декларации тысячелетия цели в области развития, касающиеся здравоохранения.

39. Улучшению показателей, касающихся состояния здоровья, способствовали более полный охват населения программой вакцинации, увеличение числа

обработанных инсектицидами навесов над постелью в районах распространения малярии, более высокая степень информированности населения о ВИЧ/СПИДе и создание по всей территории страны центров по добровольному консультированию и тестированию. Улучшению положения в области здравоохранения также способствовали результаты в других областях, таких как водоснабжение и канализация, энергоснабжение и питание.

40. Несмотря на достигнутые до настоящего времени результаты, в секторе здравоохранения по-прежнему сохраняются шесть основных проблем: i) показатели здоровья матери и ребенка, ii) контроль за инфекционными заболеваниями, главным образом туберкулезом, ВИЧ/СПИДом и малярией, iii) неинфекционные заболевания, iv) нехватка квалифицированного персонала в секторе здравоохранения, обусловленная резким увеличением числа медицинских учреждений. Собственно говоря, эта проблема касается не только числа, но и компетентности и специализации медицинских работников, которые могли бы реагировать на текущие, появляющиеся или вновь появляющиеся проблемы в области охраны здоровья в Эритрее, v) финансирование сектора здравоохранения – учитывая экономический статус этого сектора, существует необходимость в изменении финансовых рамок с уделением особого внимания сокращению расходов на медицину, которые несут индивидуумы и домашние хозяйства, с целью снижения опасности появления у них задолженности, а также изыскания других источников финансирования для достижения стратегических целей сектора здравоохранения и vi) неадекватный доступ к эффективным медицинским препаратам и медицинским учреждениям, а также неадекватные возможности в сфере организации и управления.

41. В долгосрочной перспективе в число стратегических целей в сфере здравоохранения входят: i) значительное снижение уровня заболеваемости среди малолетних детей и улучшение показателей, касающихся здоровья/развития матери и ребенка, ii) борьба с инфекционными заболеваниями с целью снижения степени распространенности этих заболеваний до уровня, при котором они уже не представляют собой проблему для населения, iii) предотвращение, контроль и лечение неинфекционных заболеваний, iv) совершенствование межсекторальных программ в сфере здравоохранения, v) повышение эффективности, справедливости и доступности для всех медицинских услуг путем развития систем оказания медицинской помощи, vi) совершенствование управления системой здравоохранения, vii) разработка программы по финансированию системы здравоохранения, обеспечивающей защиту людей от чрезмерно больших медицинских расходов и гарантирующей устойчивость системы, и viii) расширение возможностей по планированию и мониторингу в секторе здравоохранения.

42. Для снижения высокого уровня заболеваемости Министерство здравоохранения примет двуединую стратегию: во-первых, оно обеспечит комплексное лечение в медицинских учреждениях путем создания функциональных отделений во всех больницах, призванных оказывать соответствующие услуги при несчастных случаях и чрезвычайных ситуациях, обеспечения доступа к качественным и недорогим эффективным медицинским препаратам и создания системы реабилитационных услуг. Во-вторых, оно приступит к проведению информационно-просветительской кампании во всех районах страны в сотрудничестве с Министерствами образования, информации и труда и благосостояния.

43. Для расширения доступа к услугам в области здравоохранения Министерство здравоохранения в сотрудничестве с районными администрациями, Министерствами транспорта и коммуникаций, общественных работ, земельных

и водных ресурсов и окружающей среды, энергетики и горнодобывающей индустрии, а также с Эритрейской службой телекоммуникации (Эри-Тель) будет принимать необходимые меры для обеспечения существования базовой инфраструктуры, необходимой для функционирования транспортных сетей, снабжения чистой водой, энергоснабжения и оказания телекоммуникационных услуг. Оно также будет сотрудничать с другими партнерами в государственном и частном секторах, осуществляющими деятельность, связанную с медицинским обслуживанием, с целью обеспечения более широкого доступа к медицинским услугам для всех граждан.

44. Для решения проблемы нехватки медработников Министерство здравоохранения обеспечит подготовку большего числа лиц в рамках медицинской школы в Оротте, медицинского колледжа и колледжа медсестер. В течение следующих пяти лет планируется подготовить 280 терапевтов, 45 специалистов и 15 000 медсестер. Планируется также увеличить число специалистов в области диагностической визуализации и лабораторных исследований во всех больницах. При осуществлении этих мер по подготовке специалистов Министерство здравоохранения будет сотрудничать с соответствующими государственными учреждениями и другими партнерами. Оно также расширит свое сотрудничество с медицинскими и лечебными учреждениями за рубежом.

45. Для решения проблем, связанных с неэффективностью системы управления, Министерство здравоохранения создаст комплексную систему управления, которая позволит расширить возможности в области планирования, осуществления, мониторинга и оценки медицинских услуг на национальном, районном и местном уровнях. Путем разработки соответствующих стратегий по сокращению затрат оно обеспечит устойчивость функционирования национальной системы по оказанию медицинских услуг. Кроме того, оно разработает комплексную программу, учитывающую потребности общин и возможности соответствующих медицинских учреждений, для предотвращения проблем, связанных с психическим здоровьем, и ухода за психически больными лицами.

5. Право на труд и справедливые и благоприятные условия труда

46. Конституция Эритреи и другие соответствующие законы предусматривают, что все граждане имеют право беспрепятственно заниматься любой экономической деятельностью и участвовать в любой законной коммерческой деятельности. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда гарантируются в Эритрее Указом о труде № 118/2001. В основе Указа о труде лежат принципы всеобщей занятости, равных возможностей в вопросах трудоустройства и оплаты труда, запрещения детского труда и гарантии здоровых и безопасных условий труда. Он обеспечивает соблюдение минимальных условий для осуществления трудовой деятельности, право создавать ассоциации и вести коллективные переговоры и создание возможностей для повышения квалификации.

47. Разработаны программы, касающиеся искоренения нищеты, профессиональной подготовки и трудоустройства молодежи, инвалидов и лиц, находящихся в неблагоприятном положении, а также по оказанию услуг по трудоустройству для неграждан. Особое внимание было также уделено предоставлению женщинам, находящимся в неблагоприятном положении, возможностей для самозанятости. Правительство также уделяет первоочередное внимание вопросам официальной классификации видов занятий, расширению возможностей посредством подготовки, проведению обследований рабочей силы и структуры зарплаты.

48. С учетом руководящих принципов Инспекции труда осуществляются различные программы, такие как проведение исследований рабочих мест на предмет определения их соответствия требованиям безопасности и здоровья и для выявления профессиональных рисков, снижение рисков, связанных с характером работы, консультирование организаций нанимателей и трудящихся по вопросам осуществления положений Указа о труде, классификация предприятий, выдача лицензий, инспекции рабочих мест и подготовка инспекторов.

49. Существование и развитие гармоничных отношений между нанимателями и работниками являются необходимыми условиями для социально-экономического роста. С этой целью осуществляется ряд программ, касающихся трудовых отношений, например оценка процедур по урегулированию трудовых споров, ведение коллективных переговоров и заключение коллективных соглашений, осуществление законов о труде и процедур по урегулированию споров, а также доклады об осуществлении ратифицированных конвенций Международной организации труда (МОТ).

50. Эритрея вступила в МОТ в 1993 году. В качестве члена этой организации она использовала различные рекомендации и конвенции МОТ при разработке своего Указа о труде № 118/2001. Эритрея также ратифицировала семь из восьми базовых конвенций о труде.

6. Права женщин

51. Конституция Эритреи и другие соответствующие законы гарантируют равенство всех лиц перед законом. Конституция также гласит, что никто не может подвергаться дискриминации по признаку расы, этнического происхождения, языка, цвета кожи, пола, религии, инвалидности, возраста, политических взглядов, социального или экономического положения или любых других неоправданных факторов. Временный Гражданский кодекс Эритреи запрещает дискриминацию по признаку этнического происхождения, цвета кожи, религии или пола при осуществлении прав человека. Одним из основополагающих принципов государственной политики Эритреи неизменно являлось поощрение равенства между мужчинами и женщинами. В Эритрее был создан целый ряд правовых режимов с целью защиты прав и интересов женщин. Об этом свидетельствуют, в частности, временный Гражданский кодекс Эритреи, и это подтверждается такими законодательными положениями, как Закон о семье, Указ о земле № 58/1994, Указ о выборах в районные собрания № 140/2004 и Указ об отмене калечащих операций на половых органах женщин № 158/2007.

52. Конституция Эритреи и другие соответствующие законы гарантируют равные права для женщин и мужчин. В дополнение к закрепленному в Конституции основополагающему принципу, запрещающему дискриминацию по признаку расы, этнического происхождения, языка, цвета кожи, пола, религии, инвалидности, возраста, политических убеждений, социального или экономического положения, различные статьи Конституции предоставляют равные права как женщинам, так и мужчинам. Например, относительно брака положения Конституции Эритреи гласят: "Мужчины и женщины, достигшие предусмотренного законом возраста совершеннолетия, имеют право, при условии их согласия, беспрепятственно вступать в брак и создавать семью без какой-либо дискриминации, и они имеют равные права и обязанности в том, что касается всех семейных дел". Конституция также гласит, что любой закон, который нарушает права человека женщин или иным образом ограничивает или умаляет их роль и участие, является недействительным.

53. Сразу же после обретения Эритреей независимости временным правительством были приняты меры с целью изменения унаследованных от колониальной эпохи законов. Соответственно, на основании Указа № 2/1991 (временный Гражданский кодекс Эритреи) и Указа № 4/1991 (временный Уголовный кодекс Эритреи) были отменены все дискриминационные положения и представления, проистекавшие из колониальных гражданских кодексов, и предусмотрены защитные правовые меры. Можно упомянуть о нескольких важных положениях, содержащихся во временных кодексах, которые касаются статуса женщин:

- в настоящее время брак основывается на свободном согласии обоих партнеров, и для его заключения не требуется согласие родителей. Возраст женщины, стремящейся вступить в брак, был поднят с 15 до 18 лет;
- женщины могут беспрепятственно вступать в брак;
- законом были запрещены такие виды практики, как выкуп за невесту и похищение невесты;
- неофициальные брачные союзы были признаны недействительными, поскольку они не обеспечивают никакой правовой защиты прав женщин при расторжении брака;
- в случае осужденных женщин, которые могут быть беременными или имеют детей в возрасте до трех лет, смертные приговоры заменяются на пожизненное тюремное заключение;
- аборты, которые по-прежнему являются наказуемыми в соответствии с Уголовным кодексом, разрешены в тех случаях, когда врач подтверждает, что будущая мать столкнется с серьезными и необратимыми проблемами для ее здоровья вследствие серьезного физического и психического стресса, или когда беременность явилась результатом изнасилования или инцеста;
- изнасилование карается законом лишением свободы на срок до 15 лет;
- порнография и другие непристойные и похабные изображения также являются наказуемыми в соответствии с временным Уголовным кодексом Эритреи; и
- положение колониального Гражданского кодекса, в котором муж открыто признавался главой семьи, было отменено и заменено новой статьей, признающей равные права и статус обоих супругов.

54. Правительство Эритреи приняло специальные меры с целью обеспечения участия женщин на всех этапах разработки Конституции. В связи с этим 50% членов Конституционной комиссии составляли женщины. Кроме того, эритрейские женщины имели возможность высказывать свои мнения и отстаивать свои права и озабоченности благодаря участию в различных консультативных форумах, организованных созданным при Министерстве юстиции комитетом по реформе законодательства с целью пересмотра временных кодексов.

7. Права ребенка

55. Детям, являющимся одним из важнейших достояний государства, были посвящены самые приоритетные специальные программы, такие как программа по защите уязвимых детей. В Эритрее существуют различные положения о защите прав детей, содержащиеся в ее временном Гражданском кодексе, временном Уголовном кодексе и временном Уголовно-процессуальном кодексе.

56. Государство Эритрея подписало и ратифицировало Конвенцию Организации Объединенных Наций о правах ребенка (КПР) в августе 1994 года и Африканскую хартию прав и благосостояния ребенка (АХПБР) в январе 2000 года. Кроме того, в феврале 2005 года Эритрея присоединилась к Факультативному протоколу к КПР, касающемуся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, а также к Факультативному протоколу к КПР, касающемуся участия детей в вооруженных конфликтах. Этот шаг имел важное значение для обеспечения защиты прав, свобод и достоинства детей.

57. Для информирования населения о положениях КПР английский текст этой Конвенции был переведен и издан на шести местных языках и распространен во всех районах. Были проведены национальные, районные и муниципальные рабочие совещания в целях информирования населения об основных положениях КПР и об общем положении детей в Эритрее, а также для включения положений этой Конвенции в законодательство и стратегии Эритреи. Текст всех статей КПР был зачитан на шести местных языках всеми национальными теле- и радиоккомпаниями. Общинные и религиозные лидеры, а также преподаватели базовых школ прошли подготовку по вопросам осуществления положений КПР. В каждом районе для контроля за осуществлением этих положений были созданы комитеты по вопросам благополучия детей.

58. Первый, а также сводный второй и третий национальные доклады об осуществлении КПР вместе с подробными разъяснениями и дополнительной информацией по перечню вопросов были представлены Комитету по правам ребенка. В 2002 и 2008 годах в Женеве побывала правительственная делегация высокого уровня, которую возглавлял министр труда и благосостояния; в ее состав входили также представители министерств юстиции, здравоохранения и образования. В ходе этих визитов члены делегации представили дополнительную информацию в связи с двумя национальными докладами по Конвенции о правах ребенка.

а) Защита сирот

59. Согласно проведенному в 2006 году национальному обследованию общее число сирот, потерявших одного или обоих родителей, составляет 105 000. С целью удовлетворения психологических потребностей сирот правительством Эритреи была разработана стратегия по постепенному отказу от практики институционализации детей-сирот и по обеспечению их интеграции в расширенные семьи, их усыновлению и воспитанию у приемных родителей. Эта стратегия также предусматривает обеспечение достойного социального окружения (в рамках детских домов для небольших групп детей) для сирот, в отношении которых могут быть предусмотрены альтернативные виды ухода.

60. Осуществляя принципы, лежащие в основе разработанной стратегии, правительство стремится обеспечить воссоединение сирот с их близкими родственниками. В рамках программы по интеграции сирот в семьи уделяется внимание как помещению детей в расширенные семьи, так и оказанию финансовой поддержки приемным семьям. За период 1994–2008 годов около 70 000 сирот были помещены в семьи их родственников, при этом в интересах 26 797 уязвимых приемных семей, взявших на попечение сирот, были приняты меры, позволяющие семьям заниматься доходной деятельностью.

61. Социально-экономические льготы для приемных семей положительно сказались не только на благополучии детей-сирот, но и на жизненном уровне всех других членов семьи. Благодаря этим льготам домашние хозяйства стали распро-

лагать бóльшим количеством продуктов питания, смогли улучшить рацион своего питания, а также возросли показатели успеваемости детей в школе.

62. Согласно ряду проведенных оценок эта программа оказалась весьма успешной и эффективной с точки зрения затрат, отвечающей социально-культурным условиям Эритреи и позволившей достичь долгосрочных практических результатов, что также привело к поэтапному закрытию трех государственных центров для сирот. Эта программа получила высокую оценку со стороны Всемирного банка, международных НПО и многих африканских стран.

b) Защита безнадзорных детей

63. На основе уроков, извлеченных из опыта работы с безнадзорными детьми в период 1993–2000 годов, правительство разработало программу по предотвращению явления детской безнадзорности и реабилитации безнадзорных детей, предназначенную для осуществления на уровне общин. Эта программа направлена на учет потребностей и решение проблем безнадзорных детей и детей, входящих в группы риска, в общинах их проживания. В основе этого подхода лежит точка зрения о том, что ближайшее окружение оказывает влияние на безнадзорных детей, как на любых других людей.

64. Эта программа предусматривает помещение безнадзорных детей в семьи их родителей или близких родственников и укрепление экономической основы уязвимых приемных семей путем создания возможностей для осуществления доходной деятельности и содействия образованию малолетних детей, обеспечение профессиональной подготовки детей в возрасте 15–17 лет, а также профессиональную ориентацию и консультативные услуги. За прошедшие 14 лет 31 409 детям, входящим в группы риска и являющимся безнадзорными, были выданы школьные учебники и школьная форма, с тем чтобы они могли продолжить свое образование, 2 132 безнадзорных ребенка прошли профессиональную подготовку и 856 семьям безнадзорных детей была оказана помощь, позволившая им заниматься доходной деятельностью. Большинство бенефициаров (85%) составили домашние хозяйства, возглавляемые женщинами.

c) Защита детей-правонарушителей

65. Правительство Эритреи приняло важные меры с целью улучшения защиты детей-правонарушителей. Оно создало службу пробации, в рамках которой детям-правонарушителям оказываются консультативные услуги в целях содействия их интеграции в их общины и школы. Министерством юстиции были созданы отдельные судебные палаты, в которых проводятся закрытые слушания дел детей-правонарушителей отдельно от взрослых правонарушителей.

66. Правительство также организовало систему последующего надзора за детьми-правонарушителями, которые завершили срок пробации, и мер исправительного воздействия. Разъяснительная работа рассматривается в качестве одного из способов улучшения условий пребывания в существующих изоляторах и центрах содержания под стражей, в которых дети находятся в ожидании суда, или в ситуациях, когда их родители/опекуны не могут быть обнаружены. В этой связи правительство выделило средства на модернизацию существующего центра содержания под стражей в центральном районе и на создание нового исправительного центра.

8. Инвалиды

67. В результате 30-летней вооруженной борьбы за независимость и недавней войны с Эфиопией большое число эритрейских граждан являются инвали-

дами. Поэтому по достижении независимости правительство Эритреи издало Указ № 17/1991 о взимании налога на реабилитацию борцов за свободу, ставших инвалидами, родственников таких инвалидов и погибших воинов, а также тех членов общества, которые пострадали в результате стихийных бедствий. Впоследствии в этот Указ были внесены изменения на основании Указа № 66/1994. Затем были также изданы Положения об оказании государственной помощи в виде предоставления товаров инвалидам, предусмотренной распоряжением № 82/2004, которое предоставляет полное или частичное освобождение от уплаты таможенных пошлин.

68. В 1999 году правительством была разработана комплексная политика по обеспечению осуществления прав и защите достоинства инвалидов, касающаяся вопросов реабилитации, охраны здоровья, образования, трудоустройства, культуры, спорта и досуга, семейной жизни, интеграции в общество, общения и получения информации, а также создания благоприятных для инвалидов условий. Одним из эффективных способов реабилитации инвалидов явилось принятие в Эритрее Программы по реабилитации в общинах (ПРО). В рамках этой программы основное внимание уделяется вовлечению родственников и лиц из непосредственного окружения инвалидов в процесс лечения и реабилитации, при этом основной упор делается не на благотворительность, а на удовлетворение особых потребностей инвалидов путем использования имеющихся в общинах ресурсов. Этот подход содействует тому, чтобы общины помогали семьям удовлетворять потребности инвалидов, и позволяет им становиться продуктивными членами семьи.

69. С 1994 года правительство стремилось разработать комплексную ПРО в интересах инвалидов, применимую на всей территории Эритреи. Считается, что эта программа, в рамках которой основной упор делается на соответствующие мероприятия в общинах, является наиболее адекватной для удовлетворения социальных, физических и культурных потребностей инвалидов.

70. Наиболее заметным достижением в рамках ПРО явилась эффективная мобилизация ресурсов общин в интересах инвалидов в таких областях, как профессиональная подготовка, создание новых рабочих мест, социальная интеграция, оказание специализированной медицинской помощи и ортопедических услуг. Информационно-просветительская деятельность и деятельность по изменению взглядов на уровне общин, как представляется, также оказалась результативной, что стало возможным благодаря участию инвалидов в осуществлении ПРО на всех уровнях. Эта программа, осуществление которой было первоначально начато в двух районах, в настоящее время осуществляется в 50 районах, охватывающих 93% территории страны.

71. Виды деятельности, осуществляемые в рамках ПРО, включают информационно-просветительские мероприятия, визиты на дом, изготовление простых средств, облегчающих мобильность, подготовку инвалидов и членов их семей по вопросам, касающимся повседневной жизни, услуги врачей-специалистов, профессиональную подготовку, создание новых рабочих мест, распределение общинных ресурсов, социальную интеграцию и оказание поддержки организациям инвалидов.

72. Один из главных приоритетов правительства в рамках деятельности, осуществляемой в интересах инвалидов и членов общества, находящихся в неблагоприятном положении, касается деятельности по снижению уровня нищеты путем расширения возможностей для получения доходов. В 2002 году было начато осуществление экспериментальной программы, в рамках которой 641 инвалиду были предоставлены микрокредиты для создания малых предприятий.

Большинство из них оказались очень успешными, и благодаря им соответствующие семьи смогли достичь уровня благосостояния, сопоставимого с остальными семьями в общинах. С учетом результативности этой программы, микрокредиты в размере 144 млн. накф были предоставлены 5 600 инвалидам. Получатели микрокредитов осуществляют различные приносящие доход виды деятельности, такие как откорм скота, животноводство, поливное садоводство, сельское хозяйство, выпечка хлебобулочных изделий, работа на мельницах, работа на птицефермах, работа в салонах красоты и парикмахерских, а также работа по другим специальностям и в других сферах коммерческой деятельности. Согласно оценкам, программа возобновляемых кредитов позволит большинству находящихся в неблагоприятном положении инвалидов заняться доходной деятельностью.

9. Отправление правосудия и верховенство права

73. В Указе № 1/1991 о временных органах отправления правосудия перечисляются основные учреждения, отвечающие за отправление правосудия, которыми являются Министерство юстиции, суды и прокуратуры. Генеральная прокуратура является государственным органом, полномочным возбуждать судебное преследование и представлять протесты в соответствии с законом, а также осуществлять надзор за проводимыми полицией следственными мероприятиями и за соблюдением законов в тюрьмах. Суды осуществляют возложенные на них полномочия независимым образом и без какого-либо вмешательства со стороны каких-либо административных органов, организаций или индивидуумов. Конституция Эритреи и другие соответствующие законы предусматривают, что система правосудия Эритреи является независимой, компетентной и подотчетной. В законодательстве также содержатся требования о том, чтобы суды являлись доступными для всех и осуществляли деятельность в рамках судебной системы, позволяющей оперативно выносить справедливые судебные решения, являющиеся понятными для населения. Конституция Эритреи наделяет судебными полномочиями Верховный суд и такие другие нижестоящие суды, которые учреждены в соответствии с законом.

74. Конституция Эритреи, а также временные Уголовный и Гражданский кодексы предусматривают ряд гарантий справедливого судебного разбирательства, в число которых входят: 1) запрещение привлечения к ответственности или осуждения лица за любое действие или бездействие, которое на момент его совершения не являлось уголовно наказуемым правонарушением; 2) требование о том, чтобы любое арестованное или содержащееся под стражей лицо было проинформировано на понятном ему языке о причинах его ареста или задержания и о его правах; 3) требование о том, чтобы каждое задержанное лицо в течение 48 (сорок восемь) часов с момента его ареста доставлялось в созданный на основании закона суд, а в тех случаях, когда это практически не осуществимо, как можно скорее по истечении этого срока, и чтобы ни одно лицо не содержалось под стражей по истечении этого срока без соответствующего судебного распоряжения; и 4) требование о том, чтобы каждое лицо, которому было предъявлено обвинение в совершении правонарушения, имело право на оперативное, справедливое и публичное слушание его дела в созданном на основании закона суде; вместе с тем такой суд, руководствуясь соображениями защиты нравственности населения или национальной безопасности, которые могут являться необходимыми в справедливом и демократическом обществе, может запрещать доступ представителей прессы и общественности к какой-либо части судебного заседания или ко всему заседанию. Временный Уголовный кодекс и временный Уголовно-процессуальный кодекс также гарантируют справедливое судебное

разбирательство с помощью ряда систем и механизмов, таких как открытые судебные слушания, защита подсудимого и система отвода судей. Участник судебного разбирательства, который считает, что в связи с рассмотрением его дела судья не может являться беспристрастным, может ходатайствовать о замене судьи, что способствует обеспечению справедливости и беспристрастности судебного разбирательства.

75. Временный Уголовно-процессуальный кодекс содержит ясные положения о том, что подсудимый имеет право на помощь защитника. В тех случаях, когда обвиняемый или подсудимый не в состоянии воспользоваться услугами адвоката по финансовым причинам или является глухонемым или несовершеннолетним, суд обязан назначить ему адвоката в официальном порядке.

10. Право на неприкосновенность частной жизни, на заключение брака и на семейную жизнь

76. Любое государственное должностное лицо, которое подвергает какое-либо арестованное лицо обращению, противоречащему человеческому достоинству, совершает правонарушение. Временный Уголовный кодекс Эритреи также гласит, что государственное должностное лицо, которое входит без разрешения в жилище или служебное помещение какого-либо лица или производит обыск или арест имущества без изданного на основании закона распоряжения, совершает правонарушение. В нем также содержатся положения о том, что нарушение неприкосновенности жилища, вмешательство в частную жизнь, перехват или вскрытие корреспонденции или почтовых отправлений представляют собой уголовно наказуемые правонарушения. Инспекционный департамент Комиссии по деятельности полиции рассматривает жалобы и ходатайства индивидуумов и принимает меры с целью исправления положения или препровождает соответствующие дела в Генеральную прокуратуру с целью возбуждения судебного преследования по делам сотрудников полиции, признанных виновными в нарушении этих прав. Временный Уголовно-процессуальный кодекс Эритреи также запрещает проведение обыска арестованного лица без наличия веской причины. Аналогичным образом сотрудники полиции не могут обыскивать помещения без соответствующего ордера на обыск, изданного компетентным судом. Временный гражданский кодекс Эритреи гласит, что любое физическое лицо имеет право пользоваться своими правами личности, и предусматривает принцип неприкосновенности жилища физического лица. Он также запрещает любым лицам входить в жилище другого лица против его воли или производить в нем обыск, за исключением случаев, предусмотренных законом. Лицо, сознательно вступающее в контакт с другим лицом против его воли, совершает гражданский проступок. Лицо, посягающее на законную собственность или имущество других лиц, привлекается к гражданской и уголовной ответственности. Получатель конфиденциального письма также не может разглашать его содержание без согласия автора. Конституция Эритреи и другие соответствующие законы также провозглашают незыблемость принципа уважения достоинства всех лиц. Они запрещают подвергать других лиц обыску или входить в их помещения либо обыскивать их, перехватывать их сообщения или корреспонденцию или посягать на их имущество без обоснованной причины.

77. Конституция Эритреи и другие соответствующие законы гласят, что семья является естественной и основополагающей ячейкой общества, которая пользуется защитой и особой заботой со стороны государства и общества. Они также предусматривают, что достигшие совершеннолетия мужчины и женщины имеют право, при наличии обоюдного согласия, беспрепятственно заключать брак и создавать семью без какой-либо дискриминации, а также имеют равные

права и обязанности в связи со всеми вопросами, касающимися семейной жизни.

11. Свобода религии или убеждений, выражения мнений, ассоциации и мирных собраний и право на участие в государственной и политической жизни

78. Конституция Эритреи и другие соответствующие законы содержат ясные положения о том, что граждане могут беспрепятственно исповедовать любую религию и отправлять религиозные культы. Аналогичным образом временный Гражданский кодекс Эритреи гласит, что в соответствии с законом никто не может ограничивать отправление жителями Эритреи любых религиозных культов, при условии, что такие обряды не используются для достижения политических целей и не ставят под угрозу общественный порядок или нравственность. На основании Указа № 73/1995 был учрежден Департамент по религиозным делам, которому поручено осуществлять связь между правительством или религиозными образованиями. Вышеупомянутый указ также регулирует отношения между правительством и религиозными образованиями и предусматривает, в частности, следующее:

a) каждый гражданин имеет охраняемое законом право беспрепятственно придерживаться своих убеждений и исповедовать свою религию;

b) правительство как политическая система и религии и религиозные образования как духовные институты существуют отдельно друг от друга и не должны вмешиваться в сферы деятельности друг друга;

c) религиям и религиозным образованиям запрещается осуществлять политическую деятельность в поддержку или против правительства;

d) религии и религиозные образования не могут участвовать в политических кампаниях или видах деятельности, вести политическую пропаганду или распространять публикации или заявления через средства массовой информации, имеющие политическую направленность;

e) религии и религиозные образования несут ответственность за осуществление любой прямой или косвенной политической деятельности в форме кампаний или мобилизационных мероприятий, которые находятся за рамками их духовного или религиозного предназначения. Они также несут ответственность за действия, разжигающие религиозную ненависть или создающие напряженность или столкновения между различными группами населения или различными религиями;

f) религиям и религиозным образованиям запрещается представлять какие-либо иностранные правительства или политические партии или выступать в их поддержку; и

g) внешние сношения религий и религиозных образований должны носить исключительно духовный характер и не преследовать никаких политических целей или узких материальных интересов. Они не должны, в частности, прямо или косвенно влиять на мир, стабильность, безопасность и единство государства Эритрея.

79. Конституция Эритреи содержит ясные положения о том, что граждане имеют право на свободу слова и выражения мнений, включая свободу прессы и других средств массовой информации, а также право на доступ к информации. Аналогичным образом, временный Гражданский кодекс Эритреи гласит, что каждый гражданин имеет право беспрепятственно придерживаться своих мнений.

ний и выражать их. В отношении этого права могут вводиться лишь те ограничения, которые предусмотрены законом для обеспечения уважения прав других лиц, а также защиты нравственности и законности.

80. Конституция Эритреи гласит, что все лица имеют право на участие в собраниях и в мирных демонстрациях совместно с другими лицами. Временный Гражданский кодекс Эритреи также закрепляет право на создание некоммерческих ассоциаций. Некоторыми из действующих в стране некоммерческими организациями являются Ассоциация преподавателей, Ассоциация врачей, Ассоциация медсестер, Ассоциация электриков и Ассоциация инженеров. Существуют также другие ассоциации, основная цель которых заключается в оказании помощи их членам, с тем чтобы они могли стать самодостаточными и продуктивными членами общества. В число таких ассоциаций входят ассоциации, созданные инвалидами, например ассоциации слепых, глухих и инвалидов, являющихся ветеранами войны. Аналогичным образом соответствующие ассоциации были созданы лицами, имеющими серьезные хронические проблемы со здоровьем, такие как ВИЧ/СПИД, диабет, гемофилия и глаукома. Вместе с тем список названных выше ассоциаций, действующих в настоящее время в Эритрее, не является исчерпывающим. Указ о труде № 118/2001 также предоставляет трудящимся и работодателям право создавать ассоциации, федерации и конфедерации.

81. Конституция Эритреи гласит, что каждый гражданин, отвечающий требованиям закона о выборах, имеет право голосовать и выставлять свою кандидатуру на выборах.

В. Сотрудничество с правозащитными механизмами

82. Эритрея поддерживает тесные контакты с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, договорными органами и специальными процедурами Совета по правам человека. В соответствии со своими договорными обязательствами Эритрея представила соответствующим комитетам свои периодические доклады об осуществлении Конвенции о правах ребенка (КПР) и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ). Дополнительная информация была также представлена Комитетом в ответ на их замечания и просьбы о представлении дополнительной информации.

83. Доклады об осуществлении других трех базовых конвенций по правам человека, к сожалению, не были представлены в срок. Эритрея обязуется подготовить и представить соответствующие доклады. Однако эта задача осложняется тем фактом, что большинство из имеющихся в правительстве экспертов по правовым вопросам занято вопросами делимитации и демаркации границ Эритреи с Эфиопией в рамках Комиссии по вопросам границы между Эритреей и Эфиопией. Теперь, когда был завершен процесс окончательной делимитации и демаркации границы и соответствующие соглашения стали иметь обязательную силу, будет возобновлен процесс подготовки просроченных докладов.

84. В случае рассмотрения жалоб и получения других сообщений от специальных докладчиков и рабочих групп Совета по правам человека Эритрея представляла необходимые ответы и информацию.

85. Сотрудничество с УВКПЧ в Женеве являлось эффективным. Однако Эритрея не имела возможности осуществлять более тесное сотрудничество с региональным отделением УВКПЧ, поскольку оно расположено в Аддис-Абебе.

IV. Достижения, наилучшие виды практики, проблемы и ограничения

A. Достижения

86. Несмотря на тот факт, что Эритрея стала свободной в 1991 году после 30-летней вооруженной борьбы, а также тот факт, что право народов на самоопределение имеет первоочередное значение, Эритрея добилась официальной независимости лишь в 1993 году в результате проведенного под наблюдением международных наблюдателей референдума, в ходе которого подавляющее большинство граждан страны проголосовало за независимость.

87. 23 мая 1997 года Национальная ассамблея приняла Конституцию Эритреи, в которой целая глава посвящена основополагающим правам, свободам и обязанностям.

88. Несмотря на последствия войны с Эфиопией и на существование ситуации, характеризующейся отсутствием как войны, так и мира, экономика Эритреи восстанавливается и достигает довоенных показателей, при этом существуют обнадеживающие перспективы их дальнейшего улучшения.

B. Наилучшие виды практики

89. В интересах поощрения и защиты прав человека был принят широкий круг мер, включая:

- стратегия Эритреи в области развития направлена на создание необходимых социальных и экономических условий, институтов и ценностей, которые требуются для достижения быстрого, справедливого и устойчивого социально-экономического развития;
- обеспечение участия женщин на всех стадиях процесса разработки Конституции: женщины составляли 50% членов Комиссии по разработке Конституции. 30% мест в парламенте закреплено за женщинами. Среди 17 членов Кабинета министров четыре должности занимают женщины;
- происходит поэтапное свертывание процесса институционализации детей-сирот с целью размещения их в расширенных семьях, усыновления или помещения их на попечение в приемные семьи, а также для обеспечения надлежащих социальных условий (в специальных учреждениях, обеспечивающих уход за маленькими группами детей) для тех сирот, которых не удастся разместить в семьях, в целях учета психологических потребностей сирот;
- осуществляется программа по оказанию услуг на уровне общин, предусматривающая помещение безнадзорных детей в семьи их родителей или близких родственников и улучшение материального положения находящихся в неблагоприятном положении приемных семей путем создания возможностей для осуществления доходной деятельности;
- осуществляется программа по реабилитации на уровне общин (ПРО), представляющая собой эффективный способ реабилитации инвалидов; и
- на основании Указа № 132/2003 была создана система общинных судов, позволившая значительно расширить доступ населения к судам.

С. Проблемы и препятствия

90. В настоящее время основным препятствием, сдерживающим развитие Эритреи, является ситуация, характеризующаяся отсутствием как войны, так и мира, и продолжающаяся оккупация суверенных территорий Эритреи. Международное сообщество и международные организации, занимающиеся вопросами поддержания международного мира и безопасности, до сих пор хранили молчание несмотря на это грубое нарушение международного права и Устава Организации Объединенных Наций. Оккупация негативно сказывается на осуществлении программы по демобилизации вооруженных сил.

V. Основные национальные приоритеты

91. В настоящее время Эритрея активно осуществляет программы по реконструкции и развитию. Она стремится стать развитой и демократической страной путем развития человеческого потенциала. Приоритеты правительства Эритреи, в частности, включают:

- поощрение прав человека и основных свобод всех граждан;
- увеличение национального производственного потенциала путем использования природных ресурсов, инвестиций с целью развития человеческого потенциала путем обеспечения качественного и практически применимого образования, позволяющего совершенствовать имеющиеся навыки, повысить степень патриотизма и улучшить состояние здоровья населения, а также путем осуществления инвестиций в сферу науки и техники;
- поощрение новых производственных отношений, предусматривающих не только предоставление гражданам знаний и навыков, но и создание эффективной инфраструктуры для развития, включая электрификацию сельских районов, ирригацию земель и преобразование сельскохозяйственного сектора;
- увеличение объема средств, направляемых на цели ликвидации нищеты, расширение программы по снижению уровня нищеты благодаря развитию;
- содействие созданию зрелых демократических институтов на уровне общин, способствующих участию граждан в процессе национального развития;
- поощрение общества, свободного от коррупции;
- сокращение разрыва в уровне жизни между городскими и сельскими районами путем выделения средств на удовлетворение социальных нужд и создание инфраструктуры в сельских районах;
- поощрение гендерного равенства путем учета гендерной перспективы в общенациональных стратегиях с целью обеспечения равного участия женщин в процессе национального развития и равного распределения получаемых выгод; и
- увеличение государственной помощи инвалидам и обеспечение их социального участия и равного доступа к государственным службам.

VI. Расширение возможностей и техническая помощь

92. Для расширения возможностей Эритреи по осуществлению своих договорных обязательств существует необходимость в: а) помощи в обеспечении образования и подготовки по вопросам прав человека и гуманитарного права для сотрудников соответствующих государственных органов и представителей гражданского общества Эритреи; б) помощи в подготовке периодических докладов в соответствии с договорами, участниками которых является Эритрея, и в принятии последующих мер в связи с рекомендациями и наблюдением за осуществлением международных договоров о правах человека. Такая помощь должна соответствовать национальным приоритетам Эритреи и ее руководящим принципам, касающимся двустороннего и многостороннего сотрудничества.
