



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
14 February 2011  
Russian  
Original: English

---

**Комитет по правам человека**  
**Рабочая группа по универсальному**  
**периодическому обзору**  
**Одиннадцатая сессия**  
Женева, 2–13 мая 2011 года

**Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 15 а) приложения к резолюции 5/1 Совета по правам человека**

**Греция\***

---

\* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен. Его содержание не означает выражения какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

## **I. Методология и процесс консультаций**

1. Цель настоящего доклада заключается в представлении всеобъемлющей, объективной и краткой информации об основных чертах системы защиты прав человека в Греции, включая юридические и политические меры, принятые за последнее время с целью осуществления важных правозащитных договоров, а также в освещении достижений и проблем. Редакционную работу по докладу координировало Министерство иностранных дел в тесном сотрудничестве со всеми министерствами, принимающими участие в поощрении и защите прав человека. Доклад сосредоточен на вопросах, которые были предметом особого внимания правозащитных механизмов на всемирном и региональном уровнях, а также НПО. 2 декабря 2010 года состоялось совещание с представителями НПО, открытое приглашение на которое, обращенное ко всем заинтересованным сторонам гражданского общества, было размещено на вебсайте Министерства иностранных дел и распространено через Национальную комиссию по правам человека (НКПЧ), а также среди журналистов, аккредитованных при Министерстве иностранных дел. Затем проект доклада был представлен в НКПЧ. Мнения, высказанные в вышеупомянутом процессе консультаций, а также представление НКПЧ в рамках УПО были должным образом учтены при составлении настоящего окончательного доклада.

## **II. Нормативные и институциональные рамки поощрения и защиты прав человека**

### **A. Общеполитическая структура и юридические рамки защиты прав человека**

#### **1. Конституционные рамки**

2. В соответствии со статьей 1 (1) Конституции формой правления в Греции является парламентская республика, функции главы государства в которой выполняет Президент. Основные принципы формы и управления в Греции заключаются в следующем: принцип народного суверенитета; принцип представительной и парламентской демократии; принцип главенства права; и принцип государственного социального обеспечения.

3. Конституция Греции охраняет всеобъемлющий комплекс гражданских, культурных, экономических, политических и социальных прав и свобод, аналогичных тем, которые воплощены в наиболее важных международных правозащитных договорах. Уважение и охрана человеческого достоинства считаются одной из главных обязанностей государства в соответствии со статьей 2 Конституции, которая, кроме того, гарантирует права людей как индивидов и как членов общества, а также принцип "конституционного государственного социального обеспечения" (статья 25).

#### **2. Международные правозащитные документы, ратифицированные Грецией**

4. Греция ратифицировала почти все основные международные правозащитные документы. Греция подписала, но пока не ратифицировала Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, Конвенцию о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней. Греция не подписала и не ратифицировала Международную конвенцию о защите прав всех

трудящихся-мигрантов и членов их семей, Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и Факультативный протокол к Пакту об экономических, социальных и культурных правах.

5. Греция также ратифицировала большое число конвенций МОТ, в том числе в отношении принудительного труда, а также наиболее важные договоры гуманитарного права.

6. Что касается контрольных механизмов на всемирном уровне, Греция уделяет большое внимание выполнению своих обязательств по отчетности и прилагает все усилия по обеспечению своевременного представления периодических докладов. Все компетентные органы весьма тщательно изучают заключительные замечания договорных органов Организации Объединенных Наций, которые часто используются в качестве основы для принятия дальнейших мер по улучшению положения с осуществлением правозащитных договоров. Греция признает установленную соответствующими документами компетенцию Комитета по правам человека, Комитета против пыток и Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин по рассмотрению индивидуальных сообщений. Количество индивидуальных сообщений в отношении Греции, рассматриваемых вышеупомянутыми органами, остается небольшим, а мнения этих органов получают широкое распространение и принимаются во внимание компетентными органами.

7. Греция направила постоянно действующее приглашение мандатариям всех специальных процедур Совета по правам человека. За последние десять лет страну посетили Специальный докладчик по вопросу проституции и детской порнографии (2005 год), независимый эксперт по проблемам меньшинств (2008 год) и Специальный докладчик по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания (2010 год). Греция придает большое значение рекомендациям мандатариев специальных процедур и серьезно учитывает их в своей деятельности.

8. На региональном уровне Греция является участником Европейской конвенции о правах человека (ЕКПЧ) и большинства протоколов к ней. Практика Европейского суда по правам человека играет жизненно важную роль в правовой системе Греции и оказывает самое серьезное воздействие на право, политику и практику в стране. Половина решений о нарушениях, вынесенных Судом по делам, связанным с Грецией, по состоянию на 1 января 2009 года, касалась продолжительности разбирательств в суде (этот вопрос вызывает особую озабоченность также и у НКПЧ, и недавно он затрагивался в двух новых законах в сфере уголовного и административного правосудия), 16% – прав на справедливый суд, 14% – прав на эффективные средства правовой защиты (этот вопрос нередко связан с продолжительностью судебного разбирательства), 10% – защиты имущества и 10% – других вопросов. Греция полностью соблюдает постановления Суда и принимает все индивидуальные и общие меры, которые необходимы для проведения в жизнь этих постановлений. Практика Суда также привела к принятию обеспечивающего более надежную охрану и эффективного законодательства, политики и практики в самых разных сферах, включая право на справедливый суд, выполнение и осуществление постановлений национальных судов, условия содержания под стражей и свободу религии.

9. Кроме того, Греция является стороной Европейской социальной хартии Совета Европы и в ближайшее время ратифицирует Пересмотренную хартию. Греция также ратифицировала Дополнительный протокол к Хартии 1995 года, предусматривающий создание системы коллективных жалоб.

10. Воплощение правозащитных документов в национальном правовом порядке главным образом определяется статьей 28 Конституции, согласно которой "общепризнанные нормы международного права, а также международные конвенции, начиная с момента их ратификации по закону и вступления в силу в соответствии с их соответствующими условиями, являются неотъемлемой частью внутреннего законодательства Греции и превалируют над любыми положениями закона об ином...". После их интеграции в правовой порядок Греции на международные договоры можно прямо ссылаться в судах, поскольку они имеют самообеспечительный характер. Все национальные суды обязаны отказаться от применения положений права, противоречащих международным договорам, ратифицированным Грецией, в том числе правозащитным договорам. Действительно, греческие суды все более часто обосновывают свои решения положениями международных правозащитных договоров (в частности, согласно статистике, ЕКПЧ и МПГПП) и полностью принимают во внимание юриспруденцию международных судебных или квазисудебных органов, которая широко распространяется в стране.

## **В. Национальный механизм поощрения и защиты прав человека**

11. В соответствии со статьей 20 Конституции каждый человек имеет основное процедурное право обращаться в суды, состоящие из обычных судей, обладающих функциональной и личной независимостью, и получать от них правовую защиту, а также право быть выслушанным до совершения административных действий или принятия мер, затрагивающих права или интересы этого гражданина. Суды обязаны не применять законы, содержание которых противоречит Конституции, или, как уже подчеркивалось, международным договорам, ратифицированным Грецией. Кроме того, Конституция и законодательство создают всеобъемлющую систему, направленную на защиту всех лиц от незаконных деяний или незаконного бездействия со стороны администрации.

12. **В стране учреждены независимые органы и национальные правозащитные институты**, которые контролируют и стимулируют соблюдение разнообразными и критически важными органами администрации прав человека и основных свобод, а также обеспечивают подотчетность в своих соответствующих сферах ведения. Статья 101А Конституции и другие специальные положения конституционно гарантируют учреждение независимых органов. В соответствии с Конституцией члены независимых органов пользуются гарантиями личной и функциональной независимости и выбираются на основе парламентских процедур, обеспечивающих максимально широкий консенсус.

13. **Омбудсмен Греции** выступает в качестве посредника между частными лицами и государственной администрацией, органами местного управления, другими органами публичного права, государственными корпоративными учреждениями и государственными компаниями коммунального обслуживания, осуществляя свои функции по жалобам заинтересованных лиц. Омбудсмен также имеет право в силу занимаемой должности возбуждать расследование в случаях, вызывающих особый интерес общественности. В настоящее время в Управлении омбудсмена существуют следующие отделы: по правам человека (значительная часть деятельности этого отдела связана с иммигрантами, беженцами и такими уязвимыми социальными группами, как рома); по здравоохранению и социальному обеспечению; по уровню жизни; по отношениям между государством и гражданами; по правам ребенка; по гендерному равенству (начиная с декабря 2010 года на этот отдел были возложены дополнительные задачи в сфере обеспечения равных возможностей и предупреждения). В последних

двух случаях омбудсмен также уполномочен рассматривать деяния частных физических и юридических лиц. Начиная с 2005 года Управление омбудсмана выполняет функции одного из органов по обеспечению равноправия, отвечая за осуществление антидискриминационного законодательства. В 2009 году Управление омбудсмана получило более 13 000 жалоб. Хотя рекомендации омбудсмана не носят обязательного характера, они всегда тщательно рассматриваются и учитываются; существует много примеров, когда такие рекомендации и предложения в конечном итоге были приняты администрацией.

14. **Национальная комиссия по правам человека (НКПЧ)**, учрежденная в 1998 году в соответствии с Парижскими принципами и имеющая аккредитацию категории А, представляет собой консультативный государственный орган, подчиненный непосредственно премьер-министру. Основные сферы деятельности НКПЧ включают подготовку исследований по проблемам прав человека, представление рекомендаций и предложений, информационные кампании и пропаганду прав человека. НКПЧ отличается весьма широким членским составом, включая шесть НПО. НКПЧ проявляет особую активность в вопросах, затрагивающих, в частности, свободу религии, борьбу с дискриминацией, условия содержания под стражей, защиту беженцев и просителей убежища, развитие социальных прав, положение лиц, принадлежащих к рома, права женщин, права ребенка, пропаганду прав человека и т.п.

### **С. Сотрудничество в области международного развития**

15. В 2009 году Греция выделила 0,19% своего валового национального дохода на официальную помощь развитию (ОПР) развивающихся стран. Средства, выделяемые на помощь развитию, предназначены для двусторонней деятельности по развитию, многосторонней помощи развитию и программ развития, осуществляемых и проводимых греческими НПО в развивающихся странах. Греция неоднократно оказывала помощь в ситуациях стихийных и антропогенных бедствий, причем не только предоставляя экстренную помощь, но и внося вклад в обеспечение прав пострадавших на жизнь, достаточное питание, жилье, водоснабжение и здравоохранение. Греция особенно мощно выступает на фронте борьбы с последствиями изменения климата, в частности используя право-защитный подход. В период председательства Греции в Сети по вопросам безопасности человека (май 2007 года – май 2008 года) страна выступила с рядом инициатив, подчеркивающих воздействие изменения климата на осуществление прав уязвимых групп населения.

## **III. Поощрение и защита прав человека в Греции**

### **А. Меры и механизмы борьбы с дискриминацией**

16. Право на равное обращение как в целом, так и в его конкретных проявлениях гарантируется Конституцией и полностью проводится в жизнь судами, в том числе в отношении законодателей и администрации. Как предусмотрено в статье 4 Гражданского кодекса, иностранные граждане пользуются теми же гражданскими правами, что и граждане Греции. Принцип равного обращения воплощен в ряде законодательных актов, охватывающих широкие сферы социальной жизни. В то же время было сочтено необходимым принять более всеобъемлющее законодательство, содержащее положения, касающиеся вопросов существа, и предусматривающее механизмы их проведения в жизнь.

17. В 2005 году парламентом был принят закон 3304/2005 "Осуществление принципа равного обращения независимо от расового или этнического происхождения, религиозных или иных убеждений, инвалидности, возраста и половой ориентации", в который были включены две директивы ЕС по данной проблеме. Цель закона заключается в: а) создании общих нормативных рамок для борьбы с дискриминацией в самых разных сферах и б) назначении или учреждении органов защиты, продвижения и контроля соблюдения принципа недискриминации.

18. Закон запрещает как прямую, так и косвенную дискриминацию, а также "домогательства" и подтверждает, что "особые меры" и "позитивные действия" соответствуют принципу равного обращения. Другие положения закона посвящены защите жертв дискриминации и предусматривают, в частности, перенос бремени доказательства (за исключением уголовного разбирательства) и защиту подателей жалоб от виктимизации.

19. Кроме того, Законом 3304/2005 были учреждены или назначены три органа, ответственные за обеспечение равного обращения: а) Управление омбудсмена, которое рассматривает жалобы в связи с нарушениями принципа равного обращения государственными службами, б) Инспекция по вопросам труда (СЕПЕ), которая рассматривает жалобы о дискриминации в сферах найма и занятости за исключением тех, которые относятся к кругу ведения Управления омбудсмена, и с) Комитет по равному обращению (КРО), орган, созданный в Министерстве юстиции, транспарентности и прав человека, который подчинен непосредственно Министру и рассматривает случаи нарушения принципа равного обращения физическими и юридическими лицами, помимо тех, которые относятся к кругу ведения Управления омбудсмена и Инспекции по вопросам труда.

20. НКПЧ указывает на недостатки в соответствующих законодательных нормах. Приходится отметить, что потенциал Закона 3304/2005 пока не реализован полностью с точки зрения контроля за его осуществлением. Число поданных жалоб невелико и ограничено в основном государственным сектором, т.е. относится к кругу ведения Управления омбудсмена. В то же время следует подчеркнуть, что как Омбудсмен Греции, будучи независимым органом, так и Инспекция по вопросам труда эффективно рассматривают немалое число дел в своих соответствующих общих законодательных рамках, которые тесно связаны с борьбой против всех форм дискриминации. Совершенно очевидно, что существует необходимость дальнейшего информирования жертв, потенциальных жертв и деятелей гражданского общества об активизации работы в результате принятия вышеупомянутого закона. Хорошей практикой в этом плане стала организация информационно-просветительских мероприятий в рамках соответствующих инициатив ЕС, а также объявление ЕС 2007 года "Европейским годом равных возможностей для всех". В то же время в этой области необходимы дальнейшие согласованные усилия.

## **В. Гендерное равенство**

21. В Греции был принят ряд законодательных мер и стратегий по содействию обеспечению гендерного равенства во всех сферах общества. В 2001 году конституционной поправкой впервые была прямо предусмотрена обязанность государства принимать "позитивные меры" по устранению элементов неравенства. Были приняты законодательные положения, повышающие уровень **представленности женщин** на всех уровнях принятия решений, включая установ-

ление минимальной квоты в одну треть для представителей обоих полов в избирательных списках на местных и парламентских выборах, в коллективных органах и советах государственной администрации, государственных юридических лицах и местных органах власти, а также в составе национальных научно-исследовательских и технических учреждений. В то же время были упразднены неблагоприятные для женщин квоты, действовавшие при поступлении в Академии полиции и пожарной охраны.

22. Некоторые **серьезные проблемы**, с которыми Греция сталкивается в области гендерного равенства, находятся в таких областях, как: занятость женщин по-прежнему ниже, чем занятость мужчин, уровень безработицы среди женщин является более высоким и разница в оплате труда мужчин и женщин составляет примерно 20%.

23. Законодательство о **равном обращении** с мужчинами и женщинами (Закон 3488/2006, недавно замененный Законом 3896/2010) строго запрещает любые формы прямой или косвенной гендерной дискриминации в сфере занятости и условий труда. Кроме того, соответствующее законодательство содержит положения об охране материнства и об отпусках по уходу за ребенком для обоих родителей. Закон также прямо поднимает тему сексуальных домогательств, которые в настоящее время признаны формой гендерной дискриминации на рабочем месте. Следует отметить, что органом, осуществляющим контроль за осуществлением принципов равного обращения с мужчинами и женщинами как в государственном, так и в частном секторе, было назначено Управление омбудсмена, но, кроме того, предусматривается специальная схема сотрудничества частного сектора с Инспекцией по вопросам труда (СЕПЕ).

24. В том же русле разработаны и осуществляются программы, направленные на развитие **занятости женщин**, включая положение о том, что женщины должны составлять 60% бенефициаров программ субсидий, выделяемых предприятиям для найма новых работников и физическим лицам для создания своих собственных предприятий, а также меры по достижению гармоничного соотношения между работой и семейной жизнью, в частности посредством создания услуг по уходу за детьми и введения специального материнского отпуска.

25. **Насилие в отношении женщин** считается не только уголовным преступлением, но и одной из самых тяжелых форм гендерной дискриминации. В 2006 году был принят Закон о борьбе с бытовым насилием, который, в частности, предусматривает более суровые наказания за правонарушения, связанные с бытовым насилием; устанавливает уголовную процедуру посредничества в делах, касающихся преступлений, связанных с бытовым насилием; объявляет изнасилование в браке уголовным преступлением; прямо запрещает физическое насилие в отношении несовершеннолетних; обеспечивает защиту жертв, позволяя им обращаться к правосудию и гарантируя их безопасность как в их жилищах, так и за их пределами. Данный закон распространяется и на стабильные отношения партнерства между мужчинами и женщинами, официально не состоящими в браке. В то же время следует отметить, что число женщин, являющихся жертвами бытового насилия, после принятия закона существенно не сократилось. В 2009 году при финансовой поддержке Национальной стратегической опорной сети была разработана Программа действий, направленная на борьбу с гендерным насилием, в частности, посредством создания и модернизации консультативных центров и приютов, развития вспомогательных услуг и юридической помощи, информационных кампаний и учебных мероприятий с использованием синергических связей с женскими организациями и организациями гражданского общества.

26. Генеральным секретариатом по вопросам гендерного равенства была разработана **Национальная программа обеспечения фактического равенства на 2010-2013 годы**, которая состоит из трех компонентов, включая соответственно совершенствование соответствующего законодательства, политику гендерного равенства (в том числе политику борьбы с насилием и множественной дискриминацией) и популяризацию гендерных аспектов, в частности при помощи таких мер/проектов, как повышение осведомленности относительно важности гендерного равенства для экономического развития на местном уровне, укрепление культурной гражданственности и преодоление социальной отверженности уязвимых групп в "международной школе культуры и общения".

27. Кроме того, полицией Греции было издано пособие по делам, связанным с бытовым насилием, которое стало руководством для всех граждан, включая жертв, особенно женщин.

28. В дополнение к этому осуществляются специальные программы, способствующие преодолению отрицательных стереотипов роли мужчин и женщин в обществе и семье.

29. И наконец, следует отметить, что Генеральный секретариат по вопросам гендерного равенства и Научно-исследовательский центр по проблемам гендерного равенства совместно осуществляют программы и готовят исследования по проблемам населения рома, образования и торговли людьми.

### **С. Торговля людьми**

30. За последние 10 лет власти Греции приняли серьезные меры для решения проблемы торговли людьми самым всеобъемлющим и эффективным образом. Греция стала страной транзита и назначения жертв торговли людьми, и это новое явление потребовало решительных мер от всех заинтересованных сторон.

31. Начиная с 2002 года государственные органы и организации гражданского общества постепенно создают прочные профилактические, защитные и карательные рамки. Греция активизировала свои усилия по решению этой проблемы, в том числе при помощи введения законодательных реформ, осуществления межведомственного сотрудничества, создания обширной сети защиты жертв, проведения информационных кампаний и систематического преследования преступных сетей, эксплуатирующих жертв торговли. Также было укреплено сотрудничество с международными организациями и странами происхождения, транзита и назначения. Этот процесс нарастает и уже приносит свои результаты. В 2009/2010 году число судебных дел увеличилось на 65%, приговоров - на 52%, а мер защиты и оказания помощи жертвам, выявленным государственным прокурором, - на 60%.

32. Национальный координационный механизм (НКМ), состоящий из представителей всех компетентных министерств и МОМ, будет и впредь сосредоточивать свои усилия на Планах действий в четырех направлениях с целью дальнейшего улучшения положения в Греции в области "преследования, защиты, профилактики и партнерства". НКМ поддерживает создание последовательного правозащитного режима, который позволил бы более гибко и открыто выявлять жертв и приносить более положительные результаты в борьбе в торговле людьми. Правительство проявляет политическую волю, стремясь стать одной из ведущих сил международных усилий по борьбе с современными формами рабства. В этих целях Греция ратифицировала Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организационной преступности и Про-



токолы к ней – "Конвенцию Палермо" – и подписала Конвенцию Совета Европы о борьбе с торговлей людьми. В этом плане важно отметить Меморандум о взаимопонимании между всеми соответствующими заинтересованными сторонами, который был подписан в 2006 году. В учебную программу Национальной школы магистратов было включено начальное и последующее обучение по проблеме торговли людьми.

33. **На законодательном уровне** Закон 3064/2002 карает современные формы торговли людьми, а также сексуальную эксплуатацию лиц, принадлежащих к таким уязвимым группам населения, как женщины, иностранцы и несовершеннолетние. В 2003 году президент издал указ, определяющий ведомства, меры, методы и средства оказания помощи жертвам торговли людьми, в том числе в области обеспечения жильем, здравоохранения и юридической помощи. Статус и положение жертв были еще более укреплены Законом 3386/2005, предусматривающим выдачу вида на жительство, который при определенных обстоятельствах может продляться, жертвам торговли людьми, которые сотрудничают с компетентными органами, и запрещающим их высылку во время "периода размышления". Законом 3811/2009 о компенсации жертв насильственных предумышленных преступлений были далее усовершенствованы законодательные рамки, особенно для детей. Закон 3875/2010 (о ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Протоколов к ней) распространил действия защитных законодательных мер на жертв торговли из числа иммигрантов и предусматривает возможность выдачи разрешений на пребывание на гуманитарных основаниях при определенных обстоятельствах также жертвам торговли людьми, которые не сотрудничают с органами власти в силу возможных угроз со стороны преступников. Следует отметить, что рекомендации НКПЧ способствовали укреплению всей системы защиты. В период с 2006 года по первый квартал 2010 года разрешения на пребывание в стране были выданы 102 жертвам торговли людьми. Кроме того, Греция ратифицировала Конвенцию Совета Европы о защите детей от эксплуатации и посягательств сексуального характера (Закон 3727/2008).

34. **На оперативном уровне** были усилены действия полиции против торговцев людьми, что принесло положительные результаты. В полиции Греции в этой области действуют 17 специализированных служб как на центральном, так и на региональном уровнях. Принимаются и другие меры, включая информирование и обучение персонала, международное сотрудничество, особенно с соседними странами, обмен информацией об организованной преступности (Интерпол, Европол, Центр ИЮСВЕ, государства – члены ЕС, соседние и другие третьи государства), сотрудничество с иностранными дипломатическими представительствами и т.д. В полицейские службы разослан меморандум о действиях полиции и наилучших видах практики в делах, связанных с торговлей людьми. Кроме того, Оперативный межведомственный план действий "Илейра" в области борьбы с торговлей женщинами и детьми стал важной инициативой, объединяющей оперативные действия полиции и судебных органов в деле оказания помощи жертвам и их защиты.

35. Кроме того, в Афинах было назначено два государственных прокурора, которые занимаются делами, связанными с торговлей людьми, развивается информирование и непрерывное обучение судей в этой области.

36. Наконец, через Национальный центр социальной солидарности Министерства здравоохранения и социальной солидарности оказывается **помощь жертвам**, включающая такие услуги, как собеседование с терапевтами, психологическая поддержка, временное устройство в приютах, линия горячей связи и

т.п. В рамках инициативы ЕС EQUAL Министерство труда и социального страхования также осуществляет программы, которые направлены на создание условий для эффективной и комплексной поддержки жертв торговли людьми, а также на принятие мер, предназначенных как для целевых групп профессионалов (работодателей, журналистов и т.п.), так и для широких слоев общественности.

## D. Положение рома

37. Греческие рома представляют собой неотъемлемую часть населения Греции. Они в полной мере пользуются гражданскими и политическими, экономическими, социальными и культурными правами, как и все граждане Греции. Через свои самые представительные организации они высказали недвусмысленное пожелание, чтобы с ними обращались не только как с лицами происхождения рома, но и как с гражданами Греции. Учитывая их образ жизни, условия проживания и потребности, власти Греции считают греческих рома уязвимой социальной группой, на благо которой в таких сферах общественной жизни, как здравоохранение, жилье, занятость, образование, культура и спорт, принимаются особые (позитивные) меры и действия, направленные на их интеграцию в общество.

38. Задачи, которые положение рома ставит перед властями, подчеркиваются национальными правозащитными учреждениями и международными контрольными органами. Управление Омбудсмана Греции регулярно расследует обвинения в их исключении из жизни в различных сферах, делая особый упор на необходимость координации между государственными ведомствами, местными органами управления и организациями гражданского общества. Секция прав ребенка Управления омбудсмана рассматривает вопросы, связанные с образованием и медицинским обслуживанием детей-рома. НКПЧ выступила с рядом рекомендаций по проблемам рома. Доклады и рекомендации Комиссара Совета Европы по правам человека и Европейской комиссии по борьбе с расизмом и нетерпимостью (КРН), решения Европейского комитета по социальным правам, а также заключительные замечания договорных органов Организации Объединенных Наций побудили власти Греции обратить внимание на ряд трудностей и недостатков в этой области.

39. Власти полностью осознают вышеупомянутые проблемы, которые предстоит решить, и стремятся принять конкретные меры по поощрению социальной интеграции греческих рома. В 2002 году в рамках Национального плана действий по социальной интеграции социально уязвимых групп населения власти инициировали Комплексный план действий (КПД) по поощрению социальной интеграции греческих рома. КПД на 2002–2008 годы касается всех греческих рома без дискриминации на почве религии и выстроен в соответствии с двумя приоритетными сегментами: реабилитация в области жилья и обеспечение таких дополнительных услуг, как образование, здравоохранение, занятость, культура и спорт при первоочередном внимании к районам, в которых осуществляются проекты организованного градостроительства. КПД учитывает выводы социального диалога, состоявшегося между представителями рома и греческого государства в 1990-х годах с целью решения проблем, с которыми рома сталкиваются на местном уровне.

40. В сфере **жилья** одной из самых трудных задач в рамках КПД стал план ипотечных займов для 9 000 греческих рома, проживающих в хижинах, палатках и других структурах, которые не соответствуют минимальным требованиям,

предъявляемым к постоянному жилью. Программа финансируется исключительно за счет гарантированных государством национальных ресурсов и направлена строго на решение базовых жилищных проблем. Бенефициары получили право на ссуду в размере 60 000 евро на льготных условиях. На данный момент Министерство внутренних дел выделило 7 854 (87,24%) ссуд на жилье такому же количеству семей по всей Греции, а 6 564 (83,58%) бенефициаров уже приступили к использованию своих займов, полученных от банков, участвующих в данной программе. Программа подвергается непрерывным пересмотрам и коррекции в соответствии с меняющимися условиями и потребностями. В частности, в ходе всеобъемлющего процесса обзора законодательства в 2006 году были введены критерии социальной оценки, учитывающие особые условия жизни и культурные потребности рома, были устранены требования о постоянном месте жительства, были учреждены комитеты по оценке на местном уровне с участием представителей рома, были установлены более строгие условия контроля и были созданы стимулы для активного участия местных властей. Одновременно данная программа способствует равному гендерному представительству и осуществлению прав ребенка, призывая лиц происхождения рома, которые этого до сих пор не сделали, зарегистрироваться и получить удостоверения личности, что обеспечит им доступ к социальным услугам. В этом плане отмечается, что после реформы законодательства 2006 года 56% семей-бенефициаров возглавляются женщинами, а 91% бенефициаров соответствуют критерию "многодетных семей", включающих в целом 6 726 детей.

41. Кроме того, меры жилищной реабилитации предусматривают создание новых поселений или улучшение жилищных условий в существующих поселениях на основе проектов в области базовой инфраструктуры в муниципалитетах, имеющих население рома (например, строительство дорог, электричество, освещение, канализация, водоснабжение, благоустройство поселений, создание инфраструктуры для строительства сборных домов, перемещение поселений и покупка земельных участков для организованного градостроительства).

42. В области **образования**, которое подчеркивается НКПЧ как приоритетная область работы, предпринимаются согласованные усилия с целью стимулирования интеграции учащихся рома в систему образования и сокращения процента учащихся, бросающих школу. На первых порах процедуры зачисления были облегчены путем введения "карточки учащихся, меняющих место жительства", а также выделения ежегодных пособий семьям с низким уровнем дохода на каждого ребенка, зачисленного в одну из государственных школ системы обязательного образования. Более того, в стране с 1997 года осуществляются программы образования учащихся из числа греческих рома, которые были инициированы Министерством национального образования и софинансируются ЕС. Самая последняя из них, "Программа образования детей-рома", которая будет завершена в 2013 года, направлена на дальнейшее расширение доступа детей-рома к обязательному образованию с учетом их конкретных потребностей в области образования и с должным уважением к их самобытности. В планируемых мерах в области образования учитываются особые обстоятельства, в которых часто живут учащиеся-рома, и поощряются скоординированные действия как министерств, так и любых причастных к этому местных органов.

43. Кроме того, начиная с 2008 года в начале каждого учебного года Министерство образования Греции издает циркуляр, согласно которому всем главам школьных округов напоминает об их обязанности зачислять учащихся рома в начальные школы и подчеркивается важность доступа детей-рома к дошкольному образованию. Также издаются инструкции и публикуется информация о том, как можно разрешить проблемы, связанные с несоответствием установ-

ленным требованиям, например с отсутствием у учащихся прививок и справок о постоянном местожительстве. Министерство стремится обеспечить интеграцию детей-рома в обычные классы и в этой связи напоминает, что социальная отверженность, сегрегация и маргинализация учащихся-рома противоречат Конституции и законодательству Греции, а также ряду обязательных для исполнения международных документов.

44. **Дальнейшие дополнительные меры**, принимаемые в интересах рома, включают обеспечение доступа на рынок труда и развитие предпринимательства среди рома, посещение таборов рома мобильными медицинскими подразделениями, введение альтернативных административных процедур и т.п. Также следует упомянуть учреждение в 33 муниципалитетах социально-медицинских центров. Процедуры участия с подключением представителей рома и компетентных органов установлены на всех уровнях. Местными органами власти была создана межмуниципальная сеть рома, в которую входят муниципалитеты мест проживания рома. Рома также участвуют в общественной и политической жизни страны, в центральных и местных органах власти. Они организуют свои собственные коллективные представительные органы (ассоциации, НПО и т.п.) в целях продвижения своих интересов.

45. Кроме того, Центральным штабом полиции Греции был издан ряд циркуляров о необходимости положительного и справедливого **поведения сотрудников полиции** в отношении всех граждан без исключения при полном уважении к личности и индивидуальным правам каждого и без дискриминации по признаку расы, этнического происхождения или по каким-либо другим основаниям. В таких рамках во все полицейские службы направлены инструкции и руководящие принципы, в которых подчеркивается необходимость проявления такта и учета социальной деликатности при решении проблем граждан рома.

46. По завершении оперативного периода КПД, предусмотренного для социальной интеграции греческих рома (2002–2008 годы), властям Греции пришлось реагировать на некоторые неудовлетворительные ситуации, главным образом на местном уровне.

47. После институциональной реформы органов самоуправления и децентрализованной администрации в Греции, носившей название "Калликратис" (Закон 3852/2010), эффективное решение долгосрочных проблем, с которыми рома сталкиваются в плане своей интеграции в общество на основе равноправия, обусловили необходимость комплексного административного участия на основе синергии мер на местном, региональном и центральном уровнях. В этом направлении рассматривается широкий круг критически важных вопросов, связанных с уже выявленными недостатками и итогами проведенных на данный момент проектов, оценкой КПД и определением имеющихся финансовых инструментов с учетом нынешнего финансового положения. В центр обзора и реформы, которые предпринимаются в настоящее время в соответствии с рекомендациями Омбудсмана НКПЧ, также ставятся такие дополнительные вопросы, как уделение серьезного первоочередного внимания проблеме развития гражданского статуса этой части населения. Особое внимание уделяется преодолению раздробленности мер, отсутствию систематического контроля и надлежащей целенаправленности осуществляемых мер на основе приоритетов, диктуемых самобытными нуждами общин рома на местном уровне. Считается, что в этом плане большую важность имеет разработка всеобъемлющих программ вмешательства на местном уровне. В рамках более широких усилий, предпринимаемых в сотрудничестве с международными организациями и местными органами власти, начиная со второй Европейской конференции женщин

рома, которая состоялась в Греции в январе 2010 года в целях стимулирования создания возможности для женщин рома и их эмансипации как в Греции, так и в Европе в целом, предпринимаются дополнительные сопровождающие меры, включая повышение осведомленности в целях борьбы с дискриминацией и существующими предрассудками против рома во всех возможных проявлениях социальной отверженности и нетерпимости, а не только по таким личностным критериям, как этническое или расовое происхождение.

## **Е. Подотчетность полиции**

48. Стратегическая цель Министерства защиты граждан и Греческой полиции заключалась и заключается в обеспечении функционирования современной, эффективной и ориентированной на нужды общества полиции, которая близка к интересам граждан. В рамках этой работы первоочередную важность имеют полное соблюдение прав человека, непрерывное обновление правозащитной проблематики, надзор и контроль за сотрудниками полиции в свете осуществления действующего законодательства.

49. Греческой полицией был издан ряд циркуляров о защите прав человека и поведении сотрудников полиции в целом в самых разнообразных областях, включая предупреждение пыток и жестоких видов обращения и наказание за них, охрану прав задержанных и борьбу с расизмом и ксенофобией. Уважение к самобытности было определено как одна из главных обязанностей сотрудников полиции, причем особый акцент делается на обращение с представителями таких уязвимых групп, как рома и иностранцы. Осуществление вышеупомянутых циркуляров находится под непрерывным контролем, и при необходимости принимаются дополнительные меры. В Кодексе этики сотрудников полиции 2004 года недопустимость предрассудков на почве цвета кожи, пола, этнического происхождения, идеологии и религии, сексуальной ориентации, возраста, инвалидности, семейного, экономического или социального положения подчеркивается в качестве одного из основополагающих параметров поведения сотрудников полиции.

50. Европейским судом по правам человека были обнаружены нарушения ЕКПЧ по делам, связанным с действиями полиции, в частности в связи с недостаточностью дознаний и расследований по конкретным делам, возбуждавшимся в суде. Следует отметить, что постановления Европейского суда направляются во все службы и всем сотрудникам с целью их осуществления и повышения осведомленности полицейских.

51. Хотя случаи неправильного поведения сотрудников полиции носят изолированный характер, эта проблема решается в качестве первоочередного вопроса справедливым и объективным образом. Были приняты более строгие дисциплинарные правила и процедуры, гарантирующие более тщательное расследование по обвинениям в неправильном поведении полиции. Периодические национальные доклады в договорные органы Организации Объединенных Наций содержат подробные статистические данные о расследованиях жалоб в связи с злоупотреблениями со стороны полиции и по делам о применении оружия ее сотрудниками.

52. Еще одним важным событием является вменение в обязанность сотрудникам полиции расследований на предмет наличия расистских мотивов как в уголовных, так и в административных делах с участием иностранных граждан или лиц, принадлежащих к уязвимым группам. Более того, в 2008 году государственный обвинитель Верховного суда обратился ко всем сотрудникам прокура-

туры с циркулярным письмом, в котором говорится, что в случае жалоб на жестокое обращение с греческими или иностранными гражданами со стороны представителей государства прокуратура должна реагировать немедленно, возбуждая необходимые дела и, когда это требуется, распоряжаясь о проведении судебно-медицинской экспертизы потерпевших.

53. В настоящее время в Министерстве защиты граждан ведется разработка положений об учреждении при министре подразделения, ответственного за расследования обвинений в злоупотреблениях. Цель данного подразделения будет заключаться в эффективном рассмотрении случаев жестокого обращения с гражданами и нарушений человеческого достоинства со стороны сотрудников полиции. Задача данного подразделения будет состоять в сборе, регистрации, оценке и направлении на расследование жалоб на действия полиции, береговой охраны и пожарной охраны при исполнении их обязанностей или в качестве злоупотребления своим положением. Кроме того, данное подразделение будет вести расследования по делам, нарушения по которым были обнаружены Европейским судом по правам человека.

54. Обучение сотрудников полиции играет решающую роль в предотвращении нарушений прав человека и укреплении культуры их соблюдения. В настоящее время курсы по правам человека в свете конституционного права и международного права проводятся на всех уровнях обучения полиции (базовом и последующих).

## **Е. Права заключенных**

55. Для решения проблемы переполненности греческих тюрем начиная с 2001 года было построено шесть новых мест заключения, рассчитанных на содержание 600 человек, а к концу марта 2011 года будет завершено строительство еще одного такого объекта. В законодательстве Греции (уже действующем либо разрабатываемом) упор делается на меры наказания, не связанные с лишением свободы, включая общественно полезные работы, замену лишения свободы штрафами, а также приговоры к условному заключению. В соответствии с применимыми международными документами и в целях защиты человеческого достоинства заключенные женщины более не могут подвергаться обследованию полостей тела. В целях предоставления медицинских услуг и услуг психиатров в различных местах содержания под стражей разработаны планы сотрудничества с университетскими больницами.

## **Г. Права лесбиянок, геев, бисексуалов и транссексуалов**

56. Как уже подчеркивалось, Закон 3304/2005 о борьбе с дискриминацией предусматривает проведение в жизнь принципа равного обращения, в частности независимо от половой ориентации в таких сферах, как занятость и работа, и запрещает косвенную дискриминацию. Министерство юстиции, транспарентности и прав человека следует руководящим принципам в данной области, изложенным в соответствующих международных документах, в частности в рамках Совета Европы, с учетом уровня зрелости, достигнутого в данной области в греческом обществе.

## Н. Положение нелегальных мигрантов и просителей убежища

57. Положение нелегальных мигрантов и просителей убежища представляет собой одну из наиболее насущных проблем, которую необходимо разрешить в первоочередном порядке. НКПЧ и другие национальные международные органы и НПО неоднократно указывали на суровые условия содержания нелегальных мигрантов, а также на структурные и практические недостатки в процедуре рассмотрения вопроса о предоставлении убежища.

58. Широко признается, что в силу своего географического положения на внешней границе ЕС, большой протяженности сухопутных и морских границ и близости к основным странам происхождения и транзита нелегальных мигрантов Греция сталкивается с особенно сильным миграционным давлением. В этом плане важны следующие статистические данные. Число лиц, обнаруженных при нелегальном пересечении границы или пребывании в Греции, возросло до 146 000 в 2008 году, до 126 000 в 2009 году и почти до 132 000 в 2010 году. Фактически, по последним данным ФРОНТЕКС, на Грецию в настоящее время приходится 90% всех выявленных случаев незаконного перехода границы ЕС. Что касается просьб о предоставлении убежища, их число составило 19 884 в 2008 году, 15 928 в 2009 году и 10 422 в 2010 году. По данным ЕВРОСТАТ, Греция занимает шестое место в ЕС по количеству заявок на убежище, несмотря на свое относительно небольшое население. Кроме того, правило "Дублин-II" (которое определяет государство – член ЕС, ответственное за рассмотрение просьбы о предоставлении убежища) налагает на Грецию непропорциональное бремя, поскольку именно она во многих случаях является первым пунктом прибытия в ЕС.

59. Самоочевидно, что система предоставления убежища Греции сталкивается с непропорциональным нажимом. Улучшить положение можно, лишь приняв конкретные меры подлинной и эффективной солидарности и обеспечив справедливое распределение бремени между государствами ЕС. В 2010 году Европейская комиссия выделила из Европейского фонда помощи беженцам пакет в размере 9,8 млн. евро на чрезвычайные меры. Данный пакет дополняет меры, которые уже финансировались из Европейского фонда границ, Европейского фонда помощи беженцам и Европейского фонда возвращения. Дополнительная помощь также предоставляется в виде групп экспертов в составе представителей Комиссии, государств-членов и УВКБ ООН. Как отметил г-н Новак, Специальный докладчик по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания, после своего недавнего (октябрь 2010 года) посещения Греции, это воистину общеевропейская проблема, которая нуждается в общеевропейском решении. Заключение соглашений ЕС со странами происхождения и транзита о допуске при возврате также имеет решающую важность, как и укрепление осуществления существующих двусторонних соглашений о возвращении с третьими странами и пересмотр правила "Дублин-II".

60. В то же время вышеупомянутые сдерживающие факторы не освобождают власти Греции от обязанности полностью соблюдать международные права человека и законы о беженцах. Начиная с октября 2009 года принимаются и планируются временные меры, направленные на улучшение условий содержания нелегальных мигрантов и просителей убежища.

61. В национальном плане действий по реформе системы предоставления убежища и управления миграцией, который недавно был представлен в Европейскую комиссию и который будет осуществлен в течение трех лет, преду-

смачивается ряд мер с особым упором на проверку нелегальных мигрантов и их содержание под стражей, репатриацию и возвращение. В недавно принятом законе (январь 2011 года) содержатся положения об учреждении Службы первого приема в Министерстве защиты граждан, которая будет координировать работу центров первого приема в пограничных районах, испытывающих значительную нагрузку.

62. В то же время перегруженная система предоставления убежища претерпевает радикальную реформу. В ноябре 2010 года был издан Указ Президента, в котором излагается переходная процедура рассмотрения просьб о предоставлении убежища, которая, в частности, предусматривает "ускоренную" и "обычную" процедуру, а также восстанавливает и совершенствует работу Комитетов по обжалованию с участием одного представителя УВКБ. Наиболее насущной задачей вышеупомянутых Комитетов станет рассмотрение примерно 46 000 заявок на предоставление убежища, которые накопились и остаются нерешенными во второй инстанции в течение многих лет. Кроме того, предусматривается введение более гибкой и эффективной процедуры рассмотрения просьб о предоставлении убежища в первой инстанции. Вышеупомянутым законом от января 2011 года учреждена новая Служба по вопросам убежища, которая будет действовать в Министерстве защиты граждан независимо от полиции Греции. Эта служба будет укомплектована специально обученным и квалифицированным гражданским персоналом и будет нести ответственность за все стратегические и административные вопросы, относящиеся к вопросу предоставления убежища.

## **I. Гарантия прав мигрантов и содействие их социальной интеграции**

63. В 1990-х годах Греция, которая традиционно была страной эмиграции, стала страной иммиграции, причем весьма быстрыми темпами и в условиях изменения глобальной и региональной обстановки. Данное положение создало беспрецедентные трудности, которые не всегда преодолевались эффективным образом, в результате чего были выявлены серьезные административные недостатки. В то же время постепенно появились новые правовые и политические нормы, способствующие эффективному, рациональному и небюрократическому управлению миграционными потоками, а также созданию благоприятной среды для продвижения и защиты прав мигрантов.

64. Все лица, проживающие в Греции на законных основаниях, пользуются теми же правами на социальное обеспечение, что и граждане Греции, включая право на социальную защиту, равный доступ к услугам, предоставляемым государственными учреждениями и органами, организациями местного самоуправления и государственными коммунальными службами, а также право на доступ к государственным больницам и поликлиникам. Более того, в законодательстве Греции сохраняются условия получения статуса долгосрочного проживания, который расширяет сферы равноправия с гражданами. В то же время доступ к неотложной медицинской помощи в больницах предоставляется гражданам третьих стран независимо от их статуса пребывания в Греции. Несовершеннолетние дети иностранцев пользуются доступом к учреждениям здравоохранения, независимо от своего статуса пребывания или статуса их родителей. Зачисление в государственные школы детей беженцев, просителей убежища и иностранных граждан, вопрос о правовом статусе которых находится в стадии рассмотрения, возможен даже при отсутствии полной документации.



65. Недавно в критически важных областях гражданства и политических прав были приняты две поправки к законодательству, способствующие социальной интеграции мигрантов, проживающих в Греции, во все сферы общественной жизни страны. Греческое гражданство может предоставляться детям иностранных граждан, родившимся в Греции и продолжающим в ней проживать при условии, что на момент подачи заявления о гражданстве один или оба их родителя прожили в Греции на законных основаниях не менее пяти лет подряд; то же самое относится к детям иностранных граждан, которые успешно поступили в одну из школ Греции и постоянно проживают в Греции на законных основаниях. Кроме того, любое лицо, родившееся на территории Греции, получает греческое гражданство при условии, что один из его (ее) родителей родился в Греции и постоянно проживает в стране с момента его (ее) рождения. Процедура натурализации децентрализована, рационализирована и стала более транспарентной. Что касается политических прав, то иностранные граждане греческого происхождения и граждане третьих стран, легально проживающие в стране на долгосрочной основе, могут голосовать и выдвигать свои кандидатуры на муниципальных выборах.

66. Правительство Греции признает, что эффективная политика социальной интеграции имеет жизненную важность для преодоления социальной отверженности, расизма и ксенофобии, а также для обеспечения социальной сплоченности. Такая политика должна быть основана на уважении культурных, религиозных и иных особенностей иностранцев в сочетании со знанием языка, истории и культуры принимающей страны. В этом плане в рамках Ежегодных программ Греции под эгидой Европейского фонда интеграции граждан третьих стран принимается и планируется ряд мер. Вышеупомянутые меры (кампании распространения информации и повышения осведомленности, учебные программы и т.п.) затрагивают как принимающую страну, включая гражданских служащих, так и граждан третьих стран, легально проживающих в Греции. Кроме того, недавно принятый Закон 3852/2010 об административной реформе страны (программа "Калликратис") впервые предусматривает учреждение на уровне муниципалитетов Советов по интеграции иммигрантов в составе муниципальных советников, представителей местных общин иммигрантов и различных социальных учреждений.

## **Ж. Права лиц, принадлежащих к меньшинствам**

67. Греция убеждена в том, что защита лиц, принадлежащих к меньшинствам, должна быть основана на полном соблюдении прав и свобод и на осуществлении соответствующих международных договоров. Греция официально признает в качестве меньшинства общину мусульман во Фракии, которая состоит из трех разных групп: это потомки турок, помаков и рома, которых объединяет мусульманская вера. Каждая из этих групп говорит на своем языке и имеет свои культурные традиции и наследие, которые пользуются полным уважением со стороны государства. Статус вышеупомянутого меньшинства регулируется Лозаннским договором 1923 года. Кроме того, в целях полного соблюдения соответствующих положений Лозаннского договора в политике и законодательстве Греции отражаются и осуществляются современные нормы и стандарты и области прав человека, а также требования Европейского союза, что направлено на улучшение жизненного уровня членов этого меньшинства и их беспрепятственную интеграцию во все аспекты жизни общества как на местном, так и на национальном уровнях.

68. За последние годы правительство Греции приняло важные меры в интересах мусульманского меньшинства во Фракии, которые относятся к широкому кругу сфер жизни. Особое внимание уделяется образованию. Другие принятые меры направлены на стимулирование и охрану культурной самобытности лиц, принадлежащих к мусульманскому меньшинству, и на облегчение их доступа к занятости в государственном секторе при помощи особых мер. Принимаются и дополнительные меры, позволяющие представителям мусульманского меньшинства, особенно женщинам и молодежи, стать бенефициарами упомянутых в настоящем докладе национальных программ и проектов, которые совместно финансируются в некоторых случаях Европейским союзом и которые посвящены решению горизонтальных проблем, в частности борьбе с дискриминацией и нетерпимостью, а также содействию гендерному равенству/доступу к занятости/межкультурному диалогу/правозащитному образованию.

69. В сфере образования Греция обеспечивает надлежащее функционирование школ для меньшинства во Фракии. Все большее число учащихся, принадлежащих к мусульманскому меньшинству во Фракии, отдают предпочтение государственной системе образования, и греческое государство успешно учитывает такие предпочтения при помощи мер, направленных на сохранение культурных и лингвистических характеристик меньшинства, введя экспериментальную программу факультативных курсов турецкого языка во Фракии, а также предлагая курсы по языку и культуре для родителей-мусульман. Кроме того, начиная с 1997 года осуществляются соответствующие программы, инициированные Министерством национального образования и софинансируемые ЕС. Последняя "Программа образования детей мусульманского меньшинства во Фракии", которая будет завершена в 2013 году, включает дополнительные меры для борьбы с явлением досрочного выбытия из школы и для стимулирования интеграции учащихся-мусульман в греческих школах.

70. Некоторые дополнительные меры, принятые в интересах учащихся и студентов из числа мусульман, включают: а) специальную квоту в 0,5% для зачисления студентов-мусульман в высшие учебные заведения, притом, что Закон 3404/2005 предусматривает выделение определенного числа мест для мусульман – выпускников профессионально-технических училищ в технических высших учебных заведениях, б) выплаты в размере 500 евро в месяц студентам-мусульманам в течение каждого учебного года и с) специальные стипендии для студентов – выпускников школ мусульманского меньшинства.

71. Что касается свободы вероисповедания, то во Фракии существует более 300 мест отправления культа для мусульман. Муфтии выбираются на основе полностью прозрачных процедур, аналогичных тем, что применяются во всем мусульманском мире, при участии выдающихся местных мусульманских деятелей. Добросовестность и транспарентность этого процесса имеет особую важность, учитывая, что на муфтиев возлагаются обязанности судей по некоторым вопросам семейного права и права наследования. Недавно принятые законы предусматривают назначение духовных наставников в три Управления муфтиев, а также, по их выбору, доступ к государственной заработной плате и к медицинским и пенсионным льготам; вышеупомянутые льготы были распространены на имамов, проповедников и преподавателей Священного Корана. В отношении мусульманских фондов (вакифов) Закон 3647/2008 предусматривает выборы членов трех основных Руководящих комитетов, что было давней просьбой мусульманского меньшинства. Эта просьба выполнена греческим государством, причем, по состоянию на 2008 год, Мусульманские фонды освобождены от уплаты основного налога на собственность с учетом их благотворительных целей.

72. Представители мусульманского меньшинства имеют право подавать дела, относящиеся к семейному праву и праву наследования, по своему выбору либо муфтиям, либо в гражданские суды. Вышеупомянутые суды также рассматривают решения, принятые муфтиями в пределах их юрисдикции, с целью их проверки на совместимость с Конституцией Греции и международными правозащитными договорами. Греция серьезно относится к необходимости укрепления процедуры вышеупомянутого обзора в национальных судах.

73. Во Фракии существует активное гражданское общество, которое состоит из большого числа ассоциаций и НПО мусульманского меньшинства, зарегистрированных компетентными судами и действующих беспрепятственно, пропагандируя и развивая все аспекты культурной, образовательной и хозяйственной жизни этого меньшинства. По трем делам Европейский суд по правам человека постановил, что решение судов о роспуске или об отказе в регистрации трех ассоциаций нарушают ЕКПЧ. Правительство рассматривает пути и средства исполнения вышеупомянутого постановления Европейского суда.

74. Что касается свободы выражения мнений, то в живой и плюралистичной среде средств массовой информации во Фракии работает семь радиостанций, издается девять газет и девять журналов меньшинств.

75. Кандидаты, принадлежащие к мусульманскому меньшинству во Фракии, традиционно избираются членами парламента. В настоящее время членами парламента являются два представителя мусульманского меньшинства во Фракии, причем оба были избраны от партии правительства. Кроме того, около 240 человек, принадлежащих к этому меньшинству, были избраны или назначены на разнообразные должности в местные органы управления данного региона.

76. Правительство Греции уделяет большое внимание диалогу с гражданским обществом, который представляет собой открытый для всех процесс, направленный на поощрение и укрепление процветания, стабильности и равенства возможностей для всех граждан Греции независимо от их вероисповедания или культуры. В силу этого правительство Греции будет продолжать использовать данный процесс для поиска дополнительных путей и средств удовлетворения потребностей членов мусульманского меньшинства, способствуя их прогрессу, процветанию и благосостоянию.

77. Общая политика Греции в отношении представителей мусульманского меньшинства и позитивные меры, а также возможные дальнейшие шаги по решению сохраняющихся проблем изложены в докладах международных и региональных правозащитных органов, включая выводы/рекомендации КЛРД 2009 года и резолюцию 1704/2010 Парламентской ассамблеи Совета Европы (ПАСЕ).

78. Греция признает, что любое лицо, заявляющее о своей принадлежности к какой-либо этнической или культурной группе, свободно это делать без каких-либо отрицательных последствий в результате подобного выбора. В то же время субъективные заявления или взгляды небольшой группы лиц, не основанные на объективных фактах и критериях, сами по себе недостаточны для того, чтобы наложить на государство обязанность официально признать данную группу в качестве меньшинства и предоставить ее членам конкретные права меньшинств в дополнение к тем, которые гарантированы всем правозащитными договорами. Данное мнение полностью соответствует подходу, избранному в современных правозащитных договорах в области защиты меньшинств. Кроме того, в соответствии с теми же стандартами все этнические, культурные, лингвистические

и религиозные различия необязательно ведут к появлению национальных или этнических меньшинств. В таких рамках непризнание немногочисленных групп в качестве национальных меньшинств не означает дискриминационного обращения или "пробелов в защите" при условии, разумеется, что члены таких групп полностью осуществляют свои права человека и свободы в соответствии с условиями, изложенными в соответствующих всеобщих и региональных правозащитных договорах.

## **К. Борьба с нетерпимостью – пропаганда прав человека**

79. Борьба с нетерпимостью требует эффективных законодательных рамок, а также осуществления пропагандистских и учебных мероприятий как для общественности в целом, так и для государственных должностных лиц в частности.

80. Одним из инструментов в данной области является уголовное законодательство, проводимое в жизнь компетентными судами. В Законе 927/1979 предусмотрено, в частности, наказание за подстрекательство к деяниям и действиям, которые могут приводить к дискриминации, ненависти или насилию в отношении лиц и групп лиц на единственном основании расового или национального происхождения либо религии последних, а также публичное озвучивание – устно, в печати, в письменных текстах или в изображениях, либо каким бы то ни было другим образом – оскорбительных идей в отношении любых лиц или групп лиц. Прокуратура имеет право выступать с обвинениями по таким делам *ex officio*. Хотя в течение последних трех лет в судах было возбуждено несколько дел подобного рода, по одному из которых обвиняемые были осуждены судом, Закон 927/1979 по-прежнему применяется недостаточно. В то же время в ближайшее время соответствующие законодательные рамки будут обновлены и укреплены за счет включения в правовой порядок Греции рамочного решения 2008/913/ЖНА Совета ЕС от 28 ноября 2008 года о борьбе с некоторыми формами и проявлениями расизма и ксенофобии при помощи уголовного права.

81. Следует также отметить, что в 2008 году к Уголовному кодексу была принята поправка, предусматривающая, что совершение правонарушения на почве этнической, расовой или религиозной ненависти, либо ненависти в связи с иной сексуальной ориентацией представляет собой преступление с отягчающими обстоятельствами.

82. Законодательство, регулирующее электронные органы массовой информации, содержит положения о запрете пропаганды ненависти, но в то же время поощряются и развиваются методы саморегулирования, включая принятие и осуществление соответствующих кодексов этики Национальным советом по радио и телевидению и профессиональными организациями. Президентским указом № 109/210 директива 2010/13 ЕС была объявлена обязательной к исполнению для новых органов массовой информации, что позволило обеспечить защиту прав человека, в частности уязвимых групп населения. Более того, вышеупомянутый независимый орган применял административные санкции к радио- и телевизионным станциям, которые не соблюдали своих обязательств по отказу от вещания пропаганды ненависти, ксенофобии и нетерпимости. Государственная радио- и телевизионная сеть проводит мероприятия, в том числе организацию вещания радиостанции на языках мигрантов, проживающих в Греции, способствующие терпимости, искоренению предрассудков и укреплению взаимопонимания.

83. В области образования ввиду растущего числа учащихся, являющихся представителями различных культур, в 1996 году был принят Закон 2413/1996,

в котором излагаются основы межкультурного образования и мер в связи с потребностями в области образования групп с различными социальными, культурными и религиозными особенностями. Начиная с 1990 года на основе таких программ, как "Образование учащихся из числа иммигрантов и репатриантов", которая была инициирована Министерством национального образования и софинансирована ЕС, учащимся и студентам из числа иностранцев и репатриантов оказывается ценная помощь. Осуществление в последнее время "Программы образования учащихся из числа иммигрантов и репатриантов", которая будет завершена в 2013 году, нацелено на дальнейшее укрепление интеграции учащихся и студентов, а также на создание для них возможностей развития их навыков в новой школьной среде, включая изучение в достаточной степени греческого языка.

84. Кроме того, в новые междисциплинарные учебные программы школ в настоящее время включаются ключевые концепции и принципы межкультурного и правозащитного образования. Учебники на уровне начальной и средней школы подвергались и подвергаются редакции с целью укрепления понимания и уважения к "другим", а также развития интереса к убеждениям, образу жизни и мышления других групп населения.

85. Учебные и информационно-разъяснительные мероприятия для учителей включают немалый объем знаний о теоретической основе и философии межкультурного образования, а также об использовании новых учебных материалов для иностранных студентов.

86. Обучение правам человека государственных должностных лиц имеет важнейшее значение для предупреждения нарушений прав человека. Правозащитное образование с особым упором на борьбу против всех форм дискриминации актуализируется во всех видах обучения государственных должностных лиц. Непрерывное правозащитное обучение сотрудников полиции, в том числе в сотрудничестве с международными организациями и НПО уже упоминалось выше. Проводятся в жизнь различные программы обучения учителей работе со все более и более многообразными классами. Курсы, связанные с правами человека, также включены в учебную программу Национальной школы магистратов; для сотрудников судебных органов было организовано большое число учебных семинаров.

87. Терпимость также развивается на основе признания религиозного разнообразия в обществе. Греческие власти предпринимают необходимые меры для строительства мечети на участке земли в Афинском муниципалитете, который будет предоставлен государством. На данный момент для решения оставшихся проблем предстоит урегулировать некоторые юридические процедурные вопросы. Ожидается, что в 2011 году греческое государство будет готово объявить международный архитектурный конкурс на строительство этой мечети.

## **L. Социальные и экономические права**

88. В настоящее время Греция находится в трудном экономическом и финансовом положении. В 2010 году государства – члены ЕС, входящие в Еврозону, приняли решение об оказании Греции поддержки с целью обеспечения ее стабильности, одновременно с многосторонней помощью, предоставляемой Международным валютным фондом. В таких рамках правительство в настоящее время принимает меры по корректировке финансовой системы, охватывающие широкие сферы социальной и хозяйственной жизни страны, включая занятость, здравоохранение, социальное страхование и т.п. Эти меры неизбежно глубоко

затрагивают общество в целом. В то же время политика, проводимая правительством, необходима с целью охраны нашего "государства социальной защиты", оказавшегося под угрозой в результате тяжелого положения в государственном бюджете. Прилагаются все усилия для смягчения последствий вышеупомянутой политики для наиболее уязвимых групп населения и для создания надлежащих систем защиты (на основе принятия конкретных мер, в частности в области занятости, реинтеграции на рынке труда, пенсий и т.п.). Вышеупомянутые меры, принимаемые правительством, направлены на то, чтобы вернуть страну на путь устойчивого экономического развития, способствующего осуществлению экономических и социальных прав для всех.

89. Всем лицам, легально работающим в стране, Конституцией (статья 22, § 5), гарантируется **социальное страхование**. Принятый недавно закон о социальном страховании гарантирует финансовую жизнеспособность системы социального страхования, которая в будущем сможет выдержать любые экстренные ситуации.

90. Кроме того, в соответствии со статьей 22 Конституции, государство охраняет **социальное право на труд** и обеспечивает создание условий для занятости. Интеграция в рынок труда групп, традиционно сталкивающихся с риском отторжения от него, включая лиц, впервые ищущих работу, женщин, инвалидов, долговременных безработных и престарелых безработных, осуществляется в качестве первоочередной задачи.

91. В сфере **права на жилье** в стране зарегистрировано 21 216 лиц, которые в той или иной форме живут вне домов. Разовая выплата в качестве финансовой поддержки в 2009 году была увеличена с 234,78 евро до максимума в 600 евро; региональными органами осуществляются программы социальной защиты в целях борьбы с бедностью и оказания помощи лицам, пострадавшим от стихийных бедствий. Программы в области жилья осуществляются для беженцев, просителей убежища и беспризорных детей. В контексте Программы обеспечения населения жильем жилплощадь, находящаяся в собственности Министерства здравоохранения и социальной солидарности, выделяется для семей, сталкивающихся с жилищными проблемами.

92. В области **права на здравоохранение** следует отметить, что не имеющим медицинской страховки и находящимся в трудном финансовом положении гражданам Греции, гражданам государств – членов ЕС, иностранцам, легально проживающим в Греции, просителям убежища и беженцам, сталкивающимся с финансовыми трудностями, незастрахованным жертвам торговли людьми, а также иностранным гражданам, страдающим от инфекционных заболеваний, независимо от их иммиграционного статуса, предоставляется бесплатное лечение в больницах и поликлиниках.

## **М. Права ребенка**

93. Охрана интересов ребенка представляет собой принцип, на котором основаны все принимаемые меры в отношении детей. Комплексные меры защиты прав ребенка приняты в таких областях, как борьба с социальной отверженностью, финансовая поддержка и льготы для матерей, социальный уход за незащищенными детьми, альтернативный уход за детьми и т.п. Законодательство и политика в отношении бытового насилия и торговли людьми, о которых уже говорилось выше, имеют особое значение для защиты прав ребенка. Что касается профилактики телесных наказаний детей и борьбы с ними, в статье 4 Закона

3500/2006 о борьбе с бытовым насилием разъясняется, что "телесное наказание в целях воспитания и образования детей не допускается".

94. В свете недавних законов о ратификации ФП к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, и Конвенции Совета Европы о защите детей от эксплуатации и посягательств сексуального характера в положения уголовного права, связанные с преступлениями против сексуальной свободы и преступлениями в виде экономической эксплуатации сексуальной жизни, были внесены поправки. Новые меры предусматривают более суровые наказания для виновных, приостановление действия положения об истечении срока давности до достижения жертвой совершеннолетия, неприменимость положений о защите личных данных в ходе расследования преступлений против сексуальной свободы и экономической эксплуатации сексуальной жизни, предупреждение преступности, просветительскую деятельность и обучение, оказание помощи детям-жертвам и т.п. Недавно Законом 3860/2010 законодательство Греции о несовершеннолетних было обновлено и еще более укреплено с учетом Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинских правил).

95. Положение беспризорных детей вызывает обеспокоенность греческих властей. В Президентском указе 2007 года были заложены основы для решения этой хронической проблемы, в том числе для детей, не подавших заявления о предоставлении убежища.

96. Дети также защищены несколькими положениями Президентского указа 109/2010, в частности от потенциально вредного аудиовизуального содержания вещания и коммерческих средств связи.

97. Законом 3454/2006 о "Поддержке семей" семьям с тремя детьми предоставляются финансовые и институциональные льготы и меры помощи.

98. Кроме того, принят Закон 3730/2008 "О защите несовершеннолетних от табака и алкогольных напитков".

## **N. Права инвалидов**

99. Поощрение прав инвалидов и их равное участие в хозяйственной, социальной и политической жизни страны обеспечиваются Конституцией. Министерство здравоохранения и социальной солидарности контролирует работу и функционирование агентств по уходу в учреждениях постоянного проживания и вне их, определяет уровни финансовой поддержки, проводит политику социальных выплат, утверждает и финансирует программы деинституционализации, выдает проездные билеты на транспорт и осуществляет программы организации развлекательно-оздоровительных лагерей для детей и взрослых. В настоящее время осуществляется десять программ финансовой поддержки инвалидов независимо от финансовых критериев и дохода; по оценкам, в 2009 году программами поддержки воспользовались 194 000 инвалидов.

100. Наконец, в соответствии со статьей 8 Президентского указа 109/2010 организации, предоставляющие медийные услуги, должны постепенно обеспечивать доступность своих услуг и программ для инвалидов, а именно для лиц с расстройствами слуха и зрения.

## **IV. Заключение**

101. В настоящем докладе мы попытались искренне и точно отразить положение с правами человека в Греции, сообщив о достижениях и приоритетах, проблемах и недостатках. Греция обязуется продолжать проводить политику и предпринимать инициативы во всех критически важных областях защиты прав человека в сотрудничестве с национальными правозащитными учреждениями и гражданским обществом с учетом итогов процесса УПО, а также рекомендаций соответствующих контрольных механизмов с целью обеспечения полного, равного и эффективного осуществления всех прав человека.

---