



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
8 December 2009
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Седьмая сессия
Женева, 8-19 февраля 2010 года

Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 15 а) приложения к резолюции 5/1 Совета по правам человека*

Босния и Герцеговина

* Настоящий документ до его передачи в службы перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–2	3
II. Правовая основа для укрепления и защиты прав человека	3–22	3
A. Конституции и права человека в БиГ	3–7	3
B. Правовые требования, касающиеся защиты прав человека, и международные обязательства.....	8–20	4
C. Взаимосвязь между международным и внутренним правом	21	8
D. Осуществление решений международных органов.....	22	8
III. Учреждения по защите прав человека	23–37	8
A. Независимость судов и право на судебную защиту.....	23–29	8
B. Учреждения по защите прав человека.....	30–37	9
IV. Осуществление деятельности по улучшению положения и защите прав человека в БиГ	38–88	11
A. Права национальных меньшинств с уделением особого внимания положению рома	38–42	11
B. Права ребенка	43–46	12
C. Запрещение дискриминации	47–51	13
D. Сотрудничество с сектором НПО в БиГ.....	52–55	14
E. Гендерное равенство	56–58	14
F. Борьба с торговлей людьми	59	15
G. Защита прав инвалидов	60–64	15
H. Свобода мнений и их свободное выражение	65–74	16
I. Свобода ассоциаций и мирных собраний	75–79	19
J. Коррупция и права человека	80	20
K. Беженцы и перемещенные лица.....	81–84	20
L. Беженцы в БиГ.....	85–88	21
V. Обязательства БиГ по поощрению и защите прав человека	89–93	22

I. Введение

1. Настоящий доклад Боснии и Герцеговины (далее именуемой БиГ) был подготовлен в соответствии с Общими руководящими принципами подготовки информации в рамках механизма универсального периодического обзора, которые основываются на резолюции 5/1 Совета по правам человека от 18 июня 2007 года.

2. При подготовке и составлении вышеупомянутого доклада Министерство по правам человека и по делам беженцев БиГ (далее именуемое МПЧБ) собирало различные доклады, анализы, информацию и рекомендации для освещения положения в области прав человека в БиГ в полном соответствии со статьей 12 Закона о министерствах и других государственных органах БиГ и согласно Общим руководящим принципам при участии ряда национальных учреждений и образований, представителей гражданского общества, НПО и ассоциаций, деятельность которых непосредственно связана с защитой прав человека и основных свобод. Проект текста для Универсального периодического обзора был также подготовлен и представлен в рамках общественной дискуссии широкому числу участников из правительственного и неправительственного секторов.

II. Правовая основа для укрепления и защиты прав человека

A. Конституции и права человека в БиГ

3. БиГ взяла на себя обязательство обеспечить достижение наивысшего уровня защиты международно признанных прав человека и основных свобод. Статья II Конституции БиГ предусматривает, что права и свободы, обеспечиваемые Европейской конвенцией о защите прав человека и основных свобод и протоколами к ней, должны иметь прямое применение в правовой системе БиГ, и, таким образом, они имеют приоритет над другими внутренними материально-правовыми нормами.

4. Помимо Конституции БиГ, верховенство прав человека также провозглашается в конституциях образований, Статуте округа Брчко БиГ и конституциях 10 кантонов Федерации.

5. Хотя нынешняя Конституция БиГ гарантирует основные права и свободы человека, следует отметить, что власти БиГ пытаются привести некоторые положения Конституции БиГ, предусматривающие ограничения, в соответствие с Европейской конвенцией о защите прав человека и основных свобод, Международным пактом о гражданских и политических правах и первым и вторым Факультативными протоколами.

6. Оценка нынешней ситуации в сфере прав человека в сравнении с докладами, которые ранее уже были представлены Комитетам ООН в области прав человека, включая первоначальный и последующие периодические доклады, свидетельствует о наличии улучшений в деле защиты прав беженцев и перемещенных лиц, инвалидов, детей, женщин, в частности жертв насилия и торговли людьми, иностранцев, находящихся под дополнительной защитой, просителей убежища, лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, особенно представителей рома, защиты права на информацию и свободу религии. Следует

также отметить, что перед компетентными властями БиГ стоят определенные задачи, связанные с выделением необходимых финансовых ресурсов для реформирования системы защиты прав человека в некоторых областях, включая повышение эффективности работы судебной системы и улучшение координации деятельности правоохранительных органов. В первую очередь речь идет об ускорении реформы в социальной сфере (снижение уровня нищеты), а именно создание устойчивой системы оказания помощи безработным и ускоренного обеспечения занятости, дальнейшая реформа в сфере образования, решение проблем, связанных с улучшением защиты окружающей среды (природные ресурсы и доступ к ним). Во всех этих областях требуется дальнейшее согласование правовых рамок, в частности в соответствии с пересмотренной Европейской социальной хартией, которая вступила в силу после ее ратификации 15 сентября 2008 года, КЭСКО (присоединение в порядке правопреемства произошло 1 сентября 1993 года) и Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (присоединение состоялось 13 декабря 1996 года).

7. Для понимания положения с правами человека в БиГ необходимо также отметить наиболее важные политические вопросы, имеющие отношение к усилиям властей БиГ по поиску не только надлежащих правовых решений в соответствии с законами БиГ, но и адекватных механизмов осуществления позитивных правовых норм в переходный послевоенный период, характеризующийся наличием серьезных экономических задач и политических проблем. В первую очередь это касается первой реформы Конституции БиГ и дальнейшего экономического развития страны.

В. Правовые требования, касающиеся защиты прав человека, и международные обязательства

8. В последние годы все более заметными являются позитивные изменения в законодательной базе в области защиты прав и свобод личности в БиГ с точки зрения улучшения положения с правами человека уязвимых групп населения БиГ, в интересах которых ранее были разработаны и приняты правовые решения во многих секторах, несмотря на трудности, возникающие в процессе согласования законодательства БиГ с международными правовыми нормами. Следует особо подчеркнуть, что БиГ утвердила единую методологию принятия законов, согласно которой при разработке всех новых законов БиГ необходимо исходить из того, что процедура принятия закона должна определять уровень его соответствия международным договорам, участником которых является БиГ. По сравнению с ранее существовавшими законами правовая база БиГ, касающаяся защиты прав человека некоторых уязвимых категорий населения, была значительно улучшена, в особенности в некоторых областях, что обеспечивает последовательность работы по улучшению правового механизма для защиты прав и свобод человека.

9. В целях обеспечения права на устойчивое возвращение **перемещенных лиц и беженцев** в дополнение к Закону о беженцах из БиГ и перемещенных лицах в БиГ были приняты законы образований, и они были полностью приведены в соответствие с Конвенцией о статусе беженцев 1951 года и Протоколом о статусе беженца 1967 года, стороной которых БиГ стала в порядке правопреемства 1 сентября 1993 года, что помогло создать надлежащий правовой механизм, обеспечивающий равные права и защиту перемещенных лиц и беженцев в БиГ, в том числе беженцев, являющихся иностранными гражданами.

10. Следует также особо отметить, что был принят Закон о защите прав национальных меньшинств в БиГ для содействия защите **национальных меньшинств**, а также законы, защищающие права меньшинств в образованиях, которые также приведены в соответствие с Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации, стороной которой БиГ стала в порядке правопреемства 16 июля 1993 года, и Европейской рамочной конвенции о защите национальных меньшинств, которая применяется в БиГ с 1 июля 2001 года. В настоящее время в БиГ происходит процесс ратификации Европейской хартии региональных языков и языков меньшинств. БиГ также подписала Декларацию о присоединении к Десятилетию интеграции рома на 2005-2015 годы и приступила к ее осуществлению.

11. В целях более эффективного обеспечения свободы мысли, совести и религии в стране также был принят **Закон о свободе вероисповедания и правовом положении церквей и религиозных общин в БиГ**, который гарантирует равные статусы церквям и религиозным общинам. В БиГ была проведена работа по регламентированию взаимоотношений с религиозными общинами и церквями, в частности согласование **Основного соглашения между БиГ и Святым Престолом**, который был подписан в апреле 2006 года, и Дополнительного протокола к основному соглашению, подписанного в сентябре 2006 года, Основного соглашения между БиГ и Сербской православной церковью, подписанного в 2007 году и ратифицированного в 2008 году; ожидается подписание аналогичного соглашения с исламским сообществом БиГ. Все эти соглашения были приведены в соответствие не только с Европейской конвенцией о защите прав человека и основных свобод и протоколами к ней, но и с Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах, который действует с 1 сентября 1993 года.

12. **Закон о гендерном равенстве БиГ** формально обеспечивает равный доступ к правам женщин и мужчин в соответствии с международными стандартами, а принятые в образованиях законы о борьбе с бытовым насилием способствуют всеобъемлющей защите уязвимых категорий – женщин и детей – от бытового насилия. Стоит также упомянуть о том, что, помимо этих законопроектов, были разработаны документы по стратегии и планированию в целях обеспечения более эффективного предупреждения дискриминации на практике, особенно в отношении женщин. Таким образом, БиГ приняла несколько стратегических документов: План действий по гендерным вопросам БиГ на период 2006–2012 годов, Национальный план действий по борьбе с бытовым насилием, Национальный план действий по борьбе с торговлей людьми и незаконной миграцией на 2008–2012 годы, Порядок охраны граждан БиГ, являющихся жертвами торговли людьми, и свидетелей в делах о торговле людьми, и Порядок охраны иностранцев, являющихся жертвами торговли людьми. Эти законы и вышеупомянутые планы приведены в соответствие с Конвенцией о ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), которая действует в БиГ с 1 сентября 1993 года, и Факультативным протоколом к КЛДЖ, который применяется в БиГ с 4 сентября 2002 года, а также с директивами ЕС о гендерном равенстве, которые были закреплены в Протоколе о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющие Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, ратифицированную в марте 2002 года, и Европейскую конвенцию о противодействии торговле людьми, ратифицированную в 2006 году. Для обеспечения защиты особого сегмента населения власти БиГ приняли Конвенцию о правах ребенка (КПР), которая была ранее ратифицирована в порядке правопреемства 1 сентября 1993 года и Фа-

культуративные протоколы, касающиеся торговли людьми, детской проституции и детской порнографии и участия детей в вооруженных конфликтах, которые были ратифицированы в сентябре и марте 2002 года.

13. Для защиты в БиГ жертв войны, и особенно семей пропавших без вести лиц, был принят **Закон о пропавших без вести лицах**, на основании которого создан Институт по розыску пропавших без вести лиц в качестве независимого профессионального учреждения, занимающегося в БиГ поиском пропавших без вести лиц. Значительную роль в деятельности этого Института играют представители семей пропавших без вести лиц, которые работают в рамках Консультационного комитета, учрежденного при Институте и занимающегося розыском пропавших без вести лиц. В настоящее время проводится работа по присоединению к *Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений*. Судебные преследования по делам о военных преступлениях призваны установить ответственность лиц за нарушения прав человека и международного гуманитарного права в судах БиГ. В рамках Института по розыску пропавших без вести лиц был создан дополнительный механизм, обеспечивающий выявление истины судебно-медицинскими/судебными средствами для восстановления справедливости в отношении жертв (право знать о судьбе пропавших без вести лиц) и формирующий в сознании людей культуру неизбежного наказания нарушителей закона. Надлежащие правовые нормы имеют важнейшее значение для возбуждения судебного преследования за военные преступления и решения проблемы пропавших без вести лиц в БиГ.

14. Важно отметить, что в дополнение к законам о защите гражданских жертв войны, принятых в образованиях и округе Брчко БиГ, которые должны быть приведены в соответствие с рекомендацией Комитета ООН, Совет министров на своей 87-й сессии, состоявшейся 14 мая 2009 года, принял решение о поддержке инициативы разработки на базе Стратегии реформы судебной системы Стратегии в области правосудия переходного периода БиГ, которая позволила бы существенно улучшить ситуацию и защиту жертв войны в БиГ.

15. **В середине 2009 года вступил в силу Закон о запрещении дискриминации в БиГ**, который обеспечил создание единого правового механизма для предотвращения дискриминации. Он предусматривает всеобъемлющие антидискриминационные нормы и создает общую основу для защиты прав человека, наделяя дополнительными полномочиями Омбудсмена БиГ. Важно также отметить, что в процессе принятия находится Закон о запрещении всех фашистских и неонацистских организаций и запрете использования их символики, который практически создает зонтичный механизм для ликвидации в БиГ всех форм расовой дискриминации, включая наихудшие, а также предотвращения распространения человеконенавистнической риторики и других форм нетерпимости. Как член Совета Европы БиГ обязана соблюдать Европейскую резолюцию о предотвращении расизма, ксенофобии и расовой нетерпимости в спорте. БиГ является также участником Европейской конвенции о насилии и неправомерных действиях зрителей на спортивных мероприятиях, особенно во время футбольных матчей. В этой связи Закон о спорте БиГ предусматривает, что особый единый закон будет определять на национальном уровне порядок и меры по предупреждению и пресечению насилия и неправомерных действий зрителей на спортивных мероприятиях, включая расизм, ксенофобию и расовую нетерпимость.

16. Помимо **Конституции БиГ**, право на свободу мнений и их свободное выражение также гарантируется пунктом 1 статьи 2 **Конституции Федерации БиГ**, статьями 25, 26 и 27 **Конституции Республики Сербской**, конституция-

ми кантонов ФБиГ и находит более конкретное воплощение в Законе о свободе доступа к информации в БиГ, принятом в 2001 году, законах образований, касающихся свободы доступа к информации, и Законе о защите от диффамации, принятом в 2002 году, который декриминализирует клевету и отменяет так называемые словесные деяния; Законе о коммуникациях БиГ, принятом в 2003 году, который регламентирует сферу коммуникаций, включая радио- и телевидение (электронные средства массовой информации) и средства электросвязи, и обеспечивает наивысшую степень уважения свобод, гарантированных международным и местным применимым законодательством, особенно в том что касается выражения мнений; Законе об основах государственной системы эфирного вещания и государственной службы эфирного вещания БиГ, общем законе, принятом на уровне БиГ, который регулирует деятельность государственной системы эфирного вещания БиГ. Статья 10 этого Закона обязывает радио- и телевещательные организации соблюдать правила и нормы Коммуникационного регламентационного агентства БиГ.

17. Во всех этих законах находят воплощение самые высокие мировые стандарты уважения права на свободу мнений и их свободное выражение, а также гарантия свободной и демократической работы средств массовой информации без какого-либо давления (политического, экономического или имущественного) на журналистов и редакционную политику.

18. БиГ является участником и сигнатарием многих международных договоров, в частности Конвенции ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, принятой по праву правопреемства в сентябре 1993 года, и Европейской конвенции о защите от пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания, которая вступила в силу 1 ноября 2002 года. Реформа уголовного законодательства началась с принятия уголовного законодательства в Федерации БиГ (1998 год), Республики Сербской (РС) (2000 год) и округе Брчко БиГ (2001 год). Более комплексный подход предполагалось применить в 2002 году, когда началось принятие законодательства на всех уровнях правительства, но этот процесс завершился благодаря усилиям Канцелярии Высокого представителя (КВП), который в 2003 году принудительно ввел Уголовный кодекс БиГ и Закон об уголовной процедуре БиГ, что явилось необходимым шагом для создания условий, обеспечивающих начало работы Суда БиГ. В Уголовный кодекс БиГ были внесены значительные изменения.

Закон о защите свидетелей, подвергающихся угрозе, и уязвимых свидетелей

19. Данный Закон регулирует принятие мер по обеспечению защиты свидетелей, подвергающихся угрозе, и уязвимых свидетелей в ходе уголовных разбирательств, проводимых Судом БиГ или Генеральным прокурором БиГ. В Законе содержится определение свидетеля, подвергающегося угрозе, уязвимого свидетеля и свидетеля, находящегося под защитой. Решения о защите свидетелей принимаются Судом. Такие же законы были приняты в образованиях и в округе Брчко БиГ.

20. Здесь также уместно упомянуть о Конвенции о защите прав человека, биомедицине и достоинстве человека, которая была ратифицирована в 2007 году. Она положила начало процессу согласования законов, регулирующих вопросы здравоохранения, которые входят в компетенцию образований.

C. Взаимосвязь между международным и внутренним правом

21. Нормы, закрепленные в ратифицированных БиГ конвенциях ООН, и в частности Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод, которая гарантирует обеспечение и осуществление прав человека и основных свобод, нашли свое воплощение в Конституции БиГ и имеют приоритет над всеми другими законами. Можно заключить, что БиГ привержена процессу приведения своего внутреннего законодательства в соответствие с европейскими и международными правовыми нормами в целях развития демократических институтов и гражданского общества и более быстрого присоединения к европейским интеграционным процессам. БиГ провела исследование соответствия/совместимости законодательства БиГ с положениями европейских конвенций, которое выявило во внутреннем законодательстве проблемные области, не соответствующие положениям этих конвенций, и процесс приведения законодательства БиГ в соответствие с совокупностью европейских правовых норм (*acquis communautaire*) развивается по мере достижения прогресса в процессе европейской интеграции БиГ.

D. Выполнение решений международных органов

22. После принятия БиГ в Совет Европы в стране был создан **Представительский/связной офис Европейского суда по правам человека**. Решения Европейского суда по правам человека против БиГ как ответчика касаются в основном сбережений в старой иностранной валюте и спора по трудовым отношениям. Существует проблема исполнения некоторых ранее принятых решений Европейского суда, которые чаще всего носят не правовой, а финансовый характер.

III. Учреждения по защите прав человека

A. Независимость судов и право на судебную защиту

23. Наиболее действенная реформа в области правосудия практически завершена. Судебная система в БиГ соответствует административному разделению БиГ; в стране сформированы Конституционный суд БиГ и Суд БиГ. Только Конституционный суд БиГ имеет юрисдикцию в качестве апелляционного суда принимать решения по любому спору, который может возникнуть в рамках Конституции БиГ между двумя образованиями и между БиГ и одним или обоими образованиями, а также между учреждениями БиГ в связи с позитивной или негативной коллизией юрисдикций и по любому другому спору, который может возникнуть в отношениях между национальным правительством и органами власти образований, т.е. учреждениями БиГ.

24. Особую роль в судебной системе БиГ играет Верховный судебный и прокурорский совет БиГ, созданный в соответствии с Законом о Верховном судебном и прокурорском совете БиГ. Совет является независимым органом БиГ и юридическим лицом, который, помимо других обязанностей, обеспечивает избрание судей и прокуроров в суды общей юрисдикции БиГ, а также независимость и автономность судов и судей в БиГ. В основе работы судебной системы лежат четыре принципа: независимость, подотчетность, эффективность и качество. Избрание всех судей и прокуроров в БиГ (за исключением выборов судей в Конституционный суд БиГ) осуществляется Верховным судебным и проку-

порским советом в соответствии с Законом о Верховном судебном и прокурорском совете БиГ, который также обеспечивает независимость судов. Таким образом, независимого органа для контроля за избранием судей в Конституционный суд БиГ не существует.

25. Для создания независимой и беспристрастной судебной системы и системы судебного преследования и для обеспечения независимости и компетентности при выполнении судебных и прокурорских функций была учреждена Судебная комиссия округа Брчко БиГ. В процессуальном законодательстве БиГ предусматривается возможность отстранения судей от судебных разбирательств в качестве еще одной формы гарантии беспристрастности суда. Это может быть сделано в случае существования более чем одной причины, способной повлиять на возникновение у судей предвзятого отношения.

26. Независимость суда обеспечивается процессом назначения судей, и судебные обязанности являются несовместимыми с какой бы то ни было политической деятельностью.

27. Доступ к судам обеспечивается гражданам БиГ в соответствии с местной и территориальной юрисдикцией в образованиях и округе Брчко БиГ. Конституционный суд БиГ является высшей национальной судебной инстанцией, которая гарантирует защиту прав человека и свобод в БиГ и в которую граждане БиГ могут подавать жалобы на нарушения прав и свобод человека, обеспечиваемых Конституцией БиГ и международными нормами. Апелляция может подаваться в отношении деяний отдельных лиц или действий государственных учреждений или организаций, наделенных государственной властью. В целях защиты прав человека Конституционный суд БиГ в полной мере применяет утвержденные принципы Европейского суда по правам человека.

28. Суд БиГ был создан в соответствии с Законом о Суде БиГ, в котором определяется его уголовная, административная и апелляционная юрисдикция. В его состав входят 38 национальных и 8 международных судей, и он обладает компетенцией рассматривать дела, касающиеся юрисдикции государственных учреждений.

29. Кроме того, право на судебную защиту предусматривает также право на справедливое судебное разбирательство, право на эффективность суда, право на обжалование, право на получение компенсации и т.п.

В. Учреждения по защите прав человека

30. Основными национальными механизмами защиты прав человека являются: Омбудсмен по правам человека БиГ, Министерство по правам человека и по делам беженцев (МПЧБ), комиссии и комитеты по вопросам прав человека, которые были созданы при Парламентской ассамблее БиГ и Ассамблеях образований и округа Брчко БиГ.

31. В соответствии с Законом об омбудсмене по правам человека БиГ омбудсмен обладает юрисдикцией для рассмотрения заявлений о нарушениях прав человека и подготовки рекомендаций по их устранению. Омбудсмены могут действовать на основании жалоб или по собственной инициативе, и их усилия направлены на мирное урегулирование споров. Они расследуют заявления о нарушениях прав человека, незамедлительно готовят выводы и заключения и уведомляют компетентное должностное лицо или учреждение о своих выводах или просьбе. Они могут инициировать разбирательство в Суде по правам человека и имеют доступ и возможность изучать официальные документы.

32. В начале декабря 2008 года были назначены три новых омбудсмена БиГ. Был создан ряд специализированных отделов для контроля за правами детей, инвалидов, этнических, религиозных и других меньшинств, экономическими, социальными и культурными правами и за ликвидацией всех форм дискриминации. Статья 7 упомянутого Закона устанавливает, в частности, что Омбудсмен уполномочен получать индивидуальные и коллективные жалобы на дискриминацию, предоставлять юридическим и физическим лицам информацию об их правах и обязанностях и обеспечивать возможность судебной и иной защиты; исходя из содержания апелляции, он решает вопрос о целесообразности ее принятия к рассмотрению или возбуждения процесса расследования; он вносит предложение о начале процесса урегулирования при его посредничестве.

33. К концу 2006 года должно было произойти объединение трех управлений омбудсменов в единый институт омбудсмена по правам человека БиГ, который должен был начать свою работу 1 января 2007 года.

34. Национальная ассамблея Республики Сербской (РС) еще не приняла закон о роспуске управления омбудсмена РС. Создание единого института омбудсмена является обязательством БиГ после ее вступления в Совет Европы и одним из 16 предварительных условий ЕС, предшествующих подписанию Соглашения о стабилизации и присоединении. Либерализация визового режима для граждан БиГ зависит от объединения упомянутых управлений.

35. К сожалению, объединение Омбудсмена по правам человека БиГ с управлениями омбудсменов образований еще не произошло, что и является причиной того, что функциональный национальный механизм защиты прав человека в БиГ в полной мере еще не создан.

36. В апреле 2000 года было сформировано МПЧБ, которое, в частности, занимается решением следующих задач: поощрением и защитой личных и коллективных прав и свобод человека; планированием и осуществлением деятельности по выполнению обязательств в отношении приема БиГ в общие евроатлантические институты, в частности в связи с осуществлением Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод и протоколов к ней; а также созданием Агентства по обеспечению гендерного равенства в БиГ.

37. Важную роль в защите прав человека и основных свобод в БиГ играют комиссии и комитеты Парламентской ассамблеи БиГ, которые являются ее постоянными рабочими органами: Совместная комиссия по правам человека, правам ребенка, молодежи, иммиграции, беженцам, праву на убежище и этике; Комиссия по правам и свободам человека Палаты народов Парламента ФБиГ; Комиссия по защите прав и свобод человека Палаты представителей Парламента ФБиГ; Комитет по вопросам равных возможностей, действующий в рамках Национальной ассамблеи РС. Как правило, эти рабочие органы занимаются вопросами защиты прав человека обычно по инициативе омбудсменов, граждан, политических организаций, общественных объединений, иных организаций и общин, и они направляют соответствующие уведомления компетентным властям, которые рассматривают вопросы и принимают свои решения или выражают по ним свои мнения. Парламентская ассамблея БиГ учредила Совет по делам национальных меньшинств БиГ в качестве специального консультационного органа, занимающегося защитой прав национальных меньшинств в БиГ. Комиссиям и органам, созданным Советом министров, принадлежит особая роль в защите прав некоторых категорий населения. Так, Совет министров БиГ создал консультативный и координационный орган - Комитет по делам рома, который действует в рамках Совета министров БиГ и задача которого заключается в улучшении положения с правами человека рома, как самого крупного на-

ционального меньшинства, а также Совет по делам детей БиГ, Агентство по вопросам гендерного равенства БиГ и т.д.

IV. Осуществление деятельности по улучшению положения и защите прав человека в БиГ

A. Права национальных меньшинств с уделением особого внимания положению рома

38. Статья 5 Закона о защите прав национальных меньшинств предусматривает, что "лица, принадлежащие к национальным меньшинствам, имеют право на свободу собраний для выражения своих культурных, религиозных, образовательных, социальных, экономических и политических свобод, прав, интересов, потребностей и самобытности".

39. Благодаря принятию законов, а также созданию законодательных органов - Совета национальных меньшинств на уровне БиГ и образований - в стране в институциональном и юридическом порядке созданы необходимые условия, которые позволяют национальным меньшинствам сохранять и развивать свою этническую, национальную, религиозную и культурную самобытность и интегрироваться в общественную жизнь БиГ.

40. Трудности, возникающие при решении проблем рома в связи с отсутствием соответствующих данных об их численности, уровне образования, масштабе безработицы, потребностях в жилье и других демографических показателях, будут в значительной степени преодолены в результате реализации программы регистрации и создания базы данных о рома в БиГ. Для защиты рома, которые являются наиболее уязвимым меньшинством в БиГ, была принята Стратегия БиГ для решения проблем рома, на базе которой были приняты планы действий в области образования, занятости, жилья и здравоохранения. В 2008 году БиГ присоединилась к Десятилетию интеграции рома, а в начале 2009 года создала механизм для мониторинга и обеспечения осуществления принятых планов действий. Проживающие в БиГ рома наладили сотрудничество с государственными органами и учреждениями БиГ на всех уровнях для решения своих насущных жизненных проблем через свои ассоциации - Совет рома в Федерации БиГ и Союз рома в Республике Сербской, а также Комитет рома при Совете министров БиГ.

41. Принимая во внимание тот факт, что проблемы рома являются наиболее серьезными в области занятости, жилья, здравоохранения и образования, компетентные власти БиГ в сотрудничестве с общинами рома и международными НПО разработали План действий для решения проблем рома в этих областях, который был утвержден Советом министров БиГ. План действий в области образовательных потребностей рома (принятый в 2004 году) в настоящее время находится на стадии пересмотра, т.е. корректировки в соответствии с просьбами ассоциаций рома.

42. В результате принятия Плана действий и присоединения к Десятилетию интеграции рома на 2005–2015 годы БиГ взяла на себя обязательство выделять бюджетные ресурсы на протяжении десятилетия и систематическим и плановым образом решать вопросы рома, предусмотренные в Плане действий. Из 3 млн. конвертируемых марок, сэкономленных учреждениями БиГ в бюджете на 2009 год, 320 000 конвертируемых марок было выделено Федеральным мини-

стерством по вопросам планирования на осуществление Плана действий для решения проблем рома в области жилья, здравоохранения и занятости. Совет министров БиГ принял решение, которое устанавливает критерии для распределения финансовых ресурсов, а МПЧБ разработало методологию освоения средств, выделенных на строительство жилья для рома, улучшение их жилищных условий, обеспечение самозанятости и создания стимулов для работодателей в деле найма работников из числа рома, а также на принятие профилактических мер в рамках улучшения медико-санитарной помощи и вакцинации детей рома.

В. Права ребенка

43. Общеизвестны трудности, обусловленные сложной политической системой БиГ, характеризующейся раздробленностью и/или нечетким распределением обязанностей, которые возлагаются во всех важных для детей областях не на центральное правительство, а на более низкий уровень власти. Основной проблемой является недостаточная осведомленность работников государственных органов и других учреждений об обязанности применять на практике принципы международных договоров о защите прав человека, осуществление которых гарантируется Конституцией БиГ.

44. В 2000 году БиГ подписала оба Протокола к Конвенции о правах ребенка, а именно Факультативный протокол, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, и Факультативный протокол, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии; она также подписала Декларацию тысячелетия. В целях осуществления Конвенции о правах ребенка и достижения целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия ООН, был принят План действий в интересах детей БиГ на период 2002-2010 годов, призванный улучшить положение детей в БиГ.

45. Государство осознает тот факт, что большинство детей в БиГ не имеет право на бесплатное медицинское обслуживание, что они проживают в бедности, в обстановке насилия, существования минной угрозы и других рисков, и поэтому она приняла и осуществляет ряд документов для улучшения государственной системы ухода за детьми и систематического улучшения положения с правами детей: Стратегию социальной интеграции с Национальным планом развития (2008-2012 годы), Национальную стратегию по борьбе с насилием в отношении детей (2007-2010 годы), Стратегию действий по разминированию, Стратегию интеграции детей с особыми потребностями (2006 год), Национальную стратегию по раннему развитию ребенка (2006 год), Стратегические направления развития образования в БиГ (2008-2015 годы), Национальную стратегию по контролю за наркотическими средствами, предупреждению и ликвидации злоупотреблений наркотиками в БиГ (2009-2013 годы), Стратегию борьбы с преступностью среди несовершеннолетних в БиГ (2006-2010 годы). В 2008 году МПЧБ в сотрудничестве с ЮНИСЕФ подготовило всеобъемлющий анализ законодательства в области личных данных (регистрация даты рождения и приобретение гражданства), предприняло инициативу, в результате которой в реестре рождений было зарегистрировано более 2 000 детей и собрана почти вся информация об их семьях в случаях, когда возникали проблемы с получением таких данных, и предложило вариант решения проблем в других аналогичных случаях, что положительно скажется на осуществлении прав детей на образование, здравоохранение и социальную защиту.

46. Осуществляемый в настоящее время проект "Укрепление системы социальной защиты и интеграции детей в БиГ" будет способствовать процессу разработки и реализации стратегии устойчивого развития для комплексной системы социальной защиты детей и их семей.

С. Запрещение дискриминации

47. Конституция БиГ и конституции образований закрепляют право на защиту от дискриминации. Поскольку применение Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод и протоколов к ней выявило связанные с ним преимущества, их непосредственное осуществление возможно как в судебной, так и в исполнительной практике.

48. Большинство применяемых в БиГ законов содержит общие антидискриминационные положения, которые запрещают любые формы дискриминации по любым признакам. Подобные положения включены в законодательство, регулирующее право на образование, здравоохранение и социальное обеспечение, труд и занятость, политические свободы, доступ к информации, правосудию, права меньшинств, пенсионное страхование инвалидов и многие другие права, вытекающие из международных правовых норм. Они являются неотъемлемой частью внутренних законов, призванных обеспечить эффективность правовой защиты и осуществление антидискриминационной политики практически во всех сегментах общественной жизни.

49. Был принят Закон о запрещении дискриминации в БиГ, который обеспечил равный механизм защиты от дискриминации и в котором особое значение придается мерам позитивной дискриминации в отношении наиболее уязвимых групп. Справедливо также то, что в БиГ не всегда возможно в полной мере обеспечить эффективную защиту из-за очень сложного государственного устройства или смежных и функционально зависимых институциональных механизмов, растущей нищеты, изменений переходного периода, и главным образом в результате замедлившегося процесса укрепления системы государственного управления и улучшения функционирования государственной структуры в целом.

50. Нередко справедливой является критика со стороны НПО в связи с недостаточным уважением прав человека и увеличением числа нарушений прав человека в некоторых областях, таких как социальное обеспечение, здравоохранение, жилье, доступ к занятости и т.д., которые совершаются существующими учреждениями. При этом необходимо также отметить, что некоторые механизмы были усовершенствованы и что происходит непрерывный процесс формирования системы, которая в ближайшем будущем будет все в большей степени содействовать защите прав и свобод человека.

51. Следует также отметить, что предстоящая разработка методологии сбора информации и мониторинга ситуации в области прав человека является одним из основных приоритетов в БиГ, поэтому мы ожидаем, что в ближайшем будущем в этой области будет достигнут значительный прогресс. В последующий период эта постоянно развивающаяся система будет способствовать выявлению государственных приоритетов с целью более быстрого реагирования на основные нарушения прав и свобод человека в БиГ, что будет способствовать непосредственному укреплению законности и борьбе с коррупцией и, таким образом, ускорению процесса европейской интеграции БиГ. МПЧБ разрабатывает конкретные меры на основании соответствующей информации и выделяет средства из своего бюджета для решения безотлагательных задач или коорди-

нирует использование донорских средств в целях оказания содействия местным учреждениям, непосредственно или через неправительственные организации, для осуществления деятельности, направленной на защиту уязвимых категорий (например, детей и женщин, являющихся жертвами уголовных преступлений, и представителей меньшинств, беженцев и перемещенных лиц и других уязвимых категорий).

D. Сотрудничество с сектором НПО в БиГ

52. БиГ заинтересована в участии сектора НПО во всех сферах жизни общества. Таким образом, этот сектор становится все более значимым фактором при решении государственных вопросов и оказании услуг в областях, имеющих отношение к защите общественных интересов, при тесном взаимодействии с гражданами.

53. Правовой статус НПО в БиГ определяется Конституцией БиГ и конституциями образований. Исходя из этого, был принят Закон об ассоциациях и фондах, неоспоримая ценность которого в том, что он ставит в равное положение людей на всей территории БиГ и позволяет им осуществлять и защищать на одних и тех же условиях международно признанное право человека на свободное объединение с другими.

54. В рамках Министерства юстиции БиГ был создан Отдел по вопросам гражданского общества с весьма широкой компетенцией для институциональной поддержки организаций гражданского общества БиГ. В дополнение к обязательствам по разработке стратегии создания благоприятных условий для развития гражданского общества в БиГ, в отношении которой уже были внесены соответствующие предложения, были созданы условия для повышения роли НПО в законотворческих процессах, особенно на стадии проведения своевременных консультаций.

55. В связи с этим в задачи государственных органов входит обеспечение независимости сектора НПО, материальная и финансовая поддержка и подготовка правовых и других решений, которые будут способствовать укреплению НПО. Одновременно с этим в задачах сектора НПО должен произойти сдвиг в сторону более ответственного отношения к выполнению взятых обязательств и использованию ресурсов, интеграции по собственной инициативе в общий процесс развития и коммуникационные тенденции при непрерывном укреплении и повышении качества работы и проводимых мероприятий.

E. Гендерное равенство

56. В БиГ создан надлежащий механизм для предотвращения дискриминации по признаку пола благодаря законодательному закреплению права на равное обращение для любого человека, независимо от его пола или сексуальной ориентации. В БиГ созданы институциональные механизмы для обеспечения равенства полов в целях учета гендерных аспектов во всех законах, политике, стратегиях и программных документах. Созданные механизмы гендерного равенства включают в себя Агентство по вопросам гендерного равенства БиГ, центры по гендерным вопросам образований, комиссии по вопросам гендерного равенства в кантонах и муниципалитетах. Важно отметить, что институциональные механизмы обеспечения гендерного равенства при осуществлении своей деятельности сотрудничают с НПО. Хотя в Законе о выборах БиГ преду-

смаатриваются квоты в списках кандидатов, гендерное равенство не обеспечивается на достаточном уровне в законодательных и исполнительных органах.

57. БиГ ратифицировала многочисленные международные договоры, в том числе в 1993 году КЛДЖ, которая является неотъемлемой частью Конституции, в 2002 году – Факультативный протокол и в 2003 году приняла Закон о гендерном равенстве в БиГ. Совет министров БиГ принял План действий по гендерным вопросам БиГ (ПДГВ), который является стратегическим документом, призванным обеспечить достижение гендерного равенства в БиГ, и был разработан пятилетний финансовый план осуществления ПДГВ (Программа ФОПДГВ), который был поддержан донорским сообществом БиГ.

58. Стратегия профилактики и борьбы с бытовым насилием в БиГ на период 2009–2011 годов была принята на общенациональном уровне, а правительственные органы образований утвердили стратегический план и план действий. Бытовое насилие криминализируется на уровне образований; кроме того, в стране были приняты законы по борьбе с бытовым насилием, в которых определены определенные меры защиты (высылка, запрет доступа, принудительное лечение и т.д.). В ФБиГ и РС были созданы линии чрезвычайной помощи жертвам насилия, и в БиГ существует девять приютов, обеспечивающих защиту жертв бытового насилия.

Ф. Борьба с торговлей людьми

59. В целом случаи торговли людьми, как правило, имеют трансграничный характер, как это явствует из доклада о положении с торговлей людьми в БиГ. В большинстве случаев БиГ является страной транзита или назначения для жертв, попадающих в нее из восточноевропейских стран. Вместе с тем в последние годы появилось новое явление – торговля женщинами и девочками, которых вербуют на местном уровне с целью сексуальной эксплуатации в других частях страны; при этом число выявленных жертв торговли людьми из числа иностранцев постоянно сокращается, а число женщин – граждан БиГ, ставших жертвами торговли в БиГ в период до нынешнего 2009 года, постоянно растет. Увеличение масштабов внутринациональной торговли женщинами из числа граждан БиГ поставило перед правоохранительными органами новые задачи по выявлению и расследованию преступлений в области торговли людьми. Однако последние данные о жертвах торговли людьми не вызывают особой тревоги в силу сохранения тенденции к сокращению числа выявленных жертв. В БиГ прилагаются достаточные усилия для создания **устойчивой системы**, включая единую систему сбора данных и систему оказания непосредственной помощи и содействия жертвам торговли людьми, которая на государственном уровне обеспечивает ресурсы для принятия ответных мер. Данная система была создана в партнерстве с правительством, НПО и международным сектором, и поэтому она имеет особое значение, особенно с точки зрения укрепления как партнерских отношений между правительственным и неправительственным секторами, так и международного и регионального сотрудничества.

Г. Защита прав инвалидов

60. Еще в 2003 году в БиГ было принято решение о признании Стандартных правил обеспечения равных возможностей для инвалидов. В 2008 году был принят документ "Политика в области инвалидности в БиГ". В этом документе закрепляются принципы, которые позволяют компетентным властям образова-

ний улучшать ситуацию с правами инвалидов путем разработки стратегий и планов действий в области инвалидности, а также планирования бюджетных ресурсов для их подготовки и осуществления. Особенно это касается согласования законов, а также обеспечения эффективности и равенства прав на всей территории страны.

61. 29 июля 2009 года БиГ присоединилась к Конвенции ООН о правах инвалидов. Присоединение к этой Конвенции и ее ратификация позволят сформировать конкретный правовой механизм **контроля за осуществлением прав инвалидов** на государственном уровне. Вместе с существующими механизмами и утвержденными политикой и стратегиями в отношении инвалидов в будущем он обеспечит учет имеющихся проблем, связанных с этой категорией населения, над удовлетворением потребностей которой согласованно работают правительства образований и правительство округа Брчко БиГ.

62. В сотрудничестве с представителями правительственного и неправительственного секторов МПЧБ учредило группы для разработки Плана действий по поощрению и полному участию инвалидов в жизни общества на период 2010–2015 годов в соответствии с Планом действий Европейского совета по содействию осуществлению прав и полной социальной интеграции инвалидов – улучшение качества жизни инвалидов в Европе в период 2006–2015 годов, что имеет особое значение с учетом существования проблемы непропорционального социального обеспечения жертв гражданской войны, нетрудоспособных ветеранов войны и инвалидов, не являющихся жертвами войны, включая конкретную проблему, связанную с возможностями в сфере занятости и интеграции инвалидов в общественную и культурную жизнь. При этом следует отметить их участие в спортивной жизни, они достигают высоких спортивных результатов.

63. В целях поощрения прав инвалидов на основе прав человека и в сотрудничестве с Лигой инвалидов БиГ компетентные власти инициировали создание Совета по делам инвалидов.

64. В августе 2009 года по предложению Министерства гражданских дел Совет министров утвердил Информацию о деятельности Совета Европы в области инвалидности, включая План действий Совета Европы по поощрению и обеспечению полного участия инвалидов в жизни общества на период 2006–2015 годов, и в частности поручил Министерству гражданских дел участвовать в координационной работе по осуществлению Плана действий Совета Европы.

Н. Свобода мнений и их свободное выражение

65. В области электронных средств массовой информации и средств электронной коммуникации в первую очередь следует упомянуть Агентство по коммуникационному регулированию (АКР). До создания этого органа электронные средства массовой информации БиГ находились в состоянии полного хаоса: координации частот и лицензирования эфирного вещания, практики соблюдения любых правил, положений и кодексов профессиональной журналистики просто не существовало. Была широко распространена человеконенавистническая риторика, и многие органы эфирного вещания находились под полным политическим контролем.

66. АКР было создано в соответствии с Законом о коммуникациях БиГ в качестве единого независимого регламентационного органа, ответственного за регулирование в области связи (включая средства телекоммуникации и эфирное

вещание), распределение и согласование радиочастотного спектра в БиГ. Юрисдикция и работа Агентства основываются на европейских стандартах и передовой практике. АКР разработало профессиональные правила и нормы, относящиеся к сфере электронных средств массовой информации, в том числе Кодекс трансляции радио- и телевизионных программ и другие правила, основанные на принципах защиты прав на свободу выражения мнений и высоких стандартах профессиональной журналистики. Особое внимание уделяется защите детей и подростков, а также повышению информированности общественности о потенциальном влиянии средств массовой информации на эти социальные категории. Благодаря своей работе и достигнутым результатам в области регулирования электронных средств массовой информации в БиГ Агентство стало одним из главных европейских и международных регламентационных органов. За последние годы количество случаев нарушения законодательных положений, касающихся человеконенавистнической риторики и подстрекательства к национальной или религиозной нетерпимости, резко уменьшилось, при этом программы, которые могли бы вызвать разжигание этнической или религиозной ненависти или привести к нарушениям прав других лиц, стали редкостью.

67. АКР уполномочено выдавать лицензии на эфирное вещание электронным средствам массовой информации и других разрешений в области средств электронной связи, а также контролировать соблюдение условий и принятых правил и норм в области деятельности электронных средств массовой информации, что, помимо прочего, включает принятие возможных санкций в отношении владельцев лицензий, признанных виновными в нарушении ряда положений правил и норм АКР. Введение санкций производится в соответствии с положениями статьи 10 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод (ЕКПЧ), и такие санкции варьируются от устных или письменных предупреждений с наложением штрафов до возможного отзыва лицензий в случаях особо серьезных и повторяющихся нарушений правил и норм АКР. Важно отметить, что любое решение АКР может быть обжаловано в Суде БиГ. В ходе своей предшествующей деятельности Агентство вынесло одно решение об отзыве лицензии у телевизионной станции, которая в течение нескольких лет неоднократно нарушала правила и нормы АКР, касающиеся транслируемых программ. Данное решение было предметом судебного разбирательства в Палате по правам человека БиГ, т.е. суде, который правомочен рассматривать дела на основе ЕКПЧ, и вышеупомянутый суд постановил, что решение Агентства не нарушило статью 10 ЕКПЧ, что эта мера была необходимой в демократическом обществе и что она соответствовала закону.

68. В последние несколько лет государственные органы оказывали на АКР значительное давление. Это выражалось в попытках лишить АКР юрисдикции путем оказания прямого политического давления на все аспекты работы, что включало административный, оперативный, финансовый и институциональный потенциал. В случае, если нападки на АКР приведут к потере его независимости в финансовом отношении и независимости при выборе своего руководства и органов, можно с уверенностью сказать, что право на свободу выражения мнений, по крайней мере в области электронных средств массовой информации, будет поставлено под угрозу.

69. **Совет по делам печати БиГ** был создан в 2000 году в качестве саморегулирующегося органа в соответствии с резолюцией 1636 Совета Европы, и перед ним была поставлена задача повышения осведомленности граждан о своем праве в индивидуальном порядке требовать публикации правдивых материалов в печати и задача повышения осведомленности журналистов об их обязанности

соблюдать профессиональные стандарты без необходимости принятия мер уголовного характера и возбуждения уголовного преследования. Это единое для всей страны многоэтническое учреждение, которое было основано 10 крупнейшими издательствами, призвано следить за соблюдением профессиональных норм в газетных публикациях. Оно является посредническим органом, который повышает осведомленность граждан об их праве на правдивую и достоверную информацию, выступает посредником между недовольными читателями и средствами массовой информации для получения ответной реакции, принятия мер по исправлению положения или опровержения и, таким образом, предотвращает подачу жалоб против допустивших недосмотр средств массовой информации, а также способствует быстрому удовлетворению требований понесших ущерб граждан путем принятия соответствующих мер по исправлению ситуации. Основная задача этого органа заключается в защите общественности от непрофессионального поведения журналистов и издателей печатных органов, а также защите свободы выражения мнений. Совет по вопросам печати принимает решения, которые должны приниматься и публиковаться соответствующими средствами массовой информации.

70. В БиГ действуют два мощных учреждения в области средств массовой информации: **Сараевский центр СМИ, Институт планирования СМИ и Центр журналистских расследований**, которые занимаются профессиональной подготовкой журналистов, изучением содержания выпускаемых материалов и условий работ СМИ, а также исследованием вопросов коррупции, преступности и т.п. в СМИ. В БиГ существует шесть ассоциаций журналистов. Такая фрагментация журналистского сообщества и деятельность нескольких журналистских ассоциаций свидетельствуют об эффективности их работы.

71. На уровне страны существует только одна общая **Ассоциация журналистов БиГ**, насчитывающая 600 зарегистрированных членов и имеющая специальную службу **Бесплатная линия помощи СМИ** для защиты свободы выражения мнений и оказания бесплатной юридической помощи журналистам и представителям СМИ, права которых ущемляются или которые испытывают давление со стороны политического, экономического, религиозного или иного лобби. В период с 1999 по 2008 год этой линией помощи было зарегистрировано и урегулировано около 2 000 дел, связанных с ограничением свободы выражения мнений, нападениями на журналистов, давлением на средства массовой информации и нарушениями прав человека.

72. В 2008 году произошло 54 случая нарушений прав журналистов и свободы средств массовой информации и 25 жестоких нападений на журналистов, включая физическую агрессию, угрозы расправой или убийством (данные Бесплатной линии помощи СМИ и Ассоциации журналистов БиГ). Оказывалось также политическое давление на АКР как на независимый орган, что создает угрозу свободе выражения мнений.

73. Премьер-министр РС также систематически совершает грубые нападения на журналистов и участников тележурнала "60 минут" и "Судебное расследование".

74. Вопрос свободы выражения мнений, включая свободу средств массовой информации, отражает всю сложность общества БиГ и связан с общей социально-политической и экономической ситуацией.

I. Свобода ассоциации и мирных собраний

75. Конституция БиГ, конституции образований и Статут округа Брчко БиГ гарантируют право на ассоциацию и право на мирные собрания, свободу ассоциации с другими людьми, вследствие чего свобода ассоциации является для всех жителей БиГ конституционным правом.

76. Все эти вопросы регулируются **Законом о собраниях** как на уровне государства, так и на уровне обоих образований и округа Брчко БиГ, согласно которому собрание граждан считается свободным и демократическим, если оно происходит в соответствии с законом. Собрание граждан с точки зрения действующих законов означает созыв и проведение заседаний в назначенном для этого месте. Согласно **Законоу о свободе вероисповедания и правовом положении церквей и религиозных общин в БиГ**, свобода религии или убеждений включает в себя право любого человека, церкви или религиозной общины отправлять религиозные обряды в принадлежащих им или арендованных зданиях или помещениях, которые удовлетворяют требованиям в отношении проведения собраний определенного количества людей, на открытых пространствах, являющихся частью религиозных зданий, на кладбищах, а также в домах и на фермах верующих. Они могут также свободно организовывать публичные религиозные церемонии, выступления и другие религиозные и культурные мероприятия в общественных местах в соответствии с законом, регулирующим собрания граждан.

77. **Закон об ассоциациях и фондах** аналогичным образом регулирует на уровне государства и образований вопросы создания, регистрации, внутренней организации и прекращения работы ассоциаций и фондов, и он не применяется к политическим организациям, религиозным группам, профсоюзам и спортивным организациям. Закон об ассоциациях и фондах БиГ предусматривает отказ в записи в реестр ассоциаций и фондов в случае, если устанавливается, что их деятельность преследует политические цели. Ассоциации и фонды прекращают свою деятельность в силу закона, если выясняется, что их цели и программа направлены на насильственный подрыв государственного порядка и подстрекательство к расовой, религиозной или национальной ненависти или если уставной целью их деятельности является извлечение прибыли.

78. Все работники имеют право на организацию профсоюзов и право на забастовку. БиГ согласовала трудовое законодательство на уровне государства и образований, и оно соответствует международным конвенциям по вопросам труда (Конвенции МОТ), принятым БиГ.

79. Право на политическое объединение и создание политических партий регулируется **Законом о политической организации**. Ведение реестра политических организаций регулируется особыми правилами, которые определяют содержание и порядок ведения реестра политических организаций. Политической организацией по закону является независимая добровольная организация граждан (партия, ассоциация, движение, союз или иная организация), созданная для достижения политических целей. В соответствии с **Законом о финансировании политических партий** политические партии являются организациями, которые свободно и добровольно организуются гражданами и регистрируются в компетентном суде в целях осуществления политической деятельности и достижения политических целей. Работа политической организации должна быть запрещена, если она действует в целях насильственного подрыва конституционного порядка; если она способствует разжиганию национальной, расовой или религиозной ненависти или нетерпимости; если в ее деятельности принимают

участие несовершеннолетние или если она использует их в политических целях; если она присоединяется к какой-либо международной организации или ассоциации, деятельность которой направлена на достижение вышеуказанных целей.

Ж. Коррупция и права человека

80. Нынешняя судебная реформа и законодательство, призванные создать сильную судебную систему и обеспечить четкие и функциональные законы, являются положительными тенденциями в БиГ. Позитивным знаком также являются все более громкие призывы местной и международной общественности к борьбе с коррупцией – Европейской комиссии, Инициативы по обеспечению европейской стабильности (ИЕС), Международной группы по предотвращению кризисов (МГП), местных независимых средств массовой информации, представителей интеллигенции и обычных граждан. Насущность проблемы борьбы с коррупцией была также подчеркнута в документе "**Стратегия борьбы с нищетой**", в котором борьба с коррупцией определяется как приоритетная задача всех проводимых в обществе реформ. Коррупция и безнаказанность преступлений являются одними из причин нарушений прав человека. Снижение уровня коррупции является необходимым условием для обеспечения стабильности демократического общества БиГ и укрепления правопорядка. Политика предотвращения коррупции и борьбы с ней имеет непосредственное отношение к предстоящей деятельности по принятию закона о борьбе с коррупцией, который в настоящее время находится на рассмотрении в Парламентской ассамблее БиГ. БиГ ратифицировала Протокол Совета Европы к Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию, который вступил в силу 27 июля 2009 года. Текущая деятельность по борьбе с коррупцией сосредоточена на осуществлении политики, обеспечивающей эффективное решение этой проблемы. Совет министров БиГ принял проект Стратегии БиГ по борьбе с организованной преступностью на период 2009-2012 годов, проект Стратегии по борьбе с коррупцией и Предложение о плане действий по осуществлению стратегий в 2009-2014 годах, а также проект Национального плана действий по борьбе со злоупотреблением наркотиками в БиГ. Несмотря на огромное количество политических препятствий, власти БиГ полны решимости принять все необходимые нормативно-плановые решения, приведенные в соответствие с Международной конвенцией о борьбе с коррупцией. Следует отметить, что в нынешний период экономического кризиса БиГ будет сталкиваться со многими препятствиями, замедляющими решение этой проблемы, которая в целом зависит от существующих в настоящее время политических групп, обязанных принимать решительные меры по борьбе с коррупцией в БиГ.

З. Беженцы и перемещенные лица

81. Напомним, что в период 1992–1995 годов 2,2 млн. человек, более половины довоенного населения страны, покинули свои дома в БиГ. Из них около 1,2 млн. человек искали защиты в качестве беженцев в более чем 100 странах мира, а около миллиона человек стали перемещенными лицами в пределах территории БиГ.

82. Оценки МПЧБ свидетельствуют о том, что более полумиллиона человек, покинувших БиГ из-за конфликта, временно проживают вне территории страны. Более 80% из них были интегрированы в принимающих странах, хотя около

80 000 беженцев из БиГ по-прежнему нуждаются в долговременном решении проблемы, включая добровольное возвращение в БиГ. В то же самое время более 39 000 семей, или около 117 000 человек, в настоящее время имеют в БиГ статус перемещенных лиц. В течение последних 14 лет, с момента подписания Дейтонского мирного соглашения, почти вся оккупированная собственность была возвращена ее довоенным владельцам, были восстановлены 320 000 из 450 000 разрушенных домов, увеличилась представленность меньшинств в государственном секторе, в настоящее время все люди пользуются свободой передвижения и была значительно повышена безопасность возвращающихся беженцев.

83. Хотя очевидно, что в деле осуществления Положений приложения 7 Дейтонского мирного соглашения был достигнут существенный прогресс, более половины беженцев и перемещенных лиц не вернулись в свои дома и существует значительное число беженцев, перемещенных лиц и других лиц, пострадавших от конфликта, которые по-прежнему нуждаются в долгосрочном решении. Многие из этих людей находятся в большой опасности, травмированы и проживают в нечеловеческих условиях в местах перемещения. К сожалению, около 2 700 семей все еще живут в коллективных приютах в БиГ, и поиск надлежащих стабильных решений для этих людей, несомненно, является для БиГ приоритетной задачей. Кроме того, многие из них не могут вернуться, либо потому что их довоенное имущество было уничтожено, а в этом списке насчитывается почти 45 000 еще не восстановленных единиц жилья, либо потому что земли в местах их возвращения еще не были разминированы. В то же самое время многие вернувшиеся до настоящего времени репатрианты сталкиваются с условиями, которые ставят под угрозу возможность их существования в местах возвращения.

84. В течение последних двух лет МПЧБ выделило из государственного бюджета более 100 млн. конвертируемых марок на реконструкцию и электрификацию мест поселения возвращенцев, восстановление инфраструктуры, обеспечение устойчивого возвращения и поддержку развития Сребреницы. В настоящее время происходит освоение этих средств. Поэтому необходимо не только держать данный вопрос в центре внимания, но и прилагать дополнительные усилия для непрерывного обеспечения прав на безопасное, достойное возвращение и полную реинтеграцию возвращенцев без создания льготных условий для какой-либо группы или отдельных лиц. Необходимо гарантировать равные права беженцев, перемещенных лиц и возвращенцев таким образом, чтобы не ущемлять их индивидуальное право на выбор других доступных и предпочтительных долгосрочных решений. МПЧБ исполнено решимости полностью осуществить на основе скоординированной деятельности и в сотрудничестве с другими соответствующими участниками соглашение о возвращении беженцев и перемещенных лиц (приложение 7), и этот процесс не может быть завершен до тех пор, пока последнему беженцу, перемещенному лицу или возвращенцу не будет обеспечен доступ к правам, гарантированным этим соглашением.

L. Беженцы в БиГ

85. Помимо того, что БиГ относится к числу стран, имеющих весьма очевидную проблему беженцев-репатриантов в Европе, она принимает и заботится о тысячах беженцев, прибывающих главным образом из соседних стран региона.

86. В настоящее время в БиГ временно проживают 187 человек с признанным статусом беженцев. (По данным Министерства безопасности БиГ было выдано 250 карточек беженцев. Разница в количестве выданных карточек беженцев и числом людей, проживающих в настоящее время в БиГ, соответствует количеству беженцев, переехавших в третьи страны по программам УВКБ. Эти лица по-прежнему имеют статус беженцев в БиГ.) Наибольшее число беженцев в БиГ являются беженцами из Сербии и Черногории, но имеются также беженцы и из других стран (Палестины, Сирии, Туниса, Македонии, Алжира, Албании, Хорватии, Молдовы, Саудовской Аравии). На основании Закона о передвижении и пребывании иностранцев и об убежище был принят ряд подзаконных актов, которые гарантируют беженцам с признанным статусом доступ к: медицинскому страхованию, медицинскому обслуживанию, регистрации статуса и данных о рождении, браке и смерти, доступ к работе и социальной помощи.

87. В соответствии с вышеупомянутыми нормативными положениями МПБЧ оплачивает медицинскую страховку 51 застрахованному человеку с признанным статусом в БиГ, которая распространяется в общей сложности на 112 человек. МПБЧ выплачивает средства через центры социального обеспечения, оказывая 11 семьям ограниченную финансовую поддержку, которая охватывает 55 человек. Условием получения доступа к праву на социальную помощь является отсутствие у лица легального дохода, а это означает, что эти 55 человек зарегистрированы в Бюро по трудоустройству и имеют такие же возможности для получения работы, как и граждане БиГ. МПЧБ является также ответственным за работу центра принятия беженцев в Салаковчи-Мостар, в котором находятся 114 человек, и 33 из них имеют признанный статус беженцев. Остальные люди с признанным статусом беженца имеют жилье в частном секторе.

88. Помимо лиц с признанным статусом беженцев в БиГ, большое число людей, которые были приняты в качестве беженцев, находятся в БиГ в течение уже многих лет, но они еще не интегрированы в БиГ. Это касается главным образом сербов из Хорватии, боснийцев, рома и албанцев из Сербии и Черногории. Эти люди не урегулировали вопрос статуса и другие вопросы, которые облегчили бы их интеграцию в БиГ.

V. Обязательства БиГ по поощрению и защите прав человека

89. Оценка общей ситуации в БиГ с точки зрения достижений в области защиты прав человека позволяет сделать вывод о том, что БиГ, несомненно, добилась заметного прогресса. При этом справедливо также и то, что БиГ должна и далее укреплять институциональные механизмы защиты прав и свобод человека на уровне страны, а также институциональные механизмы на более низких уровнях правительства, особенно в муниципалитетах, которые оказывают непосредственные услуги гражданам БиГ.

90. БиГ привержена выполнению своих международных обязательств в области прав человека и прилагает для этого непрерывные усилия по совершенствованию национального законодательства и осуществлению в БиГ международных соглашений многостороннего характера. В некоторых районах эти инициативы нашли свое воплощение в органах законодательной или исполнительной власти в виде разработки ранее упомянутых в тексте конкретных стратегических документов, которые придают целенаправленность политике БиГ в интересах перемещенных лиц и беженцев, жертв войны, детей, женщин, в том

числе жертв насилия и сексуальной эксплуатации, стариков, инвалидов, представителей меньшинств. Были обеспечены конкретные возможности для осуществления этой политики благодаря созданию Советов национальных меньшинств в Парламентской ассамблее БиГ и в парламентах/ассамблеях образований, Совета по делам детей БиГ, Межконфессионального совета и Независимой комиссии по контролю за тюрьмами и интернатными учреждениями, Комитета по вопросам рома, молодежных объединений; продвигаются также работы по созданию Совета по делам инвалидов.

91. Приверженность БиГ уважению прав человека является частью ее внешней политики, важным фактором нормализации отношений со странами, находящимися в данном регионе и за его пределами, как в постконфликтном обществе БиГ, так и в современном мире, испытывающем влияние процесса глобализации, что способствует восстановлению доверия между гражданами и развитию демократии в БиГ.

92. В этой связи приоритетное значение для общества БиГ имеют конституционные поправки, которые обеспечат равное обращение для всех граждан БиГ и расширят сферу государственной власти, наделив ее такими же полномочиями, как и в других странах региона, Европы и мира.

93. Учитывая общие потребности общества БиГ, к приоритетам относятся следующее: утверждение национального плана действий в области прав человека, наращивание потенциала и объединение институтов Омбудсменов БиГ, обеспечение соблюдения Закона о запрещении дискриминации, приведение внутреннего законодательства в соответствии с нормативно-правовыми документами Европейского сообщества (*acquis communautaire*), осуществление рекомендаций комитетов ООН, подготовка судей, прокуроров и других участников деятельности в области прав человека, перепись населения, анализ социальной ситуации в БиГ (более тесное сотрудничество между образованиями и государством), осуществление планов действий по вопросам рома и более полное удовлетворение образовательных потребностей рома (образование и обучение населения рома), улучшение защиты борцов за права человека, принятие конкретных мер для ликвидации сегрегации в школах (две школы под одной крышей), содействие политикам и лидерам из числа женщин, пропаганда важности и роли женщин в политической жизни, осуждение бытового насилия (публичные дискуссии по вопросам насилия в семье), реализация Национальной стратегии по расследованию военных преступлений, Стратегии и реформы судебной системы (доклад ОБСЕ), создание наиболее эффективных национальных механизмов для защиты от пыток, совершенствование механизмов сохранения независимости судебной системы (Верховного судебного и прокурорского совета БиГ (ВСПС), прокуратур, судов, Государственного агентства по расследованиям и защите (СИПА)), создание единого института омбудсмена БиГ, предложение Конституционным судом и компетентными министерствами правовых мер для своевременного исполнения окончательных судебных решений и страхования фондов и других ресурсов для обеспечения эффективной отдачи.