



人权理事会
普遍定期审议工作组
第四十四届会议
2023年11月6日至17日

哥伦比亚

联合国人权事务高级专员办事处汇编的资料

一. 背景

1. 本报告根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议编写，同时考虑到上次审议的结果。¹ 报告汇编了联合国相关文件所载资料，因受字数限制，仅摘录相关内容。

二. 国际义务的范围以及与人权机制的合作

2. 消除种族歧视委员会、保护所有移徙工人及其家庭成员权利委员会和人权维护者处境问题特别报告员建议哥伦比亚考虑批准其尚未批准的国际人权条约，包括《残疾人权利公约任择议定书》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》、《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》和《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》。² 最后，消除种族歧视委员会建议哥伦比亚考虑批准《美洲反对种族主义、种族歧视和相关不容忍行为公约》。³

3. 移徙工人委员会建议哥伦比亚采取必要步骤，撤销对《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》第 15、46 和 47 条的保留，并作出《公约》第 76 和 77 条规定的声明。⁴

4. 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)建议哥伦比亚批准《反对教育歧视公约》。⁵

5. 联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)驻哥伦比亚办事处是应哥伦比亚政府的请求并根据人权委员会的决定设立的。⁶ 在人权理事会第五十三届会议期间，联合国人权事务高级专员指出，人权高专办的实地存在，对和平事业、



对公民空间的更大保护和对武装冲突期间所犯罪行的追责，以及对过渡期正义采取以受害者为中心的方针作出了重大贡献。他还指出，哥伦比亚最近重新开始了理事会特别程序任务负责人的国别访问。⁷

6. 高级专员于 2023 年 1 月访问哥伦比亚。访问期间，他与哥伦比亚政府签署了一项新的东道国协定，将办事处在哥伦比亚的存在延长至 2032 年。⁸

三. 国家人权框架

体制基础设施和政策措施

7. 联合国国家工作队欢迎在执行《结束冲突和建设稳定持久和平的最终协议》方面取得的进展，并欢迎通过全面立法以执行该协议的各个要点。它报告说，应双方的请求，安全理事会延长了联合国哥伦比亚核查团的驻留期限，并扩大了核查团的任务。⁹ 它还欢迎政府决定在 2022 年与民族解放军重启和平谈判。¹⁰

8. 人权高专办注意到，总统已批准了 2022 年第 2272 号法令，该法令确立了国家“全面和平”政策的法律框架，确认了新的以人的安全为基础的重点，并规定设立一个委员会，以确定哪些组织有资格与之开展政治对话和接受司法的程序。¹¹ 它还注意到，新政府重新启动了执行《和平协议》的两个关键机制，即《最终协议》执行情况后续、促进和核查委员会以及国家安全保障委员会。¹²

9. 2019 年，消除对妇女歧视委员会对和平协议性别相关规定的执行进展缓慢表示关切。¹³ 它建议哥伦比亚加快执行这些规定，并确保为有效执行该协议划拨足够的资源。¹⁴

10. 人权高专办指出，2021 年 6 月，和平与捍卫领土权利族裔委员会表示，和平协议中关于族裔视角的章节中的目标实现率不到 2.4%。¹⁵ 消除种族歧视委员会建议哥伦比亚确保执行这一章，包括提供充足的资金。¹⁶ 人权高专办敦促哥伦比亚加倍努力执行和平协议，特别是全面的农村改革。¹⁷

四. 促进和保护人权

A. 参照适用的国际人道法履行国际人权义务的情况

1. 平等和不歧视

11. 消除种族歧视委员会建议哥伦比亚根据《消除一切形式种族歧视国际公约》第一条，在立法中引入种族歧视的定义，并对种族歧视案件进行彻底调查。¹⁸

12. 移徙工人委员会对针对移民的仇外言论持续存在表示关切。¹⁹ 消除种族歧视委员会对土著人民和非洲裔社区成员长期面临的结构性和历史性歧视表示关切。²⁰ 它建议哥伦比亚采取有效措施，防止和打击仇恨言论、煽动种族歧视和种族主义言论，并确保对所有此类案件进行调查。²¹

2. 生命权、人身自由和安全权以及免受酷刑的权利

13. 人权高专办驻哥伦比亚办事处指出，非国家武装团体和犯罪组织的暴力行为严重影响了人权状况。²² 在一些地区，这些团体和组织通过胁迫、恐吓、暴力和威胁以及性暴力、杀戮和失踪等手段控制当地居民，并限制人们的行动。²³ 即使在安全部队增加存在的地区，非国家武装团体和犯罪组织仍在继续繁殖、扩大和使用暴力。²⁴ 联合国国家工作队指出，自 2020 年以来，暴力事件有所增加，特别是在该国农村地区，并导致对人权的严重侵犯。²⁵ 人权高专办敦促哥伦比亚紧急处理受暴力影响最严重的领土的局势，加强民事当局的存在，并提供基本服务，以防止暴力和保护平民人口。²⁶

14. 人权高专办注意到，为应对暴力局势，新政府推出了“全面和平”政策。²⁷ 2022 年 12 月 31 日，总统宣布与 5 个非国家武装团体和犯罪组织达成双边停火。²⁸ 人权高专办欢迎设立国家警察人权局，并指出当局必须保证警察的文职性质。²⁹ 禁止酷刑委员会建议哥伦比亚着手改革国家警察部队，并考虑将这一机构从国防部的管辖范围内撤销。³⁰

15. 禁止酷刑委员会对警察大规模任意逮捕的报告表示关切。委员会建议哥伦比亚采取必要措施，防止任意拘留，特别是由不出示身份证件警官实施的任意拘留和/或在非正式拘留中心实施的任意拘留。³¹

16. 禁止酷刑委员会报告了监狱过度拥挤的情况，建议哥伦比亚采取紧急措施，消除监狱和其他拘留中心的过度拥挤现象，主要是采用替代监禁刑罚的办法。³²

17. 强迫失踪问题委员会仍然关切的是，缺乏关于哥伦比亚失踪人数的明确和可靠资料，在调查有组织非法武装团体造成的失踪案件方面进展有限。³³ 联合国国家工作队建议哥伦比亚保证提供必要的资源，使搜寻在武装冲突中和因武装冲突而被视为失踪人员股能够履行其任务，加强机构间协调，从而加强搜寻失踪人员的工作。³⁴

18. 2022 年上半年，人权高专办记录了 110 起与 2021 年全国罢工抗议有关的人员被拘留和剥夺自由的案件。其中大多数是处境脆弱的年轻人，据报他们参加了该国主要城市的抗议活动。³⁵ 成立了一个工作组，以加快调查和起诉据称应对全国罢工期间侵犯人权行为负责的安全部队成员。³⁶

3. 国际人道法

19. 高级专员敦促非国家武装团体尊重人权，并酌情尊重国际人道主义法。³⁷

4. 人权与反恐

20. 2023 年 3 月，联合国专家呼吁哥伦比亚停止误用反恐措施和严重刑事罪(如恐怖主义)来起诉参加反政府政策的个人。³⁸

5. 司法(包括有罪不罚问题)和法治

21. 消除对妇女歧视委员会表示关切的是，司法机构能力有限，特别是在农村地区，有罪不罚现象严重，特别是在涉及杀害妇女、性暴力和暴力侵害妇女人权维护者的案件中。³⁹ 移民工人问题委员会仍然对诉诸司法的机会有限表示关切。⁴⁰ 消除对妇女歧视委员会建议哥伦比亚加强司法系统，包括增加财政、技术和专门人力资源，特别是在农村地区。⁴¹ 消除种族歧视委员会建议哥伦比亚加紧努力，确保土著人民和非洲裔社区能够诉诸司法，并继续努力承认、尊重和加强土著司法制度。⁴²

22. 人权高专办强调根据和平协议建立的真相、正义、赔偿和不重复综合系统履行其任务的能力。⁴³ 联合国国家工作队对这一进展表示欢迎，但对受害者、人权维护者和去和平特别司法管辖机制作证的人面临生命和完整性的风险表示关切。⁴⁴ 人权高专办敦促哥伦比亚支持综合系统的自主和独立工作，加强国家机构与该系统之间的协调与合作，并保证有效保护其成员。⁴⁵

23. 联合国国家工作队欢迎和平特别司法管辖机制取得的进展和立案审理 10 个宏观案件。它重申必须立案审理冲突背景下基于性别、性和不同性取向的偏见、仇恨和歧视而实施的性暴力、生殖暴力和其他刑事犯罪案件。⁴⁶ 人权高专办鼓励和平特别司法管辖机制、搜寻失踪人员股和其他国家实体继续协调。⁴⁷ 强迫失踪问题委员会对总检察长办公室和和平特别司法管辖机制对强迫失踪案件的调查缺乏重大进展表示关切。⁴⁸ 高级专员敦促哥伦比亚创造必要条件，确保和平特别司法管辖机制实行的自我制裁制度维护受害者的权利。⁴⁹

24. 人权高专办承认查明真相、共存和不重复委员会工作的重要性。委员会的建议将构成一个路线图，促进体制和社会变革，以巩固一个法治的民主福利国家。⁵⁰ 联合国国家工作队欢迎总统承诺执行报告所载建议。⁵¹ 人权高专办敦促哥伦比亚拨出足够的预算，以便能够有效落实真相委员会的建议。⁵²

25. 强迫失踪问题委员会感到关切的是，在中央受害者登记册所列的 185,422 名强迫失踪受害者中，少数人获得了赔偿，赔偿仅限于金钱赔偿。⁵³

6. 基本自由以及公共和政治生活参与权

26. 教科文组织注意到，《刑法》继续将诽谤定为刑事犯罪，通过社交媒体进行的诽谤受到与印刷媒体、电视和广播同样的管制和处罚。它建议哥伦比亚根据国际标准，将诽谤非刑罪化，并将其纳入《民法》。⁵⁴

27. 人权高专办指出，政府采取了若干重大措施，以遵守关于和平集会权利的国际人权标准。⁵⁵

28. 消除种族歧视委员会、消除对妇女歧视委员会、禁止酷刑委员会、人权维护者问题特别报告员、人权高专办和联合国国家工作队提到了对人权维护者——包括对妇女人权维护者，土著人民和非洲裔社区维权者、农民领袖、环境维权者、LGBTIQ+人士维权者、工会会员和律师等——持续不断的暴力、威胁、报复、攻击、恐吓和杀害的案件。⁵⁶ 特别报告员指出，自 2016 年以来，总检察长办公室实施了一项战略，优先调查和起诉谋杀人权维护者的案件。⁵⁷ 人权高专办赞赏司法系统在调查谋杀人权维护者案件方面所作的努力，但重申需要通过一项旨在解散犯罪组织的公共政策。⁵⁸ 消除种族歧视委员会建议哥伦比亚采取额外和

有效措施，防止对人权维护者的暴力、威胁、恐吓和报复行为，并确保彻底、公正和有效地调查对这类行为的所有指控。⁵⁹ 人权高专办鼓励总检察长办公室继续加强特别调查股的能力，以查明和制裁攻击人权维护者的肇事者。⁶⁰

29. 人权高专办指出：监察员办公室发出的预警和选举观察团的报告，应通过保护措施，在关键地区增加文职机构的存在，以及采取行动解决基于性别或族裔的污名化和/或歧视问题，及时予以处理。⁶¹ 强迫失踪问题委员会关切地注意到，有报告称，保护方案的执行存在缺陷，国家保护股缺乏资源。⁶² 人权维护者问题特别报告员建议政府为国家保护股提供必要的预算，以便在民间社会的参与下开展已经开始的改革进程。⁶³ 联合国国家工作队欢迎该国政府宣布将加强保障保护社会领袖和人权维护者的全面计划，并增加对该计划的供资。⁶⁴ 人权高专办欢迎政府决定在 2022 年通过一项由民间社会成员提议的保护人权维护者和社会领袖的紧急计划。⁶⁵

30. 人权高专办注意到，根据和平协议设立的 16 个特别过渡和平选区在 2022 年立法选举期间举行了第一次选举，这些选区是为了确保受冲突影响最严重、机构存在薄弱的地区的政治代表性。一些参选的候选人遇到了障碍。⁶⁶ 总统选举基本上是和平的，只有孤立的暴力事件。⁶⁷

7. 隐私权

31. 高级专员敦促该国通过民间社会的投入，修订有关情报活动的法律，以便提供适当的控制机制，并列入解密涉及侵犯人权行为的情报资料的理由。⁶⁸

8. 婚姻和家庭生活权

32. 消除对妇女歧视委员会感到关切的是，哥伦比亚仍未修订其《民法》中允许 14 岁以上男孩和 12 岁以上女孩经父母同意结婚的例外规定。⁶⁹ 教科文组织建议哥伦比亚通过关于修正结婚年龄的法案，使其立法符合国际人权法要求的 18 岁最低结婚年龄的唯一例外是经司法同意的婚姻，而且不得低于 16 岁。⁷⁰ 消除对妇女歧视委员会和联合国国家工作队提出了类似建议。⁷¹

9. 禁止一切形式的奴役，包括贩运人口

33. 移民工人问题委员会赞赏哥伦比亚为打击贩运人口而采取的重要立法、政策和体制措施。⁷² 它建议哥伦比亚扩大防止贩运移民工人的运动，加强现有的查明被贩运者的制度，并向所有贩运受害者提供保护和援助。⁷³ 消除对妇女歧视委员会建议哥伦比亚为被贩运的妇女和女童建立资金充足、设备齐全的庇护所和危机中心。⁷⁴ 联合国国家工作队建议哥伦比亚制定议定书，以照顾因性剥削以外的目的、但仍以奴役为目的的贩运受害者。⁷⁵ 它呼吁采取行动，预防、处理、调查和起诉贩运受害者为性取向和/或性别认同各异的人的案件。⁷⁶ 国际劳工组织 公约和建议执行问题专家委员会也提出了类似的建议。⁷⁷

34. 2023 年 5 月，贩运人口特别是贩运妇女和儿童问题特别报告员访问哥伦比亚，并警告说，非国家武装团体和犯罪组织贩运人口，特别是儿童，其行为在继续破坏哥伦比亚的和平建设。⁷⁸

10. 工作权和公正良好工作条件权

35. 消除对妇女歧视委员会建议哥伦比亚采取步骤，消除横向和纵向职业隔离，包括采取暂行特别措施，促进妇女就业，有效执行同工同酬原则，并采取措施缩小和消除男女薪酬差距。⁷⁹

36. 移民工人问题委员会关切地注意到，有报告称，移民工人，特别是身份不正常的家庭佣工，往往受到劳动剥削。⁸⁰ 劳工组织专家委员会请哥伦比亚采取措施，加强土著人民的就职、职业和商业技能，促进他们融入劳动力市场。⁸¹

11. 社会保障权

37. 消除对妇女歧视委员会建议哥伦比亚增加妇女加入国家社会保障体系的机会，为妇女制定协调一致的社会保护和补偿方案，并增加对平等分担无酬照护工作的奖励。⁸²

12. 适当生活水准权

38. 联合国国家工作队建议哥伦比亚以基于人权的方针，并在妇女、残疾人、族裔社区和土著人民等弱势群体的参与下，执行《国民发展计划》所设想的所有方案和政策。⁸³

39. 联合国国家工作队报告说，关于食物权的国家政策和计划仍有待通过，并欢迎《国民发展计划》包括一个专门讨论食物权的章节。委员会建议哥伦比亚采取措施，包括开展有民间社会参与的后续、监测和评估活动，加快通过一项逐步实现食物权的制度。⁸⁴

13. 健康权

40. 联合国国家工作队指出，哥伦比亚在实现健康权方面仍然存在一些重大挑战，在该国偏远和农村地区，获得医疗保健、服务基础设施和人民健康质量有限。⁸⁵

41. 消除对妇女歧视委员会仍然关注城乡地区在获得保健方面的持续差异，这对孕产妇和儿童死亡率产生了重大影响。委员会欢迎宪法法院重申堕胎权的判决，但关切有报告称，服务提供者质疑堕胎程序的合法性，并在没有正当理由的情况下拒绝提供服务。⁸⁶ 联合国国家工作队欢迎宪法法院的判决，为妊娠 24 周以内的堕胎完全非刑罪化建立了法律框架，并建议哥伦比亚实施方案、战略和公共政策，以确保在所有部门充分落实和执行这项权利。⁸⁷ 消除对妇女歧视委员会建议哥伦比亚确保妇女获得包容性的基本保健服务，通过一项法律，使在强奸、乱伦、孕妇身心健康或生命面临危险以及胎儿严重受损的情况下堕胎合法化，并使所有其他情况下的堕胎非刑罪化。⁸⁸

14. 受教育权

42. 教科文组织建议哥伦比亚将免费教育扩大到至少 12 年的中小学教育。⁸⁹

43. 消除对妇女歧视委员会欢迎各级教育系统辍学率下降。然而，委员会仍然关切的是，高等教育中女性辍学率居高不下，土著妇女和女童与非洲裔妇女和女童在受教育机会方面存在差距。⁹⁰ 委员会建议哥伦比亚通过教育部加紧努力，提高女童的入学率和保留率，特别注意土著妇女和女童、非裔妇女和女童、残疾妇女和女童以及受武装冲突影响的妇女和女童。⁹¹

44. 联合国国家工作队欢迎实施旨在降低辍学率和提高教育质量的方案，如“人人学习”(Todos a Aprender)培训和支助方案以及“Jornada Única”学校日延长方案。委员会建议哥伦比亚继续实施延长上课时间方案和在“让我们都学习”方案下采取的行动，重点放在基础学习上，并建议这些行动包括为学生提供优质教材。⁹²

15. 文化权利

45. 教科文组织鼓励哥伦比亚充分执行其加入的教科文组织公约的相关规定，这些公约促进获取和参与文化遗产和创造性表现形式，因此有助于落实参与文化生活的权利。它建议哥伦比亚在这样做时适当考虑社区、从业者、文化行为者和民间社会组织以及弱势群体的参与。⁹³

16. 发展、环境及工商业与人权

46. 人权维护者问题特别报告员建议公司和非国家行为者遵守《工商业与人权指导原则》，并指出，在开发项目之前，公司必须评估其对人权，包括健康环境权的影响。如果项目影响到土著和/或非裔哥伦比亚人，公司必须事先进行有效协商，尊重他们根据国际规范和原则以及宪法法院判例作出的决定。⁹⁴

B. 特定个人或群体的权利

1. 妇女

47. 联合国国家工作队注意到，妇女平等问题总统顾问办公室是性别事务领域的领导机构，其资源得到了加强，但仍然缺乏预算和行政自主权。它敦促政府采取一切必要的政治和预算措施，确保该办事处能够发挥作用。⁹⁵

48. 消除对妇女歧视委员会表示关切的是，缺乏针对弱势群体妇女所面临的交叉歧视的有效立法和政策措施。⁹⁶ 高级专员指出，农村地区的妇女在获得、使用和保有土地方面面临更大的困难。⁹⁷ 联合国国家工作队呼吁采取行动，减少围绕土地保有权和土地权的性别不平等。⁹⁸ 消除对妇女歧视委员会建议哥伦比亚制定一项全面战略，改变关于男女在家庭和社会中的角色和责任的重男轻女和基于性别的陈规定型态度。⁹⁹ 它还建议开展关于不歧视和性别平等原则的包容性提高认识运动，以加强对哥伦比亚非裔妇女和土著妇女的正面和非陈规定型的描述。¹⁰⁰ 高级专员呼吁农业和农村发展部、国家土地局和在该部门积极开展活动的其他机构制定一项农村妇女优先获得土地的方案。¹⁰¹

49. 消除对妇女歧视委员会表示关切的是，基于性别的暴力侵害妇女和女孩的案件，包括杀害妇女和收容机构中的暴力案件，数量居高不下，而且对此类行为有罪不罚的程度很高。¹⁰² 人权高专办欢迎设立基于性别的暴力问题国家工作组，因为妇女和女童仍然是暴力行为的受害者，遭受性别不平等和基于性别的歧视。¹⁰³ 人权高专办敦促哥伦比亚加紧努力，确保基于性别的暴力受害者能够诉诸司法、获得医疗和心理社会服务、获得专门的庇护所和全面的对性别问题敏感的赔偿措施。¹⁰⁴ 联合国国家工作队建议哥伦比亚更新关于性别暴力的立法框架，使之更加相关和有效，在这一框架中纳入无形形式的性别暴力，并设立一个牵头机构，负责协调预防暴力措施和在暴力案件中提供支助。¹⁰⁵

2. 儿童

50. 消除种族歧视委员会欢迎哥伦比亚通过关于修订立法，以规定给予在哥伦比亚出生的第三国移民的子女哥伦比亚国籍的 2019 年第 1997 号法令。¹⁰⁶ 联合国难民事务高级专员办事处(难民署)指出，该修正案使 82,000 多名儿童获得了哥伦比亚国籍。其有效期至 2023 年 8 月。¹⁰⁷

51. 消除对妇女歧视委员会建议哥伦比亚审查各项政策，便利签发哥伦比亚出生证，并使所有外籍母亲的子女有充分机会获得保健和教育服务。¹⁰⁸

52. 联合国国家工作队建议哥伦比亚继续执行《2022-2030 年防止对儿童和青少年的体罚以及残忍、侮辱和有辱人格待遇的国家教育战略》。¹⁰⁹

53. 移民工人问题委员会建议哥伦比亚加倍努力，消除童工现象，并在这方面利用劳工组织《消除童工现象国际方案》的技术援助。¹¹⁰

54. 秘书长指出，政府已启动一项战略，在当地执行防止招募和使用儿童以及对儿童的性暴力的政策。题为“*Súmate por mí*”的活动旨在防止武装团体招募和使用儿童。他感到关切的是，严重侵害儿童的行为，特别是武装团体招募儿童的案件数量持续增加。¹¹¹ 人权高专办重申，所有被武装团体招募和用于敌对行动或非法活动的 18 岁以下的人都必须被视为受害者。¹¹² 联合国国家工作队建议哥伦比亚加强部门间委员会，防止非法武装团体和有组织犯罪团体招募和剥削儿童和青少年，并对他们实施性暴力。¹¹³

3. 残疾人

55. 联合国国家工作队建议哥伦比亚加强防止非法武装团体和有组织犯罪集团招募、剥削和以性暴力侵害儿童和青少年问题部门间委员会。¹¹⁴

56. 联合国国家工作队报告说，通过了 2019 年第 1996 号法令，确立了残疾成年人行使法律能力的制度。它呼吁在残疾人融入社会、赋权和更多参与方面取得进展，并有效执行相关立法。¹¹⁵

4. 土著人民和少数群体

57. 人权高专办注意到一些区域在保护土著人民和非洲人后裔权利方面出现倒退。全国非洲裔哥伦比亚人和平委员会将不遵守和平协议中与族裔有关方面的严重情况归咎于持续的武装冲突和人道主义危机。¹¹⁶

58. 联合国国家工作队指出，现有程序没有保障土著人民和非洲裔哥伦比亚人社区的协商权和自由、事先和知情同意权，因为这些程序不充分符合适用的国际标准。¹¹⁷ 人权高专办注意到，少数民族表示关切：缺乏对事先协商的保障，祖传土地的正规化和保护受到拖延。¹¹⁸ 消除种族歧视委员会建议哥伦比亚根据《联合国土著人民权利宣言》和其他国际标准，确保土著人民和非洲裔社区有权就可能影响其权利的任何项目、活动、立法或行政措施进行协商，以获得他们的自由、事先和知情同意。¹¹⁹

59. 该委员会还关切：在执行关于保护、归还土著人和非洲人后裔领土并授予其所有权的立法方面进展有限。它建议哥伦比亚加倍努力，毫不拖延地确保、促进和加快执行旨在保障、维护和恢复土著人民和非洲人后裔拥有、使用、开发和充分控制其土地、领土和资源的权利的立法，并保护他们免遭任何非法侵犯；确保

土地归还股和国家土地局拥有足够的人力、物力和财力资源，以保证执行与土地归还有关的立法措施。¹²⁰ 人权高专办敦促哥伦比亚加快向农村社区纳入、登记、分配和交付土地，并使土著和非洲裔哥伦比亚人民祖传土地的所有权正规化。¹²¹

60. 消除种族歧视委员会建议哥伦比亚最后完成成为被确定为面临物质或文化灭绝危险的人民制定的族裔保护计划，并采取必要的紧急措施，确保自愿与世隔绝或处于初步接触外界情况的土著人民，特别是 Nukak Makú 人的物质和文化生存。¹²²

5. 男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者

61. 消除对妇女歧视委员会关切地注意到，有报告称，女同性恋、双性恋和变性妇女普遍受到歧视、威胁和攻击。¹²³ 它委员会建议哥伦比亚有效保护这些妇女免遭暴力和歧视；确保她们能够诉诸司法，并采取措施防止仇恨犯罪；确保遵守宪法法院判决令，即在法律上承认同性婚姻，培训处理这类请求的公务员；并在全国男女同校系统中纳入一项更有效的方案，向儿童讲授女同性恋者、双性恋和变性女性的权利。¹²⁴

62. 人权高专办注意到非国家武装团体的存在导致对 LGBTIQ+ 人士言论自由的限制和对他们的暴力行为。¹²⁵

6. 移民、难民和寻求庇护者

63. 移民工人问题委员会和禁止酷刑委员会注意到哥伦比亚为管理边境的移民问题和便利境内的移民过境，包括委内瑞拉公民的大规模移民流动所作的努力、投资和¹²⁶ 承诺。难民署指出，哥伦比亚收容了近 300 万委内瑞拉难民和移民。虽然通过临时保护计划使约 240 万委内瑞拉人正常化的工作进展顺利，但他们在社会经济方面的有效融入和在自力更生方面仍然有挑战。¹²⁷ 联合国国家工作队指出，在高失业率、非正规劳动力和移民受剥削的情况下，移民和哥伦比亚回返者的社会经济融入仍然是一项挑战。¹²⁸ 它建议哥伦比亚促进委内瑞拉公民的有效融入，同时继续努力使其身份合法化。¹²⁹

64. 移民工人问题委员会建议哥伦比亚从人权角度加强边境流动制度，维持不关闭边境的决定，维持提供居留许可证、工作许可证和身份证件以及防止非正常移民的机制。¹³⁰ 消除种族歧视委员会建议哥伦比亚采取必要措施，防止对移民的歧视，特别是在获得医疗服务和工作方面。¹³¹

65. 移民工人问题委员会欢迎国家民事登记局通过“儿童优先”决定，给予在哥伦比亚出生、父母为委内瑞拉移民的儿童哥伦比亚国籍。然而，委员会感到关切的是，母亲持有其他外国国籍的儿童得不到同样的机会。¹³²

66. 难民署注意到，尽管采取了加强庇护能力的举措，但平均每月有 900 份新的庇护申请给庇护制度造成了相当大的压力。¹³³ 它建议哥伦比亚继续努力，加强利用庇护制度的机会，并优先处理与冲突有关的性暴力受害者的庇护申请，无论其国籍如何。¹³⁴ 它还建议哥伦比亚向寻求庇护者发放身份证件和工作许可，使他们能够在该国获得正式工作的权利，使庇护制度数字化和现代化，对庇护申请采取多种处理方式，并制定程序，使难民能够在过境区的移民检查站提交庇护申请。¹³⁵

7. 境内流离失所者

67. 难民署指出，尽管哥伦比亚有一个强有力的法律和公共政策框架来应对国内流离失所情况，但鉴于人道主义局势持续不断，680 多万境内流离失所者仍然需要援助、解决办法和获得赔偿。¹³⁶ 联合国国家工作队报告说，大多数受流离失所影响的人属于非洲裔和土著社区，并建议哥伦比亚整体维持 2011 年第 1448 号法令，加强其执行，逐步为流离失所者找到持久解决办法，包括获得土地、住房、就业和谋生机会。¹³⁷

注

- 1 [A/HRC/39/6](#), [A/HRC/39/6/Add.1](#) and [A/HRC/39/2](#).
- 2 [CERD/C/COL/CO/17-19](#), para. 32; [CMW/C/COL/CO/3](#), paras. 15 and 16; and [A/HRC/43/51/Add.1](#), para. 74 (f). See also United Nations country team submission, pp. 8 and 15; and [CAT/C/COL/CO/6](#), para. 33.
- 3 [CERD/C/COL/CO/17-19](#), para. 32.
- 4 [CMW/C/COL/CO/3](#), para. 14.
- 5 UNESCO submission for the universal periodic review of Colombia, p. 6.
- 6 [A/HRC/34/3/Add.3](#), para. 4. See also www.ohchr.org/en/countries/colombia.
- 7 See www.ohchr.org/en/statements/2023/06/urging-greater-cooperation-high-commissioner-turk-opens-human-rights-council.
- 8 See www.ohchr.org/en/statements/2023/01/un-high-commissioner-human-rights-volker-turk-concludes-official-visit-colombia. See also www.ohchr.org/en/statements/2023/06/urging-greater-cooperation-high-commissioner-turk-opens-human-rights-council.
- 9 United Nations country team submission, p. 1.
- 10 Ibid.
- 11 [A/HRC/52/25](#), para. 14. See also [CAT/C/COL/CO/6](#), para. 7 (b), and United Nations country team submission, p. 1.
- 12 [A/HRC/52/25](#), para. 4.
- 13 [CEDAW/C/COL/CO/9](#), para. 9.
- 14 Ibid., para. 16 (a).
- 15 [A/HRC/49/19](#), para. 20.
- 16 [CERD/C/COL/CO/17-19](#), para. 15 (a). See also [A/HRC/49/19](#), para. 71 (b); and UNHCR submission for the universal periodic review of Colombia, p. 4.
- 17 [A/HRC/49/19](#), para. 71 (b). See also UNHCR submission, p. 4.
- 18 [CERD/C/COL/CO/17-19](#), para. 7.
- 19 [CMW/C/COL/CO/3](#), para. 25.
- 20 [CERD/C/COL/CO/17-19](#), para. 16.
- 21 Ibid., para. 11.
- 22 [A/HRC/52/25](#), para. 7. See also UNHCR submission, p. 1; and [A/HRC/52/25](#), para. 41.
- 23 [A/HRC/52/25](#), para. 8.
- 24 [A/HRC/49/19](#), para. 33.
- 25 United Nations country team submission, p. 2.
- 26 [A/HRC/49/19](#), para. 71 (a).
- 27 [A/HRC/52/25](#), para. 12.
- 28 Ibid., para. 13.
- 29 [A/HRC/49/19](#), para. 53.
- 30 [CAT/C/COL/CO/6](#), para. 17 (g).
- 31 Ibid., paras. 12 and 13 (c).
- 32 Ibid., paras. 24 and 25 (a).
- 33 [CED/C/COL/OAI/1](#), paras. 16 and 22. See also [A/HRC/52/25](#), paras. 27 and 28.
- 34 United Nations country team submission, p. 6.
- 35 [A/HRC/52/25](#), para. 72. See also [CAT/C/COL/CO/6](#), paras. 16 and 17 (c).
- 36 [A/HRC/52/25](#), para. 75.
- 37 Ibid., para. 76 (c).
- 38 See www.ohchr.org/en/press-releases/2023/03/colombia-misuse-counter-terrorism-measures-prosecute-protesters-threatens.
- 39 [CEDAW/C/COL/CO/9](#), para. 13.
- 40 [CMW/C/COL/CO/3](#), para. 27.

- 41 [CEDAW/C/COL/CO/9](#), para. 14 (a).
- 42 [CERD/C/COL/CO/17-19](#), para. 31.
- 43 [A/HRC/49/19](#), para. 55.
- 44 United Nations country team submission, p. 5.
- 45 [A/HRC/49/19](#), para. 71 (o).
- 46 United Nations country team submission, p. 5.
- 47 [A/HRC/49/19](#), para. 66.
- 48 [CED/C/COL/OAI/1](#), para. 18.
- 49 [A/HRC/52/25](#), para. 76 (k). See also [CED/C/COL/OAI/1](#), para. 19 (a), (b) and (c).
- 50 [A/HRC/49/19](#), paras. 62 and 63.
- 51 United Nations country team submission, p. 6.
- 52 [A/HRC/49/19](#), para. 71 (p).
- 53 [CED/C/COL/OAI/1](#), para. 32.
- 54 UNESCO submission, pp. 5 and 6.
- 55 [A/HRC/52/25](#), para. 71. See also [A/HRC/49/19](#), para. 51.
- 56 [CERD/C/COL/CO/17-19](#), para. 28; [CEDAW/C/COL/CO/9](#), para. 17; [CAT/C/COL/CO/6](#), para. 36; [A/HRC/43/51/Add.1](#), paras. 23, 28 and 36; [A/HRC/49/19](#), paras. 39, 41 and 56; and United Nations country team submission, p. 4.
- 57 [A/HRC/43/51/Add.1](#), para. 14.
- 58 [A/HRC/49/19](#), para. 45.
- 59 [CERD/C/COL/CO/17-19](#), para. 29 (a).
- 60 [A/HRC/49/19](#), para. 71 (k). See also [CEDAW/C/COL/CO/9](#), para. 18 (a)–(c).
- 61 [A/HRC/49/19](#), para. 25.
- 62 [CED/C/COL/OAI/1](#), para. 24.
- 63 [A/HRC/43/51/Add.1](#), para. 74 (g).
- 64 United Nations country team submission, p. 4.
- 65 [A/HRC/52/25](#), para. 67.
- 66 *Ibid.*, para. 2.
- 67 *Ibid.*, para. 3.
- 68 *Ibid.*, para. 76 (r).
- 69 [CEDAW/C/COL/CO/9](#), para. 47.
- 70 UNESCO submission, p. 6.
- 71 [CEDAW/C/COL/CO/9](#), para. 48; and United Nations country team submission, p. 11.
- 72 [CMW/C/COL/CO/3](#), para. 50.
- 73 *Ibid.*, para. 51 (a) and (d). See also United Nations country team submission, p. 13.
- 74 [CEDAW/C/COL/CO/9](#), para. 28 (d).
- 75 United Nations country team submission, p. 14.
- 76 *Ibid.*, p. 15.
- 77 See www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID,P13100_COUNTRY_ID:4122901,102595:NO.
- 78 See www.ohchr.org/en/press-releases/2023/05/colombia-un-expert-calls-effective-protection-victims-trafficking.
- 79 [CEDAW/C/COL/CO/9](#), para. 36 (a) and (c).
- 80 [CMW/C/COL/CO/3](#), para. 32.
- 81 See www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID,P13100_COUNTRY_ID:4023020,102595:NO.
- 82 [CEDAW/C/COL/CO/9](#), para. 40 (a).
- 83 United Nations country team submission, p. 7.
- 84 *Ibid.*, pp. 6 and 7.
- 85 *Ibid.*, p. 7. See also [CEDAW/C/COL/CO/9](#), para. 37.
- 86 [CEDAW/C/COL/CO/9](#), para. 37. See also [CAT/C/COL/CO/6](#), para. 8 (a).
- 87 United Nations country team submission, p. 8.
- 88 [CEDAW/C/COL/CO/9](#), para. 38 (a) and (c).
- 89 UNESCO submission, p. 6.
- 90 [CEDAW/C/COL/CO/9](#), para. 33 (a) and (b).
- 91 *Ibid.*, para. 34 (a).
- 92 United Nations country team submission, p. 9.
- 93 UNESCO submission, p. 7.
- 94 [A/HRC/43/51/Add.1](#), para. 77 (b).
- 95 United Nations country team submission, p. 9.
- 96 [CEDAW/C/COL/CO/9](#), para. 11.

- 97 [A/HRC/52/25](#), para. 21.
- 98 United Nations country team submission, p. 16.
- 99 [CEDAW/C/COL/CO/9](#), para. 24 (a).
- 100 *Ibid.*, para. 42 (c).
- 101 [A/HRC/52/25](#), para. 76 (f).
- 102 [CEDAW/C/COL/CO/9](#), para. 25. See also [A/HRC/52/25](#), para. 44.
- 103 [A/HRC/49/19](#), para. 10. See also United Nations country team submission, p. 10.
- 104 [A/HRC/49/19](#), para. 71 (r). See also [A/HRC/52/25](#), para. 76 (o).
- 105 United Nations country team submission, p. 11.
- 106 [CERD/C/COL/CO/17-19](#), para. 3 (b).
- 107 UNHCR submission, p. 3.
- 108 [CEDAW/C/COL/CO/9](#), para. 32 (b).
- 109 United Nations country team submission, p. 11.
- 110 [CMW/C/COL/CO/3](#), para. 45.
- 111 [A/76/871-S/2022/493](#), paras. 47–51. See also [S/AC.51/2022/2](#), paras. 4 (e) and 7 (i) and (k); and [A/75/873-S/2021/437](#), paras. 44–46.
- 112 [A/HRC/49/19](#), para. 31.
- 113 United Nations country team submission, p. 12.
- 114 [CEDAW/C/COL/CO/9](#), para. 37.
- 115 United Nations country team submission, pp. 6 and 7.
- 116 [A/HRC/52/25](#), para. 38.
- 117 United Nations country team submission, p. 13.
- 118 [A/HRC/49/19](#), para. 22.
- 119 [CERD/C/COL/CO/17-19](#), para. 19. See also [A/HRC/49/19](#), para. 71 (c).
- 120 [CERD/C/COL/CO/17-19](#), paras. 20 and 21 (a) and (b). See also United Nations country team submission, p. 12.
- 121 [A/HRC/49/19](#), para. 71 (d).
- 122 [CERD/C/COL/CO/17-19](#), para. 23.
- 123 [CEDAW/C/COL/CO/9](#), para. 43.
- 124 *Ibid.*, para. 44 (a), (b) and (d).
- 125 [A/HRC/52/25](#), para. 44.
- 126 [CMW/C/COL/CO/3](#), para. 29; and [CAT/C/COL/CO/6](#), para. 34.
- 127 UNHCR submission, p. 1.
- 128 United Nations country team submission, p. 2.
- 129 *Ibid.*, p. 12.
- 130 [CMW/C/COL/CO/3](#), para. 31 (a) and (c).
- 131 [CERD/C/COL/CO/17-19](#), para. 27.
- 132 [CMW/C/COL/CO/3](#), para. 38.
- 133 UNHCR submission, p. 1.
- 134 *Ibid.*, p. 4. See also [CEDAW/C/COL/CO/9](#), para. 46 (a).
- 135 UNHCR submission, p. 5.
- 136 *Ibid.*, p. 2.
- 137 United Nations country team submission, pp. 13 and 14.
-