



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Сорок третья сессия
1–12 мая 2023 года

Сербия

Подборка информации, подготовленная Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека с учетом итогов предыдущего обзора¹. Он представляет собой подборку информации, которая содержится в соответствующих документах Организации Объединенных Наций и которая излагается в сжатой форме в связи с ограничениями в отношении объема документов.

II. Объем международных обязательств и сотрудничество с правозащитными механизмами

2. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) рекомендовал Сербии ратифицировать Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений².

3. ЮНИСЕФ и страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовали ратифицировать Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах³.

III. Национальные рамки защиты прав человека

1. Конституционная и законодательная база

4. Специальный докладчик по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания рекомендовал Сербии внести изменения в содержащееся в статье 137 Уголовного кодекса определение преступления пытки, с тем чтобы криминализировать весь спектр деяний, предусмотренных статьями 1 и 16 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, значительно увеличить максимальные наказания за такие преступления и отменить все сроки давности по ним⁴.



5. Комитет против пыток внес аналогичные рекомендации⁵.
6. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) отметила, что в 2020 и 2021 годах в Закон о среднем образовании были внесены изменения, связанные с включением в его статью 4 описания различных форм и условий получения среднего образования⁶.
7. ЮНИСЕФ рекомендовал Сербии обеспечить соответствие законодательной базы в области образования ратифицированным ею международным договорам и стандартам⁷.
8. ЮНИСЕФ призвал Сербию пересмотреть Закон о предотвращении дискриминации лиц с инвалидностью, чтобы в прямой форме признать зачисление во все виды учреждений специального образования (специальные школы, классы и дошкольные группы) как форму дискриминации и сегрегации⁸.
9. ЮНИСЕФ настоятельно призвал Сербию пересмотреть Закон о семье, Уголовный кодекс и Закон о предотвращении насилия в семье и одобрить внесение изменений в них, которые бы устанавливали полный запрет на детские браки, гарантировали эффективную защиту всех жертв гендерного насилия и наказание виновных в нем более соразмерным образом⁹.
10. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) рекомендовало Сербии внести изменения в национальное законодательство и согласовать его с целью предоставления доступа к гражданству лицам, получившим международную защиту, что позволило бы обеспечить их полную и долгосрочную интеграцию и эффективное пользование ими экономическими, социальными и культурными правами¹⁰.
11. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин призвал Сербию безотлагательно принять новый законопроект о запрещении дискриминации¹¹.

2. Институциональная инфраструктура и меры политики

12. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что национальным правозащитным учреждением Сербии является Защитник граждан и что это учреждение было аккредитовано со статусом «А» Глобальным альянсом национальных правозащитных учреждений. Принятым в 2021 году новым Законом о Защитнике граждан срок полномочий омбудсмана был увеличен до восьми лет и был установлен запрет на переизбрание на эту должность¹².
13. Комитет против пыток призвал Сербию укрепить независимость Защитника граждан, включая независимость сотрудников его канцелярии, отвечающих за содействие работе национального превентивного механизма, и его оперативную самостоятельность¹³.
14. Страновая группа Организации Объединенных Наций призвала Сербию обеспечить прозрачность процедуры выборов Защитника граждан¹⁴.
15. ЮНИСЕФ рекомендовал Сербии обеспечить выделение достаточных финансовых и людских ресурсов для работы заместителя омбудсмана по делам детей¹⁵.
16. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал усилить мандат и независимость органов по вопросам гендерного равенства путем предоставления им достаточных людских и финансовых ресурсов¹⁶.

IV. Поощрение и защита прав человека

A. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права

1. Равенство и недискриминация

17. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что в 2021 году в Закон о запрещении дискриминации были внесены изменения, которые позволили улучшить нормативно-правовую базу для борьбы с дискриминацией. В 2022 году были приняты Стратегия и план действий по борьбе с дискриминацией на 2021–2030 годы. В 2021 году был подготовлен законопроект об однополых союзах, и в настоящее время он находится на стадии принятия¹⁷.

18. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Сербии проводить широкомасштабные общественные кампании, ориентированные на женщин и мужчин на всех уровнях общества, включая религиозных лидеров, с тем чтобы вновь подтвердить концепцию гендерного равенства и поощрять создание позитивного образа женщин, активно участвующих в социальной, экономической и политической жизни¹⁸.

19. Тот же Комитет рекомендовал отслеживать использование женоненавистнических формулировок в публичных заявлениях и средствах массовой информации, призвать средства массовой информации к созданию эффективного механизма саморегулирования с целью недопущения использования таких формулировок, внести, при необходимости, изменения в законодательство, привлекать к ответственности авторов и использовать систему образования для формирования положительного и свободного от стереотипов образа женщин¹⁹.

20. Тот же Комитет рекомендовал обеспечить эффективное применение закрепленного в Трудовом кодексе принципа равной оплаты труда равной ценности и создать более широкие возможности для женщин, в том числе молодых женщин, женщин из числа рома, женщин-инвалидов и сельских женщин²⁰.

21. Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям рекомендовала Сербии разработать учебные материалы, способствующие развитию плюрализма и объективному преподаванию истории в целях борьбы с этнической поляризацией и этнической дискриминацией²¹.

22. ЮНИСЕФ настоятельно призвал Сербию привести свои законы и нормативно-правовые акты в области образования в соответствие с Законом о гендерном равенстве 2021 года и Национальной стратегией достижения гендерного равенства²².

2. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, а также свободу от пыток

23. Комитет против пыток приветствовал значительные шаги, предпринятые для снижения перенаселенности пенитенциарных учреждений. Вместе с тем он по-прежнему обеспокоен тем, что проблема перенаселенности следственных изоляторов и тюрем по всей стране все еще не решена. Он также обеспокоен нехваткой тюремного персонала и, как следствие, неспособностью предотвращать насилие и обеспечивать защиту уязвимых заключенных²³.

24. Тот же Комитет просил Сербию представить информацию об определении пытки, национальном правозащитном учреждении и безнаказанности за акты пыток и неправомерное обращение, широко распространить представленный Комитету доклад и его заключительные замечания, а также представить следующий периодический доклад к 30 декабря 2025 года²⁴.

25. Тот же Комитет рекомендовал Сербии активизировать свои усилия для значительного снижения перенаселенности пенитенциарных учреждений путем

принятия мер по уменьшению притока заключенных и более широкого использования мер, альтернативных лишению свободы, приведения условий содержания в них в соответствие с Минимальными стандартными правилами Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделлы), улучшения оплаты и условий труда персонала, увеличения численности персонала пенитенциарных учреждений и организации его обучения²⁵.

26. Специальный докладчик по вопросу о пытках рекомендовал Сербии закрепить проводимые тюремные реформы для обеспечения лучших условий содержания и предотвращения их любого ухудшения, а также предпринять необходимые шаги для предотвращения перенаселенности тюрем, в частности, путем пересмотра правил, регулирующих право на условно-досрочное освобождение и досрочное освобождение²⁶.

27. Тот же Специальный докладчик также рекомендовал Сербии облегчить деинституционализацию лиц с психосоциальными расстройствами, установить запрет на любое принудительное медицинское вмешательство без выражения согласия, осуществляемое только на основании инвалидности человека, а также расследовать случаи лечения без выражения информированного согласия и предоставлять возмещение жертвам²⁷.

28. Тот же Специальный докладчик далее рекомендовал Сербии обеспечить освобождение из тюрем заключенных с признаками психических расстройств или заболеваний и получение ими надлежащего лечения в психиатрических больницах, а также рассмотреть возможность смягчения наказаний за ненасильственные преступления, в частности за преступления, связанные с употреблением наркотиков, что позволит заменить тюремное заключение мерами, включающими соответствующее медицинское лечение и терапию²⁸.

29. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что, хотя Сербия является участником Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, она не ввела насильственное исчезновение в качестве отдельного уголовного преступления, что препятствует преследованию лиц, ответственных за насильственные исчезновения во время конфликтов 1990-х годов²⁹.

30. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Сербии включить в Уголовный кодекс Сербии насильственное исчезновение в качестве отдельного преступления и активизировать усилия по поиску пропавших без вести лиц, в том числе путем активного поиска в Сербии потенциальных мест массового захоронения, рассекречивания соответствующих архивов и создания эффективного механизма для информирования семей лиц, пропавших без вести, об их правах³⁰.

31. Страновая группа Организации Объединенных Наций признала, что за предыдущие пять лет Комиссия по делам пропавших без вести лиц, разрешила несколько дел, в том числе выявила массовое захоронение на юго-западе Сербии. Комиссия продолжала поиски более 2000 человек, считающихся пропавшими без вести, хотя в большинстве случаев их останки предположительно находятся на территории соседних стран. Другие страны региона добиваются от Сербии информации о местонахождении более 1000 пропавших без вести лиц³¹.

32. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что закон о пропавших без вести лицах был разработан и, как ожидается, будет принят к 2023 году. Законопроект, подготовленный при участии представителей семей пропавших без вести лиц и международных экспертов, предусматривает ряд прав на возмещение ущерба³².

3. Международное гуманитарное право

33. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что Сербия продолжает судебные процессы над физическими лицами за военные преступления, совершенные во время конфликтов 1990-х годов, при этом, по оценкам, накопилось более 2000 потенциальных дел. Сообщается, что региональное сотрудничество между

Боснией и Герцеговиной и Сербией улучшилось, что помогло сузить пробел в отношении безнаказанности³³.

34. Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям рекомендовала Сербии без неоправданной задержки изучить все места потенциальных массовых захоронений³⁴.

35. Кроме того, эта же Рабочая группа рекомендовала Сербии рассмотреть возможные допущенные в прошлом ошибки в установлении личности при условии полного соблюдения права на неприкосновенность частной жизни семей жертв насильственных исчезновений и максимально бережного отношения к данным о ДНК³⁵.

36. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что в 2021 году правительство приняло новую пятилетнюю национальную стратегию по судебному преследованию за военные преступления. К числу ее недостатков относятся отсутствие поддающихся измерению промежуточных целей и четких критериев отбора дел для их отнесения к сфере действия стратегии по судебному преследованию³⁶.

37. Страновая группа Организации Объединенных Наций также отметила, что, хотя в подавляющем большинстве рассмотренных дел фигурируют предполагаемые преступники из числа этнических сербов, в целом дела затрагивают предполагаемых преступников низшего звена, а не командиров старшего или среднего звена. Обнадеживающим изменением стало то, что в 2021 и 2022 годах было вынесено несколько обвинительных заключений в отношении полковников и генералов бывшей армии боснийских сербов. Несмотря на обязательство страны сотрудничать с Международным остаточным механизмом для уголовных трибуналов, Сербия по-прежнему отказывается арестовать и передать Механизму двух человек, обвиняемых в неуважении к суду³⁷.

38. Страновая группа Организации Объединенных Наций также отметила, что жертвы военных преступлений получают компенсацию после вынесения обвинительного приговора по факту совершения преступления в рамках гражданского судопроизводства, которое является громоздким и потенциально повторно травмирующим процессом, поскольку он связан с необходимостью восстановления фактов, уже установленных в ходе уголовного судопроизводства. Не создана всеобъемлющая система возмещения ущерба жертвам и пострадавшим, остаются существенные пробелы, в частности, в том, что касается жертв преступлений, совершенных сербскими силами, и связанного с конфликтом сексуального насилия. Эти пробелы также обусловлены требованием к жертвам сексуального насилия, связанного с конфликтом, доказать наличие тяжких телесных повреждений³⁸.

39. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что за последние три года усилился процесс отрицания или релятивизации преступлений, включая геноцид в Сребренице, совершенных государственными должностными лицами и политическими деятелями, кульминацией чего стало благодушное отношение государства к многочисленным изображениям на стенах и граффити в Белграде и по всей Сербии в честь осужденного военного преступника Ратко Младича³⁹.

40. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Сербии уделять приоритетное внимание расследованию роли подозреваемых высокопоставленных лиц, совершивших военные преступления против человечности и акты геноцида, создать всеобъемлющие и недискриминационные механизмы для возмещения ущерба всем жертвам военных преступлений, преступлений против человечности и актов геноцида, включая жертв сексуального насилия в условиях конфликта, и обеспечить соблюдение государственным должностными лицами судебных решений, касающихся военных преступлений, преступлений против человечности или актов геноцида, а также противодействовать их отрицанию и релятивизации⁴⁰.

4. Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права

41. Комитет против пыток настоятельно рекомендовал Сербии обеспечить, чтобы все основные правовые гарантии против пыток были не только прописаны в законе, но и предоставлялись всем задержанным лицам на практике с момента их лишения свободы⁴¹.

42. Тот же Комитет призвал Сербию обеспечивать оперативное и беспристрастное расследование независимым органом всех жалоб на пытки и неправомерное обращение, незамедлительное отстранение всех лиц, подозреваемых в их совершении, от выполнения служебных обязанностей на весь период разбирательства и применение к ним надлежащих мер наказания как за преступление пытки, так и за попытку его совершения, которые бы были соразмерны тяжести этих преступлений⁴².

43. Специальный докладчик по вопросу о пытках рекомендовал Сербии обеспечить, чтобы прокуроры не применяли сокращенную процедуру при расследовании дел о предполагаемых пытках и неправомерном обращении и чтобы любое лицо, задержанное полицией, имело доступ к адвокату до проведения допроса в органах полиции⁴³.

44. Комитет против пыток рекомендовал Сербии рассмотреть возможность создания эффективной специализированной и должным образом функционирующей системы отправления правосудия в отношении несовершеннолетних в соответствии с международными стандартами⁴⁴.

45. Специальный докладчик по вопросу о пытках призвал Сербию применять на досудебной стадии разбирательства меры, альтернативные тюремному заключению, в том числе для обеспечения явки в суд, и обеспечить, чтобы досудебное заключение было скорее исключением, чем правилом, и чтобы любое судебное решение, касающееся досудебного заключения обвиняемых, в каждом конкретном случае было тщательно обосновано⁴⁵.

46. Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал назначить в правоохранительных органах контактных лиц в связи с инцидентами расистского характера, осуществлять профессиональную подготовку этих лиц по вопросам проведения расследований и привлекать их к участию в регулярном диалоге с целевыми группами в интересах обеспечения надлежащего представления отчетности о преступлениях, совершаемых на почве расовой ненависти⁴⁶.

47. Тот же Комитет просил Сербию представить в разбивке по этнической принадлежности жертв статистические данные, касающиеся поступивших сообщений о преступлениях на почве расовой ненависти, судебных преследованиях и вынесенных обвинительных приговорах, а также предоставленной жертвам компенсации⁴⁷.

48. ЮНИСЕФ настоятельно призвал Сербию обеспечить, чтобы все судебные разбирательства с участием детей проводились подготовленными специалистами при соблюдении принципа наилучшего обеспечения интересов ребенка и участия ребенка, а также осуществлять на базе общин с учетом интересов ребенка программы реабилитации и реинтеграции для уязвимых детей и подростков, привлечших к себе внимание системы правосудия⁴⁸.

49. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила сохранение риска политического влияния на прокуроров с учетом состава Высшего прокурорского совета, в котором прокуроры не имеют большинства голосов, что находится в противоречии с международными стандартами⁴⁹.

50. Страновая группа Организации Объединенных Наций также отметила, что в 2020 году была принята Национальная стратегия по осуществлению прав жертв и свидетелей преступлений; однако поддержка жертв и свидетелей преступлений в уголовном судопроизводстве по-прежнему имеет непоследовательный характер⁵⁰.

5. Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни

51. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила о том, что по-прежнему фиксируются угрозы, а в некоторых случаях и физические нападения на помещения и отдельных лиц, в отношении организаций гражданского общества, правозащитников и активистов, в основном тех, кто занимается вопросами правосудия переходного периода, свободы средств массовой информации, прав лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов и изменения климата. По сообщениям, многие из этих нападений не становятся предметом тщательного расследования, и виновные в них не привлекаются к судебной ответственности. Некоторые из нападений послужили причиной массовых протестов, которые в ряде случаев были разогнаны полицией⁵¹.

52. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что в июле 2020 года в рамках так называемого дела «Список» Управление по предотвращению отмывания денег направило официальные запросы во все коммерческие банки Сербии с просьбой представить информацию о счетах и финансовых операциях 57 организаций гражданского общества, организаций средств массовой информации и физических лиц. Такие действия были широко расценены как неоправданное вмешательство в свободу выражения мнения и ассоциации, а также как создание риска запугивания организаций гражданского общества и правозащитников⁵².

53. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что Закон о засекречивании данных от 2009 года ограничивает доступ к засекреченным данным, которые определяются как любые данные, представляющие интерес для государства. Любой, кто получал или передавал секретные данные или документы без разрешения, подлежит судебному преследованию и тюремному заключению⁵³.

54. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Сербии содействовать плюрализму средств массовой информации и прозрачности владения средствами массовой информации путем создания безопасной для них среды⁵⁴.

6. Запрещение всех форм рабства, включая торговлю людьми

55. Комитет по ликвидации расовой дискриминации просил Сербию продолжать принимать меры по предупреждению торговли людьми, борьбе с ней и наказанию за нее, а также сосредоточить свои усилия на представителях этнических меньшинств и негражданах, которые особенно уязвимы к торговле людьми⁵⁵.

56. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что просители убежища, беженцы и мигранты подвергаются риску торговли людьми и в некоторых случаях вынуждены пользоваться услугами контрабандистов, которые злоупотребляют их уязвимым положением и подвергают их повышенному риску эксплуатации. Несмотря на несколько лет позитивной работы Координатора по борьбе с торговлей людьми, который был назначен Советом по борьбе с торговлей людьми Сербии, в течение нескольких месяцев, предшествовавших подготовке представления, эта должность оставалась вакантной⁵⁶.

57. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила, что из 155 детей, зарегистрированных в Сербии в 2020 году в качестве жертв торговли людьми, 76 процентов составляют девочки. Дети в основном становились жертвами торговли людьми с целью сексуальной эксплуатации (29 процентов), принудительного брака (25 процентов) и множественных форм эксплуатации (20,8 процента). Для этих детей по-прежнему не принято достаточное количество надлежащих программ по профилактике и лечению, для них не хватает детских приютов и не создана эффективная система установления личности. В частности, детей рома продают для сексуальной эксплуатации, детского труда, попрошайничества и совершения мелких преступлений. Согласно ежегодному анализу судебных дел, судебное преследование по делам о торговле людьми осуществляется неэффективно, жертвы подвергаются вторичной виктимизации и лишь в редких случаях получают компенсацию⁵⁷.

58. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Сербии наращивать усилия по систематическому выявлению и предотвращению торговли

людьми, а также борьбе с ней среди мигрантов, беженцев и просителей убежища, в частности среди таких групп повышенного риска, как несопровождаемые и разлученные дети, и обеспечить более тесное сотрудничество между органами полиции и Трудовой инспекцией путем скорейшего назначения нового Координатора по борьбе с торговлей людьми⁵⁸.

7. Право на справедливые и благоприятные условия труда

59. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что Закон о предупреждении коррупции 2019 года позволил уточнить и расширить компетенцию Агентства по предупреждению коррупции. В марте 2018 года вступил в силу Закон об организации и юрисдикции государственных органов по борьбе с организованной преступностью, терроризмом и коррупцией. В четырех высших прокуратурах и судах были образованы специальные отделы по борьбе с коррупцией. Главным органом прокуратуры, занимающимся делами о коррупции на высоком уровне, остается прокуратура по борьбе с организованной преступностью⁵⁹.

60. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Сербии разработать на основе извлеченных в этой области уроков, которые были определены и изложены в документе «Отправные точки для составления оперативного плана по предупреждению коррупции в зонах особого риска», новую стратегическую структуру по борьбе с коррупцией, наделенную эффективными механизмами координации и мониторинга⁶⁰.

61. Страновая группа Организации Объединенных Наций также рекомендовала Сербии обеспечить эффективное расследование и судебное преследование по делам о коррупции на высоком уровне, включая арест и конфискацию активов, полученных преступным путем, и укрепить потенциал учреждений по борьбе с коррупцией⁶¹.

8. Право на достаточный жизненный уровень

62. Комитет по ликвидации расовой дискриминации настоятельно призвал Сербию ликвидировать фактическую жилищную сегрегацию и активно продолжать усилия по разработке программ социального жилья для рома⁶².

63. Тот же Комитет настоятельно призвал Сербию обеспечить, чтобы в тех случаях, когда к перемещению соответствующих лиц из неформальных поселений приходится прибегать в качестве последнего средства, с их жителями проводились заблаговременные консультации и им направлялось предварительное уведомление и предоставлялось достаточное и надлежащее альтернативное жилье⁶³.

64. Тот же Комитет также призвал Сербию выделять и распределять достаточные средства для нахождения долговременных решений жилищной проблемы рома, ашкали и египтян, с тем чтобы способствовать осуществлению их права на достаточный жизненный уровень⁶⁴.

9. Право на здоровье

65. Комитет против пыток настоятельно призвал Сербию улучшить качество предоставляемых заключенным медицинских услуг; проводить оперативный медицинский осмотр заключенных при поступлении в места лишения свободы; комплектовать штат более квалифицированным медицинским персоналом, в том числе психиатрами; надлежащим образом вести медицинские карты и журналы учета; и обеспечить, чтобы медицинские заключения о телесных повреждениях, свидетельствующих о неправомерном обращении, незамедлительно направлялись независимому механизму, который обязан провести тщательный осмотр и расследование⁶⁵.

66. ЮНИСЕФ рекомендовал укрепить службы общественного здравоохранения с целью раннего выявления рисков для развития ребенка, оказывать более своевременную, ориентированную на семью поддержку детей младшего возраста и усилить сбор данных о детях-инвалидах на муниципальном и национальном уровнях,

а также использовать реестр детей-инвалидов, который ведется в различных системах⁶⁶.

67. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин настоятельно призвал Сербию повысить осведомленность о современных противозачаточных средствах; собирать статистические данные о подростковой беременности в разбивке по возрасту, происхождению и географическим районам; обеспечить беспрепятственный доступ к медико-санитарным услугам, включая услуги в сфере сексуального и репродуктивного здоровья, программам ранней профилактики рака груди и шейки матки и бесплатному антиретровирусному лечению для всех женщин и девочек, включая женщин рома и женщин-инвалидов, в том числе в специализированных учреждениях; и повышать осведомленность женщин о преимуществах ранних профилактических мер⁶⁷.

10. Право на образование

68. ЮНЕСКО заявила, что Конституция Сербии закрепляет право на образование для всех, гарантирует обязательное и бесплатное начальное образование, а также бесплатное среднее образование. Конституция также защищает общие принципы равенства и недискриминации⁶⁸.

69. ЮНЕСКО призвала Сербию и впредь прилагать усилия по обеспечению инклюзивного образования, особенно для девочек, меньшинств и учащихся с инвалидностью, и обеспечить надежный мониторинг реализации соответствующих стратегий в соответствии с Конвенцией о борьбе с дискриминацией в области образования, которую она ратифицировала в 2001 году⁶⁹.

70. Комитет по ликвидации расовой дискриминации настоятельно призвал Сербию положить конец существующей де-факто сегрегации детей рома в государственных школах и обеспечить доступ к качественному образованию для детей рома, в том числе путем подготовки сотрудников школ по вопросам прав человека и борьбы с расизмом, принятия мер по повышению информированности родителей и трудоустройства по специальности дополнительного количества учителей из числа рома⁷⁰.

71. Тот же Комитет рекомендовал Сербии принять меры для того, чтобы воспрепятствовать так называемому «бегству белых» из школ, в которых учатся рома, в том числе путем разработки эффективных механизмов, предназначенных для предотвращения дальнейшей фактической сегрегации в школах⁷¹.

11. Окружающая среда, предпринимательская деятельность и права человека

72. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что после вспышки коронавирусной болезни (COVID-19) обеспечение сопротивляемости общественного здоровья представляет собой ориентир для экономического роста, который должен опираться на экологические права, необходимые для «зеленого» перехода. Были разработаны многочисленные законы и планы действий, которые ожидают принятия в период 2021–2022 годов. Стало гораздо более заметным недовольство граждан, требующих более амбициозных действий, в которых бы проявлялось уважение как к людям, так и к природе⁷².

73. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Сербии уделять приоритетное внимание анализу фактологических данных при разработке решений и механизмов финансирования, программ и планов по устранению конкретного вреда и рисков для уязвимых групп населения, включая детей, связанных с изменением климата и деградацией окружающей среды, а также ускорить выполнение всех законов, касающихся противодействия изменению климата и деградации окружающей среды, укрепить меры политики и программы и проводить конструктивные консультации с общественностью по всем важнейшим планам, способным оказывать негативное воздействие на здоровье населения и окружающую среду⁷³.

В. Права конкретных лиц или групп

1. Женщины

74. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Сербии разработать всеобъемлющую стратегию и план действий по искоренению всех форм гендерного насилия в отношении женщин, в том числе путем борьбы с гендерными стереотипами⁷⁴.

75. Тот же Комитет рекомендовал Сербии провести обследование по вопросу о распространенности и причинах гендерного насилия в отношении женщин и девочек, и следить за тем, чтобы оно охватывало пожилых женщин, сельских женщин и девочек, женщин и девочек рома, женщин и девочек с инвалидностью, в том числе находящихся в специализированных учреждениях, а также женщин и девочек, принадлежащих к другим группам, находящимся в неблагоприятном положении⁷⁵.

76. Тот же Комитет призвал Сербию обеспечить, чтобы все женщины, ставшие жертвами гендерного насилия, в том числе женщины, принадлежащие к группам, находящимся в наиболее неблагоприятном положении, имели беспрепятственный доступ к эффективным средствам защиты от насилия⁷⁶.

77. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что определение изнасилования как уголовного преступления не соответствует Конвенции Совета Европы о предупреждении и пресечении насилия в отношении женщин и насилия в семье и что показатели осуждения за большинство форм насилия в отношении женщин крайне низки⁷⁷.

78. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что в назначенном в 2020 году кабинете министров достигнут полный гендерный паритет, при этом премьер-министром страны является женщина. По итогам всеобщих выборов 2022 года на женщин приходится 38,15 процента членов парламента. На местном уровне только 12 процентов избранных мэров представлены женщинами⁷⁸.

79. Страновая группа Организации Объединенных Наций также отметила значительное неравенство женщин в стране с точки зрения социально-экономического статуса и по экономическим секторам, что отражается в более низкой представленности женщин на рынке труда. Экономический анализ денежной стоимости выполняемого в основном женщинами неоплачиваемого труда по уходу показал, что его вклад в валовой внутренний продукт составляет около 21 процента⁷⁹.

80. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала пересмотреть и применять законодательство в целях обеспечения полного запрета на детские браки, эффективную защиту жертв гендерного насилия, соразмерное наказание виновных и приведение определения изнасилования в соответствие с международными стандартами и Конвенцией Совета Европы о предупреждении и пресечении насилия в отношении женщин и насилия в семье⁸⁰.

2. Дети

81. ЮНИСЕФ отметил, что в 2022 году был принят новый общий протокол о насилии в отношении детей; однако для обеспечения его обязательного выполнения все еще предстоит обновить специальные секторальные протоколы о насилии в отношении детей. Законодательство о запрете телесных наказаний в семье еще не было одобрено, при этом высокая распространенность насилия в отношении детей по-прежнему вызывает серьезную озабоченность⁸¹.

82. ЮНИСЕФ также отметил, что в 2021 году была принята Стратегия развития образования на период до 2030 года, в соответствии с которой в законодательную базу были внесены правовые новеллы. Несмотря на это, дети рома и дети из беднейших семей имеют ограниченный доступ к дошкольному образованию, а их посещаемость начальной и средней школы находится на уровне ниже среднего. Пандемия COVID-19 еще больше усугубила существующее неравенство: дети рома, дети-инвалиды и дети из бедных социально-экономических слоев имеют ограниченный доступ к обучению⁸².

83. ЮНИСЕФ настоятельно призвал Сербию усилить реализацию протокола о насилии в отношении детей, применение поправок к Закону о семье (запрещающих телесные наказания детей дома) и проводить мониторинг этой работы, а также обеспечить выделение внебюджетных средств для осуществления стратегии деинституционализации⁸³.

84. ЮНИСЕФ также настоятельно призвал Сербию укрепить механизмы мониторинга и защиты детей для предотвращения сексуальной эксплуатации и злоупотреблений за пределами среды формального обучения⁸⁴.

85. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что необходимо усилить мониторинг развития детей младшего возраста и что по состоянию на 2021 год во всей стране работал только 41 детский психиатр, что ограничивает доступ детей к психосоциальной поддержке и лечению⁸⁵.

86. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Сербии увеличить финансирование образования и укрепить потенциал системы образования для обеспечения доступа всех детей к качественному инклюзивному образованию, а также разработать меры по поддержке зачисления в школы и их посещения детьми, находящимися в уязвимых условиях, и меры по предотвращению отсева из школ. Она также рекомендовала Сербии обеспечить защиту детей, в том числе путем применения правовых и политических инструментов, и обеспечить, чтобы судебные разбирательства с участием детей вели профессионально подготовленные кадры⁸⁶.

87. Страновая группа Организации Объединенных Наций также рекомендовала Сербии предотвращать, выявлять и пресекать детский труд и обеспечить защиту детей от наихудших форм детского труда путем совершенствования нормативно-правовой базы по защите детей от опасного детского труда, а также принять изменения к Декрету об опасном детском труде⁸⁷.

3. Лица с инвалидностью

88. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что в 2021 году была принята Стратегия улучшения положения инвалидов на 2020–2024 годы, но она выразила обеспокоенность по поводу достаточности соответствующего плана действий с точки зрения устранения барьеров, с которыми сталкиваются женщины-инвалиды в сфере охраны сексуального и репродуктивного здоровья⁸⁸.

89. Страновая группа Организации Объединенных Наций также отметила, что, несмотря на улучшение политических рамок, предоставление надлежащих услуг, жилья и поддержки со стороны общества инвалидам и их опекунам в контексте деинституционализации остается не на должном уровне⁸⁹.

90. Специальный докладчик по вопросу о пытках рекомендовал Сербии создать эффективные, независимые и междисциплинарные механизмы надзора за учреждениями для лиц с психосоциальными расстройствами и регулярно пересматривать любые решения о помещении таких лиц в учреждения или лишении их дееспособности⁹⁰.

91. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Сербии обеспечить полную защиту прав женщин-инвалидов, в том числе в области сексуального и репродуктивного здоровья, внедрить инклюзивные услуги по развитию детей младшего возраста, строго ограничить набор детей-инвалидов в специальные учебные заведения и преобразовать специальные школы в учреждения, оказывающие дополнительную образовательную поддержку детям-инвалидам⁹¹.

4. Коренные народы и меньшинства

92. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что в Сербии существует 21 признанное национальное меньшинство. В 2018 году законодательную базу, касающуюся меньшинств в Сербии, были внесены улучшения. Однако еще не создан механизм установления количества представителей национальных меньшинств в государственных компаниях и государственных учреждениях⁹².

93. Страновая группа Организации Объединенных Наций также отметила, что в 2019/20 учебном году начальное образование на восьми языках национальных меньшинств предлагалось в 68 местных самоуправляющихся единицах, а среднее образование — в 27 из них. Предмет «Родной язык с элементами национальной культуры» предлагался на 16 языках национальных меньшинств в 374 школах Сербии⁹³.

94. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Сербии улучшить сбор дезагрегированных данных о меньшинствах и, в частности, создать механизмы сбора данных для оценки участия представителей групп меньшинств в трудовых ресурсах государственных компаний и государственных учреждений, обеспечения их равного представительства, а также для расширения представленности меньшинств в политических институтах на национальном и местном уровнях⁹⁴.

95. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что живущие в Сербии рома находятся в уязвимом положении и сталкиваются с пересекающимися формами дискриминации. Женщины рома в несоразмерно большой степени затронуты гендерным насилием и детскими браками. Пожилые женщины рома относятся к наиболее уязвимым группам общества; согласно выводам исследования, крайне мало пожилых женщин рома, которые когда-либо сообщали о гендерном насилии⁹⁵.

96. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что в 2022 году по итогам процесса, который был оценен как недостаточно инклюзивный, были приняты новая стратегия в отношении рома и соответствующий план действий. В 2021 году для координации деятельности государственных органов по социальной интеграции рома был создан координационный орган по контролю за осуществлением стратегии социальной интеграции рома. Работе координационного органа окажет поддержку платформа гражданского общества⁹⁶.

97. Страновая группа Организации Объединенных Наций также отметила, что принятие национальной жилищной стратегии еще не завершено. Многие домохозяйства рома не имеют доступа к электроснабжению, питьевой воде или не подключены к канализационной системе. Проведенное в 2020 году составление карт поселений рома, находящихся в неудовлетворительном состоянии, выявило отсутствие доступа к основным услугам, а также дополнительные факторы уязвимости, вызванные эпидемиологическими условиями и ограничениями на свободу передвижения⁹⁷.

98. ЮНИСЕФ заявил, что детская смертность в поселениях рома значительно превышает средний показатель по стране и что дети в поселениях рома по-прежнему имеют ограниченный доступ к базовому медицинскому обслуживанию. Можно отметить некоторое улучшение показателей вакцинации детей в поселениях рома в возрасте 24–35 месяцев: с 44 процентов от количества получающих все рекомендованные вакцины (за исключением пневмококковой конъюгированной вакцины) в 2014 году до 63 процентов в 2019 году⁹⁸.

99. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что Сербия приняла 196 140 человек, перемещенных из Косово⁹⁹; при этом до сих пор, то есть через 20 лет спустя после перемещения, не найдено долгосрочного решения проблем 68 500 перемещенных лиц. Внутренне перемещенные рома живут в неформальных поселениях в крайне неудовлетворительных условиях, для которых характерны отсутствие базовой инфраструктуры и крайняя нищета¹⁰⁰.

5. Лесбиянки, гомосексуалисты, бисексуалы, трансгендеры и интерсексуалы

100. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что в 2020 году Министерство по правам человека и меньшинств и социальному диалогу объявило о разработке законопроекта об однополых союзах и привлекло к выполнению этой задачи рабочую группу экспертов и организации гражданского общества. Принятие закона еще не завершено¹⁰¹.

101. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что на почве ненависти часто совершаются преступления против лесбиянок, гомосексуалистов,

бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов, но что судебное преследование и вынесение наказаний за их совершение находятся не на должном уровне. Семейное насилие в отношении лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов включает словесные оскорбления и физическое насилие, выселение из семейных домов и принудительное медицинское лечение. Лесбиянки из числа рома относятся к категории женщин, живущих в особенно уязвимых условиях; они подвергаются перекрестной дискриминации и насилию, в том числе в своих общинах и семьях. Трансгендеры зачастую подвергаются патологизации; сообщается об отсутствии необходимых надлежащих препаратов для проведения гормональной терапии¹⁰².

102. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Сербии в полной мере защитить право на свободу мирных собраний лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов и обеспечить оперативное, независимое и беспристрастное расследование преступлений на почве ненависти против лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов, а также решение проблемы насилия в семье на почве сексуальной ориентации или гендерной идентичности с помощью мер уголовного правосудия и социальной защиты¹⁰³.

6. Мигранты, беженцы и просители убежища

103. УВКБ отметило, что, несмотря на улучшения, внесенные в Закон об убежище и временной защите 2018 года, по-прежнему существует необходимость повышения качества и эффективности процедуры предоставления убежища. Несмотря на значительное количество прибывающих в страну лиц, для большинства просителей убежища и беженцев Сербия остается страной транзита¹⁰⁴.

104. УВКБ настоятельно призвало Сербию повысить качество процедуры предоставления убежища путем создания устойчивого механизма гарантии качества, который бы в соответствии с Законом об убежище и временной защите обеспечивал более высокую эффективность процедуры и выдачи проездных документов лицам, получившим международную защиту¹⁰⁵.

105. ЮНИСЕФ настоятельно призвал Сербию повысить показатели зачисления учащихся из числа беженцев и мигрантов в среднюю школу и обеспечить им достаточную, своевременную и эффективную поддержку в обучении¹⁰⁶.

106. Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал Сербии обеспечить для всех неграждан, включая мигрантов и просителей убежища, возможность пользоваться своими правами человека и получить доступ к надлежащим гуманитарным услугам, своевременное и справедливое рассмотрение ходатайств о предоставлении убежища, а также последовательное соблюдение принципа недопустимости неправомерной высылки¹⁰⁷.

107. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что для содействия интеграции просителям убежища необходимо облегчить доступ на рынок труда как можно раньше после подачи заявления о предоставлении убежища¹⁰⁸.

108. Страновая группа Организации Объединенных Наций предупредила, что, несмотря на доступ к государственным услугам, дети беженцев и мигрантов сталкиваются с повышенными рисками для их здоровья, благополучия и безопасности, включая гендерное насилие и торговлю людьми¹⁰⁹.

7. Внутренне перемещенные лица

109. УВКБ заявило, что после более чем 20 лет перемещения отсутствие временного или постоянного места жительства в местах размещения перемещенных лиц по-прежнему является одним из основных препятствий для внутренне перемещенных рома, живущих в неформальных поселениях в Сербии. Вследствие этого они не могут эффективно пользоваться своими социально-экономическими правами¹¹⁰.

110. УВКБ рекомендовало Сербии создать условия для эффективного осуществления социально-экономических прав внутренне перемещенных общин рома в неформальных поселениях, отнеся их к сфере действия Закона о постоянном и временном проживании граждан и разрешив регистрацию их проживания в местах размещения перемещенных лиц в Сербии¹¹¹.

8. Лица без гражданства

111. УВКБ заявило, что, хотя лица без гражданства и их права признаны многими секторальными законами, Сербия не установила процедуру определения безгражданства в соответствии с Конвенцией о статусе апатридов, что помогло бы лицам без гражданства эффективно пользоваться своими правами¹¹².

112. УВКБ рекомендовало Сербии принять процедуру определения безгражданства, с тем чтобы расширить возможности лиц без гражданства осуществлять свои права в соответствии с национальным законодательством и Конвенцией о статусе апатридов¹¹³.

Примечания

- 1 [A/HRC/38/17](#), [A/HRC/38/17/Add.1](#) and [A/HRC/38/2](#).
- 2 UNICEF submission for the universal periodic review of Serbia, p. 1.
- 3 Ibid.; and United Nations country team submission for the universal periodic review of Serbia, p. 2.
- 4 [A/HRC/40/59/Add.1](#), para. 104 (a).
- 5 [CAT/C/SRB/CO/3](#), para. 8.
- 6 UNESCO submission for the universal periodic review of Serbia, para. 13.
- 7 UNICEF submission, p. 1.
- 8 Ibid., p. 3.
- 9 Ibid., p. 6.
- 10 UNHCR submission for the universal periodic review of Timor-Leste, p. 2.
- 11 [CEDAW/C/SRB/CO/4](#), para. 12.
- 12 United Nations country team submission, p. 3.
- 13 [CAT/C/SRB/CO/3](#), para. 12.
- 14 United Nations country team submission, p. 3.
- 15 UNHCR submission, p. 2.
- 16 [CEDAW/C/SRB/CO/4](#), para. 16.
- 17 United Nations country team submission, p. 6.
- 18 [CEDAW/C/SRB/CO/4](#), para. 22 (a).
- 19 Ibid., para. 22 (b).
- 20 Ibid., para. 36 (a) and (b).
- 21 [A/HRC/30/38/Add.1](#), para. 118.
- 22 UNICEF submission, p. 6.
- 23 [CAT/C/SRB/CO/3](#), para. 15.
- 24 Ibid., paras. 45–47.
- 25 Ibid., para. 16.
- 26 [A/HRC/40/59/Add.1](#), para. 105 (a) and (b).
- 27 Ibid., para. 107 (b) and (e).
- 28 Ibid., para. 105 (c) and (d).
- 29 United Nations country team submission, p. 12.
- 30 Ibid.
- 31 Ibid.
- 32 Ibid.
- 33 Ibid., p. 5.
- 34 [A/HRC/30/38/Add.1](#), para. 111.
- 35 Ibid., para. 112.
- 36 United Nations country team submission, p. 5.
- 37 Ibid.
- 38 Ibid.
- 39 Ibid.
- 40 Ibid., p. 6.
- 41 [CAT/C/SRB/CO/3](#), para. 14.
- 42 Ibid., para. 20 (a), (c) and (d).
- 43 [A/HRC/40/59/Add.1](#), para. 104 (b) and (c).

- 44 [CAT/C/SRB/CO/3](#), para. 24 (a).
45 [A/HRC/40/59/Add.1](#), para. 104 (h).
46 [CERD/C/SRB/CO/2-5](#), para. 16 (c).
47 *Ibid.*, para. 14.
48 UNICEF submission, p. 2.
49 United Nations country team submission, p. 2.
50 *Ibid.*
51 *Ibid.*, p. 4.
52 *Ibid.*
53 *Ibid.*
54 *Ibid.*, p. 5.
55 [CERD/C/SRB/CO/2-5](#), para. 19.
56 United Nations country team submission, p. 11.
57 *Ibid.*
58 *Ibid.*, p. 12.
59 *Ibid.*
60 *Ibid.*, p. 13.
61 *Ibid.*
62 [CERD/C/SRB/CO/2-5](#), para. 23.
63 *Ibid.*, para. 23 (a).
64 *Ibid.*, para. 23 (b).
65 [CAT/C/SRB/CO/3](#), para. 18.
66 UNICEF submission, p. 3.
67 [CEDAW/C/SRB/CO/4](#), para. 38 (c).
68 UNESCO submission, para. 1.
69 *Ibid.*, para. 21 (i).
70 [CERD/C/SRB/CO/2-5](#), para. 21.
71 *Ibid.*
72 United Nations country team submission, p. 13.
73 *Ibid.*
74 [CEDAW/C/SRB/CO/4](#), para. 24 (b).
75 *Ibid.*, para. 24 (a).
76 *Ibid.*, para. 24 (f).
77 United Nations country team submission, p. 9.
78 *Ibid.*
79 *Ibid.*
80 *Ibid.*, p. 10.
81 UNICEF submission, p. 5.
82 *Ibid.*, p. 4.
83 *Ibid.*, p. 5.
84 *Ibid.*, p. 6.
85 United Nations country team submission, p. 9.
86 *Ibid.*
87 *Ibid.*
88 United Nations country team submission, p. 6.
89 *Ibid.*, p. 7.
90 [A/HRC/40/59/Add.1](#), para. 107 (a).
91 United Nations country team submission, p. 7.
92 *Ibid.*
93 *Ibid.*
94 *Ibid.*
95 *Ibid.*, p. 8.
96 *Ibid.*
97 *Ibid.*
98 UNICEF submission, p. 4.
99 References to Kosovo shall be understood to be in the context of Security Council resolution 1244 (1999).
100 United Nations country team submission, p. 8.
101 *Ibid.*, p. 6.
102 *Ibid.*
103 *Ibid.*
104 UNHCR submission, p. 5.
105 *Ibid.*
106 UNICEF submission, p. 7.

- ¹⁰⁷ CERD/C/SRB/CO/2-5, para. 27 (a) and (b).
¹⁰⁸ United Nations country team submission, p. 10.
¹⁰⁹ Ibid.
¹¹⁰ UNHCR submission, p. 4.
¹¹¹ Ibid.
¹¹² Ibid., p. 6.
¹¹³ Ibid.
-