



人权理事会  
普遍定期审议工作组  
第四十三届会议  
2023年5月1日至12日

## 利益攸关方就塞尔维亚所提交材料的概述\*

### 联合国人权事务高级专员办事处的报告

#### 一. 背景

1. 本报告根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议编写，同时考虑到普遍定期审议的周期和上次审议的结果。<sup>1</sup> 报告概述了 19 个利益攸关方为普遍定期审议提交的材料<sup>2</sup>，因受字数限制，仅摘录相关内容。报告单列一章，收录经认证完全符合《巴黎原则》的国家人权机构提供的材料。

#### 二. 经认证完全符合《巴黎原则》的国家人权机构提供的材料

2. 公民保护人(PoCRS)建议政府向其提供符合需求、交通方便的房舍，作为该机构的永久驻地；并提高该机构秘书处员工的工资系数。<sup>3</sup>
3. 公民保护人建议提供额外的财政资源，供其履行作为人口贩运国家报告员和《联合国残疾人权利公约》执行情况独立监测机制的新职责。<sup>4</sup>
4. 公民保护人表示，在上一期间，保护儿童免遭性虐待和性剥削的规范框架显著改善，但对儿童的法律保护仍未完全与《欧洲委员会保护儿童免遭性剥削和性虐待公约》一致。<sup>5</sup>
5. 公民保护人建议塞尔维亚采用符合《儿童权利公约》的儿童定义，确保所有年龄未满 18 岁的人获得同等的刑事法律保护；通过《刑法修正案》，确保对涉及与儿童发生性活动的所有刑事犯罪适用《采取特别措施防止侵犯未成年人性自由的刑事犯罪法》，并确保任何年龄的儿童都获得同等的刑事法律保护。<sup>6</sup>

\* 本文件印发前未经正式编辑。



6. 公民保护人建议在法律上禁止体罚儿童；确保在教育上确定需要额外支持的每个儿童都能获得支持；并采取措施，使教育机构能够定性评估、规划和落实为学生额外提供个性化支持的措施，以及防止同侪暴力的措施。<sup>7</sup>
7. 公民保护人表示，虽然防止家庭和亲密伴侣关系间暴力的制度已有显著改善，但社工中心的专业工作人员数量依然不足，缺乏所有主管部门统一的家庭暴力电子数据记录。<sup>8</sup>
8. 公民保护人报告说，2018年至2021年期间，顺利举行了三次“骄傲游行”。2022年欧洲骄傲节(EuroPride 2022)期间顺利举行了一系列活动，但游行被内政部以安全为由禁止，随后改用另一条较短的路线游行，并安排大量警察维持安全。<sup>9</sup>
9. 公民保护人建议采取行动计划，以落实《2022-2030年防止和保护免受歧视国家战略》和《2021-2025年防止和打击暴力侵害妇女及家庭和亲密伴侣关系间暴力国家战略》；通过一部规范同性结合的法律以及一部规范调整(改变)性别和性别认同的法律后果的法律。<sup>10</sup>
10. 公民保护人建议除其他外，增补和修订《警察法》，以明确禁止基于性取向的歧视；增补和修订《有子女家庭财政支持法》，使女性创业者、农民、农业保险持有者和从事短期及临时工作的妇女在行使产假和育儿假权利方面享有与职业妇女平等的法律地位；并全面执行《性别平等法》。<sup>11</sup>
11. 公民保护人指出，一些少数民族的全国委员会没有充分认识到自身的权利，对它们所代表的少数民族实现权利造成影响。虽然已经在就业领域采取特别措施鼓励雇主雇佣罗姆人，但罗姆人的边缘化问题并未缓解。<sup>12</sup>
12. 公民保护人还建议塞尔维亚发展体制能力，以有效监测和执行旨在改善罗姆少数民族社会经济地位的预定措施及活动；建立新机制，以防止罗姆儿童在教育系统中遭到隔离；并改进现有机制，为生活在非正规住区的国内流离失所罗姆人提供住房。<sup>13</sup>
13. 关于残疾人和老年人的权利，公民保护人注意到，去机构化进程尚未完成，一些残疾人仍被安置在托养机构中，残疾人和老年人的服务支持系统尚未发展完善。老年人最常面临的问题是贫困和家庭暴力及忽视，包括未经其同意处置财产。<sup>14</sup>
14. 公民保护人建议采取行动计划，以落实《2022-2026年去机构化和发展社区社会保护服务战略》；并通过相关法律，以引入辅助决策制度，消除剥夺业务能力的可能性。<sup>15</sup>
15. 公民保护人建议及时识别人口贩运受害者，确保为受害者提供充分支持，并提供恢复和重返社会所需要的服务；修订和增补《公共秩序与和平法》，以除其他外，将在社交网络上污辱和攻击记者的行为作为轻罪处罚。<sup>16</sup>
16. 公民保护人建议为在全国各地从事外国人相关工作的官员提供关于如何评估具体案件是否满足遣返条件的培训，以确保符合不推回原则。<sup>17</sup>

### 三. 其他利益攸关方提供的材料

#### A. 国际义务的范围<sup>18</sup> 以及与人权机制的合作

17. 经济与社会权利倡议(A11)和联署材料 1 建议塞尔维亚批准《儿童权利公约任择议定书》和《经济、社会及文化权利国际公约》。<sup>19 20</sup>

18. 联署材料 1 建议批准《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》。<sup>21</sup>

19. 国际废除核武器运动呼吁塞尔维亚作为国际紧急事项签署并批准《禁止核武器条约》。<sup>22</sup>

20. 粮食第一信息与行动网敦促政府确保塞尔维亚在《公民及政治权利国际公约》(生命权)、关于气候变化的《巴黎协定》、2030 年可持续发展目标以及《联合国农民和农村地区其他劳动者权利宣言》之下的相关国际义务和承诺得到优先考虑和执行。<sup>23</sup>

21. 联署材料 1 建议政府建立一个负责执行联合国条约机构关于个人来文的决定的高效机制, 以及一个监测决定执行情况的有效机制。<sup>24</sup>

22. 粮食第一信息与行动网还建议塞尔维亚作为优先事项, 邀请联合国人权与环境特别报告员访问塞尔维亚。<sup>25</sup>

#### B. 国家人权框架

##### 宪法和法律框架

23. 欧洲安全与合作组织民主制度和人权办公室(民主人权办)对《青年法》进行了审查, 注意到虽然没有专门关注青年或年轻人的国际法律规范和文书, 但一般人权文书和《联合国儿童权利公约》以及其他国际和区域一级的青年政策文书指导了对该法的审查。<sup>26</sup>

24. 民主人权办建议塞尔维亚根据《联合国儿童权利公约》, 区分 18 岁以下人群和 18 岁以上人群, 前者有权享有特别保护。<sup>27</sup>

25. 民主人权办建议确保对各种协会和联合会的要求尊重结社自由权, 不造成不必要的负担; 确保通过透明程序分配公共资金, 并开展宣传运动, 向所有可能感兴趣的协会提供信息。<sup>28</sup>

26. 联署材料 2 建议政府修订阻碍无证件父母的子女立即进行出生登记或对少数群体包括罗姆人、阿什卡利亚人和埃及人尤其具有歧视性影响的条例。<sup>29</sup>

27. 联署材料 2 敦促塞尔维亚确保根据 1961 年《减少无国籍状态公约》和《儿童权利公约》, 正确解释和执行《民法》第 13 条(规范基于出生地原则获得塞尔维亚公民身份的权利), 确保自动获得国籍, 并确保无国籍的 18-21 岁青年享有获得塞尔维亚公民身份的权利。<sup>30</sup>

28. 联署材料 1 建议塞尔维亚根据关于《残疾人权利公约》第十九条的第 5 号一般性意见和《关于去机构化包括紧急情况下去机构化的指南》进行必要的法律调整, 以保障儿童的家庭生活权。<sup>31</sup>

29. 联署材料 1 和联署材料 3 建议塞尔维亚通过一部关于儿童权利的全面法律，并建立儿童监察员办公室。<sup>32 33</sup>

30. SOS 儿童村敦促政府紧急通过《儿童权利和儿童权利保护者法》及新《家庭法》，以明确禁止在所有场所实施体罚，保护儿童免遭一切形式的暴力、虐待、忽视和剥削。<sup>34</sup> 联署材料 1 重申建议通过从法律上明确禁止体罚儿童的法律。<sup>35</sup>

## C. 促进和保护人权

### 1. 参照适用的国际人道法履行国际人权义务的情况

#### 平等和不歧视

31. 断粉笔基金会指出，虽然塞尔维亚宪法禁止一切形式基于性别、国籍、种族、宗教、年龄、精神和生理能力等理由的歧视，歧视在该国依然是一个突出问题，对少数群体获得优质教育造成限制。<sup>36</sup>

32. 民主人权办积极评价塞尔维亚为有效打击仇恨犯罪和定期向民主人权办报告数据所作出的努力。然而，民主人权办注意到，警察和检察机关报告的大部分记录包括煽动仇恨、诽谤、歧视或违反公平等罪行，这些不属于欧洲安全合作组织定义的仇恨犯罪。民主人权办建议塞尔维亚建设警察在仇恨犯罪方面的能力。<sup>37</sup>

33. 民主人权办指出，在此次疫情的早期阶段，亚裔或被认为是亚裔的人遭到严重的不容忍和歧视，在塞尔维亚也是如此。穆斯林群体常常被指责将病毒传播到一些非穆斯林人口占多数的地区。难民和移民也被指责传播 COVID-19 病毒。<sup>38</sup>

34. 民主人权办建议塞尔维亚鼓励受害者报告其经历，并确保为受害者提供一切必要的心理、社会和法律支持，包括通过提供资金等方式与民间社会密切合作；鼓励报告网络仇恨犯罪，鼓励民间社会组织和平权机构等第三方向警察报案；改善记录仇恨犯罪和收集数据的相关机制，包括收集性别分类数据，并评估现有受害者支持系统；建设执法和司法部门识别和有效调查仇恨犯罪的能力，同时确保提供专门培训。<sup>39</sup>

#### 生命权、人身自由和安全权以及免受酷刑的权利

35. 联署材料 1 指出，酷刑受害者，无论是战争酷刑受害者、难民、寻求庇护者、移民或机构收容人员包括儿童，无法享有易于获得和综合全面的专门康复服务。<sup>40</sup> 塞尔维亚的酷刑受害者不被承认是需要迅速提供专门服务的特殊群体。公共卫生机构缺乏确保受害者适当康复所需要的全面的服务方法。<sup>41</sup>

36. 联署材料 1 建议政府全面落实酷刑和虐待受害者的康复权，确保不歧视地为所有受害者提供适当和可迅速获得的专业康复服务。<sup>42</sup>

37. 联署材料 1 指出，警察不当对待公民，包括逼供和肢体虐待，有时严重程度达到酷刑水平，这在警察讯问过程中尤其突出。据报，一些嫌疑人遭到电击。<sup>43</sup>

38. 联署材料 1 建议塞尔维亚规定，在指定警察局与公民的所有面谈，特别是讯问嫌疑人，必须录音录像。<sup>44</sup>

39. 欧洲委员会敦促塞尔维亚重新审议关于对被判犯有一些最严重犯罪的人处以终生监禁不得有条件释放的法律草案。欧洲委员会表示关切的是，由于缺乏公开辩论，引入该法律草案的程序不透明。<sup>45</sup>

40. 制止暴力倡议指出，虽然在惩罚机构中使用体罚作为纪律措施依然是非法的，但《刑事处罚执行法》不明确禁止在拘禁期间体罚。<sup>46</sup>

#### 司法(包括有罪不罚问题)和法治

41. 2020年7月贝尔格莱德发生反政府抗议后，欧洲委员会人权专员发表声明，呼吁对警察暴力案件进行有效调查。专员敦促塞尔维亚当局开展有效调查，根据有关判例法确定责任并处罚应承担责任的警察，确保声称是警察不当行为受害者的人能够提出申诉以获得补救。<sup>47</sup>

42. 联署材料 1 指出，2016 年，塞尔维亚在加入欧盟的过程中承诺落实相关措施，以加强司法独立性，增加诉诸司法的机会，并提高案件严重积压、长期运行不畅的司法系统的效率。这些措施迟迟不能落实，只取得有限进展。2018 年第三轮普遍定期审议周期中提出的多项建议要求开展司法独立性方面的宪法改革，但相关改革到 2022 年 1 月才部分完成，没有消除司法机关面临的压力，遗留太多由一套容易修订的司法法规范的问题，而且司法法尚未通过。<sup>48</sup>

43. 联署材料 1 建议政府除其他外，确保迅速通过司法法，使其适当反映加强司法独立性和消除司法机关政治压力的意图；提高司法机关的效率，确保公民在合理时间内接受审判包括执行法院判决的权利；实施有效措施，以减少案件积压，包括宪法法院的案件积压。<sup>49</sup>

44. 联署材料 4 建议电子媒体监管局紧急处理已经成为所有电视真人秀节目固有组成部分的公开暴力和不良内容。<sup>50</sup>

#### 基本自由以及公共和政治生活参与权

45. 民主人权办派出选举评估特派团观察 2020 年议会选举。特派团得出结论认为，虽然有 COVID-19 疫情带来的挑战，但选举高效举行。然而，执政党的支配地位，包括在媒体领域的支配地位，是值得关切的问题。<sup>51</sup>

46. 民主人权办注意到，执政党享有优势，一些反对党决定抵制选举，政策辩论有限，缩窄了选民的选择范围和所获信息。它还注意到，大部分主要电视频道和新闻报纸宣传政府的政策，在社评中予以大量报道，限制了观点的多样性。<sup>52</sup>

47. 民主人权办建议政府除其他外，不要在选举前一年改变选举框架的基本方面。实质性条例应主要由议会通过的法律作出规定，技术性问题应由二级法律包括共和国选举委员会的指示进行规范。应要求在选举日之前报告和披露竞选活动的收入及支出。<sup>53</sup>

48. 国际社区组织注意到，塞尔维亚的信息专员、非政府组织和专家对《内政法草案》表示关切，该法可能导致不受司法监督的全面监控，破坏对隐私权和言论自由权的尊重。<sup>54</sup>

49. 国际社区组织建议塞尔维亚确保在多元主义和反歧视的基础上执行媒体战略，鼓励言论自由，不对记者进行言语攻击和威胁。<sup>55</sup>

50. 国际社区组织建议确保政治官员准确谈论人权，纠正公共辩论中的错误观点和虚假陈述；调查对记者的仇恨犯罪，并将责任人定罪。<sup>56</sup>

51. 国际和陆团契注意到，塞尔维亚宪法第 45 条规定了出于良心拒服兵役的权利。<sup>57</sup>

52. 国际和陆团契建议塞尔维亚为所有出于良心拒服兵役，由于原籍国没有关于出于良心拒服兵役的规定或规定不充分，因此有充分根据担心因拒服兵役而遭受迫害的人提供庇护。<sup>58</sup>

#### 禁止一切形式的奴役，包括贩运人口

53. 欧洲法律和司法中心认可政府为解决境内贩运付出的努力，但指出，为了打击过境塞尔维亚的人口贩运，必须采取积极主动的措施，在贩运人口进入该国时予以识别，包括追究行为人的责任，培训当局，提供关键的援助和康复服务以帮助受害者。<sup>59</sup>

54. 联署材料 1 和制止人口贩运行动敦促塞尔维亚改进转介和保护人口贩运受害者的国家机制。<sup>60 61</sup>

55. 制止人口贩运行动指出，立法和体制层面仍然需要一些变革，同时应更一致适用现有法律规定和国际标准(特别是在法院审理程序中保护儿童和女性受害者的隐私及安全方面)。制止人口贩运行动指出，需要完全以人口贩运受害者为中心，各关键行为体的能力建设需要有连续性。<sup>62</sup>

56. 制止人口贩运行动进一步指出，贩运受害者保护中心作为负责正式识别人口贩运受害者和协调为受害者提供总体支持的社会保护机构，尚未完全融入现有系统的规范和行动框架中。<sup>63</sup>

57. 制止人口贩运行动强调，需要加大努力，积极主动地识别各弱势群体中的受害者(儿童、残疾人、少数民族、来塞尔维亚工作且没有正规法律身份的外国人)；还必须改进对人贩子的调查和起诉，特别是对有组织人口贩运认识不足的问题。<sup>64</sup>

#### 工作权和公正良好工作条件权

58. 联署材料 1 指出，2021 年提出的《特定商业活动季节性和其他临时就业法草案》扩大了非标准就业形式的范围，同时拒绝提供雇佣关系应有的保护，降低了保障的权利水平。根据该法雇佣的工人无权享有病假、产假、育儿假或年假，无权获得体面薪水，无权成立或加入工会。<sup>65</sup>

59. 联署材料 1 建议塞尔维亚采取措施改善工人的劳工权利和地位，尽量减少不受《劳工法》管辖的就业，紧急调查关于劳工剥削和人口贩运的指控，为所有劳工剥削受害者提供支持；并修订法律，为寻求庇护者提供有效进入劳动力市场的机会。<sup>66</sup>

60. 联署材料 4 指出，在贝尔格莱德罗姆人居住区的居民中，仅 13.4%的男性和 1.5%的女性有正式的全职工作。超过一半(57%)生活在贝尔格莱德非正规居住区的家庭每月总收入不足 150 欧元，每个家庭平均成员数量为 4.9 人：每个家庭成员每月约 30 欧元。<sup>67</sup>

61. 联署材料 4 建议制定完全或部分以青年就业和目标为重点的公共政策指南，采取措施增加有资格领取失业救济的人数并提高失业救济的充分性。<sup>68</sup> 现行就业政策方案应重新设计，使受益的青年能够行使享有公正工作条件、加入工会和获得全面社会保险的权利。<sup>69</sup>

62. 联署材料 4 敦促塞尔维亚在青年就业措施中承认在街头生活或工作的青年是一个特别脆弱的群体。<sup>70</sup>

#### 健康权

63. 联署材料 3 敦促塞尔维亚修订关于卫生保健权的条例，将寻求庇护者中的孕产妇和有子女妇女归入敏感人群，予以全面的卫生保健保障。<sup>71</sup>

64. 联署材料 3 建议确保所有寻求庇护儿童、难民儿童和移民儿童及其家人，不论居住在哪里，都能不受阻碍地享有卫生保健和相关服务。<sup>72</sup>

65. 联署材料 4 敦促政府确保所有关于防止儿童和青年饮酒的公共政策协调一致；扩大社区支持网络，开设提供免费咨询的青年中心，并建立一个全国心理社会支持服务提供方名册，以预防精神健康问题。<sup>73</sup>

#### 受教育权

66. 断粉笔基金会进一步建议政府增加教育机构的资金，至少达到 5% 这一欧盟平均水平，投资对各类教育机构中暴力和虐待问题的研究，并采取有效措施保护受害者，追究行为人的责任。<sup>74</sup>

67. 断粉笔基金会建议塞尔维亚升级学校基础设施，同时适当考虑厕所等卫生空间，确保学校落实卫生相关程序。<sup>75</sup>

68. 联署材料 3 建议政府加大努力，确保所有难民儿童和移民儿童迅速获得安全的教育，以此作为一项重要的保护措施；确保教育对儿童无障碍，包括确保开设当地语言课程，帮助成功融入学校，并在课堂上为儿童提供翻译，包括为此聘请更多文化调解人，由其担任陪同人员和教学助理，并加强与民间社会的合作；为处于青春期中期和后期的儿童提供更多入学机会。<sup>76</sup>

#### 环境及工商业与人权

69. 粮食第一信息与行动网指出，政府为履行国际义务，应终止新建煤炭产能的计划，并根据《巴黎协定》的要求，设置具有雄心的煤炭淘汰目标，制定退出褐煤发电的战略框架和路线图。<sup>77</sup>

70. 粮食第一信息与行动网建议政府确保遵守《国家减排计划》；建立有利于保护环境损害相关人权的法律框架；建立机制和工具，供受影响的人评估记录损失和损害，以形成证据，并建立适当的补救机制。<sup>78</sup>

71. 联署材料 4 建议塞尔维亚确保环境保护领域的所有公共信息都是透明的，并以对青年友好的语言提供，同时将环境保护作为必修课引入中小学。<sup>79</sup>

## 2. 特定个人或群体的权利

### 妇女

72. 联署材料 1 建议塞尔维亚采取针对性措施增加妇女的经济活动和就业，特别是青年妇女和来自多个边缘化社会群体的妇女，尤其是罗姆妇女、残疾妇女和农村妇女。<sup>80</sup>

73. 联署材料 1 进一步建议政府开展关于性别成见有害性的全国宣传运动；确保厌女和性别歧视言论受到适当惩罚；收集关于暴力伤害妇女包括杀害女性的可靠分类官方数据，并紧急成立一个监测杀害女性行为的机构。<sup>81</sup>

### 儿童

74. 欧洲委员会开展了第二轮关于“保护儿童免于借助信息技术实现的性剥削和性虐待”的专题监测。报告建议除其他外，采取步骤有效执行《兰萨罗特公约》。<sup>82</sup>

75. 联署材料 2 建议政府消除出生登记的所有实际障碍，确保每个儿童无论父母身份如何都在出生后立即登记；并确保按照现有条例开展确定出生时间和地点的程序。<sup>83</sup>

76. 联署材料 1 建议塞尔维亚为家庭提供充分支持，防止儿童与家人分离和被安置到机构中。<sup>84</sup>

77. 联署材料 1 建议为所有儿童提供在父母无法照顾他们时与族亲、远亲或寄养家庭一起生活的平等机会；并限制对寄宿机构的投资，不超过保护受益者的生活和健康所需限度，将资金转用于发展多种多样的社区服务。<sup>85</sup>

78. 联署材料 3 建议塞尔维亚确保儿童保护和移民及难民系统的方方面面，包括法律、政策、执法机构和儿童保护机构，考虑到难民儿童和移民儿童遭受的暴力；并投资于加强儿童保护服务，包括法定监护权制度。<sup>86</sup>

79. 联署材料 3 敦促政府确保为塞尔维亚的难民儿童和移民儿童提供长久解决方案，包括改善获得庇护、教育和住所的机会，并提高父母的就业能力。<sup>87</sup>

80. 联署材料 4 进一步指出，国内法没有充分保护劳动力市场上的残疾青年使其免于歧视<sup>88</sup>，卫生机构没有相关支持系统或程序来确保残疾青年以适合其年龄和成熟度的方式清楚了解治疗方案<sup>89</sup>。

81. 制止暴力倡议注意到，尽管儿童权利委员会、其他人权条约机构和普遍定期审议工作组在前三轮对塞尔维亚的审议中都建议禁止体罚儿童，体罚儿童在塞尔维亚依然合法。<sup>90</sup>

82. 制止暴力倡议建议塞尔维亚加紧努力，通过一部明确禁止一切体罚儿童行为的法律。<sup>91</sup>

83. SOS 儿童村建议塞尔维亚提倡非暴力的儿童养育方法，提高公众对于绝不能容忍在家庭内暴力侵害儿童的认识；为旨在加强育儿技能的服务、项目和方案提供充分支持。<sup>92</sup>



84. SOS 儿童村进一步建议除其他外，通过建立资金机制，确保危机中对家庭的密集支持服务具有可持续性和连续性，并将家庭密集支持服务界定为一个单独的服务类型，从目前所属的咨询、治疗和社会教育服务类型中独立出来。<sup>93</sup>

#### 残疾人

85. 联署材料 4 注意到，个人帮助申请人必须满足“能够独立决策”的条件，这构成对智力障碍人士的歧视，实际上剥夺了他们获得服务的机会。<sup>94</sup>

86. 联署材料 4 建议采取明确和透明的政策，保障残疾人获得辅助器具和辅助技术的权利；通过与残疾人组织协商，扩大辅助器具名单，并为医务人员开展关于《联合国儿童权利公约》和儿童保护的培训。<sup>95</sup>

#### 少数群体

87. 国际社区组织注意到，少数民族的代表性成为日益关切的问题，由于缺乏数据，具体代表性水平无法测量。据报，在阿尔巴尼亚族和波什尼亚克族聚居的地区，这些少数民在地方政府的代表性不足。<sup>96</sup>

88. 国际社区组织注意到，罗姆人在国家和地方各级几乎没有代表。这已经危及罗姆人的住房、教育、就业和卫生保健等基本权利。<sup>97</sup>

89. 国际社区组织建议塞尔维亚监测和审查去中心化改革推迟对生活水准和贫困率上升造成的影响，努力打破代表性不足和贫困之间的联系。<sup>98</sup>

90. 国际社区组织还建议通过保障可持续的资金，确保各少数民族委员会能够有效运作；根据《欧盟一般数据保护条例》收集少数民族成员的个人统计数据，确保少数民族在地方一级的代表性，以促进少数民族的融入和包容。<sup>99</sup>

91. 经济与社会权利倡议敦促政府审查有子女家庭领取福利的条件，以消除将边缘化罗姆儿童排除在外的歧视性育儿津贴领取条件。<sup>100</sup>

92. 经济与社会权利倡议敦促塞尔维亚停止社会保护领域的自动化决策，重新审视领取社会援助的条件，确保有需要的公民能够获得财政援助，以减轻疫情的影响；并将无证件罗姆人和其他弱势公民纳入未来的疫情援助措施。<sup>101</sup>

93. 经济与社会权利倡议建议塞尔维亚采取额外措施，制止在享有社会权利和获得国家援助及服务方面对罗姆人的普遍歧视；并确保罗姆少数民族特别是孕妇、产妇和儿童能够获得卫生保健服务。<sup>102</sup>

94. 断粉笔基金会鼓励政府为罗姆人提供财政援助，使所有儿童都不中断地接受教育，并重新审查发放奖学金的方式，使更多弱势学生能够受益。<sup>103</sup>

#### 男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者

95. 联署材料 1 建议政府确保 LGBTI+ 群体、民间社会组织和人权维护者的和平集会和表达自由，并保护 LGBTI+ 群体，使其免于仇恨言论、仇恨犯罪和歧视。<sup>104</sup>

96. 联署材料 1 建议政府通过一部关于性别法律承认的全面法律，根据去病化、自决和不歧视原则，按照国际人权标准、《国际疾病分类》第十一次修订本和最佳做法，为跨性别者和间性者提供认可其性别的卫生保健。<sup>105</sup>

97. 断粉笔基金会注意到，虽然塞尔维亚有反歧视法律，并作出了遵守人权条约的国际承诺，但该国没有将 LGBTQI+ 话题纳入全国学校课程，教师没有接受关于 LGBTQI+ 意识的强制培训，包容教育政策得不到有效落实。<sup>106</sup>

#### 移民、难民和寻求庇护者

98. 联署材料 1 敦促政府确保所有受性别暴力和人口贩运所害的移民妇女和儿童获得必要的保护及支持服务。<sup>107</sup>

99. 中国劳工观察赞扬塞尔维亚将贩运人口和偷运移民规定为可根据《刑法》处罚的行为，并建立了监测相关违法行为的临时国家机构。然而，中国劳工观察注意到，塞尔维亚为执行这些新法律或促进该国家机构有效运作而采取的措施有限，没有为此通过国家行动计划。<sup>108</sup>

100. 中国劳工观察指出，除了保护和支持人口贩运受害者，塞尔维亚还有义务保护移民工人，包括确保雇主不没收或销毁护照，并为受害者提供支持，如通过上述国家机构监测移民工人的处境，提供易于获得的帮助，并在受害者求助时予以支持。<sup>109</sup>

101. 联署材料 1 指出，塞尔维亚依然缺乏帮助难民融入塞尔维亚社会的高效、协调系统。获得庇护的申请人数依然较少，现有数据显示，自 2008 年至今当局批准了 216 名外国人的庇护申请，授予 98 人难民身份，另授予 118 人补充保护。<sup>110</sup>

102. 联署材料 1 指出，受庇护者依然不能获得公民身份和旅行证件，让塞尔维亚成为欧洲少数几个拒绝给予这项权利的国家之一。向获得庇护的寻求庇护者和外国人发放的身份证件依然不具备塞尔维亚国民身份证件的必要元素。<sup>111</sup>

103. 联署材料 1 建议塞尔维亚为寻求庇护者和难民提供适当的生物标识身份证件；并向无业难民和寻求庇护者提供与塞尔维亚国民平等的保健卡。<sup>112</sup>

104. 联署材料 1 建议塞尔维亚为难民提供获得公民身份的机会；通过一项条例，对难民旅行证件的格式作出规定；并为寻求庇护者和难民提供适当的生物标识身份证件；<sup>113</sup>

105. 联署材料 1 建议卫生部和全国健康保险基金为无业难民和寻求庇护者提供与塞尔维亚国民平等的保健卡。<sup>114</sup>

#### 无国籍人

106. 联署材料 2 建议塞尔维亚确保根据 1961 年《减少无国籍状态公约》和《儿童权利公约》，正确解释和执法《公民法》第 13 条，并确保自动获得国籍，以避免人们陷入无国籍状态。<sup>115</sup>

107. 联署材料 2 特别建议确保儿童出生后尽快确定和登记国籍身份，以保证在塞尔维亚出生的有可能无国籍的儿童获得国籍。<sup>116</sup>

注

<sup>1</sup> See A/HRC/38/17 and the addendum A/HRC/38/17/Add.1, and A/HRC/38/2.

<sup>2</sup> The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: [www.ohchr.org](http://www.ohchr.org) (one asterisk denotes a national human rights institution with A status).

*Civil society*

*Individual submissions:*

A11	Inicijativa za ekonomska i socijalna prava, Belgrade (Serbia);
ASTRA	SerbiaAstra – Anti trafficking action, Belgrade (Serbia);
BCN	The Stichting Broken Chalk, Amsterdam (Netherlands);
CLW	China Labor Watch, New York (United States of America);
ECLJ	European Centre for Law and Justice, Strasbourg (France);
End Violence	Global Partnership to End Violence Against Children, New York (United States of America);
FIAN	FIAN International, Geneva (Switzerland);
ICAN	International Campaign to Abolish Nuclear Weapons, Geneva (Switzerland);
ICO	International Communities Organisation, London (United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland);
IFOR	International Fellowship of Reconciliation, Utrecht (Netherlands);
SOS CV's Serbia	SOS Children's Villages Serbia, Belgrade (Serbia).

*Joint submissions:*

JS1	<b>Joint submission 1 submitted by:</b> Platform of Organizations for Cooperation with UN Human Rights Mechanisms, Belgrade (Serbia);
JS2	<b>Joint submission 2 submitted by:</b> Praxis, Belgrade (Serbia);
JS3	<b>Joint submission 3 submitted by:</b> Save the Children North West Balkans, Belgrade (Serbia);
JS4	<b>Joint submission 4 submitted by:</b> Coalition of NGOs for UPR-Serbia, Belgrade (Serbia).

*National human rights institution:*

PoCRS	Zaštitnik građana, Belgrade (Serbia).
-------	---------------------------------------

*Regional intergovernmental organizations:*

CoE	The Council of Europe, Strasbourg (France);
OSCE-ODIHR	Office for Democratic Institutions and Human Rights/Organization for Security and Co-operation in Europe, Warsaw, Poland.

<sup>3</sup> PoCRS, p. 4.

<sup>4</sup> PoCRS, p. 4.

<sup>5</sup> PoCRS, p. 4.

<sup>6</sup> PoCRS, p. 5.

<sup>7</sup> PoCRS, p. 5.

<sup>8</sup> PoCRS, p. 5 and 6.

<sup>9</sup> PoCRS, p. 6.

<sup>10</sup> PoCRS, p. 6.

<sup>11</sup> PoCRS, p. 6.

<sup>12</sup> PoCRS, p. 6.

<sup>13</sup> PoCRS, p. 6.

<sup>14</sup> PoCRS, p. 6.

<sup>15</sup> PoCRS, p. 6.

<sup>16</sup> PoCRS, p. 9.

<sup>17</sup> PoCRS, p. 9.

<sup>18</sup> *The following abbreviations are used in UPR documents:*

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment
OP-CAT	Optional Protocol to CAT
CRC	Convention on the Rights of the Child
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography
OP-CRC-IC	Optional Protocol to CRC on a communications procedure
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities
OP-CRPD	Optional Protocol to CRPD
ICPPED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance

<sup>19</sup> JS1, para. 12.

<sup>20</sup> A11, p. 6.

<sup>21</sup> JS1, para. 12.

<sup>22</sup> ICAN, p. 1.

<sup>23</sup> FIAN, para. 23.

<sup>24</sup> JS1, para. 59.

<sup>25</sup> FIAN, para. 23.

<sup>26</sup> OSCE-ODIHR, para. 6.

<sup>27</sup> OSCE-ODIHR, paras. 5 and 6.

<sup>28</sup> OSCE-ODIHR, paras. 5 and 6.

<sup>29</sup> JS2, para. 49.

<sup>30</sup> JS2, para. 49.

<sup>31</sup> JS1, para. 52.

<sup>32</sup> JS1, para. 64.

<sup>33</sup> JS3, p. 4.

<sup>34</sup> SOS CV, para. 25.

<sup>35</sup> JS1, para. 68.

<sup>36</sup> BCN, para. 6.

<sup>37</sup> OSCE-ODIHR, para. 18.

<sup>38</sup> OSCE-ODIHR, para. 20.

<sup>39</sup> OSCE-ODIHR, para. 21.

<sup>40</sup> JS1, para. 18.

<sup>41</sup> JS1, para. 20.

<sup>42</sup> JS1, para. 21.

<sup>43</sup> JS1, para. 24.

<sup>44</sup> JS1, para. 26.

<sup>45</sup> CoE, p. 2.

<sup>46</sup> End Violence, para. 2.7.

<sup>47</sup> CoE, p. 3.

<sup>48</sup> JS1, para. 6.

- 49 JS1, para. 8.  
50 JS4, para. 32.  
51 OSCE-ODIHR, para. 9.  
52 OSCE-ODIHR, para. 9.  
53 OSCE-ODIHR, para. 12.  
54 ICO, para. 14.  
55 ICO, para. 15.  
56 ICO, para. 15.  
57 IFOR, p. 2.  
58 IFOR, p. 7.  
59 ECLJ, para. 27.  
60 ASTRA, para. 13.  
61 JS1, para. 74.  
62 ASTRA, para. 13.  
63 ASTRA, para. 15.  
64 ASTRA, paras. 19 and 20.  
65 JS1, para. 13.  
66 JS1, para. 17.  
67 JS4, para. 16.  
68 JS4, para. 16.  
69 JS4, para. 16.  
70 JS4, para. 16.  
71 JS3, para. 17.  
72 JS3, p. 6.  
73 JS4, para. 21.  
74 BCN, paras. 29 and 30.  
75 BCN, para. 28.  
76 JS3, pages 5 and 6.  
77 FIAN, para. 23.  
78 FIAN, para. 23.  
79 JS4, para. 26.  
80 JS1, para. 30.  
81 JS1, para. 33.  
82 CoE, p. 5 and 6.  
83 JS2, para. 49.  
84 JS1, para. 52.  
85 JS1, para. 52.  
86 JS3, p. 4.  
87 JS3, p. 4.  
88 JS4, para. 35.  
89 JS4, para. 36.  
90 End Violence, p. 1.  
91 End Violence, para. 1.3.  
92 SOS CV, para. 25.  
93 SOS CV, para. 41.  
94 JS4, para. 33.  
95 JS4, para. 38.  
96 ICO, para. 8.  
97 ICO, para. 9.  
98 ICO, para. 9.  
99 ICO, para. 9.  
100 A11, p. 6.  
101 A11, p. 6.  
102 A11, p. 6.  
103 BCN, para. 27.  
104 JS1, para. 39.  
105 JS1, para. 46.

<sup>106</sup> BCN, para. 8.

<sup>107</sup> JS1, para. 59.

<sup>108</sup> CLW, p. 3.

<sup>109</sup> CLW, p. 8.

<sup>110</sup> JS1, para. 53.

<sup>111</sup> JS1, paras. 54 and 55.

<sup>112</sup> JS1, para. 59.

<sup>113</sup> JS1, para. 59.

<sup>114</sup> JS1, para. 59.

<sup>115</sup> JS2, para. 49.

<sup>116</sup> JS2, para. 49.

---