



人权理事会
普遍定期审议工作组
第四十三届会议
2023年5月1日至12日

根据人权理事会第 5/1 和第 16/21 号决议提交的国家报告*

塞尔维亚

* 本文件印发前未经正式编辑。



一. 方法

1. 本报告根据联合国人权理事会第 16/21 号准则(A/HRC/DEC/17/119)编写。报告编写过程由人权和少数群体权利及社会对话部协调。
2. 立法、行政和司法当局以及独立国家机构的代表参与了本报告的编写。
3. 联合国驻塞尔维亚工作队和欧安组织驻塞尔维亚特派团提供了支持。
4. 报告草稿已在人权和少数群体权利及社会对话部网站上公布，一旦通过，将在联合国人权机制建议执行情况监测理事会的会议上介绍。
5. 根据联合国安全理事会第 1244 号决议(1999 年)，科索沃和梅托希亚自治省由联合国科索沃和梅托希亚自治省特派团管辖，因此塞尔维亚共和国无法确保国际人权条约和标准在这部分领土上的执行。根据上述决议，科索沃特派团应负责在科索沃和梅托希亚自治省境内促进和保护人权。在提交关于已批准联合国公约执行情况的报告时，塞尔维亚共和国始终要求科索沃特派团向主管条约机构报告有效公约中的标准在科索沃和梅托希亚自治省的执行情况。

二. 2018 年以来促进和保护人权的规范和体制框架的发展情况

6. 塞尔维亚共和国作为欧盟候选成员国，正处于加入欧盟的进程中。《谈判行动计划》第 23 章(司法和基本权利)的执行情况向政府和欧盟报告。

A. 规范和战略框架

7. 在上一期间，塞尔维亚批准了共计 190 项劳工组织公约中的 77 项，并签署了新的《2019-2022 年体面工作方案》。
8. 在本报告所述期间，通过了保护人权和少数群体权利以及改善与民间社会合作领域的关键法律和战略文件。¹

B. 体制框架

9. 在国民议会中，除了人权和少数群体权利及性别平等委员会之外，儿童权利委员会，劳工、社会问题、社会包容和减贫委员会以及妇女议会网络也负责人权和少数群体权利方面的工作。
10. 新成立的人权和少数群体权利及社会对话部、家庭和人口事务部以及农村事务部(2020 年)实现了工作的连续性，新成立的公共投资部(2022 年)将更高效地重建受自然灾害影响的地区，保护当地人口。
11. 联合国人权机制建议执行情况监测理事会通过安排民间社会组织平台的两名常驻代表参加会议、成立专题工作组和允许提交补充报告的方式，改进了自身的工作。少数民族委员会连续举行会议。
12. 成立了《防止和保护免遭歧视战略行动计划》执行情况监测理事会以及预防早婚联盟。
13. 国家公共行政学院优化了人权培训课程。

14. 各少数民族全国委员会的选举于 2022 年 11 月 13 日在民主气氛中举行，选举过程按照高标准组织和实施。

15. 人权和少数群体权利及社会对话部在重要议题上开展的社会对话被证明是有用而必要的机制，有助于达成具有约束力的协议。已经举行 40 次社会对话，来自立法、行政和司法机关、独立机构、国际组织、少数民族全国委员会、学术界、媒体协会、工会、地方自治组织和民间社会组织的 2,200 余名代表参与其中。

16. 为落实《2030 年议程》中“不让任何人掉队”的重要原则，制定和发布了一项文书。塞尔维亚共和国是第一个将“不让任何人掉队”原则纳入规范框架的国家，确保在决策过程以及法律和战略文件的起草过程中，充分顾及社会弱势群体，让他们积极参与其中。

17. 此前成立其他的机制实现了工作的连续性。

三. 促进和保护人权的实践：履行国际人权义务情况

18. 塞尔维亚根据《规划制度法》²，通过各种形式的部门间合作以及与民间社会的合作，持续改善和保护人权(法律和战略文件起草工作组、公开磋商、公开辩论)。然而，合作的质量和范围并不统一，有必要改进。

19. 批准国际条约后应承担的国际义务在规定期限内得到充分履行。联合国条约机构的结论性意见公开发布，并立即转发所有主管部门，同时指示它们落实各项建议，民间社会也正在制定衡量落实情况的指标。

20. 需要进一步努力的领域包括有效执行已经通过的法律，以及减少家庭和同侪暴力。

21. 在整个科索沃和梅托希亚自治省，塞族人和其他群体的人权只在形式上得到承认，临时自治机构的条例在实际上没有得到平等适用。这导致种族歧视普遍存在，在各级立法、司法和行政机构以及个人的法律或行政行为中司空见惯。对以下权利的侵犯尤其值得注意：生命权；人身安全权；法律和法院面前人人平等；流离失所者安全体面返回的权利；自由选择居住地的权利；不受阻碍地参与政治生活的权利；不受阻碍地行使产权的权利；宗教自由和不受限制地进入礼拜场所的权利；使用母语的权利；使用母语教材和书籍的权利；无罪推定的权利；免于警察任意行事的权利；战争罪受害者家属的司法权利等。

四. 第三轮普遍定期审议已接受建议的落实情况

A. 与联合国的合作和报告程序(114.10、14.11, 已注意建议：114.1、114.2、114.3、114.4、114.5、114.6、114.7、114.8、114.9)

22. 塞尔维亚共和国积极与人权高专办和联合国人权领域特别程序合作，于 2005 年向特别程序发出访问邀请，并于 2018 年再次发出邀请。在上一期间，塞尔维亚满足了关于以下事项的请求：据称在 2020 年 7 月 7 日开始的示威活动期间过度使用武力；未成年移民享有可用的最高标准身心健康的问题³；法官和律师独立性的问题⁴。在介绍关于《经济社会文化权利国际公约》执行情况的第三

次定期报告时，该国代表团还回应了有关玲珑轮胎公司的问题。⁵ 此外，寻求真相、正义、赔偿和保证不再发生问题特别报告员访问了该国⁶，目前正在筹备意见自由权特别报告员的访问⁷。

23. 按照既定程序(2016 年)，在本报告所述期间，来自塞尔维亚的候选人当选以下机构的成员：联合国——禁止酷刑委员会、强迫失踪问题委员会、人权事务委员会；欧洲委员会——《禁止酷刑公约》咨询委员会、《欧洲区域或少数民族语言宪章》专家委员会、欧洲禁止酷刑和不人道或有辱人格的待遇或惩罚委员会、欧洲反对种族主义和不容忍委员会，以及打击人口贩运行动专家组。

24. 自中期报告以来，塞尔维亚共和国履行了对联合国条约机构的全部义务：

- 已提交报告：消除对妇女歧视委员会关于《消除对妇女一切形式歧视公约》执行情况第四次定期报告的结论性意见中四项优先建议⁸ 的落实情况报告(2021 年 4 月)；《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》执行情况第二次定期报告(2021 年 7 月)；《公民及政治权利国际公约》执行情况第四次定期报告(2021 年 7 月)，以及《儿童权利公约》执行情况第四次和第五次定期报告(2022 年 5 月)。
- 已介绍报告：《禁止酷刑公约》执行情况第三次定期报告(2021 年 11 月)；《经济社会文化权利国际公约》执行情况第三次定期报告(2022 年 2 月)。

25. 2021 年 2 月，塞尔维亚共和国还提交了《第三轮普遍定期审议期间的第一次自愿报告》，本报告是一份最新情况报告。

26. 与欧洲委员会和欧安组织的合作不断取得成果。⁹

已注意建议

27. 人权和少数群体权利及社会对话部根据 2022 年政府工作计划，启动了《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》和《儿童权利公约第三任择议定书》的确认及批准程序。由于特别议会选举，政府从 2022 年 2 月 15 日至 10 月 26 日期间只承担技术性任务，无法落实该计划，因此预计于 2023 年完成批准。

28. 关于保护移民工人及其家庭成员的问题，国内法律提供了保护移民工人的充分框架，保障他们享有与国内工人相同的权利。

B. 人权——完善立法和体制框架(113.4、113.29、113.35、114.37、114.38)

29. 负责起草《刑法修正案法律草案》的工作组成立于 2021 年，一直致力于使《刑法》规定与欧盟条例和其他国际法规协调一致，并解决《刑法》适用的不足之处。

30. 2023 年，国家公共行政学院优化了为公共行政部门和地方自治机构提供培训的人权保护课程。尤其注重提升官员面对特别敏感群体的工作和沟通能力，培训性别平等负责人，并提供关于官方使用少数民族语言和文字的专题线上培训。

31. 司法学院也举行了人权培训。线上学院的信息系统进一步完善，新增线上判例和交叉引用文献库。截至 2021 年 12 月 31 日，线上判例库共收录欧洲人权法院的 880 份判决和 145 份裁决。交叉引用文献库涵盖国内和国际法律框架。

32. 在教育领域，教职人员必须参加的培训课程包括如何为每个人创造包容和不歧视的环境，以及如何预防暴力和歧视并实现包容。

33. 根据《联合国工商企业与人权指导原则》，定期对在境外经营的公司的活动进行监测。

34. 塞尔维亚共和国于 2020 年签署了《西巴尔干国家绿色议程宣言》。该国通过了《气候变化法》¹⁰，成立了国家气候变化理事会。已经着手起草《气候条件变化适应方案及行动计划》草案，2022 年通过了修订后的国家自主贡献，明确了 2030 年相对于 1990 年的温室气体减排目标。正在起草《环境保护战略》，《〈在环境问题上获得信息、公众参与决策和诉诸法律的公约〉（〈奥胡斯公约〉）执行战略》也在制定过程中。

C. 监察员(113.5、113.6、113.7、114.14、114.16、114.17、114.18、114.19、114.20)

35. 公民保护人的代表经常参加负责起草法律和战略文件的工作组。此外，他们还出席联合国机制建议执行情况监测理事会的会议。

36. 新的《公民保护人法》¹¹ 进一步增强了该组织的独立性(对成员遴选、工作方法和总议定书的通过以及专业服务处工作的系统化作出了规定)。此外，还赋予了该组织新的职责，包括：监测《残疾人权利公约》执行情况的独立国家机制、人口贩运领域的国家报告员，以及保护、促进和改善儿童权利的特别机构。

37. 2019 年，国家预防机制的组织股获得了单独的办公场所，设备齐全，配备了移动电话、手提电脑、面包车等。国家预防机制的预算单独列支。

38. 2021 年 12 月，塞尔维亚获得了国家人权机构全球联盟对国家人权保护机构的最高地位认证，还与国际人权系统和民间社会组织建立了积极合作。

儿童权利监察员

39. 家庭和人口事务部成立后，《儿童权利和儿童权利保护人法草案》¹² 方面的工作不再继续，但对《家庭法》的修订已经开始，计划重新定义儿童，并明确禁止体罚儿童。在上一期间，关于设立儿童权利监察员的问题，立场不统一。¹³ 作为欧洲儿童监察员网络的正式活跃成员¹⁴，公民保护人目前是负责保护、促进和改善儿童权利的特别机构。¹⁵

D. 禁止酷刑；打击仇恨犯罪和仇恨言论；预防家庭暴力；战争罪；失踪人员；打击人口贩运

禁止酷刑(114.15、114.85)

40. 关于《刑法》第 136 条和第 137 条，工作组得出结论认为，这两项刑事罪名的基本形式有重合，建议修改或删除第 136 条。考虑到《刑法》第 136 条第 1 款与《刑法》第 137 条第 2 款及第 3 款几乎相同，最可取的办法是根据工作组会议的建议，考虑删除或修改《刑法》第 136 条。此外，工作组认为《刑法》第 137 条第 2 款内容与《禁止酷刑公约》第 1 条相对应。司法部将再次审议工作组的这些建议，根据最佳方案确定《刑法》修正案的案文。

41. 根据《刑法》，对于第 370 至 375 条规定的罪行、可判处终生监禁的罪行以及根据已批准国际条约不适用诉讼时效的罪行，起诉和判刑没有时效限制。

42. 《社会保护临时住宿服务使用者权利法》¹⁶ 的实施预计将确保使用者享有充分的保护和他安全。

43. 监狱提供的卫生保健服务包括精神卫生保健服务不断发展和改善。¹⁷ 根据《药物滥用预防战略》的要求开展了一系列活动，提升监狱卫生工作者和被剥夺自由者对乙肝病毒、丙肝病毒和艾滋病素检测的认识。向卫生机构的医生提供了关于预防血源性疾病和减少毒瘾伤害的培训课程，共有 60 名医生参加了培训。

打击仇恨犯罪和仇恨言论(113.21、114.49、114.24、114.48、114.52)

专员收到的申诉——仇恨言论

	2018	2019	2020	2021	2022
总计	81	61	48	98	9
基于国籍或族裔的仇恨犯罪和仇恨言论	10	11	17	59	6

资料来源：保障平等专员

44. 作为国家一级良好实践的例子，我们提请注意《塞尔维亚仇恨犯罪起诉指南》和《国家检察官指南》的实施。这些指南是国家检察院、人权律师委员会和欧安组织驻塞尔维亚特派团代表的工作成果，体现了政府和民间部门之间的良好合作。

刑事犯罪	2019-2021 年/数量				
	被举报人数	驳回 (人数)	调查和证据 收集活动 (人数)	起诉 (人数)	判决(人数) 定罪 无罪
因种族、宗教、国家或其他归属破坏他人名誉(第 174 条)	20	/	14	3	3 /
引起民族、种族和宗教仇恨及不容忍(第 137 条)	120	/	35	22	19 /
种族和其他歧视(第 387 条)	40	/	4	4	3 /

资料来源：国家检察院

45. 虽然媒体项目继续采用联合出资模式，重视预防仇恨言论，但显然尚未实现对仇恨言论的零容忍。

46. 我们提请注意欧洲人权法院在 *Gashi* 等人诉塞尔维亚案中的判决(2022 年 6 月 28 日第 24738/19 号判决)¹⁸，这证明了发生仇恨言论或歧视时司法保护的有效性。

47. 从 2020 年起，《议员行为守则》得到更一致的适用，除其他外，规定议员有义务避免通过言论煽动仇恨和暴力，有望增强对这类行为的不可接受性的认识。¹⁹

48. 自 2019 年 1 月以来，内政部下属的所有警察部门都设立了“社区警察”一职，负责为所有公民创造一个更安全的生活环境。正通过开展“挨家挨户”走访活动，改善与少数群体、工商界、宗教和其他社区及团体代表的沟通。

49. 司法学院持续开展关于仇恨犯罪的专题培训。

50. 有必要继续严厉打击仇恨和暴力，关于青年的预防和保护工作应成为重点。

防止家庭暴力(113.42、113.45、113.46、113.50、113.43、113.44、113.47、113.48、113.49、113.51、113.52、113.53、114.87、114.88)

51. 我们强调，《性别平等法》通过后，家庭暴力的预防和保护更加完善，因为该法将暴力侵害妇女界定为侵犯人权的行为，并在另一章中禁止私人 and 公共领域任何形式基于性别和性特征的暴力，包括性别暴力和暴力侵害妇女。²⁰

52. 塞尔维亚还通过了《2021-2025 年预防和打击性暴力侵害妇女和家庭暴力战略》。虽然立法和战略框架已经改善，家庭暴力依然是社会的重大问题之一。

刑事犯罪/数量

被举报人数	驳回 (人数)	调查和证据 收集活动 (人数)	起诉 (人数)	判决(人数)		
				定罪	宣告无罪	
强奸(《刑法》第 178 条)						
2019	111	/	71	49	49	/
2020	93	/	57	28	27	/
2021	114	/	65	48	38	/
性骚扰(《刑法》第 182a 条)						
2019	253	/	250	131	92	/
2020	228	/	238	95	80	/
2021	271	/	249	138	92	/
(+ 2)*						

资料来源：国家检察院

家庭暴力——惩罚

	监禁 (人数)	罚款 (人数)	公益服务 (人数)	缓刑 (人数)	司法警告 (人数)	安全措施
2019	943	16	/	2,243	/	/
2020	840	11	16	1,900	4	112
2021	896	19	18	1,489	3	93

资料来源：国家检察院

家庭暴力——紧急措施/数量

	紧急措施申请	获准申请	决定家庭暴力保护措施 的诉讼(人数)	受理诉讼
2019	19,360	18,597	377	198
2020	19,280	18,557	231	69
2021	19,414	18,712	176	54

资料来源：国家检察院

家庭暴力/数量				
	与协调合作 组的会面	参加会面的 受害者	审议的案件	制定的个人保护 和支持计划
2019	2,818	194	50,985	18,646
2020	2,604	85	44,832	16,923
2021	2,670	151	44,244	17,424

资料来源：国家检察院

家庭暴力—受害方					
	受害方总数	女性受害方	男性受害方	成年受害方	未成年受害方
2019	21,534	15,932	5,602	20,446	1,087
2020	21,542	15,619	5,923	20,363	1,179
2021	21,770	15,934	5,836	20,472	1,298

资料来源：国家检察院

53. 关于《预防家庭暴力法》适用情况的统计数据如上表所示。正在建立虐待犯登记册和家庭暴力案件举报及受理情况中央档案库。

54. 司法部网站公布了关于免费法律援助的信息²¹ 和免费法律援助提供机构的名册²²，以及提供免费法律援助的律师名单²³。

55. 截至 2022 年 9 月，已有可容纳 110 人(妇女和儿童)的 7 个暴力受害妇女庇护所以及 10 家为暴力受害妇女和女童提供紧急救助的热线电话服务提供者获得许可。

56. 性别平等协调机构开展的活动之一是 2018 年与贝尔格莱德红星足球俱乐部合作，该俱乐部在贝尔格莱德参加的欧洲冠军联赛各场次都悬挂“停止暴力侵害妇女”横幅，受到公众和欧洲委员会的好评。

57. 电子媒体监管局参与编写了题为《媒体报道暴力侵害妇女情况》的研究报告，并在官方网站上发布了分析结果。²⁴ 2019 年 11 月，发布了关于如何报道暴力侵害妇女行为和记者操守的建议。

58. 在本报告所述期间，司法学院为法官、检察官和警察组织了 130 次关于家庭暴力的专题联合培训课程(基础班和高级班)。

59. 各警察局和派出所的 2,000 多名警察接受了儿童权利和未成年人刑法方面的 24 小时待命培训，同样数量的警察还接受了关于预防家庭暴力的培训。

60. 儿童网络安全国家联络中心继续开展常规活动。为儿童、父母和老师录制了线上课程，并在 RTS Planeta 电视台播放。2021 年 8 月至 12 月期间，关于数字技能、素养和安全的“加速走向数字化”巡展车队到塞尔维亚的 16 座城市进行巡展。

61. 打击童婚国家联盟提交了关于修订《家庭法》、《刑法》和《预防家庭暴力法》的提案。在社交媒体上开展了题为“要童年，不要童婚”的宣传运动。《家

庭法》修订草案要求废除童婚，禁止体罚儿童，提供保护措施，并改善家庭暴力受害者的程序性权利。

战争罪(114.39、114.40、114.46、114.41、114.42、114.45、114.44、114.50、114.51)

62. 自中期报告以来，战争罪检察院的能力已经大幅提升，与刑事法庭余留事项国际处理机制(余留机制)的合作也进一步加强。几起二类案件已经启动。正在就涉及高级别被告人的几起案件积极开展合作。在本报告所述期间，检察院向余留机制提交了 60 份协助请求，2022 年提交的 5 份请求正在处理中。此外，还继续与失踪人员委员会保持合作。正在努力提高认识，在媒体领域正确描绘真实历史事件和历史人物，杜绝目前一些媒体毫无根据的美化行为。

战争罪

2018-2022 年/数量

被告人	调查令	一审判决	已审结法律程序 (人数)		判决(人数)	
			定罪	宣告无罪		
39	35	21	31	25	6	

资料来源：战争罪检察院

63. 《2021-2026 年起诉战争罪国家战略》已获通过，监测其执行情况的工作组已经成立，目前为止产出了三份报告，塞尔维亚语和英语版本可在司法部网站上查阅。²⁵

64. 关于 Bitići 兄弟被谋杀一事，战争罪检察院已经开展证据收集和调查工作，正在努力寻找证人和优质证据，以确定罪犯，将怀疑程度提升到合理怀疑水平。

失踪人员(114.50、114.51、114.13)

65. 在提交中期报告时，我们指出，在上一期间，塞尔维亚提交了有助于确定强迫失踪事件真相的全部现有文件。此外，还成立了一个特别专家组，目的是加强不同国家部门之间的合作，利用它们手中掌握的信息解决失踪案。

66. 在此过程中，各有关方需要作出更多努力，加强区域合作，主要是确定萨格勒布、萨拉热窝和普里什蒂纳等地区停尸房中约 3000 具遗体的身份，并向克罗地亚方面(74)和失踪人员工作组普里什蒂纳代表团(15)提出请求，以核实失踪人员的埋葬点。需要强调的是，必须签署《关于失踪人员的伦敦宣言》和《解决前南斯拉夫境内冲突中失踪人员问题的框架计划》²⁶ (柏林进程的一部分)。在这方面已经做了很多工作，公开发布该地区失踪人员的名单尤其具有重要意义，但若取得进一步进展，多边和三边合作机制有其不可替代的作用。

67. 由于塞尔维亚共和国主管当局的档案经过仔细审查，基本已囊括无遗，为推进工作，还有必要查阅在受武装冲突影响地区执行任务的国际组织的档案。因此，在下一期间，失踪人员委员会将通过红十字国际委员会，请求核查和/或调阅联保部队、驻科索沃部队、欧盟驻科法治团、北约、欧安组织、海牙法庭等档案中的资料 and 文件。近期，基于科索沃失踪人员工作组普里什蒂纳代表团提供的资料以及美国国防部最近通过红十字国际委员会转交的卫星拍摄视频，在塞尔维亚共和国 Rudnica 附近的 Kiževak 矿坑发现了一个万人坑，战争罪检察院下令对它进行考察和试挖掘。

68. 失踪人员委员会和红十字国际委员会就获取余留机制、其他相关国际组织和机构档案及数据库中关于失踪人员的资料 and 文件签署了谅解备忘录。

69. 根据《2020-2025 年实施刑事罪受害者和证人行使权利国家战略行动计划》，将起草《刑事诉讼法修订案》，使受害者的定义与《第(2012) 029 号欧盟指令》第 2 条相一致²⁷。

70. 新颁《退伍军人、伤残退役军人、战争致残平民及其家庭成员权利法》改善了失踪者家庭成员的地位。²⁸

71. 《失踪人员法》的起草工作于 2021 年 1 月开始，目前正在推进中。起草工作组包括相关机构以及失踪人员协会联盟、红十字国际委员会和联合国开发署的代表。

贩运人口 (114.105、114.106、114.107、114.109、114.110、114.111、114.112、114.113、114.114、114.108)

72. 《2017-2022 年预防和打击贩运人口特别是妇女和儿童战略》及其行动计划已经成功实施。

73. 已设立的机制(由检察院、警察和其他国家主管部门、国家协调员、理事会、部门间工作组、受害者保护中心和庇护所代表组成的常设工作队)实现了工作的连续性。²⁹

74. 另一项进展是成立了打击贩运人口活动协调办公室。

75. 2021 年 6 月 23 日，塞尔维亚共和国检察长下发一项强制性一般指示，要求所有上诉和高等检察院指定检察官担任贩运人口罪的联系人。还设立了受害者和证人知情服务处，以改善受害者的地位。

76. 制定了警察、社会保护和教育系统初步确认人口贩运受害者的指标，医疗系统使用的区域指标以及正式确认人口贩运受害者的指标。此外，还制定了《初步确认移民群体中未成年人口贩运受害者的指标》。为了获取准确、可靠的儿童证词，还编写了《儿童友好型沟通和访谈实用指南》，并分发给塞尔维亚所有社会工作中心。人口贩运受害者保护中心与 11 个机构和城市签署了合作备忘录。与 17 座城市的多部门打击贩运团队建立了合作关系，目的是在落实关于如何与人口贩运受害者打交道的标准作业程序。

77. 截至 2021 年 11 月，警察部门已经全面适用在贩运人口案件中的员工行为指南，包括借助初步确认人口贩运受害者的指标，以及介绍人口贩运受害者权利和现有支持形式的书面资料。

78. 在欧洲委员会的支持下，劳动监察局、市场监管局、内政部、检察院、人口贩运受害者保护中心、工会和民间社会组织的代表接受了关于防止以劳动剥削为目的贩运人口的培训。还为劳动监察人员制定了袖珍指南。

79. 难民和移民事务委员会开展了关于确认潜在人口贩运受害者和支持保护塞尔维亚移民的培训(介绍了弱势群体特别是妇女面临的困难和挑战，性别暴力及其成因，如何保护处境特殊的儿童，以及孤身和失散儿童的保护程序)。

80. 在国际移民组织、国际救援委员会和塞尔维亚红十字会提供的项目支持下，2019 和 2020 年期间，开展了关于如何确认弱势移民和难民群体中人口贩运受害

者的专题培训，来自内政部庇护处、人口贩运受害者保护中心、难民和移民事务委员会、社会保护机构、民间社会组织和法定监护人的共计 100 名代表参加了培训。

81. 在雅典组织的支持下，2019-2020 年期间，为弱势群体(625 名妇女、女童和儿童)举行了 88 次教育讲座。此外，超过 4000 名难民和移民收到了译为阿拉伯语、普什图语、乌尔都语、达里语和波斯语的红十字会书面材料。

82. 2022 年 9 月，塞尔维亚共和国与匈牙利检察院和警察局的代表举行了一次会议，讨论偷运移民的情况，双方同意在后续行动中建立直接沟通和协调。

E. 法治、司法、反腐败(113.1、113.3、113.2、113.20、113.22、113.23、113.26、113.24、113.25、113.26、113.27、114.54, 已注意建议 114.53)

83. 2022 年 2 月 9 日，国民议会通过了《关于颁布塞尔维亚共和国宪法修订案的決定》，其中涉及司法领域。2022 年期间，根据威尼斯委员会的建议，各工作组密集开展工作，起草了一套司法法(《法官法》、《高级司法委员会法》、《法院组织法》、《公诉法》)，计划于 2023 年 2 月 9 日通过。

84. 仍然需要继续改善司法系统，尤其需要确保在合理时间内进行审判。最高上诉法院与司法部合作，不断采取措施提高法庭的效率，还通过了《2021-2025 年塞尔维亚共和国解决旧案统一方案》。法院审理程序所需天数呈下降趋势³⁰：

	2017	2021
未解决案件数量	1.911.086	1.498.237
已解决案件数量	2.335.760	2.415.672
解决案件所需时间(天)	299	226

85. 2019 年、2021 年和 2022 年对《防止腐败法》³¹ 进行了修订。2021 年，国民议会对“公职人员”一词作出权威解释，在界定《防止腐败法》适用的对象时使用了这一解释。所有必要的细则也已经及时通过。在 2020 年和 2022 年的第四轮评价中，反腐败国家小组对反腐败工作表示满意。

86. 打击腐败需要所有行为者在各个方面不断努力，绝对不能松懈。

已注意的建议

87. 塞尔维亚共和国不断开展旨在加强法治的活动，法治意味着主管部门的行为无一例外必须合法。因此，塞尔维亚共和国认为没有理由单独讨论“Savamala”等个别案件，在这些案件中，主管部门的各项活动均符合法律规定。

F. 禁止和预防歧视

一般资料(113.8、113.9、113.10、113.11、113.12、114.12、114.21、114.101、114.25)

88. 通过修订《禁止歧视法》(与欧盟法律相一致)，并制定《2022-2030 年禁止和保护免遭歧视战略》及其 2022-2023 年行动计划，改善了立法和战略框架。

向专员提交的歧视申诉	申诉数量				
	2018	2019	2020	2021	2022
基于国籍和族裔的歧视	59	50	114	96	44
歧视难民、境内流离失所者、移民和寻求庇护者	12	4	12	8	1

资料来源：保障平等专员

89. 2019 年对《刑法》的修订(第 344a 条)增加了对在体育赛事或公共集会上因其行为导致歧视性民族、种族、宗教或其他仇恨或不容忍，引发暴力或肢体对抗的人的监禁刑罚。该规定的一致适用有助于实现对歧视及其最严重形式的零容忍。

90. 人权和少数群体权利及社会对话部还指出，需要注意无家可归者、服刑人员和接受毒瘾治疗人员的问题。这些群体在现有系统中得不到关注，因此处于最不利地位。³² 已经成立一个工作组，负责分析无家可归者的状况和有关规范框架。

男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者(LGBTI)(114.32、114.29、114.34、114.36、114.33、114.35)

91. 虽然安全风险上升，但 2021 年仍然举行了“骄傲游行”，2022 年也举行了“欧洲骄傲节”。

向专员提交的申诉—歧视理由：	申诉数量				
	2018	2019	2020	2021	2022*
性取向		60		22	15
性别认同		18		12	5
健康状况，包括艾滋病毒感染情况	61	86	121	113	54

资料来源：保障平等专员

截至 2022 年 12 月的情况

92. 截至 2022 年年底，根据《刑法》第 54a 条保存的专门记录显示，该条款在 35 起案件中得到适用，其中 13 起案件下达了判决。在基于个人特点的仇恨犯罪中，最常见的原因是性取向(18 起案件)。

93. 对《登记法》进行修订后，允许在登记册中输入关于变更性别的数据。

94. 政府 2021 年工作计划包括起草《同性结合法草案》，人权和少数群体权利及社会对话部于同年完成了该法草案的起草。关于《同性结合法草案》的社会对话于 2021 年 3 月 10 日举行。

95. 在下一时期，将分析间性者和变性者的地位及权利状况，以改善规范框架。

96. 塞尔维亚首个 LGBTI 人士社区中心于 2018 年 4 月在诺维萨德市开放。

97. 在 8 本含有歧视 LGBTI 群体内容的教材中，6 本已经被更换。

残疾人(113.55、113.56、113.98)

98. 通过改善和制定法律及战略框架，不断提升残疾人的地位，但残疾人依然是最弱势的社会群体之一。

99. 《性别平等法》规定了多重歧视和交叉歧视的定义，并禁止这类行为。³³
100. 根据联合国驻塞尔维亚特派团和欧盟委员会的建议，通过了《社会保护临时住宿服务使用者权利法》³⁴。
101. 《社会企业家精神法》³⁵ 的实施预计将对所有敏感社会群体产生重大积极影响。
102. 《社会卡法》³⁶ (2021年)和《社会卡登记法》(2022年)的实施备受期待，其效果将在下一期间体现出来。
103. 《2020-2024年塞尔维亚共和国残疾人地位改善战略》³⁷ 及其2021-2022年行动计划已获通过。

促进残疾人就业的措施(财政和非财政)

2022年1月至6月

措施涵盖的残疾人数量	措施涵盖的残疾人比例
4,798	6.38%

资料来源：劳动、就业、退伍军人和社会事务部

为适应特定发育缺陷或残疾而改编的教材数量

2019/20	2020/21	2021/22
7,710		2,622
10,332		

资料来源：教育部

向专员提交的歧视申诉	申诉数量				
	2018	2019	2020	2021	2022
基于残疾的歧视	265	118	89	86	42

资料来源：保障平等专员

104. 在本报告所述期间，保障平等专员向劳动、就业、退伍军人和社会事务部，卫生部及教育部提出了关于采取措施实现平等的建议。

见 G 章：教育

少数民族(113.13、113.57、113.58、113.59、113.60、113.61、113.67、113.62、113.63、113.64、113.65、113.66、113.70、113.68、113.69、114.22、114.23、114.26、114.99、114.100)

105. 虽然《地方自治法》规定在地方自治区的族裔混居区建立由塞族和少数民族代表组成的族裔间关系委员会，作为一个独立工作机构，但大部分地区都没有建立这一机制。人权和少数群体权利及社会对话部、公民保护人与欧洲委员会合作开展培训，促进在大量地方自治区建设族裔间关系委员会的能力，下一期间将继续开展这项培训。³⁸

106. 2020年编写了关于《少数民族全国委员会法》、《少数民族权利和自由保护法》、《官方使用少数民族语言和文字法》等人权和少数群体权利保护领域法

规适用情况的分析报告。此外，还编写并发布了《塞尔维亚共和国少数民族全国委员会运作手册》(译为 13 种少数民族语言)。

107. 2022 年 10 月，在人口普查之前，开展了题为“团结共建塞尔维亚”的重大媒体宣传运动，其中也涉及促进少数民族的权利。

108. 《少数民族行使权利行动计划》通过以来，编写了 19 份报告，并在少数民族全国委员会的会议上讨论(2016-2021 年期间)。

109. 在少数民族全国委员会的选举中(2022 年 11 月)，23 个新选区共选出了 474 名成员。其中 19 个少数民族(阿尔巴尼亚族、阿什卡利亚族、波什尼亚克族、保加利亚族、布涅夫奇族、瓦拉几亚族、希腊族、埃及族、匈牙利族、德意志族、波兰族、罗姆族、俄罗斯族、罗马尼亚族、鲁塞尼亚族、斯洛伐克族、斯洛文尼亚族、乌克兰族和捷克族)通过直接选举选出成员，4 个少数民族(戈兰尼族、马其顿族、黑山族和克罗地亚族)通过选举大会选出成员。在直接选举中，203,553 人投票，而特别选民名单上的登记选民共计 456,199 人，投票率为 44.62%(2010 年投票率为 54.5%；2014 年为 37.63%，2018 年为 44.61%)。首次组建了戈兰尼族全国委员会。

110. 国家、州和地方主管部门划拨财政资源，支持对少数民族和保护民族身份有重要作用的机构开展工作，并支持以少数民族语言开展的文化、教育和宣传项目。

111. 很多大学和高等教育机构开展少数民族语言教学。五所大学和四所职业学院提供 14 种少数民族语言课程。

112. 通过电子和印刷媒体以及互联网媒体为少数民族提供信息。在公共媒体服务方面，播放 16 种少数民族语言节目，大部分在伏伊伏丁那省电视台(RTV Vojvodina)播放。2020 年，以少数民族语言出版了 33 种新闻报纸或杂志，其中 3 种是双语或多语版。

113. 在文化领域，2020 年统计的汇总数据显示，十多家剧场有少数民族语言表演，以 13 种少数民族语言出版了 664 种书籍(127 种双语/153 种多语版)以及 127 种杂志和期刊(17 种双语/46 种多语版)。

114. 2021 年 3 月至 2022 年 3 月举行了下列社会对话：

- 关于《塞尔维亚共和国至 2030 年的教育发展战略——少数民族教育》提案的社会对话；
- 与阿尔巴尼亚族全国委员会开展的关于《七点计划》中“融入国家机构”专题和“教育”专题的社会对话

罗姆人(113.71、113.72、113.73、114.102、114.103、114.104)

115. 成立于 2022 年 4 月的工作组标志着《阿尔巴尼亚少数民族融入国家机构行动计划》的起草工作进入最后阶段。

116. 塞尔维亚共和国加入了《波兹南宣言》。

117. 《禁止歧视法》修订案规定禁止在住房领域的隔离和歧视。

118. 2022 年，政府设立了促进罗姆人公共部门就业监管框架委员会。

119. 2022 年，人权和少数群体权利及社会对话部在德国国际合作机构的支持下，与伏伊伏丁那自治省罗姆人融入问题办公室和罗姆学生协会合作，实施了“鼓励高学历罗姆男女在地方自治政府就业”项目，在该项目中，26 名罗姆青年男女在 20 个地方自治政府单位实现了就业。

120. 在人权和少数群体权利及社会对话部内部，成立了罗姆人融入社会部，聘用罗姆人担任公务员。

121. 内政部决定以主管的社会事务中心的地址作为罗姆族公民的居住地址，并向其发放身份证件。在下一期间，将努力改进这一程序，加快证件发放速度，并在全国统一适用。

	身份证件发放数量
2012-2018	2,470
2018-2022	1,880

资料来源：内政部

122. 在文化领域，71 个罗姆项目获得支持(900 万塞尔维亚第纳尔)；在宣传领域，107 个罗姆项目获得支持(5,498 万塞尔维亚第纳尔)。

123. 由总理领导的罗姆人融入社会问题协调机构推动通过了《2022-2030 年塞尔维亚共和国罗姆人融入社会战略》³⁹ 及其行动计划。新建了一个数据库，将有助于监测上述战略和行动计划的执行情况。此外，计划进一步发展现有民间社会组织平台，以改善罗姆人的地位。

124. 2021 年 5 月至 2022 年 7 月期间举行的社会对话：

- “科学、技术、工程和数学领域的双语女科学家”
- “到 2022 年实现塞尔维亚罗姆人和其他弱势群体融入社会”
- “增强塞尔维亚罗姆人的经济权能与可持续发展目标”
- “引领变革的罗姆青年男女”

125. 进一步促进少数民族参与公共行政也是伏伊伏丁那自治省政府的工作之一⁴⁰。

难民和境内流离失所者(113.74、114.27、114.116、114.115)

126. 由捐赠基金和国家方案供资的区域住房方案为该地区的难民提供了永久解决方案。捐赠基金资助了价值 1.656 亿欧元的 8 个项目(1.344 亿欧元来自基金，3,120 万欧元来自国家以建设用地、基础设施和预算拨款形式提供的支持)，而国家方案每年提供约 190 万欧元⁴¹。

前南斯拉夫难民的融入

2018-2022

区域住房方案

住房解决方案:	已提供	7,528	
	已分配	6,578	
建筑材料包	预制住宅	带花园的乡村民居	公寓
2,148	368	1,702	2,360

国家关爱方案

建筑材料包	乡村民居	增强经济权能措施
1,628	276	621

资料来源：难民和移民事务委员会

移民

2022

中心数量和总容量	年内登记移民总数	住宿床位平均使用率	来源国/%	性别	年龄
7个庇护中心	124,127	80.15%	阿富汗(36.1%)	3.5%女	94.6%成人
12个接待中心			叙利亚(29.2%)		
6,000个床位			伊朗(11.9%)	96.5%男	5.4%未成年

资料来源：难民和移民事务委员会

127. 难民和移民事务委员会向已获得庇护者提供融入支持。为每个人制定融入计划。所有提交支持申请的人都收到了由融入方案预算提供的资金。虽然这些人的数量较少，但委员会与国际组织合作，持续对融入方案进行评估，确定融入的障碍。委员会网站发布了关于融入过程的所有信息⁴²。

对已获庇护者的支持

获得住房财政支持的人数	参加塞尔维亚语课程的人数	学前和小学教育儿童入学率
59	49	100%

资料来源：难民和移民事务委员会

128. 难民和移民事务委员会继续为接待寻求庇护者提供物质条件，同时对住宿条件进行持续监测⁴³。在混合移民压力增大的背景下，还向非正常弱势移民提供基本接待条件。

129. 根据《联合国关于境内流离失所问题的指导原则》，塞尔维亚共和国为196,140名来自科索沃和梅托希亚的境内流离失所者提供了照料，包括保护和行使其权利所需要的免费法律援助、支持及信息。这项措施还涵盖难民和重新接纳的返回者。在实践中，境内流离失所者无法享有可持续返回来源地所需要的基本条件，即平等的个人和法律保护以及财产物归原主。

130. 境内流离失所的塞尔维亚共和国公民可以向科索沃和梅托希亚自治省境内登记居住地的新设警政部门，即目前登记居住地的警察局申请发放身份证件。

131. 政府应难民和移民事务委员会的提议，通过了一项年度方案，为改善境内流离失所者在流离失所期间的的生活条件，特别是改善住房条件和增强经济权能提

供资金⁴⁴。在 196,140 名已登记的境内流离失所者中，约 15,667 个家庭或 66,000 人需要住房支持⁴⁵。

境内流离失所者国家支持方案

2018-2022

国家关爱方案

建筑材料包的数量	乡村民居的数量	增强经济权能措施
809	419	462

资料来源：难民和移民事务委员会

性别平等(113.15、113.18、113.28、113.40、113.36、113.37、113.38、113.39、113.41、114.30、114.31)

132. 通过《性别平等法》是人权和少数群体权利及社会对话部的优先事项。⁴⁶ 举行了一系列社会对话，讨论从何入手起草这部关乎劳动、就业和创业领域，教育、科学和文化领域，社会政策和卫生保健领域以及妇女参与政治和公共生活领域的法律。

133. 这部法律于 2021 年 5 月通过，提出了一些创新解决办法。关于其适用情况的第一次报告已经提交，并在人权和少数群体权利及社会对话部网站上公开发布。

134. 2019 和 2020 年保护与性别平等状况年度报告⁴⁷ 以及性别平等实现情况报告已经在人权和少数群体权利及社会对话部网站上发布。

135. 妇女依然是《2021-2026 年塞尔维亚共和国就业战略》规定的敏感群体，她们是劳动市场上诸多额外的综合性支持的受益人。

积极的就业政策措施(财政和非财政)

措施涵盖的登记失业总人数		措施涵盖的登记失业妇女人数			
75,248		42,012 (55.8%)			
2022 年					
第二季度					
就业活动率		就业率		失业率	
15 岁及以上人口		15 岁及以上人口		15 岁及以上人口	
55.8%		50.9%		8.9%	
女	男	女	男	女	男
48.4%	63.9%	43.5%	58.9%	10.2%	7.8%

资料来源：国家就业服务局

向专员提交的性别歧视申诉

	2018	2019	2020	2021	2022
合计	108	96	105	99	46
劳动和就业领域	24	32	38	38	

资料来源：保障平等专员

136. 《2021-2030 年性别平等战略》⁴⁸ 及其 2022-2023 年行动计划已获通过。

137. 《2021 年塞尔维亚共和国性别平等实现情况报告》指出，截至 2021 年 8 月 31 日，在《加入欧盟前农村发展援助方案(二)》(措施 1 和措施 7)之下，商业家庭农场的女农场主共提交了 404 份援助申请，总金额 54,715,025 欧元。其中 194 份申请获准(11,825,026 欧元)，137 份申请已支付(5,264,832 欧元)，其中欧盟提供的资金为 3,948,624 欧元。

“千名妇女”倡议

鼓励负有社会责任的企业、机构和国际组织通过购买精美手工艺品，增强农村地区妇女的经济权能，保护塞尔维亚共和国的传统文化

2017-2022

就业妇女人数	提供的工作日数量	提供的工时数量	参加就业培训方案的人数
1,002	22,045	176,362	超过 100 名长期失业妇女

资料来源：性别平等协调机构

138. 《2021 年塞尔维亚共和国性别平等指数》显示，收入指数呈波动趋势，先上升后下降，较 2018 年 59.7 的初始值高 0.6。《2021 年塞尔维亚共和国性别平等实现情况报告》指出，根据塞尔维亚国家统计局的数据，2021 年 9 月塞尔维亚男性的平均总月薪和净月薪均高于女性⁴⁹。缩小劳动市场上各行各业的男女薪酬差距，并提高妇女高薪工作的参与率，是《2021-2030 年性别平等战略》中计划采取的措施之一。⁵⁰

139. 又举行了两场关于性别平等的社会对话，分别为：“塞尔维亚共和国性别平等状况”和“对话未来”。

儿童(113.54、114.97、114.28、114.91、114.92、114.93、113.94、113.95、113.96)

140. 通过了《2022-2026 年去机构化和发展社区社会保护服务战略》⁵¹，规定禁止将 7 岁以下儿童安置到机构中(除非在特殊情况下，并经过主管部委的同意)。

	受益人总数	家庭安置(寄养)	
		18 岁以下	18-26 岁
2019	5,350	/	/
2020	/	347	126

资料来源：国家社会保护研究所，劳动、就业、退伍军人和社会事务部，家庭和人口事务部

* 有学习障碍的儿童和青年

	安置到社会保护系统中的儿童和青年	
	家庭安置(寄养)	儿童之家安置
2022*	4,925	约 600

资料来源：劳动、就业、退伍军人和社会事务部。

* 9 月的数据

141. 开展了大量工作来解决遗留的出生登记问题，并保障个人身份方面的其他权利，尤其重视新生儿登记，以防止无国籍状态。

142. 《家庭法》修订完成后，预计儿童的状况将进一步改善。

G. 教育(113.30、113.31、113.32、113.33、113.34、114.86)

143. 《初等教育法》规定，来自弱势社会群体的儿童可以在不提供父母居住证明和相关证件的情况下入学。根据少数民族全国委员会的建议，如果无法以儿童的母语举行入学考试，应聘请一名翻译。

144. 通过调整入学、期末和毕业考试，并在中学和高等教育机构录取时采取平权措施，为来自弱势社会群体的儿童和学生接受学前教育和过渡到更程度的教育提供支持。

145. 为来自社会经济弱势家庭以及有发育障碍和残疾的学生免费提供教材。

146. 还设立了一个主管中央机构⁵²，目的是提高全纳教育的质量，在其他教育机构中为儿童、学生、成人、家庭和员工提供更多支持。此外，部门间委员会负责评估儿童、学生和成人对额外教育、卫生保健和社会支持的需求。⁵³

147. 持续开展关于如何规划、落实和监测学生辍学预防措施的培训。⁵⁴ 还制定了用于识别辍学风险学生的指标。

改善罗姆族学生受教育情况的支持措施的效果

入学率				%		
学前教育 和小学	学前教育	小学	小学八年级 毛入学率	小学教育 完成率	中学 入学率	中学教育 完成率
7.4% (51%男， 49%女)	80% (52%男， 48%女)	85.4% (49%男， 51%女)	62%	64%	52.6%	61%

资料来源：教育部

改善罗姆族学生受教育情况的支持措施的效果(指标值变化)

学前教育入学率	小学入学率	小学辍学率	中学完成率
提高 20%	提高 15%	下降 7%	提高 20%

资料来源：教育部

改善罗姆族学生受教育情况的支持措施的效果

通过平权措施入读中学的学生人数	获得奖学金的人数	教学助理人数 (作为支持措施)
12,427 人(55%为女童)	4,384 * (52%为女童)	281 (塞尔维亚共和国预算支持 240 人, 地方自治政府预算支持 41 人)

资料来源: 教育部

* 2018-2022 年期间

148. 除了塞尔维亚语, 小学和中学还用 8 种少数民族语言(匈牙利语、阿尔巴尼亚语、斯洛伐克语、罗马尼亚语、保加利亚语、鲁塞尼亚语、克罗地亚语和波斯尼亚语)授课。还提供以 16 种少数民族语言讲授含民族文化内容的母语选修课。⁵⁵

149. 在伏伊伏丁那自治省 2021/2022 学年行动计划中, 发布了 62 项关于小学和文法学校使用少数民族语言教材的决定。

H. 表达自由(114.55、114.56、114.58、114.59、114.60、114.61、114.62、114.63、114.64、114.65、114.66、114.67、114.68、114.69、114.72、114.73、114.74、114.75、114.77、114.78、114.82)

150. 根据政党间对话达成的协议, 为了改善选举过程, 国民议会通过了《议会议员选举法》、《共和国总统选举法》和《地方选举法》。⁵⁶ 此外, 与媒体领域有关的法规也进行了修订, 包括《电子媒体法修订案》和《公共媒体服务法修订案》⁵⁷, 以及《政治活动筹资法》⁵⁸。根据《议会议员选举法》第 145 条, 成立了选举活动监督委员会, 在选举过程中全面监督政党、选举名单提交者、议会议员候选人和公共媒体机构在选举活动中的行为。根据政党间对话达成的协议, 成立了临时媒体监督机构, 负责监督媒体在选举活动中的行为, 确保政治多元化和媒体专业化。

151. 国家援助控制委员会通过了《关于公共信息领域国家援助合规条件和标准的法令》⁵⁹。

152. 保护竞争委员会是一个自主独立的组织, 根据《保护竞争法》行使公权力⁶⁰。该委员会对媒体等各经济部门的市场参与者集中度上限进行审查。行政诉讼通过审理行政诉讼, 控制该委员会决定的合法性。2019 年 1 月至 2022 年 8 月期间, 共下达了 36 项关于媒体部门的判决, 目前没有未决诉讼程序。

153. 为了增强媒体机构持股情况的透明度, 监管者定期发布持股结构变更审批决定和地位变更审批决定。⁶¹

媒体代表因从事专业活动而受到攻击

2018 年 1 月至 2022 年 8 月

报告的攻击事件总数	肢体攻击	言语攻击	身体重伤	轻伤
110	51	59	1	18

资料来源: 内政部

 损害公共信息领域公共利益工作者人身安全的刑事犯罪

2016-2022

	数量		数量
立案	409	一审或终审判决	248 (占总数的60.64%)
定罪	46	无罪	5 (1 例非终审)
拒绝受理起诉	4	驳回起诉	1
基于“机会制度”予以处罚, 要求履行义务作为暂缓起诉的条件—义务履行完毕*	18	适用暂缓刑事起诉制度—义务履行中	1
法院应检察院的起诉进行审理	11	请求收集所需信息	60
证据收集(调查)程序进行中	15	录入疑案登记册中	75
下达没有理由提起刑事诉讼的正式通知	75	决定驳回刑事指控	94
申请提供国际刑事司法协助的调查委托书	?	移交另一国主管部门提起刑事诉讼	1
教育令—执行完毕	1	决定没有理由对未成年犯进行预审	2

资料来源：塞尔维亚检察院

* 《刑事诉讼法》关于暂缓起诉的第 283 条

154. 2022 年底，工作组开始修订《公共信息和媒体法》。

I. 人权维护者(114.47、114.70、114.71、114.80、114.81)

155. 人权维护者依据《宪法》和现行法律框架享有的权利得到司法保护。

156. 《规划制度法》规定了有关各方参与制定法律和公共政策的义务及方式。

157. 人权和少数群体权利及社会对话部制定了《2022-2030 年塞尔维亚共和国改善民间社会组织活动环境战略》⁶² 及其 2022-2023 年行动计划，并提供了英文版⁶³。根据该战略，将为民间社会组织成员和人权维护者提供有效的法律保护，以改善民间社会组织的地位(措施 4.4)。

158. 司法部作为《谈判行动计划》第 23 章(司法和基本权利)的协调员，与由 200 个民间社会组织组成的欧盟国民大会开展合作。

159. 检察院不会把对人权维护者犯下的刑事罪行单另存档，但这些数据会在种族和其他歧视罪行(《刑法》第 387 条)的汇总数据中显示。⁶⁴

见 H 章：言论自由。

J. 可持续发展目标(113.16、113.17、113.19)

160. 塞尔维亚积极参与制定《2030 年议程》，在 2019 年经社理事会于纽约主持召开的高级别政治论坛会议上，塞尔维亚还介绍了《可持续发展目标执行情况国家自愿报告》⁶⁵。国家统计局为该文件的起草做出了贡献。⁶⁶

	就业活动率%	就业率%	失业率%	国家统计局的数据
2017	54	46.7	13.5%	618,827
2018	54.5	47.6	12.7%	552,513
2022*	/	50.9	8.9%	444,213 (249,385 名妇女)

资料来源：劳动、就业、退伍军人和社会事务部的劳动力调查

* 2022 年第二季度的数据

161. 2017 年，考虑到提供可持续发展目标数据的必要性和重要性，国家统计局公布了塞尔维亚的 43 项指标。

162. 在联合国驻塞尔维亚代表处的支持下，国家统计局组织了几次研讨会，指标数量持续增加(2022 年 4 月/117 项指标)，并以塞尔维亚语和英语公开发布。⁶⁷

163. 2020 年以来，国家统计局每年发布《塞尔维亚在 2030 年前实现可持续发展目标的进展报告》。⁶⁸ 此外，国家统计局还印发题为《不让任何人掉队》的刊物。

164. 2022 年 9 月 22 日，人权和少数群体权利及社会对话部与联合国驻塞尔维亚人权团队合作，提交了《不让任何人掉队》战略文件。制定该文件的工作组由人权高专办驻塞尔维亚办事处、人权和少数群体权利及社会对话部、公共政策秘书处、保障平等委员会、民主基金中心、欧盟国民大会、学术界和民间社会组织组成。该文件付诸实施后，将确保辨识边缘化群体，促进其参与到法律和战略文件的起草过程及决策过程中。

165. 该文件面向参与起草、通过、执行法律和战略文件以及监测其执行情况的各类行为体，特别是负责通过战略和规划文件的各级机构，还有以任何方式参与制定这些文件的所有其他行为体，包括：独立机构、民间社会、专家和学术界。通过与公共政策秘书处合作，会将不让任何人掉队的原则纳入到法律细则中，还计划举行一系列培训。

166. 2021 年 5 月至 2022 年 3 月期间举行的社会对话：

- “可持续发展目标——2030 年的塞尔维亚”；
- “可持续发展目标——零饥饿、良好健康和优质教育”；
- “增强塞尔维亚罗姆人的经济权能与可持续发展目标”；
- “社会企业家精神的概念和塞尔维亚共和国的良好实践”；
- “塞尔维亚与 2030 年数字十年”。

167. 2021 年期间，人权和少数群体权利及社会对话部的领导访问了 28 个行政区、23 个少数民族全国委员会所在地和民间社会组织。为了全面评估有关情况，在筹备访问时，编写了一份含 29 个人权和可持续发展领域问题的问卷，发放给所有行政区。由于无法在科索沃和梅托希亚自治省各行政区召开会议，2021 年 5 月 11 日在贝尔格莱德举行了与科索沃、佩奇、普里兹伦、科索沃米特罗维察和科索沃—波莫拉夫列行政区领导人的会面。观察到了很多良好实践，但也存在不足，包括对规范框架的了解不够深入，未能实现合作和协调，详见人权和少数群体权利及社会对话部网站上发布的两份报告。⁶⁹

注

- ¹ Which are partly explained in the mid-term and partly in this report
<https://www.minlmpdd.gov.rs/medjunarodni-ugovori-upr.php>. Addendum 2 contains the entire list.
- ² *The Official Gazette of the Republic of Serbia*, No. 30/2018.
- ³ In the Asylum Centre in Bogovađa.
- ⁴ The cases of judges Majić and Hadžimerović.
- ⁵ February 2022.
- ⁶ 22 November-2 December, 2022
- ⁷ March/April 2023.
- ⁸ *Recommendations Nos. 12a), 26a), 44 and 48d).*
- ⁹ *The delegation of the European Committee for the Prevention of Torture and Inhumane or Degrading Punishments or Procedures (CPT) conducted its fifth periodic visit to the Republic of Serbia in the period 9-19 March, 2021. In accordance with the deadlines, all necessary information was submitted to this Committee.*
On 10 October, 2019, *the European Commission against Racism and Intolerance of the Council of Europe (ECRI)* received a report on the implementation of two priority recommendations from the fifth monitoring cycle. In its June 2020 report, ECRI rated the implementation as partially implemented. The visit within the sixth cycle of monitoring was announced for April 2023.
The Group of Experts for Combating Human Trafficking (GRETA) visited the Republic of Serbia from 16 – 20 May, 2022, as part of the third round of evaluation of the implementation of the CE Convention on Combating Human Trafficking.
- ¹⁰ *The Official Gazette of the R Serbia.*, No. 26/2021.
- ¹¹ *The Official Gazette of the R Serbia.*, No. 105/2021.
- ¹² The first medium-term report of the Republic of Serbia for the UPR, page 12.
- ¹³ *Ibid.*
- ¹⁴ ENOC.
- ¹⁵ Article 2, Paragraph 4 of the new Law on the Protector of Citizens.
- ¹⁶ *The Official Gazette of the R Serbia.*, No. 126/2021.
- ¹⁷ Page 17 of the Mid-Term Report.
- ¹⁸ Assessed the civil legal protection as effective and rejected the petition of the applicants, considering that they should have used legal remedies in accordance with the possibilities provided by national legislation.
- ¹⁹ *The Official Gazette of the Republic of Serbia*, Nos. 156/2020 and 93/2021.
- ²⁰ Chapter 6, Art. 51-58.
- ²¹ Pursuant to the provisions of the Law on Free Legal Aid *The Official Gazette of the R Serbia.*, No. 87/2018.
- ²² www.mpravde.gov.rs/tekst/26350/registar-pruzalaca-besplatne-pravne-pomoci-ibesplatne-pravne-podrske.php
- ²³ www.mpravde.gov.rs/tekst/26351/spisak-pruzalaca-besplatne-pravne-pomoci-advokati.php
- ²⁴ <http://www.rem.rs/uploads/files/izvestaji%20o%20nadzoru/Analiza%20izveštavanja%20o%20nasilju%20nad%20ženama%202019.pdf>.
- ²⁵ *The Official Gazette of the Republic of Serbia*, No. 97/2021; <https://www.mpravde.gov.rs/sr/tekst/17978/izvestaj-o-sprovođenju-nacionalne-strategije-za-procesuiranje-ratnih-zlocina.php>

- ²⁶ The signatories of the Framework Plan are the presidents of the national institutions for searching for missing persons in the Republic of Serbia, the Republic of Croatia, Bosnia and Herzegovina, Montenegro and the so-called Kosovo.
- ²⁷ According to which the concept of victim also includes "family members of a person whose death was directly caused by a criminal act and who suffered damage as a result of the death of that person, that is, a direct victim. Family members are the wife or spouse, a person who lives with the immediate victim in a permanent cohabitation, in a joint household and on a stable and permanent basis, relatives in the direct line, brothers and sisters, and persons who are dependent on the immediate victim."
- ²⁸ *The Official Gazette of the Republic of Serbia*, No. 18/2020.
- ²⁹ From 2016 and 2017.
- ³⁰ Used CEPEJ (European Commission for the Efficiency of Justice).
- ³¹ *The Official Gazette of the Republic of Serbia*, Nos. 35/2019, 88/2019, 11/2021 – authentic interpretation, 94/2021 and 14/2022.
- ³² The commemoration of the International Human Rights Day in 2022 was held under the slogan "*Leave no one behind - marking the 75th anniversary of the Universal Declaration of Human Rights*": three social dialogues were held at which representatives of state bodies and institutions, civil society organisations, professional and international community analysed the status of the most vulnerable members of society. In particular, there was talk about the status of people in a situation of homelessness, treated for addiction, people who have served a sentence of deprivation of liberty, elderly and young people and intergenerational solidarity, as well as the development of the concept of mental health care.
- ³³ Article 4.
- ³⁴ *The Official Gazette of the R Serbia*, No. 126/2021.
- ³⁵ *The Official Gazette of the R Serbia*, No. 14/2022.
- ³⁶ *The Official Gazette of the R Serbia*, No. 14/2021.
- ³⁷ was adopted on 5 March, 2020.
- ³⁸ Within the project entitled "Promotion of Diversity and Equality in Serbia", which is part of the joint programme of the European Union/Council of Europe "Horizontal Facility for the Western Balkans and Turkey 2019-2022"
- ³⁹ <https://www.minljmpdd.gov.rs/doc/Strategy-for-Social-Inclusion-of-Roma-in-the-Republic-of-Serbia2022-2030-eng.pdf>
- ⁴⁰ Competent provincial authorities - Provincial Secretariat for Education, Regulations, Administration and National Minorities - National Communities, Provincial Secretariat for Culture and Public Information and Relations with Religious Communities, Provincial Secretariat for Social Policy, Demography and Gender Equality, which includes the Office for the Roma Inclusion.
- ⁴¹ *Regulation on Establishing Programmes for the Use of Funds to Address Housing Needs and Other Refugee Integration Programmes.*
- ⁴² <https://kirs.gov.rs/cir/azil/pomoc-pri-integraciji-azil>
- ⁴³ <https://kirs.gov.rs/cir/azil/profil-centara>
- ⁴⁴ https://kirs.gov.rs/media/uploads/Uredba_upravljanje_migacijama_u_%20JLS%20za%202022.pdf
- ⁴⁵ https://kirs.gov.rs/media/uploads/Dokumenti-i-publikacije/Izvestaji/Stanje_i_potrebe_IRL_2018_SR.pdf
- ⁴⁶ *The Official Gazette of the Republic of Serbia*, No. 52/2021
- ⁴⁷ <https://www.minljmpdd.gov.rs/doc/izvestaji/Zakljucak-Vlade-o-prihvatanju-Izvestaja-o-stanju-zastite-i-unapredjenja-ravnopravnosti-polova-u-RS-za2020.god.PDF>
- ⁴⁸ *The Official Gazette of the Republic of Serbia*, No. 103/21.
- ⁴⁹ 95,178 RSD gross and 69,048 RSD net compared to women 83,908 RSD gross and 60,744 RSD net.
- ⁵⁰ Measure 1.3.
- ⁵¹ *The Official Gazette of the R Serbia*, No. 12/2022.
- ⁵² *Rulebook on the Competent Centre*, *The Official Gazette of the R Serbia*, No. 80/2021.
- ⁵³ It formed by the body of the local self-government unit responsible for social activities based on an agreement on cooperation between the institutions of the education system, public administration and local self-government, social protection and healthcare.
- ⁵⁴ Accredited on the list of public interest training.
- ⁵⁵ Every school year, a unique questionnaire is prepared for this elective programme, which is delivered to all primary schools.
- ⁵⁶ *The Official Gazette of the Republic of Serbia*, No. 14/2022.

-
- ⁵⁷ *The Official Gazette of the Republic of Serbia*, No. 129/2021.
- ⁵⁸ *The Official Gazette of the Republic of Serbia*, No. 14/2022.
- ⁵⁹ *The Official Gazette of the Republic of Serbia*, No. 9/2022.
- ⁶⁰ *The Official Gazette of the Republic of Serbia*, Nos. 51/2009 and 95/2013.
- ⁶¹ <http://www.rem.rs/sr/odluke/odluke-o-statusnim-promenama-promenama-vlasnicke-strukture>
- ⁶² *The Official Gazette of the Republic of Serbia*, No. 23/2022.
- ⁶³ <https://www.minljmpdd.gov.rs/strateska-dokumenta.php>
- ⁶⁴ Anyone who persecutes organisations or individuals because of their advocacy for human equality will be punished with imprisonment from six months to five years.
- ⁶⁵ VNR.
- ⁶⁶ <https://serbia.un.org/sites/default/files/2019-08/VNR%2C%20eng.pdf> – енг.
- ⁶⁷ <https://sdg.indikatori.rs/> - срп, <https://sdg.indikatori.rs/en-US/> - енг.
- ⁶⁸ <https://sdg.indikatori.rs/media/1546/progress-report-on-the-implementation-of-sustainable-development-goals-by-2030-in-the-republic-of-serbia.pdf> - енг.
- ⁶⁹ <https://www.minljmpdd.gov.rs/izvestaji.php>
-